



Qazaqstan Respublikasy Zaınnama
jáne quqqytyq aqparat institutyynyń

JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №4 (67)-2021

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. – з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
– (төраға)
Абайдідинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Монсеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Ишекков К.А. – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоңыс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазинов Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Финк Д.А. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Қазақстан Республикасында

ғылыми құқықтық сараптама институтын

ұйымдастырудың қазіргі заманғы

новеллалары туралы 13

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Қазіргі кезеңде Қазақстан

Республикасында өзін-өзі басқару институтын

дамытуды қамтамасыз етудің құқықтық негіздері.....21

С.К. УКИН Қазақстан Республикасының

егемендігі мен тәуелсіздігі кезеңіндегі құқықтық

жүйеде мемлекет рұқсат еткен әдет-ғұрыптардың

құқықтық табиғатын теориялық

және әдіснамалық талдаудың кейбір

мәселелері31

Б.Ө. АЛТЫНБАСОВ*, А.Р. БАЯНБАЕВА

Заманауи жоғары оқу орындарын қалыптастыруда

жер мәселесінің рөлі мен маңыздылығы: саяси

және құқықтық аспектілері40

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

М.А. ЕСТЕМИРОВ Сот практикасындағы

бірзідлік талабының сақталынбауы - қоғамның

сот билігіне деген сеніміне жасалған елеулі соққы.....54

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

К.Х. РАХИМБЕРДИН*, М.Р. ГЕТА Қазақстан

Республикасының заңнамасы бойынша террористік

және экстремистік қылмыстар жасаған адамдарды

әкімшілік қадағалау: құқықтық реттеудің

кейбір аспектілері.....61

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Қылмыстық және

азаматтық сот ісін жүргізудегі мерзімдердің

парасаттылығы мәселелері Халықаралық құқық

және салыстырмалы құқықтану 71

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Е.В. КРАВЧЕНКО*, Б. ШЛОЕР Германияның

Негізгі заңының 5-бабы мәнмәтініндегі

ар-намысқа нұқсан келтіру туралы істердегі

моральдық зиянды өтеу 79

А.А. СӘЛІМГЕРЕЙ Каспий акваториясына

теңіз құқығы бойынша халықаралық

келісімдерді қолдану шарттары87

Құқықтық мониторинг	
А.Ғ. ҚАЗБАЕВА, А.Ө. ҚАЛИЕВА*	
«Сауда мақсатында теңізде жүзу туралы» Қазақстан Республикасының Заңын жетілдірудің кейбір мәселелері (сауда мақсатында теңізде жүзу саласындағы заңнаманы талдау нәтижелері)	97
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ* Салалық заңнама жүйесіндегі тәуелсіз Қазақстанның мемлекеттік рәміздерін институционалдық нығайту тәсілдері.....	108
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
А.А. МЕДИНАЕВА Ғылыми лингвистикалық сараптаманың маңызы мен рөлі.....	118
Жас ғалым мінбері	
Б.Т. ТЛЕУЛЕСОВА ҚР Конституциялық Кеңесінің құқықтық ұстанымдары: конституциялық құқықтық реттеудегі мәні, заңдылық белгілері және маңызы	124
М.Е. САҒЫНАЕВ, Ә.Т. БАЙЗАҚОВ* Италияндық романист Антонио Гуариноның жазбаларындағы <i>ius publicum romanum</i> ұғымы	136
«Жаршының» архивтегі беттері	
Н.Н. ИСАҚ Доцент Н.М. Примашевтың Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі (Ерекше бөлім) мен кейбір салалық заңнамадағы терминдік көпнұсқалылық: құқықтық-лингвистикалық тәсілдеме туралы ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	145



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №4 (67)-2021

Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный деятель Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M (Нур-Султан, Казахстан)
Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Кабзаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)
Финк Д.А. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
 Верстка – **Тасирова А.С.**
 Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 17761-Ж от 25.06.2019 г. Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан (Первичная постановка на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000, г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19, блок С, каб. 306, тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции9

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ О современных новеллах организации института научной правовой экспертизы в Республике Казахстан..... 13
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Правовые основы обеспечения развития института местного самоуправления в Республике Казахстан на современном этапе21

С.К. УКИН Некоторые вопросы теоретико-методологического анализа правовой природы обычаев, санкционированных государством в правовой системе Республики Казахстан периода суверенитета и независимости.....31

Б.О. АЛТЫНБАСОВ*, **А.Р. БАЯНБАЕВА** Роль и значение земельных вопросов в формировании современных вузов: политические и правовые аспекты.....40

Гражданское и гражданско-процессуальное право

М.А. ЕСТЕМИРОВ Несоблюдение единообразия в судебной практике как удар по доверию общества к судебной ветви власти54

Уголовное право и уголовный процесс

К.Х. РАХИМБЕРДИН*, **М.Р. ГЕТА** Административный надзор за лицами, совершившими террористические и экстремистские преступления по законодательству Республики Казахстан: некоторые аспекты правового регулирования61

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Вопросы разумности сроков в уголовном и гражданском судопроизводстве71

Международное право и сравнительное правоведение

Е.В. КРАВЧЕНКО*, **Б. ШЛОЕР** Компенсация морального вреда в делах об умалении чести..... 79
 в контексте ст. 5 Основного закона Германии
А.А. САЛИМГЕРЕЙ Условия применения международных соглашений по морскому праву к акватории Каспия87

