

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрсекеев Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Мурсеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қызығызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желекжол» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42

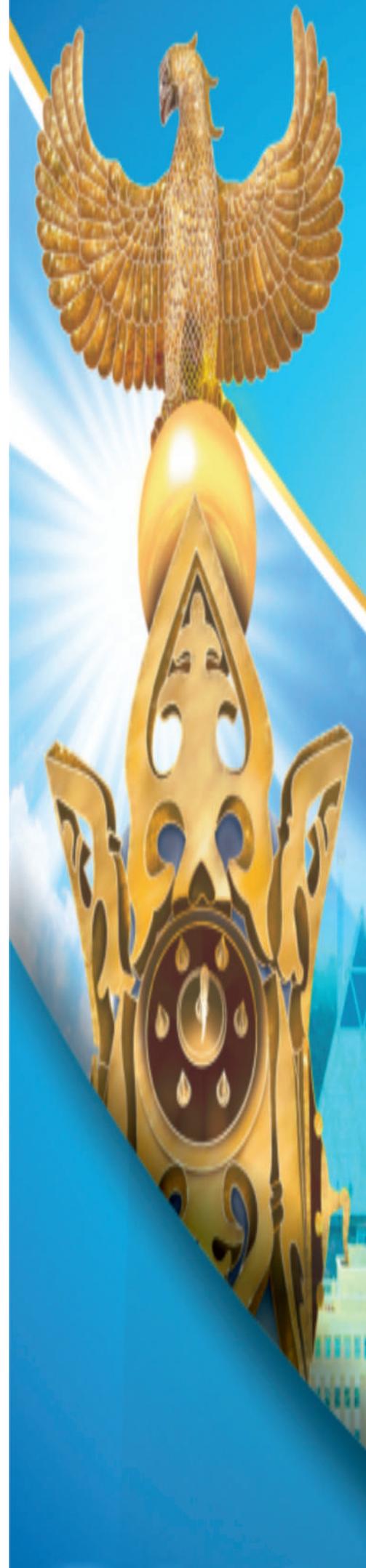
www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
<i>Әділет вице-министрі Н.В. Паннның ҚР Парламенті Сенаты жанындағы Заң шығару процесін жетілдіру жөніндегі кеңестің I отырысында сөйлеген сөзі, 5 желтоқсан 2019 ж.</i>	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	
Р.Қ. СӘРПЕКОВ Кейбір еуропалық елдерде әкімшілік сот ісін жүргізудегі соттың құқықтық мәртебесіне салыстырмалы-құқықтық талдау.....	15
В.Т. ҚОНЫС, Қ.Қ. ҚАНИЕВА Қазақстан Республикасындағы соттар мен сот жүйесінің қызметі туралы заңнаманы жетілдірудің кейбір мәселелері.....	25
Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, А.С. ТӨЛЕПБАЕВА Жария-құқықтық дауларды талқылаудың соттық тәртібі: қазіргі жағдайы және даму үрдісі.....	34
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы	
Е.А. ДҮЙСЕНОВ Инвестициялық қызметте экологиялық талаптарды жетілдіру туралы мәселеге.....	42
А.Ж. КИЯЗОВА Коммерциялық емес ұйымдар қоғамдық мониторингте: құқықтық реттеу және қолдану тәжірибесі.....	48
С.К. ИДРЫШЕВА Мәміле нысаны және жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу.....	57
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
А.Н. АҚПАНОВ, Л.Е. НҰРЛЫМБАЕВА «Қылмыстық құқық бұзушылықтардың айқындығы» дефиницияның өлшем-шарттары.....	65
Е.В. МИЦКАЯ Қылмыстық істер бойынша сотқа дейінгі медиация: қазіргі жағдайы және даму перспективасы.....	71
А.Т. КӘРІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН, Н.С. ӘЛІМҚҰЛОВ, Р.Ш. ҚАРЫМСАҚОВ Сот сараптамасы құнын анықтау әдістемесі: сыни экономикалық талдау.....	80
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Р.Ғ. НҰРМАҒАМБЕТОВ Конституциялық реттеу шектері: Ресей мемлекетінің дамуының қазіргі жағдайындағы түсінігі және жіктелуі.....	90
А.Е. ӘБДІРАЙЫМОВА, Б.А. ЖҮСПОВА Мемлекеттердің ауылшаруашылығында азық-түлік қауіпсіздігімен байланысты мәселелерді шешудегі ынтымақтастығын халықаралық-құқықтық реттеу.....	97
Құқықтық мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Жеке құқықтың салалық құрылымының жекелеген мәселелері.....	107
А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Сот жүйесіндегі сыбайлас жемқорлықсыз құқықтық мемлекет (конституциялық-құқықтық материясын талдау).....	116
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Заңнаманың тиімділігін болжамды бағалау.....	124
А.Ө. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасының заңнамасы салаларының жіктемесінің өзекті ету арқылы заңнаманың сапасын арттыру.....	134
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА, Т.С. ЕРЕМЕНКО Латын қарпіне өтудің теріс және оң салдары.....	144
Ғ.Д. МАҚАНОВА, Қ.Ә. АЙНАБАЕВА Халықаралық келісімдердегі кейбір грамматикалық мәселелер туралы.....	149
Жас ғалым мінбері	
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА «Ойыншықтардың қауіпсіздігі туралы» Қазақстан Республикасы Заңын талдау нәтижелері туралы (аналитикалық анықтама материалдары бойынша).....	154

Ә.Б. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Жария құқықтың заңды тұлғалары құқықтық категориясын Қазақстанда енгізудің алғы-шарттары мен болашағы.....	162
А.Т. БЕКЕН Жасанды интеллектімен жабдықталған роботтардың құқық субъектілігінің кейбір мәселелері.....	170
Ф.П. ДОСАНОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі жобасының кейбір ережелерін талқылау шеңберінде әкімшілік әділетті енгізу перспективасы туралы.....	176
Д.Б. ҚАСҚАБАЕВА Қазақстанның терроризммен күрестегі құқықтық іс-әрекеттері.....	185
Ғылыми өмір хроникасы	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 15-18 қазан.....	194
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Ашғабат (Түрікменстан) қ., 2019 жылғы 5-9 қараша.....	200
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Алматы қ., 2019 жылғы 13-15 қараша.....	204
Дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 15 қараша.....	208
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 18 қараша.....	211
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының жұмыс сапары туралы ақпараттық хабарлама, Новосибирск қ. (Ресей Федерациясы), 2019 жылғы 19-20 қараша.....	214
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің кеңейтілген отырысы аясында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу нәтижелерінің таныстырылымы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 22 қараша.....	220
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты мен Ш. Шаяхметов атындағы «Тіл-Қазына» ұлттық ғылыми-практикалық орталығы ғылыми кеңестерінің бірлескен отырысы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 4 желтоқсан.....	225
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты Ғылыми кеңесінің кеңейтілген отырысы аясында іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеу нәтижелерінің таныстырылымы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 6 желтоқсан.....	228
«Жаршының» мұрағат беттері	
Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде) (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №4(45)-2016. – 232-240 бб.).....	233
Ә. АРЫСТАН З.ғ.м. Р.Қ. Қанатовтың «Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері» ғылыми жариялымына қайтып оралғанда.....	241
Библиография	
К. Malfliet, А. И. Абдуллин, Г. Р. Шайхутдинова [және басқалары]; жауапты ред. Р. Ш. Давлетгильдеев «Региональные аспекты интеграции: Европейский союз и Евразийское пространство» атты монографияға рецензия. – М.: Статут, 2019. – 239 б.....	248
Даналық ойлар	250



