

**Құрылтайшы және баспагер:**  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ  
**2006 жылдан бастап шығады**  
Журналдың материалдары  
**www.iz.adilet.gov.kz**  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**  
**Сәрпеков Р.Қ.** (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан) – (төраға)  
**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Редакциялық алқа құрамы**  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан) – (төраға)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
**Қазбаева Ә.Ғ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қазиев З.Ғ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қуликпаева М.Ж.** – PhD (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Мұшанов Т.Е.** (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрғазинов Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Қостанай,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бішкек,  
Қызығызстан)

**Бас редактор**  
**Колтубаева Г.Б.**

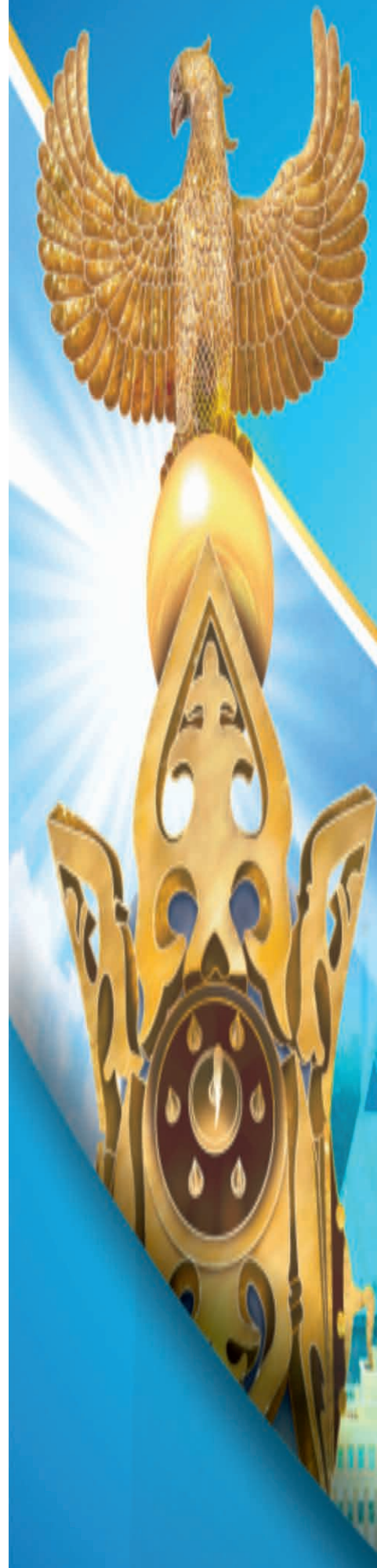
**Журнал редакциясы**  
**Ердешева Д.Т.**  
**Жұмагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.Қ.**  
**Джамбуршин К.А.**

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі Ақпарат  
және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы күзлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі  
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

**Мекен-жайы:**  
Қазақстан Республикасы, 010000,  
Нұр-Сұлтан қ., Мәңгілік ел даңғ., 8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
**www.iz.adilet.gov.kz**  
E-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com

