

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрсекөв Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – төраға)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Мурсеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қызығызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сұлы-жасыл желекжол» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
<i>Әділет вице-министрі Н.В. Панның ҚР Парламенті Сенаты жанындағы Заң шығару процесін жетілдіру жөніндегі кеңестің I отырысында сөйлеген сөзі, 5 желтоқсан 2019 ж.</i>	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	
Р.Қ. СӘРПЕКОВ Кейбір еуропалық елдерде әкімшілік сот ісін жүргізудегі соттың құқықтық мәртебесіне салыстырмалы-құқықтық талдау.....	15
В.Т. ҚОНЫС, Қ.Қ. ҚАНИЕВА Қазақстан Республикасындағы соттар мен сот жүйесінің қызметі туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері.....	25
Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, А.С. ТӨЛЕПБАЕВА Жария-құқықтық дауларды талқылаудың соттық тәртібі: қазіргі жағдайы және даму үрдісі.....	34
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы	
Е.А. ДҮЙСЕНОВ Инвестициялық қызметте экологиялық талаптарды жетілдіру туралы мәселеге.....	42
А.Ж. КИЯЗОВА Коммерциялық емес ұйымдар қоғамдық мониторингте: құқықтық реттеу және қолдану тәжірибесі.....	48
С.К. ИДРЫШЕВА Мәміле нысаны және жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу.....	57
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
А.Н. АҚПАНОВ, Л.Е. НҰРЛЫМБАЕВА «Қылмыстық құқық бұзушылықтардың айқындығы» дефиницияның өлшем-шарттары.....	65
Е.В. МИЦКАЯ Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі медиация: қазіргі жағдайы және даму перспективасы.....	71
А.Т. КӘРІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН, Н.С. ӘЛІМҚҰЛОВ, Р.Ш. ҚАРЫМСАҚОВ Сот сараптамасы құнын анықтау әдістемесі: сыни экономикалық талдау.....	80
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Р.Ғ. НҰРМАҒАМБЕТОВ Конституциялық реттеу шектері: Ресей мемлекетінің дамуының қазіргі жағдайындағы түсінігі және жіктелуі.....	90
А.Е. ӘБДІРАЙЫМОВА, Б.А. ЖҮСПОВА Мемлекеттердің ауылшаруашылығында азық-түлік қауіпсіздігімен байланысты мәселелерді шешудегі ынтымақтастығын халықаралық-құқықтық реттеу.....	97
Құқықтық мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Жеке құқықтың салалық құрылымының жекелеген мәселелері.....	107
А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Сот жүйесіндегі сыбайлас жемқорлықсыз құқықтық мемлекет (конституциялық-құқықтық материясын талдау).....	116
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Заңнаманың тиімділігін болжамды бағалау.....	124
А.Ө. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасының заңнамасы салаларының жіктемесінің өзекті ету арқылы заңнаманың сапасын арттыру.....	134
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА, Т.С. ЕРЕМЕНКО Латын қарпіне өтудің теріс және оң салдары.....	144
Ғ.Д. МАҚАНОВА, Қ.Ә. АЙНАБАЕВА Халықаралық келісімдердегі кейбір грамматикалық мәселелер туралы.....	149
Жас ғалым мінбері	
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА «Ойыншықтардың қауіпсіздігі туралы» Қазақстан Республикасы Заңын талдау нәтижелері туралы (аналитикалық анықтама материалдары бойынша).....	154

Ә.Б. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Жария құқықтың заңды тұлғалары құқықтық категориясын Қазақстанда енгізудің алғы-шарттары мен болашағы.....	162
А.Т. БЕКЕН Жасанды интеллектімен жабдықталған роботтардың құқық субъектілігінің кейбір мәселелері.....	170
Ф.П. ДОСАНОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі жобасының кейбір ережелерін талқылау шеңберінде әкімшілік әділетті енгізу перспективасы туралы.....	176
Д.Б. ҚАСҚАБАЕВА Қазақстанның терроризммен күрестегі құқықтық іс-әрекеттері.....	185
Ғылыми өмір хроникасы	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 15-18 қазан.....	194
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Ашғабат (Түрікменстан) қ., 2019 жылғы 5-9 қараша.....	200
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Алматы қ., 2019 жылғы 13-15 қараша.....	204
Дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 15 қараша.....	208
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 18 қараша.....	211
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Новосибирск қ. (Ресей Федерациясы), 2019 жылғы 19-20 қараша.....	214
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің кеңейтілген отырысы аясында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу нәтижелерінің таныстырылымы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 22 қараша.....	220
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты мен Ш. Шаяхметов атындағы «Тіл-Қазына» ұлттық ғылыми-практикалық орталығы ғылыми кеңестерінің бірлескен отырысы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 4 желтоқсан.....	225
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің кеңейтілген отырысы аясында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу нәтижелерінің таныстырылымы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 6 желтоқсан.....	228
«Жаршының» мұрағат беттері	
Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде) (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №4(45)-2016. – 232-240 бб.).....	233
Ә. АРЫСТАН З.ғ.м. Р.Қ. Қанатовтың «Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері» ғылыми жариялымына қайтып оралғанда.....	241
Библиография	
К. Malfliet, А. И. Абдуллин, Г. Р. Шайхутдинова [және басқалары]; жауапты ред. Р. Ш. Давлетгильдеев «Региональные аспекты интеграции: Европейский союз и Евразийское пространство» атты монографияға рецензия. – М.: Статут, 2019. – 239 б.....	248
Даналық ойлар	250



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт
законодательства и правовой
информации Республики Казахстан»
Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются
на сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуршин К.А.
Колгубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и
коммуникаций Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

