

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖК РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы
Сәрпеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қулиспаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қырғызстан)

Журнал редакциясы
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желекжол» БО
тел.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
Әділет министрі М. Бекетаевтың Үкіметтің баспасөз орталығының алаңшасында «Норма шығармашылық процесті жетілдіру туралы» тақырыбында сөз сөйлеуі	11
Р.К. СӨРПЕКОВ ЕАЭО сотының одақ мүше-мемлекеттерінің (Қазақстан Республикасы мысалында) ұлттық органдарымен өзара әрекеттесуі: тәжірибе, мәселелер және әрі қарай жетілдірудің жолдары	15
Конституциялық және әкімшілік құқық	
Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛӘМБЕКОВА, Е.А. ДҮЙСЕНОВ Қазақстан Республикасының үкіметі жанындағы заң жобалау қызметі мәселелері жөніндегі ведомствоаралық комиссия: заң шығару қызметін жетілдіру бойынша ұсынымдар мен ұсыныстар	21
Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ, Д.А. ПАШЕНЦЕВ, О.Н. ШЕРСТОБОВ, Т.Қ. МАКЕНОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік ісінде прокурордың іс жүргізу жағдайының келешегі туралы	31
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Құқықтағы нақты және жалған олқылықтар және оларды сот органдарының құқық қолдану қызметінде орындалу жолдары	40
С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА «Астана» Халықаралық қаржы орталығының аумағында шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың құқықтық жағдайы ерекшеліктерінің кейбір мәселелері	45
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы	
К.М. ИЛҒАСОВА Жер қойнауын пайдалану жөнінде келісім-шарттар бойынша дауларды баламалы шешу мәселелері	54
М.А. ЕСТЕМИРОВ «Жауапкершілігі шектеулі және қосымша жауапкершілігі бар серіктестіктер туралы» Қазақстан Республикасының Заңының 11-бабына түсініктеме	63
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
З.Г. ҚАЗИЕВ, А.Н. АҚПАНОВ Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік құқығын және заңнамасын дамыту стратегиясы	72
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.Қ. ҚҰРМАНОВА, Б.А. АМАНЖОЛОВА Жеке адамға қарсы құқық бұзушылықтар жүйесінде адам өлтіру жауапкершілігі туралы отандық қылмыстық заңнаманы жетілдіру	81
А.Т. КӘРІПОВА, Т.Г. МАХАНОВ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша сыбайлас жемқорлық қылмыстары үшін белгіленген қылмыстық-құқықтық нормалар санкциясын талдау	88
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
М.А. СӨРСЕМБАЕВ ЕАЭО сотының және ЕО сотының шешімдері, қаулылары мен қорытындылары: ұқсас және айыру белгілері	95
Г.А. МЕНЗЮК, Ю.А. ГАВРИЛОВА, Б.А. УМИТЧИНОВА ЕАЭО және ЕО шеңберінде интеграциялық процестер контекстіндегі суверенитет және ұлттықтан жоғары тұрудың арақатынасы	101
Құқықтық мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Тағыда жауапкершілігі шектеулі серіктестікке қатысушылардың жауапкершілік мәселесі туралы	109
М.Х. ХАСЕНОВ Ерлер мен әйелдердің тең құқықтарының және тең мүмкіндіктерінің мемлекеттік кепілдіктері туралы Қазақстан Республикасының заңнамасына талдау нәтижесі туралы	116
Р.Е. ЖАҚЫПОВ Қазақстан Республикасының саяси партиялар туралы заңнамасын жетілдіру мәселелері	126

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Е.С. САФУАНИ Нормативтік акт тілінің кейбір мәселелері.....	135
Ж.М. ТҰРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Терминдік қорды жетілдірудің кейбір мәселелері.....	139
Жас ғалым мінбері	
Қ.Қ. САБИРОВ Қазақстан Республикасының ойын бизнесін реттеу саласындағы заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	144
Д.Б. РАЗИЕВА Тәртіптік жауапкершілік институтында әділдік қағидатын іске асыру.....	150
А.Р. ХАСЕНОВА Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының парақорлықты саралау мәселелері бойынша түсіндірмелерінің даулы қағидалары.....	157
Ғылыми өмір хроникасы	
«Әкімшілік-процестік құқықтық қатынастар қатысушыларының құқықтық жағдайы» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 20 маусым.....	164
«БҰҰ-ы қызметі мен егемен мемлекеттер үшін ұлттық және халықаралық деңгейдегі құқықтың үстемдігі басымдылық ретінде» атты халықаралық ғылыми конференция туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 6 қыркүйек.....	168
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының Беларусь Республикасына қызметтік сапары туралы ақпараттық хабарлама, Минск қ., 2019 жылғы 17-20 қыркүйек.....	174
Ғарыш құқығы және саясаты жөніндегі БҰҰ-ның халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама, Стамбул қ., Түркия, 2019 жылдың 23-26 қыркүйегі.....	181
«Жаршының» мұрағат беттері	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №2 (22)-2011, 38-40-б.).....	184
М.Ж. КУЛИКПАЕВА З.ғ.к. Ж.О. Құлжабаеваның «Байқоңыр» ғарыш айлағын халықаралық-құқықтық қамтамасыз ету» ғылыми жарияланымна қайтып оралғанда.....	191
Есімнама	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор Е.М. Абайділдинов – 60 жаста!.....	196
Библиография	
А.С. Александров, В.В. Колесниктің «Досудебное соглашение о сотрудничестве сторон в российском уголовном судопроизводстве» атты монографиясына рецензия. – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 б.	198
Даналық ойлар	204



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт
законодательства и правовой
информации Республики Казахстан»
Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются
на сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулиспаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

