



Qazaqstan Respublikasy Zañnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №1 (64)-2021

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заннама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуришин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр
даңғ., 19, Е-блогы, 306-каб. тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Заң жобалау қызметіндегі жариялылықты
қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасында норма
шығаруды жетілдіру мәселелері бойынша заңнамалық түзетулер
қабылдау тұрғысынан ғылыми құқықтық сараптаманы жаңғырту
мәселелері 13

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Заңнамалық және заңға тәуелді реттеудің
аражігін ажыратудың кейбір мәселелері..... 22

Р.С. МЕЛЬНИК Әкімшілік қалау: ұғымы, түрлері және
қолданылу заңдылығы шарттары 35

Н. СӘУЛЕН, Н. СӘУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Мемлекеттік басқару жүйесін жетілдірудегі әкімшілік
реформалар 47

Т.Б. ЖҰМАҒҰЛОВ, Г.С. ДӘРІБАЕВ Рухани жаңғыру
аясында құқықтық мәдениетті арттырудағы құқықтық
тәрбие және білім берудің маңыздылығы..... 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Мемлекеттік органдардың
әрекеттеріне, әрекетсіздігіне дау айту туралы істер
бойынша сот ісін жүргізу институты: қалыптасу кезеңдері..... 71

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.Ж. ҚИЯЗОВА Корпоративтік актілер кәсіпкерлік
және кәсіби қызметтің өзін-өзі реттеу құралы ретінде 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Сот және прокуратураның өзара іс-қимылы: теория
және практика мәселелері 91

С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Жалдау (жалға алу)
саласындағы тұрғын үй заңнамасын жетілдіру мәселесі..... 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Құқықтық зерттеудің
эмпирикалық әдістерін пайдаланудың теориялық
негіздері: халықаралық тәжірибе 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ
Қазақстан Республикасында дене шынықтыру және
спорт саласындағы еңбекті құқықтық реттеудегі
олқылықтар мен қайшылықтар 120

С.А. ЫНТЫМАҚОВ Қордың құқықтық жағдайына
қатысты кейбір құқықтық мәселелер 132

А.К. ҚАЛДЫБАЕВ Шарт еркіндігі принципі және
корпоративтік келісім 142

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Ресейдегі жол қозғалысына
қатысушылардың қауіпсіздігін тәуекелге бағытталған
тәсіл негізінде қамтамасыз ету 152

Д.А. ФИНК Адвокаттың қылмыстық-процестік ақпаратқа
қол жеткізу құқығын іске асырудың кейбір мәселелері 159

Б.Ж. ҚЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Заңнамадағы «терроризм актісі» түсінігі және қылмыстық жауаптылықтан босату шарттары.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. ҚҰМАРБЕКҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша мүлікті тәркілеудің құқықтық табиғаты	173
Ф.С. ЖАҚСЫБЕКОВА Экологиялық қылмыстылыққа қарсы күрес жүргізудегі қылмыстық саясат	184
Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Қылмыстық құқық бұзушылық субъектісін анықтаудың кейбір мәселелері	191
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА, Д.Ө. САЛЫҚОВА Халықаралық қылмыстық сот төрелігі органдары: генезисі, халықаралық қылмыстық соттың пәндік юрисдикциясы, рим жарғысын ратификациялау мәселелері	200
Құқықтық мониторинг	
А.Қ. ҚАНАТОВ, К.Е. ИСМАҒҰЛОВ Мемлекеттік егемендік туралы декларацияның Қазақстан Республикасы заңнамасы жүйесіндегі орны (құқықтық талдау)	213
М.И. ДЯЧУК Қазақстан Республикасында медиация институтын дамыту	219
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Е.С. САФУАНИ Заңнамада терминдерді қолданудың кейбір проблемалары.....	233
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА Мемлекеттік тілдегі лингвистикалық сараптама мәселелері	238
Жас ғалым мінбері	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Мәслихаттар өкілді органдар ретінде және олардың азаматтардың мемлекет істерін басқаруға қатысу құқығын жүзеге асырудағы рөлі	244
А.О. МАКРУШИН Қазақстан Республикасындағы заң консультанттарының қызметін реттеудегі кейбір мәселелер туралы	251
А. МУСАХАН Халықаралық әдет-ғұрып құқығы нормаларының Еуропалық Одақ құқығында қолданылуы	258
С.Т. ӘБИРБЕК Халықаралық құқықтағы танылмаған мемлекеттер құқығы	266
М.Е. САҒЫНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Италиялық жазушы Пьеранжело Каталаноның еңбектеріндегі <i>ius fetiale</i> түсінігі	277
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА Нормативтік құқықтық актілерге заң сараптамасын құқықтық реттеудегі кемшіліктер және оның құқықтық салдары (Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінде 2020 жылғы 2 желтоқсанда №21716 тіркелген, Қазақстан Республикасы Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі Басқармасының 2020 жылғы 30 қарашадағы № 114 қаулысы мысалында)	285
Д.М. СӘРСЕМБАЕВ Еуразиялық интеграция шеңберіндегі халықаралық-құқықтық валюталық реттеу (бірыңғай валюта туралы мәселеге қатысты).....	294
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Кәмелетке толмағандардың суицидтерін алдын алудың құқықтық аспектілері және құқықтық жүйеге ұсыныстарды имплементациялау бойынша ұсынымдар	304
«Жаршының» архивтегі беттері	
Р.Н. ЮРЧЕНКО Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы (ҚР ЗИ Жаршысы №4-2006 ж. – 79-97 бб.).....	313
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ з.ғ.к. Р.Н. Юрченконың «Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	331
Есімнама	
Журналдың редколлегия мүшесі, заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердин – 50 жаста	336
М.Р. ГЕТА Ғалым, азамат, педагог, құқық қорғаушы (заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердиннің 50 жылдығына орай)	337
Библиография	
«Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С. (под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.)» атты кітапқа рецензия.....	341



