

Құрылтайшы және баспагер:  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖК РМК  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

#### Редакциялық кеңес құрамы

**Сәрпеков Р.Қ.** (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан) – (төраға)  
**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

#### Бас редактор

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

#### Редакциялық алқа құрамы

**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан) – (төраға)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
**Қазбаева Ә.Г.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Казиев З.Г.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Киязова А.Ж.** – (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Кулиспаева М.Ж.** – PhD (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Нұрғазин Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бішкек,  
Қырғызстан)

#### Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.  
Колтубаева Г.Б.  
Ердешева Д.Т.  
Жұмагелдина Б.Ж.  
Байленова А.Қ.  
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

#### Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,  
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1  
«Сулы-жасыл желекжол» БО  
тел.: 8(7172) 57-03-42  
www.zqai.kz  
E-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com

## МАЗМҰНЫ

<b>Редакция бағанасы</b> .....	8
<i>Әділет министрі М. Бекетаевтың Үкіметтің баспасөз орта- лығының алаңшасында «Норма шығармашылық процесті жетілдіру туралы» тақырыбында сөз сөйлеуі</i> .....	11
<i>Р.К. СӘРПЕКОВ ЕАЭО сотының одақ мүше-мемлекеттерінің (Қазақстан Республикасы мысалында) ұлттық органдарымен өз- ара әрекеттесуі: тәжірибе, мәселелер және әрі қарай жетілдірудің жолдары</i> .....	15
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық</b> <b>Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛӘМБЕКОВА, Е.А. ДҮЙСЕНОВ</b> Қазақстан Республикасының үкіметі жанындағы заң жобалау қыз- меті мәселелері жөніндегі ведомствоаралық комиссия: заң шығару қызметін жетілдіру бойынша ұсынымдар мен ұсыныстар.....	21
<b>Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ, Д.А. ПАШЕНЦЕВ, О.Н. ШЕРСТО- БОВ, Т.Қ. МАКЕНОВ</b> Қазақстан Республикасының әкімшілік ісінде прокурордың іс жүргізу жағдайының келешегі туралы.....	31
<b>Е.Б. АБДРАСУЛОВ, А.Е. АБДРАСУЛОВА</b> Құқықтағы нақты және жалған оққылықтар және оларды сот органдарының құқық қолдану қызметінде орындалу жолдары.....	40
<b>С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА</b> «Астана» Халықаралық қаржы орталығының аумағында шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың құқықтық жағдайы ерекшеліктерінің кейбір мәселе- лері.....	45
<b>Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы</b> <b>К.М. ИЛҒЯСОВА</b> Жер қойнауын пайдалану жөнінде келісім- шарттар бойынша дауларды баламалы шешу мәселелері.....	54
<b>М.А. ЕСТЕМИРОВ</b> «Жауапкершілігі шектеулі және қосымша жауапкершілігі бар серіктестіктер туралы» Қазақстан Республика- сының Заңының 11-бабына түсініктеме.....	63
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b> <b>З.Ғ. ҚАЗИЕВ, А.Н. АҚПАНОВ</b> Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік құқығын және заңнамасын дамыту страте- гиясы.....	72
<b>Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.Қ. ҚҰРМАНОВА, Б.А. АМАНЖО- ЛОВА</b> Жеке адамға қарсы құқық бұзушылықтар жүйесінде адам өлтіру жауапкершілігі туралы отандық қылмыстық заңнаманы жетілдіру.....	81
<b>А.Т. КӘРІПОВА, Т.Ғ. МАХАНОВ</b> Қазақстан Республикасы- ның қылмыстық заңнамасы бойынша сыбайлас жемқорлық қыл- мыстары үшін белгіленген қылмыстық-құқықтық нормалар санк- циясын талдау.....	88
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b> <b>М.А. СӘРСЕМБАЕВ</b> ЕАЭО сотының және ЕО сотының шешімдері, қаулылары мен қорытындылары: ұқсас және айыру белгілері.....	95
<b>Г.А. МЕНЗЮК, Ю.А. ГАВРИЛОВА, Б.А. УМИТЧИНОВА</b> ЕАЭО және ЕО шеңберінде интеграциялық процестер контекстін- дегі суверенитет және ұлттықтан жоғары тұрудың арақатынасы.....	101
<b>Құқықтық мониторинг</b> <b>С.И. КЛИМКИН</b> Тағыда жауапкершілігі шектеулі серікте- стікке қатысушылардың жауапкершілік мәселесі туралы.....	109
<b>М.Х. ХАСЕНОВ</b> Ерлер мен әйелдердің тең құқықтарының және тең мүмкіндіктерінің мемлекеттік кепілдіктері туралы Қа- зақстан Республикасының заңнамасына талдау нәтижесі туралы.....	116
<b>Р.Е. ЖАҚЫПОВ</b> Қазақстан Республикасының саяси партия- лар туралы заңнамасын жетілдіру мәселелері.....	126