СОДЕРЖАНИЕ

Правовой мониторинг

А.Г. КАЗБАЕВА, А.У. КАЛИЕВА* Некоторые вопросы совершенствования Закона Республики Казахстан «О торговом мореплавании» (результаты анализа законодательства в сфере торгового мореплавания)	97
А.Б. КАЙЖАКПАРОВА, О.С. КАРАХОЖАЕВ* Подходы к институциональному укреплению государственных символов независимого Казахстана в системе отраслевого законодательства	108
Из практики законотворчества на государственном языке	
А.А. МЕДИНАЕВА Значение и роль научной лингвистической экспертизы	118
Трибуна молодого ученого	
Б.Т. ТЛЕУЛЕСОВА Правовые позиции Конституционного Совета РК: сущность, юридические признаки и значение в конституционном правовом регулировании	124
М.Е. САГИНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ* Понятие <i>ius publicum romanum</i> в трудах итальянского романиста Антонио Гуарино	136
Архивные страницы «Вестника»	
Н.Н. ИСАК Возвращаясь к научной публикации доцента Н.М. Примашева о терминологической поливариантности Особенной части Гражданского кодекса Республики Казахстан и некоторых отраслевых законодательств: правовая лингвистическая методология	145



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №4 (67)-2021

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – *c.j.s.*, Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – *d.j.s.* (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – *d.j.s.* (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Malinovski V.A. – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Unzila Shapak – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

Editorial Board members

Azer Aliyev – *PhD* (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – *c.j.s.* (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – *LLM* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – *d.j.s.* (Moscow, Russian)
Kazbayeva A.G. – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – *PhD* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – *LLM* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurgazinov B. K. – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – *PhD* (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – *d.j.s.* (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s.* (Bishkek, Kyrgyzstan)
Fink D.A. – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**

Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV On innovations in organization of the institute of academic legal expertise in the Republic of Kazakhstan 13

L.T. ZHANUZAKOVA Legal framework for development institute of local self-government in the Republic of Kazakhstan at a modern stage 21

S.K. UKIN Certain issues of theoretical and methodological analysis of the legal nature of customs sanctioned by the State in the legal system the Republic of Kazakhstan during the period of sovereignty and independence 31

B.O. ALTYNBASSOV*, A.R. BAYANBAYEVA The role and importance of land issues in the establishment of modern universities: political and legal aspects 40

Civil and Civil Procedure Law

M.A. YESTEMIROV Non-compliance with uniformity in judicial practice as a blow to public confidence to the judicial branch 54

Criminal law and Criminal procedure

K.K. RAKHIMBERDIN*, M.R. GETA Administrative supervision of persons committing terrorist and extremist crimes under the law of the Republic of Kazakhstan: some aspects of legal regulation 61

E.N. KALIAKPEROVA Questions of the reasonableness time in criminal and civil proceedings 71

International law and Comparative law

E.V. KRAVCHENKO*, B. SCHLOER Non-pecuniary damage compensation in cases of infringement of honour in the scope of article 5 of the Basic law of Germany 79

A.A.SALIMGEREY Conditions for the application of international agreements on the law of the sea to the Caspian Sea 87

Legal monitoring

A.G. KAZBAYEVA, A.U. KALIYEVA* Certain improvement issues the Law of the Republic of Kazakhstan «On Merchant Shipping» (results of the analysis of legislation in the field of merchant shipping) 97

CONTENT

A.B. KAIZHAKPAROVA, O.S. KARAKHOZHAYEV* Approaches to institutional strengthening state symbols of independent Kazakhstan in the system of industry legislation.....	108
From the lawmaking practice in the official language A.A. MEDINAYEVA The significance and role of scientific linguistic expertise	118
Young researchers' tribune B.T. TLEULESOVA Legal positions of the Constitutional Council of the RK: essence, legal signs and significance in the constitutional legal regulation.....	124
M.E. SAGINAYEV, A.T. BAIZAKOV* The concept of ius publicum romanum in the writings of the italian novelist Antonio Guarino	136
The archive pages of the «Bulletin» N.N. ISSAK Returning to the publication of assistant professor N. Privashev on the terminological multiplicity of the Special part of the civil code of the Republic of Kazakhstan and some sectoral legislation: legal linguistic methodology.....	145

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ТОРГОВОМ МОРЕПЛАВАНИИ»

(результаты анализа законодательства в сфере торгового мореплавания)

Казбаева Асель Габиденовна

*Руководитель отдела анализа эффективности законодательства
Института законодательства и правовой информации
Республики Казахстан, кандидат юридических наук;
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: kazbaeva.a@zqai.kz*

Калиева Айгуль Умиржановна¹

*Ведущий научный сотрудник отдела анализа эффективности
законодательства Института законодательства и правовой
информации Республики Казахстан, магистр юридических наук;
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: kalieva.a@zqai.kz*

Аннотация. Реализация внешней торговли и международных экономических связей Республики Казахстан осуществляется с помощью морского транспорта. Объем морских перевозок грузов составляет половины объема внешнеторгового грузооборота страны и продолжает расти. Динамика развития торгового мореплавания, интересы совершенствования его организации, увеличения его эффективности обуславливают необходимость специального исследования его правового регулирования.

Статья посвящена анализу практики его проведения и нацелена на выявление проблемных вопросов совершенствования законодательства в сфере торгового мореплавания и выработку научно обоснованных рекомендаций по их разрешению. При этом особое внимание уделяется эффективности правоприменительной практики.

Анализ законодательства позволяет более детально планировать основные направления законотворческой работы, обозначить сферы общественных отношений, которые должны быть регламентированы нормами законодательства, обосновать необходимость внесения поправок в действующее законодательство и принятия новых актов, соотнести их с основными направлениями правовой политики государства.

В этой связи авторами исследования проведен постатейный анализ Закона Республики Казахстан от 17 января 2002 года № 284 «О торговом мореплавании», исследована его системность и социальная значимость применения, выявлены коррупциогенные нормы права, проведена оценка эффективности их реализации, выработаны предложения по совершенствованию законодательства в сфере торгового мореплавания.

Таким образом, актуальность настоящего исследования усиливается в связи с объективными потребностями дальнейшего повышения эффективности законодательства в сфере торгового мореплавания, его системности и согласованности.

Результаты исследования могут быть использованы при формировании государственной политики в области правового регулирования торгового мореплавания и учтены в законотворческой деятельности.

