

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖК РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Кулипаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қырғызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желекжол» БО
тел.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы.....8

Әділет министрі М. Бекетаевтың Үкіметтің баспасөз орта-
лығының алаңшасында «Норма шығармашылық процесті жетілдіру
туралы» тақырыбында сөз сөйлеуі.....11

Р.К. СӘРПЕКОВ ЕАЭО сотының одақ мүше-мемлекеттерінің
(Қазақстан Республикасы мысалында) ұлттық органдарымен өза-
ра әрекеттесуі: тәжірибе, мәселелер және әрі қарай жетілдірудің
жолдары.....15

Конституциялық және әкімшілік құқық

Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛӘМБЕКОВА, Е.А. ДҮЙСЕНОВ
Қазақстан Республикасының үкіметі жанындағы заң жобалау қыз-
меті мәселелері жөніндегі ведомствоаралық комиссия: заң шығару
қызметін жетілдіру бойынша ұсыныстар мен ұсыныстар.....21

**Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ, Д.А. ПАШЕНЦЕВ, О.Н. ШЕРСТО-
БОВ, Т.Қ. МАКЕНОВ** Қазақстан Республикасының әкімшілік
ісінде прокурордың іс жүргізу жағдайының келешегі туралы.....31

Е.Б. АБДРАСУЛОВ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Құқықтағы нақты
және жалған олқылықтар және оларды сот органдарының құқық
қолдану қызметінде орындалу жолдары.....40

С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА «Астана» Халықаралық
қаржы орталығының аумағында шетелдіктер мен азаматтығы жоқ
адамдардың құқықтық жағдайы ерекшеліктерінің кейбір мәселе-
лері.....45

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

К.М. ИЛҒАСОВА Жер қойнауын пайдалану жөнінде келісім-
шарттар бойынша дауларды баламалы шешу мәселелері.....54

М.А. ЕСТЕМИРОВ «Жауапкершілігі шектеулі және қосымша
жауапкершілігі бар серіктестіктер туралы» Қазақстан Республика-
сының Заңының 11-бабына түсініктеме.....63

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

З.Г. ҚАЗИЕВ, А.Н. АҚПАНОВ Қазақстан Республикасының
қылмыстық-процестік құқығын және заңнамасын дамыту страте-
гиясы.....72

**Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.Қ. ҚҰРМАНОВА, Б.А. АМАНЖО-
ЛОВА** Жеке адамға қарсы құқық бұзушылықтар жүйесінде адам
өлтіру жауапкершілігі туралы отандық қылмыстық заңнаманы
жетілдіру.....81

А.Т. КӘРІПОВА, Т.Г. МАХАНОВ Қазақстан Республикасы-
ның қылмыстық заңнамасы бойынша сыбайлас жемқорлық қыл-
мыстары үшін белгіленген қылмыстық-құқықтық нормалар санк-
циясын талдау.....88

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

М.А. СӘРСЕМБАЕВ ЕАЭО сотының және ЕО сотының
шешімдері, қаулылары мен қорытындылары: ұқсас және айыру
белгілері.....95

Г.А. МЕНЗЮК, Ю.А. ГАВРИЛОВА, Б.А. УМИТЧИНОВА
ЕАЭО және ЕО шеңберінде интеграциялық процестер контекстін-
дегі суверенитет және ұлттықтан жоғары тұрудың арақатынасы.....101

Құқықтық мониторинг

С.И. КЛИМКИН Тағыда жауапкершілігі шектеулі серікте-
стікке қатысушылардың жауапкершілік мәселесі туралы.....109

М.Х. ХАСЕНОВ Ерлер мен әйелдердің тең құқықтарының
және тең мүмкіндіктерінің мемлекеттік кепілдіктері туралы Қа-
зақстан Республикасының заңнамасына талдау нәтижесі туралы.....116

Р.Е. ЖАҚЫПОВ Қазақстан Республикасының саяси партия-
лар туралы заңнамасын жетілдіру мәселелері.....126

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Е.С. САФУАНИ Нормативтік акт тілінің кейбір мәселелері.....	135
Ж.М. ТҰРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Терминдік қорды жетілдірудің кейбір мәселелері.....	139
Жас ғалым мінбері	
Қ.Қ. САБИРОВ Қазақстан Республикасының ойын бизнесін реттеу саласындағы заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	144
Д.Б. РАЗИЕВА Тәртіптік жауапкершілік институтында әділдік қағидатын іске асыру.....	150
А.Р. ХАСЕНОВА Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының парақорлықты саралау мәселелері бойынша түсіндірмелерінің даулы қағидалары.....	157
Ғылыми өмір хроникасы	
«Әкімшілік-процестік құқықтық қатынастар қатысушыларының құқықтық жағдайы» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 20 маусым.....	164
«БҰҰ-ы қызметі мен егемен мемлекеттер үшін ұлттық және халықаралық деңгейдегі құқықтың үстемдігі басымдылық ретінде» атты халықаралық ғылыми конференция туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 6 қыркүйек.....	168
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының Беларусь Республикасына қызметтік сапары туралы ақпараттық хабарлама, Минск қ., 2019 жылғы 17-20 қыркүйек.....	174
Ғарыш құқығы және саясаты жөніндегі БҰҰ-ның халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама, Стамбул қ., Түркия, 2019 жылдың 23-26 қыркүйегі.....	181
«Жаршының» мұрағат беттері	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №2 (22)-2011, 38-40-б.).....	184
М.Ж. КУЛИКПАЕВА З.ғ.к. Ж.О. Құлжабаеваның «Байқоңыр» ғарыш айлағын халықаралық-құқықтық қамтамасыз ету» ғылыми жарияланымна қайтып оралғанда.....	191
Есімнама	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор Е.М. Абайділдинов – 60 жаста!.....	196
Библиография	
А.С. Александров, В.В. Колесниктің «Досудебное соглашение о сотрудничестве сторон в российском уголовном судопроизводстве» атты монографиясына рецензия. – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 б.	198
Даналық ойлар	204



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт
законодательства и правовой
информации Республики Казахстан»
Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются
на сайте **www.zqai.kz**
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