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (64)-2021

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – Заслуженный деятель
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдильдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Князова А.Ж. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок Е, каб. 306, тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции..... 9

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Вопросы обеспечения публичности
в законопроектной деятельности и модернизации научной
правовой экспертизы в свете принятия в Республике Казахстан
законодательных поправок по вопросам совершенствования
нормотворчества 13

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, Б.К. НУРГАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Некоторые вопросы разграничения
законодательного и подзаконного регулирования 22

Р.С. МЕЛЬНИК Административное усмотрение:
понятие, виды и условия правомерности применения 35

Н. САУЛЕН, Н. САУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Административные реформы в совершенствовании
системы государственного управления 47

Т.Б. ЖУМАГУЛОВ, Г.С. ДАРИБАЕВ Важность
правового воспитания и образования в повышении
правовой культуры в контексте модернизации
общественного сознания 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Институт судебного
производства по делам об оспаривании действий,
бездействий государственных органов: этапы
становления 71

Гражданское и гражданско-процессуальное право

А.Ж. КИЯЗОВА Корпоративные акты как средство
саморегулирования предпринимательской и
профессиональной деятельности 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Взаимодействие суда и прокуратуры: вопросы
теории и практики 91

С.С. КАРЖАУБАЕВ К вопросу совершенствования
жилищного законодательства в сфере аренды 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Теоретические основы
использования эмпирических методов правового
исследования: международный опыт 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ Пробелы и
коллизии правового регулирования труда в сфере
физической культуры и спорта в Республике Казахстан 120

С.А. ЫНТЫМАКОВ Некоторые правовые вопросы,
касающиеся правового положения фонда 132

А.К. КАЛДЫБАЕВ Принцип свободы договора
и корпоративный договор 142

Уголовное право и уголовный процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Обеспечение безопасности участников
дорожного движения в России на основе риск-
ориентированного подхода 152

Д.А. ФИНК Некоторые вопросы реализации права
адвоката на доступ к уголовно-процессуальной информации 159

Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА	
Понятие «акт терроризма» в законодательстве и условия освобождения от уголовной ответственности.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. КУМАРБЕККЫЗЫ Правовая природа конфискации имущества по уголовному законодательству Республики Казахстан	173
Ф.С. ЖАКСЫБЕКОВА Уголовная политика в борьбе с экологической преступностью.....	184
Г.А. КУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Некоторые вопросы определения субъекта уголовного правонарушения.....	191
Международное право и сравнительное правоведение	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА, Д.О. САЛЫКОВА Органы международного уголовного правосудия: генезис, предметная юрисдикция международного уголовного суда, проблемы ратификации римского статута.....	200
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, К.Е. ИСМАГУЛОВ Место Декларации о государственном суверенитете в системе законодательства Республики Казахстан (правовой анализ)	213
М.И. ДЯЧУК Развитие института медиации в Республике Казахстан	219
Из практики законотворчества на государственном языке	
Е.С. САФУАНИ Некоторые проблемы использования терминов в законодательстве	233
Л.С. ТУРГАНБАЕВА Проблемы лингвистической экспертизы на государственном языке	238
Трибуна молодого ученого	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Маслихат как представительные органы и их роль в осуществлении прав граждан на участие в управлении делами государства	244
А.О. МАКРУШИН О некоторых вопросах регулирования деятельности юридических консультантов в Республике Казахстан	251
А. МУСАХАН Применение норм международного обычного права в праве Европейского Союза.....	258
С.Т. АБИРБЕК Право непризнанных государств в международном праве	266
М.Е. САГИНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Понятие <i>ius fetiale</i> в трудах итальянского романиста Пьеранжелло Каталано	277
А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА О недостатках правового регулирования юридической экспертизы нормативных правовых актов и их юридических последствиях (на примере Постановления Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка № 114 от 30 ноября 2020 года, зарегистрированного Министерством юстиции Республики Казахстан 2 декабря 2020 года № 21716).....	285
Д.М. САРСЕМБАЕВ Международно-правовое валютное регулирование в рамках евразийской интеграции (к вопросу о единой валюте)	294
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Правовые аспекты предупреждения суицидов несовершеннолетних и рекомендации по имплементации предложений в правовую систему	304
Архивные страницы «Вестника»	
Р.Н. ЮРЧЕНКО О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей (статья в Вестнике ИЗ РК №4-2006 г. – С. 79-97)	313
С.С. КАРЖАУБАЕВ Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Р.Н. Юрченко «О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей»	331
Персоналии	
Члену редколлегии журнала, доктору юридических наук К.Х. Рахимбердину – 50 лет.....	336
М.Р. ГЕТА Ученый, гражданин, педагог, правозащитник (в честь 50-летнего юбилея доктора юридических наук К.Х. Рахимбердина)	337
Библиография	
Рецензия на книгу «Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С.; под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.»	341



