

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы
Сәрпеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қуликпаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Мұшанов Т.Е. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазинов Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қызығызстан)

Бас редактор
Колтубаева Г.Б.

Журнал редакциясы
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы күзлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Мәңгілік ел даңғ., 8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы	8
<i>2018 жылғы Әділет министрлігі жұмысының қорытындысы бойынша Министрліктің кеңейтілген алқа отырысына Вице-министр Н.В. Панницы баяндамасы</i>	12
Конституциялық және әкімшілік құқық	
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Әкімшілік-процестік құқықтық қатынастардың ұғымы және белгілері.....	21
Т.С. НҰРЫШЕВА Әкімшілік жазаларды тағайындау және қолданудағы кейбір мәселелер.....	28
Т.А. ЖЕЛДЫБИНА (Саратов қ.) Құқық теориясындағы зерттеулердің перспективалы бағыты ретінде заң шығару процесін қамтамасыз ету тетігі.....	35
М.И. ЖҰМАҒҰЛОВ, Д.М. ЖҰМАҒҰЛОВ Мемлекеттік басқару саласындағы қолданыстағы ұлттық заңнамаға сәйкес «Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы» саласының институттарын құрылымдау жүйесін реформалау.....	42
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Қазақстанның құқықтық жүйесіне сот прецедентін енгізу перспективалары.....	49
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДҮЙСЕНОВА Соттар мен төреліктердің өзара іс-қимылы: теория және практика мәселелері.....	56
В.Т. ҚОНЫС, К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Алдын-ала бағаланған залалдар және олардың тұрақсыздық айыбымен ара-қатынасы.....	68
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Экстремизмге және терроризмге қарсы іс-қимылдың қылмыстық-процестік құралдарын нығайту туралы.....	75
Н.А. САРТАЕВА, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы және оларды жазалау туралы халықаралық-құқықтық нормаларды Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасына имплементациялау.....	80
Н.К. ИМАНҒАЛИЕВ, А.Т. ЗАВОТПАЕВА Мұнайды жымқыру үшін жауаптылық туралы қылмыстық-құқықтық нормаларды жетілдіру туралы.....	87
Т.С. ТЕМІРӘЛИЕВ, Е.А. ОМАРОВ Ақпараттық жүйелерді қолдану арқылы жасалған қылмыстарға қарсы іс-қимыл проблемалары және оларды шешу жолдары.....	93
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
М.А. СӘРСЕМБАЕВ, А.Қ. ҚҰСАЙЫНОВА Қазақстанның әлемдік тәжірибе аясында халықаралық транзиттік тасымалдар проблемаларды заңдық түрде шешуі.....	100
В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА (Мәскеу қ.) Орта кәсіптік білім, оның негіздері: мектепке дейінгі және мектептегі тәрбиелеу мен білім беру.....	109
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА Меншік құқығы мен зияткерлік меншікті қорғау жөніндегі Дүниежүзілік экономикалық форумның Бәсекеге қабілетті жаһандық индексі рейтингісі бойынша жетекші елдердің халықаралық тәжірибесі.....	120
Құқықтық мониторинг	
М.Қ. ЖҮСПЕБЕКОВА ҚТұтынушылардың қажетті және анық ақпарат алуға құқықтары.....	128
Р.Е. ЖАҚЫПОВ Қазақстан Республикасындағы парламенттік тыңдаулар.....	134
М.И. ДЯЧУК Медиация - қазіргі заманның қажеттігі.....	140
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
М.А. АЙЫМБЕТОВ Заңнама терминдерін латын графикасымен жазудың кейбір мәселелері.....	146

Жас ғалым мінбері	
А.М. КАЛГУЖИНОВА, С.С. СЕРІКБАЕВА Отбасы - тұрмыстық қатынастар саласындағы заңсыз әрекеттер: заңнамалық регламенттеу және әкімшілік практика.....	150
Ә.Н. СЕЙІТОВА Тауар белгілері туралы заңнаманың даму тарихы.....	159
Ж.К. ҚАРАЖАНОВА Квазимемлекеттік және жеке сектордағы себайлас жемқорлық ұғымының қалыптасуы туралы мәселесіне.....	168
Г.К. БЕЙСБЕКОВА Атқарушы билік органдарының заңға тәуелді актілерінің нормаларын нақтылау туралы мәселесіне.....	174
Ғылыми өмір хроникасы	
Тағайындалу туралы ақпараттық харбарлама.....	180
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Ресей халықаралық құқық қауымдастығының 62-ші жыл сайынғы жиналысына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 27-31 қаңтар, Мәскеу қ.....	182
Кітап көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	186
«Жаршының» мұрағат беттері	
Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА <i>Жүргізіліп жатқан әкімшілік реформалар мәнмәтініндегі билік органдары мен азаматтардың өзара іс-қимылының кейбір теориялық мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысындағы №2(18)-2010ж. – 17-20-б.)</i>	188
Н.М. ПРИМАШЕВ, А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА <i>З.ғ.к. Ш.Ж. Таукебаеваның «Жүргізіліп жатқан әкімшілік реформалар мәнмәтініндегі билік органдары мен азаматтардың өзара іс-қимылының кейбір теориялық мәселелері» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда</i>	192
Есімнама	
Қазақстанның заң ғылымы «алтын қорының» қазынасы (З.ғ.д., профессор С.М. Рахметовтің 70 жасына орай).....	196
Қазақстандық құқық философиясы (З.ғ.д., профессор Ж.С. Елубаевтың 65 жасына орай).....	200
Библиография	
М.К.Сүлейменовтің, Ә.Е. Дүйсенованың «Взаимодействие судов и арбитражей в сфере альтернативного разрешения споров. Международный гражданский процесс» оқу курсына рецензия.....	205
М.К. Сүлейменовтің, Ә.Е. Дүйсенованың «Взаимодействие судов и арбитражей в Республике Казахстан» практикалық құралына рецензия.....	207
Халықаралық жеке құқық энциклопедиясына рецензия.....	209
Медиацияның даму перспективалары туралы монографияға рецензия.....	212
Даналық ойлар	216



Учредитель и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Мушанов Т.Е. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Главный редактор

Колтубаева Г.Б.