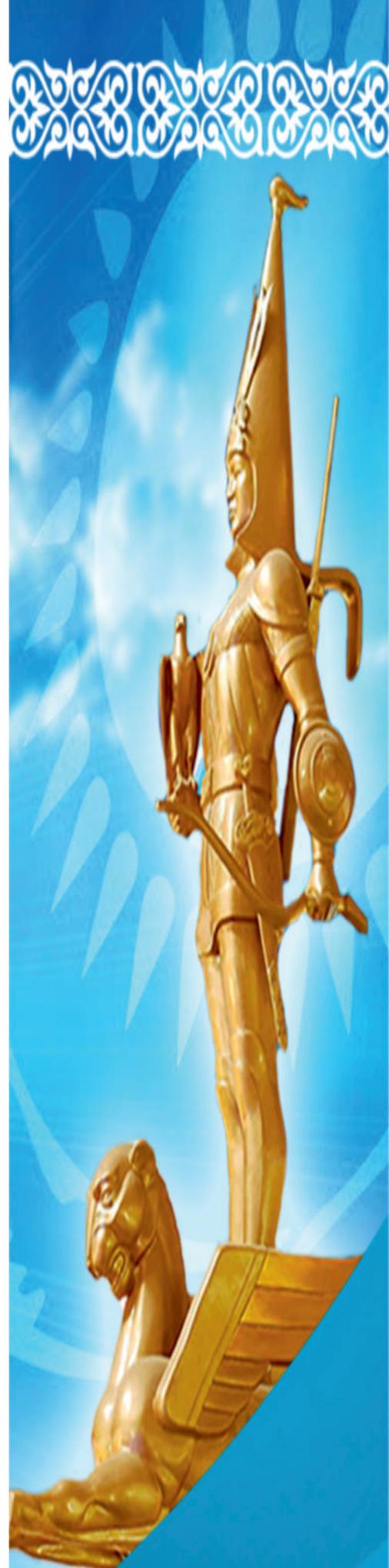
Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Вице-министра юстиции Н.В. Пан на I заседании Совета по совершенствованию законотворческого процесса при Сенате Парламента РК, 5 декабря 2019 г.</i>	12
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ Сравнительно-правовой анализ правового статуса суда в административном судопроизводстве некоторых европейских стран.....	15
В.Т. КОНУСОВА, К.К. КАНИЕВА Некоторые вопросы совершенствования законодательства о деятельности судов и судебной системы в Республике Казахстан.....	25
Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.С. ТУЛЕПБАЕВА Судебный порядок рассмотрения публично-правовых споров: современное состояние и тенденции развития.....	34
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Е.А. ДЮСЕНОВ К вопросу о совершенствовании экологических требований в инвестиционной деятельности.....	42
А.Ж. КИЯЗОВА Некоммерческие организации в общественном мониторинге: правовое регулирование и практика применения.....	48
С.К. ИДРЫШЕВА Форма сделки и государственная регистрация прав на недвижимое имущество.....	57
Уголовное право и уголовный процесс	
А.Н. АХПАНОВ, Л.Е. НУРЛУМБАЕВА Критерии дефиниции «очевидность уголовных правонарушений».....	65
Е.В. МИЦКАЯ Досудебная медиация по уголовным делам: состояние и перспективы развития.....	71
А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН, Н.С. ЭЛИМҚҰЛОВ, Р.Ш. КАРЫМСАКОВ Методика определения стоимости судебных экспертиз: критический экономический анализ.....	80
Международное право и сравнительное правоведение	
Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ Пределы конституционного регулирования: понятие и классификация в современных условиях развития российского государства.....	90
А.Е. АБДИРАЙЫМОВА, Б.А. ЖУСИПОВА Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в решении вопросов, связанных с продовольственной безопасностью в сельском хозяйстве.....	97
Правовой мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Отдельные вопросы отраслевой структуры частного права.....	107
А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Правовое государство без коррупции в судебной системе (анализ конституционно-правовой материи).....	116
Г.Б. КЫСЫКОВА Прогнозная оценка эффективности законодательства.....	124
А.У. КАЛИЕВА Повышение качества законодательства посредством актуализации Классификатора отраслей законодательства Республики Казахстан.....	134
Из практики законотворчества на государственном языке	
Л.С. ТУРГАНБАЕВА, Т.С. ЕРЕМЕНКО Последствия перехода на латинскую графику: положительные и отрицательные стороны.....	144
Г.Д. МАКАНОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Реализация принципа справедливости в институте дисциплинарной ответственности.....	149
Трибуна молодого ученого	
А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА О результатах анализа Закона Республики Казахстан «О безопасности игр-шешек» (по материалам аналитической справки).....	154

А.Б. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Предпосылки и перспективы введения правовой категории юридических лиц публичного права в Казахстане.....	162
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы правосубъектности роботов, оснащенных искусственным интеллектом.....	170
Ф.П. ДОСАНОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ О перспективе внедрения административной юстиции в рамках обсуждения некоторых положений проекта Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан.....	176
Д.Б. КАСКАБАЕВА Правовые усилия Казахстана в борьбе с терроризмом.....	185
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Москва, 15-18 октября 2019 года.....	196
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Ашхабад (Туркмения), 5-9 ноября 2019 года.....	201
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Алматы, 13-15 ноября 2019 года.....	205
Информационное сообщение о круглом столе, г. Нур-Султан, 15 ноября 2019 года.....	209
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Москва, 18 ноября 2019 года.....	212
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Новосибирск (Российская Федерация), 19-20 ноября 2019 года.....	216
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 22 ноября 2019 года.....	221
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 04 декабря 2019 года.....	226
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 06 декабря 2019 года.....	229
Архивные страницы «Вестника»	
Р.К. КАНАТОВ Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО») (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(45)-2016. – С. 232-240).....	233
А. АРЫСТАН Возвращаясь к научной публикации Р.К. Канатова «Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений».....	241
Библиография	
Рецензия на монографию «Региональные аспекты интеграции: Европейский союз и Евразийское пространство» / К. Malfliet, А.И. Абдуллин, Г.Р. Шайхутдинова [и др.] ; отв. ред. Р. Ш. Давлетгильдеев. – М.: Статут, 2019. – 239 с.....	248
Мудрые мысли	250



Founder and publisher:

RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)
– (*Chairman*)

Abayeldinov E.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Abyzov R.M. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Belih V.S. – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*

Gubin E.P. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Melnik R.S. – *d.j.s. (Kiev, Ukraine)*

Moiseev A.A. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Muromtsev G.I. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Rahmetov S.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Malinovski V.A. – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Unzila Shapak – *d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

Editorial Board members

Azer Aliyev – *PhD (Kiel, Germany)*

Aiymbetov M.A. – *Honored Worker
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Bainiyazova Z.S. – *c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)*

Kazbayeva A.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Kaziyev Z.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)*

Kiyazova A.Zh. – *(Nur-Sultan, Kazakh-
stan)*

Konusova V.T. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-
zakhstan)*

Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Kulikpayeva M.Zh. – *PhD (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Nurgazinov B.K. – *c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Nurmagambetov R.G. – *PhD
(Chelyabinsk, Russian)*