Ключевые слова: анализ норм закона; эффективность законодательства; недостатки закона; торговое мореплавание; транспортная инфраструктура; правовые основы государственного управления в сфере торгового мореплавания; обеспечение безопасности на морском транспорте; совершенствование законодательства в сфере торгового мореплавания.

¹ Автор для корреспонденции

**«САУДА МАҚСАТЫНДА ТЕҢІЗДЕ ЖҮЗУ ТУРАЛЫ»
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢЫН
ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ**
(сауда мақсатында теңізде жүзу саласындағы заңнаманы талдау нәтижелері)

Әсел Ғабиденқызы Қазбаева

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты заңнама тиімділігін талдау бөлімінің жетекшісі, заң ғылымдарының кандидаты,
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: kazbaeva.a@zqai.kz

Айгүл Өміржанқызы Қалиева*

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты заңнама тиімділігін талдау бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі;
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: kalieva.a@zqai.kz

Аннотация. Қазақстан Республикасының сыртқы саудасы мен Халықаралық экономикалық байланыстарын іске асыру теңіз көлігінің көмегімен жүзеге асырылады. Жүктерді теңіз арқылы тасымалдау көлемі елдің сыртқы сауда жүк айналымы көлемінің жартысын құрайды және өсуді жалғастыруда. Сауда мақсатында теңізде жүзудің даму серпіні, оны ұйымдастыруды жетілдіру, оның тиімділігін арттыру мүдделері оның құқықтық реттелуін арнайы зерттеуді қажет етеді.

Мақала оны жүргізу тәжірибесін талдауға арналған және сауда мақсатында теңізде жүзу саласындағы заңнаманы жетілдірудің проблемалық мәселелерін анықтауға және оларды шешу бойынша ғылыми негізделген ұсыныстар әзірлеуге бағытталған. Бұл ретте құқық қолдану практикасының тиімділігіне ерекше назар аударылады.

Заңнаманы талдау заң шығару жұмысының негізгі бағыттарын неғұрлым егжей-тегжейлі жоспарлауға, заңнама нормаларымен регламенттелуі тиіс қоғамдық қатынастардың салаларын белгілеуге, қолданыстағы заңнамаға түзетулер енгізу және жаңа актілер қабылдау қажеттілігін негіздеуге, оларды мемлекеттің құқықтық саясатының негізгі бағыттарымен байланыстыруға мүмкіндік береді.

Осыған байланысты зерттеу авторлары «Сауда мақсатында теңізде жүзу туралы» Қазақстан Республикасының 2002 жылғы 17 қаңтардағы № 284 Заңына баптар бойынша талдау жүргізді, оны қолданудың жүйелілігі мен әлеуметтік маңыздылығы зерттелді, сыбайлас жемқорлық құқық нормалары анықталды, олардың іске асырылу тиімділігіне бағалау жүргізілді, сауда мақсатында теңізде жүзу саласындағы заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірленді.

Осылайша, осы зерттеудің өзектілігі сауда мақсатында теңізде жүзу саласындағы заңнаманың тиімділігін, оның жүйелілігі мен келісімділігін одан әрі арттырудың объективті қажеттіліктеріне байланысты күшейтіледі.

Зерттеу нәтижелері сауда мақсатында теңізде жүзуді құқықтық реттеу саласындағы мемлекеттік саясатты қалыптастыру кезінде пайдаланылуы және заң шығару қызметінде ескерілуі мүмкін.

Түйін сөздер: заң нормаларын талдау; заңнаманың тиімділігі; Заңның кемшіліктері; сауда мақсатында теңізде жүзу; көлік инфрақұрылымы; сауда мақсатында теңізде жүзу саласындағы мемлекеттік басқарудың құқықтық негіздері; теңіз көлігіндегі қауіпсіздікті қамтамасыз ету; сауда мақсатында теңізде жүзу саласындағы заңнаманы жетілдіру.

**CERTAIN IMPROVEMENT ISSUES THE LAW
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
«ON MERCHANT SHIPPING»**
(results of the analysis of legislation in the field of merchant shipping)

Kazbayeva Assel Gabidenovna

*Head of the Department of Analysis of the effectiveness
of Legislation of the Institute of Legislation and Legal Information
of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Law;
Nursultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: kazbaeva.a@zqai.kz*

Kaliyeva Aigul Umirzhanovna*

*Leading Researcher of the Department of Analysis of the effectiveness
of Legislation of the Institute of Legislation and Legal Information
of the Republic of Kazakhstan, Master of Law,
Nursultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: kalieva.a@zqai.kz*

Abstract. *The implementation of foreign trade and international economic relations of the Republic of Kazakhstan is carried out by means of sea transport. The volume of sea cargo transportation accounts for half of the volume of the country's foreign trade turnover and continues to grow. The dynamics of the development of merchant shipping, the interests of improving its organization, increasing its efficiency necessitate a special study of its legal regulation.*

The article is devoted to the analysis of the practice of its implementation and is aimed at identifying problematic issues of improving legislation in the field of merchant shipping and developing scientifically sound recommendations for their resolution. At the same time, special attention is paid to the effectiveness of law enforcement practice.

The analysis of legislation makes it possible to plan in more detail the main directions of legislative work, to identify the spheres of public relations that should be regulated by the norms of legislation, to justify the need to amend the current legislation and adopt new acts, to correlate them with the main directions of the state's legal policy.

In this regard, the authors of the study conducted an article-by-article analysis of the Law of the Republic of Kazakhstan dated January 17, 2002 No. 284 "On Merchant Shipping", investigated its systemic and social significance of application, identified corruption-related legal norms, assessed the effectiveness of their implementation, developed proposals to improve legislation in the field of merchant shipping.

Thus, the relevance of this study is enhanced due to the objective needs of further improving the effectiveness of legislation in the field of merchant shipping, its consistency and consistency.

The results of the study can be used in the formation of state policy in the field of legal regulation of merchant shipping and taken into account in legislative activity.