<b>Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан</b>	
<b>Е.С. САФУАНИ</b> Нормативтік акт тілінің кейбір мәселелері.....	135
<b>Ж.М. ТҰРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА</b> Терминдік қорды жетілдірудің кейбір мәселелері.....	139
<b>Жас ғалым мінбері</b>	
<b>Қ.Қ. САБИРОВ</b> Қазақстан Республикасының ойын бизнесін реттеу саласындағы заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	144
<b>Д.Б. РАЗИЕВА</b> Тәртіптік жауапкершілік институтында әділдік қағидатын іске асыру.....	150
<b>А.Р. ХАСЕНОВА</b> Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының парақорлықты саралау мәселелері бойынша түсіндірмелерінің даулы қағидалары.....	157
<b>Ғылыми өмір хроникасы</b>	
«Әкімшілік-процестік құқықтық қатынастар қатысушыларының құқықтық жағдайы» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 20 маусым.....	164
«БҰҰ-ы қызметі мен егемен мемлекеттер үшін ұлттық және халықаралық деңгейдегі құқықтың үстемдігі басымдылық ретінде» атты халықаралық ғылыми конференция туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 6 қыркүйек.....	168
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының Беларусь Республикасына қызметтік сапары туралы ақпараттық хабарлама, Минск қ., 2019 жылғы 17-20 қыркүйек.....	174
Ғарыш құқығы және саясаты жөніндегі БҰҰ-ның халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама, Стамбул қ., Түркия, 2019 жылдың 23-26 қыркүйегі.....	181
<b>«Жаршының» мұрағат беттері</b>	
<b>Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА</b> Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №2 (22)-2011, 38-40-б.).....	184
<b>М.Ж. КУЛИКПАЕВА</b> З.ғ.к. Ж.О. Құлжабаеваның «Байқоңыр» ғарыш айлағын халықаралық-құқықтық қамтамасыз ету» ғылыми жарияланымна қайтып оралғанда.....	191
<b>Есімнама</b>	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор Е.М. Абайділдинов – 60 жаста!.....	196
<b>Библиография</b>	
А.С. Александров, В.В. Колесниктің «Досудебное соглашение о сотрудничестве сторон в российском уголовном судопроизводстве» атты монографиясына рецензия. – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 б.....	198
<b>Даналық ойлар</b> .....	204



**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт  
законодательства и правовой  
информации Республики Казахстан»  
**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала размещаются  
на сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**  
**Сарпеков Р.К.** (Нур-Султан, Казах-  
стан) – (председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,  
Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,  
Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Главный редактор**  
**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан) – (председатель)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – заслуженный  
деятель культуры РК (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,  
Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Куликпаева М.Ж.** – PhD (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Ка-  
меногорск, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

**Редакция журнала**  
Джамбуршин К.А.  
Колгубаева Г.Б.  
Ердешева Д.Т.  
Жумагелдина Б.Ж.  
Байленова А.К.  
тел.: 8 (7172) 26-61-29  
*Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и  
коммуникаций Республики Казахстан  
(Первичная постановка на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)*

**Адрес:**  
Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1  
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»  
тел.: 8 (7172) 57-03-42  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Колонка редакции</b> .....	9
<i>Выступление Министра юстиции М. Бекетаева на площадке пресс-центра Правительства на тему «О совершенствовании нор- мотворческого процесса»</i> .....	13
<i>Р.К. САРПЕКОВ О взаимодействии Суда ЕАЭС с национальны- ми органами государств-участников Союза (на примере Республики Казахстан): практика, проблемы и пути дальнейшего совершен- ствования</i> .....	15
<b>Конституционное и административное право</b>	
<b>Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА, Е.А. ДЮСЕНОВ</b> Меж- ведомственная комиссия при правительстве Республики Казахстан: рекомендации и предложения по совершенствованию законопроект- ной деятельности.....	21
<b>Б.К. НУРГАЗИНОВ, Д.А. ПАШЕНЦЕВ, О.Н. ШЕРСТОБО- ЕВ, Т.К. МАКЕНОВ</b> О перспективах процессуального положения прокурора в административном судопроизводстве Республики Казах- стан.....	31
<b>Е.Б. АБДРАСУЛОВ, А.Е. АБДРАСУЛОВА</b> Действительные и мнимые пробелы в праве и пути их восполнения в правопримени- тельной деятельности судебных органов.....	40
<b>С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА</b> Некоторые вопросы осо- бенностей правового положения иностранцев и лиц без граждан- ства на территории Международного финансового центра «Аста- на».....	45
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b>	
<b>К.М. ИЛЬЯСОВА</b> Вопросы альтернативного разрешения споров по контрактам на недропользование.....	54
<b>М.А. ЕСТЕМИРОВ</b> Комментарий к ст.11 Закона Республики Казахстан «О товариществе с ограниченной и дополнительной от- ветственностью».....	63
<b>Уголовное право и уголовный процесс</b>	
<b>З.Г. КАЗИЕВ, А.Н. АХПАНОВ</b> Стратегия развития уголов- но-процессуального права и законодательства Республики Казах- стан.....	72
<b>К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Б.А. АМАНЖО- ЛОВА</b> Совершенствование отечественного уголовного законода- тельства об ответственности за убийство в системе правонаруше- ний против личности человека.....	81
<b>А.Т. КАРИПОВА, Т.Г. МАХАНОВ</b> Анализ санкций уголов- но-правовых норм, установленных за коррупционные преступле- ния по уголовному законодательству Республики Казахстан.....	88
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
<b>М.А. САРСЕМБАЕВ</b> Решения, постановления, заключения суда ЕАЭС и суда ЕС: аналогичные и различительные черты.....	95
<b>Г.А. МЕНЗЮК, Ю.А. ГАВРИЛОВА, Б.А. УМИТЧИНОВА</b> Соотношение суверенитета и наднациональности в контексте ин- теграционных процессов в рамках ЕАЭС и ЕС.....	101
<b>Правовой мониторинг</b>	
<b>С.И. КЛИМКИН</b> Вновь к вопросу об ответственности участ- ников товарищества с ограниченной ответственностью.....	109
<b>М.Х. ХАСЕНОВ</b> О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственной регистрации прав на не- движимое имущество.....	116
<b>Р.Е. ЖАКУПОВ</b> Вопросы совершенствования законодатель- ства Республики Казахстан о политических партиях.....	126