<b>Редакция бағанасы</b> .....	8
<i>2018 жылғы Әділет министрлігі жұмысының қорытындысы бойынша Министрліктің кеңейтілген алқа отырысына Вице-министр Н.В. Панның баяндамасы</i> .....	12
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық</b>	
<b>Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА</b> Әкімшілік-процестік құқықтық қатынастардың ұғымы және белгілері.....	21
<b>Т.С. НҰРЫШЕВА</b> Әкімшілік жазаларды тағайындау және қолданудағы кейбір мәселелер.....	28
<b>Т.А. ЖЕЛДЫБИНА</b> (Саратов қ.) Құқық теориясындағы зерттеулердің перспективалы бағыты ретінде заң шығару процесін қамтамасыз ету тетігі.....	35
<b>М.И. ЖҰМАҒҰЛОВ, Д.М. ЖҰМАҒҰЛОВ</b> Мемлекеттік басқару саласындағы қолданыстағы ұлттық заңнамаға сәйкес «Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы» саласының институттарын құрылымдау жүйесін реформалау.....	42
<b>Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы</b>	
<b>М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ</b> Қазақстанның құқықтық жүйесіне сот прецедентін енгізу перспективалары.....	49
<b>М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДҮЙСЕНОВА</b> Соттар мен төреліктердің өзара іс-қимылы: теория және практика мәселелері.....	56
<b>В.Т. ҚОНЫС, К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН</b> Алдын-ала бағаланған залалдар және олардың тұрақсыздық айыбымен ара-қатынасы.....	68
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b>	
<b>А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН</b> Экстремизмге және терроризмге қарсы іс-қимылдың қылмыстық-процестік құралдарын нығайту туралы.....	75
<b>Н.А. САРТАЕВА, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ</b> Кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауаптылығы және оларды жазалау туралы халықаралық-құқықтық нормаларды Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасына имплементациялау.....	80
<b>Н.К. ИМАНҒАЛИЕВ, А.Т. ЗАВОТПАЕВА</b> Мұнайды жымқыру үшін жауаптылық туралы қылмыстық-құқықтық нормаларды жетілдіру туралы.....	87
<b>Т.С. ТЕМІРӘЛИЕВ, Е.А. ОМАРОВ</b> Ақпараттық жүйелерді қолдану арқылы жасалған қылмыстарға қарсы іс-қимыл проблемалары және оларды шешу жолдары.....	93
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
<b>М.А. СӘРСЕМБАЕВ, А.Қ. ҚҰСАЙЫНОВА</b> Қазақстанның әлемдік тәжірибе аясында халықаралық транзиттік тасымалдар проблемаларды заңдық түрде шешуі.....	100
<b>В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА</b> (Мәскеу қ.) Орта кәсіптік білім, оның негіздері: мектепке дейінгі және мектептегі тәрбиелеу мен білім беру.....	109
<b>Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА</b> Меншік құқығы мен зияткерлік меншікті қорғау жөніндегі Дүниежүзілік экономикалық форумның Бәсекеге қабілетті жаһандық индексі рейтингісі бойынша жетекші елдердің халықаралық тәжірибесі.....	120
<b>Құқықтық мониторинг</b>	
<b>М.Қ. ЖҮСПЕБЕКОВА</b> ҚТұтынушылардың қажетті және анық ақпарат алуға құқықтары.....	128
<b>Р.Е. ЖАҚЫПОВ</b> Қазақстан Республикасындағы парламенттік тыңдаулар.....	134
<b>М.И. ДЯЧУК</b> Медиация - қазіргі заманның қажеттігі.....	140
<b>Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан</b>	
<b>М.А. АЙЫМБЕТОВ</b> Заңнама терминдерін латын графикасымен жазудың кейбір мәселелері.....	146

<b>Жас ғалым мінбері</b>	
<b>А.М. КАЛГУЖИНОВА, С.С. СЕРІКБАЕВА</b> Отбасы - тұрмыстық қатынастар саласындағы заңсыз әрекеттер: заңнамалық регламенттеу және әкімшілік практика.....	150
<b>Ә.Н. СЕЙІТОВА</b> Тауар белгілері туралы заңнаманың даму тарихы.....	159
<b>Ж.К. ҚАРАЖАНОВА</b> Квазимемлекеттік және жеке сектордағы себайлас жемқорлық ұғымының қалыптасуы туралы мәселесіне.....	168
<b>Г.К. БЕЙСБЕКОВА</b> Атқарушы билік органдарының заңға тәуелді актілерінің нормаларын нақтылау туралы мәселесіне.....	174
<b>Ғылыми өмір хроникасы</b>	
Тағайындалу туралы ақпараттық харбарлама.....	180
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Ресей халықаралық құқық қауымдастығының 62-ші жыл сайынғы жиналысына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 27-31 қаңтар, Мәскеу қ.....	182
Кітап көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	186
<b>«Жаршының» мұрағат беттері</b>	
<b>Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА</b> <i>Жүргізіліп жатқан әкімшілік реформалар мәнмәтініндегі билік органдары мен азаматтардың өзара іс-қимылының кейбір теориялық мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысындағы №2(18)-2010ж. – 17-20-б.)</i> .....	188
<b>Н.М. ПРИМАШЕВ, А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА</b> <i>З.ғ.к. Ш.Ж. Таукебаеваның «Жүргізіліп жатқан әкімшілік реформалар мәнмәтініндегі билік органдары мен азаматтардың өзара іс-қимылының кейбір теориялық мәселелері» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда</i> .....	192
<b>Есімнама</b>	
Қазақстанның заң ғылымы «алтын қорының» қазынасы (З.ғ.д., профессор С.М. Рахметовтің 70 жасына орай).....	196
Қазақстандық құқық философиясы (З.ғ.д., профессор Ж.С. Елубаевтың 65 жасына орай).....	200
<b>Библиография</b>	
М.К.Сүлейменовтің, Ә.Е. Дүйсенованың «Взаимодействие судов и арбитражей в сфере альтернативного разрешения споров. Международный гражданский процесс» оқу курсына рецензия.....	205
М.К. Сүлейменовтің, Ә.Е. Дүйсенованың «Взаимодействие судов и арбитражей в Республике Казахстан» практикалық құралына рецензия.....	207
Халықаралық жеке құқық энциклопедиясына рецензия.....	209
Медиацияның даму перспективалары туралы монографияға рецензия.....	212
<b>Даналық ойлар</b> .....	216



## Учредитель и издатель:

ГУ «Институт законодательства

Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте [www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz) Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

## Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

## Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан) – (председатель)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный деятель культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)

Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Куликпаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан, Казахстан)

Мушанов Т.Е. (Нур-Султан, Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

## Главный редактор

Колтубаева Г.Б.