Keywords: *analysis of the norms of the law; effectiveness of legislation; shortcomings of the law; commercial navigation; transport infrastructure; legal foundations of public administration in the field of commercial navigation; ensuring safety in maritime transport; improvement of legislation in the field of commercial navigation.*

DOI: 10.52026/2788-5291_2021_67_4_97

Введение. Современная система морского торгового права складывалась столетиями, она формировалась во многом путем накопления исторического опыта правового регулирования морской торговли [1].

При рассмотрении торгового мореплавания часто употребляют термин «морское торговое право», обозначающий комплекс правовых норм, регулирующих морскую торговлю. А.Ф. Федоров писал по этому

поводу: «Морское торговое право, как это видно из этимологического значения самого названия, содержит в себе постановления, регулирующие морскую торговлю с юридической стороны. Морское торговое право входит в состав морского права вообще, которое касается морского плавания не только торговых, но и всяких иных судов. Можно различать морское торговое право частное, публичное и международное... Но подоб-

но тому, как под торговым правом вообще принято понимать только частное торговое право, точно также и под морским торговым правом разумеется только частное морское торговое право» [2, с. 1].

Цель исследования состоит в выявлении особенностей правового регулирования торгового мореплавания в Казахстане и выработке научно-практических рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства. В связи с этим перед настоящим исследованием ставятся следующие **задачи**:

- проанализировать основные правовые нормы, регулирующие торговое мореплавание;

- оценить уровень современного состояния законодательства Республики Казахстан в сфере торгового мореплавания;

- осуществить постатейный анализ Закона Республики Казахстан от 17 января 2002 года № 284 «О торговом мореплавании» (далее – Закон, анализируемый закон)² и нормативных подзаконных актов в рассматриваемой сфере;

- исследовать проблемные вопросы законодательства Республики Казахстан в сфере торгового мореплавания и на основе этого выработать конкретные предложения и рекомендации по совершенствованию действующего законодательства.

Предметом исследования являются правовые нормы, содержащиеся в Законе Республики Казахстан «О торговом мореплавании» и нормативные подзаконные акты, имеющие объектом своего регулирования торговое мореплавание. Настоящее исследование носит прикладной характер и заключается в выработке рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Прежде всего, отметим ученых, которые внесли большой вклад в изучение проблем международного права и в области морского права: Бариновой И.И., Барсегова Ю.Г., Бараболи П.Д., Бекашева К.А., Ванданова Т.Б., Высоцкого А.Ф., Блищенко И.П., Богуславского М.М., Бозрикова О.В., Волосова М.Е., Галенской Л.Н., Гицу М.А., Голицына В.В., Гревцовой М.А., Гуреева С.А. и др.

При изучении правовых вопросов в сфере торгового мореплавания рассматривалась общая теория функционирования мирохо-

зяйственных связей, научные работы отечественных и зарубежных ученых. Кроме того, написание работы основывалось на анализе нормативных правовых актов, публикаций отечественных и зарубежных ученых и других специалистов в области торгового мореплавания.

В ходе анализа Закона Республики Казахстан «О торговом мореплавании» было уделено внимание следующим аспектам, которые стали основой проведенной аналитической работы: соответствие закона стратегическим целям государства, соответствие закона международным обязательствам Республики Казахстан, соответствие закона нормам Конституции Республики Казахстан, конституционных законов и кодексов, а также международному опыту правового регулирования сферы закона.

Географическое положение Казахстана в центре континента придает ему особое значение в системе транспортных связей европейских и азиатских государств. В связи с этим, важнейшей задачей Казахстана, находящегося в центре Евразии, является полноценная реализация своего выгодного географического положения как естественного транзитного моста между Европой и Азией, в котором развитое торговое мореплавание играет немаловажную роль. Развитие международных и внутренних торговых отношений и увеличение товарооборота, в том числе за счет такого сегмента как торговое мореплавание, в котором Казахстан не имеет долгосрочных исторических традиций, делает крайне необходимым роль юридического регулирования в данной области.

Поставленные Главой государства задачи связаны с развитием транспортной инфраструктуры, в этой связи значение вопросов правового регулирования торгового мореплавания заключается в следующем.

Президентом страны в ежегодных посланиях народу Казахстана и программных документах неоднократно указывается о целесообразности всестороннего развития сферы транспорта. Так, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы³ Н. Назарбаевым в своем послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050. Новый политический курс состоявшегося государства» отмечается: *«Мы ставили задачу развивать инфраструктуру. И это оказалось нам по*

² Закон Республики Казахстан от 17 января 2002 года № 284 «О торговом мореплавании» // Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде, режим доступа: <http://zan.gov.kz/client/#/doc/11113/rus>

³ Конституционный закон Республики Казахстан от 20 июля 2000 года N 83-III «О Первом Президенте Республики Казахстан – Елбасы // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000083_

силам. За прошедшие годы было введено в строй множество крупных стратегических объектов промышленной, транспортной инфраструктуры и инфраструктуры жизнедеятельности. Это – автомобильные и железнодорожные магистрали, трубопроводы, логистические центры, терминалы, аэропорты, вокзалы, порты и так далее. Все это дало работу многим казахстанцам, встроило нас в систему региональных и глобальных хозяйственных связей»⁴.

Также, Первым Президентом Республики Казахстан – Елбасы Н. Назарбаевым в посланиях народу Казахстана: от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» указал, что в рамках ускоренной технологической модернизации экономики параллельно с созданием новых индустрий следует придать импульс развитию традиционных базовых отраслей, в том числе транспорта и логистики: «Развитие новой евразийской логистической инфраструктуры является одним из важных приоритетов. Для полного раскрытия транспортного и транзитного потенциала страны нужна координация с соседними странами. Необходимо обеспечить свободу транзита грузов, создание и модернизацию транспортных коридоров. Особое внимание нужно уделить управлению транспортной инфраструктурой, повышению уровня сервиса и устранению административных барьеров»⁵; от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» отмечается необходимость решения задачи по повышению эффективности транспортно-логистической инфраструктуры в целях вхождения Казахстана в число лидеров нового мира⁶.