Primashev N.M. – *c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)*

Rakhimberdin K.H. – *d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)*

Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)*

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	10
<i>Speech of the Vice Minister of Justice N.V. Pan at the 1st meeting of the Council on improvement of the legislative process under the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, December 5, 2019.</i>	12
Constitutional and Administrative Law	
R.K. SARPEKOV Comparative legal analysis of the legal status of the court in administrative proceedings of some european countries.....	15
V.T. KONUSOVA, K.K. KANIEVA Some issues of improvement of the legislation on the activities of the courts and the judicial system in the Republic of Kazakhstan.....	25
B.K. NURGAZINOV, A.S. TULEPBAEVA Judicial procedure for the consideration of public and legal disputes: current state and development trends.....	34
Civil and Civil Procedural Law	
Y.A. DYUSSENOV To the question of improvement of environmental requirements in investment activities.....	42
A. Zh. KIYAZOVA Non-profit organizations in public monitoring: legal regulation and practice of application.....	48
S.K. IDRYSHEVA Form of transaction and state registration of rights to real estate property.....	57
Criminal law and Criminal procedure	
A.N. AKHPANOV L.Y. NURLUMBAYEVA Criteria for definition credibility of criminal offenses.....	65
E.V. MITSKAYA Pre-trial mediation in criminal cases: state and prospects of development.....	71
A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, B.J. SHOTKIN, N.S. ALIMKULOV, R.SH. KARYMSAKOV Method of determination of the cost of judicial examination: critical economic analysis.....	80
International and Comparative law	
R.G. NURMAGAMBETOV Limits of constitutional regulation: concept and classification in modern conditions of development of the Russian state.....	90
A.E. ABDIRAIYMOVA, B.A. ZHUSSIPOVA International legal regulation of cooperation of States in solving issues related to food security management in agriculture.....	97
Legal monitoring	
S.I. KLIMKIN Selected issues of the civil law branches' structure.....	107
A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV Legal state without corruption in the judicial system (analysis of constitutional and legal matter).....	116
G.B. KYSSYKOVA Predictive assessment of the effectiveness of legislation.....	124
A.U. KALIEVA Improvement of the quality of legislation through updating Classifier of branches of legislation of the Republic of Kazakhstan.....	134
From the lawmaking practice in the official language	
L.S. TURGANBAEVA, T.S. EREMENKO On negative and positive consequences of the transition to the latin graphics.....	144
G.D. MAKANOVA, K.A. AINABAYEVA On certain grammatical issues of international agreements.....	149
Young scholar tribune	
A.ZH. KALMAGABETOV, G.N. KUZEMBAEVA «On the results of the analyses of the law of the Republic of Kazakhstan «On the safety of toys» (based on materials from the analytical report).....	154

A. ARYSTAN, G. TATEBAYEVA The prerequisites and prospects of introduction of the concept «Legal entities under public law» into Kazakhstan law.....	162
A. BEKEN Certain issues of the legal personality of robots with artificial intelligence.....	170
F.P. DOSSANOVA, B.B. YERMEKBAYEV On the perspective of administrative justice implementation in the framework of discussion provisions of the draft Administrative procedural code of the Republic of Kazakhstan.....	176
D.B. KASKABAYEVA The legal efforts of Kazakhstan struggle terrorism.....	185

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the working trip of the delegation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Moscow, 15-18 October 2019.....	198
Informational note on the working visit of the delegation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Ashgabat (Turkmenistan), November 5-9, 2019.....	203
Information note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Almaty, November 13-15, 2019.....	207
Informational note on the round table, Nur-Sultan, November 15, 2019.....	210
Informational note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Moscow, November 18, 2019.....	213
Information note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Novosibirsk (Russian Federation), November 19-20, 2019.....	217
Information note on the expanded meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of fundamental and applied scientific research, November 22, 2019.....	223
Information note on the joint meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan and National Academic and Practical Center “Til-Kazyna” named after Sh. Shayakhmetov, December 4, 2019.....	227
INFORMATION NOTE on the expanded meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of fundamental and applied scientific research, December 6, 2019.....	231

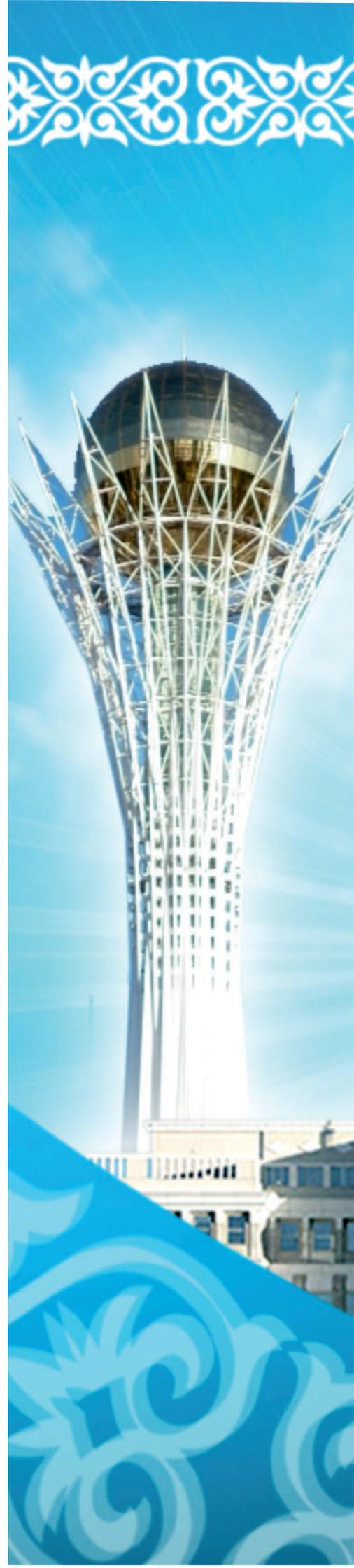
The archive pages of the «Bulletin»

R.K. KANATOV Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in the legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	233
A. ARYSTAN Back to the article of the Master of laws R.K. Kanatov «Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in the legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements».....	241

Bibliography

Review on the monograph «Regional aspects of integration: European Union and Eurasian space» / K. Malfliet, A.I. Abdullin, G.R. Shaikhutdinova [et al.]; resp. ed. R. Sh. Davletgildeev. - Moscow: Statute, 2019. - 239 p.....	248
--	-----

Wise thoughts	250
----------------------------	-----



ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПОСРЕДСТВОМ АКТУАЛИЗАЦИИ КЛАССИФИКАТОРА ОТРАСЛЕЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Калиева Айгуль Умиржановна

Ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства и правовой информации
Республики Казахстан, магистр юридических наук, г. Нур-Султан,
Республика Казахстан; e-mail: kalieva_a@list.ru

Ключевые слова: отрасли законодательства; система права; комплексная отрасль права; подотрасль; правовой институт.

Аннотация. Стремительный темп законотворчества способствовал появлению тенденции неравномерного развития отраслей и подотраслей законодательства, затрудняющего установление их сбалансированного соотношения. В этой связи теоретические исследования законодательства, связанные с поиском путей его совершенствования, по-прежнему имеют особую актуальность.

Однако в условиях неустойчивого развития правовой системы существуют сферы, в которых возможны отношения, возникающие и развивающиеся вне зависимости от воли законодателя, или законодатель по тем или иным причинам не определился по методам и способам правового регулирования.

Актуальность данной темы не вызывает сомнения, поскольку актуализация Классификатора отраслей законодательства Республики Казахстан напрямую связана с государственной политикой, направленная на повышение качества национального законодательства, о чем свидетельствует утверждение Президентом Республики Казахстан Указа о Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года. В этой связи положения статьи могут быть использованы в законотворческой работе государственными органами.

В статье исследуется структура системы законодательства, состояние и развитие отраслевого законодательства Республики Казахстан в современных условиях. В результате исследования выводы и предложения по актуализации классификации отраслей законодательства включены в проект постановления Правительства Республики Казахстан.

В ходе разработки рассматривалась модель составления Классификатора, исходя от деления самого права на частное и публичное. Кроме того одним из факторов, влияющих на совершенствование Классификатора, является наличие так называемых «комплексных» отраслей.