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (64)-2021

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kabayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurgazinov B. K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Tassirova A.S.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block E, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV Issues of ensuring publicity in legislative activity and modernization of scientific legal expertise in light of adoption of legislative amendments in the Republic of Kazakhstan on improving rule-making 13

L.T. ZHANUZAKOVA, B.K. NURGAZINOV,

A.A. KARAYEV Certain questions of definition of legislative and sublegal regulation 22

R.S. MELNYK Administrative Discretion: Concept, Types and Conditions of Application Eligibility 35

N. SAULEN, N. SAULEN, R.D. BERNAZAROVA

Administrative reforms in the improvement of the public administration system 47

T. ZHUMAGULOV, G. DARIBAYEV The importance of legal education and education in improving the legal culture in the context of modernization of public consciousness..... 57

ZH.Y. SAILIBAYEVA Institute of Judicial Proceedings in Cases of Challenging Actions, inaction of State Bodies: Stages of Formation 71

Civil and Civil Procedure Law

A.J. KIYAZOVA Corporate acts as a means of self-regulation of business and professional activities 80

S.A. AKIMBEKOVA, N.R. MAXATOV Interaction of court and prosecutor's office: issues of theory and practice 91

S.S. KARZHAUBAYEV On the issue of the improvement of the housing legislation in the field of rent 99

B.O. ALTYNBASOV The theoretical framework of using empirical legal research methods: international experience 108

M.K. KHASSENOV, R.O. BUKENOV The gaps and collisions in legal regulation of labor in the sphere of physical culture and sport in the Republic of Kazakhstan..... 120

S.A. YNTYMAKOV Certain legal issues concerning the legal status of the foundation 132

A. KALDYBAYEV The principle of freedom of contract and corporate contract..... 142

Criminal law and Criminal procedure

V.I. MAYOROV, P.V. VOLOSHIN, S.V. POLYAKOVA, O.N. DUNAEVA Ensuring the safety of road users in Russia based on a risk-based approach..... 152

D.A. FINK Certain issues on relation to the exercise of the right of counsel to access to criminal procedure information..... 159

B.ZH. KYZDARBEOVA, E.N. KALIAKPEROVA The concept of «act of terrorism» in the legislation and conditions for exemption from criminal liability.....	165
Y.A. OMAROV, ZH. KUMARBEEKYZY The legal nature of confiscation under the criminal law of the Republic of Kazakhstan	173
F.S. ZHAXYBEKOVA Criminal policy in the fight against environmental crime.....	184
G.A. KUANALIYEVA, G.N. RAKHIMOVA, R.A. ABDYRAIMOV Certain issues of determining the subject of a criminal offense	191
International law and Comparative law	
ZH. KULZHABAYEVA, D. SALYKOVA International criminal justice bodies: genesis, subject jurisdiction of the international criminal court, problems of ratification of the rome statute	200
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, K.E. ISMAGULOV Place of the declaration of state sovereignty in the system of legislation of the Republic of Kazakhstan (legal analysis)	213
M.I. DYACHUK Development of the mediation institute in the Republic of Kazakhstan	219
From the lawmaking practice in the official language	
E.S. SAFUANI Certain problems with the use of terms in legislation.....	233
L.S. TURGANBAYEVA Problems of linguistic examination in the state language.....	238
Young researchers' tribune	
A.M. NEMEREBAYEVA Maslikhat as representative bodies and their role in the exercise of the right of citizens to participate in the governance of state	244
A.O. MAKRUSHIN On some issues of regulation of the activity of legal consultants in the Republic of Kazakhstan	251
A. MUSSAKHAN Application of customary international law norms within European Union law.....	258
S. ABIRBEK The law of unrecognized states in international law	266
M.E. SAGINAYEV, A.T. BAIZAKOV The concept of ius fetiale in the works of the italian novelist Pierangelo Catalano	277
A.ZH. KALMAGAMBETOV, G.N. KUZEMBAYEVA On the fault of legal regulation of the legal expertise of normative legal acts and their legal consequences (On the example of the Board Decree of the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market No. 114 dated November 30, 2020, registered by the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on December 2, 2020 No. 21716)	285
D.M. SARSEMBAYEV International legal regulation of currency in the framework of eurasian integration (on the issue of the single currency).....	294
R. KOZHAKHMETOVA Legal aspects of preventing suicide of minors and recommendations for the implementation of proposals in the legal system	304
The archive pages of the «Bulletin»	
R.N. YURCHENKO On certain issues of jury trials in criminal cases (article in Bulletin of the IL RK No. 4-2006 - P. 79-97).....	313
S.S. KARZHAUBAYEV Returning to the scientific publication of, candidate of Law, R.N. Yurchenko, «On certain issues of trial by jury in criminal cases».	331
Personalities	
Member of the Editorial Board, Doctor of Law K.H. Rakhimberdin is 50 years old	336
M.R. GETA Scientist, citizen, educator, human rights activist (in honor of the 50th anniversary of Doctor of law K.Kh. Rakhimberdin)	337
Bibliography	
Review of the book «The European System of Human Rights Protection»: textbook for undergraduate and graduate studies / A.Kh. Abashidze, E.S. Alisieovich; edited by A.Kh. Abashidze – M.: Юпайт, 2017. – 140 p. Review of the	341

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНОСТИ В ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И МОДЕРНИЗАЦИИ НАУЧНОЙ ПРАВОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В СВЕТЕ ПРИНЯТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПОПРАВOK ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМОТВОРЧЕСТВА

Сарпеков Рамазан Кумарбекович

*Директор Института законодательства
и правовой информации Республики Казахстан,
Заслуженный деятель Казахстана,
Республика Казахстан, г. Нур-Султан; e-mail: instzak-kz@mail.ru*

Ключевые слова: законотворческий процесс, научная правовая экспертиза, консультативный документ регуляторной политики.