<b>Из практики законоотвчества на государственном языке</b>	
Е.С. САФУАНИ Некоторые вопросы языка нормативного акта.....	135
Ж.М. ТУРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Некоторые вопросы совершенствования терминологического фонда.....	139
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
К.К. САБИРОВ Некоторые проблемные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан в сфере регулирования игорного бизнеса.....	144
Д.Б. РАЗИЕВА Реализация принципа справедливости в институте дисциплинарной ответственности.....	150
А.Р. ХАСЕНОВА Спорные положения разъяснений Верховного Суда Республики Казахстан по вопросам квалификации взяточничества.....	157
<b>Хроника научной жизни</b>	
Информационное сообщение о круглом столе на тему: «Правовое положение участников административно-процессуальных правоотношений», г. Нур-Султан, 20 июня 2019 года.....	165
Информационное сообщение о международной научной конференции «Верховенство права на национальном и международном уровнях как приоритет деятельности ООН и суверенных государств», г. Нур-Султан, 6 сентября 2019 года.....	170
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в Республику Беларусь, г. Минск, 17-20 сентября 2019 года.....	176
Информационное сообщение о Международной конференции ООН по космическому праву и политике, г. Стамбул, Турция, 23-26 сентября 2019 года.....	182
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Международно-правовое обеспечение космодрома «Байконур» (статья в Вестнике ИЗ РК, №2 - 2006. - с. 48-56).....	184
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Ж.О. Кулжабаевой «Международно-правовое обеспечение космодрома «Байконур».....	191
<b>Персоналии</b>	
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, д.ю.н., профессору Е.М. Абайдельдинову – 60 лет!.....	196
<b>Библиография</b>	
Рецензия на монографию А.С. Александра, В.В. Колесник «Досудебное соглашение о сотрудничестве сторон в российском уголовном судопроизводстве». – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 с.....	198
<b>Мудрые мысли</b> .....	204



**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute  
of Legislation and Legal information  
of the Republic of Kazakhstan»

**Published since 2006**

All journal materials are placed  
on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894  
from 05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Sarpekov R.K.** (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
– (Chairman)

**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Unzila Shapak** – d.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Chief Editor**

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

**Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan) – (Chairman)

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)

**Aiymbetov M.A.** – Honored Worker  
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Rus-  
sian)

**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Kaziyev Z.G.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Kiyazova A.Zh.** – (Nur-Sultan, Kazakh-  
stan)

**Konusova V.T.** – c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-  
zakhstan)

**Kulikpayeva M.Zh.** – PhD (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Nurgazinov B.K.** – c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Nurmagambetov R.G.** – PhD  
(Chelyabinsk, Russian)

**Primashev N.M.** – c.j.s. (Nur-Sultan,  
Kazakhstan)

**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-  
Kamenogorsk, Kazakhstan)

**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek,  
Kyrgyzstan)

**The editorial staff**

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media  
№17761-G from 25.06.2019 from  
the Information Committee of the Ministry  
of Information and Communications  
of the Republic of Kazakhstan  
(Number and date of primary registration  
№6592-Zh.07.09.2005.)*

**Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1  
BC «On the water-green boulevard»  
tel.: 8 (7172) 57-03-42

[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)

e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## CONTENT

<b>Editorial</b> .....	9
<i>Speech of the Minister of Justice M. Beketaev at the site of the press center of the Government on the topic “On improving the rule- making process.”</i> .....	13
<i>R.K. SARPEKOV The interaction of the EAEU court with the national bodies of the member states of the Union (in the context of the Republic of Kazakhstan): practice, problems and ways for further improvement</i> .....	15
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
<b>Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBEKOVA, Y.A. DYUSSENOV</b> Interdepartmental commission under the government of the Republic of Kazakhstan: recommendations and proposals to improve legislative activities .....	21
<b>B.K. NURGAZINOV, D.A. PASHENTSEV, O.N. SHERSTOBOEV, T.K. MAKENOV</b> On the prospects of the procedural position of the prosecutor in the administrative proceedings of the Republic of Kazakhstan .....	31
<b>Y.B. ABDASSULOVA, A.Y. ABDASSULOVA</b> The valid and supposed gaps in the law and ways of their execution in the law- enforcement activity of the judicial bodies .....	40
<b>S.K. UKIN, D.S. BATYRBEOVA</b> Some of the specific features of the legal status of foreigners and persons without citizenship on the territory of the International financial center «Astana» .....	45
<b>Civil and Civil Procedural Law</b>	
<b>K.M. ILYASSOVA</b> Issues of alternative dispute resolution under subsurface use contracts .....	54
<b>M.A. YESTEMIROV</b> Commentary to the article 11 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On limited and additional liability partnership» .....	63
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
<b>Z.G. KAZIYEV, A.N. AKHPANOV</b> Strategy for the development of criminal procedure law and legislation of the Republic of Kazakhstan .....	72
<b>K.E. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, B.A. AMANZHOLVA</b> Improvement of domestic criminal legislation on responsibility for murdering in the system of offenses against human personality .....	81
<b>A.T. KARIPOVA, T.G. MAKHANOV</b> Analysis of the list of criminal-corruption prizes in the Republic of Kazakhstan regulation of the corruption prizes in Kazakhstan .....	88
<b>International and Comparative law</b>	
<b>M.A. SARSEMBAYEV</b> Judgements, resolutions, opinions (conclusions) of the EAEU COURT and the EU court: similar and distinctive features .....	95
<b>G.A. MENZYUK, J.A. GAVRILOVA, B.A. UMITCHINOVA</b> The correlation between sovereignty and supranationality in the context of integration processes within the EAEU and the EU .....	101
<b>Legal monitoring</b>	
<b>S.I. KLIMKIN</b> Once again to the question of liability of participants in a limited liability partnership .....	109
<b>M.KH. KHASSENOV</b> On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women .....	116
<b>R.Y. ZHAKUPOV</b> Issues of improvement of legislation of the Republic of Kazakhstan on political parties .....	126