Необходимо отметить, что концепция развития отраслей законодательства должна содержать варианты их развития в контексте социально-экономического и политического развития страны в тесной связи с тенденциями развития казахстанского законодательства.

Таким образом, предложена новая редакция Классификатора отраслей законодательства Республики Казахстан, ставшим основой при подготовке проекта постановления Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2019 года №190 «О Классификации отраслей законодательства Республики Казахстан».

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢНАМАСЫ САЛАЛАРЫНЫҢ ЖІКТЕМЕСІНІҢ ӨЗЕКТІ ЕТУ АРҚЫЛЫ ЗАҢНАМАНЫҢ САПАСЫН АРТТЫРУ

Айгүл Өміржанқызы Қалиева

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты
Құқықтық мониторинг орталығының жетекші ғылыми қызметкері,
заң ғылымдарының магистрі, Нұр-Сұлтан қ.,
Қазақстан Республикасы; e-mail: kalieva_a@list.ru

Түйін сөздер: заңнама салалары; құқық жүйесі; құқықтың кешенді саласы; кіші сала; құқықтық институт.

Аннотация. Заң шығарудың жедел қарқыны салалар мен заңнаманың қосалқы салаларының біркелкі емес даму тенденциясының пайда болуына ықпал етті, бұл теңдестірілген арақатынаны құруды қиындатады. Осыған байланысты заңнаманы оны жетілдірудің жол-

дарын іздеумен байланысты теориялық зерттеулер өзекті болып қала бермек.

Алайда, құқықтық жүйенің тұрақсыз дамуы жағдайында заң шығарушының немесе заң шығарушының еркіне қарамай қандай да бір себептермен немесе басқа себептермен құқықтық реттеудің әдістері мен тәсілдері туралы шешім қабылдамаған қатынастар пайда болатын және дамитын қатынастар бар.

Бұл тақырыптың өзектілігі күмән тудырмайды, өйткені Қазақстан Республикасы заңнамасы салаларының жіктеуішін жаңарту ұлттық заңнаманың сапасын арттыруға бағытталған мемлекеттік саясатпен тікелей байланысты, бұл Қазақстан Республикасы Президентінің Қазақстан Республикасының 2025 жылға дейінгі Стратегиялық жоспары туралы Жарлығын бекітуімен дәлелденеді. Осыған байланысты, мақаланың ережелерін заңнамалық жұмыстарда мемлекеттік органдар қолдана алады.

Мақалада заңнамалық жүйенің құрылымы, қазіргі жағдайда Қазақстан Республикасының салалық заңнамасының жағдайы және дамуы қарастырылған. Зерттеу нәтижесінде заңнама салаларын жіктеуді жаңарту туралы қорытындылар мен ұсыныстар Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулысының жобасына енгізілді.

Әзірлеу барысында, құқықтың жеке және көпшілікке бөлінуіне негізделген Классификаторды құрастырудың үлгісі қарастырылды. Сонымен қатар, Классификатордың жақсаруына әсер ететін факторлардың бірі - «күрделі» деп аталатын салалардың болуы.

Айта кету керек, заңнама салаларын дамыту тұжырымдамасында Қазақстан заңнамасының даму тенденцияларымен тығыз байланысты елдің әлеуметтік-экономикалық және саяси дамуы жағдайында оларды дамыту нұсқалары болуы керек.

Осылайша, Қазақстан Республикасы заңнамасы салаларының Классификаторының жаңа нұсқасы ұсынылды, ол «Қазақстан Республикасы заңнамасының салаларын жіктеу туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2019 жылғы II сәуірдегі № 190 қаулысының жобасын дайындауға негіз болды.

IMPROVEMENT OF THE QUALITY OF LEGISLATION THROUGH UPDATING CLASSIFIER OF BRANCHES OF LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Kaliev Aigul Umirzhanovna

Leading researcher at the Center for legal monitoring
of the Institute of Legislation and Legal Information
of the Republic of Kazakhstan, Master of Juridical Sciences,
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: kalieva_a@list.ru

Keywords: branches of legislation; system of law; complex branch of law; sub-branch; legal Institute.

Abstract. The rapid pace of lawmaking contributed to the emergence of a trend of uneven development of industries and sub-sectors of legislation, which makes it difficult to establish a balanced ratio. In this regard, theoretical studies of legislation related to the search for ways to improve it, are still of particular relevance.

However, in conditions of unstable development of the legal system, there are areas in which relations are possible that arise and develop regardless of the will of the legislator, or the legislator, for one reason or another, has not decided on the methods and methods of legal regulation.

The relevance of this topic is not in doubt, since the updating of the Classifier of branches of the legislation of the Republic of Kazakhstan is directly related to state policy aimed at improving the quality of national legislation, as evidenced by the approval by the President of the Republic of Kazakhstan of the Decree on the Strategic Plan for the Development of the Republic of Kazakhstan until 2025. In this regard, the provisions of the article can be used in legislative work by state bodies.

The article examines the structure of the legislative system, the state and development of sectoral legislation of the Republic of Kazakhstan in modern conditions. As a result of the study, conclusions and suggestions on updating the classification of branches of legislation are included in the draft resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan.

During the development, a model for compiling the Classifier was considered, based on the division of the right itself into private and public. In addition, one of the factors influencing the improvement of the Classifier is the presence of the so-called «complex» industries.

It should be noted that the concept of development of the branches of legislation should contain options for their development in the context of the socio-economic and political development of the country, in close connection with the development trends of Kazakhstani legislation.

Thus, a new edition of the Classifier of the branches of legislation of the Republic of Kazakhstan

was proposed, which became the basis for the preparation of the draft resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated April 11, 2019 No. 190 "On Classification of the branches of the legislation of the Republic of Kazakhstan".

В настоящее время в Республике Казахстан особую актуальность приобретают вопросы дальнейшей модернизации законодательства, совершенствования его структуры в соответствии с правовой политикой, основанной на современных тенденциях развития общества и накопленном опыте, позволяющие предвидеть динамику развития казахстанского законодательства, соотношение его отраслей и подотраслей, и определения перспектив развития государства и общества

Конституция Республики Казахстан во главу угла ставит человека с его правами и свободами, следует принципам демократии, и поэтому единственным источником власти установлен народ. Обретение Казахстаном государственной независимости положило начало целому ряду процессов и определило развитие текущего законодательства страны.

Особым этапом этого процесса стал Конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан»¹, принятие которого имеет непреходящее историческое значение и являющимся основным документом, реализующий права казахстанского народа на самоопределение.

Переход Республики Казахстан к рыночным отношениям повлек за собой целый комплекс различных по своему характеру трансформаций системы законодательства. Наиболее заметной среди них является усиление частноправовых начал в регулировании общественных отношений, повлекшее возникновение новых и стремительное развитие имеющихся комплексных образований системы законодательства. Можно констатировать, что одной из ведущих тенденций современного развития системы законодательства становится возрастание комплексного, межотраслевого регулирования. Эффективное решение практических задач на отдельных участках государственного управления, исчерпывающее разрешение почти любой жизненной ситуации требует одновременного или последовательного применения норм различных отраслей права [1].