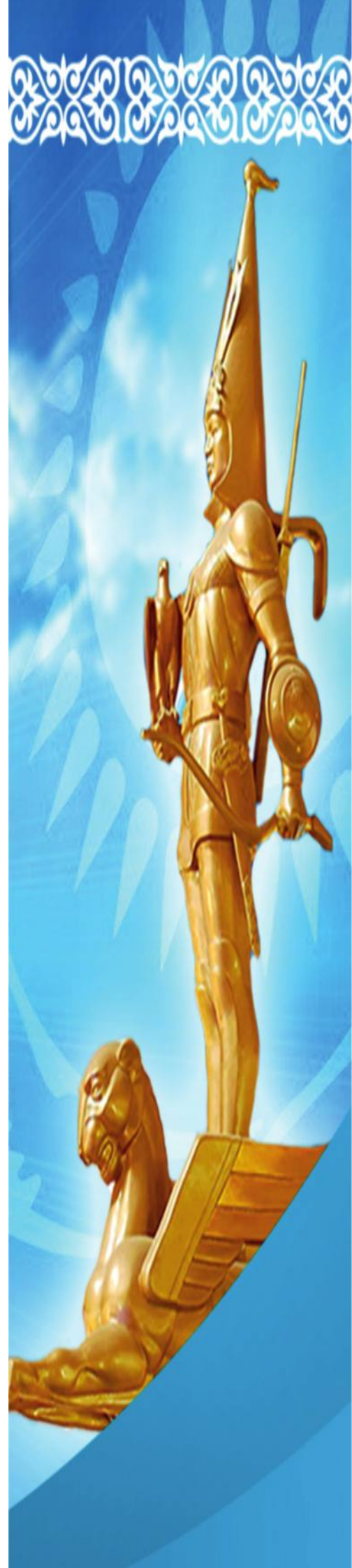
Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29
*Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и
коммуникаций Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)*

Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Министра юстиции М. Бекетаева на площадке пресс-центра Правительства на тему «О совершенствовании нор- мотворческого процесса»</i>	13
<i>Р.К. САРПЕКОВ О взаимодействии Суда ЕАЭС с национальны- ми органами государств-участников Союза (на примере Республики Казахстан): практика, проблемы и пути дальнейшего совершен- ствования</i>	15
Конституционное и административное право	
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА, Е.А. ДЮСЕНОВ Меж- ведомственная комиссия при правительстве Республики Казахстан: рекомендации и предложения по совершенствованию законопроект- ной деятельности	21
Б.К. НУРГАЗИНОВ, Д.А. ПАШЕНЦЕВ, О.Н. ШЕРСТОБО- ЕВ, Т.К. МАКЕНОВ О перспективах процессуального положения прокурора в административном судопроизводстве Республики Казах- стан	31
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Действительные и мнимые пробелы в праве и пути их восполнения в правопримени- тельной деятельности судебных органов	40
С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА Некоторые вопросы осо- бенностей правового положения иностранцев и лиц без граждан- ства на территории Международного финансового центра «Аста- на»	45
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
К.М. ИЛЬСОВА Вопросы альтернативного разрешения споров по контрактам на недропользование	54
М.А. ЕСТЕМИРОВ Комментарий к ст.11 Закона Республики Казахстан «О товариществе с ограниченной и дополнительной от- ветственностью»	63
Уголовное право и уголовный процесс	
З.Г. КАЗИЕВ, А.Н. АХПАНОВ Стратегия развития уголов- но-процессуального права и законодательства Республики Казах- стан	72
К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Б.А. АМАНЖО- ЛОВА Совершенствование отечественного уголовного законода- тельства об ответственности за убийство в системе правонаруше- ний против личности человека	81
А.Т. КАРИПОВА, Т.Г. МАХАНОВ Анализ санкций уголов- но-правовых норм, установленных за коррупционные преступле- ния по уголовному законодательству Республики Казахстан	88
Международное право и сравнительное правоведение	
М.А. САРСЕМБАЕВ Решения, постановления, заключения суда ЕАЭС и суда ЕС: аналогичные и различительные черты	95
Г.А. МЕНЗЮК, Ю.А. ГАВРИЛОВА, Б.А. УМИТЧИНОВА Соотношение суверенитета и наднациональности в контексте ин- теграционных процессов в рамках ЕАЭС и ЕС	101
Правовой мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Вновь к вопросу об ответственности участ- ников товарищества с ограниченной ответственностью	109
М.Х. ХАСЕНОВ О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственной регистрации прав на не- движимое имущество	116
Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы совершенствования законодатель- ства Республики Казахстан о политических партиях	126

Из практики законоотворчества на государственном языке	
Е.С. САФУАНИ Некоторые вопросы языка нормативного акта.....	135
Ж.М. ТУРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Некоторые вопросы совершенствования терминологического фонда.....	139
Трибуна молодого ученого	
К.К. САБИРОВ Некоторые проблемные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан в сфере регулирования игорного бизнеса.....	144
Д.Б. РАЗИЕВА Реализация принципа справедливости в институте дисциплинарной ответственности.....	150
А.Р. ХАСЕНОВА Спорные положения разъяснений Верховного Суда Республики Казахстан по вопросам квалификации взяточничества.....	157
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о круглом столе на тему: «Правовое положение участников административно-процессуальных правоотношений», г. Нур-Султан, 20 июня 2019 года.....	165
Информационное сообщение о международной научной конференции «Верховенство права на национальном и международном уровнях как приоритет деятельности ООН и суверенных государств», г. Нур-Султан, 6 сентября 2019 года.....	170
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в Республику Беларусь, г. Минск, 17-20 сентября 2019 года.....	176
Информационное сообщение о Международной конференции ООН по космическому праву и политике, г. Стамбул, Турция, 23-26 сентября 2019 года.....	182
Архивные страницы «Вестника»	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Международно-правовое обеспечение космодрома «Байконур» (статья в Вестнике ИЗ РК, №2 - 2006. - с. 48-56).....	184
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Ж.О. Кулжабаевой «Международно-правовое обеспечение космодрома «Байконур».....	191
Персоналии	
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, д.ю.н., профессору Е.М. Абайдельдинову – 60 лет!.....	196
Библиография	
Рецензия на монографию А.С. Александрова, В.В. Колесник «Досудебное соглашение о сотрудничестве сторон в российском уголовном судопроизводстве». – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 с.	198
Мудрые мысли	204



Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
– (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-
zakhstan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8 (7172) 57-03-42
www.zqai.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	9
<i>Speech of the Minister of Justice M. Beketaev at the site of the press center of the Government on the topic "On improving the rule- making process."</i>	13
<i>R.K. SARPEKOV The interaction of the EAEU court with the national bodies of the member states of the Union (in the context of the Republic of Kazakhstan): practice, problems and ways for further improvement</i>	15
Constitutional and Administrative Law	
Y.A. DYUSSEN OV, A.K. LYAMBEKOVA, Y.A. DYUSSEN OV Interdepartmental commission under the government of the Republic of Kazakhstan: recommendations and proposals to improve legislative activities	21
B.K. NURGAZINOV, D.A. PASHENTSEV, O.N. SHERSTOBOEV, T.K. MAKENOV On the prospects of the procedural position of the prosecutor in the administrative proceedings of the Republic of Kazakhstan	31
Y.B. ABDRASSULOV, A.Y. ABDRASSULOVA The valid and supposed gaps in the law and ways of their execution in the law- enforcement activity of the judicial bodies	40
S.K. UKIN, D.S. BATYRBEOVA Some of the specific features of the legal status of foreigners and persons without citizenship on the territory of the International financial center «Astana»	45
Civil and Civil Procedural Law	
K.M. ILYASSOVA Issues of alternative dispute resolution under subsurface use contracts	54
M.A. YESTEMIROV Commentary to the article 11 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On limited and additional liability partnership	63
Criminal law and Criminal procedure	
Z.G. KAZIYEV, A.N. AKHPANOV Strategy for the development of criminal procedure law and legislation of the Republic of Kazakhstan	72
K.E. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, B.A. AMANZHOLOVA Improvement of domestic criminal legislation on responsibility for murdering in the system of offenses against human personality	81
A.T. KARIPOVA, T.G. MAKHANOV Analysis of the list of criminal-corruption prizes in the Republic of Kazakhstan regulation of the corruption prizes in Kazakhstan	88
International and Comparative law	
M.A. SARSEMBAYEV Judgements, resolutions, opinions (conclusions) of the EAEU COURT and the EU court: similar and distinctive features	95
G.A. MENZYUK, J.A. GAVRILOVA, B.A. UMITCHINOVA The correlation between sovereignty and supranationality in the context of integration processes within the EAEU and the EU	101
Legal monitoring	
S.I. KLIMKIN Once again to the question of liability of participants in a limited liability partnership	109
M.KH. KHASSEN OV On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women	116
R.Y. ZHAKUPOV Issues of improvement of legislation of the Republic of Kazakhstan on political parties	126

From the lawmaking practice in the official language	
E.S. SAFUANI Some issues of normative acts language.....	135
ZH.M. TURAROVA, A.N. KADIROVA Some issues of improvement of the terminological fund.....	139
Young scholar tribune	
K.K. SABIROV Some issues of the improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the area of gaming business.....	144
D.B. RAZIYEVA Implementation of the principle of fairness in disciplinary responsibility institute.....	150
A.R. KHASSENNOVA Controversial provisions of the clarifications of the Supreme court of the Republic of Kazakhstan on the issues of qualifications of bribery.....	157
The Chronicle of Scientific Life	
Information note about a round table on the topic: «The legal status of participants in administrative procedural legal relations», Nur - Sultan, June 20, 2019.....	166
Information note on the international scientific conference «Supremacy of law at the national and international levels as a priority of UN activities and sovereign states», Nur-Sultan, 6 September 2019.....	172
Information note on the official visit of delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to the Republic of Belarus, Minsk, on September 17-20, 2019.....	178
Information note on the United Nations International Conference on Space Law and Policy, Istanbul, Turkey, September 23-26, 2019.....	183
The archive pages of the «Bulletin»	
ZH.O. KULZHABAYEVA International legal support for the “Baikonur” Cosmodrome (article in Bulletin of IL RK, №2 - 2006. - 48-56-p.).....	184
M.ZH. KULIKPAYEVA Returning to scientific publication of candidate of law Zh.O. Kulzhabayeva “International legal support for the “Baikonur” Cosmodrome”.....	191
Personalities	
60 years to the Chief researcher of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Laws, Professor Ye.M. Abaideldinov.....	196
Bibliography	
Review on the monograph of A.S. Alexandrov, V.V. Kolesnik «Pre-trial agreement on cooperation of the parties in the Russian criminal proceedings». – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 p.....	198
Wise thoughts	204



REFERENCES

1. Panasjuk O.S. *Probely v prave i sposoby ih preodolenija i ustraneniya: avtoref. diss. ... kand. jurid. nauk* : 12.00.01 / Panasjuk Oleg Sergeevich; [Mesto zashhity: Stavrop. gos. un-t]. - Stavropol', 2012. - 21 s.
2. Vlasenko N.A. *Krizis prava: problemy i podhody k resheniju* // Zhurnal Rossijskogo prava. - 2013. - № 8. - S. 43-54.
3. Chechot D.M. *Neiskovye proizvodstva*. - M.: Juridicheskaja literatura, 1973. - 166 s.
4. Zajceva E.S., Kozlovskij P.V. *Ponjatie «mnimye probely v prave» i rol' mnimyh probelov v mehanizme pravovogo regulirovaniya* // Sovremennoe pravo. - 2015. - №7. - S. 33-37.

УДК 342.7(574)

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ОСОБЕННОСТЕЙ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ФИНАНСОВОГО ЦЕНТРА «АСТАНА»

Укин Сымбат Кенжебекович

Доцент кафедры теории государства и права Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова, кандидат юридических наук, доцент, г. Костанай, Республика Казахстан; e-mail: justitia8@mail.ru

Батырбекова Диана Сериковна

Докторант Костанайского государственного университета им. А. Байтурсынова, магистр юридических наук, г. Костанай, Республика Казахстан; e-mail: diana.batyrbekova.92@mail.ru

Ключевые слова: Международный финансовый центр «Астана»; действующее право Республики Казахстан; принципы, нормы и прецеденты права Англии и Уэльса; правовое положение; иностранцы и лица без гражданства.

Аннотация. В данной статье авторами освещаются вопросы правового положения иностранцев и лиц без гражданства на территории Международного финансового центра «Астана» (далее - МФЦА). Авторы полагают, что Конституция Республики Казахстан закрепляет исчерпывающий объем прав и свобод человека и гражданина. Об этом свидетельствует конституционная формулировка «В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией» (п.1 ст.12). Кроме того, на это указывает правовая позиция Конституционного Совета Республики Казахстан, который официально толкуя пункт 1 статьи 12 Конституции, разъяснил, что перечень прав и свобод человека гарантируется государством в пределах, установленных нормами Конституции Республики и соответствующих ей иных нормативных правовых актов.

В то же время авторы отмечают, что принятый еще в 2015 году Конституционный закон Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана» и внесенные в последующем соответствующие изменения и дополнения в Конституцию Казахстана о создании в пределах города Нур-Султан особого правового режима в финансовой сфере обусловили новые взгляды на правовое положение человека на территории МФЦА, в том числе иностранцев и лиц без гражданства.