Редакция журнала

Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции 9

*Доклад Вице-министра Пан Н.В. на расширенное заседание кол-
легии Министерства по итогам работы Министерства юстиции за
2018 год*..... 16

Конституционное и административное право

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Понятие и признаки административ-
но-процессуальных правоотношений..... 21
Т.С. НУРЫШЕВА Некоторые вопросы назначения и примене-
ния административных взысканий..... 28
Т.А. ЖЕЛДЫБИНА (г. Саратов) Механизм обеспечения про-
цесса законотворчества как перспективное направление исследова-
ний в теории права..... 35
М.И. ЖУМАГУЛОВ, Д.М. ЖУМАГУЛОВ Реформирование
системы структурирования институтов отрасли «Административное
право Республики Казахстан» в соответствии с действующим нацио-
нальным законодательством в области государственного управления..... 42

Гражданское и гражданско-процессуальное право

М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Перспективы внедрения судебного
прецедента в правовую систему Казахстана..... 49
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДУЙСЕНОВА Взаимодействие
судов и арбитражей: проблемы теории и практики..... 56
В.Т. КОНУСОВА, К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Заранее
оцененные убытки и их соотношение с неустойкой..... 68

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Об усилении уголовно-процес-
суальных средств противодействия экстремизму и терроризму..... 75
Н.А. САРТАЕВА, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Имплементация
международно-правовых норм об уголовной ответственности и
наказании несовершеннолетних в уголовное законодательство Ре-
спублики Казахстан..... 80
Н.К. ИМАНГАЛИЕВ, А.Т. ЗАВОТПАЕВА О совершенство-
вании уголовно-правовых норм об ответственности за хищение
нефти..... 87
Т.С. ТЕМИРАЛИЕВ, Е.А. ОМАРОВ Проблемы противодей-
ствия преступлениям, совершенным с применением информаци-
онных систем, и пути их решения..... 93

Международное право и сравнительное правоведе-
ние

М.А. САРСЕМБАЕВ, А.К. КУСАИНОВА Юридическое
решение Казахстаном проблем международных транзитных пере-
возок в свете мирового опыта..... 100
В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА (г. Москва) Среднее профессио-
нальное образование, его основы: дошкольное и школьное воспи-
тание и образование..... 109
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Международный опыт ведущих стран
по рейтингу Глобального индекса конкурентоспособности Все-
мирного экономического форума по защите права собственности
и интеллектуальной собственности..... 120

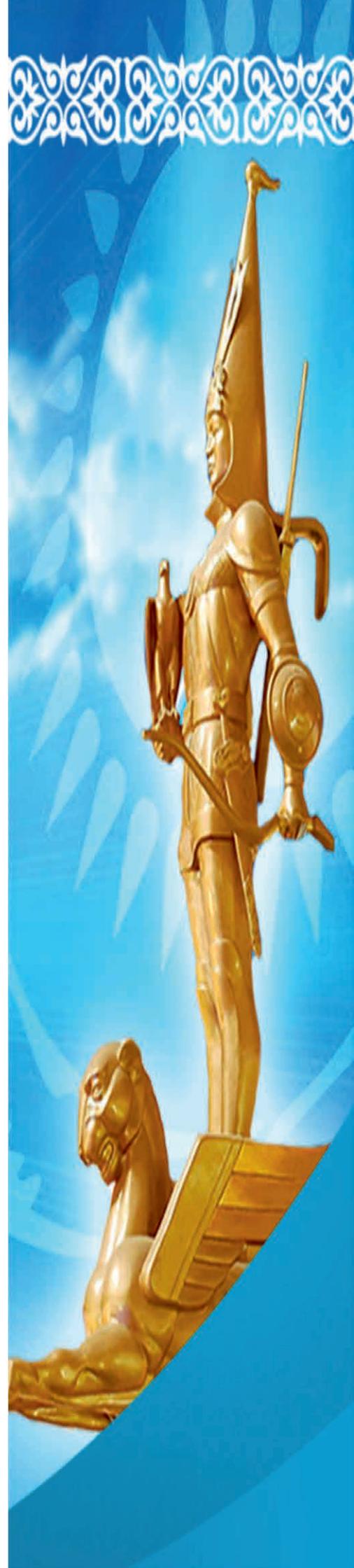
Правовой мониторинг

М. ЖУСУПБЕКОВА Права потребителей на получение не-
обходимой и достоверной информации..... 128
Р.Е. ЖАКУПОВ Парламентские слушания в Республике Ка-
захстан..... 134
М.И. ДЯЧУК Медиация – потребность современности..... 140

Из практики законотворчества на государственном
языке

М.А. АЙЫМБЕТОВ Некоторые вопросы написания законо-
дательных терминов латинской графикой..... 146

Трибуна молодого ученого	
А.М. КАЛГУЖИНОВА, С.С. СЕРИКБАЕВА Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений: законодательная регламентация и административная практика.....	150
А.Н. СЕИТОВА История развития законодательства о товарных знаках.....	159
Ж.К. КАРАЖАНОВА К вопросу о становлении понятия коррупции в квазигосударственном и частном секторе.....	168
Г.К. БЕЙСБЕКОВА К вопросу о конкретизации норм подзаконных актов органов исполнительной власти.....	174
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о назначениях.....	180
Информационное сообщение о об участии Института законодательства Республики Казахстан в 62-м ежегодном собрании Российской ассоциации международного права, 27-31 января 2019 года, г. Москва.....	183
Информационное сообщение о книжной выставке.....	187
Архивные страницы «Вестника»	
Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА Некоторые теоретические вопросы взаимодействия органов власти и граждан в контексте проводимой административной реформы (статья в Вестнике ИЗРК, №2(18)-2010г.–С. 17-20).....	188
Н.М. ПРИМАШЕВ, А.Б. КАЙЖАКПАРОВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Ш.Ж. Таукибаевой «Некоторые теоретические вопросы взаимодействия органов власти и граждан в контексте проводимой административной реформы».....	192
Персоналии	
Человек из «золотого фонда» юридической науки Казахстана (К 70-летию д.ю.н., профессора С.М. Рахметова).....	196
Философия казахстанского права (К 65-летию д.ю.н., профессора Ж.С. Елюбаева).....	200
Библиография	
Рецензия на учебный курс Сулейменова М.К., Дуйсеновой А.Е. «Взаимодействие судов и арбитражей в сфере альтернативного разрешения споров. Международный гражданский процесс».....	205
Рецензия на практическое пособие Сулейменова М.К., Дуйсеновой А.Е. «Взаимодействие судов и арбитражей в Республике Казахстан».....	207
Рецензия на Энциклопедию международного частного права.....	209
Рецензия на монографию о перспективах развития медиации.....	212
Мудрые мысли	216



Founder and publisher:
 SI «Institute of Legislation
 of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
 All journal materials are placed
 on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
 scientific results of dissertations on legal
 sciences (Order CCES MES RK №894
 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)
 – (*Chairman*)
Abaydeldinov E.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan,*
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Belih V.S. – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*
Gubin E.P. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Melnik R.S. – *d.j.s. (Kiev, Ukraine)*
Moiseev A.A. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Muromcev G.I. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Rahmetov S.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan,*
Kazakhstan)
Malinovski V.A. – *d.j.s. (Nur-Sultan,*
Kazakhstan)
Unzila Shapak – *d.j.s. (Nur-Sultan,*
Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s. (Nur-Sultan,*
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – *PhD (Kiel, Germany)*
Aiymbetov M.A. – *Honored Worker*
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,
Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – *c.j.s. (Saratov, Rus-*
sian)
Kazbayeva A.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan,*
Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-*
stan)
Konusova V.T. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-*
zakhstan)
Kulikpayeva M.Zh. – *PhD (Nur-Sultan,*
Kazakhstan)
Mushanov T.E. (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)
Nurgazinov B.K. – *c.j.s. (Nur-Sultan,*
Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – *PhD (Kostanai,*
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – *d.j.s. (Ust-*
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s. (Bishkek,*
Kyrgyzstan)

Chief Editor

Koltubayeva G.B.

The editorial staff

Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.