В Послании Президента Республики Казахстан К-Ж. Токаева от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» указывается, что развитие качественно новой национальной индустрии требует обновленную законодательную базу. Вопросы регулирования и поддержки

промышленности содержатся во множестве разрозненных законодательных актов. Однако там не определены сквозные цели, отсутствует взаимоувязка политик и мер⁷.

Методологическую основу научной статьи составляют метод системного изучения объекта в его взаимосвязях, динамике развития, а также такие общенаучные методы, такие как метод абстрагирования, метод анализа и синтеза. Также, применялись такие частно-научные методы, как: сравнительно-правовой, технико-юридический методы и формально-юридический анализ. Для полноты исследования изучаемых проблем потребовалось обратиться к толкованию норм права, а также к сбору и обработке фактических данных правоприменительной практики.

Обсуждение. Согласно подпункт 3) пункта 17 Правил проведения правового мониторинга⁸ закреплено требование по использованию результатов проведенного анализа эффективности законодательства (анализ нормативных правовых актов). Так, в 2012 году Институтом проведен анализ Закона Республики Казахстан «О торговом мореплавании». Результаты анализа о выявленных пробелах правового регулирования Закона Республики Казахстан «О торговом мореплавании» были озвучены в рамках Международной научно-практической конференции «Правовой мониторинг в Республике Казахстан: теория, проблемы, перспективы», которая состоялась 29 ноября 2012 года [3]. Также результаты обсуждались на обучающем семинаре №3: «Проблемы развития торгового мореплавания в Республике Казахстан», организованного НО ЮЛ «Ассоциация судовладельцев и предпринимателей морской индустрии». Однако некоторые предложения, выработанные в 2012 году, остаются актуальными по настоящее время. Например: устранения пробела в правовом регулировании и законодательного закрепления требований, предъявляемых к удостоверениям личности моряков, его статусе и признании принци-

⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // Интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>

⁵ Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» // Интернет-ресурс http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g

⁶ Послание Президента Республики Казахстан от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» // Интернет – ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1800002018>

⁷ Послание Главы государства народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» // Интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>

⁸ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 «Об утверждении Правил проведения правового мониторинга» // Интернет – ресурс <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1600000486/history>

пов, воплощенные в Конвенции 1958 года.

Основные положения. В рассматриваемом Законе выявлены следующие типичные дефекты, способствующие формированию различной практики применения:

Пункт 1 статьи 25 рассматриваемого Закона регламентирует:

«В состав экипажа судна, плавающего под Государственным флагом Республики Казахстан, кроме граждан Республики Казахстан, могут входить иностранцы и лица без гражданства.»

Иностранцы и лица без гражданства не могут занимать должности капитана судна, старшего помощника капитана и старшего механика.»

Однако действие части второй пункта 1 указанной статьи приостановлено до 1 января 2025 Законом Республики Казахстан от 28 декабря 2010 года № 369-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам транспорта». В результате этого возникает кризис кадров по управлению судами, ходящими под казахстанским флагом. Между тем, в условиях активизации торгового судоходства и интенсификации операций на шельфе Каспия и в расширении возможности подбора высококвалифицированных кадров в первую очередь заинтересованы собственники маломерных судов, которые связаны с определенными коммерческими обязательствами.

Следовательно, целесообразно образовать специальный институт по подготовке профессионального стандартного диплома или дипломов для работы в должности, закрепленные требованиями Международной Конвенции о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты от 7 июля 1978 г. на базе Каспийском университете технологий и инжиниринга им. Ш. Есенова⁹.

Справочно: на базе данного университета уже функционируют некоторые профессии для мореплавания, например: 6B04113 – Судовождение; 6B07108 - Технологические машины и оборудование (по отраслям); 6B07115 - Эксплуатация перегрузочного оборудования портов и транспортных терминалов; 6B04114 - Эксплуатация судового электрооборудования и средств автоматики; 6B07112 - Эксплуатация судовых энергетических установок.

В тоже время, проводимая университетом работа по подготовке собственных высококвалифицированных специалистов в

области торгового мореплавания не позволяет полностью восполнить пробел в достаточном количестве кадров. Поэтому образование специального института на базе университета объединяющего действующие специальности, а также включение дополнительных специальности, обладающие квалификацией флотоводцев для национального морского торгового флота на основе высокоорганизованной портовой инфраструктуры. Полагаем, позволит в полном объеме обеспечить потребности страны в морских внешнеторговых грузоперевозках и реализовать экономико-географический потенциал Казахстана, обладающего современной технической базой и приносящего высокий доход.

Следует отметить, что положение пункта 2 статьи 149 Закона дублирует правовые нормы части 1 статьи 708 Гражданского кодекса Республики Казахстан.

Так, в данной норме Закона закреплено: ***«По договору транспортной экспедиции одна сторона (экспедитор) обязуется за вознаграждение и за счет другой стороны (клиента, отправителя или получателя груза) выполнить или организовать выполнение определенных договором экспедиции услуг, связанных с перевозкой груза, в том числе заключить от имени клиента или от своего имени договор перевозки груза»,*** а Кодекс закрепляет: ***«По договору транспортной экспедиции одна сторона (экспедитор) обязуется за вознаграждение и за счет другой стороны (клиента - отправителя груза, получателя груза или иного заинтересованного в услугах экспедитора лица) выполнить или организовать выполнение определенных договором экспедиции услуг, связанных с перевозкой груза, в том числе заключить от имени клиента или от своего имени договор (договоры) перевозки груза.»***

Следовательно, данные нормы статей характеризуется наличием дублирующих полномочий между собой, которые широко регламентированы в статье 708 Кодекса регулирующей общее положение договора транспортной экспедиции.