Кроме того, авторы в статье отмечают, что правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в МФЦА может регулироваться не только действующим правом Республики Казахстан, но и принципами, нормами и прецедентами права Англии и Уэльса. При этом в статье обращается внимание на отличие британского понимания прав и свобод человека от понимания прав и свобод человека в казахстанском праве.

«АСТАНА» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАРЖЫ ОРТАЛЫҒЫНЫҢ АУМАҒЫНДА ШЕТЕЛДІКТЕР МЕН АЗАМАТТЫҒЫ ЖОҚ АДАМДАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖАҒДАЙЫ ЕРЕКШЕЛІКТЕРІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Сымбат Кенжебекұлы Укин

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университеті мемлекет және құқық теориясы кафедрасының доценті, заң ғылымдарының кандидаты, Қостанай қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: justitia8@mail.ru

Диана Серікқызы Батырбекова

А. Байтұрсынов атындағы Қостанай мемлекеттік университетінің докторанты, заң ғылымдарының магистрі, Қостанай қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: diana.batyrbekova.92@mail.ru

Түйін сөздер: «Астана» халықаралық қаржы орталығы; Қазақстан Республикасының қолданыстағы құқығы; Англия мен Уэльс құқығының принциптері, нормалары мен прецеденттері; құқықтық жағдайы; шетелдіктер мен азаматтығы жоқ тұлғалар.

Аннотация. Бұл мақалада авторлар «Астана» халықаралық қаржы орталығы (бұдан әрі - АХҚО) аумағында шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың құқықтық жағдайы мәселелерін баяндайды. Авторлар Қазақстан Республикасының Конституциясы адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтарының толық көлемін бекітеді деп санайды. Бұл туралы «Қазақстан Республикасында Конституцияға сәйкес адам құқықтары мен бостандықтары танылады және оларға кепілдік беріледі» деген конституциялық тұжырым қуаландырады (12-баптың 1-тармағы). Сонымен қатар, бұған Конституцияның 12-бабының 1-тармағын ресми түсіндіре отырып, адамның құқықтары мен бостандықтарының тізбесіне Республика Конституциясының және оған сәйкес келетін өзге де нормативтік құқықтық актілердің нормаларымен белгіленген шектерде мемлекет кепілдік беретінін түсіндірген Қазақстан Республикасы Конституциялық Кеңесінің құқықтық ұстанымы көрсетіледі.

Сонымен қатар, авторлар 2015 жылы қабылданған «Астана» халықаралық қаржы орталығы туралы» Қазақстан Республикасының конституциялық заңы және кейіннен Қазақстан Конституциясына Нұр-Сұлтан қаласының шегінде қаржы саласында ерекше құқықтық режим құру туралы енгізілген тиісті өзгерістер мен толықтырулар АХҚО аумағындағы адамның, оның ішінде шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың құқықтық жағдайына жаңа көзқарасты білдіргенін атап өтті.

Сонымен қатар, авторлар мақаласында АХҚО-дағы шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың құқықтық жағдайы Қазақстан Республикасының қолданыстағы құқығымен ғана емес, сонымен қатар Англия мен Уэльс құқығының принциптерімен, нормаларымен және прецеденттерімен де реттелуі мүмкін екенін атап өтті. Бұл ретте мақалада адамның құқықтары мен бостандықтарын Британдық түсінудің қазақстандық құқықтағы адамның құқықтары мен бостандықтарын түсінуден айырмашылықтарына назар аударылады.

SOME OF THE SPECIFIC FEATURES OF THE LEGAL STATUS OF FOREIGNERS AND PERSONS WITHOUT CITIZENSHIP ON THE TERRITORY OF THE INTERNATIONAL FINANCIAL CENTER «ASTANA»

Ukin Symbat Kengebekovich

Associate Professor of the Department of Theory of State and Law, A. Baytursynov Kostanay State University, Cand.Sc. Law, Kostanay city, Republic of Kazakhstan; e-mail: justitia8@mail.ru

Batyrbekova Diana Serikovna

PhD student at A. Baytursynov Kostanay State University, M.Sc. Law, Kostanay city, Republic of Kazakhstan; e-mail: diana.batyrbekova.92@mail.ru

Keywords: International Financial Center «Astana»; the current law of the Republic of Kazakhstan; principles, norms and precedents of the law of England and Wales; legal status;

foreigners and stateless persons.

Abstract. In this article, the authors highlight issues of the legal status of foreigners and stateless persons on the territory of the International Financial Center «Astana» (hereinafter - the AIFC). The authors believe that the Constitution of the Republic of Kazakhstan enshrines the exhaustive scope of human and civil rights and freedoms. This is evidenced by the constitutional wording «In the Republic of Kazakhstan, human rights and freedoms are recognized and guaranteed in accordance with the Constitution» (paragraph 1 of article 12). In addition, this is indicated by the legal position of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan, which officially interprets paragraph 1 of Article 12 of the Constitution, clarified that the list of human rights and freedoms is guaranteed by the state within the limits established by the norms of the Constitution of the Republic and other regulatory legal acts corresponding to it.

At the same time, the authors note that the Constitutional Law of the Republic of Kazakhstan «On the International Financial Center «Astana», adopted in 2015 and subsequently made corresponding changes and additions to the Constitution of Kazakhstan on the establishment of a special legal regime in the city of Nur-Sultan caused new views on the legal status of a person on the territory of the AIFC, including foreigners and stateless persons.

In addition, the authors in the article note that the legal status of foreigners and stateless persons in the AIFC can be regulated not only by the law of the Republic of Kazakhstan, but also by the principles, norms and precedents of the law of England and Wales. At the same time, the article draws attention to the difference of the British understanding of human rights and freedoms from the understanding of human rights and freedoms in Kazakhstan law.

Функционирующий с 5 июля 2018 года на территории Республики Казахстан Международный финансовый центр «Астана» (далее - МФЦА) обусловил необходимость дальнейшего юридического анализа не только взаимодействия действующего (позитивного) права Республики Казахстан и принципов, норм и прецедентов права Англии и Уэльса, но и особенностей правового положения иностранцев и лиц без гражданства на территории МФЦА.

Правовое положение или правовой статус¹ личности может быть охарактеризован как совокупность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а также юридических гарантий их реализации, закрепляемых государством в нормативных правовых актах [1, с. 223].