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт
законодательства и правовой
информации Республики Казахстан»
Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются
на сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колгубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29
*Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и
коммуникаций Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)*
Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Вице-министра юстиции Н.В. Пан на I заседании Совета по совершенствованию законотворческого процесса при Се- нате Парламента РК, 5 декабря 2019 г.</i>	12
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ Сравнительно-правовой анализ правового ста- туса суда в административном судопроизводстве некоторых европей- ских стран.....	15
В.Т. КОНУСОВА, К.К. КАНИЕВА Некоторые вопросы совер- шенствования законодательства о деятельности судов и судебной си- стемы в Республике Казахстан.....	25
Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.С. ТУЛЕПБАЕВА Судебный порядок рассмотрения публично-правовых споров: современное состояние и тенденции развития.....	34
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Е.А. ДЮСЕНОВ К вопросу о совершенствовании экологиче- ских требований в инвестиционной деятельности.....	42
А.Ж. КИЯЗОВА Некоммерческие организации в обществен- ном мониторинге: правовое регулирование и практика применения.....	48
С.К. ИДРЫШЕВА Форма сделки и государственная реги- страция прав на недвижимое имущество.....	57
Уголовное право и уголовный процесс	
А.Н. АХПАНОВ, Л.Е. НУРЛУМБАЕВА Критерии дефини- ции «очевидность уголовных правонарушений».....	65
Е.В. МИЦКАЯ Досудебная медиация по уголовным делам: состояние и перспективы развития.....	71
А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН, Н.С. ЭЛИМҚҰЛОВ, Р.Ш. КАРЫМСАКОВ Методика определе- ния стоимости судебных экспертиз: критический экономический анализ.....	80
Международное право и сравнительное правоведение	
Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ Пределы конституционного ре- гулирования: понятие и классификация в современных условиях развития российского государства.....	90
А.Е. АБДИРАЙЫМОВА, Б.А. ЖУСИПОВА Междунаро- дно-правовое регулирование сотрудничества государств в решении вопросов, связанных с продовольственной безопасностью в сель- ском хозяйстве.....	97
Правовой мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Отдельные вопросы отраслевой структуры частного права.....	107
А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Правовое государство без коррупции в судебной системе (анализ конституционно-правовой материи).....	116
Г.Б. КЫСЫКОВА Прогнозная оценка эффективности зако- нодательства.....	124
А.У. КАЛИЕВА Повышение качества законодательства по- средством актуализации Классификатора отраслей законодатель- ства Республики Казахстан.....	134
Из практики законотворчества на государственном языке	
Л.С. ТУРГАНБАЕВА, Т.С. ЕРЕМЕНКО Последствия пе- рехода на латинскую графику: положительные и отрицательные стороны.....	144
Г.Д. МАКАНОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Реализация принципа справедливости в институте дисциплинарной ответственности.....	149
Трибуна молодого ученого	
А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА О результа- тах анализа Закона Республики Казахстан «О безопасности игру- шек» (по материалам аналитической справки).....	154

А.Б. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Предпосылки и перспективы введения правовой категории юридических лиц публичного права в Казахстане.....	162
А.Т. БЕКЕН Некоторые вопросы правосубъектности роботов, оснащенных искусственным интеллектом.....	170
Ф.П. ДОСАНОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ О перспективе внедрения административной юстиции в рамках обсуждения некоторых положений проекта Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан.....	176
Д.Б. КАСКАБАЕВА Правовые усилия Казахстана в борьбе с терроризмом.....	185

Хроника научной жизни

Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Москва, 15-18 октября 2019 года.....	196
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Ашхабад (Туркмения), 5-9 ноября 2019 года.....	201
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Алматы, 13-15 ноября 2019 года.....	205
Информационное сообщение о круглом столе, г. Нур-Султан, 15 ноября 2019 года.....	209
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Москва, 18 ноября 2019 года.....	212
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Новосибирск (Российская Федерация), 19-20 ноября 2019 года.....	216
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 22 ноября 2019 года.....	221
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 04 декабря 2019 года.....	226
Информационное сообщение о расширенном заседании Ученого совета Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан по обсуждению итогов фундаментального и прикладного научного исследования, 06 декабря 2019 года.....	229

Архивные страницы «Вестника»

Р.К. КАНАТОВ Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО») (статья в Вестнике ИЗ РК, №4(45)-2016. – С. 232-240).....	233
А. АРЫСТАН Возвращаясь к научной публикации Р.К. Канатова «Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений».....	241

Библиография

Рецензия на монографию «Региональные аспекты интеграции: Европейский союз и Евразийское пространство» / К. Malfliet, А.И. Абдуллин, Г.Р. Шайхутдинова [и др.] ; отв. ред. Р. Ш. Давлетгильдеев. – М.: Статут, 2019. – 239 с.....	248
--	-----

Мудрые мысли	250
---------------------------	-----



Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromtsev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiyembetov M.A. – Honored Worker
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-
zakhstan)

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)

Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	10
<i>Speech of the Vice Minister of Justice N.V. Pan at the 1st meeting of the Council on improvement of the legislative process under the Senate of the Parliament of the Republic of Kazakhstan, December 5, 2019.</i>	12
Constitutional and Administrative Law	
R.K. SARPEKOV Comparative legal analysis of the legal status of the court in administrative proceedings of some European countries.....	15
V.T. KONUSOVA, K.K. KANIEVA Some issues of improvement of the legislation on the activities of the courts and the judicial system in the Republic of Kazakhstan.....	25
B.K. NURGAZINOV, A.S. TULEPBAEVA Judicial procedure for the consideration of public and legal disputes: current state and development trends.....	34
Civil and Civil Procedural Law	
Y.A. DYUSSENOV To the question of improvement of environmental requirements in investment activities.....	42
A. Zh. KIYAZOVA Non-profit organizations in public monitoring: legal regulation and practice of application.....	48
S.K. IDRYSHEVA Form of transaction and state registration of rights to real estate property.....	57
Criminal law and Criminal procedure	
A.N. AKHPANOV, L.Y. NURLUMBAYEVA Criteria for definition credibility of criminal offenses.....	65
E.V. MITSKAYA Pre-trial mediation in criminal cases: state and prospects of development.....	71
A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, B.J. SHOTKIN, N.S. ALIMKULOV, R.SH. KARYMSAKOV Method of determination of the cost of judicial examination: critical economic analysis.....	80
International and Comparative law	
R.G. NURMAGAMBETOV Limits of constitutional regulation: concept and classification in modern conditions of development of the Russian state.....	90
A.E. ABDIRAIYMOVA, B.A. ZHUSSIPOVA International legal regulation of cooperation of States in solving issues related to food security management in agriculture.....	97
Legal monitoring	
S.I. KLIMKIN Selected issues of the civil law branches' structure.....	107
A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV Legal state without corruption in the judicial system (analysis of constitutional and legal matter).....	116
G.B. KYSSYKOVA Predictive assessment of the effectiveness of legislation.....	124
A.U. KALIEVA Improvement of the quality of legislation through updating Classifier of branches of legislation of the Republic of Kazakhstan.....	134
From the lawmaking practice in the official language	
L.S. TURGANBAEVA, T.S. EREMENKO On negative and positive consequences of the transition to the Latin graphics.....	144
G.D. MAKANOVA, K.A. AINABAYEVA On certain grammatical issues of international agreements.....	149
Young scholar tribune	
A.ZH. KALMAGABETOV, G.N. KUZEMBAEVA «On the results of the analyses of the law of the Republic of Kazakhstan «On the safety of toys» (based on materials from the analytical report).....	154

A. ARYSTAN, G. TATEBAYEVA The prerequisites and prospects of introduction of the concept «Legal entities under public law» into Kazakhstan law.....	162
A. BEKEN Certain issues of the legal personality of robots with artificial intelligence.....	170
F.P. DOSSANOVA, B.B. YERMEKBAYEV On the perspective of administrative justice implementation in the framework of discussion provisions of the draft Administrative procedural code of the Republic of Kazakhstan.....	176
D.B. KASKABAYEVA The legal efforts of Kazakhstan struggle terrorism.....	185

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the working trip of the delegation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Moscow, 15-18 October 2019.....	198
Informational note on the working visit of the delegation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Ashgabat (Turkmenistan), November 5-9, 2019.....	203
Information note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Almaty, November 13-15, 2019.....	207
Informational note on the round table, Nur-Sultan, November 15, 2019.....	210
Informational note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Moscow, November 18, 2019.....	213
Information note on the working trip of the delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan, Novosibirsk (Russian Federation), November 19-20, 2019.....	217
Information note on the expanded meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of fundamental and applied scientific research, November 22, 2019.....	223
Information note on the joint meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan and National Academic and Practical Center “Til-Kazyna” named after Sh. Shayakhmetov, December 4, 2019.....	227
INFORMATION NOTE on the expanded meeting of the Academic Board of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of fundamental and applied scientific research, December 6, 2019.....	231

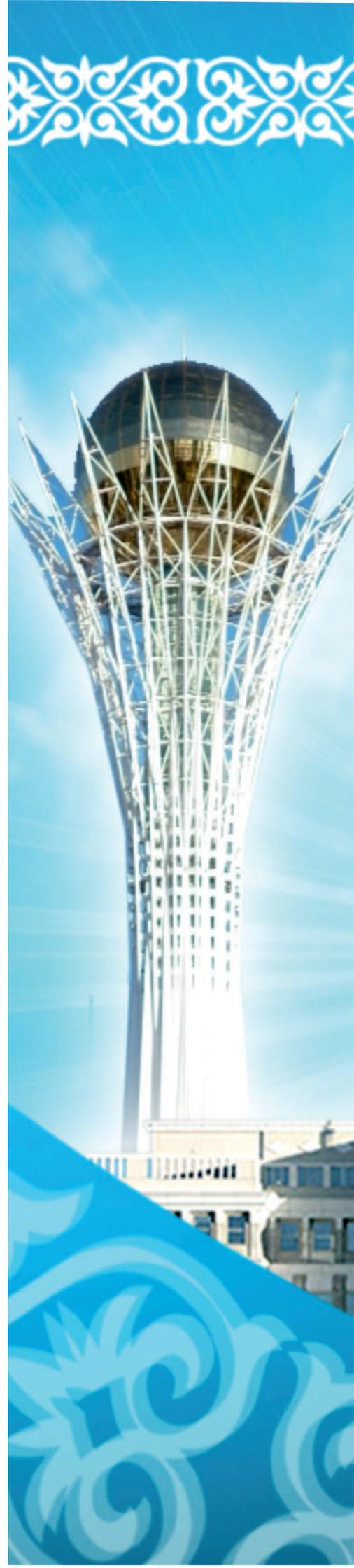
The archive pages of the «Bulletin»

R.K. KANATOV Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in the legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	233
A. ARYSTAN Back to the article of the Master of laws R.K. Kanatov «Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in the legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements».....	241

Bibliography

Review on the monograph «Regional aspects of integration: European Union and Eurasian space» / K. Malfliet, A.I. Abdullin, G.R. Shaikhutdinova [et al.]; resp. ed. R. Sh. Davletgildeev. - Moscow: Statute, 2019. - 239 p.....	248
--	-----

Wise thoughts	250
----------------------------	-----



УДК: 340.13 2

О РЕЗУЛЬТАТАХ АНАЛИЗА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О БЕЗОПАСНОСТИ ИГРУШЕК» (ПО МАТЕРИАЛАМ АНАЛИТИЧЕСКОЙ СПРАВКИ)

Калмагамбетов Айвар Жакиевич

Старший научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства и правовой информации
Республики Казахстан; г. Нур-Султан, Республика Казахстан;
e-mail: kalmagambetov.a@zqai.kz

Кузембаева Гулмира Нурадиновна

Младший научный сотрудник сектора перевода
Центра лингвистики Института законодательства
и правовой информации Республики Казахстан; г. Нур-Султан,
Республика Казахстан; e-mail: mahanova0107@mail.ru

Ключевые слова: безопасность игрушек; технический регламент; контроль и качество; Евразийский экономический союз; компетенция; добровольная сертификация; психолого-педагогическая экспертиза; прекращение действия закона.

Аннотация. В данной статье приводятся результаты анализа закона Республики Казахстан «О безопасности игрушек», состоящего из 4 глав и включающего в себя 19 статей. Согласно постановлению Правительства Республики Казахстан от 11 апреля 2019 года № 190 «О классификации отраслей законодательства Республики Казахстан», анализируемый Закон относится к отрасли 320.003.000. Безопасность товаров, производимых для детей. Самая объемная по содержанию глава 3 «Требования по обеспечению безопасности игрушек» устанавливает требования к игрушкам и информации для потребителей, а также порядок подтверждения соответствия.