<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
<b>E.S. SAFUANI</b> Some issues of normative acts language.....	135
<b>ZH.M. TURAROVA, A.N. KADIROVA</b> Some issues of improvement of the terminological fund.....	139
<b>Young scholar tribune</b>	
<b>K.K. SABIROV</b> Some issues of the improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the area of gaming business.....	144
<b>D.B. RAZIYEVA</b> Implementation of the principle of fairness in disciplinary responsibility institute.....	150
<b>A.R. KHASSENOVA</b> Controversial provisions of the clarifications of the Supreme court of the Republic of Kazakhstan on the issues of qualifications of bribery.....	157
<b>The Chronicle of Scientific Life</b>	
Information note about a round table on the topic: «The legal status of participants in administrative procedural legal relations», Nur - Sultan, June 20, 2019.....	166
Information note on the international scientific conference «Supremacy of law at the national and international levels as a priority of UN activities and sovereign states», Nur-Sultan, 6 September 2019.....	172
Information note on the official visit of delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to the Republic of Belarus, Minsk, on September 17-20, 2019.....	178
Information note on the United Nations International Conference on Space Law and Policy, Istanbul, Turkey, September 23-26, 2019.....	183
<b>The archive pages of the «Bulletin»</b>	
<b>ZH.O. KULZHABAYEVA</b> International legal support for the “Baikonur” Cosmodrome (article in Bulletin of IL RK, №2 - 2006. - 48-56-p.).....	184
<b>M.ZH. KULIKPAYEVA</b> Returning to scientific publication of candidate of law Zh.O. Kulzhabayeva “International legal support for the “Baikonur” Cosmodrome”.....	191
<b>Personalities</b>	
60 years to the Chief researcher of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Laws, Professor Ye.M. Abaideldinov.....	196
<b>Bibliography</b>	
Review on the monograph of A.S. Alexandrov, V.V. Kolesnik «Pre-trial agreement on cooperation of the parties in the Russian criminal proceedings». – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 p.....	198
<b>Wise thoughts</b> .....	204



для населения и бизнеса о предстоящих законодательных изменениях. Для этого к каждому законопроекту и принятому закону будет прилагаться программа информационного сопровождения. Такая программа подлежит обязательному рассмотрению Межведомственной комиссией по вопросам законопроектной деятельности. Это исключит формальный подход. Данная программа будет содержать мероприятия, раскрывающие способы и сроки информирования граждан о предстоящих изменениях в законодательстве.

**Шестое.** Предлагается внедрить элементы искусственного интеллекта в нормотворческий процесс, а также аналитические инструменты для работы с большими объемами данных. Эта работа ведется в рамках информационной системы «Е-заңнама», презентацию которой вам провели недавно в Министерстве юстиции.

Сейчас мы работаем над подключением к этой системе участников законотворческого процесса, проводим их обучение пользованию системой. Параллельно прорабатываем вопросы интеграции с другими системами. Применение новейших информационных технологий позволит повысить качество прогнозно-аналитической работы, как на стадии разработки, так и при оценке последствий принятия закона. Озвученные подходы поддержаны государственными органами, по ним получены рекомендации общественности и бизнес сообщества. Законопроект, с обозначенными и другими предложениями, в настоящее время находится на рассмотрении Правительства. По итогам прохождения установленных процедур, законопроект будет внесен на рассмотрение Парламента.

Благодарю за внимание.

Пресс-служба Министерства юстиции РК

УДК 341.645.5

## О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СУДА ЕАЭС С НАЦИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ СОЮЗА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН): ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

**Сарпеков Рамазан Кумарбекович**

Директор Института законодательства и правовой информации  
Республики Казахстан Министерства юстиции Республики Казахстан,  
Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: sarpekov.r@zqai.kz

**Ключевые слова:** Евразийский экономический союз; ЕАЭС; интеграционное право; международное правосудие; консультативные заключения; международные суды.

**Аннотация.** Достижение единообразного применения права ЕАЭС невозможно без единого понимания норм государствами-участниками. В данном направлении Суд ЕАЭС играет одну из ключевых ролей, так как в его компетенцию входят полномочия по разъяснению положений правовых документов, являющихся составной частью права Союза.