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы совершенствования законопроектной деятельности, а также дальнейшего развития научной правовой экспертизы проектов законов в Республике Казахстан. Автор сконцентрировал внимание на решении актуальных вопросов основываясь на теоретических и научно-практических позициях ученых и результатах сложившейся практики уполномоченных органов.

С учетом ранее выработанных автором научных рекомендаций и научно-практических предложений представляется интересным представленный анализ принятого Закона Республики Казахстан от 12 марта 2021 года № 15-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества». В статье проанализированы успешные, по мнению автора, законодательные решения в отношении публичности в законопроектной деятельности, укреплении роли экспертов научной правовой экспертизы, а также защиты субъектов предпринимательства.

Обращено внимание на значимость портала «Открытых НПА» Электронного Правительства Республики Казахстан, Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности и освещены основные вопросы для обеспечения публичности законопроектной работы.

Рассмотрены существенные характеристики консультативного документа регуляторной политики, который введен в законодательство указанным Законом по вопросам совершенствования нормотворчества.

Принимая во внимание специфику и содержание работы по координации модернизированного механизма научной правовой экспертизы проектов законов отмечается комплексный характер имеющихся компетенций и научного потенциала Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан.

Выделены ключевые преимущества предусмотренной указанным Законом модели научной правовой экспертизы, перспективных аспекты функционирования информационной системы с её дальнейшей интеграцией с информационными системами государственных органов.

ЗАКОН О СЛУЖБЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АППАРАТА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ВОПРОСАМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАДАЧ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АППАРАТА

Рамазан Құмарбекұлы Сәріпқұлов

Қазақстан Республикасының Заңнама және
құқықтық ақпарат институтының директоры,
Қазақстанның еңбек сіңірген қайраткері,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.; e-mail: instzak-kz@mail.ru

Түйін сөздер: заң шығару процесі, ғылыми құқықтық сараптама, реттеушілік саясаттың консультативтік құжаты.

Аннотация. Мақалада заң жобалау қызметін жетілдіру, сондай-ақ Қазақстан Республикасындағы заң жобаларының ғылыми құқықтық сараптамасын одан әрі дамыту мәселелері қарастырылады. Автор ғалымдардың теориялық және ғылыми-практикалық ұстанымдарын және уәкілетті органдардың қалыптасқан тәжірибесінің нәтижелерін негізге ала отырып өзекті мәселелерді шешуге назар аударды.

Автордың бұдан бұрын әзірлеген ғылыми ұсынымдары мен ғылыми-практикалық ұсыныстарын ескере отырып, «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне нормашығармашылықты жетілдіру мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Қазақстан Республикасының 2021 жылғы 12 наурызда № 15-VII қабылданған Заңына ұсынған талдауы қызықты болып табылады. Мақалада автордың пікірінше, заң жобалау қызметіндегі жариялылыққа, ғылыми құқықтық сараптама сарапшыларының рөлін нығайтуға, сондай-ақ кәсіпкерлік субъектілерін қорғауға қатысты сәтті заңнамалық шешімдер талданады.

Қазақстан Республикасы Электрондық үкіметінің «Ашық НҚА» порталының, Заң жобалау қызметі жөніндегі ведомствоаралық комиссияның маңыздылығына назар аударылып, заң жобалау жұмысының жариялылығын қамтамасыз етудің негізгі мәселелері баяндалады.

Аталған Заңда норма шығаруды жетілдіру мәселелері бойынша заңнамаға енгізілген реттеушілік саясаттың консультативтік құжатының елеулі сипаттамалары қарастырылған.

Заң жобаларын ғылыми құқықтық сараптаудың жаңғыртылған тетігін үйлестіру жөніндегі жұмыстың ерекшелігі мен мазмұнын назарға ала отырып, Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының құзыреттері мен ғылыми әлеуетінің кешенді сипаты атап өтіледі.

Көрсетілген Заңда көзделген ғылыми құқықтық сараптама моделінің басты артықшылықтарын, ақпараттық жүйенің мемлекеттік органдардың ақпараттық жүйелерімен ықпалдастырыла отырып, одан әрі жұмыс істеуінің перспективалық аспектілерін бөледі.

ISSUES OF ENSURING PUBLICITY IN LEGISLATIVE ACTIVITY AND MODERNIZATION OF SCIENTIFIC LEGAL EXPERTISE IN LIGHT OF ADOPTION OF LEGISLATIVE AMENDMENTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON IMPROVING RULE-MAKING

Sarpekov Ramazan Kumarbekovich

*Director of the Institute of Legislation
and legal information of the Republic of Kazakhstan,
Honored Personality of Kazakhstan,
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan; e-mail: instzak-kz@mail.ru*

Keywords: legislative process, scientific legal expertise, regulatory policy advisory document.