The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
 010000, Nur-Sultan, Mangilik el pr., 8
 tel.: 8 (7172) 74-02-06
 fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
 e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT ::::::::::::::::::::::::::::::::::

Editorial	10
<i>Report of the Vice-Minister Pan N.V. during an extended session of the Ministry panel on the outcomes of Ministry of justice in 2018</i>	12
Constitutional and Administrative Law	
L. T. ZHANUZAKOVA Concept and signs of administrative procedure legal relations.....	21
T.S. NURYSHEVA Some questions of appointment and application of administrative penalties.....	28
T.A. ZHELDYBINA (Saratov city) Mechanism for ensuring the lawmaking process as a prospective research direction in the theory of law.....	35
M. I. ZHUMAGULOV, D.M. ZHUMAGULOV Reforming of the system of institutions structuring of the branch “Administrative Law of the Republic of Kazakhstan” in accordance with the national legislation in force in the field of public administration.....	42
Civil and Civil Procedural Law	
M.K. SULEIMENOV The prospects of implementation of judicial precedent to the legal system of Kazakhstan.....	49
M.K. SULEIMENOV, A.E. DUSENOVA The interaction of courts and arbitration: problems of the theory and practice.....	56
V.T. KONUSOVA, K.K. SABIROV, A.T. BEKEN Liquidated damages and their relationship to the penalty.....	68
Criminal law and Criminal procedure	
A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN On the strengthening of criminal procedure means of counteraction to extremism and terrorism.....	75
N. A. SARTAYEVA, N. B. MAUYTKALI Implementation of international law norms on criminal responsibility and punishment of minors into the criminal legislation of Republic of Kazakhstan.....	80
N.K. IMANGALIEV, A.T. ZAVOTPAYEVA On the issue of criminal legal norms improvement on the responsibility for oil stealing.....	87
T.S. TEMIRALIYEV, E.A. OMAROV Problems of counteraction to crimes committed with the application of information systems and the ways to solve such issues.....	93
International and Comparative law	
M.A. SARSEMBAYEV, A.K. KUSAINOVA Legal solution of international transit transport by Kazakhstan in the light of the world experience.....	100
V. SINELNIKOVA (Moscow city) Secondary professional education, its bases: preschool and school nurturing and education.....	109
Zh. O. KULZHABAYEVA The international experience of leading countries in the rating of the Global Competitiveness Index of the World Economic Forum on the protection of right to property and intellectual property.....	120
Legal monitoring	
M.K. ZHUSUPBEKOVA Rights of consumers to obtain necessary and reliable information.....	128
R. E. ZHAKUPOV Parliamentary hearings in the Republic of Kazakhstan.....	134
M.I. DYACHUK Mediation – a need of modern times.....	140
Lawmaking practice in the official language	
M. A. AIYMBETOV Latin script and some aspects of legislative terms.....	146

Young scholar tribune	
A.M. KALGUZHINOVA, S.S. SERIKBAYEVA Unlawful acts in the field of family and domestic relations: legislative regulation and administrative practice.....	150
A.N. SEITOVA History of the development of legislation on trademarks.....	159
Zh.K. KARAZHANOVA On the issue of formation of the definition of corruption in the quasi-state and private sector.....	168
G.K. BEYSBEKOVA On the issue of concretizing of executive authorities bylaws norms.....	174
The Chronicle of Scientific Life	
Information note on appointments.....	180
Information note on participation of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan in the 62nd Annual meeting of the Russian Association of international law, January 27 - 31, 2019, Moscow.....	184
Information note on book fair.....	186
The archive pages of the«Bulletin»	
Sh. Zh. TAUKIBAYEVA Some theoretical issues of interaction of public authorities and citizens within the context of ongoing administrative reform (scientific paper in the Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, №2(18)-2010.-17-20 p.).....	188
N.M. PRIMASHEV, A.B. KAIZHAKPAROVA Back to the scientific paper of c.j.s. Zh. Taukibayeva «Some theoretical issues of interaction of public authorities and citizens within the context of ongoing administrative reform».....	192
Personalities	
A person from the “golden fund” of juridical science of Kazakhstan (To the 70th anniversary of Doctor of Law, Professor S.M. Rakhmetov).....	196
The philosophy of Kazakhstani law (to the 65th Anniversary of Doctor of juridical sciences, professor Zh. S. Elubayev).....	200
Bibliography	
Review on the tutorial by Suleimenov M.K., A.E. Duisenova «Interaction of courts and arbitrations in the field of alternative dispute resolution. International civil proceedings».....	205
Review on the practical guide by Suleimenov M.K., A.E. Duisenova «Interaction of courts and arbitrations in the Republic of Kazakhstan».....	207
Review on Encyclopedia of private international law.....	209
Review on the monograph on prospects of development of mediation.....	212
Wise thoughts	216



УДК 338.462

ЮРИДИЧЕСКОЕ РЕШЕНИЕ КАЗАХСТАНОМ ПРОБЛЕМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРАНЗИТНЫХ ПЕРЕВОЗОК В СВЕТЕ МИРОВОГО ОПЫТА

Сарсембаев Марат Алдангорович

Главный научный сотрудник ТОО «Консалтинговая группа «Болашак»,
д.ю.н., профессор; г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: daneker@mail.ru

Кусаинова Айман Кудайбергеновна

Научный сотрудник ТОО «Консалтинговая группа «Болашак», к.ю.н., доцент;
г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: aiman_kusainova@mail.ru

Ключевые слова: транзит; закон; конвенция; транспорт; торговля; энергия; трасса; транзитный потенциал; правовое регулирование; законодательство; транзитный договор; Казахстан; мировой опыт; транспортный коридор; груз; магистраль; маршрут; транспортная инфраструктура.

Аннотация. В этой статье рассматриваются юридические формы и средства решения Республикой Казахстан транзитных проблем транспортировки грузов и товаров. В ней проанализированы проблемы казахстанского законодательства о транзитно-транспортных вопросах и пути их решения, а также участие Казахстана в разработке и подписании соглашений по вопросам транзита на основе мирового опыта. Актуальность данных вопросов определяется тем, что развитие транспортно-транзитного потенциала Казахстана является составляющей частью модернизации экономики республики в условиях процесса глобализации. Увеличение объема транзитных международных перевозок позволит ускорить рост экономики Казахстана и интегрировать ее в мировую транспортную систему. За последние годы транспортно-транзитные отношения Казахстана подверглись значительной трансформации. Наряду с положительными результатами, авторы отмечают ряд вопросов, которые еще предстоит решить республике для развития транзита. Казахстан обладает выгодным транспортно-географическим расположением, в связи с этим, в настоящее время, наращиванию эффективности транспортных связей уделяется внимание как со стороны государственных органов, так и со стороны заинтересованных компаний. Общими усилиями предстоит достичь главного результата – стать реально конкурентоспособными в этой сфере, путем создания условий для того, чтобы транзитный потенциал Казахстана стал приоритетным для других стран. Этому будет способствовать научно-правовое изучение мирового опыта в регулировании транзитных отношений между странами и использование этого опыта в качестве одного из способов для успешного юридического решения транзитных проблем Казахстана. А также, сделанные авторами, предложения по совершенствованию законодательства в рамках реализации транспортно-транзитного потенциала. В частности, о необходимости разработки и принятия нового казахстанского закона «О транзите» и всемирной конвенции по разрешению проблем транзита в мировом сообществе.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРІБЕ АЯСЫНДА ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТРАНЗИТТІК ТАСЫМАЛДАР ПРОБЛЕМАЛАРДЫ ЗАҢДЫҚ ТҮРДЕ ШЕШУІ

Сарсембаев Марат Алдангорович

«Болашақ Консалтингтік тобы» ЖШС бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор;
Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: daneker@mail.ru

Кусаинова Айман Кудайбергеновна

«Болашақ Консалтингтік тобы» ЖШС ғылыми қызметкері, з.ғ.к., доцент;
Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: aiman_kusainova@mail.ru

Түйін сөздер: транзит; заң; конвенция; көлік; сауда; энергия; трасса; транзиттік

элеует; құқықтық реттеу; заңнама; транзиттік шарт; Қазақстан; әлемдік тәжірибе; көлік дәлізі; жүк; магистраль; маршрут; көлік инфрақұрылымы.