Конституция Республики Казахстан 1995 года² закрепляет базовые принципы правового положения человека на территории Казахстана. Пункт 1 статьи 12 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что в Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией. Здесь следует обратить внимание на то, что Конституция Казахстана 1995 года

закрепляет позитивистский подход к правам и свободам человека. Это проявляется в том, что Конституция Казахстана устанавливает права и свободы человека только в тех объемах, которые закреплены в нормах Конституции, и не предусматривает их расширения путем отсылок к принципам и нормам международного права по вопросам прав и свобод человека.

Это вытекает из правовой позиции Конституционного Совета Республики Казахстан, который официально толкуя пункт 1 статьи 12 Конституции, разъяснил, что перечень прав и свобод человека гарантируется государством в пределах, установленных нормами Конституции Республики и соответствующих ей иных нормативных правовых актов³.

Поэтому конституционная формулировка «признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией», на наш взгляд, предполагает, что конституционные права и свободы человека в Республике Казахстан исчерпываются тем объемом, который закреплен именно в нормах Конституции Республики Казахстан 1995 года.

При этом Конституция, например, Россий-

¹ В литературе иногда в одном и том же значении употребляются категории «правовое положение» и «правовой статус». В данном вопросе авторы придерживаются позиции, что дефиниция «правовое положение» имеет динамическое состояние, то есть характеризуется своего рода подвижностью в той или иной социальной среде, тогда как категория «правовой статус» в своем содержании подчеркивает статическое состояние, характерными признаками которого является стабильность статуса субъекта в правовых отношениях. Однако в контексте данной статьи авторы рассматривают термины «правовое положение» и «правовой статус» как тождественные (равнозначные).

² Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23 марта 2019 года) [Электрон. ресурс] – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>

³ Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 28 октября 1996 года № 6/2 // Источник: <http://ksrk.gov.kz/solutions/ob-oficialnom-tolkovanii-punkta-1-stati-4-i-punkta-2-stati-12-konstitucii-respubliki>

ской Федерации 1993 года⁴ в части 1 статьи 17 провозглашает, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией (Конституцией Российской Федерации – прим. авторов), а часть 1 статьи 55 этой же Конституции устанавливает, что перечисление в Конституции Российской Федерации основных прав и свобод не должно толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека и гражданина.

В данном случае в Конституции Российской Федерации можно усмотреть естественно-правовой подход к правам и свободам человека. Поэтому в литературе справедливо отмечается, что права человека имеют естественную природу и неотъемлемы от индивида, они внегосударственны и внациональны, существуют независимо от закрепления в законодательных актах государства, являются объектом международно-правового регулирования и защиты [2, с.540].

При этом следует отметить, что Республика Казахстан в 2005 году и последующие годы ратифицировала международные пакты о правах человека⁵, в которых содержатся и те права и свободы, которые не предусмотрены в Конституции Республики Казахстан 1995 года. Например, пункт 1 статьи 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах закрепляет право на труд, тогда как Конституция Республики Казахстан предусматривает только право на свободу труда (п.1 ст.24).

Вопрос о правах и свободах человека и гражданина в Республике Казахстан, в том числе вопросы правового положения иностранцев и лиц без гражданства требуют дальнейшего исследования и юридического анализа в контексте глобализации и экономической интеграции, а также заимствования новых правовых институтов в правовую систему Казахстана. Поэтому принятый 7 декабря 2015 года Конституционный закон Республики Казахстан «О международном финансовом центре «Астана», а также изменения и дополнения,

внесенные 10 марта 2017 года в Конституцию Республики Казахстан, предусматривающие создание в пределах города Нур-Султана особого правового режима в финансовой сфере в соответствии с конституционным законом (п.3-1 ст.2), обуславливает новый взгляд на правовое положение человека на территории МФЦА, в том числе иностранцев и лиц без гражданства.

Здесь мы отметим, что в данной статье речь пойдет о тех иностранцах и лицах без гражданства, которые не являются судьями суда Центра МФЦА, обладающие иностранным гражданством [3, с.87-93].

Пункт 4 статьи 12 Конституции Республики Казахстан определяет, что иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами.

Здесь следует указать на то обстоятельство, что из перечисленных в пункте 1 статьи 4 Конституции Республики Казахстан норм действующего права пункт 4 статьи 12 Конституции указывает три источника действующего права, которые могут иным образом регулировать права, свободы и обязанности иностранцев и лиц без гражданства: Конституция, законы и международные договоры.

Нам представляется, что кроме Конституции, законов и международных договоров в той или иной степени на правовое положение иностранцев и лиц без гражданства на территории Казахстана также могут влиять нормы нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного суда Республики как составные части действующего права Республики Казахстан.

Как известно, пункт 3-1 статьи 2 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что в пределах города Нур-Султан может быть установлен особый правовой режим в финансовой сфере в соответствии с конституционным законом.

Мы уже отмечали, что особый правовой режим в финансовой сфере в пределах города Нур-Султан, установленный Конституционным законом от 7 декабря 2015 года «О

⁴ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // [Электрон. ресурс] – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

⁵ См. Законы Республики Казахстан от 21 ноября 2005 года «О ратификации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах»; от 28 ноября 2005 года «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах», а также Закон Республики Казахстан от 26 июня 2008 года «О ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2005 г., № 19-20, ст. 79; «Казахстанская правда» от 3 декабря 2005 года № 333-334 и «Казахстанская правда» от 28 июня 2008 года, № 143-144 (25590-25591) соответственно

Международном финансовом центре «Астана»⁶, помимо особого налогового режима предусматривает особый режим валютного регулирования, визовый режим иностранцев и лиц без гражданства, а также особое судопроизводство и судопроизводство [4, с.57-65]. При этом, как известно, судебное рассмотрение споров в МФЦА осуществляется только судом Центра, который не входит в судебную систему Республики Казахстан.

Поэтому данный конституционный постулат, установленный в пункте 3-1 статьи 2 Конституции, предполагает, что особый правовой режим в финансовой сфере может предусматривать также и особый визовый режим иностранцев и лиц без гражданства как часть правового режима в пределах города Нур-Султан в соответствии с конституционным законом.

Кроме того, в особом правовом режиме в финансовой сфере в пределах города Нур-Султан помимо действующего права Республики Казахстан как составной части романо-германской (континентальной) правовой семьи, как известно, действуют принципы, нормы и прецеденты права Англии и Уэльса. Соответственно, можно сделать вывод, что правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в МФЦА может регулироваться не только действующим правом Республики Казахстан, но и принципами, нормами и прецедентами права Англии и Уэльса.

При этом в литературе отмечается, что в британской конституции отсутствует изложение основных прав человека в том смысле, который вкладывают в это понятие в странах с писаной конституцией. Институт прав и свобод может быть изменен в том же порядке, что и любая часть конституции [5, с.409].