Abstract. The article deals with the issues of improving the legislative activity, as well as the further development of scientific legal expertise of draft laws in the Republic of Kazakhstan. The author focused on the solution of topical issues based on the theoretical and scientific-practical positions of scientists and the results of the established practice of the authorized bodies.

Taking into account the scientific recommendations and scientific and practical proposals previously developed by the author, the presented analysis of the adopted Law of the Republic of Kazakhstan dated March 12, 2021 No. 15-VII «On Amendments and Additions to Certain Legislative Acts of the Republic of Kazakhstan on Improving Rule-making» is interesting. The article analyzes the successful, in the author's opinion, legislative decisions regarding publicity in legislative activity, strengthening the role of experts in scientific legal expertise, as well as the protection of business entities.

Attention is drawn to the importance of the portal «Open NPA» of the Electronic Government of the Republic of Kazakhstan, the Interdepartmental Commission on Legislative Activity and highlights the main issues for ensuring the publicity of legislative work.

The essential characteristics of the regulatory policy advisory document, which was introduced into the legislation by the specified Law on Improving Rule-making, are considered.

Taking into account the specifics and content of the work on the coordination of the modernized mechanism of scientific legal expertise of draft laws, the complex nature of the existing competencies and scientific potential of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan is noted.

The key advantages of the model of scientific legal expertise provided for by this Law are highlighted, as well as aspects of the functioning of the information system with its further integration with the information systems of state bodies.

DOI: 10.52026/2788-5291_2021_64_1_13

Введение. Вопросы, связанные с совершенствованием и развитием нормотворчества, постоянно поднимаются на высшем государственном уровне. В своем Послании народу Казахстана от 1 сентября 2020 года Глава государства отметил необходимость пересмотра законодательства по вопросам нормотворчества. Ранее, в сентябре 2018 года эти вопросы также обсуждались в Сенате Парламента Республики Казахстан, где в ходе Парламентских слушаний и Правительственного часа рассматривались вопросы совершенствования законодательного

процесса, критически отмечены проблемы низкого уровня планирования законопроектных работ, отсутствие системности, «кампанейщина» в законодательном процессе, запоздалые решения давно назревших проблем, многочисленные хаотичные поправки в кодифицированные акты [1].

Также приводились примеры внесения в отдельные законодательные акты большого количества изменений в течение первого года с даты вступления их силу. Отмечалось, что для некоторых законов характерны как внутренние противоречия, так и отсутствие

сбалансированности между ними. Далее, в 2019 году на Парламентских слушаниях на тему «Дальнейшее совершенствование законотворческого процесса» указывались, что качество законов не улучшается, в Парламент представляются законопроекты, которые не реализуют в полной мере поставленные задачи. В феврале текущего года депутатами Сената также поднималась проблема качества вносимых Правительством в Парламент проектов законов.

Все это свидетельствует о том, что проблема совершенствования нормотворческого процесса постоянно находится в поле зрения и требует системного решения.

В этой связи принятый Закон Республики Казахстан от 12 марта 2021 года № 15-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества» предусматривает новшества, затрагивающие процедуры законотворческого процесса, защиты предпринимателей и организации научной правовой экспертизы.

Основная часть. Открытость, публичность и прозрачность обновленного механизма законотворческого процесса

Законотворческий процесс – это упорядоченный процесс принятия законов, состоящий из ряда последовательных, логически завершённых этапов от разработки законопроекта до введения его в действие в качестве закона [2]. Действие законов охватывает все основные сферы жизнедеятельности граждан, общества и функционирования государства. От качества законов во многом зависит эффективность работы уполномоченных органов, обеспечение условий для роста экономики, социального благополучия и проявления предпринимательской инициативы.

Вопросы качества проведения и развития научной экспертизы проектов нормативных правовых актов поднимали ученые с учетом теоретических позиций и наработанной практики в Республике Казахстан [3, 4].

Актуальные теоретические и практические вопросы развития широкого спектра экспертиз проектов нормативных правовых актов в Российской Федерации освещались учеными в научных периодических изданиях [5].

Вопросы совершенствования проведения экспертиз в нормотворческой деятельности вполне обоснованно обращают внимание научное сообщество с выработкой научных рекомендаций теоретического и практического характера.

В научной литературе выделяются факторы, влияющие на активность общества в отношении принятия государственных решений. При этом отмечается, что высшей степенью проявления социальной активности выступает формулирование конструктивных предложений и реализация их на законодательном уровне [6].

Повсеместно в законопроектной работе ощущается потребность в проведении справедливых процедур публичных обсуждений законопроектов. Широкому обсуждению придаются

Как известно, большинство законопроектов разрабатывается Правительством в соответствии с Планом законопроектных работ Правительства. При этом данный План сформирован на основании Концепций, одобренных консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан, т.е. Межведомственной комиссией по законопроектной деятельности (далее – МВК).

Несмотря на предусмотренную законом возможность публичного обсуждения концепций законопроектов, это осложняется тем, что действующий закон предусматривает лишь право руководителей государственных органов проводить публичное обсуждение по своему усмотрению. Фактически концепции законопроектов одобряются МВК без соответствующего публичного обсуждения.

После чего обсуждение самого законопроекта становится бесполезным, так как разработчики строго придерживаются одобренных концепций. Ситуация по обсуждению норм самих законопроектов осложняется еще и тем, что их тексты сложны для восприятия обычными гражданами.