Аннотация. Бұл мақалада Қазақстан Республикасының тауарлар мен жүктерді тасымалдаудың транзиттік мәселелерін шешудің құқықтық нысандары мен құралдары қарастырылады. Мұнда транзиттік және көлік мәселелері туралы қазақстандық заңнаманың проблемалары және оларды шешу жолдары, сондай-ақ Қазақстанның әлемдік тәжірибе негізінде транзиттік мәселелер бойынша келісімшарттарды әзірлеуге және қол қоюға қатысуы талданды. Осы мәселелердің өзектілігі - Қазақстанның көліктік және транзиттік әлеуетін дамыту кезінде оның жаһандану үрдісі жағдайында республика экономикасын жетілдірудің ажырамас бөлігі болып табылатындығымен анықталады. Транзиттік халықаралық тасымалдар көлемінің ұлғаюы қазақстандық экономиканың өсуін жеделдетуге және оны жаһандық көліктік жүйеге біріктіруге мүмкіндік береді. Соңғы жылдары Қазақстанның көліктік және транзиттік қатынастары елеулі өзгерістерге ұшырады. Оң нәтижелермен қатар, авторлар транзитті дамыту үшін республиканың әлі шешуі қажет болған бірқатар мәселелерді атап өтеді. Қазақстан көліктік-географиялық тұрғыда қолайлы орналасқан, осыған байланысты қазіргі таңда мемлекеттік органдар тарапынан да, мүдделі компаниялар тарапынан да көлік байланыстарының тиімділігін арттыруға назар аударылуда. Негізгі нәтижеге қол жеткізу үшін - Қазақстанның транзиттік әлеуетінің басқа елдер үшін де басым ету жолымен осы саладағы шынайы бәсекеге қабілетті болуын қамтамасыз етуге ортақ күш салу қажет. Осыған жету үшін елдер арасындағы транзиттік қатынастарды реттеудің әлемдік тәжірибесін ғылыми-құқықтық зерттеу және осы тәжірибені Қазақстанның транзиттік проблемаларын құқықтық түрде табысты шешуге арналған әдістердің бірі ретінде пайдалану септігін тигізеді. Сондай-ақ авторлардың көліктік және транзиттік әлеуетті жүзеге асыру шеңберінде заңнаманы жетілдіру бойынша ұсыныстары бар. Атап айтқанда, транзит туралы жаңа қазақстандық заңды және әлемдік қоғамдастықта транзиттік проблемаларды шешу туралы дүние жүзілік конвенцияны әзірлеу және қабылдау қажеттілігі.

LEGAL SOLUTION OF INTERNATIONAL TRANSIT TRANSPORT BY KAZAKHSTAN IN THE LIGHT OF THE WORLD EXPERIENCE

Sarsembayev Marat Aldangorovich

Chief researcher of Consulting group «Bolashak», Doctor of Law, Professor;
Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: daneker@mail.ru

Sarsembayev Marat Aldangorovich

Researcher of Consulting group «Bolashak», Candidate of Law, associate Professor;
Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: aiman_kusainova@mail.ru

Keywords: transit; law; convention; transport; trade; energy; route; transit potential; legal regulation; transit; legislation; transit agreement; Kazakhstan; world experience; transport corridor; cargo; highway, route; transport infrastructure.

Abstract. This article discusses the legal forms and means of solving the Republic of Kazakhstan transit problems of transportation of goods. It analyzes the problems of Kazakhstan's legislation on transit and transport issues and ways to solve them, as well as Kazakhstan's participation in the development and signing of agreements on transit issues on the basis of international experience.

The relevance of these issues is determined by the fact that the development of transport and transit potential of Kazakhstan is an integral part of the modernization of the economy of the Republic in the context of globalization. The increase in the volume of international transit traffic will accelerate the growth of Kazakhstan's economy and integrate it into the world transport system. In recent years, transport and transit relations of Kazakhstan have undergone significant transformation.

Along with the positive results, the authors note a number of issues that have yet to be resolved by the Republic for the development of transit. Kazakhstan has a favorable transport and geographical location, in this regard, at present, increasing the efficiency of transport links is paid attention from both government agencies and interested companies.

Joint efforts will achieve the main result-to become really competitive in this area, by creating conditions for the transit potential of Kazakhstan to become a priority for other countries.

This will be facilitated by the scientific and legal study of international experience in the regulation

of transit relations between the countries and the use of this experience as one of the ways for the successful legal solution of transit problems of Kazakhstan.

As well as the proposals made by the authors to improve the legislation in the framework of the implementation of transport and transit potential.

In particular, the need to develop and adopt a new Kazakh law on transit and the world Convention on the resolution of transit problems in the world community.

Введение

В настоящее время и наука, и практика сходятся в том, что глобальная взаимозависимость в мире стремительно увеличивается. Наиболее ярко это проявляется в сфере экономических отношений. Такие показатели, прежде, служившие барьерами, как затраты и время на транспорт и связь значительно сократились и сегодня уже не являются естественными барьерами в обслуживании мировых финансовых и торговых потоков.

В XXI веке существенно возросли масштабы международной торговли. Это приводит к тому, что увеличивающиеся объемы товаров пересекают все больше границ по пути от производителей до конечных потребителей. Как следствие, выросло количество международных транспортно-транзитных систем, которые активно подвергаются трансформации посредством цифровизации, технологизации самого процесса. Также большое влияние на развитие транзитных систем оказывают перманентно существующие политические и экономические риски. В качестве гарантии обеспечения функционирования бесперебойных и надежных мировых транзитных маршрутов должно являться формирование необходимых международно-правовых актов и совершенствование национального законодательства стран, являющихся участниками транзитных систем.

Необходимость в транзите тех или иных товаров определяется соответствующими факторами, к которым, в первую очередь относится географическое распределение потребителей, необходимость в соответствующих товарах (энергия, нефть, лес и др.), уровень самообеспеченности и др. Этими же факторами в большой мере определяется и диапазон вариантов транспортировки товаров.

Вопросы развития транспортно-транзитного потенциала получили свое отражение в работах D. Azaria [1], R. W. Faulks [2], D. Lasok, [3], K. Uprety [4], М.В. Воробьева [5], Г.И. Тулеугалиева [6], М.А. Сарсембаева [7], Д.Алпысбаева [8], А.К.Кусаиновой [9], Л.Т.Назаркуловой [10].