Авторами закон проанализирован на предмет наличия неэффективно реализуемых норм, коррупциогенных факторов, нарушений в части аутентичности текстов на казахском и русском языках закона, и других недостатков. Кроме того, проведены параллели с Единым Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности игрушек» №ТР ТС 008/2011, принятым Решением Комиссии таможенного союза №798 от 23 сентября 2011 года (далее – Техрегламент), в котором детально классифицированы виды игрушек, даны определения используемых терминов, описаны требования безопасности, обусловленные конструкцией, назначением, функцией, основными характеристиками, применяемыми материалами, с учетом органолептических, микробиологических, токсиколого-гигиенических показателей, физических, механических, химических, электрических, магнитных свойств, воспламеняемости, радиационной безопасности игрушки и ее составных частей, а также установлены требования к упаковке, маркировке, технической документации игрушек. Все данные требования разработаны касательно безопасности игрушек в государствах-членах ЕАЭС.

В результате проведенного анализа разработаны предложения в части усиления контроля за качеством и безопасностью игрушек за счет предоставления обществу по защите прав потребителей части этих функций, а также внесено предложение рассмотреть вопрос о прекращении действия анализируемого Закона в соответствии с требованиями подпункта 2) пункта 2 статьи 46 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», потому как нормы и положения о безопасности игрушек, предусмотренные Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС, поглощают предмет правового регулирования анализируемого Закона.

«ОЙЫНШЫҚТАРДЫҢ ҚАУІПСІЗДІГІ ТУРАЛЫ» ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ЗАҢЫН ТАЛДАУ НӘТИЖЕЛЕРІ ТУРАЛЫ (АНАЛИТИКАЛЫҚ АНЫҚТАМА МАТЕРИАЛДАРЫ БОЙЫНША)

Айвар Жақияұлы Қалмағамбетов

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық
ақпарат институтының Құқықтық мониторинг орталығының

аға ғылыми қызметкері; Нұр-Сұлтан қаласы,
Қазақстан Республикасы; e-mail: kalmagambetov.a@zqai.kz

Гүлмира Нұрадинқызы Күзембаева

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық
ақпарат институтының Лингвистика орталығы
Аударма секторының кіші ғылыми қызметкері; Нұр-Сұлтан қаласы,
Қазақстан Республикасы; e-mail: mahanova0107@mail.ru

Түйін сөздер: ойыншықтардың қауіпсіздігі; техникалық регламент; бақылау және сапа; Еуразиялық экономикалық одақ; құзырет; ерікті сертификаттау; психологиялық-педагогикалық сараптама; заңның қолданылуын тоқтату.

Аннотация. Бұл мақалада 4 тараудан және 19 мақаладан тұратын «Ойыншықтардың қауіпсіздігі туралы» Қазақстан Республикасы Заңының талдау нәтижелері келтіріледі. «Қазақстан Республикасының заңнамасы салаларының жіктелуі туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2019 жылғы 11 сәуірдегі № 190 қаулысына сәйкес талданатын Заң 320.003.000 Балаларға өндірілетін тауарлардың қауіпсіздігі саласына жатады. Мазмұны бойынша ең көлемді «Ойыншықтардың қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі талаптар» атты 3-тарау ойыншықтарға және тұтынушыларға арналған ақпаратқа қойылатын талаптарды, сондай-ақ сәйкестікті растау тәртібін белгілейді.

Авторлар заңда тиімсіз іске асырылатын нормалардың, сыбайлас жемқорлық факторларының, заңның қазақ және орыс тілдеріндегі мәтіндердің тең түпнұсқалығы тұсында бұзушылықтардың және басқа да кемшіліктердің болуына орай талдау жасады. Бұдан басқа, Кеден одағы Комиссиясының 2011 жылғы 23 қыркүйектегі №798 шешімімен қабылданған «Ойыншықтардың қауіпсіздігі туралы» Кеден одағының №ТР ТС 008/2011 бірыңғай Техникалық регламентімен (бұдан әрі-Техрегламент) салыстыру жүргізілді, онда органолептикалық, микробиологиялық, токсикологиялық-гигиеналық көрсеткіштерді, ойыншықтардың физикалық, механикалық, химиялық, электрлік, магниттік қасиеттерін, тұтанғыштығын, радиациялық қауіпсіздігін және оның құрамдас бөліктерін ескере отырып, ойыншық түрлері егжей-тегжейлі жіктелген, қолданылатын терминдердің анықтамалары берілген, конструкциясына, мақсатына, функциясына, негізгі сипаттамаларына, қолданылатын материалдарына негізделген қауіпсіздік талаптары сипатталған, сондай-ақ ойыншықтардың қаптамасына, таңбалануына, техникалық құжаттамасына қойылатын талаптар белгіленген. Осы барлық талаптар ЕЭО мүше-мемлекеттердегі ойыншықтардың қауіпсіздігіне қатысты әзірленген.

Жүргізілген талдау нәтижесінде тұтынушылардың құқықтарын қорғау жөніндегі қоғамдарға ойыншықтардың сапасы мен қауіпсіздігін бақылау функцияларының бір бөлігін беру арқылы бақылауды күшейту жайында ұсыныстар әзірленді, сондай-ақ «Құқықтық актілер туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 46-бабы 2-тармағының 2) тармақшасының талаптарына сәйкес талданатын Заңның қолданылуын тоқтату туралы мәселені қарау туралы ұсыныс енгізілді, өйткені ЕЭО туралы шартта және ЕЭО шеңберіндегі халықаралық шарттарда көзделген ойыншықтардың қауіпсіздігі туралы нормалар мен ережелер талданатын Заңның құқықтық реттеу нысанын жоққа шығарады.

«ON THE RESULTS OF THE ANALYSES OF THE LAW OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN «ON THE SAFETY OF TOYS» (BASED ON MATERIALS FROM THE ANALYTICAL REPORT)

Kalmagambetov Aivar Zhakievich

Senior Researcher of the Center for Legal Monitoring,
of the Institute of Legislation and Legal Information
of the Republic of Kazakhstan; Nur-Sultan city,
Republic of Kazakhstan; e-mail: kalmagambetov.a@zqai.kz

Kuzembaeva Gulmira Nuradinovna

Junior Researcher of the Center for Linguistics
of the Institute of Legislation and Legal Information
of the Republic of Kazakhstan; Nur-Sultan city,
Republic of Kazakhstan; e-mail: mahanova0107@mail.ru

Keywords: toy safety; technical regulation; control and quality; Eurasian Economic Union; competence; voluntary certification; psychological and pedagogical expertise; termination of the law.