## Редакция журнала

Ердешева Д.Т.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 11219-Ж от 15.11.2010 г. Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан (№ и дата первичной постановки на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

## Адрес:

Республика Казахстан, 010000, г. Нур-Султан, пр. Мәңгілік ел, д. 8  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## Колонка редакции 9

Доклад Вице-министра Пан Н.В. на расширенное заседание коллегии Министерства по итогам работы Министерства юстиции за 2018 год..... 16

## Конституционное и административное право

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Понятие и признаки административно-процессуальных правоотношений..... 21

Т.С. НУРЫШЕВА Некоторые вопросы назначения и применения административных взысканий..... 28

Т.А. ЖЕЛДЫБИНА (г. Саратов) Механизм обеспечения процесса законотворчества как перспективное направление исследований в теории права..... 35

М.И. ЖУМАГУЛОВ, Д.М. ЖУМАГУЛОВ Реформирование системы структурирования институтов отрасли «Административное право Республики Казахстан» в соответствии с действующим национальным законодательством в области государственного управления..... 42

## Гражданское и гражданско-процессуальное право

М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Перспективы внедрения судебного прецедента в правовую систему Казахстана..... 49

М.К. СУЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДУЙСЕНОВА Взаимодействие судов и арбитражей: проблемы теории и практики..... 56

В.Т. КОНУСОВА, К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Заранее оцененные убытки и их соотношение с неустойкой..... 68

## Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Об усилении уголовно-процессуальных средств противодействия экстремизму и терроризму..... 75

Н.А. САРТАЕВА, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Имплементация международно-правовых норм об уголовной ответственности и наказании несовершеннолетних в уголовное законодательство Республики Казахстан..... 80

Н.К. ИМАНГАЛИЕВ, А.Т. ЗАВОТПАЕВА О совершенствовании уголовно-правовых норм об ответственности за хищение нефти..... 87

Т.С. ТЕМИРАЛИЕВ, Е.А. ОМАРОВ Проблемы противодействия преступлениям, совершенным с применением информационных систем, и пути их решения..... 93

## Международное право и сравнительное правоведение

М.А. САРСЕМБАЕВ, А.К. КУСАИНОВА Юридическое решение Казахстаном проблем международных транзитных перевозок в свете мирового опыта..... 100

В.Н. СИНЕЛЬНИКОВА (г. Москва) Среднее профессиональное образование, его основы: дошкольное и школьное воспитание и образование..... 109

Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Международный опыт ведущих стран по рейтингу Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума по защите права собственности и интеллектуальной собственности..... 120

## Правовой мониторинг

М. ЖУСУПБЕКОВА Права потребителей на получение необходимой и достоверной информации..... 128

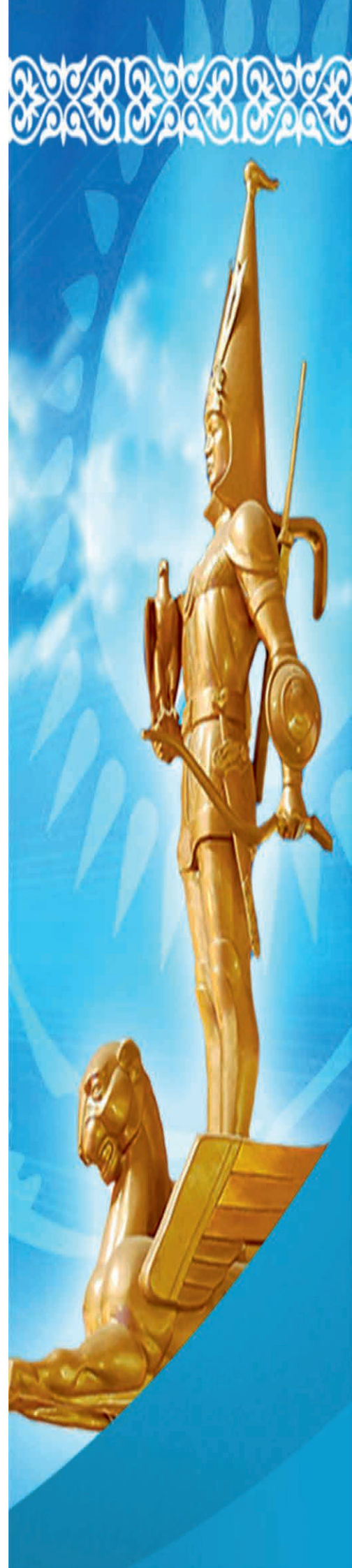
Р.Е. ЖАКУПОВ Парламентские слушания в Республике Казахстан..... 134