Эксперты ЕАЭС констатируют тот факт, что между странами ЕАЭС и Китаем объемы товарооборота достигают высокого уровня – до 130 млн. тонн в год (2016)¹.

Транзитные перевозки, опосредуя перемещение товаров, в то же время способствуют надежному снабжению стран-потребителей, обеспечению доступа производителей из разных стран к рынкам и получению прибыли странами, по которым осуществляется транзит. Таким образом, транзитные перевозки содействуют развитию международных бизнес-процессов. Так, например, страны ЕАЭС имеют высокие экономические возможности, так, совокупный объем ВВП оценивается более, чем в 2,2 трлн дол. США, объемы промышленных производств в совокупности достигают 1,3 трлн дол. Дальнейший экономический рост требует обеспечения опережающего развития транспортных систем. По оценкам экспертов ЕАЭС, увеличение промышленного производства всего на 1 % будет сопровождаться ростом объема перевозок от 1,5 до 1,7%².

В то же время, транзит основных некоторых товаров (например, электроэнергии, нефти и газа) требует вложения значительных средств в развитие стационарной инфраструктуры стран транзита.

Помимо этого, организация транзита грузоперевозок требует достижения необходимых договоренностей с теми странами, по территории которых будет осуществляться транзит перевозок грузов и с предприятиями-собственниками транспортной инфраструктуры. Таким образом, при организации перевозки товаров транзитом через несколько стран существуют определенные факторы риска как политического, так и экономического характера. В связи с этим, при создании транзитно-транспортных систем, заключаются межправительственные соглашения, положения которых направлены на минимизацию транзитных рисков по перевозке товаров и грузов до безопасного уровня.

Путем использования в настоящем исследовании методологических основ в виде

¹ *Транспортные коридоры Шелкового пути: потенциал роста грузопотоков через ЕАЭС. Доклад № 49, 2018 // https://eabr.org/upload/iblock/c2a/EDB-Centre_2018_Report-49_Transport-Corridors_RUS.pdf. Дата доступа 28 декабря 2018 г.*

² *ЕЭК одобрила планы реализации транспортной политики ЕАЭС // <https://ria.ru/20170113/1485687587.html>. Дата доступа 28 декабря 2018 г.*

диалектического метода познания социально-правовых явлений, а также системно-структурного, сравнительно-правового, логико-теоретического и частно-научного методов изучения сделаны выводы о том, что и международно-правовая база, и национальные законодательства ощущают недостаток в надлежащем нормативном обеспечении при регулировании международного транзита. Необходимо разработать такие нормативные правовые акты, которые бы обеспечивали соблюдение баланса интересов участников отношений при возникновении спорных случаев между участниками, задействованными в транзитно-правовых отношениях.

Основная часть. При рекламировании транзитных возможностей Казахстана через международные транспортные, торговые и иные организации надо в разных вариациях говорить об объективно существующих преимуществах нашей республики. Нужно в разнообразных международно-договорных вариантах (проектах соглашений по вопросам соединения Экономического пояса Шелкового пути дорожно-экономической программы «Нурлы жол») показывать производителям и потребителям перевозимых товаров и продукции, а также подчеркивать, что товары азиатских стран до европейского континента и обратно через Казахстан доставляются в 2-3 раза быстрее, чем поставка тех же товаров морским маршрутом в таких же направлениях. Необходимо в преамбулах, основных статьях проектов упомянутых соглашений наглядно показывать, что груз, который доставляется морским сообщением, в пути находится 35-40 дней или 6 недель, в то время как по евроазиатскому пути железнодорожный, автомобильный транспорт поставит этот же объем груза за 2-3 недели, то есть в 2 раза быстрее³. Не менее важным является стабильная политическая ситуация в Казахстане и соседних транзитных странах.

Важным аргументом можно считать становление и развитие Евразийского экономического союза в составе отдельно транзитных для Азии и Европы государств, как Казахстан, Россия, Беларусь, что означает единое экономическое пространство, поскольку в экономическом смысле их можно рассматривать как одно государство. ЕАЭС может заключить транзитный договор или соглашение с Китаем, государствами Юго-Восточной Азии и

европейскими странами. Казахстан как одно из транзитных государств, которое построило практически на всей своей территории автодорогу мирового уровня, как составная часть ЕАЭС будет получать свою долю от транзитных доходов [11].

Фундаментальная транзитная автодорога Казахстана была построена за счет привлечения лучших строительно-профессиональных сил, техники и материалов зарубежных европейских стран и Казахстана. Это событие уже в среднесрочной перспективе превратит страну в достаточно сильное транзитное государство. Уже сегодня «таможенные органы Сторон взаимно признают национальные средства идентификации, а также документы, необходимые для контроля товаров и перевозящих их транспортных средств»⁴.

В настоящее время торговля между странами Европейского союза и Китаем ускоренно набирает темпы. В этой связи необходимо сказать, что товарооборот между ними превысил 500 миллиардов долларов США⁵. Казахстан получает свою прибыль от такого транзита товаров и предполагает увеличить свою долю в этих грузопотоках в обоих направлениях на уровне более 8 процентов к 2020 году. Республика уже сегодня должна модернизировать транспортную инфраструктуру, которую нужно вывести на уровень высоких требований мировых стандартов. Решению этой задачи может способствовать разработка и принятие нового казахстанского закона «Об обеспечении казахстанских международных транзитных трасс надлежащей транспортной инфраструктурой». Такой подход содействовал бы привлекательности транзитных транспортных путей Казахстана в глазах зарубежных и международных грузоперевозчиков. На основе такого закона были бы, в частности, оборудованы разные виды заправочных станций вдоль всей дороги «Западный Китай – Западная Европа», пролегающей по казахстанской территории. Надо иметь в виду, что в странах Западной Европы повседневными стали решения о недопуске на свои дороги грузовых автомашин с дизельными двигателями. Теперь Европа требует, чтобы бензиновые двигатели отвечали высоким европейским экологическим стандартам «Евро-5» и «Евро-6». Такое требование означает, что на заправочных станциях казахстанской транзитной дороги должен находиться бензин только высокого качества. Некачественный бензин может при-

³ *Транспортно-транзитный потенциал Казахстана растет* // <https://24.kz/ru/news/economy/item/206121-transportno-tranzitnyj-potentsial-kazakhstana-rastet>. Дата доступа 28 декабря 2018 г.

⁴ *Закон Республики Казахстан от 25 октября 2012 года № 46-V «О ратификации Договора о зоне свободной торговли»* // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000046>. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Эділет. Дата доступа 28 декабря 2018 г.

⁵ *Товарооборот Китая* // <https://kitaygid.ru/politika/tovarooborot-kitaya>. Дата доступа 28 декабря 2018 г.