Abstract. This article shows the results of the analysis of the law of the Republic of Kazakhstan «On safety of toys», which consists of 4 chapters and includes 19 articles. The most voluminous Chapter 3 «Requirements for the safety of toys» establishes the requirements for toys and consumer information, as well as the procedure for confirming compliance. According to the resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated April 11, 2019 № 190 «On classification of branches of the legislation of the Republic of Kazakhstan», the analyzed Law relates to the industry 320.003.000. Safety of goods produced for children.

The law was analyzed by the authors for the existence of ineffectively implemented standards, corruption factors, violations of the authenticity of texts in the Kazakh and Russian languages of the law and other shortcomings.

In addition, parallels are conducted with the Common Technical regulation of the Customs Union «On the safety of toys» №TR CU 008/2011, adopted by the decision of the Commission of the customs Union №798 dated September 23, 2011 (hereinafter – Technical regulations), in which the types of toys are classified in detail, the definitions of the used terms are given, the safety requirements are described due to the construction, purpose, function, main characteristics, used materials, taking into account organoleptic, microbiological, toxicological and hygienic indicators, physical, mechanical, chemical, electrical, magnetic properties, flammability, radiation safety of toys and its components, and the requirements for packaging, labeling, technical documentation of toys are established. All these requirements are developed regarding the safety of toys in the member States of the EEC.

As a result of the analysis, proposals were developed in terms of strengthening control over the quality and safety of toys by providing a part of these functions by the consumer protection society, and a proposal was made to consider the termination of the analyzed Law in accordance with the requirements of subparagraph 2) of paragraph 2 of article 46 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On legal acts», because the rules and regulations on the safety of toys provided by the Treaty on the EEC and international treaties within the EEC, absorb the subject of legal regulation of the analyzed Law.

Развитие страны на долгосрочный и среднесрочный периоды обеспечивается документами системы государственного планирования, разработанными в соответствии Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан»¹. На совершенствование, в том числе, сферы безопасности игрушек направлены такие документы, как Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан №380 от 18 апреля 2014 года², Стратегический план до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636³.

Как показывает практика, действующая модель государственного контроля в сфере технического регулирования, не обеспечивает на должном уровне безопасность потребляемой продукции. В этой связи, в рамках указанных документов, предлагается следующее:

1) отказаться от выдачи разрешений и регулировать продукцию только инструментами технического регулирования;

2) в сфере технического регулирования предоставить возможность осуществлять экспертные работы, написание добровольных стандартов и прочее;

3) привести национальные стандарты к международному уровню (стандарты для экспортоориентированных отраслей гармонизировать с соответствующими стандартами ключевых внешних рынков, для прочих продуктов и услуг выбор международных стандартов осуществлять исходя из требуемого уровня качества);

4) развить инфраструктуры сертификации;

5) расширить и дооснастить лаборатории качества, испытательные и сертификационные центры, в том числе на основе имеющихся лабораторных баз ВУЗов;

6) стимулировать развитие добровольной сертификации, которая имеет преимущество над обязательной в связи с расширением понятия «качество» (здесь могут рассматри-

¹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790 «Об утверждении Системы государственного планирования в Республике Казахстан», <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000790#z483>

² Концепция государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан №380 от 18 апреля 2014 года, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000380>

³ Стратегический план до 2025 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636, <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>

ваться такие требования, которые покупатель считает наиболее значимыми, в то время как в обязательной сертификации существует определенный перечень нормативно установленных эксплуатационных параметров);

7) снизить административное давление на бизнес путем сокращения номенклатуры объектов, подлежащих обязательной оценке (подтверждению) соответствия, в тех областях, где имеются незначительные риски, при этом сфокусировать инструмент сертификации на потенциально опасной продукции;

8) не вмешиваться в процесс производства и внутреннюю деятельность частных предприятий, а направить государственный контроль на качество и безопасность конечного продукта посредством предупреждения и пресечения реализации опасной продукции;

9) путем повышения ресурсов и законодательного закрепления инструментов воздействия усилить роль общественных организаций по защите прав потребителей;

10) повысить информированность потребителей о качестве и безопасности потребляемой продукции путем создания на государственном уровне информационной системы оповещения об опасной продукции;

11) внедрить рыночный надзор согласно европейскому опыту, который системно решит существующие проблемы, связанные с безопасностью и качеством конечной продукции, и позволит государству передать рынку функцию контроля безопасности;

12) внедрить механизм общественного мониторинга, при котором контрольная деятельность государства в отношении качества товаров постепенно будет заменена механизмами рассмотрения жалоб потребителей и независимых экспертиз;

13) проработать вопрос внедрения страхования гражданско-правовой ответственности деятельности участников рынка (органов по сертификации, импортеров, товаропроизводителей и других).

Соответствие закона международным обязательствам

Общность интересов постсоветских государств способствовала созданию Таможенного союза в рамках сформированного после развала Советского Союза Содружества Независимых Государств. В настоящее время Республика Казахстан проводит ряд интеграционных процессов в законодательстве в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, ратифицированным Законом Республики Казахстан №240-V ЗРК от 14 октября 2014 года (далее – Договор о ЕЭС).

Евразийская экономическая комиссия (далее - ЕЭК) является постоянно действующим регулирующим органом ЕАЭС, состоящей из

Совета и Коллегии, которая принимает решения, распоряжения и рекомендации. Положением о ЕЭК, предусмотренным в приложении №1 к Договору о ЕАЭС, ЕЭК осуществляет свою деятельность в пределах полномочий, предусмотренных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС, в том числе, в сферах: технического регулирования; санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

Согласно Порядку разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов ЕАЭС (утвержден решением Совета ЕЭК № 48 от 20 июня 2012 года) в редакции Решения Совета ЕЭК №147 от 18 октября 2016 года, разработка, принятие, изменение и отмена технических регламентов

ЕАЭС относится к компетенции ЕЭК.

Касательно безопасности игрушек на территориях государств-членов ЕАЭС действует единый Технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» №ТР ТС 008/2011, принятый Решением Комиссии таможенного союза №798 от 23 сентября 2011 года (далее – Техрегламент), в котором детально классифицированы виды игрушек, даны определения используемых терминов, описаны требования безопасности, обусловленные конструкцией, назначением, функцией, основными характеристиками, применяемыми материалами, с учетом органолептических, микробиологических, токсиколого-гигиенических показателей, физических, механических, химических, электрических, магнитных свойств, воспламеняемости, радиационной безопасности игрушки и ее составных частей, а также установлены требования к упаковке, маркировке, технической документации игрушек.

Кроме того, определен порядок подтверждения соответствия игрушек требованиям безопасности, которое осуществляется в форме сертификации органом по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), включенным в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) по схемам сертификации в соответствии с Положением о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов, утвержденным Решением Комиссии таможенного союза №621 от 07 апреля 2011 года, а также порядок маркировки игрушек единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов.