В этой связи во избежание наличия декларативного характера и не правильного применения нормы следует исключить норму в Законе, поскольку полномочия предусмотрены в статье 708 Гражданского Кодекса.

Анализируемый Закон не закрепляет принципы Правил, определенные Международной Конвенцией о подготовке и ди-

⁹ Сайт Каспийского университета технологий и инжиниринга им. Ш.Есенова // <https://yu.edu.kz/ru/university/>

пломировании моряков и несении вахты, г. Лондон, 7 июля 1978 года.

Так, Конвенция устанавливает четыре обязательных документа (сертификаты), подтверждающие наличие минимальных требований для получения диплома моряка. Правила VI/1 Конвенции закрепляют обязательные минимальные требования для дипломирования специалистов по спасательным шлюпкам и плотам.

Однако в законодательных актах по торговому мореплаванию существует пробел правового регулирования сертификации данных четырех требований, доказывающий Администрации порта, путем сдачи экзаменов либо путем прохождения проверки во время одобренных курсов подготовки, на основании Приложения к настоящему Правилу.

Согласно Конвенции к таким требованиям относится подтверждение знаний либо путем прохождения регулярной проверки во время одобренных курсов подготовки: по оказанию первой медицинской помощи и приемах приведения в сознание; по пожаробезопасности и средствам пожаротушения; по приемам выживания в экстремальных условиях на море; по использованию аварийных шлюпок и моторных спасательных шлюпок для сбора спасательных плотов и спасания людей, оставшихся в живых или оказавшихся за бортом. Устранение пробелов в законодательстве позволит Казахстану приравняться к международным стандартам, предъявляемых требований при подготовке и дипломированию моряков.

Наличие пробела в правовом регулировании выявлено в статье 94 закона: «3. В случае, если в течение двух месяцев со дня прихода судна в порт разгрузки сданный на хранение груз не будет востребован и отправитель или фрахтователь либо лицо, уполномоченное распоряжаться грузом, не уплатит перевозчику причитающиеся за перевозку груза платежи, перевозчик **вправе продать груз в установленном порядке**. Невостребованный скоропортящийся груз, а также груз, расходы на хранение которого превышают его стоимость, может быть продан до истечения указанного срока, но не ранее срока доставки груза».

Указанная норма устанавливает право за перевозчиком продавать не востребованный груз в установленном порядке. Однако не ясно, в соответствии, с каким нормативным правовым актом предусматривается данный

порядок. Поэтому необходимо в самой норме установить данный порядок либо ссылку на конкретный нормативный правовой акт.

Пункт 4 статьи 95 Закона устанавливает, что *требования перевозчика, удерживающего груз, удовлетворяются за счет его стоимости в объеме и в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан*.

Данная норма является бланкетной. Закон не определяет конкретный порядок удовлетворения требований перевозчика. Формулировка «...в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан» имеет широкое лексическое содержание, предоставляющие полномочия по принятию широкого круга нормативных правовых актов различными уполномоченными органами.

В связи с чем, рекомендуем конкретизировать применяемую в пункте 4 статьи 95 Закона формулировку «в порядке, установленных законодательством Республики Казахстан» и предусмотреть данный порядок.

Согласно пункту 3 статьи 112 Закона, *пассажир имеет право перевозить с собой бесплатно каютный багаж в пределах установленной нормы*. Указанная редакция статьи закрепляет ее бланкетность.

Однако Закон не дает законодательное определение каютного багажа перевозимого с собой бесплатно и тем самым не установил его нормы. В данной редакции, норма содержит в себе широкое понимание, что в практике приведет к противоречию. Поэтому необходимо установить в Законе данные пределы установленной нормы для перевозимого с собой каютного багажа или конкретизировать нормативный правовой акт.

В пункте 8) статьи 1 анализируемого Закона и пункте 4) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 6 июля 2004 года №574 «О внутреннем водном транспорте» усматривается противоречие норм, где закрепляются основные понятия, используемые в Законах.

Так, пункт 8) статьи 1 Закона закрепляет *«диспаша - документ, составляемый диспашером, содержащий расчет убытков и расходов по общей аварии и распределение их между сторонами, участвующими в общем морском предприятии»*.

Пункт 4) статьи 1 Закона о водном транспорте устанавливает, что *«диспаша - расчет убытков по общей аварии, распределяемых между сторонами, участвующими в перевозке»*.

Вместе с тем, следует отметить, что юри-

дическая энциклопедия определяет диспашу (англ. overage adjustment; нем. Dispathe; фр. dispathe) как:

а) расчет убытков по общей аварии и распределение их между участниками перевозки соразмерно стоимости судна, фрахта и груза;

б) специальный документ, устанавливающий наличие общей аварии при кораблекрушении, служащий основанием для расчета убытков от аварии [4].

Следовательно, анализируемый Закон предусматривает существенно другое определение диспаши, т.е. при составлении диспаши будет учитываться не только убытки, но и расходы по общей аварии и распределении их между сторонами. Необходимо согласовать данные нормы на предмет коллизий, а именно: две составляющие части одного документа – диспаши.

Пунктом 22) статьи 1 Закона установлено, что *«судно - самоходное или несамоходное плавучее сооружение, включая неводоизмещающее судно и гидросамолет, используемые в целях торгового мореплавания».*

Тогда как подпункт 10) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 6 июля 2004 года №574 «О внутреннем водном транспорте» устанавливает другое определение понятия *«судно – судно внутреннего водного плавания, не являющееся маломерным судном, самоходное или несамоходное плавучее сооружение, используемое в целях судоходства, в том числе судно плавания «река-море», паром, судно технического флота (дноуглубительный и дноочистительный снаряды, плавучий кран и другие технические сооружения подобного рода);».*

Следовательно, существование двух различных определений термина «судно» в действующем законодательстве может создать неясность в понимании данных терминов при применении законодательства в целом.

В связи с чем, считаем возможным установить единые определения для термина «судно».