вести к международным инцидентам со всеми неприятными последствиями. В этой связи целесообразно прописать общую норму об ответственности в анализируемом проекте закона за нарушение условий производства и реализации некондиционированных нефтепродуктов (бензина) со ссылкой на статью 213 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года. Кроме того, необходимо усиленно устанавливать и внедрять специальные станции и оборудование для обслуживания электромобилей. Вдоль европейских дорог они уже функционируют в достаточно большом количестве. Отсюда следует вывод, электромобили европейского производства будут скоро курсировать на нашей международной автотрассе. В этой связи казахстанские специалисты вдоль этой трассы могли бы устанавливать станции по электроподпитке автомобилей этого вида. Это значит, что мы уже сегодня должны в ускоренном режиме присматриваться, изучать, закупать европейское оборудование и станции в целях установки их на этой трассе и иных дорогах Казахстана. Целесообразно серьезно продумать, сколько и на каком расстоянии друг от друга располагать ремонтные мастерские, какими способами в организационном смысле обеспечивать ремонт так, чтобы автомобили на трассе двигались бесперебойно. Было бы желательно направить в страны Западной Европы казахстанских специалистов с тем, чтобы они могли знать, как устанавливать станции по электрозаправке, могли бы качественно и быстро ремонтировать электромобили, в том числе электродвигатели на них.

Было бы желательно направить в страны Западной Европы казахстанских специалистов с тем, чтобы они могли знать, как устанавливать станции по электрозаправке, могли бы качественно и быстро ремонтировать электромобили, в том числе электродвигатели на них. В этой связи необходимо заключить ряд двусторонних договоров Казахстана с ФРГ, Францией, Швецией в этом направлении сотрудничества. Кроме того, надо уже сегодня проработать вопрос о том, как лучше обеспечить личную безопасность водителей большегрузных автомобилей дальнего следования. Специализированные подразделения полиции Министерства внутренних дел республики должны четко знать, где конкретно находится любая из автомашин, которая следует по международной трассе. Между водителями и полицейскими автомобилями, вертолетами и постами должна осуществляться бесперебойная связь (телефонная связь, радиосвязь, телевизионная связь, мгновенная связь посредством условного радиосигнала). Видеосъемка должна осуществляться на всей трассе. Видеокамеры могут быть установлены на самих

автомобилях. В особых случаях возможно сопровождение полицейских автомобилей. Медицинскую помощь для участников движения по трассе должны оказывать реально скоро и в случае необходимости немедленно доставлять пострадавших в местные больницы. Исходя из того, что на внутренних трассах страны по вопросам безопасности водителей практически нет проблем и эта проблема не исключена на пяти транзитных международных дорожных коридорах Казахстана, где массовое передвижение ценных товаров и грузов станет повседневным делом. Чтобы свести возможные нападения на грузы к нулю, нужно заранее сформулированные выше действия закрепить в порядке дополнения в положения статьи 9-1 Закона Республики «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года с тем, чтобы передать в руки дорожно-патрульной службы полномочия по обеспечению реальной безопасности на международных транзитных трассах республики. Все это вместе взятое представляет собой умение профессионально конкурировать на нашей сухопутной трассе с аналогичным морским маршрутом.

В Казахстане нужно решать имеющиеся проблемы, которые мешают нормальному ходу развитию транзитного дела. В республике уровень транспортной инфраструктуры на недостаточно высоком уровне, износ разных объектов составляет от 40 до 95 процентов. К сожалению, бюрократизация тормозит (причем надолго) оформление экспортных и импортных процедур, что не исключает наличие коррупции. Достаточно сказать, что в Евросоюзе вопросы с таможенными декларациями и иными документами решаются за 15 минут, в Казахстане – в течение 3-х суток [12]. Об этой и других проблемах в сфере таможенного оформления транзитных грузов свидетельствуют исследования и анализ практики применения таможенного законодательства, проведенный исследователями Казахстана [13]. Медленно внедряются новейшие транспортные технологии. Законодательство о транзите отстает в своем развитии от требований дня. Все это вместе взятое приводит к удорожанию перевозки и в известной мере влияет на повышение цен на товары. Все эти направления нуждаются в цифровизации. Внедрение программы «Цифровой Казахстан» и разработка законодательства о цифровизации в существенной мере решит приведенные проблемы.

Потенциал транзитных перевозок нашей страны пока не используется в должной мере. Вынуждены констатировать, что значительная часть перевозок грузов осуществляется внутри Казахстана, а объем транзитных грузоперевозок пока невелик. Нужно понимать:

то обстоятельство, что страна географически выгодно находится на перекрестках всех европейско-азиатских дорог, еще автоматически не ведет к быстрому развитию ее международного транзита. Развитие международного транзита предопределяется не столько особенностями благоприятного географического расположения государств, в том числе казахстанского государства, сколько обуславливается внедрением новейших транспортных, организационных, информационных и иных технологий, умением их профессионально эксплуатировать, с активным подключением законодательства республики в процессы унификации с международно-правовыми нормами, регулирующими деятельность мировой транспортной системы.

Приведенные выше сформулированные проблемы могли бы войти в тексты соответствующих казахстанских законов и подзаконных актов. Казахстан вместе с другими транзитными государствами (Россия, Беларусь), (Азербайджан, Грузия, Турция) мог бы разработать и принять соглашение о транзитном обеспечении современного Шелкового пути. Такой международный акт нужен для того, чтобы каждое транзитное государство имело свой интерес в деле четкого и бесперебойного функционирования всего транзитного дорожного пути от Китая до Европы и обратно. Мы исходим из того, что если одно транзитное государство в этой цепочке будет оказывать транспортно-транзитные услуги не в должной мере, участники движения других стран будут выбирать другие, альтернативные варианты транзитных перевозок грузов. И наша международная автотрасса не будет эксплуатироваться в должной мере, что приведет к резкому уменьшению объемов доходов, получаемых от транзита. Казахстан и Центральная Азия в свое время по объективным причинам не смогли в полной мере использовать преимущества Шелкового пути: поскольку появились морские перевозки грузов из Китая в страны Европы и использование прежнего Шелкового пути постепенно замерло. Это привело к значительному замедлению, стагнации торгово-экономического развития всего региона Центральной Азии. Сегодня есть реальный шанс возрождения великого Шелкового пути и он не должен быть упущен⁶. Нужно включить все организационные механизмы экономического, техническо-

го, юридического, международно-правового характера в своей стране, соединить свои усилия с транзитными государствами региона и Евразийского экономического союза. Эти механизмы страна должна запустить и начать эксплуатировать в скоростном, динамичном режиме. Иначе есть риск проиграть конкуренцию с морскими грузоперевозчиками: ведь именно они в настоящее время перевозят более 60 процентов от общего объема всех мировых перевозок товаров и грузов. Надо иметь в виду, что внутри ЕАЭС есть в известной мере конкурент – Россия, которая прилагает усилия к увеличению транзитного потенциала Транссибирской железнодорожной магистрали, по которой через всю территорию России могут в Европу поставяться товары и грузы из Китая, Японии, Филиппин, иных стран Юго-Восточной Азии. И вот здесь нужно не упустить свою долю перевозок товаров из этих стран, которые могут и должны быть направлены по возрожденному Шелковому пути, в том числе по территории Республики Казахстан.

На фоне этой транзитной трассы есть смысл присмотреться к железнодорожному движению «Узень – Берекет – Горган», который сокращает на 600 километров маршрут выхода на портовые города Ирана в направлении «Север – Юг» и предоставляет Казахстану прямой сухопутный выход на Персидский залив, а через него на торговые просторы Мирового океана. В данной ситуации Казахстан становится государством, пользующимся услугами Туркменистана, выступающего в роли транзитного государства. Тем самым Республика Казахстан приобретает дополнительный международно-правовой опыт государства, предоставляющего транзитные услуги, и государства, пользующегося аналогичными транзитными услугами.