Вопрос о совершенствовании системы казахстанского законодательства - это вопрос

правовой политики государства. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года нацеливает на необходимость системного развития казахстанского законодательства. Подводя итог предыдущего развития, она указывает, что комплексное развитие законодательства будет способствовать обеспечению устойчивого социально-экономического развития страны, укреплению казахстанской государственности².

Стремительное развитие казахстанского общества требует пересмотра многих институтов, которые на современном этапе достаточно часто уже не могут отражать действительные реалии. Как известно, что основным регулятором общественных отношений любого общества является право. Право же регулирует эти отношения посредством законодательства. Каждое государство создает и имеет свою собственную систему законодательства, в первую очередь, состоящую из отраслей.

Главой государства утверждается Стратегический план до 2025 года, который запускает процессы Третьей модернизации страны, объявленные в Послании Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана в начале 2017 года³, и ставит задачи по ускоренному качественному экономическому росту и повышению уровня жизни в стране.

Стратегический план до 2025 года построен вокруг семи важнейших системных реформ и семи приоритетных политик, которые будут осуществляться в экономике и социальной жизни страны в период до 2025 года. В частности, предусмотрена реформа 4 «Правовое государство без коррупции», которая направлена на создание благоприятного инвестиционного и делового климата за счет неукоснительного соблюдения законов, активного применения передовых превентивных механизмов противодействия коррупции, формирования правовой культуры граждан. Реализация реформы снизит риски для ведения бизнеса, улучшит качество жизни населения, повысит уровень защищенности прав граждан⁴.

Во исполнение указанной политики принимается План мероприятий по реализации

¹ Конституционный закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года «О государственной независимости Республики Казахстан» //Электронный ресурс: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004400_#z0

² Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009г. №858 / Казахстанская правда, 27 августа 2009 г.

³ Послание Президента Республики Казахстан от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» / Казахстанская правда, 31 января 2017 г., № 20 (28399)

⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» / Казахстанская правда, 20 февраля 2018 г., № 35 (28664).

Реформы 4 «Правовое государство без коррупции» Стратегического плана развития РК до 2025 года, в части разработанной инициативы 4.1 «Повышение качества законодательства» предусмотрен один из пунктов – Актуализация классификатора отраслей законодательства⁵.

Система отраслей законодательства в определенной мере отражается в системе кодификационных актов, но эти системы не тождественны. Не каждая отрасль законодательства представлена сейчас кодификационным актом, не каждый кодификационный закон выступает как основной акт самостоятельной отрасли законодательства.

Как показывает практика, создание единой логически согласованной системы законодательства требуют, чтобы в законодательной деятельности предпочтение отдавалось в первую очередь отраслевым кодексам, как актам, которые непосредственно закрепляют научно-обоснованное распределение нормативного материала. В правовой литературе и практике с одной стороны, противопоставляются юридическая сила нормативного правового акта и его регулирующее воздействие, а с другой – вкладывается различный смысл в понятие приоритета данного акта. По мнению академика М.Т. Баймаханова, кодексы составляют верхнее звено юридической иерархии, устанавливаемой в рамках отдельных отраслей или подотраслей права. На них равняются, на них ориентируются все остальные акты данной отрасли и подотрасли. Будучи связанными отношениями субординации и соподчиненности, они не могут вступать в противоречие с актами более высокого ранга, выйти за рамки, обозначенные кодексами, осуществляя функции по детализации, конкретизации и развитию их положений [2].

В последние годы в Республике Казахстан активно проводится работа по кодификации отраслей законодательства. За прошедшие годы разработаны и приняты новые кодифицированные акты: Лесной, Земельный, Таможенный, Водный, Трудовой, Экологический, Бюджетный, Налоговый, Предпринимательский кодексы, Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье».

Кодекс должен выступать целостным и устойчивым законом, на который сориентирован весь действующий нормативно-правовой массив и строго ему соподчинен. Законы и иные нормативные правовые акты данной

отрасли как бы подстраиваются к отраслевому кодексу. При этом после принятия кодекса значительному изменению подвергаются не только подзаконные нормативные правовые акты, но и законы. То есть кодекс должен стать, образно говоря, стартовой площадкой для дальнейшего развития правотворчества в данной сфере общественной государственной деятельности [1].

С.А. Комаров высказал мнение, что концепция «комплексной отрасли права» - это отзвук давно преодоленного взгляда на систему права как сознательно создаваемую законодателем. Употребление термина «отрасль» к образованию, именуемому комплексным, некорректно, так как это понятие уже получило в юридической науке определенный объективный смысл. Поэтому ничем нельзя оправдать стремления использовать его для обозначения тех правовых массивов, которые образуются в результате сознательно проводимой систематизации права, приводящей к принятию комплексных актов [3]. Полагаем, что комплексные отрасли законодательства можно рассматривать в качестве системных образований.

В правовой литературе комплексные правовые институты чаще всего характеризуются как институты данной отрасли, которые включают ряд элементов иного метода правового регулирования [4]. Однако данное определение применимо не ко всем комплексным правовым институтам, а лишь к определенному их подвиду - комплексным межотраслевым «пограничным» институтам, образующимся на стыке смежных однородных отраслей права [5]. Создание подобных комплексных образований обусловлено, прежде всего, разнообразием и взаимосвязью социальных отношений, возникающих в различных сферах общественной жизни и необходимость их эффективной организации.

Изучение соотношения отраслей права и отраслей законодательства, на наш взгляд, требует обращения к вопросу о соотношении конституционно-правовых положений с положениями иных отраслей права и законодательства. Считаем, что это обусловлено универсальным характером конституционно-правовых предписаний.

Относительно иерархии отраслей права в юридической науке существуют две позиции. В соответствии с первой - совокупность отраслей права рассматривается с позиций «горизонталей» где соподчинение не выявляется. Вторая позиция представлена мнением о том,

⁵ Приказ Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан от 16 апреля 2018 года «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Реформы 4 «Правовое государство без коррупции» Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636».

что отрасли правовых норм могут находиться не только в горизонтальном, но и в иерархическом, субординационном взаимодействии. Так, как отмечает В.М. Левченко, «ведущий срез - функциональный - по отраслям законодательства, соответствующим отраслям права, было бы неточным именовать «горизонтальным». Здесь отражаются и связи субординации (иерархии) между самими отраслями права» [6]. Таким образом, соотношение отраслей права и законодательства носит не только горизонтальный, но и вертикальный характер. При этом отраслевая соподчиненность основана на примате конституционных положений над данными всех иных областей позитивного правового толка [7].

Система законодательства включает в себя отраслевое, внутриотраслевое и комплексное законодательство.

Отраслевое законодательство содержит нормы права, регулирующие качественно определенный вид общественных отношений, являющийся предметом одной отрасли права.

Внутриотраслевое законодательство выражает нормы института или подотрасли права, регулирующие разновидность отраслевых общественных отношений.