К Техрегламенту прилагаются: 1) перечень изделий, которые не рассматриваются как игрушки и на которые не распространяется Техрегламент; 2) требования гигиенической безопасности игрушек в соответствии с Техрегламентом; 3) требования к информации

об опасностях и мерах, предпринимаемым при использовании игрушек, представляющих наибольшую опасность, в соответствии с Техрегламентом.

Также, в рамках Решения Комиссии таможенного союза от 23 сентября 2011 года №798, которым был принят Техрегламент, были утверждены: 1) перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Техрегламента; 2) перечень стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований Техрегламента и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

Между тем, вышеперечисленные нормы и положения международных договоров в сфере безопасности игрушек, заключенных в рамках ЕЭС, дублируются в анализируемом Законе.

Согласно Техрегламенту пользователем является ребенок, использующий игрушку по назначению, и лицо, присматривающее за ним, в Законе лицо, непосредственно использующее игрушку. Игрушками в Техрегламенте признаются изделия или материалы, предназначенные для игры ребенка (детей) в возрасте до 14 лет, в Законе изделия, предназначенные для использования детьми исключительно в целях игры. Материал игрушки согласно Техрегламенту это все материалы, входящие в состав игрушки, согласно Закону это доступные для контакта составные части игрушки, используемые при ее изготовлении. Химическая игрушка в соответствии с Техрегламентом - набор для проведения химических опытов детьми, состоящий из одного или нескольких химических веществ и (или) реактивов, поставляемых вместе с оборудованием или без него, а в соответствии Законом - игрушка, процесс игры которой связан с осуществлением химических реакций.

Статья 5 Закона устанавливает следующие компетенции государственных органов:

- утверждение технических регламентов в области безопасности игрушек, разработка программы оценки рисков, разработка санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов по безопасности игрушек в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- разработка и утверждение изображения знака соответствия, технических требований к нему и порядка маркировки в области технического регулирования, которые относятся к компетенции ЕЭК.

Согласно статье 3 Закона сфера его применения ограничивается территорией Республики Казахстан, тогда как сфера применения Техрегламента распространяется на все госу-

дарства-члены ЕАЭС. В этой же статье приведен перечень игрушек, на которые не распространяется действие Закона. Такой же, но более расширенный перечень прилагается к Техрегламенту.

Требования по обеспечению безопасности игрушек, описанные в главе 3 Закона, повторяются в Техрегламенте. В последнем эти требования описаны более подробно.

Таким образом, вызывает сомнение актуальность правовых норм анализируемого Закона, за исключением норм о государственном контроле и надзоре, а также об ответственности за нарушение законодательства в области безопасности игрушек, которые могут регулироваться в рамках Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан «О защите прав потребителей», Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», и других нормативных правовых актов.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом 2) пункта 2 статьи 46 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» нормативный правовой акт (его часть или части) прекращает свое действие в случае принятия нового нормативного правового акта который поглощает ранее изданный акт или его часть (части).

Наличие устаревших норм закона

В соответствии с пунктом 51 Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования разрешительной системы» от 15 июля 2011 года № 461-IV (далее – Закон о внесении изменений) были исключены следующие структурные элементы Закона:

- подпункт 7) статьи 1, определяющий понятие психолого-педагогической экспертизы игрушек (исследование и проведение анализа игрушек на предмет сохранения нравственно-эмоционального благополучия детей);

- подпункт 6) пункта 6 статьи 7, обязывающий лицо, размещающее игрушки на рынке Республики Казахстан, иметь заключение психолого-педагогической экспертизы игрушек;

- пункт 8 статьи 7, устанавливающий необходимость соответствия игрушек психолого-педагогическим требованиям.

Несмотря на это, пункт 4 статьи 5 Закона до сих пор содержит компетенцию уполномоченного органа в области защиты прав детей (Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан) по утверждению порядка проведения психолого-педагогической экспертизы игрушек, в целях реализации которой, приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 10 июня 2008 года № 337 были утверждены

Правила проведения психолого-педагогической экспертизы игрушек (далее - Правила).

В настоящее время психолого-педагогические экспертизы игрушек не проводятся, поскольку это не предусмотрено Техрегламентом, действие которого распространяется на внутреннем рынке экономического пространства ЕАЭС членом которого является Казахстан.

При этом следует отметить, что Министерством национальной экономики Республики Казахстан разрабатывается проект изменений в Техрегламент, где предлагается проверять игрушки на предмет психолого-педагогической безопасности и возможного негативного влияния на детскую психику.

Наличие бланкетных и отсылочных норм закона

В Законе содержится десять бланкетных норм, касающихся компетенции Правительства, государственных органов, ответственности за нарушение законодательства в области безопасности игрушек, обеспечения радиационной безопасности игрушек, подтверждения соответствия безопасности игрушек, переходных положений. Отсылочных норм в Законе нет.

Наличие в законе коррупциогенных норм

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закона игрушки могут быть размещены на рынке Республики Казахстан только в том случае, если при их использовании по назначению они:

- 1) не угрожают жизни и здоровью человека, а также окружающей среде;
- 2) сохраняют нравственно-эмоциональное благополучие ребенка;
- 3) не вводят в заблуждение потребителей относительно назначения игрушки.

Применение в тексте анализируемой нормы Закона словосочетания «могут быть» может создавать объективные и субъективные предпосылки преступного или иного антиобщественного поведения, в связи с этим следует исключить ее из норм.

Наличие нарушений требований юридико-лингвистического характера закона, а также в части аутентичности текстов на казахском и русском языках закона

В ходе анализа на предмет аутентичности текстов на казахском и русском языках в тексте закона выявлено неединообразное применение терминов. В частности, в подпункте 1) статьи 1, в подпункте 4) пункта 1 статьи 5 при определении понятия «оценка риска» на казахском языке первоначально использован термин «қатерді бағалау», в то время как в подпункте 2 пункта 1 статьи 6 в словосочетании «проверка оценки рисков» этот же тер-

мин переведен как «тәуекелдерді бағалауды тексеру».

В подпункте 10 статьи 3 при переводе термина «капсюли» на казахский язык необходимо учесть фонетические особенности казахского языка, наличие специфических звуков и как следствие необходимо было бы использовать на казахском языке термин «кәпсүлдер», вместо «капсүльдер».

Необходимо отметить, что термины законодательства утверждаются Республиканской терминологической комиссией при Правительстве Республики Казахстан.