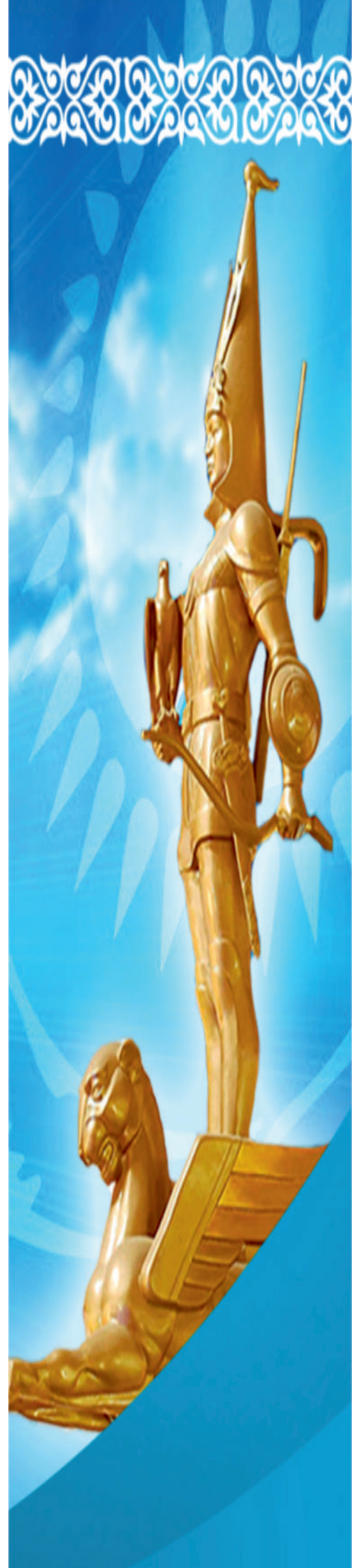
Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29
*Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и
коммуникаций Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)*

Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Министра юстиции М. Бекетаева на площадке пресс-центра Правительства на тему «О совершенствовании нор- мотворческого процесса»</i>	13
<i>Р.К. САРПЕКОВ О взаимодействии Суда ЕАЭС с национальны- ми органами государств-участников Союза (на примере Республики Казахстан): практика, проблемы и пути дальнейшего совершен- ствования</i>	15
Конституционное и административное право	
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА, Е.А. ДЮСЕНОВ Меж- ведомственная комиссия при правительстве Республики Казахстан: рекомендации и предложения по совершенствованию законопроект- ной деятельности	21
Б.К. НУРГАЗИНОВ, Д.А. ПАШЕНЦЕВ, О.Н. ШЕРСТОБО- ЕВ, Т.К. МАКЕНОВ О перспективах процессуального положения прокурора в административном судопроизводстве Республики Казах- стан	31
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Действительные и мнимые пробелы в праве и пути их восполнения в правопримени- тельной деятельности судебных органов	40
С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА Некоторые вопросы осо- бенностей правового положения иностранцев и лиц без граждан- ства на территории Международного финансового центра «Аста- на»	45
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
К.М. ИЛЬСОВА Вопросы альтернативного разрешения споров по контрактам на недропользование	54
М.А. ЕСТЕМИРОВ Комментарий к ст.11 Закона Республики Казахстан «О товариществе с ограниченной и дополнительной от- ветственностью»	63
Уголовное право и уголовный процесс	
З.Г. КАЗИЕВ, А.Н. АХПАНОВ Стратегия развития уголов- но-процессуального права и законодательства Республики Казах- стан	72
К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Б.А. АМАНЖО- ЛОВА Совершенствование отечественного уголовного законода- тельства об ответственности за убийство в системе правонаруше- ний против личности человека	81
А.Т. КАРИПОВА, Т.Г. МАХАНОВ Анализ санкций уголов- но-правовых норм, установленных за коррупционные преступле- ния по уголовному законодательству Республики Казахстан	88
Международное право и сравнительное правоведение	
М.А. САРСЕМБАЕВ Решения, постановления, заключения суда ЕАЭС и суда ЕС: аналогичные и различительные черты	95
Г.А. МЕНЗЮК, Ю.А. ГАВРИЛОВА, Б.А. УМИТЧИНОВА Соотношение суверенитета и наднациональности в контексте ин- теграционных процессов в рамках ЕАЭС и ЕС	101
Правовой мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Вновь к вопросу об ответственности участ- ников товарищества с ограниченной ответственностью	109
М.Х. ХАСЕНОВ О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственной регистрации прав на не- движимое имущество	116
Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы совершенствования законодатель- ства Республики Казахстан о политических партиях	126

Из практики законоотворчества на государственном языке	
Е.С. САФУАНИ Некоторые вопросы языка нормативного акта.....	135
Ж.М. ТУРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Некоторые вопросы совершенствования терминологического фонда.....	139
Трибуна молодого ученого	
К.К. САБИРОВ Некоторые проблемные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан в сфере регулирования игорного бизнеса.....	144
Д.Б. РАЗИЕВА Реализация принципа справедливости в институте дисциплинарной ответственности.....	150
А.Р. ХАСЕНОВА Спорные положения разъяснений Верховного Суда Республики Казахстан по вопросам квалификации взяточничества.....	157
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о круглом столе на тему: «Правовое положение участников административно-процессуальных правоотношений», г. Нур-Султан, 20 июня 2019 года.....	165
Информационное сообщение о международной научной конференции «Верховенство права на национальном и международном уровнях как приоритет деятельности ООН и суверенных государств», г. Нур-Султан, 6 сентября 2019 года.....	170
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в Республику Беларусь, г. Минск, 17-20 сентября 2019 года.....	176
Информационное сообщение о Международной конференции ООН по космическому праву и политике, г. Стамбул, Турция, 23-26 сентября 2019 года.....	182
Архивные страницы «Вестника»	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Международно-правовое обеспечение космодрома «Байконур» (статья в Вестнике ИЗ РК, №2 - 2006. - с. 48-56).....	184
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Ж.О. Кулжабаевой «Международно-правовое обеспечение космодрома «Байконур».....	191
Персоналии	
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, д.ю.н., профессору Е.М. Абайдельдинову – 60 лет!.....	196
Библиография	
Рецензия на монографию А.С. Александрова, В.В. Колесник «Досудебное соглашение о сотрудничестве сторон в российском уголовном судопроизводстве». – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 с.....	198
Мудрые мысли	204



Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
– (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyembetov M.A. – Honored Worker
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-
zakhstan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	9
<i>Speech of the Minister of Justice M. Beketaev at the site of the press center of the Government on the topic "On improving the rule- making process."</i>	13
<i>R.K. SARPEKOV The interaction of the EAEU court with the national bodies of the member states of the Union (in the context of the Republic of Kazakhstan): practice, problems and ways for further improvement</i>	15
Constitutional and Administrative Law	
Y.A. DYUSSEN OV, A.K. LYAMBEKOVA, Y.A. DYUSSEN OV Interdepartmental commission under the government of the Republic of Kazakhstan: recommendations and proposals to improve legislative activities	21
B.K. NURGAZINOV, D.A. PASHENTSEV, O.N. SHERSTOBOEV, T.K. MAKENOV On the prospects of the procedural position of the prosecutor in the administrative proceedings of the Republic of Kazakhstan	31
Y.B. ABDRASSULOV, A.Y. ABDRASSULOVA The valid and supposed gaps in the law and ways of their execution in the law- enforcement activity of the judicial bodies	40
S.K. UKIN, D.S. BATYRBEOVA Some of the specific features of the legal status of foreigners and persons without citizenship on the territory of the International financial center «Astana»	45
Civil and Civil Procedural Law	
K.M. ILYASSOVA Issues of alternative dispute resolution under subsurface use contracts	54
M.A. YESTEMIROV Commentary to the article 11 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On limited and additional liability partnership	63
Criminal law and Criminal procedure	
Z.G. KAZIYEV, A.N. AKHPANOV Strategy for the development of criminal procedure law and legislation of the Republic of Kazakhstan	72
K.E. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, B.A. AMANZHOLVA Improvement of domestic criminal legislation on responsibility for murdering in the system of offenses against human personality	81
A.T. KARIPOVA, T.G. MAKHANOV Analysis of the list of criminal-corruption prizes in the Republic of Kazakhstan regulation of the corruption prizes in Kazakhstan	88
International and Comparative law	
M.A. SARSEMBAYEV Judgements, resolutions, opinions (conclusions) of the EAEU COURT and the EU court: similar and distinctive features	95
G.A. MENZYUK, J.A. GAVRILOVA, B.A. UMITCHINOVA The correlation between sovereignty and supranationality in the context of integration processes within the EAEU and the EU	101
Legal monitoring	
S.I. KLIMKIN Once again to the question of liability of participants in a limited liability partnership	109
M.KH. KHASSEN OV On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women	116
R.Y. ZHAKUPOV Issues of improvement of legislation of the Republic of Kazakhstan on political parties	126

From the lawmaking practice in the official language	
E.S. SAFUANI Some issues of normative acts language.....	135
ZH.M. TURAROVA, A.N. KADIROVA Some issues of improvement of the terminological fund.....	139
Young scholar tribune	
K.K. SABIROV Some issues of the improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the area of gaming business.....	144
D.B. RAZIYEVA Implementation of the principle of fairness in disciplinary responsibility institute.....	150
A.R. KHASSENOVA Controversial provisions of the clarifications of the Supreme court of the Republic of Kazakhstan on the issues of qualifications of bribery.....	157
The Chronicle of Scientific Life	
Information note about a round table on the topic: «The legal status of participants in administrative procedural legal relations», Nur - Sultan, June 20, 2019.....	166
Information note on the international scientific conference «Supremacy of law at the national and international levels as a priority of UN activities and sovereign states», Nur-Sultan, 6 September 2019.....	172
Information note on the official visit of delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to the Republic of Belarus, Minsk, on September 17-20, 2019.....	178
Information note on the United Nations International Conference on Space Law and Policy, Istanbul, Turkey, September 23-26, 2019.....	183
The archive pages of the «Bulletin»	
ZH.O. KULZHABAYEVA International legal support for the “Baikonur” Cosmodrome (article in Bulletin of IL RK, №2 - 2006. - 48-56-p.).....	184
M.ZH. KULIKPAYEVA Returning to scientific publication of candidate of law Zh.O. Kulzhabayeva “International legal support for the “Baikonur” Cosmodrome”.....	191
Personalities	
60 years to the Chief researcher of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Laws, Professor Ye.M. Abaideldinov.....	196
Bibliography	
Review on the monograph of A.S. Alexandrov, V.V. Kolesnik «Pre-trial agreement on cooperation of the parties in the Russian criminal proceedings». – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 p.....	198
Wise thoughts	204



УДК 342.4

МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ КОМИССИЯ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН: РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Дюсенов Ербол Абаевич

Ученый секретарь Института законодательства
и правовой информации Республики Казахстан, к.ю.н.,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru

Лямбекова Арман Каиргельдыевна

Научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального
законодательства и исполнительного производства
Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан,
магистр юридических наук, г. Нур-Султан, Республика Казахстан;
e-mail: dream_14_02@mail.ru

Дюсенов Ержан Абаевич

Магистр государственной политики (МРР),
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: dyussenov@mail.ru

Ключевые слова: консультативно-совещательный орган; законопроектная деятельность; Правительство; совершенствование законодательства.

Аннотация. Статья посвящена отдельным вопросам развития и совершенствования работы консультативно-совещательного органа – Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности при Правительстве Республики Казахстан.

Отмечается роль консультативно-совещательных органов в принятии и выработке государственных и общественно значимых решений, раскрыта потребность в таких органах, создание их на высоком государственном уровне при Президенте государства. Указаны законодательные основы создания и функционирования консультативно-совещательных органов.

Рассмотрены предназначение и задачи, стоящие перед Межведомственной комиссией по законопроектной деятельности при Правительстве Республики Казахстан (далее – Комиссия). Исследована практика Комиссии, полнота и уровень реализации заложенных в Положении о Комиссии основных задач.

Уделяется внимание подготовленности членов Комиссии, предоставлению сроков для ознакомления с материалами заседания Комиссии и для ожидания замечаний, предложений от членов Комиссии.

Предложены рекомендации по повышению роли Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в законопроектной работе.

Даны конкретные рекомендации организационного и методического характера для повышения эффективности заседаний Комиссии. Предлагается повысить информативность протоколов заседания Комиссии. В целях упрощения работы по учёту в проектах законов замечаний и предложений членов Комиссии рассмотрена возможность ведения таблицы разногласий, а также включение в протокол из таблицы разногласий поддержанных Комиссией позиций.

Рассмотрены вопросы и даны конкретные рекомендации по отмене заочной формы заседаний Комиссии, потребности в кратком контрольном вопроснике (check-list) для членов Комиссии, а также внесению в Правительство проекта закона вместе с протоколом Комиссии для доведения мнений членов Комиссии на последующих этапах законопроектной деятельности. Предлагается информирование общественности о проводимой работе посредством современных средств коммуникации.

На основе проведенного исследования представлены конкретные рекомендации и обобщенные предложения для совершенствования законопроектной деятельности посредством внесения корректив в организацию заседаний Комиссии, Положение о Комиссии и действующее законодательство.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҮКІМЕТІ ЖАНЫНДАҒЫ ЗАҢ ЖОБАЛАУ ҚЫЗМЕТІ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӨНІНДЕГІ ВЕДОМСТВОАРАЛЫҚ КОМИССИЯ: ЗАҢ ШЫҒАРУ ҚЫЗМЕТІН ЖЕТІЛДІРУ БОЙЫНША ҰСЫНЫМДАР МЕН ҰСЫНЫСТАР

Ербол Абайұлы Дүйсенов

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының ғылыми хатшысы, з.ғ.к., Нұр-Сұлтан қ.,
Қазақстан Республикасы; e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru.