Комплексное законодательство включает нормы нескольких отраслей права, регулирующие различные по своему видовому содержанию общественные отношения и составляющие относительно самостоятельную сферу общественной жизни.

Необходимо отметить, что основные отрасли соответствуют структуре права. Вместе с тем, при изучении соотношения системы законодательства с системой права выясняется, что законодательство, с точки зрения его отраслевой структуры, не совпадает с правом. К примеру, С.В. Поленина следующим образом представляет данную ситуацию:

отрасль законодательства совпадает с отраслью права;

отрасли законодательства и права в основном совпадают;

большинство норм отрасли законодательства относятся к одной из отраслей права, оставшиеся нормы составляют лишь некоторую часть других отраслей;

отрасль законодательства не совпадает с отраслью права [5].

Таким образом, законодатель является субъектом дифференциации системы законодательства в отличие от системы права, поэтому можно применить к формируемой им классифика-

ции нормативных правовых актов принципы отраслевой дифференциации системы права невозможно. При комплексном характере многих нормативных правовых актов, которые все чаще включают в себя нормы сразу нескольких отраслей права, было бы целесообразнее признать основной классификацию системы законодательства по критерию предмета правового регулирования. С другой стороны, опыт отраслевой дифференциации системы права активно используется при систематизации, в особенности – кодификации законодательства. Следовательно, дифференциация нормативных правовых актов должна осуществляться как по предметному признаку, так и по комплексному критерию, в котором сочетаются предмет и метод правового регулирования.

Для более полной характеристики рассматриваемого вопроса, следует отметить, что любая законодательная база подразумевает под собой определенную систематизацию. Как известно, что в Казахстане существует постановление Правительства Республики Казахстан «О Классификации отраслей законодательства Республики Казахстан»⁶. Нельзя не отметить, что существующая классификация морально устарела и требует детального пересмотра с учетом обновления и совершенствования действующего законодательства (содержит всего 22 отрасли законодательства). Но вести речь о том, что данный Классификатор потерял свою актуальность, мы не можем, так как он необходим хотя бы для определенного учета нормотворческой деятельности.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем более расширенный и обновленный Классификатор отраслей законодательства Республики Казахстан. За основу нами была взята практически вся действующая нормативно-правовая база Республики Казахстан. Опираясь на наличие нормативных правовых актов, регулирующих определенный вид общественных отношений, мы либо изменяли уже существующие отрасли законодательства, либо дополняли совершенно новыми, например, информационно-цифровое законодательство, медицинское законодательство и др.

Как известно, существует помимо применимой нами «горизонтальной» классификации отраслей законодательства, и «вертикальная» классификация. Думается, что на данном этапе применять её нецелесообразно, так как в соответствии с Законом Республики Казахстан «О правовых актах»⁷ в нашем зако-

⁶ Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2002 года № 1378 «О Классификации отраслей законодательства Республики Казахстан» / САПП Республики Казахстан, 2002 г., N 46, ст. 469. Утратил силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2019 года № 190

⁷ Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах» / Казахстанская правда, 8 апреля 2016 г., № 66 (28192)

нодательстве достаточное количество нормативных правовых актов, которые, на первый взгляд, регулируют различный объем правоотношений, но по юридической силе имеют равенство. От этого, даже сейчас, на практике возникают вопросы о том, какой нормативный правовой акт применять в той или иной ситуации, когда практически совпадает предмет регулирования.

При внесении изменений в действующий Классификатор отраслей законодательства нами был изучен зарубежный опыт, рассмотрена классификация отраслей законодательства Германии, Швейцарии, Франции, США, Российской Федерации и Республики Беларусь.

Правовая информация может быть организована, упорядочена различными способами, зависящими от того, какое основание положено в основу классификации. Анализ зарубежной практики в области классификации законодательства показал, что подобная классификация не всегда может носить официальный характер, так как способы его закрепления бывают различными – это может быть классификатор в рамках официальной информационно-правовой системы, в рамках публикации сборника законов или официальных юридических газет, либо это может быть классификатор, который, вне зависимости от формы применения, закрепляется в нормативном правовом акте государства. Первые две формы характерны для стран континентальной Европы, третья – для стран СНГ.

Несмотря на то, что некоторые ученые считают, что наличие кодифицированного нормативного правового акта не всегда автоматически влечет появление новой отрасли законодательства, полагаем, что именно структура отраслей законодательства, основанная на горизонтальном принципе более применима к нашему законодательству. Любой кодифицированный нормативный правовой акт определяет предмет правового регулирования, что позволяет, как минимум, говорить о какой-либо крупной подотрасли. Но, кодификация и направлена на то, чтобы определенный закон или блок законов и формировав отрасль законодательства.

Еще одним из факторов, влияющих на совершенствование Классификатора, является наличие так называемых «комплексных» отраслей. Раскрытие содержания данных отраслей всегда вызывает определенные затруднения, т.к. предмет регулирования один, а законодательство, его регулирующее может иметь отношение к нескольким отраслям. Но

здесь нами был взят принцип аналогии. Мы считаем, что система законодательства носит реальный характер, т.е. регулирование новых общественных отношений и восполнение пробелов должно осуществляться своевременно.

Кроме того, думается, что такой аспект как возможное прогнозирование будущих отраслей должен применяться постоянно.

Данный подход может оказать влияние на всю действующую систему законодательства. Например, развитие цифровой экономики и цифровизации в целом требует принятия нормативных правовых актов, регулирующих вновь возникшие отношения. Это будет способствовать возникновению целой комплексной отрасли законодательства. В этой связи нами были учтены новые отрасли (подотрасли, институты), по которым процесс принятия нормативных правовых актов еще не завершен (340.000.000.Информационно-цифровое законодательство).

Также в качестве примера приведем предложенную новую отрасль права – «380.000.000. Медицинское законодательство». Нельзя же не отметить тот факт, что сфера данных отношений постоянно растет и изменяется. Здесь и неперемное государственное участие и наличие частно-правовых отношений.

В ходе разработки рассматривалась модель составления Классификатора, исходя от деления самого права на частное и публичное. Однако, как уже отмечалось выше, данный подход имеет определенные сложности из-за наличия комплексных отраслей. Здесь в качестве примера можно назвать налоговое законодательство.

Таким образом, основываясь на имеющимся опыте и определенных наработках, научными сотрудниками Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан был разработан новый Классификатор отраслей законодательства Республики Казахстан, который стал основой при подготовке проекта Постановления Правительства Республики Казахстан «О Классификации отраслей законодательства Республики Казахстан» (постановление Правительства РК от 11 апреля 2019 года №190)⁸.

проект

Постановление Правительства
Республики Казахстан
«О Классификации отраслей
законодательства Республики Казахстан»

В целях систематизации действующего

⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2019 года № 190 «О классификации отраслей законодательства Республики Казахстан» // Электронный ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000190>

законодательства Правительство Республики Казахстан постановляет:

1. Одобрить прилагаемую Классификацию отраслей законодательства Республики Казахстан (далее - Классификация).

2. Рекомендовать центральным и местным государственным органам Республики Казахстан руководствоваться Классификацией в процессе нормотворческой деятельности.