Хотя казахстанское государство достаточно молодое, тем не менее оно располагает определенным международно-договорным опытом по вопросам осуществления международных транзитных перевозок. Это видно из того, что Республика Казахстан в рамках СНГ приняла активное участие в разработке и принятии регионального Соглашения о транзите через территории государств-участников Содружества Независимых Государств от 4 июня 1999 года⁷. В соответствии со статьей 1 этого Соглашения, данный международно-правовой документ «определяет порядок транзита

⁶ *Новый Шелковый путь открывает для Казахстана уникальные возможности доступа на мировые рынки* // <https://primeminister.kz/ru/news/7/novyy-shelkovyyj-put-otkroet-dlja-kazahstana-unikalnye-vozmozhnosti-dostupa-na-mirovyye-rynki->. Дата доступа 28 декабря 2018 г.

⁷ *Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 апреля 2000 года N 547 «Об утверждении Соглашения о порядке транзита через территории государств-участников Содружества Независимых Государств»* // http://adilet.zan.kz/rus/docs/P000000547_. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Әділет. Дата доступа 28 декабря 2018 г.

товаров и транспортных средств через таможенные территории Сторон». Согласно статье 2 анализируемого Соглашения к транзитным перевозкам товаров и грузов в СНГ предъявляются следующие предписания: «Товары, перемещаемые транзитом через территории Сторон, должны: оставаться в неизменном состоянии, кроме изменений вследствие естественного износа либо убыли при нормальных условиях транспортировки и хранения; не использоваться в каких-либо иных целях, кроме транзита; доставляться в таможенный орган назначения в сроки, установленные таможенным органом отправления». Интересным в русле нашей темы представляет содержание статьи 8 данного Соглашения, которая регулирует деятельность экспортеров, импортеров и перевозчиков транзитных грузов: «Услуги по обеспечению транзита товаров предоставляются экспортерам, импортерам или перевозчикам в государстве транзита на условиях, не худших, чем те, на которых те же средства и услуги предоставляются национальным экспортерам, импортерам или перевозчикам».

Казахстан с 20 марта 2007 года стал участником Конвенции о транзитной торговле внутриконтинентальных государств от 8 июля 1965 года⁸. Внутриконтинентальные государства и Казахстан в том числе, считают, что данная Конвенция имеет важное значение потому, что благодаря ей решаются транзитные вопросы, внешнеторговые проблемы, преодолеваются трудности, которые возникают на пути государств, не имеющих прямого выхода открытому морю.

Общеизвестно, чем больше государств участвуют в той или иной конвенции, тем быстрее и успешнее достигаются цели, закрепленные в этой конвенции. Участниками рассматриваемой Конвенции являются немногим более 40 государств. В этой связи надо поставить вопрос о необходимости увеличения состава анализируемой Конвенции. В ООН, как известно, входят 193 государства, в ВТО – 164. Если проделать определенную организационную работу, то количество участников Конвенции увеличится. Логика такова: чем больше участников из числа прибрежных государств присоединится к этой Конвенции, тем лучше. Каким образом это сделать? Если исходить из того, что эта Конвенция имеет отношение к урегулированию соответствующего сектора международной торговли, то Республика

Казахстан как одна из участниц Конвенции могла бы обратиться к Всемирной торговой организации, членом которой она является с 30 ноября 2015 года, с ходатайством содействовать решению данного вопроса. При этом Казахстан мог бы сослаться на обязательства, которые сформулированы в пунктах 13 и 16 принятой в Дохе Декларации министров, которые соответствуют правилам Всемирной торговой организации. На этом основании государства, не имеющие выхода к морю, ожидают дополнительного содействия в защите их торговых интересов, что было подтверждено Алматинской декларацией от 29 августа 2003 года, которую разработали и приняли на международной конференции министры развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

Интересный международный договорный опыт появился у Республики Казахстан в процессе ее участия в разработке и принятии другого международно-правового акта под названием: Соглашение о транзите электрической энергии и мощности государств-участников Содружества Независимых Государств от 25 января 2000 года⁹. К этому Соглашению республика присоединилась 14 сентября 2001 года. Из содержания статьи 3 Соглашения видно, как осуществляется транзит электрической энергии из страны в страну. Конкретно это выглядит в виде реализации заключенных хозяйствующими субъектами договаривающихся сторон специальных контрактов. В соответствии с данной статьей транзит электроэнергии стороны происходит «по линиям электропередачи всех классов напряжения, вне зависимости от ведомственной принадлежности». Согласно статье 5 Соглашения стороны содействуют друг другу «в максимальном использовании существующих систем транзита электрической энергии». Исходя из статьи 7 Соглашения, стороны содействуют «в реконструкции существующих и/или строительстве новых линий электропередачи на территории стороны, осуществляющей транзит электрической энергии». В этой же статье говорится также и о том, что «порядок инвестирования денежных и материальных средств в реконструкцию существующих и/или строительство новых мощностей по транзиту электрической энергии» «будут определяться отдельными» «соглашениями между участниками инвестиционных проектов». Юристы стран СНГ, в том числе Казахста-

⁸ Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств (Нью-Йорк, 8 июля 1965 г.). Ратифицирована Законом РК от 20 марта 2007 г. № 238-III. // http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1030888#pos=1;-120. Информационная система Параграф. Дата доступа 28 декабря 2018 года.

⁹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 сентября 2001 года N 1214 «Об утверждении Соглашения о транзите электрической энергии и мощности государств-участников Содружества Независимых Государств» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/P010001214_. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Эділет. Дата доступа 28 декабря 2018 г.

на, на рабочих совещаниях и семинарах могли бы систематизировать, гармонизировать, где-то унифицировать внутренние правовые нормы по вопросам транзита электрической энергии. Благодаря такому подходу, не только юристы-международники, но и юристы, специализирующиеся во внутренних проблемах национального права, могли бы накапливать опыт в вопросах транзита особого, невидимого, но товара – электрической энергии.

По мнению авторов данной статьи, Казахстан мог бы сам или в группе с другими государствами разработать текст новой универсальной конвенции, которую можно было бы посвятить международным проблемам транзита грузоперевозок. Такая конвенция могла бы иметь примерно такое название: «Всемирная конвенция об обеспечении транзитных перевозок грузов, товаров». Эту конвенцию можно разработать и принять под эгидой ООН, что позволит решить этот вопрос достаточно быстро и качественно. В будущем международно-правовом документе можно сформулировать цели и задачи транзита, общие и специальные принципы транзитных перевозок, дать определения термину «международный транзит» и другим терминам, которые так или иначе имеют отношение к термину «транзит». Отдельная статья может быть посвящена видам транзита, соотношению внутренним и международным видам транзита.

Будущая конвенция могла бы в одной из статей сформулировать такие принципы транзита, как: принцип беспошлинного транзита, принцип создания благоприятных условий для транзитного движения во внутреннем

законодательстве страны, принцип свободы транзита, принцип предоставления гарантий для обеспечения свободы транзита, принцип добросовестного выполнения норм заключенных транзитных соглашений.