В настоящее время при разработке концепции государственные органы самостоятельно выявляют проблемы и конкретные пути их решения. Разработанная концепция публикуется на портале «Открытых НПА» для публичного обсуждения. Обсуждение имеет форму форума, на котором осущест-

вляется прием комментариев, вопросов и размещаются ответы на них разработчиком концепции. Полагаем, что представляет интерес анализ на предмет того, фиксируется ли активность на портале «Открытых НПА» в отношении социально-чувствительных вопросов сопоставимая с их бурным обсуждением в СМИ. Далее, после истечения установленного срока с момента размещения на указанном портале, концепция выносится на заседание Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности.

Таким образом, проблемы и пути их решения изначально не обсуждаются с обществом на должном уровне. Государственный орган самостоятельно определяет проблему и выбирает пути ее решения без консультаций с целевыми группами.

Учитывая имеющиеся недостатки в законодательной системе, 12 марта 2021 года принят Закон Республики Казахстан от 12 марта 2021 года № 15-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования нормотворчества» (далее – *Закон по вопросам совершенствования нормотворчества*), который предусматривает совершенно новые подходы.

Согласно новой системе, до формирования проекта закона необходимо пройти три основательных этапа, указывающих на необходимость его разработки.

Так, новым и первым этапом в разработке законопроекта является формирование консультативного документа регуляторной политики, включающего в себя результаты проведенного правового мониторинга и способы публичного обсуждения существующих проблем государственного регулирования в конкретной сфере. И на законодательном уровне соответствующие нормы получили закрепление в Законе Республики Казахстан «О правовых актах».

Таким образом, проблемы той или иной сферы будут определяться и решаться с участием заинтересованных лиц.

Также преимуществом данного нововведения является использование в нормативных правовых актах простого языка и структуры, что позволит лицам, на которых распространяется данное законодательство, получить доступ к нормативным правовым

актам и понять их.

Далее по итогам публичного обсуждения консультативного документа разработчиком принимается решение о необходимости законодательных изменений или отсутствии таковой, и в случае решения о необходимости принятия законодательного акта на основании консультативного документа формируется проект концепции.

После одобрения на заседании Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности проект концепции становится концепцией и далее уже на основе данной концепции разрабатывается проект закона.

Таким образом, принятая модель в сфере законотворчества позволяет претворять в жизнь концепцию «слушающего государства» через обеспечение прозрачности и доступности законопроектной работы.

Роль Института законодательства и правовой информации РК (далее – Институт) в совершенствовании законотворческого процесса с самого его основания и по настоящий день обуславливается тем, что одним из основных направлений его деятельности является повышение эффективности нормотворческой деятельности, усиление роли правовой науки в обеспечении социально-экономического развития Казахстана. Компетенция Данный вид деятельности Института закреплен постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2019 года №149 «О некоторых вопросах нормотворческой деятельности в Республике Казахстан».

У Института имеется огромный научный потенциал, и за 28 лет работы сотрудники Института приняли участие в разработке более 1500 проектов законодательных актов, тем самым внося огромный вклад в совершенствование законодательства Республики Казахстан.

Так, сотрудники Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан принимали активное участие в разработке таких крупных проектов, как Кодекс об административных правонарушениях (2014 г.), Уголовный кодекс (2014г.), Предпринимательский кодекс (2015 г.), Закон Республики Казахстан «Об арбитраже» (2016 г.) Административный процедурно-процессуальный кодекс (2020 г.) и т.д.

Поскольку осуществление научного со-

действия в законотворческом процессе является одной из целей деятельности Института законодательства и правовой информации РК, новый механизм, на наш взгляд, будет способствовать ее достижению.

Более того, в заложенных законодательных положениях наряду с обеспечением публичности законотворческого процесса, предусмотрены принципы, направленные на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательства, и нормы, регламентирующие учет их мнения в законопроектной деятельности. Такие законодательные новшества обретают особую актуальность в условиях пандемии и потребности в поддержке экономической активности.

В частности, принятым Законом в Предпринимательском кодексе устанавливается презумпция добросовестности предпринимателей и взаимная ответственность государства и субъектов предпринимательства. Также предусмотрено, что все неопределенности законодательства толкуются в пользу субъекта предпринимательства. При этом убытки, причиненные изданием не соответствующего законодательству РК акта госоргана, действиями, бездействием должностных лиц, подлежат возмещению.

Теперь интересы предпринимателей в законотворческом процессе на всех этапах обновленной модели сопровождаются участием Национальной палаты предпринимателей и заинтересованных лиц.

Наряду с этим, являясь одним из адресатов, кому установлено вести работу в определенных Законом условиях, полагаем целесообразным осветить основные положения, входящие в круг профессиональных интересов ученых, специалистов в сфере законотворческой деятельности.

Модернизация научной правовой экспертизы

Долгое время прежняя система научной правовой экспертизы вызывала вопросы и нарекания. Больше всего проблем возникало в связи с ненадлежащим качеством проведенной экспертизы, формальным подходом осуществлявших ее организаций. Заявленные организациями эксперты зачастую не проводили экспертизу, а система какого-либо контроля над содержанием и полнотой выводов экспертизы отсутствовала.