3. Министерству юстиции Республики Казахстан в двухмесячный срок внести в Правительство Республики Казахстан предложения по систематизации действующего законодательства в соответствии с Классификацией.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.

*Премьер-Министр
Республики Казахстан*

Классификация отраслей законодательства Республики Казахстан

010.000.000.Конституционное законодательство Республики Казахстан

010.001.000.Конституционный строй.

010.002.000.Права, свободы и обязанности человека и гражданина. Гражданство.

010.003.000.Избирательная система. Референдум.

010.004.000.Президент Республики Казахстан.

010.005.000.Парламент Республики Казахстан.

010.006.000.Конституционный Совет Республики Казахстан

010.007.000. Суды и правосудие

010.008.000. Участие граждан в обеспечении общественного порядка. Государственные органы.

010.009.000.Местное государственное управление и самоуправление.

010.010.000.Общественные объединения и политические партии.

010.011.000.Правовое положение иностранцев.

010.012.000.Миграционная политика.

010.013.000.Миграция населения. Правовой статус беженцев.

020.000.000.Законодательство о государственном и общественном устройстве

020.001.000.Государственный суверенитет.

020.002.000.Нормотворческий процесс.

020.003.000.Премия мира и прогресса Первого Президента Республики Казахстан – Елбасы.

020.004.000.Государственная граница.

020.005.000. Правовой статус столицы. Особый статус города Алматы.

030.000.000.Гражданское законодательство

030.001.000.Государственная регистрация субъектов гражданских правоотношений и (или) прав на определенные объекты.

030.002.000.Правовой статус субъектов гражданских правоотношений.

030.003.000.Регулирование отдельных видов договорных отношений.

030.004.000.Интеллектуальная собственность.

030.005.000.Наследственные правоотношения.

030.006.000.Регулирование определенных (законодательно) видов объектов гражданских правоотношений.

040.000.000.Гражданское процессуальное законодательство

050.000.000.Законодательство об исполнительном производстве

060.000.000.Трудовое законодательство

060.001.000.Разрешение трудовых споров.

060.002.000.Трудовой договор.

060.003.000.Занятость населения.

060.004.000.Статус профессиональных союзов.

060.005.000.Волонтерская деятельность.

070.000.000.Брачно-семейное законодательство

070.001.000.Правовой статус ребенка.

070.002.000.Алиментные обязательства.

070.003.000.Акты гражданского состояния.

080.000.000.Законодательство о социальном обеспечении и социальном страховании

080.001.000.Социальная помощь и социальная защита в Республике Казахстан.

080.002.000.Обязательное социальное страхование.

080.003.000.Государственные льготы и защита отдельных категорий лиц в Республике Казахстан.

080.004.000.Государственные пособия в Республике Казахстан.

080.005.000.Специальные социальные услуги.

080.006.000.Социальная защита граждан, пострадавших от ядерных испытаний и экологических бедствий.

090.000.000.Финансовое и валютное законодательство

090.001.000.Бюджетная система Республики Казахстан.

090.002.000.Платежи и платежная система.

090.003.000.Аудит и финансовый контроль.

090.004.000.Фонд национального благосостояния.

090.005.000.Бухгалтерский учет и финансовая отчетность.

090.006.000.Вексельное обращение.

090.007.000.Аудиторская деятельность.

- 090.008.000.Ценообразование в Республике Казахстан.
- 090.009.000.Техническое регулирование и единство измерений.
- 100.000.000.Налоговое законодательство
- 100.001.000.Специальные экономические зоны.
- 100.002.000.Инновационный кластер в Республике Казахстан.
- 110.000.000.Законодательство о таможенном регулировании
- 120.000.000.Законодательство в сфере сельского хозяйства и агропромышленного комплекса
- 120.001.000.Государственное регулирование агропромышленного комплекса и сельских территорий.
- 120.002.000.Сельскохозяйственные кооперативы и иные формы сельскохозяйственных предприятий.
- 120.003.000.Государственное регулирование направлений сельскохозяйственной и агропромышленной деятельности.
- 120.004.000.Карантин растений.
- 130.000.000.Экологическое законодательство
- 130.001.000.Особо охраняемые природные территории в Республике Казахстан.
- 130.002.000.Использование и охрана недр. Недропользование в Республике Казахстан.
- 130.003.000.Использование и охрана лесов, вод, растений и животного мира.
- 130.004.000.Радиационная безопасность в Республике Казахстан.
- 140.000.000.Законодательство о науке и образовании в Республике Казахстан
- 140.001.000.Наука и образование в Республике Казахстан.
- 140.002.000.Коммерциализация результатов научной и (или) научно-технической деятельности.
- 140.003.000. Университет, Интеллектуальные школы и Фонд Первого Президента Республики Казахстан.
- 140.004.000.Государственная образовательная накопительная система.
- 150.000.000.Законодательство об обороне, безопасности
- 150.001.000.Оборона и Вооруженные Силы Республики Казахстан.
- 150.002.000.Прохождение воинской службы и мобилизация.
- 150.003.000.Обеспечение национальной безопасности.
- 150.004.000.Внешняя разведка и контрразведывательная деятельность.
- 150.005.000.Военное положение. Государственные секреты.
- 150.006.000.Государственный контроль за оборотом отдельных видов оружия.
- 150.007.000.Государственный контроль за незаконным оборотом запрещенных веществ и их аналогов.
- 160.000.000.Административное и административное процессуальное законодательство (законодательство об административной юстиции)
- 160.001.000.Административное правонарушение и ответственность за его совершение.
- 160.002.000.Административно-правовые режимы.
- 160.003.000.Административные процедуры.
- 160.004.000.Государственная служба и управление.
- 160.005.000.Государственная статистика и учет.
- 170.000.000.Уголовное законодательство
- 170.001.000.Противодействие коррупции, экстремизму, терроризму.
- 170.002.000.Профилактика бытового насилия.
- 170.003.000.Профилактика правонарушений в Республике Казахстан.
- 170.004.000. Пробация и иные альтернативные виды наказания.
- 180.000.000.Уголовно-процессуальное законодательство
- 180.001.000.Государственная защита лиц, участвующих в уголовном процессе.
- 190.000.000.Уголовно-исполнительное законодательство
- 190.001.000.Деятельность специальных учреждений, обеспечивающих на законных основаниях временную изоляцию от общества.
- 200.000.000.Международное законодательство и международные отношения
- 200.001.000.Международные договоры Республики Казахстан.
- 200.002.000.Дипломатическая и консульская служба.
- 200.003.000.Миротворческая деятельность Республики Казахстан.
- 200.004.000.Специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры по отношению к третьим странам.
- 210.000.000.Жилищное законодательство
- 210.001.000.Жилищные отношения.
- 210.002.000.Долевое участие в жилищном строительстве.
- 220.000.000.Законодательство в области предупреждения ликвидации чрезвычайных ситуаций
- 220.001.000.Чрезвычайное положение и гражданская защита.
- 230.000.000.Законодательство о досудебном и внесудебном разрешении споров, урегулировании правовых конфликтов.
- 230.001.000.Арбитраж и медиация.
- 230.002.000.Иные способы досудебного и