При перевозке товаров, грузов по транзитной территории другого государства, между этими договаривающимися государствами, их транспортными компаниями, физическими лицами возникают определенные деловые правоотношения, как спокойные, так и напряженные. В последнем случае конвенция могла бы решать вопросы ответственности виновных лиц, более четко закреплять права и обязанности сторон, установления порядка проведения необходимых дознавательских, досудебных следственных действий. Конвенция могла бы ответить на вопрос, считать ли транзитными территории государств, которые стали членами межгосударственной экономической интеграции.

В заключении отметим, что во всем мире транзит товаров, грузов пребывает в режиме острой конкуренции. Потенциальные доходы от транзитных перевозок разных стран по территории Казахстана могут достигать более 2 миллиардов долларов США. Чтобы получать такой доход, страна и стратегические партнеры нуждаются в разработке и принятии нового казахстанского Закона «О транзите». С помощью такого закона будут упорядочены все процессы по обеспечению транзитных перевозок, а зарубежные транспортники, инвесторы, предприниматели получают соответствующие сигналы о соответствующих нормах, льготах нового законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Treaties on Transit of Energy via Pipelines and Countermeasures. (Oxford Monographs in International Law). 1st Edition, Kindle Edition. UK. 2015. 285 p.*
2. *Faulks R. W. International Transport: An Introduction to Current Practices and Future Trends. CRC. 1999.*
3. *Lasok, D. The Trade and Customs Law of the European Union / D. Lasok. – 3rd ed. – London: Kluwer Law International, 1998. – 470 p.*
4. *Uprety K. The Transit regime for Landlocked States. International Law and Development Perspectives. Washington: The International Bank for Reconstruction and Development. The World Bank, 2006. – 226 p.*
5. Воробьев М.В. Таможенный транзит Европейского Сообщества: международно-правовые и внутригосударственные аспекты. Автореф... канд. юрид. н. // <http://www.dissercat.com/content/tamozhennyi-tranzit-evropeiskogo-soobshchestva-mezhdunarodno-pravovye-i-vnutrigosudarstvenny>.
6. Тулеугалиев Г.И. Экономика-правовые основы транзита. – Петропавловск: Полиграф, 2002. – 372 с.
7. Сарсембаев М.А. Қазақстанның транзиттік әлеуетін жүзеге асырудың халықаралық-құқықтық формалары және жаһандық транзиттік мәселелерді шешуге қатысуы // Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің хабаршысы. Құқық сериясы. - Астана (Қазақстан Республикасы). - 2018. - № 3 (124). - 109-114 бет.
8. Алпысбаева Д. Перспективы развития транзита в Казахстане // Вестник Евразийской юридической академии имени Д.А. Кунаева. 2011 // <https://articlekz.com/article/21826>.

9. Кусаинова А.К. Правовое регулирование транспортно-транзитных отношений в Казахстане // Вестник Института законодательства РК. №4 (53) – 2018. С. 77-84.
10. Назаркулова Л.Т. Вопросы гармонизации норм некоторых международных договоров в транспортной сфере с нормами действующего права РК // Международный научно-популярный журнал Наука и жизнь Казахстана. №6 (66) 2018. С. 63-70.
11. Сарсембаев М.А. Транзит в едином экономическом пространстве сквозь призму будущего международно-правового акта // Казахстанский журнал международного права. Алматы. 2004. № 3 (15). С. 253-258.
12. Кудрявцева Т. Транзит товаров. Как прорват'ся через Казахстан? // <http://mirperemen.net/2016/09/tranzit-tovarov-kak-prorvatsya-cherez-kazakhstan/>.
13. Жадауова Ж.А. Некоторые вопросы практики применения таможенного законодательства Республики Казахстан // Сборник материалов с конференции «Вклад молодых исследователей в индустриально-инновационное развитие Казахстана». 2009. <https://articlekz.com/article/6794>.

REFERENCES

1. *Treaties on Transit of Energy via Pipelines and Countermeasures. (Oxford Monographs in International Law). 1st Edition, Kindle Edition. UK. 2015 g., 285 s.*
2. *Faulks R. W. International Transport: An Introduction to Current Practices and Future Trends. CRC. 1999.*
3. *Lasok, D. The Trade and Customs Law of the European Union / D. Lasok. – 3rd ed. – London: Kluwer Law International, 1998. – 470 s.*
4. *Uprety K. The Transit regime for Landlocked States. International Law and Development Perspectives. Washington: The International Bank for Reconstruction and Development. The World Bank, 2006. – 226 p.*
5. *Vorob'ev M.V. Tamozhennyj transit Evropejskogo Soobshchestva: mezhdunarodno-pravovye I vnutrigosudarstvennyye aspekty. Avtoref... kand. jurid. n. // <http://www.dissercat.com/content/tamozhennyi-tranzit-evropejskogo-soobshchestva-mezhdunarodno-pravovye-i-vnutrigosudarstvenny>*
6. *Tulegaliev G.I. Ekonomiko-pravovye osnovy tranzita. – Petropavlovsk: Poligraf, 2002. – 372 s.*
7. *Sarsembayev M.A. Қазақстанның транзиттік әлеуетін зhyzege асырудың халықаралық құқықтық формалары және zhahandyқ транзиттік мәселелерді sheshuge қатысуы // L.N. Gumilev атындағы Евразия ұлттық университетінің habarshysy. Құқық seriyasy. - Astana (Қазақстан Respublikasy). - 2018. - № 3 (124). - 109-114 bet.*
8. *Alpysbaeva D. Perspektivy razvitiya tranzita v Kazahstane // Vestnik Evrazijskoj juridicheskoy akademii imeni D.A. Kunaeva. 2011 // <https://articlekz.com/article/21826>.*
9. *Kusainova A.K. Pravovoe regulirovanie transportno-tranzitnyh otnoshenij v Kazahstane // Vestnik Instituta zakonodatel'stva RK. №4 (53) – 2018. S. 77-84.*
10. *Nazarkulova L.T. Voprosy garmonizacii norm nekotoryh mezhdunarodnyh dogovorov v transportnoj sfere s normami dejstvuyushchego prava RK // Mezhdunarodnyj nauchno-populyarnyj zhurnal Nauka I zhizn' Kazahstana. No 6 (66) 2018. S. 63-70.*
11. *Sarsembayev M.A. Tranzit v edinom ehkonomicheskom prostranstve skvoz' prizmu budushchego mezhdunarodno-pravovogo akta // Kazahstanskij zhurnal mezhdunarodnogo prava. Almaty. 2004. № 3 (15). S. 253-258.*
12. *Kudryavceva T. Tranzit tovarov. Kak prorvat'sya cherez Kazahstan? // <http://mirperemen.net/2016/09/tranzit-tovarov-kak-prorvatsya-cherez-kazakhstan/>*
13. *Zhadauova Zh.A. Nekotorye voprosy praktiki primeneniya tamozhennogo zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan // Sbornik materialov s konferencii «Vklad molodyh issledovatelej v industrial'no-innovacionnoe razvitie Kazahstana». 2009. <https://articlekz.com/article/6794>*