Арман Қаиргелдіқызы Ләмбекова

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің ғылыми қызметкері, заң ғылымының магистрі., Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы;
e-mail: dream_14_02@mail.ru.

Ержан Абайұлы Дүйсенов

Мемлекеттік саясат магистрі (МРР), Нұр-Сұлтан қ.,
Қазақстан Республикасы; e-mail: dyussenov@mail.ru.

Түйін сөздер: консультативтік-кеңесші орган; заң шығару қызметі; Үкімет; заңнаманы жетілдіру

Аннотация. Мақала консультативтік-кеңесші орган - Қазақстан Республикасының Үкіметі жанындағы заң жобалау қызметі мәселелері жөніндегі ведомствоаралық комиссия жұмысын дамыту мен жетілдірудің жеке мәселелеріне арналған.

Мемлекеттік және қоғамдық маңызы бар шешімдерді қабылдау мен жасаудағы консультативтік-кеңесші органдардың рөлі, осындай органның қажеттілігі, оларды мемлекет Президент жанындағы жоғары мемлекеттік деңгейде құру қажеттілігі көрсетілген. Консультативтік-кеңесші органдардың құрылуы мен жұмыс істеуінің заңнамалық негіздері көрсетіледі.

Қазақстан Республикасының Үкіметі жанындағы заң жобалау қызметі мәселелері жөніндегі ведомствоаралық комиссияның (бұдан әрі – Комиссия) алдында тұрған міндеттері мен мақсаттары қарастырылған. Комиссияның практикасы, Комиссия туралы ережеде баяндалған негізгі тапсырмалардың міндеттерін жүзеге асырудың толықтығы мен деңгейі зерттелген.

Комиссия мүшелерінің дайындықтары, Комиссия отырысының материалдарымен таныстыру мерзімдеріне және Комиссия мүшелерінің пікірлері мен ұсыныстарын күту мерзімдеріне назар бөлінген.

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының заң шығару қызметіндегі рөлін арттыру бойынша ұсынымдар ұсынылған.

Комиссия отырыстарының тиімділігін арттыру үшін ұйымдастырушылық және әдістемелік сипаттағы нақты ұсыныстар берілген. Комиссия отырыстарының хаттаманың ақпараттық мазмұнын арттыру ұсынылады. Заң жобаларындағы Комиссия мүшелерінің ескертулері мен ұсыныстарын есепке алу бойынша жұмысты жеңілдету үшін келіспеушіліктер кестесін жүргізу мүмкіндігі, сондай-ақ Комиссияның келіспеушіліктер кестесінен қолдайтын ұстанымын хаттамаға қосу мүмкіндігі қарастырылған.

Комиссияның сырттай отырысын жою туралы, Комиссия мүшелеріне қажетті қысқаша бақылау сауалнама (check-list) туралы, сондай-ақ Комиссия мүшелерінің пікірін заң шығару жұмысындағы келесі кезеңдерге жеткізу үшін Үкіметке заң жобамен бірге Комиссия хаттамасын ұсыну туралы сұрақтар қарастырылып, нақты ұсыныстар берілді. Қоғамды жүзеге асырылатын жұмыс туралы заманауи байланыс құралдарымен хабардар ету ұсынылады.

Жүргізілген зерттеулердің негізінде заң шығару қызметін жетілдіру үшін Комиссия отырыстарын ұйымдастыруға, Комиссия туралы ережеге және қолданыстағы заңнамаға түзетулер енгізу арқылы нақты ұсынымдар мен жалпылама ұсыныстар ұсынылған.

INTERDEPARTMENTAL COMMISSION UNDER THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: RECOMMENDATIONS AND PROPOSALS TO IMPROVE LEGISLATIVE ACTIVITIES

Dyussenov, Yerbol Abayevich

Scientific Secretary of the Institute of Legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Candidate of legal sciences, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru

Lyambekova, Arman Kairgeldinovna

Research fellow of the Department of civil, civil procedural legislation and executive proceedings of the Institute of Legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Master of legal sciences, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: dream_14_02@mail.ru

Dyussenov, Yerzhan Abayevich

Master of public policy (MPP), Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: dyussenov@mail.ru

Keywords: consultative and advisory body; legislative activity; Government; improvement of legislation.

Abstract. The article is devoted to individual issues of development and improvement of the work of the consultative and advisory body - the Interdepartmental Commission on legislative activities under the Government of the Republic of Kazakhstan.

The article notes the role of advisory bodies in making and developing state and socially significant decisions, reveals the need for such bodies, their creation at a high state level under the President of the State. The legislative bases for the creation and functioning of advisory bodies are indicated.

Considered the purpose and tasks of the Interdepartmental Commission on legislative activities under the Government of the Republic of Kazakhstan (hereinafter - the Commission). The established practice of the Commission, the completeness and level of implementation of the main tasks laid down in the Statute on the Commission are investigated.

The article pays attention to the preparedness of members of the Commission, the provision of deadlines for familiarization with the materials of the Commission's meeting and for waiting for comments and suggestions from the members of the Commission.

Recommendations on enhancing the role of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan in legislative work are also proposed.

Specific recommendations of an organizational and methodological nature are given to increase the efficiency of the Commission's meetings. It is proposed to increase the information content of the minutes of the Commission meeting. In order to simplify the work on taking into account in the draft laws the comments and suggestions of members of the Commission, the possibility of maintaining a table of disagreements, as well as the inclusion of positions supported by the Commission from the table of disagreements, was considered.

Questions were considered and specific recommendations were given on the abolition of absentee meetings of the Commission, the need for a short check-list for members of the Commission, as well as the submission to the draft law together with the protocol of the Commission into the Government to convey the views of Commission members at subsequent stages of legislative activity. It is proposed to inform the public about the work carried out through modern means of communication.

On the basis of the conducted research, specific recommendations and generalized proposals for the improvement of legislative activities are presented by making adjustments to the organization of the Commission's meetings, the Statute on the Commission and current legislation.

Создание и функционирование консультативно-совещательных органов в Республике Казахстан сопутствует принятию и выработке государственных и общественно значимых решений.

Функционирование консультативно-совещательных органов на республиканском и

местном уровнях в структурах государственных органов позволяет отметить необходимость обратной связи от принимаемых решений, учета экспертных мнений и мнений специалистов, работающих «на поле» и получения решения на основе коллективного рассмотрения вопросов.