Британское понимание прав человека имеет две основные характеристики: 1) юридические права индивидуума – это остаток (residue) его свобод после того, как они были формализованы законом и правоприменительной практикой; 2) главным в институте прав человека является не формальное закрепление их обширного перечня в законе, а эффективные судебные и внесудебные средства их защиты [5, с.409].

В Республике Казахстан, как было отмечено выше, права и свободы человека и гражданина – это прежде всего те права и свободы, которые закреплены в нормах позитивного (действующего) права, и в первую очередь в нормах Конституции. Что же касается право-

применительной практики, в том числе и судебной практики по вопросам защиты прав и свобод человека, то определяющим здесь является претворение в жизнь тех принципов, которые формально закреплены в нормах действующего права Республики Казахстан.

Так, пункт 3 статьи 77 Конституции Республики Казахстан устанавливает принципы правосудия, которые являются общими и едиными для всех судов и судей Республики. «Напротив, - как отмечали известные компаративисты Рене Давид и Камилла Жоффре-Спинози, - в Англии то, что англичане называют конституцией, представляет собой комплекс норм законодательного, а еще чаще судебного происхождения, гарантирующих основные свободы граждан и призванных ограничить произвол власти [6, с.260]. При этом закон привносит лишь ряд поправок и дополнений к праву, созданному судебной практикой. В нем следует искать не принципы права, а лишь решения, которые уточняют или подкрепляют принципы, выработанные судебной практикой» [6, с.260].

Однако следует иметь в виду, что в Республике Казахстан в соответствии со статьей 4 Конституционного закона Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»⁷ принципы правосудия, установленные Конституцией Республики Казахстан, настоящим Конституционным законом, процессуальными и иными законами не распространяются на суд Международного финансового центра «Астана» (далее – суд Центра).

Тем самым, суд Центра в своей правоприменительной деятельности не руководствуется принципами правосудия, установленные в нормах действующего права Республики Казахстан, которые имеют обязательную силу для судов судебной системы Республики Казахстан.

Это объясняется тем, что, во-первых, как известно, суд Центра не входит в судебную систему Республики Казахстан, и, во-вторых, суд Центра в своей деятельности руководствуется постановлением Совета «О суде Международного финансового центра «Астана», которое должно быть основано на процессуальных принципах и нормах Англии и Уэльса и (или) стандартах ведущих мировых финансовых центров (п.5 ст.13 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана»).

⁶ Конституционный закон Республики Казахстан от 7 декабря 2015 года «О Международном финансовом центре «Астана» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 22 декабря 2017 года) [Электрон. ресурс] - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000438>

⁷ Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21 февраля 2019 года) [Электрон. ресурс] - URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000132_

Тем самым, если исходить из данной нормы, то суд Центра в своей деятельности не руководствуется действующим правом Республики Казахстан. Однако действующее право Центра в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана» основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из:

1) настоящего Конституционного закона;

2) не противоречащих настоящему Конституционному закону актов Центра, которые могут быть основаны на принципах, нормах и прецедентах права Англии и Уэльса и (или) стандартах ведущих мировых финансовых центров, принимаемых органами Центра в пределах предоставленных настоящим Конституционным законом полномочий;

3) действующего права Республики Казахстан, которое применяется в части, не урегулированной настоящим Конституционным законом и актами Центра.

Поэтому, как было отмечено выше, правовое положение иностранцев и лиц без гражданства на территории МФЦА может регулироваться не только принципами, нормами и прецедентами права Англии и Уэльса, но и действующим правом Республики Казахстан.

При этом здесь могут возникнуть те или иные коллизии, обусловленные различием между английским общим правом и действующим правом Республики Казахстан, которая пока еще, как было отмечено выше, остается составной частью романо-германской (континентальной) правовой семьи. В этой связи Рене Давид и Камилла Жоффре-Спинози обращали внимание на то, что «Юрист континентальной Европы видит в праве принципы социального порядка. Он оценивает право в свете этих принципов; он говорит о принципах политической свободы, социальных правах, святости собственности и договоров, а практикам оставляет заботу о проведении этих принципов в жизнь» [6, с.242].

Далее авторы отмечают, что «Английский же юрист – своего рода наследник практиков, – как правило, с недоверием относится к тому, что считает пустыми словами: что стоит какое-либо правовое положение или принцип, если на практике не существует способов для его осуществления? Все внимание английских юристов веками было обращено на судебную процедуру и очень медленно переносится на нормы материального права» [6, с.242].

Как известно, судьями суда Международного финансового центра «Астана» являются английские судьи, которые были назначены

распоряжением Президента Республики Казахстан еще в декабре 2017 года⁸. Соответственно, образ мышления английских судей иной, в том числе в вопросах прав и свобод человека, нежели у казахстанских судей.

Если говорить о действующем праве Республики Казахстан, то Конституционный закон «О Международном финансовом центре «Астана» более-менее подробно регулирует вопросы правового положения иностранцев и лиц без гражданства на территории МФЦА, в том числе вопросы визового режима иностранцев и лиц без гражданства и привлечения иностранной рабочей силы (ст.ст. 7 и 8 и др.).

Однако, хотя МФЦА и является территорией в пределах города Нур-Султан с точно обозначенными границами, определяемыми Президентом Республики Казахстан, в которой действует особый правовой режим в финансовой сфере, тем не менее, задачами Центра являются содействие в привлечении инвестиций в экономику Республики Казахстан путем создания привлекательной среды для инвестирования в сфере финансовых услуг, развитие рынка ценных бумаг Республики Казахстан, обеспечение его интеграции с международными рынками капитала, развитие в Республике Казахстан рынка страховых, банковских услуг, исламского финансирования, финансовых технологий, электронной коммерции и инновационных проектов и т.п. (п.2 ст.2 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана»).

Кроме того, мы отмечали, что если исходить из духа и буквы Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана», то акты Центра предполагают их действие не только на территории города Нур-Султан с точно обозначенными границами, определяемыми Президентом Республики Казахстан, в которой действует особый правовой режим в финансовой сфере, но и на всей территории Республики Казахстан [7, с.41-49].

Более того, мы также указывали, что не только акты Центра, но и решения суда Центра могут действовать на всей территории Республики Казахстан, а не только на территории МФЦА [7, с.41-49]. Об этом, косвенно, например, свидетельствуют пункты 7 и 8 статьи 13 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана», устанавливающие, что решения апелляционного суда Центра являются окончательными, не подлежат обжалованию и обязательны для всех физических и юридических лиц, а также то, что исполнение решений суда Центра в Республике Казахстан осуществляется в том же

⁸ Источник: <http://mfa.kz/ru/london/content-view/chairman-and-judges-to-astana-international-financial-centre-court-take-oath>

порядке и на тех же условиях, что и исполнение решений судов Республики Казахстан соответственно.