Данная научная статья посвящена некоторым аспектам деятельности данного Суда. В частности, автором статьи рассматривается институт консультативных заключений, который широко применяется в международной судебной практике. Несмотря на свой рекомендательный характер, консультативные заключения обладают таким же авторитетом, что и решения Суда ЕАЭС. В статье рассмотрена процедура подготовки консультативных заключений и система взаимодействия Суда ЕАЭС с национальными органами, в том числе с экспертными и научными организациями. Институтом законодательства и правовой информации Республики Казахстан наработана устойчивая практика взаимодействия с Судом ЕАЭС. В частности, за пятилетний период от Суда ЕАЭС в адрес Института поступило 10 обращений по представлению научных позиций в рамках процедуры дачи консультативных заключений. Предмет вопроса и сфера регулирования, затрагиваемые в обращении, разнообразны: таможенное регулирование, трудовые отношения, компетенция органов Союза и прочее. В качестве примера в статье рассматриваются обращения Суда ЕАЭС, которые поступили в адрес Института в этом году.

Также автором выделены основные проблемные вопросы, связанные с институтом консультативных заключений и полномочий Суда ЕАЭС в части толкования положений Договора о ЕАЭС.

## ЕАЭО СОТЫНЫҢ ОДАҚ МҮШЕ-МЕМЛЕКЕТТЕРІНІҢ (ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ МЫСАЛЫНДА) ҰЛТТЫҚ ОРГАНДАРЫМЕН ӨЗАРА ӘРЕКЕТТЕСУІ: ТӘЖІРИБЕ, МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ӘРІ ҚАРАЙ ЖЕТІЛДІРУДІҢ ЖОЛДАРЫ

**Рамазан Құмарбекұлы Сәрпеков**

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директоры,  
Нұр-Сұлтан, Қазақстан Республикасы; e-mail: sarpekov.r@zqai.kz

**Түйін сөздер:** Еуразиялық экономикалық одақ; ЕАЭО; интеграциялық құқық; халықаралық сот төрелігі; консультативтік қорытындылар; халықаралық соттар.

**Аннотация.** ЕАЭО құқығының бірыңғай қолданылуын қамтамасыз ету мүше-мемлекеттермен нормаларды бірыңғай түсінудің мүмкін емес. Аталған бағытта ЕАЭО Соты басты рөлдердің бірін атқарады, себебі оның құзыретіне Одақ құқығының ажырамас бөлігі болып табылатын құқықтық құжаттар ережелерін түсіндіру бойынша өкілеттіктер кіреді.

Осы ғылыми мақала аталған Сот қызметінің кейбір аспектілеріне арналады. Атап айтқанда, мақала авторымен халықаралық сот тәжірибесінде кеңінен қолданылатын консультативтік қорытындылар институты қарастырылады. Өзінің ұсыныстық сипатына қарамастан, консультативтік қорытындылар ЕАЭО Сотының шешімдерімен бірдей дәрежеге ие. Мақалада консультативтік қорытындыларды әзірлеу процедурасы мен ЕАЭО Сотының ұлттық органдармен, сонымен қатар эксперттермен және ғылыми ұйымдармен өзара әрекеттесу жүйесі қарастырылады. Қазақстан Республикасының заңнама және құқықтық ақпарат институты ЕАЭО Сотымен берік өзара әрекеттесу тәжірибесін қалыптастырды. Атап айтқанда, бесжылдық мерзім ішінде ЕАЭО Соты Институт атына консультативтік қорытындыларды беру процедурасы аясында ғылыми пікірді ұсыну бойынша 10 сұраныс жіберді. Сұраныста қарастырылатын мәселелердің тақырыбы әр түрлі: кедендік реттеу; еңбек қатынастары; Одақ органдарның құзыреттері және басқалар. Мысал ретінде Институт атына биыл түскен ЕАЭО Сотының сұраныстары қарастырылады.

Сонымен қатар, автормен консультативтік қорытындылар институтымен және ЕАЭО туралы Шартының ережелерін талқылауда ЕАЭО өкілеттіктерімен байланысты негізгі сауалды мәселелер белгіленді.

## THE INTERACTION OF THE EAEU COURT WITH THE NATIONAL BODIES OF THE MEMBER STATES OF THE UNION (IN THE CONTEXT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN): PRACTICE, PROBLEMS AND WAYS FOR FURTHER IMPROVEMENT

**Sarpekov Ramazan Kumarbekovich**

Director of the Institute of legislation and legal information  
of the Republic of Kazakhstan of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan,  
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: sarpekov.r@zqai.kz

**Keywords:** Eurasian Economic Union; the EAEU; integration law; international justice; advisory opinions; international courts.

**Abstract.** The achievement of a uniform application of the EAEU law is impossible without a common understanding of the norms by the member states. In this direction, the EAEU Court plays one of the key roles, since its competence includes the power to clarify the provisions of legal documents that are an integral part of Union law.

This academic article is devoted to some aspects of the activities of the Court. In particular, the author of the article considers the institution of advisory opinions, which is widely used in international judicial practice. Despite its nonbinding nature, advisory opinions have the same authority as the decisions of the EAEU Court. The article discusses the procedure for preparation of advisory opinions and the system of

*interaction of the EAEU Court with national authorities, including expert and academic organizations. The Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan has developed a stable practice of interaction with the EAEU Court. In particular, over a five-year period the Institute received 10 requests from the EAEU Court for submission of academic positions as part of the bigger procedure for presenting advisory opinions by the Court. The subject matter and the scope of regulation mentioned in requests are diverse: customs regulation, labor relations, the competence of the Union's organs, etc. As an example, the article considers the requests from the EAEU Court, which were received by the Institute this year.*

*The author also highlights the main problematic issues related to the institute of advisory opinions and powers of the EAEU Court regarding the interpretation of the provisions of the EAEU Treaty.*

Для евразийской интеграции 2019 год богат на знаменательные события. В этом году исполняется 25 лет идее Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы Н.А. Назарбаева о создании Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), и 5 лет Договору о ЕАЭС, историческое подписание которого состоялось в столице Казахстана. 5 лет – небольшая, но вместе с тем знаменательная дата.