М.И. ДЯЧУК Медиация – потребность современности..... 140

## Из практики законотворчества на государственном языке

М.А. АЙЫМБЕТОВ Некоторые вопросы написания законодательных терминов латинской графикой..... 146

<b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>А.М. КАЛГУЖИНОВА, С.С. СЕРИКБАЕВА</b> Противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений: законодательная регламентация и административная практика.....	150
<b>А.Н. СЕИТОВА</b> История развития законодательства о товарных знаках.....	159
<b>Ж.К. КАРАЖАНОВА</b> К вопросу о становлении понятия коррупции в квазигосударственном и частном секторе.....	168
<b>Г.К. БЕЙСБЕКОВА</b> К вопросу о конкретизации норм подзаконных актов органов исполнительной власти.....	174
<b>Хроника научной жизни</b>	
Информационное сообщение о назначениях.....	180
Информационное сообщение о об участии Института законодательства Республики Казахстан в 62-м ежегодном собрании Российской ассоциации международного права, 27-31 января 2019 года, г. Москва.....	183
Информационное сообщение о книжной выставке.....	187
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА</b> Некоторые теоретические вопросы взаимодействия органов власти и граждан в контексте проводимой административной реформы (статья в Вестнике ИЗРК, №2(18)-2010г.–С. 17-20).....	188
<b>Н.М. ПРИМАШЕВ, А.Б. КАЙЖАКПАРОВА</b> Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Ш.Ж. Таукибаевой «Некоторые теоретические вопросы взаимодействия органов власти и граждан в контексте проводимой административной реформы».....	192
<b>Персоналии</b>	
Человек из «золотого фонда» юридической науки Казахстана (К 70-летию д.ю.н., профессора С.М. Рахметова).....	196
Философия казахстанского права (К 65-летию д.ю.н., профессора Ж.С. Елюбаева).....	200
<b>Библиография</b>	
<b>Рецензия</b> на учебный курс Сулейменова М.К., Дуйсеновой А.Е. «Взаимодействие судов и арбитражей в сфере альтернативного разрешения споров. Международный гражданский процесс».....	205
<b>Рецензия</b> на практическое пособие Сулейменова М.К., Дуйсеновой А.Е. «Взаимодействие судов и арбитражей в Республике Казахстан».....	207
Рецензия на Энциклопедию международного частного права.....	209
Рецензия на монографию о перспективах развития медиации.....	212
<b>Мудрые мысли</b> .....	216



**Founder and publisher:**  
 SI «Institute of Legislation  
 of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
 All journal materials are placed  
 on the website

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Included in the list of publications of basic  
 scientific results of dissertations on legal  
 sciences (Order CCES MES RK №894  
 from 05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Sarpekov R.K.** (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)  
 – (*Chairman*)  
**Abaydeldinov E.M.** – *d.j.s. (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)*  
**Abyzov R.M.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*  
**Belih V.S.** – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*  
**Gubin E.P.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*  
**Melnik R.S.** – *d.j.s. (Kiev, Ukraine)*  
**Moiseev A.A.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*  
**Muromcev G.I.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*  
**Rahmetov S.M.** – *d.j.s. (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)*  
**Malinovski V.A.** – *d.j.s. (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)*  
**Unzila Shapak** – *d.j.s. (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)*

**Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – *c.j.s. (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)* – (*Chairman*)  
**Azer Aliyev** – *PhD (Kiel, Germany)*  
**Aiyymbetov M.A.** – *Honored Worker*  
*of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)*  
**Bainiyazova Z.S.** – *c.j.s. (Saratov, Rus-*  
*sian)*  
**Kazbayeva A.G.** – *c.j.s. (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)*  
**Kaziyev Z.G.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-*  
*stan)*  
**Konusova V.T.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-*  
*zakhstan)*  
**Kulikpayeva M.Zh.** – *PhD (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)*  
**Mushanov T.E.** (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)  
**Nurgazinov B.K.** – *c.j.s. (Nur-Sultan,*  
*Kazakhstan)*  
**Nurmagambetov R.G.** – *PhD (Kostanai,*  
*Kazakhstan)*  
**Rakhimberdin K.H.** – *d.j.s. (Ust-*  
*Kamenogorsk, Kazakhstan)*  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – *c.j.s. (Bishkek,*  
*Kyrgyzstan)*