Поэтому, если говорить о действующем праве Республики Казахстан, которое в той или иной степени, в том или ином объеме наряду с английским общим правом может применяться на территории МФЦА, то представляется необходимым обеспечение согласованности между собой законодательных актов Республики Казахстан, действующих как на территории МФЦА, так и на всей остальной территории Казахстана, в том числе по вопросам правового положения иностранцев и лиц без гражданства.

В этой связи представляется, что законодательные акты Республики Казахстан, в том числе определяющие правовое положение иностранцев и лиц без гражданства за пределами территории МФЦА на всей остальной территории Республики Казахстан, должны учитывать положения Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана», если такие законодательные акты обладают меньшей юридической силой, чем данный Конституционный закон.

При этом в пункте 4 статьи 4 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана» содержится спорное на наш взгляд положение о том, что если международным договором, ратифицированным Республикой Казахстан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Конституционном законе, то применяются правила международного договора.

Нам представляется, что международные договоры, ратифицированные Республикой Казахстан, хотя и имеют приоритет перед законами, кодексами, консолидированными законами, но не могут иметь приоритета перед конституционными законами Республики Казахстан, но данный вопрос не является предметом юридического анализа настоящей статьи [8, с.23-25]; [9, с.36-41].

Если анализировать Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев»⁹, то в этом Законе отсутствует оговорка об особенностях правового статуса иностранцев и лиц без гражданства на территории МФЦА. Поэтому представляется необходимым в статье 1 Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев» прописать норму о том, что правовое положение иностранцев и лиц без гражданства на территории Международного финансового центра

«Астана» устанавливается Конституционным законом Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана».

Кроме того, если исходить из того, что подпункт 3) статьи 4 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана» допускает применение действующего права Республики Казахстан на территории МФЦА в части, не урегулированной настоящим Конституционным законом и актами Центра, то можно допустить, что Закон «О правовом положении иностранцев» также будет применяться на территории МФЦА в части, не урегулированной Конституционным законом «О Международном финансовом центре «Астана» и актами Центра.

В случае противоречия между положениями Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана» и Закона «О правовом положении иностранцев» безусловно, будут применяться положения Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана», поскольку, как известно, конституционные законы обладают большей юридической силой, нежели законы.

При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 6 статьи 6 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана» иностранцы, являющиеся работниками участника или органа Центра, до 1 января 2066 года освобождаются от уплаты индивидуального подоходного налога по доходам от деятельности в Центре по трудовому договору, заключенному с участником Центра, оказывающим услуги, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, или органом Центра.

Соответственно, можно сделать вывод о том, что указанные иностранцы, также как и иные налогоплательщики, которые освобождены от обязанности уплаты до 1 января 2066 года индивидуального подоходного налога по доходам от деятельности в Центре по трудовому договору на основании Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана», в отличие от иных субъектов-налогоплательщиков не будут подлежать административной и (или) уголовной ответственности в случае не выполнения налоговых обязательств до указанного срока.

Тем не менее, здесь возникает вопрос следующего порядка: могут ли иностранцы и лица без гражданства, например, осуществляющие трудовую деятельность на территории МФЦА, выдворены за пределы Республики Казахстан по основаниям, указанным в статье 28 Закона Республики Казахстан «О правовом

⁹ Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16 апреля 2018 года) [Электрон. ресурс] - URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002337_

положении иностранцев»? Здесь отметим, что в соответствии с этой же статьей данного Закона решение о выдворении принимается судом. В данном случае имеется в виду суд судебной системы Республики Казахстан. Поскольку пункт 9 статьи 13 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана» устанавливает, что исполнение решений судов Республики Казахстан на территории Центра осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан, то можно допустить, что решение о выдворении иностранцев и лиц без гражданства за пределы Республики Казахстан, находящихся на территории МФЦА, также будет приниматься судом судебной системы Республики Казахстан.

Что же касается суда Центра, то он, как известно, не осуществляет уголовное и административное судопроизводство (п.4 ст.13 Конституционного закона «О Международном финансовом центре «Астана»). Тем самым, суд Центра не может принимать решение о выдворении иностранцев и лиц без гражданства за пределы территории МФЦА.

Кроме того, если анализировать Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения»¹⁰, то в статье 2 данного Закона следует прописать норму в следующих двух вариантах:

1. Настоящий Закон не распространяет свое действие на территории Международного финансового центра «Астана»;

2. Настоящий Закон на территории Международного финансового центра «Астана» применяется в части, не урегулированной Конституционным законом Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана» и не противоречащий ему.

Нам представляется более предпочтительным второй вариант, поскольку особый правовой режим в финансовой сфере хоть и действует в пределах города Нур-Султан в соответствии с конституционным законом, тем не менее, пределы города Нур-Султан также являются территорией Республики Казахстан.

И еще один момент. Конституция Республики Казахстан и Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан»¹¹ предусматривают лишение гражданства Республики Казахстан по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение

иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан.

В соответствии с частью 1 статьи 50-1 Уголовного кодекса Республики Казахстан¹² (далее – УК РК) лишение гражданства Республики Казахстан состоит в принудительном прекращении государством устойчивой политико-правовой связи с осужденным, выражающей совокупность их взаимных прав и обязанностей. Лишение гражданства Республики Казахстан не назначается лицам, совершившим преступление в возрасте до восемнадцати лет (ч.2 ст.50-1 УК РК).

Лишение гражданства Республики Казахстан в соответствии с подпунктом 3-1 части 3 статьи 40 УК РК является дополнительным наказанием. Каковым будет правовое положение лица, отбывшего основное наказание в виде лишения свободы, ранее состоявшего в гражданстве Республики Казахстан и лишенное судом гражданства Республики Казахстан, после выхода его на свободу? На наш взгляд, такое лицо будет обладать статусом лица без гражданства.

Надо полагать, что на территории Республики Казахстан все лица без гражданства, так же, как и граждане Республики Казахстан, обладают единым правовым статусом. Исключение могут составлять лица без гражданства, осуществляющие деятельность на территории МФЦА, которые обладают иным правовым положением, чем лица без гражданства на всей остальной территории Республики Казахстан. Здесь возникает следующий вопрос: поскольку в Конституционном законе Республики Казахстан «О Международном финансовом центре «Астана» упоминаются не только иностранцы, но и лица без гражданства, осуществляющие деятельность в МФЦА, то будут ли обладать правом лица без гражданства, ранее состоявшие в гражданстве Республики Казахстан и лишенные такого гражданства казахстанским судом, осуществлять деятельность на территории МФЦА? На наш взгляд, нет.