В пункте 3 статьи 45 Закона используется термин «лоциях»: *«Уполномоченный орган устанавливает районы обязательной и районы необязательной лоцманской проводки судов и доводит информацию о таких районах до всеобщего сведения в морских портах и лоциях».*

Однако ни в глоссарии, ни в тексте закона понятие указанного термина не закреплено. Полагаем необходимым предусмотреть

определение понятия «лоция» в статье 1 Закона (*«статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе»*).

Пункт 1 статьи 152 Закона закрепляет: *«Общей аварией признаются убытки и (или) расходы, распределяемые между судном, грузом и фрахтом соразмерно стоимости судна, груза и фрахта в день и в месте окончания общего морского предприятия в соответствии с правилами морских перевозок, понесенные в целях общей безопасности и сохранения имущества в общем морском предприятии от общей опасности».*

Между тем, согласно подпункту 18) статьи 1 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах» норма права – общеобязательное правило поведения постоянного или временно-го характера, рассчитанное на многократное применение, распространяющееся на индивидуально неопределенный круг лиц в рамках регулируемых общественных отношений.

Таким образом, пункт 1 статьи 152 Закона не является правовой нормой, поскольку раскрывает термин «общая авария». Следовательно, полагаем возможным данный пункт изложить в основных понятиях, закрепленных статьей 1 рассматриваемого Закона.

В ходе анализа статьи 222 Закона выявлена юридико-лингвистическая коррупциогенность. Так, согласно пункту 2 *«судно может быть арестовано только по морскому требованию, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 4 настоящей статьи».*

Данная норма предусматривает основания ареста судна, т.е. в норме Закона закреплены льготы и гарантии, предоставляемые другим категориям лиц, приравненных правил ареста. Однако в формулировке нормы используется слова «может быть» и «только», которые позволяют уполномоченному органу трактовать ее по своему усмотрению.

Следовательно, уполномоченному органу предоставляется право выбора оснований для ареста судна. Так, использование в норме слова «только» закрепляет наличие одного «четкого» основания для ареста – морское требование, а использование словосочетания «может быть» приводит к двусмысленным аргументам, например, в одном случае - уполномоченный орган посчитает, что судно может быть арестовано согласно морскому требованию, в другом - кроме морского требования предусмотрены исключения со-

гласно пункту 4 статьи 222 Закона.

В целях исключения возможностей для совершения коррупционных правонарушений и введения в заблуждения, следует исключить слова «может быть».

В пункте 3 статье 13 Закона (**статья 13. Передача судна в доверительное управление**) предусмотрено: «...3. Доверительным управляющим **может быть** лицо, компетентное в области управления судами и их эксплуатации».

Формулировка «может быть» устанавливает дискреционное полномочие должностного лица, из содержания которого невозможно определить пределы этого полномочия. В связи с чем, государственному органу или должностному лицу предоставляется право выбирать между двумя или несколькими вариантами решений без точного определения условий принятия того или иного решения. Таким образом, формулировку «**может быть**» заменить на «**должен быть**».

Пункт 2 статьи 4 Закона (**«Государственное управление в сфере торгового мореплавания»**) «32) **осуществление иных полномочий**, предусмотренных Конституцией, настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан и актами Президента Республики Казахстан» и пункт 3 «56) **осуществление иных полномочий**, предусмотренных настоящим Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан».

В указанных подпунктах статьи 4 Закона предусматривается государственное управление в сфере торгового мореплавания, в частности указаны перечни компетенции Правительства Республики Казахстан и уполномоченного органа.

Однако в норме используются формулировки «**осуществление иных полномочий**», которые позволяют расширить *перечень таких полномочий*.

Между тем, перечень компетенций указанных субъектов должен быть законодательно исчерпывающим, т.к. это предполагает основу его правоустановления, в противном случае есть угроза ограничения прав и законных интересов третьих лиц.

Таким образом, в целях исключения условий для совершения коррупционных правонарушений уполномоченными органами предлагаем исключить формулировку «**осуществление иных полномочий**» и установить конкретный перечень компетенций.

Пункт 3 статьи 15 Закона (**«Техническое наблюдение, освидетельствование судов и их классификация»**) предусматривает:

«3. При отсутствии судовых документов или в случае, если судно, плавающее под иностранным флагом, при посещении морского порта Республики Казахстан не удовлетворяет требованиям безопасности мореплавания, установленным техническими регламентами, независимо от наличия соответствующих документов, **уполномоченный орган вправе подвергнуть** такое судно освидетельствованию на одинаковом основании с судами, плавающими под Государственным флагом Республики Казахстан».

Коррупционным фактором является диспозитивное установление возможности совершения уполномоченным органом действий, принятия решений в отношении судна, плавающего под иностранным флагом, при посещении морского порта Республики Казахстан не удовлетворяющего требованиям безопасности мореплавания Казахстан.

Так, при корыстной или иной заинтересованности должностного лица уполномоченного органа, данное полномочие может быть использовано им как право, то есть возможность, а не обязанность совершения тех или иных действий.

Таким образом, установление полномочий, осуществляемых по усмотрению должностных лиц, должно быть исключением и находится в строгой зависимости от определенных законодательно установленных условий и интересов страны.

В этой связи, в пункте 3 статьи 15 Закона заменить формулировку «уполномоченный орган вправе подвергнуть» на «**уполномоченный орган подвергает**».

Статья 30 Закона закрепляет права капитана судна. Так, согласно пункта 8) капитан в пределах своих полномочий вправе:

«в случае необходимости удостоверить завещание гражданина, которое в соответствии с законодательством Республики Казахстан о нотариате приравнивается к нотариально удостоверенному. Капитан судна, удостоверивший завещание, обязан **в течение десяти дней** со дня его удостоверения, а если это невозможно по уважительным причинам, по возникновению такой возможности передать один экземпляр удостоверенного завещания на хранение нотариусу по постоянному месту жительства завещателя».