В 1994 году в стенах Московского государственного университета Нурсултан Абишевич Назарбаев озвучил передовые для того времени идеи о необходимости создания нового и равноправного сотрудничества в контексте новых экономических и геополитических условий. В 2014 году, 20 лет спустя, Елбасы, вновь выступая в МГУ и анализируя основные достижения интеграционной политики, отметил, что данная «евразийская инициатива изменила характер и придала динамизм интеграционным процессам на всём пространстве СНГ»<sup>1</sup>. Действительно, государства поэтапно и целенаправленно двигались в направлении данной идеи – начиная от подписания Договора об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях в 1996 году, создания впоследствии Евразийского экономического сообщества, Таможенного союза, Единого экономического пространства и, наконец, Евразийского экономического союза.

Личный вклад Первого Президента Казахстана в создание, развитие и укрепление Евразийского экономического союза признается всеми государствами членами. В подтверждении этого на юбилейном заседании высшего органа Союза ему было присвоено звание «Почетный председатель Высшего Евразийского Экономического Совета».

Следует отметить, что участие в развитии права Союза принимается на различных уровнях. Так, ученые Института законода-

тельства и правовой информации Республики Казахстан (далее - Институт) неоднократно привлекались к подготовке экспертных заключений по актуальным проблемам правоприменительной практики ЕврАзЭС/ЕАЭС. Вклад заместителя директора, к.ю.н. Ж.О. Кулжабаевой, главных научных сотрудников д.ю.н. Е.М. Абайдельдинова, д.ю.н. М.А. Сарсембаева был отмечен высокими наградами - медалью «За вклад в создание ЕАЭС».

Договор о ЕАЭС заложил основу для внедрения интеграционных элементов и механизмов на территории пяти государств. В рамках прошедших пяти лет начал действовать Таможенный кодекс Союза, установлено международное сотрудничество с третьими странами и международными организациями, функционирует единая база технического регулирования, в процессе формирования находится нормативно-правовая база, регулирующая общий рынок энергоресурсов, общий рынок финансовых услуг. Активно поддерживается и развивается цифровая повестка Союза – Евразийская цифровая платформа.

Как справедливо заметил Н. Назарбаев, «мы создали уникальный экономический союз, объединив потенциалы пяти стран, а наши бизнес-сообщества активно работают друг с другом, используя возможности ЕАЭС»<sup>2</sup>. На наш взгляд, одним из главных компонентов интенсификации интеграционных процессов на евразийском пространстве является единообразное применение права Союза.

Достижение единообразного применения права ЕАЭС невозможно без единого понимания норм государствами-участниками. И в данном направлении Суд Евразийского экономического союза (далее – Суд ЕАЭС) играет одну из главных ролей, так как в его компетенцию входят полномочия по разъяснению положений правовых документов, являющихся

<sup>1</sup> «Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова». Официальный сайт Президента Республики Казахстан. Электронный доступ: [http://www.akorda.kz/ru/speeches/external\\_political\\_affairs/ext\\_speeches\\_and\\_addresses/vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-v-moskovskom-gosudarstvennom-universitete-imeni-mv-lomonosova](http://www.akorda.kz/ru/speeches/external_political_affairs/ext_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-v-moskovskom-gosudarstvennom-universitete-imeni-mv-lomonosova)

<sup>2</sup> «Нурсултан Назарбаев принял участие в заседании Высшего Евразийского экономического совета в расширенном составе». Официальный сайт Президента Республики Казахстан. Электронный доступ: <http://www.akorda.kz/ru/events/nursultan-nazarbaev-prinyal-uchastie-v-zasedanii-vysshego-evraziiskogo-ekonomicheskogo-soveta-v-rasshirennom-sostave>

составной частью права Союза. В частности, положений Договора ЕАЭС, решений органов Союза, его международных договоров и т.д.

В целях обсуждения проблем применения права Союза в прошлом году Суд учредил ежегодную международную конференцию с участием экспертов, ученых и практиков. Ввиду того, что поднимаемые на конференции проблемные вопросы права ЕАЭС входят в поле научного интереса сотрудников Института, мы с готовностью откликнулись на приглашение Суда вновь принять участие в конференции, проводимой с 19 по 20 сентября в г. Минск по случаю пятилетнего юбилея Договора о ЕАЭС.

Значимость конференции подтвердилась высоким уровнем её участников (видные ученые государств-членов, служащие и руководители центральных государственных органов, сотрудники органов Союза), а также вниманием, которое уделили данной конференции руководящие лица и главы государств-членов.

Конференция прошла в обсуждении актуальных проблем применения права ЕАЭС, совершенствования деятельности Суда и других органов Союза, взаимодействия национальных и наднациональных органов и разграничения их компетенции. Показательно, что некоторые аспекты деятельности органов Союза, в том числе Суда, поднимались во многих докладах участников.

В своем докладе на тему «О взаимодействии Суда ЕАЭС с национальными органами государств-участников Союза (на примере Республики Казахстан): практика, проблемы и пути дальнейшего совершенствования» мне бы хотелось остановиться на некоторых аспектах деятельности Суда ЕАЭС.