Вопросы формирования, развития, наделения компетенцией консультативно-совещательных органов рассмотрели Панов А.А., Пешин Н.Л., Поздеев П.В. [1]. Авторами выделялось предназначение, общие характерные признаки, исторические предпосылки формирования консультативно-совещательных органов.

Отдельные вопросы функционирования консультативно-совещательных органов в законопроектной деятельности уполномоченных органов, в частности, относительно участия специально созданной в Казахстане Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности при Правительстве, изучались Айтхожиным К.К., Нугмановой Э.А. и другими отечественными учеными [2].

Зарубежная практика регулирования консультативно-совещательных органов широко представлена в европейских странах. В литературе отмечается о довольно развитом уровне представительства в Германии и Франции, которое прослеживается на уровне исполнительной и представительной ветвей власти [3].

Практика создания консультативно-совещательных органов имеет длительную историю. Применительно к периоду современной государственности можно отметить Президентский Совет Казахской ССР, сформированный согласно Закону Казахской Советской Социалистической Республики от 24 апреля 1990 года «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР»¹. В последующем, функционирование аналогичного консультативно-совещательного органа предусматривалось законодательными актами Республики Казахстан.

Законодательные основы создания таких органов заложены в Конституции Республики Казахстан², конституционных законах от 28 сентября 1995 года «О выборах в Республике Казахстан», от 16 октября 1995 года «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов», от 18 декабря 1995 года «О Правительстве Республики Казахстан», от 26 декабря 1995 года «О Президенте Республики Казахстан», от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»³ и других нормативных правовых актах.

Развитие законодательства, принятие поправок к действующим актам и принятие их в новой редакции сопровождается рассмотрением соответствующих проектов нормативных правовых актов консультативно-совещательными органами государственных органов. Для обеспечения скоординированной законопроектной деятельности Правительства на постоянной основе ведет работу консультативно-совещательный орган – Межведомственная комиссия по законопроектной деятельности при Правительстве Республики Казахстан. Рабочим органом Комиссии является Министерство юстиции Республики Казахстан.

Следует отметить, что также уделяется внимание обеспечению скоординированной и эффективной законопроектной работе в Российской Федерации. Так, при Правительстве Российской Федерации существует Комиссия по законопроектной деятельности. Целью данной Комиссии является обеспечение законопроектной деятельности Правительства и его взаимодействия с палатами Федерального Собрания Российской Федерации. Функции рабочего органа выполняет Аппарат Правительства⁴.

¹ Закон Казахской Советской Социалистической Республики от 24 апреля 1990 года «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР // Интернет-ресурс «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z900001000>. Дата обращения: 27.06.2019

² Конституция Республики Казахстан. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // Интернет-ресурс «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>. Дата обращения: 27.06.2019.

³ Конституционный закон Республики Казахстан (далее - КЗРК) от 28 сентября 1995 года № 2464 «О выборах в Республике Казахстан» // Интернет-ресурс «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464>. Дата обращения: 27.06.2019; КЗРК от 16 октября 1995 года № 2529 «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» // Интернет-ресурс «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002529>. Дата обращения: 27.06.2019; КЗРК от 18 декабря 1995 года № 2688 «О Правительстве Республики Казахстан» // Интернет-ресурс «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002688>. Дата обращения: 28.06.2019; КЗРК от 26 декабря 1995 года № 2733 «О Президенте Республики Казахстан» // Интернет-ресурс «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002733>. Дата обращения: 28.06.2019; КЗРК от 25 декабря 2000 года № 132 «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» // Интернет-ресурс «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000132>. Дата обращения: 27.06.2019.

⁴ Постановление Правительства РФ от 2 июня 2004 г. № 264 «Об утверждении Положения о Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности» // Интернет-ресурс «<http://www.garant.ru>» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/187088/>. Дата обращения: 27.06.2019.

В Республике Казахстан для повышения качества разрабатываемых законопроектов и совершенствования процесса подготовки законодательных инициатив была создана Межведомственная Комиссия по вопросам законопроектной деятельности при Правительстве Республики Казахстан в соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 сентября 2000 года № 1376ё «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Республики Казахстан». Однако данное постановление Правительства утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года № 904.

В свою очередь распоряжением Премьер-Министра Республики Казахстан от 19 февраля 2016 года № 11-р «О Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности» образована Межведомственная комиссия по законопроектной деятельности при Правительстве Республики Казахстан, утверждены её состав и Положение о Комиссии.

В целом работа комиссии обеспечивает всестороннюю проработку концептуальных положений планируемых к разработке законопроектов, а также улучшило межведомственное взаимодействие при подготовке законопроектов.

В настоящей статье рассмотрены пути и способы повышения эффективности деятельности Межведомственной комиссии по законопроектной деятельности при Правительстве Республики Казахстан (далее – Комиссия) применительно к содержанию Положения о Комиссии, действующему законодательству и организационно-методическим аспектам работы.

Следует отметить, что Министерством юстиции Республики Казахстан как рабочим органом Комиссии с момента её создания проведена объемная работа и имеется наработанный механизм организации и проведения работы Комиссии. Между тем анализ отдельных направлений деятельности Комиссии позволяет представить конкретные предложения по обновлению и структурному улучшению его работы.

Главной целью деятельности Комиссии является выработка предложений по совершенствованию действующего законодательства, а также законопроектной деятельности Правительства и уполномоченных государственных органов Республики Казахстан.

В соответствии с Положением о Комиссии, Комиссия в своей деятельности решает 12 основных задач:

1) анализ законопроектной деятельности Правительства и уполномоченных государственных органов Республики Казахстан;

2) выработка рекомендаций по формированию текущего плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан и концептуального плана законотворческой работы с учетом поручений и ежегодного Послания Президента Республики Казахстан, нормативных постановлений и ежегодных посланий Конституционного Совета Республики Казахстан, ежегодных и специальных докладов Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан, отчета Уполномоченного по правам человека, государственных программ и программ, утверждаемых Правительством, планов мероприятий по реализации государственных программ, решений Правительства, результатов правового мониторинга нормативных правовых актов, законов, принятие которых предусмотрено Бюджетным кодексом, решений Премьер-Министра Республики Казахстан, заключения Республиканской бюджетной комиссии в случае, когда законопроект предусматривает увеличение расходов или сокращение доходов республиканского или местных бюджетов;

3) внесение на рассмотрение Правительства Республики Казахстан предложений о приоритетных направлениях законопроектной деятельности;

4) подготовка предложений по урегулированию разногласий между государственными органами, возникающих в процессе разработки и прохождения законопроектов в Правительстве и Парламенте Республики Казахстан;