Анализ международного или зарубежного опыта правового регулирования сферы анализируемого закона (в целях выработки предложений и рекомендаций для законодательного закрепления)

В странах Европейского союза функционирует ICSMS (Международная Служба Сертификации), которая представляет собой мощную систему, предлагая различным пользователям множество практических функций. Ее главная задача состоит в том, чтобы обеспечить обмен информацией о продукции через Интернет. Система состоит из закрытой и публичной сферы. Закрытая зона предназначена для использования органами надзора за рынком, таможенными органами и Комиссией ЕС. Она содержит информацию о продукте, результаты испытаний, официальные принятые меры, и так далее. Общественная зона предназначена для использования потребителями и производителями. Она содержит официальную информацию об опасных продуктах, а также добровольных удалений продукции, сделанные изготовителями. Здесь потребитель может быстро найти достоверную информацию об опасных продуктах. Вся информация представлена в удобном для понимания форме, она поддерживается в актуальном состоянии, позволяет всем пользователям осуществлять конкретный поиск. Поиск может быть сделан, например, в соответствии с индивидуальными продуктами, и в соответствии с результатами испытаний для целых групп продуктов. Результаты испытаний могут быть получены для продуктов из конкретных стран. Конфиденциальные аспекты не являются объектом общего обозрения. Система стоит на защите интеллектуальной собственности производителей⁴.

Европейская ситуация в области добровольной сертификации кардинально отличается от казахстанской специфики. Основной тенденцией в рамках добровольной сертификации Евросоюза сегодня, является стремление унифицировать деятельность по до-

⁴ Надзор за рынком Европейский Союз // интернет-ресурс: <http://www.icqc.eu/ru/certifikacija-ce/organy-nadzora-es>

бровольному подтверждению соответствия, чтобы облегчить движение товаров между европейскими странами. Как и в сфере обязательной сертификации, ключевую роль здесь играет аккредитация органов по сертификации и лабораторий. 25 апреля 1990 года между странами-членами Евросоюза был подписан меморандум, по которому создавалась новая организация: ЕОТС (European Organisation for Testing and Certification, – ред.). Среди ее задач – создание единой для всего ЕС системы аккредитации. Это способствовало взаимному признанию европейскими компаниями по оценке соответствия результатов сертификационных испытаний⁵.

Динамика основных социально-экономических показателей

Социально-экономические показатели, как количественная сторона социально-экономических явлений, характеризуют качество и уровень жизни населения. Низкое качество реализуемых игрушек негативно воздействует на общественное здоровье, которое является важнейшим фактором общественного развития, тем самым снижая качество и уровень жизни людей.

Между тем, составление отдельной отчетности, отражающей качество реализуемых игрушек в Республике Казахстан законодательством не предусмотрено, хотя согласно подпункту б) пункта 1 статьи 5 Закона установлена компетенция уполномоченного органа в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения по осуществлению контроля и мониторинга потребительского рынка в целях выявления и выработки мер по недопущению реализации игрушек, опасных для жизни и здоровья человека, окружающей среды. В связи с отсутствием указанного вида отчетности не представляется возможным показать характер изменения качества игрушек во времени.

Принимая во внимание, что безопасность игрушек определена законодателем, как важнейшая сфера общественных отношений, полагаем необходимым внедрение в деятельность контрольно-надзорных органов Республики Казахстан функции по ведению отдельной отчетности о состоянии качества всех реализуемых игрушек на казахстанском рынке.

Таким образом, дальнейшее совершенствование законодательства в сфере безопасности игрушек остается актуальным. Доказательством этому служит производство высококачественных игрушек казахстанскими производителями, такими, как Казахстанский комбинат игрушек «Казик», ТОО «Sultan

Trade» по производству кукол Bal-Bala и т.д.

Наличие (отсутствие) единообразной практики применения закона

В связи с принятием технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» (Решение Комиссии таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 798) нормы анализируемого Закона не применяются.

Количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия закона, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности

Согласно информации, размещенной на официальном интернет-ресурсе Комитета контроля качества и безопасности товаров и услуг Министерства здравоохранения Республики Казахстан, а именно информации о количестве административных взысканий по результатам проверок в отношении субъектов частного предпринимательства (приложение №2 к Обязательной ведомственной отчетности Комитета охраны общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан) к административной ответственности по статье 415 КоАП РК (за нарушение законодательства Республики Казахстан в области технического регулирования, совершенное в виде выпуска в обращение продукции, не соответствующей требованиям, а также без документов подтверждения и (или) оценки соответствия, установленным техническими регламентами и нормативными правовыми актами) за январь-декабрь 2017 года привлечено всего 9 субъектов, за январь-октябрь 2018 года ни один, по статье 416 КоАП РК (за нарушение законодательства в области обеспечения безопасности отдельных видов продукции, в том числе игрушек) за указанные периоды не понес наказание ни один субъект⁶.

Между тем, в своем докладе от 11 декабря 2018 года председатель Комитета охраны общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан Жандарбек Бекшин сообщил, что в Казахстан стали поставлять больше небезопасных и некачественных игрушек. По сравнению с прошлым годом рост составил 16,2%. При этом установлено, что 53,2% из них не отвечают требованиям технического регламента, из них нарушения по физико-химическим и токсикологическим показателям установлены в 1,4% случаев, остальные 98,6% приходятся на нарушение правил маркировки.

По словам Бекшина, большая часть таких игрушек поставляется в Казахстан из Китая, Турции и Украины. На втором месте - производители России и Беларуси. Доля

⁵ Добровольная сертификация в Евросоюзе. 2017 © Единый Стандарт // <https://1cert.ru/stati/dobrovolnaya-sertifikatsiya-v-evrosoyuze>

⁶ Информация о результатах проверок, <http://kkkbtu.dsm.gov.kz/ru/pages/informaciya-o-rezultatah-proverok-0>

отечественных производителей некачественных игрушек составляет лишь 1%. Однако, как признался Бекшин, контролеры столкнулись с проблемой «серых сертификатов» (поддельные сертификаты, выданные на бумаге, без проведения лабораторных исследований), которые выявляются при осуществлении мониторинга безопасности продукции [1].

Таким образом, сравнение количества субъектов, привлеченных к административной ответственности за нарушение законодательства о безопасности игрушек (всего 9 случаев за 2017-2018 годы) с информацией предоставленной председателем Комитета охраны общественного здоровья Министерства здравоохранения Республики Казахстан Ж. Бекшиным показывает их несоответствие. Количество привлеченных к административной ответственности при данных обстоятельствах должно многократно превышать цифры приведенные в отчетности.

Казахстанским производителям игрушек необходимо создание национальной ассоциации игрушек и, желательно бы вновь созданной ассоциации войти в членство Международного совета индустрии игрушек (ICTI), которая является отраслевой ассоциацией для мировой индустрии игрушек. В его состав входят национальные ассоциации игрушек из двадцати стран, каждая из которых имеет свое собственное членство, состоящее из брендов игрушек, работающих в своей собственной географии. ICTI и ее ассоциации-члены привержены продвижению стандартов безопасности игрушек, сокращению или устранению барьеров в торговле и продвижению социальной ответственности в отрасли с помощью программ по решению экологических проблем, справедливой и законной практики занятости и безопасности на рабочем месте.