Как известно, при осуществлении своей деятельности Суд ЕАЭС взаимодействует с уполномоченными национальными органами в рамках рассмотрения споров и рассмотрения заявлений о разъяснении положений Договора о ЕАЭС (далее - Договор), международных договоров в рамках Союза и решений органов Союза.

По результатам рассмотрения Судом принимаются соответствующие акты: 1) решение Суда, обязательное для исполнения сторонами спора; 2) консультативное заключение, обладающее рекомендательным характером. Именно юридическая сила акта является признаком, отличающим решение от заключения. Очень правильно отмечают практики, институт консультативного заключения обладает востребованностью в качестве мягкого ин-

струмента разрешения споров и своего рода механизма согласования национального законодательства с правом Союза [1]. Он также может выступать в качестве одного из ориентиров при внесении изменений в национальное законодательство [2].

Как известно, институт консультативных заключений внедрен в практику таких международных судебных органов как Международный Суд ООН, Экономический Суд СНГ, Международный трибунал по морскому праву и др. Несмотря на рекомендательный характер консультативных заключений, общепризнанной является значимость данных актов для развития международного права. Это также связано и с тем фактом, что консультативные заключения суда обладают тем же авторитетом, что и его решения.

В основном, во всех международных судебных органах консультативная процедура определяется на основе процедуры, используемой для разрешения споров, *mutatis mutandis*, однако, некоторые процедурные аспекты могут различаться. Например, в отношении субъектов, обладающих компетенцией на подачу заявления о получении консультативного заключения. Например, в МС ООН государства не могут обращаться в Суд напрямую.

В отличие от этого, в рамках Суда ЕАЭС круг субъектов, обладающих правом обращения в Суд с заявлением о рассмотрении спора или разъяснении, определяется не актами международной организации и суда, а государствами-членами ЕАЭС самостоятельно на национальном уровне (п.49 Статута Суда ЕАЭС). Например, в Республике Казахстан<sup>3</sup> полномочиями по обращению в Суд с заявлением о рассмотрении спора обладают несколько министерств (иностраннных дел, по инвестициям и развитию, национальной экономики, юстиции и финансов), в то время как с заявлением о разъяснении в Суд может обращаться Генеральная прокуратура Казахстана и соответствующие министерства. С целью представления, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства в качестве отдельного субъекта выделяется Национальная палата предпринимателей (далее - НПП «Атамекен»).

Также Суд ЕАЭС активно взаимодействует с научными организациями государств-членов. Практика доказывает необходимость конструктивного взаимодействия с научными организациями, поскольку научно-обоснованные позиции национальных экспертов и ученых являются востребованными при подготовке

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 6 мая 2015 года № 20 «Об органах и организации, уполномоченных на обращение в Суд Евразийского экономического союза». Электронный доступ: Информационно-правовая система НПА РК «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000020#z1> (дата обращения 25.07.2019)

заклучений Судом в рамках рассмотрения споров или подготовке разъяснения. В частности, в период с 2014 года по июль 2019 года Институтом были представлены позиции по 10 обращениям органов международного правосудия на евразийском простанстве. Из поступивших в Институт обращений Суда - 9 были связаны с подготовкой консультативного заключения. Каждое из них было всесторонне изучено, и с учетом позиций разных отраслей права по каждому подготовлены и представлены ответы, содержащие научные позиции/мнения, в пределах своей компетенции. Хочу отметить, что Институт в представляемых ответах на запросы Суда ЕАЭС подходит к рассмотрению дела исключительно позиции теории права, и не рассматривает дело по существу. Перед нами, как экспертами, стоит цель раскрыть вопрос с позиции национального законодательства и, в некоторых случаях, с позиции права Союза.

Следует отметить, что в зависимости от предмета обращения Суда ЕАЭС варьируются исследуемые экспертами правовые системы и отрасли права. В 2019 году в адрес Института поступило 3 обращения от Суда. Два обращения касательно запросов Евразийской экономической комиссии, одно обращение касательно запроса НПП «Атамекен». Данные обращения Суда затрагивали вопросы таможенного права (технические регламенты, трансграничные рынки) и некоторые аспекта реализации права Союза (приостановление действия решений Коллегии ЕЭК).

Так, в апреле 2019 года Институтом рассматривались критерии отнесения рынка к трансграничному, вопросы реализации принципа *non bis in idem* на практике, был изучен зарубежный опыт взаимодействия национальных и наднациональных органов по антимонопольному регулированию и развитию конкуренции на различных стадиях расследования. В мае 2019 года Институтом были рассмотрены вопросы действия и применения технических регламентов ЕАЭС, регулируемые ими круга объектов и субъектов. Своевременно была предоставлена научная позиция, которая была обоснована нормами национального права, положениями Договора о ЕАЭС, а также правовой доктриной государств-членов Союза.

В июне 2019 года Институт также рассмотрел обращение Суда касательно представления научной позиции по вопросам приостановления вступления в силу решений

Коллегии ЕЭК.