5) рассмотрение по ходатайству государственного органа вопросов о переносе сроков и внесении изменений и дополнений в План законопроектных работ на соответствующий год;

6) предварительная выработка рекомендаций по вопросам отзыва Правительством Республики Казахстан законопроектов из Мажлиса Парламента Республики Казахстан;

7) рассмотрение в 15-дневный срок со дня поступления в Правительство Республики Казахстан законопроектов, инициированных депутатами Парламента Республики Казахстан, с целью выработки по ним предложений по их положительной либо иной оценке;

8) предварительное рассмотрение концепций законопроектов (за исключением проектов законов, принятие которых предусмотрено Бюджетным кодексом) и предложений о разработке законопроектов по отношениям, уже урегулированным законодательным актом;

9) выработка рекомендаций о направлении законопроектов на научную, криминологическую и иную экспертизы, а также концепций законопроектов на научную правовую экспертизу;

10) анализ действующего законодатель-

ства Республики Казахстан и выработка рекомендаций по его систематизации;

11) внесение в установленном порядке на рассмотрение в Правительство Республики Казахстан предложений по определению приоритетных направлений работы по кодификации законодательства;

12) внесение предложений по разработке проектов кодифицированных актов⁵.

Вместе с тем анализ Положения о Комиссии показал, что отдельные задачи Комиссии некорректно отражают деятельность Комиссии и требуют актуализации по действующему законодательству.

I. По законопроектной деятельности Комиссии

1. Касательно подготовленности членов Комиссии

Согласно пунктам 9 и 10 Положения о Комиссии, материалы предоставляются членам Комиссии в сроки от 3 до 7 рабочих дней. На практике имеются случаи, когда материалы для рассмотрения предоставляются в однодневный срок, например, повестка 483 заочного заседания Комиссии от 22 апреля т.г.

В этой связи наблюдается недостаточная подготовленность членов Комиссии, а также сжатые сроки для предоставления качественных предложений. Таким образом, общая активность членов комиссии четко не прослеживается.

По нашему мнению требуется предварительное ознакомление членов Комиссии с концепцией проекта закона. Представляется целесообразным информировать членов Комиссии на стадии размещения концепции на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, посредством направления информации в Министерство юстиции для последующего уведомления Министерством членов Комиссии.

С учетом изложенного необходимо внесение дополнения в Правила организации законопроектной работы в уполномоченных органах РК, утвержденных постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года № 907 (далее – Правила организации законопроектной работы) подпунктом 2-1) пункта 2 следующего содержания:

«2. Организация уполномоченными органами законопроектной работы включает:

2-1) направление письма-уведомления о размещении концепции проекта Закона на интернет-портале открытых нормативных правовых актов в Министерство юстиции Респу-

блики Казахстан для информирования членов Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности;».

2. Касательно роли Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан (далее – Институт) в законопроектной работе Правительства

2.1. Заключение Института на концепции проектов законов содержат скрупулезный анализ, предложения и замечания для их улучшения.

Вместе с тем имеются факты поступления концепции проектов законов в Институт после их внесения в Министерство юстиции Республики Казахстан в соответствии с подпунктом 5) пункта 2 Правил организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан.

Следует отметить, что согласно подпункту 5) пункта 2 Правил организации законопроектной работы предусматривается получение предварительного заключения Министерства юстиции Республики Казахстан о соответствии концепции проекта закона пунктам 4 и 15 указанных Правил.

Качество подготовки концепции проекта закона, а также её соответствие пунктам 4 и 15 Правил организации законопроектной работы рассматривается и излагается в заключении Института, которое предоставляется Министерству.

Практика рассмотрения Институтom концепций проектов законов обусловлена необходимостью тщательного изучения концепции, эффективности предусмотренных в ней элементов правового регулирования и возможных последствий.

Между тем согласно закреплённому порядку у разработчика не остается времени для учета предложений и замечаний, изложенных в заключении Института, и предоставления доработанной версии концепции проекта закона.

В этой связи требуется направление в Институт концепции проекта закона на более раннем этапе, то есть до её внесения в Министерство юстиции Республики Казахстан.

Предлагается дополнить пункт 2 Правил организации законопроектной работы подпунктом 3-1) следующего содержания:

«2. Организация уполномоченными органами законопроектной работы включает:

3-1) направление концепции проекта закона в республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения

⁵ Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 19 февраля 2016 года № 11-р «О Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности» // Интернет-ресурс «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/R1600000011>. Дата обращения: 03.07.2019.

«Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан» для получения заключения;».

2.2. В целях закрепления сложившейся практики, установленной пунктом 21 Правил организации законопроектной работы, согласно которой при внесении проектов законов на рассмотрение и согласование в Министерство юстиции Республики Казахстан одновременно вносится заключение Института целесообразно закрепление на уровне законодательного акта соответствующей нормы.

В этой связи предлагается статью 18 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» дополнить подпунктом 6-1 следующего содержания:

«Статья 18. Порядок разработки проекта нормативного правового акта

6-1. При внесении проектов законов на рассмотрение и согласование в Министерство юстиции Республики Казахстан одновременно вносится заключение Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан.».

2.3. Согласно части 2 пункта 17 Правил организации законопроектной работы сотрудники Института входят в состав рабочей группы и принимают непосредственное участие в разработке проектов законов, полагаем необходимым прикладывать заключение Института при согласовании с государственными органами.

Аналогичное положение имеется в подпунктах 9), 10) пункта 21 Правил организации законопроектной работы в отношении экспертного заключения Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и рекомендации общественного совета.

Предлагается пункт 21 Правил организации законопроектной работы дополнить подпунктом 8-1) следующего содержания:

«21. К вносимым уполномоченными органами на согласование в заинтересованные государственные органы проектам законов, подготовленным на государственном и русском языках, должны прилагаться следующие материалы:

8-1) к проекту закона прикладывается заключение республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан». В случае несогласия с заключением, разработчик должен привести письменные аргументированные обоснования причин несогласия с заключением;».

3. Касательно срока для получения замечаний и предложений от членов Комиссии

Действующим Положением о Комиссии

предоставляется членам Комиссии срок в течение 7 и 3 рабочих дней (заочное голосование) для получения замечаний и предложений.

Однако регламентация сроков назначения даты заседания Комиссии не предусмотрена. В некоторых случаях материалы для рассмотрения направляются в однодневный срок (повестка Комиссии № 483, заочно от 23.04.2019г.).

В этой связи предлагается Положение о Комиссии дополнить пунктом 10-1 следующего содержания:

«10-1. Рассылка материалов по рассмотрению Концепций законопроектов членам Комиссии осуществляется не менее чем за 10 рабочих дней до даты заседания, либо за 3 рабочих дня до даты внеочередного заседания Комиссии.