К числу минусов прежней системы на-

учной правовой экспертизы можно отнести отсутствие прозрачности в выборе эксперта организациями, проводящими экспертизу, отсутствие персональной ответственности эксперта, а также гарантий его независимости. Могли возникать ситуации, когда организация, выигравшая конкурс на право проведения научной правовой экспертизы, не имела большого штата экспертов по всем отраслям права и на практике, например, экспертизы по проектам законов в сфере гражданского права могли проводить специалисты по уголовному праву и т.д. При этом хорошие специалисты в своей сфере, не аффилированные с данной организацией (работники других вузов и научных организаций), фактически оставались за бортом. Следствием всех этих причин было ненадлежащее качество заключений, отчужденность экспертизы от самих экспертов. Фактически речь шла о полной передаче проведения научной правовой экспертизы той организации, которая выиграла право на ее проведение.

В настоящее время в рамках вышеуказанного Закона по вопросам совершенствования нормотворчества от 12 марта 2021 года вводится новая система научной правовой экспертизы. Одним из новшеств является передача ответственности за осуществляемую научную правовую экспертизу напрямую к экспертам. Это позволит избежать «обезличивания» экспертизы, недобросовестного ее исполнения. Более того, в процесс проведения научной правовой экспертизы в качестве экспертов будут вовлечены все ученые и специалисты в соответствующей сфере, а не только лица, привязанные к организации, выигравшей процедуру закупок на проведение научной правовой экспертизы. При этом ведущие специалисты в своих отраслях права участвуют в качестве экспертов, вне зависимости от региона проживания или места работы. Тем самым будут расширены конкурентные возможности данной сферы. Это безусловное достоинство новой системы, которое нельзя недооценить.

Как будет работать новая система научной правовой экспертизы? Во-первых, будет сформирован Реестр научных экспертов, куда смогут войти ведущие ученые-юристы Казахстана. Процедура включения в Реестр открыта и прозрачна. Во-вторых, плани-

руется запуск информационной системы, которая автоматически будет распределять проекты нормативных правовых актов, поступивших на экспертизу среди экспертов, включенных в Реестр, что исключает риск необъективного распределения экспертиз. Наконец, в-третьих, все административные вопросы, включая вопросы разработки и обслуживания информационной системы, возложены на Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан.

Формирование и ведение Реестра научных экспертов позволит привлекать в качестве экспертов не только национальных, но и зарубежных специалистов, а также будет способствовать объективному и независимому выбору экспертов и созданию равных условий для всех потенциальных экспертов.

В результате введения Реестра будет задействован репутационный механизм, при котором качество проведенной экспертизы «олицетворяет» конкретный эксперт в соответствующей сфере, и повышается персональная ответственность эксперта.

Для обеспечения оперативности и прозрачности организации проведения научной правовой экспертизы законопроектов необходима реализация Информационной системы с предоставлением доступа государственным органам.

Предполагается выполнение посредством Информационной системы следующих процессов и этапов экспертизы: формирование и актуализация электронного реестра научных экспертов; ознакомление с требованиями, предъявляемыми к экспертам и заключениям, включение либо исключение эксперта из Реестра; автоматическое распределение поступивших проектов НПА; согласование экспертами заключений и ведение электронной базы заключений и другое.

Следует отметить, что автором настоящей статьи ранее на страницах периодических изданий выдвигались предложения касательно перспектив развития института научной экспертизы для повышения эффективности нормотворческой деятельности. Отдельные предложения нашли своё отражение в принятом Законе по вопросам совершенствования нормотворчества [7].

Планируется, что информационная система будет внедрена на базе информаци-

онных систем Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. В перспективе Информационная система интегрируется с информационными системами государственных органов для непрерывности движения проектов НПА и заключений экспертов. Многоуровневая система доступа дает возможность разграничить пользователей в зависимости от выполняемых функций в Информационной системе: администратор, модератор, эксперт, орган-разработчик.

Следует особо подчеркнуть, что роль Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан будет исключительно координационной. Институт берет на себя большую ответственность за обеспечение непрерывности проведения научной правовой экспертизы независимыми внешними экспертами. Научная правовая экспертиза тем самым будет открыта для квалифицированных экспертов вне зависимости от принадлежности к какой-либо организации. Подобный подход создает условия, гарантирующие независимость экспертов, а значит, и объективность выводов и рекомендаций, сформулированных в заключениях.

Деятельность координатора заключается в обеспечении функционирования информационной системы и доступа к работе в ней экспертов, а также в проведении оплаты за оказанные экспертами услуги. Правовой основой взаимодействия с экспертами будет являться заключение Институту с экспертом гражданского правового договора, что предоставляет возможность привлекать компетентных лиц в пул экспертов научных сотрудников, практических работников, иностранных экспертов вне зависимости от наличия либо отсутствия у них трудовых отношений с научными и образовательными организациями. Можно выделить преимущества в сравнении с прежней процедурой организации экспертизы в следующем: а) минимизируются сложности в поиске и привлечении экспертов по всем отраслям законодательства, б) с использованием информационных технологий открыта возможность привлечь к проведению экспертиз зарубежных ученых и специалистов, в) реализуется «репутационный механизм» за качество выполненной экспертом экспертизы, г) эксперт самостоятелен и его выво-

ды, в отличие от прежней модели проведения научной правовой экспертизы, не могут быть подвергнуты изменениям со стороны работодателя или иных лиц.