Должный уровень представляемых Институтом позиций отмечался Судом неоднократно. В 2018 году за конструктивное взаимодействие, своевременную и качественную подготовку научно-экспертной позиции по запросу Евразийской экономической комиссии о разъяснении положений пунктов 53, 54 Положения о социальных гарантиях, привилегиях, иммунитетах в ЕАЭС (Приложение №32 к Договору о ЕАЭС) касательно установления пенсий за выслугу лет должностным лицам и сотрудникам ЕАЭС Институт получил благодарственное письмо от судьи Суда ЕАЭС Т.Н. Нешатаевой. В этом году участие Института также было отмечено благодарственным письмом от судьи Суда ЕАЭС В.Т. Сейтимова за направленный ответ на запрос НПП «Атамекен» о разъяснении положений статей 74,76 Договора и пунктов 2, 5 Критериев отнесения рынка к трансграничному.

Данные факты считаем свидетельством доверия и признания профессионализма и компетентности нашего Института. В этой связи выражаю отдельную благодарность Суду ЕАЭС.

Считаю нужным также отметить, что на сегодняшний день подготовка консультативных заключений вызывает в научном сообществе ряд вопросов, связанных с процессуальным регулированием и взаимодействием Суда и уполномоченных органов<sup>4</sup>. Так, в настоящее время в международном правосудии дискуссионными остаются вопросы свободы толкования, а также соотношения толкования и судебного нормотворчества. Роль и значимость Суда в качестве интерпретатора существенно возрастает в процессе вынесения консультативных заключений. И в таких случаях свобода толкования зависит от ясности и конкретности толкуемой нормы международного права. Также наблюдается размывание грани между собственно толкованием и судебным нормотворчеством [3].

Кроме того, при рассмотрении вопросов, связанных с толкованием, многими исследователями поднимается проблема судебного активизма, то есть случаи, когда международные суды выходят в своих решениях за пределы формулировок международных договоров, определяющих сферы действия и намерения государств. Наиболее заметно проявление данного феномена в практике Суда ЕС, в которой присутствуют судебное нормотворчество, расширение Судом своей компетенции и креа-

<sup>4</sup> Например, в особом мнении судьи Чайки К.Л. по делу № СЕ-2-1/3-17-БК от 17 января 2018 года, судьей поднимается вопрос о компетенции Суда ЕАЭС продолжать рассмотрение заявления о разъяснении даже при направлении заявителем ходатайства об отзыве заявления. Противоположное мнение было высказано А.С. Исполиновым, который в статье «Особые мнения в международных судах: доктрина и практика» ссылался на существующую практику в Суде Европейского Союза.

тивное толкование положений учредительных договоров ЕС [4]. В этом контексте также возникает вопрос о пределах компетенции Суда ЕАЭС, которые обозначены недостаточно четко, что может стать основанием для ее неоправданного расширения [2].

Обобщая вышеизложенное, хочу отметить, что политика Суда по привлечению национальных органов государств-членов, экспертов и научных организаций при подготовке консультативных заключений, позволяет говорить о намерении Суда повысить уровень аргументации собственного заключения и обосновать свою позицию наиболее полно и всесторонне. В совокупности это повышает авторитет заключения как результата рассмотрения и анализа позиций всех заинтере-

сованных сторон и имеет большое значение для повышения эффективности права Союза. Экспертами признается высокая значимость консультативных заключений для государств - членов Союза как одного из ориентиров при внесении изменений в национальное законодательство [2]. Более того, справедливо будет сказать, что консультативные заключения Суда также способствуют единому пониманию и применению положений Договора о ЕАЭС на территории государств-членов.

Считаю, что перед Судом ЕАЭС открыты широкие перспективы для роста и укрепления авторитета среди участников евразийской интеграции, а также обеспечения должного применения и развития права Евразийского экономического союза.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Чайка К.Л. Суд ЕАЭС: защищаем права и интересы участников ВЭД / Таможенные новости. - № 3 (243). - 2019. - С. 10-11.
2. Баишев Ж.Н. Суд Евразийского Экономического Союза: проблемы функционирования // Труды Института государства и права РАН. - 2019. - Том 14. - № 1. - С. 57-75.
3. Соколова Н.А. Евразийская интеграция: Возможности суда Союза // LEX RUSSICA. № 11 (Том CVIII), 2015. С. 96-103. Электронный доступ: <https://cyberleninka.ru/article/n/evraziyskaya-integratsiya-vozmozhnosti-suda-soyuza> (дата обращения 25.07.2019)
4. Исполинов А.С. Судебный активизм и судебное нормотворчество Суда Европейского союза. Аналитический портал «Отрасли права». Электронный доступ: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/20419> (дата обращения 12.08.2019)

## REFERENCES

1. Chayka K.L. Sud EAES: zashchishchayem prava i interesy uchastnikov VED. Tamozhennyye novosti. № 3 (243). 2019. S.10-11.
2. Baishev Zh.N. Sud Evraziyskogo Ekonomicheskogo Soyuz: problemy funktsionirovaniya. Trudy Instituta gosudarstva i prava RAN. 2019. Tom 14. № 1. S.57-75.
3. Sokolova N.A. Evraziyskaya integratsiya: Vozmozhnosti suda Soyuz // LEX RUSSICA. № 11 (Tom CVIII). 2015. S. 96-103. Elektronnyy dostup: <https://cyberleninka.ru/article/n/evraziyskaya-integratsiya-vozmozhnosti-suda-soyuza> (data obrashcheniya 25.07.2019)
4. Ispolinov A.S. Sudebnyy aktivizm i sudebnoye normotvorchestvo Suda Evropeyskogo soyuz. Analiticheskiy portal «Otrasli prava». Elektronnyy dostup: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/20419> (data obrashcheniya 12.08.2019)