Предоставление членами Комиссии в случае наличия своих замечаний и предложений в адрес Министерства юстиции Республики Казахстан осуществляется не менее чем за 3 рабочих дня до даты заседания либо 1 рабочего дня до даты внеочередного заседания Комиссии.».

4. Касательно информативности протокола заседания Комиссии

На сегодняшний день данные на заседаниях Комиссии замечания и предложения членов Комиссии не фиксируются, что приводит к отсутствию их учета в дальнейшей законопроектной работе.

Так, содержание протокола Комиссии носит формальный характер, закрепляющий только общую формулировку «одобрить с учетом замечаний и предложений». Вместе с тем имеется положительный опыт установления в протоколе поручений о повторном внесении доработанной концепции на рассмотрение Комиссии.

Справочно: протокол Комиссии от 12 июня 2008 года № 167 содержит указания на доработку и повторное внесение на рассмотрение Комиссии.

В этой связи в целях соблюдения государственным органом-разработчиком замечаний и предложений членов Комиссии целесообразно предусмотреть в протоколе повторное внесение доработанной концепции.

5. Касательно таблицы разногласий

В случае повторного внесения доработанной концепции проекта закона разработчику в целях учета позиций членов Комиссии предлагается прилагать таблицу разногласий с письменными аргументированными обоснованиями причин несогласия с замечаниями и предложениями Комиссии.

Голосование членов Комиссии при повторном внесении доработанной концепции будет проводиться по пунктам таблицы раз-

ногласий. Поддержанные на голосовании пункты таблицы разногласий отражаются в протоколе Комиссии.

С учетом этого представляется целесообразным Положение о Комиссии дополнить пунктом 10-2 следующего содержания:

«10-2. В случае принятия решения Комиссией о повторном внесении доработанной концепции проекта закона, разработчик вносит вместе с доработанной концепцией на рассмотрение Комиссии таблицу разногласий с письменными аргументированными обоснованиями причин несогласия с замечаниями и предложениями Комиссии. Поддержанные на голосовании пункты таблицы разногласий, а также особое мнение отдельных членов комиссии включаются в протокол Комиссии.».

6. Касательно перечня материалов, вносимых в Канцелярию Премьер-Министра

Согласно действующему Положению о Комиссии, решение на заседаниях Комиссии принимается большинством голосов, а предложения и замечания отдельных членов Комиссии не фиксируются и не учитываются в дальнейшей законопроектной работе.

При этом отмечались случаи, когда разработчик отказывался исключать спорные нормы после получения отрицательного заключения Министерства юстиции и даже после прямой критики, полученной на заседании Комиссии.

Предлагается перечень материалов по законопроекту, вносимых в Канцелярию Премьер-Министра, дополнить протоколом заседания Комиссии.

В связи с этим пункт 95 Регламента Правительства Республики Казахстан дополнить подпунктом 18-1) следующего содержания:

«95. Вносимые в Канцелярию материалы по законопроекту должны содержать подготовленные на государственном и русском языках:

...
18-1) протокол заседания Межведомственной комиссии по вопросам законопроектной деятельности;».

7. Касательно методического обеспечения членов Комиссии

В Положении о Комиссии отсутствуют требования к форме и содержанию материалов, представляемых для рассмотрения Комиссией.

Необходимо повысить осведомленность членов Комиссии на предмет соответствия требованиям к содержанию и форме материалов.

В этой связи необходимо облегчить и упростить членам Комиссии работу по изучению материалов на предмет их полноты и качества.

Предлагается рассмотреть возможность

разработки для членов Комиссии краткого контрольного вопросника (check-list) с указанием обязательных требований к содержанию и форме материалов для упрощения их анализа.

8. Касательно участия «эксперта» со стороны государственного органа-разработчика

На заседаниях Комиссии при рассмотрении концепции проекта закона заслушивают соответствующего представителя. Вместе с тем, в некоторых случаях возникают сложности с детальным разъяснением положений концепции проекта закона.

В этой связи необходимо участие эксперта для детального разъяснения положений концепции и предоставления развернутых ответов на вопросы членов Комиссии.

Таким образом, необходимо предусмотреть в Положении о Комиссии возможность участия эксперта со стороны органа-разработчика, который не является членом Комиссии.

Дополнить Положение о Комиссии пунктом 8-1 следующего содержания:

«8-1. При заслушивании представителя органа-разработчика концепции проекта закона, может давать пояснения и отвечать на вопросы эксперт, приглашенный органом-разработчиком.

Данный эксперт не является членом Комиссии.».

9. Касательно исключения заочной формы заседания

Согласно пункту 9 Положения о Комиссии могут проводиться заочные заседания со сжатыми сроками рассмотрения материалов (до 3 рабочих дней).

В целях обеспечения единого подхода к форме рассмотрения Комиссией вопросов, входящих в ее компетенцию, предлагается заочное голосование заменить на внеочередное очное заседание.

Пункт 9 данного Положения изложить в следующей редакции:

«9. В случае необходимости рассмотрения Комиссией срочных вопросов, поступивших с поручениями руководства Администрации Президента или Правительства Республики Казахстан, по решению председателя Комиссии возможно проведение внеочередного заседания по ним.

Срок проведения внеочередного заседания членов Комиссии не должен превышать 3 рабочих дней со дня рассылки материалов по вопросу для внеочередного заседания.

На внеочередное заседание члены Комиссии должны направить в Министерство юстиции Республики Казахстан письменные ответы, в которых выражают свое мнение в течение 3 рабочих дней со дня получения материалов по вопросу для внеочередного заседания.

В случае непредставления письменного

ответа в указанный срок, считается, что член Комиссии проголосовал положительно. Голосование осуществляется членами Комиссии без права замены.».

10. Касательно ответственности за неявку без уважительной причины

Пункт 12 Положения о Комиссии определяет возможность исключения из состава Комиссии членов, допустивших систематическую неявку на ее заседания (более 3 раз подряд) без уважительных причин.

Для обеспечения участия членов Комиссии и полного учета мнений общественности предлагается повысить их ответственность посредством установления конкретного периода неявок, который влечёт исключение из состава Комиссии.

Предлагается пункт 12 Положения о Комиссии изложить в следующей редакции:

«12. Председатель Комиссии вносит в Правительство Республики Казахстан предложения об исключении из состава Комиссии членов, допустивших неявку на ее заседания (более 3 раз в течение текущего года) без уважительных причин.».