Заключение. Указанные новшества будут способствовать принципам последовательности, предсказуемости и административной прозрачности, а также открытому доступу для участия целевых групп в законотворчестве. Таким образом, созданные Законом условия расширяют возможности для активного участия общественности в совершенствовании законодательства Республики Казахстан.

Между тем Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан претворяет в жизнь перспективные

положения принятых поправок в законодательные акты по вопросам совершенствования нормотворчества, стремится поддерживать условия для развития открытости и укрепления статуса эксперта в сфере законопроектной деятельности.

Развитие эффективного механизма научной правовой экспертизы проектов законов следует проводить с учетом научных разработок и проанализированные в настоящей статье положения законодательных поправок в действующее законодательство Республики Казахстан подтверждают успешность внедрения отдельных научных предложений в законодательные нормы в сфере законотворческого процесса и научной правовой экспертизы проектов законов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Касым-Жомарт Токаев констатировал отсутствие системности в законодательном процессе. 21 сентября 2018 года. Интернет-ресурс АО «Международное информационное агентство» Казинформ». URL: https://lenta.inform.kz/kz/kasym-zhomart-tokayev-konstatiroval-otsutstvie-sistemnosti-v-zakonodatel-nom-processe_a3398501?nomodal=1 Дата доступа: 01.02.2021.
2. Горобец В. Д. Парламент Российской Федерации. М.: Академия управления МВД РФ, 1998. С. 91.
3. Баймаханов М.Т. Может ли удовлетворить нас нынешний уровень правовой базы юридической экспертизы в стране? // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2011. №2 (22). С. 5-8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mozhet-li-udovletvorit-nas-nyнешnii-uroven-pravovoy-bazy-yuridicheskoy-ekspertizy-v-strane> Дата доступа: 01.02.2021
4. Абайдельдинов Е.М. Некоторые аспекты совершенствования проведения научной экспертизы законопроектов // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2011. №4 (24). С. 26-29. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-sovershenstvovaniya-provedeniya-nauchnoy-ekspertizy-zakonoproektov> Дата доступа: 01.02.2021.
5. Черногор Н.Н., Залоило М.В. Экспертиза в правотворчестве: проблемы правового регулирования и вопросы его совершенствования // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. №3 (43). С. 100-108. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekspertiza-v-pravotvorchestve-problemy-pravovogo-regulirovaniya-i-voprosy-ego-sovershenstvovaniya> Дата доступа: 01.02.2021.
6. Рукавишников И.В. Гражданская инициатива как инструмент гражданского общества // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 3(46). С. 66-70.
7. Сарпекоев Р.К. О роли института научной экспертизы в повышении эффективности нормотворческой деятельности и перспективах его развития // Вестник Института законодательства РК №4 (53) 2018 С. 20-27. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36815412> Дата доступа: 01.02.2021.

REFERENCES

1. Kasym-Zhomart Tokaev konstatiroval otsutstvie sistemnosti v zakonodatel'nom processe. 21 sentjabrja 2018 goda. Internet-resurs AO «Mezhdunarodnoe informacionnoe agentstvo» Kazinform». URL: https://lenta.inform.kz/kz/kasym-zhomart-tokaev-konstatiroval-otsutstvie-sistemnosti-v-zakonodatel-nom-processe_a3398501?nomodal=1 Data dostupa: 01.02.2021.
2. Gorobec V. D. Parlament Rossijskoj Federacii. M.: Akademija upravlenija MVD RF, 1998. S. 91.
3. Bajmahanov M.T. Mozhet li udovletvorit' nas nyneshnij uroven' pravovoj bazy juridicheskoy jekspertizy v strane? // Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan. 2011. №2 (22). S. 5-8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mozhet-li-udovletvorit-nas-nyneshnij-uroven-pravovoy-bazy-yuridicheskoy-ekspertizy-v-strane> Data dostupa: 01.02.2021.
4. Abajdel'dinov E.M. Nekotorye aspekty sovershenstvovaniya provedeniya nauchnoj jekspertizy zakonoproektov // Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. 2011. №4 (24). S. 26-29. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-sovershenstvovaniya-provedeniya-nauchnoj-ekspertizy-zakonoproektov> Data dostupa: 01.02.2021.
5. Chernogor N.N., Zaloilo M.V. Jekspertiza v pravotvorchestve: problemy pravovogo regulirovaniya i voprosy ego sovershenstvovaniya // Juridicheskaja nauka i praktika: Vestnik Nizhegorodskoj akademii MVD Rossii. 2018. №3 (43). S. 100-108. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekspertiza-v-pravotvorchestve-problemy-pravovogo-regulirovaniya-i-voprosy-ego-sovershenstvovaniya> Data dostupa: 01.02.2021.
6. Rukavishnikova I.V. Grazhdanskaja iniciativa kak instrument grazhdanskogo obshhestva // Nauka i obrazovanie: hozjajstvo i jekonomika; predprinimatel'stvo; pravo i upravlenie. 2014. № 3(46). S. 66-70.
7. Sarpekov R.K. O roli instituta nauchnoj jekspertizy v povyshenii jeffektivnosti normotvorcheskoj dejatel'nosti i perspektivah ego razvitija // Vestnik Instituta zakonodatel'stva RK №4 (53) 2018 S. 20-27. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36815412> Data dostupa: 01.02.2021.