Указанная норма регулирует порядок действий, приравненных к нотариальным. А именно, удостоверение капитаном завещаний с установлением обязательного срока, в течение которых капитан должен предать один экземпляр удостоверенного завещания на хранение нотариусу по постоянному месту жительства завещателя.

Однако в данной норме срок определен посредством слов «в течение десяти дней», что не позволяет достоверно определить срок совершения того или иного действия и может быть в каждом конкретном случае истолковано по-разному, ввиду того, что в действующем законодательстве срок, исчисляемый в днях, определяется рабочими и календарными днями и их исчисление различно.

Таким образом, в целях конкретизации рекомендуем уточнить срок в течение каких дней «рабочих» или «календарных» капитан обязан передать завещание нотариусу.

Подпункт 15) пункта 1 статьи 31 Закона регламентирует «капитан судна *обязан принять меры по сохранению и отправке тела умершего на родину. В случае отсутствия такой возможности предать тело умершего земле или кремировать его и отправить урну с прахом на его родину*».

На наш взгляд, в данной норме закреплено правило, отражающее содержание подпункта 13) пункта 1 статьи 31 Закона: «*в случае смерти гражданина уведомить супруга (супругу) либо одного из близких родственников, а также обеспечить сохранность находящегося на судне тела и имущества умершего с передачей их согласно описи капитану первого порта Республики Казахстан, в который зайдет судно*».

Следовательно, нормы указанных подпунктов характеризуются наличием дублирующих полномочий между собой, которые широко регламентированы в подпункте 13, регулирующей общие правила по сохранности тела умершего.

В этой связи во избежание различной практики применения норм следует исключить подпункт 15) пункта 1 статьи 31 Закона.

Заключение. По итогам анализа можно сделать вывод, что, в целом, Закон показал относительную эффективность его применения. Изученный законодательный акт является относительно стабильным. С начала действия он подвергался изменениям и дополнениям 44 законами. Практически все

статьи закона подверглись изменениям и дополнениям.

В приведенном законодательном акте выявлены факты внесения изменений и дополнений в короткий срок с незначительным интервалом времени между законами о внесении изменений и дополнений, что объясняется интенсивностью работы над законодательными инициативами.

Между тем обозначенные в настоящей статье предложения и рекомендации направлены на дальнейшее совершенствование законодательства в сфере торгового мореплавания, резюмируя предлагаем: обеспечить реализацию пункта 1 статьи 25 Закона; привести в соответствие с Гражданским кодексом, исключив в Законе нормы декларативного характера; устранить пробелы в законодательстве и приравнять международным стандартам предъявляемые при подготовке и дипломированию моряков; регламентировать порядок установленного права за перевозчиком продавать не востребованный груз; конкретизировать применяемую норму в пункте 4 статьи 95 Закона; установить в Законе пределы нормы для перевозимого с собой каютного багажа; пересмотреть определение «диспаши»; установить единые определения для термина «судно»; предусмотреть определение понятий «лоция», «общая авария»; исключить возможности для совершения коррупционных правонарушений в статье 222 Закона; в статье 13 Закона формулировку «может быть» заменить на «должен быть»; конкретизировать срок дней «рабочих» или «календарных», в который капитан обязан передать завещание нотариусу; исключить подпункт 15) пункта 1 статьи 31 Закона.

Кроме того, отмечаем, что с более развернутой информацией по результатам анализа эффективности анализируемого закона можно ознакомиться в базе Данных ИЗПИ (<http://www.zan.kz>).

Таким образом, устранение выявленных дефектов в законодательстве о торговом мореплавании, позволит стране создать собственный морской флот, который в немалой степени зависит от развития и гармонизации нормативной правовой базы и международное сотрудничество в области торгового судоходства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ланцева В.Ю. Правовое регулирование торгового мореплавания в Российской империи XIX – начала XX вв.: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.01 / Ланцева В.Ю.; [Место защиты: ФГБОУ ВО Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова], 2017. – <https://viewer.rusneb.ru/ru/rsl01006654146?page=1&rotate=0&theme=white>
2. Федоров А.Ф. Морское право. – Одесса: 1915. С. 1 <http://base.garant.ru/6701953/>
3. Казбаева А.Г. Пробелы правового регулирования в Законе Республики Казахстан «О торговом мореплавании» // Правовой мониторинг в Республике Казахстан: теория, проблемы, перспективы: Материалы международной научно-практической конференции 29 ноября 2012г. – Астана: Институт законодательства Республики Казахстан, 2013. - с. 181-184. <http://www.zqai.kz/ru/node/14778>
4. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. // М.: Издание г-на Тихомирова М.Ю., 1997. – 526 с.

REFERENCES

1. Lanceva V.Ju. Pravovoe regulirovanie torgovogo moreplavanija v Rossijskoj imperii XIX – nachala XX vv.: dissertacija ... kandidata juridicheskix nauk: 12.00.01 / Lanceva V.Ju.; [Mesto zashhity: FGBOU VO Moskovskij gosudarstvennyj universitet imeni M.V. Lomonosova], 2017. – <https://viewer.rusneb.ru/ru/rsl01006654146?page=1&rotate=0&theme=white>
2. Fedorov A.F. Morskoe pravo. – Odessa: izd-vo, 1915. S. 1. <http://base.garant.ru/6701953/>
3. Kazbaeva A.G. Probely pravovogo regulirovanija v Zakone Respubliki Kazahstan «O torgovom moreplavanii» // Pravovoj monitoring v Respublike Kazahstan: teorija, problemy, perspektivy: Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii 29 nojabrja 2012g. – Astana: Institut zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan, 2013. - s. 181-184. <http://www.zqai.kz/ru/node/14778>
4. Tihomirova L.V., Tihomirov M.Ju. Juridicheskaja jenciklopedija. // M.: Izdanie g-na Tihomirova M.Ju., 1997. – 526 s.