Миссия выступать в качестве центра обсуждения и обмена информацией о тенденциях и вопросах, важных для индустрии игрушек, продвигать стандарты безопасности, снижать или устранять барьеры в торговле и продвигать социальную ответственность в отрасли с программами по решению экологических проблем, справедливой и законной практики занятости и безопасности на рабочем месте⁷.

Ввиду того, что серьезных научных исследований на казахстанской ни зарубежными правовыми школами по исследуемой теме почти не проводилось, необходимо проведение научно-технического анализа

проблематики, с проведением опроса среди населения-потребителя игрушек наподобие анализа, проведенного Башкирским Университетом. Проведенный ими опрос выявил «низкую информированность потребителей об экологических требованиях, предъявляемых к игрушкам. Респонденты не знали, что экологические требования предъявляются не только к конечной продукции, но и к процессам ее производства и утилизации. Для большей части респондентов понятие игрушки, соответствующей экологическим критериям, ассоциируется с игрушкой, безопасной для физического здоровья ребенка, что свидетельствует о невысоком уровне развития экологического сознания, мышления и культуры. Такая ситуация складывается в результате отсутствия системного экологического образования на всех его уровнях. Тогда как в процессе экологизации образования зарубежом, осуществляемом уже достаточно длительное время, происходит смещение акцентов с контроля за состоянием природной среды к предотвращению ее загрязнения, тем самым формируя экологически ответственное поведение населения»⁸.

Заключительная часть (основные выводы)

Анализируемый Закон, за исключением норм о государственном контроле и надзоре, а также об ответственности за нарушение законодательства в области безопасности игрушек, которые могут регулироваться в рамках Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, Закона Республики Казахстан «О защите прав потребителей», Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», и других нормативных правовых актов, не актуален.

В этой связи, полагаем целесообразным:

1) рассмотреть вопрос о необходимости совершенствования казахстанского законодательства в области игрушек вплоть до прекращения действия анализируемого Закона в соответствии с требованиями подпункта 2) пункта 2 статьи 46 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», потому как нормы и положения о безопасности игрушек, предусмотренные Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС, поглощают предмет правового регулирования анализируемого Закона;

2) усилить контроль за качеством и безопасностью игрушек за счет предоставления обществам по защите прав потребителей части этих функций и имплементировать нормы

⁷ <https://toy-icti.org/> - официальный сайт Международного совета индустрии игрушек (ICTI)

⁸ «Подходы к решению проблемы обеспечения безопасности игрушек для детей Р. А. Гильмутдинова, З. Р. Закирова, Э. В. Дубинина. Башкирский государственный университет Россия, г. Уфа, 450076, улица ...» <http://www.fi.z-pdf.ru/34tehnicheskije/5473-1-podhodi-resheniyu-problemi-obespecheniya-bezopasnosti-igrushek-dlya-detey-gilmutdinova1-zakirova2-dubinina3-bash.php>

международных стандартов ISO 8124 в национальное законодательство;

3) инициировать в рамках технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» обязательное страхование гражданско-правовой ответственности участников рынка игрушек (органов по сертификации, импортеров, товаропроизводителей и др.) за качество реализуемой продукции;

4) внедрить в деятельность контрольно-надзорных органов Республики Казахстан функцию по ведению отдельной отчетности о состоянии качества реализуемых игрушек на казахстанском рынке;

5) рассмотреть вопрос о необходимости совершенствования законодательства, регулирующего отношения купли-продажи детских игрушек в интернете.

ЛИТЕРАТУРА

1. М. Мамырханова. Самые некачественные и опасные игрушки в Казахстан поставляют из Китая, Турции и Украины. <https://kursiv.kz/news/kompanii-i-rynki/2018-12/samyne-nekachestvennye-i-opasnye-igrushki-v-kazakhstan-postavlyayut-iz?page=6>

REFERENCES

1. M. Mamyrganova. Samye nekachestvennye i opasnye igrushki v Kazahstan postavljajut iz Kitaja, Turcii i Ukrainy. <https://kursiv.kz/news/kompanii-i-rynki/2018-12/samyne-nekachestvennye-i-opasnye-igrushki-v-kazakhstan-postavlyayut-iz?page=6>

УДК 347.19

ЖАРИЯ ҚҰҚЫҚТЫҢ ЗАҢДЫ ТҮЛҒАЛАРЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ КАТЕГОРИЯСЫН ҚАЗАҚСТАНДА ЕНГІЗУДІҢ АЛҒЫШАРТТАРЫ МЕН БОЛАШАҒЫ

Әсел Берікқызы Арыстан

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: assel.arystan@gmail.com

Гүлдәурен Сәттігүлқызы Татебаева

М.С. Нәрікбаев атындағы КАЗГЮУ Университеті Жеке құқық департаментінің аға оқытушысы, заң ғылымдарының магистрі, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: g_tatebayeva@kazguu.kz

Түйін сөздер: жария құқықтың заңды тұлғалары; мемлекет; мемлекеттік функциялар; мемлекеттік органдар; мемлекеттік басқару.

Аннотация. Соңғы онжылдықта посткеңестік мемлекеттердің кейбіреулерінің заңнамасында посткеңестік кеңістікке таныс емес, жаңа жария құқықтың заңды тұлғалары (бұдан әрі – ЖҚЗТ) құрылымы пайда болды. Грузияның, Әзірбайжанның, Украинаның, Молдованың және балтық жағалауы елдерінің заңнамасы құқықтың жаңа субъектісінің болуын тани бастаса да, бұл елдердің теориясында ЖҚЗТ тұжырымдамасы өңделмеген. ЖҚЗТ құрылымы Еуропалық одақтың көптеген елдеріне таныс, бірақ еуропалық кеңістікте мұндай тұлғалардың сипаттамасына қатысты біртұтас, жалпыға танылған көзқарас қалыптаспады.

ЖҚЗТ жалпыға танылған және біртұтас моделінің жоқтығы, қоғамдық мүдделер мен қажеттіліктер үшін мемлекетпен құрылған ЖҚЗТ құқықтық мәртебесі мемлекеттік органдар мен заңды тұлғалар жөніндегі классикалық ұғымның шегінен шығып кетеді, және әрбір жағдайда мемлекеттік басқарудың мақсаттары мен міндеттері ескеріле отырып, заң шығарушымен құрастырылатындығымен түсіндіріледі. ЖҚЗТ құрылымы тәжірибені қорыту жолымен туындады, сондықтан қандай да бір нақты мемлекеттің дайын моделін алып