- внесудебного разрешения споров.
 240.000.000.Законодательство о юридической помощи
 240.001.000.Адвокатская деятельность и нотариат.
 240.002.000.Иные способы оказания и предоставления юридической помощи.
 250.000.000.Законодательство о предпринимательской деятельности
 250.001.000.Государственно-частное партнерство в Республике Казахстан.
 250.002.000.Саморегулирование предпринимательской деятельности.
 250.003.000.Субъекты предпринимательской деятельности в Республике Казахстан.
 250.004.000.Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан.
 250.005.000.Антимонопольная деятельность в Республике Казахстан.
 250.006.000.Государственное регулирование производства и оборота отдельных видов изделий и продукции в Республике Казахстан.
 250.007.000. Рекламная деятельность.
 250.008.000. Регулирование отдельных видов предпринимательской деятельности.
 260.000.000.Законодательство о внешнеэкономической деятельности
 260.001.000.Экспортный контроль в Республике Казахстан.
 270.000.000.Банковское законодательство
 270.001.000.Банки и банковская деятельность.
 270.002.000.Гарантирование вкладов и депозитов.
 270.003.000.Коллекторская деятельность в Республике Казахстан.
 270.004.000.Микрофинансовые организации и кредитное бюро.
 270.005.000.Национальный Банк. Банк Развития Казахстана.
 280.000.000.Страховое законодательство
 280.001.000.Страхование и страховая деятельность в Республике Казахстан.
 280.002.000.Обязательное страхование гражданско-правовой ответственности определенных видов деятельности и отдельных субъектов.
 280.003.000.Гарантирование страховых выплат.
 280.004.000.Экологическое страхование в Республике Казахстан.
 290.000.000. Законодательство о пенсионном обеспечении
 290.001.000.Государственные пенсии.
 300.000.000.Законодательство о государственном имуществе
 310.000.000.Земельное законодательство
 310.001.000.Геодезия и картография.
 310.002.000.Земли, имеющие определенное назначение
 320.000.000.Энергетическое законодательство
 320.001.000.Государственное регулирование производства и оборота биотоплива.
 320.002.000.Поддержка использования возобновляемых источников энергии.
 320.003.000.Электроэнергетика, атомная энергия, газ и газоснабжение.
 330.000.000.Законодательство о промышленной безопасности
 330.001.000.Безопасность пищевой, химической и иной продукции.
 330.002.000.Безопасность машин и оборудования.
 330.003.000.Безопасность товаров, производимых для детей.
 340.000.000.Информационно-цифровое законодательство
 340.001.000.Информатизация в Республике Казахстан и доступ к информации.
 340.002.000.Электронные документы и электронно-цифровая подпись.
 340.003.000. Персональные данные и способы их защиты.
 340.004.000. Средства массовой информации в Республике Казахстан.
 340.005.000. Почта и связь в Республике Казахстан.
 350.000.000. Законодательство в сфере оказания государственных услуг
 350.001.000. Документы, удостоверяющие личность.
 350.002.000.Национальные идентификационные реестры.
 360.000.000.Транспортное законодательство
 360.001.000. Автомобильный, железнодорожный, внутренний, водный и иные виды транспорта в Республике Казахстан.
 360.002.000.Торговое мореплавание.
 360.003.000.Магистральный трубопровод в Республике Казахстан.
 360.004.000. Автомобильные дороги и дорожное движение в Республике Казахстан.
 360.005.000.Использование воздушного пространства и деятельность авиации в Республике Казахстан.
 370.000.000.Законодательство о культуре
 370.001.000.Государственная молодежная политика в Республике Казахстан.
 370.002.000.Физическая культура и спорт в Республике Казахстан.
 370.003.000.Охрана и использование объектов историко-культурного наследия.
 380.000.000.Медицинское законодательство
 380.001.000.Медицинская и иные формы поддержки детей с ограниченными возможностями.
 380.002.000.Принудительное лечение больных алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией.

380.003.000.Профилактика различного прав потребителей
 рода заболеваний и эпидемий. 400.000.000. Законодательство о государ-
 390.000.000.Законодательство о защите ственных закупках.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тлембаева Ж.У. Система законодательства Республики Казахстан: проблемы теории и практики / Под редакцией акад. НАН РК, д-ра юрид. наук Баймаханова М.Т. – Астана, 2012. – 330 с.
2. Материалы круглого стола «Проблемы иерархии нормативных правовых актов в контексте кодификации законодательства Республики Казахстан». Астана, 26 июня 2006г. / Вестник Института Законодательства Республики Казахстан. - 2006. - № 2.
3. Комаров С.А. Общая теория государства и права: Учебник. - 3-е изд. – М.: Юрайт, 1997. – 416 с.
4. Алексеев С.С. Проблемы теории права. Курс лекций в двух томах. Т. 1. - Свердловск, 1972. - 396 с.
5. Поленина С.В. Взаимодействие системы права и системы законодательства в современной России // Государство и право. - 1999. - № 9. - С. 5-12.
6. Левченко В.М. Система советского права и перспективы его развития. «Круглый стол» журнала «Советское государство и право» // Советское государство и право. - 1982. - № 7. - С. 110-114.
7. Азми Д.М. О месте конституционного права в иерархическом соотношении отраслей права и законодательства // Законодательство и экономика. - 2010. - № 5. - С. 18-22.

REFERENCES

1. Tlembaeva Zh.U. Sistema zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan: problemy teorii i praktiki / Pod redakciej akad. NAN RK, d-ra jurid. nauk Bajmahanova M.T. – Astana, 2012. – 330 s.
2. Materialy kruglogo stola «Problemy ierarhii normativnyh pravovyh aktov v kontekste kodifikacii zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan». Astana, 26 ijunja 2006g. / Vestnik Instituta Zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. - 2006. - № 2.
3. Komarov S.A. Obshhaja teorija gosudarstva i prava: Uchebnik. - 3-e izd. – M.: Jurajt, 1997. – 416 s.
4. Alekseev S.S. Problemy teorii prava. Kurs lekcij v dvuh tomah. T. 1. - Sverdlovsk, 1972. - 396 s.
5. Polenina S.V. Vzaimodejstvie sistemy prava i sistemy zakonodatel'stva v sovremennoj Rossii // Gosudarstvo i pravo. - 1999. - № 9. - S. 5-12.
6. Levchenko V.M. Sistema sovetskogo prava i perspektivy ego razvitija. «Kruglyj stol» zhurnala «Sovetskoe gosudarstvo i pravo» // Sovetskoe gosudarstvo i pravo. - 1982. - № 7. - S. 110-114.
7. Azmi D.M. O meste konstitucionnogo prava v ierarhicheskom sootnoshenii otraslej prava i zakonodatel'stva // Zakonodatel'stvo i jekonomika. - 2010. - № 5. - S. 18-22.