11. Касательно даты заседания Комиссии

Согласно пункту 5 Положения о межведомственной комиссии предусмотрено в каждый третий вторник месяца проведение заседания Комиссии, однако заседаний в указанный срок не проводилось.

Справочно: за прошедший период 2019 года заседания Комиссии в третий вторник с января по апрель месяцы (15 января, 19 февраля, 19 марта, 16 апреля 2019 года) не проводились.

В целях соблюдения нормы, закрепленной в пункте 5 Положения о Комиссии, требуется внесение поправок в действующую норму пункта 5 Положения о Комиссии следующего содержания:

«5. Заседания Комиссии проводятся один раз в месяц календарного года, при необходимости заседания могут проводиться чаще одного раза в месяц по решению председателя Комиссии.».

12. Касательно ознакомления общественности с работой Комиссии

В целях информационного сопровождения и ознакомления общественности с проводимой работой предлагается через различные площадки СМИ и аккаунты в социальных сетях, например «Facebook», проводить онлайн трансляцию заседаний Комиссии.

II. Иные задачи Комиссии

1. Подпункт 8) пункта 6 Положения о Комиссии предусматривает задачу «предварительное рассмотрение концепции законопроектов и предложений о разработке законопроектов, уже урегулированным законодательным актом».

Таким образом, после рассмотрения Комиссией предложений о разработке законопроектов, уже урегулированным законодательным актом, последует разработка и внесение соответствующей концепции законопроекта на рассмотрение Комиссии.

Вместе с тем подпункт 1) пункта 15 Правил организации законопроектной работы, указывает, что Комиссией не могут быть одобрены концепции проектов законов, предусматривающие регламентацию общественных отношений, которые уже урегулированы действующим законодательством.

В этой связи в соответствии с подпунктом 1) пункта 15 Правил организации законопроектной работы соответствующая концепция законопроекта не может быть одобрена Комиссией.

Необходимо привести в соответствие Положение о Комиссии с Правилами организации законопроектной работы.

2. Подпункт 9) пункта 6 Положения о Комиссии закрепляет задачу «выработка рекомендаций о направлении законопроектов на научную, криминологическую и иную экспертизу, а также концепций законопроектов на научную правовую экспертизу».

В соответствии с пунктом 1 статьи 30 Закона РК от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах», по проектам нормативных правовых актов может проводиться научная экспертиза (правовая, лингвистическая, экологическая, экономическая и другая).

Также Правила проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, утвержденные постановлением Правительства от 31 августа 2016 года № 497, предусматривают проведение трех видов научной экспертизы проектов нормативных правовых актов, а именно: научная правовая, научная экономическая и научная лингвистическая экспертизы.

Таким образом, указанные Правила включают проведение научной криминологической экспертизы, организация которой ранее была закреплена за Министерством юстиции.

С учетом изложенного требуется приведение в соответствие подпункта 9) пункта 6 Положения о Комиссии с действующим законодательством.

3. Подпункт 10) пункта 6 Положения о Комиссии содержит задачу «анализ действующего законодательства Республики Казахстан и выработка рекомендаций по его систематизации».

Вместе с тем, формулировка «анализ действующего законодательства» предусматривает выполнение Комиссией анализа законодательства.

Не закреплены ответственные лица и сро-

ки предоставления анализа действующего законодательства на рассмотрение Комиссии, а также не предусматриваются последующие меры в отношении выработанных рекомендаций.

Потенциал Комиссии в контексте рассмотрения анализа действующего законодательства представляется возможным реализовать для разрешения социально значимых вопросов.

В целях более точного толкования предлагается подпункт 10) пункта 6 Положения о Комиссии изложить в следующей редакции:

«10) рассмотрение анализа действующего законодательства, предоставленного государственными органами, и выработка рекомендаций по его систематизации с дальнейшим направлением на рассмотрение в Правительство Республики Казахстан;».

На основе проведенного исследования,

наряду с указанными в настоящей статье рекомендациями, сформулируем следующие предложения общего характера:

1) рассмотреть возможность внесения указанных поправок в действующее законодательство;

2) провести ревизию задач Комиссии на предмет соответствия действующему законодательству и их реализации;

3) активизировать работу Комиссии по рассмотрению анализа действующего законодательства по проблемным вопросам, например, изъятия земель, регистрации места жительства, выдачи документов лицам с документами СССР, др.

Кроме того отмечаем, что вышеуказанные рекомендации и предложения также могут быть полезны в отношении изучения деятельности, повышения эффективности работы иных консультативно-совещательных органов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Панов А.А. Совещательные и консультативные органы при Президенте Российской Федерации: общие принципы формирования и наделяния компетенцией, место в системе президентской власти // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 3, С. 20-24; Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. – М.: «Статут», 2007; Поздеев П.В. Этапы становления совещательных, консультативных и координационных органов в России // Вестник ВятГУ. 2014. №8.

2. Айтхожин К.К. Вопросы совершенствования законотворческого процесса в Республике Казахстан // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. № 8. С. 26-39; Нугманова Э.А. Национальная модель правового мониторинга в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. 2007. № 3 (7). С. 34-38.

3. Нестерович В.Ф. Конституционно-правовое регулирование консультативно-совещательных органов в европейских государствах // ЮРИСТЪ – ПРАВОВЕДЪ. 2013. № 3 (58). С. 31-35.

REFERENCES

1. Panov A.A. Soveshhatel'nye i konsul'tativnye organy pri Prezidente Rossijskoj Federacii: obshhie principy formirovaniya i nadeleniya kompetenciej, mesto v sisteme prezidentskoj vlasti // Konstitucionnoe i municipal'noe pravo. 2007. № 3, S. 20-24; Peshin N.L. Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie v Rossii: problemy razvitiya konstitucionno-pravovoj modeli. – M.: «Statut», 2007; Pozdeev P.V. Jetapy stanovlenija soveshhatel'nyh, konsul'tativnyh i koordinacionnyh organov v Rossii // Vestnik VjatGU. 2014. №8.

2. Ajthozhin K.K. Voprosy sovershenstvovaniya zakonotvorcheskogo processa v Respublike Kazahstan // Gosudarstvennaja vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2008. № 8. S. 26-39; Nugmanova Je.A. Nacional'naja model' pravovogo monitoringa v Respublike Kazahstan // Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. 2007. № 3 (7). S. 34-38.

3. Nesterovich V.F. Konstitucionno-pravovoe regulirovanie konsul'tativno-soveshhatel'nyh organov v evropejskih gosudarstvah // JuRIST## – PRAVOVED##. 2013. № 3 (58). S. 31-35.