В заключение отметим, что вопросы не только правового положения иностранцев и лиц без гражданства на территории МФЦА, но и вопросы сосуществования и взаимодействия английского общего права и правовой системы Республики Казахстан на территории МФЦА, безусловно, требуют дальнейших исследований и юридического анализа.

¹⁰ Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26 декабря 2018 года) [Электрон. ресурс] - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477>

¹¹ Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16 апреля 2018 года) [Электрон. ресурс] - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004800>

¹² Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19 апреля 2019 года) [Электрон. ресурс] - URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>

ЛИТЕРАТУРА

1. Шайкенов Н.А. Основы правового статуса личности как конституционно-правовой институт. Конституционное право Республики Казахстан: Учебник / Сост. д.ю.н., профессор А.Т. Ащевулов. – Алматы: КазГЮА, 2001. – 656 с.
2. Перевалов В.Д. Права и свободы человека и гражданина. Теория государства и права: Учебник для вузов / Под ред. проф. В.М. Корельского и проф. В.Д. Перевалова. – 2-е изд., изм. и доп. – М.: Издательство НОРМА, 2001. – 616 с.
3. Повопросу о правовом статусе судей суда Центра МФЦА более подробно см.: Батырбекова Д.С., Укин С.К., Титова Е.В. Некоторые вопросы правового статуса судей Международного финансового центра «Астана» // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2019. – Т. 19, № 1. – DOI: 10.14529/law190113.
4. По данному вопросу более подробно см.: Батырбекова Д.С., Укин С.К. Некоторые вопросы налогового режима в Международном финансовом центре «Астана» // «Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия «Право» - Астана, № 1(126), 2019. С. 57-65
5. Толстопятенко Г.П. Основы конституционного права Великобритании и Северной Ирландии. Конституционное право зарубежных стран. Учебник для вузов. Под общ. ред. члена-корр. РАН, проф. М.В. Баглая, доктора юридических наук, проф. Ю.И. Лейбо и доктора юридических наук, проф. Л.М. Энтина. – М.: Издательство НОРМА, 2000. – 832 с.
6. Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности / Пер. с фр. В.А. Туманова. – М.: Междунар. отношения, 1999. – 400 с.
7. Укин С.К., Батырбекова Д.С. Действие актов Центра Международного финансового центра «Астана» и особенности их исполнения во времени, пространстве и по кругу лиц // «Вестник Института законодательства Республики Казахстан», № 4 (53), 2018. С. 41-49
8. По данному вопросу более подробно см.: Укин С.К. Соотношение по юридической силе конституционных законов Республики Казахстан и международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан // Вестник права Республики Казахстан «Заңгер» - Алматы - 2017. - № 4 (189) апрель - С. 23-25.
9. А также см.: Укин С.К., Цой Г.М. Некоторые проблемные вопросы разрешения коллизий между законами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан // Международный научный журнал «Ғылым» Костанайской академии МВД РК им. Ширакбека Кабылбаева, № 2 (53) 2017, июнь. С. 36-41

REFERENCES

1. Shajkenov N.A. Osnovy pravovogo statusa lichnosti kak konstitucionno-pravovoj institut. Konstitucionnoe pravo Respubliki Kazahstan: Uchebnik / Sost. d.ju.n., professor A.T. Ashheulov. – Almaty: KazGJuA, 2001. – 656 s.
2. Perevalov V.D. Prava i svobody cheloveka i grazhdanina. Teorija gosudarstva i prava: Uchebnik dlja vuzov / Pod red. prof. V.M. Korel'skogo i prof. V.D. Perevalova. – 2-e izd., izm. i dop. – M.: Izdatel'stvo NORMA, 2001. – 616 s.
3. Po voprosu o pravovom statuse sudej suda Centra MFCA bolee podrobno sm.: Bатыrbekova D.S., Uкин S.K., Titova E.V. Nekotorye voprosy pravovogo statusa sudej Mezhdunarodnogo finansovogo centra «Astana» // Vestnik JuUrGU. Serija «Pravo». – 2019. – T. 19, № 1. – DOI: 10.14529/law190113.
4. Po dannomu voprosu bolee podrobno sm.: Bатыrbekova D.S., Uкин S.K. Nekotorye voprosy nalogovogo rezhima v Mezhdunarodnom finansovom centre «Astana» // «Vestnik Evrazijskogo nacional'nogo universiteta imeni L.N.Gumileva. Serija «Pravo» - Astana, № 1(126), 2019.
5. Tolstopjatenko G.P. Osnovy konstitucionnogo prava Velikobritanii i Severnoj Irlandii. Konstitucionnoe pravo zarubezhnyh stran. Uchebnik dlja vuzov. Pod obshh. red. chlena-korr. RAN, prof. M.V. Baglaja, doktora juridicheskikh nauk, prof. Ju.I. Lejbo i doktora juridicheskikh nauk, prof. L.M. Jentina. – M.: Izdatel'stvo NORMA, 2000. – 832 s.
6. David R., Zhoffre-Spinozi K. Osnovnye pravovye sistemy sovremennosti / Per. s fr. V.A. Tumanova. – M.: Mezhdunar. otnoshenija, 1999. – 400 s.
7. Uкин S.K., Bатыrbekova D.S. Dejstvie aktov Centra Mezhdunarodnogo finansovogo centra «Astana» i osobennosti ih ispolnenija vo vremeni, prostranstve i po krugu lic // «Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan», № 4 (53), 2018.
8. Po dannomu voprosu bolee podrobno sm.: Uкин S.K. Sootnoshenie po juridicheskoj sile konstitucionnyh zakonov Respubliki Kazahstan i mezhdunarodnyh dogovorov, ratificirovannyh Respublikoj Kazahstan // Vestnik prava Respubliki Kazahstan «Заңгер» - Almaty - 2017. - № 4 (189) april' - S. 23-25.
9. A takzhe sm.: Uкин S.K., Coj G.M. Nekotorye problemnye voprosy razreshenija kollizij mezhdru zakonami i mezhdunarodnymi dogovorami, ratificirovannymi Respublikoj Kazahstan // Mezhdunarodnyj nauchnyj zhurnal «Fylym» Kostanajskoj akademii MVD RK im. Shrakbeka Kabylbaeva, № 2 (53) 2017, ijun'. S. 36-41.