**Chief Editor**

**Koltubayeva G.B.**

**The editorial staff**

**Yerdesheva D.T.**  
**Zhumageldina B.Zh.**  
**Bailenova A.K.**  
**Dzhamburshin K.A.**

*The certificate of registration of mass media*  
*№11219-G from 15.11.2010 from*  
*the Committee of Information and Archives*  
*of the Ministry of Culture and Information*  
*of the Republic of Kazakhstan*  
*(Number and date of primary registration*  
*№6592-Zh.07.09.2005.)*

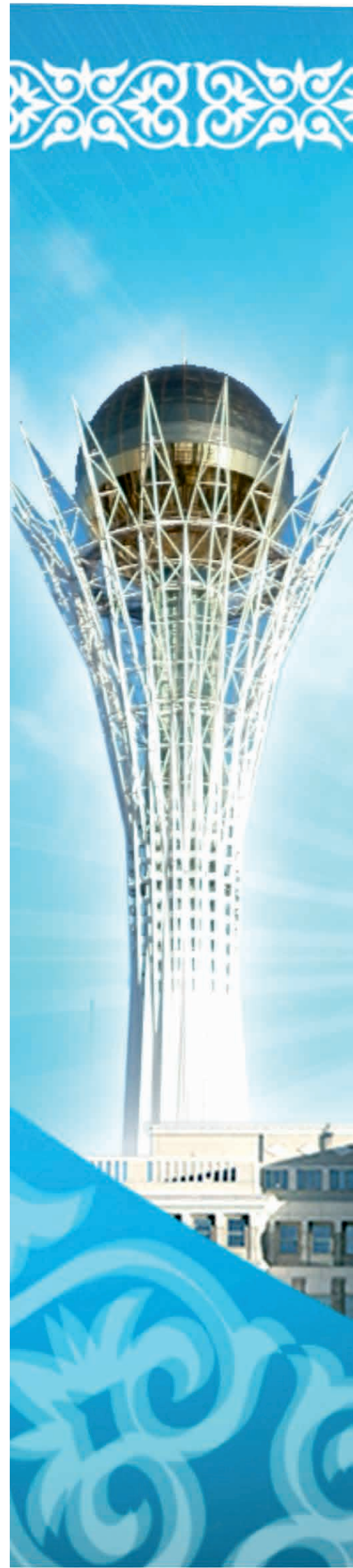
**Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
 010000, Nur-Sultan, Mangilik el pr., 8  
 tel.: 8 (7172) 74-02-06  
 fax: 8 (7172) 74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
 e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**CONTENT** ::

<b>Editorial</b> .....	10
<i>Report of the Vice-Minister Pan N.V. during an extended session of the Ministry panel on the outcomes of Ministry of justice in 2018</i> .....	12
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
<b>L. T. ZHANUZAKOVA</b> Concept and signs of administrative procedure legal relations.....	21
<b>T.S. NURYSHEVA</b> Some questions of appointment and application of administrative penalties.....	28
<b>T.A. ZHELDYBINA</b> (Saratov city) Mechanism for ensuring the lawmaking process as a prospective research direction in the theory of law.....	35
<b>M. I. ZHUMAGULOV, D.M. ZHUMAGULOV</b> Reforming of the system of institutions structuring of the branch “Administrative Law of the Republic of Kazakhstan” in accordance with the national legislation in force in the field of public administration.....	42
<b>Civil and Civil Procedural Law</b>	
<b>M.K. SULEIMENOV</b> The prospects of implementation of judicial precedent to the legal system of Kazakhstan.....	49
<b>M.K. SULEIMENOV, A.E. DUSENOVA</b> The interaction of courts and arbitration: problems of the theory and practice.....	56
<b>V.T. KONUSOVA, K.K. SABIROV, A.T. BEKEN</b> Liquidated damages and their relationship to the penalty.....	68
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
<b>A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN</b> On the strengthening of criminal procedure means of counteraction to extremism and terrorism.....	75
<b>N. A. SARTAYEVA, N. B. MAUYTKALI</b> Implementation of international law norms on criminal responsibility and punishment of minors into the criminal legislation of Republic of Kazakhstan.....	80
<b>N.K. IMANGALIEV, A.T. ZAVOTPAYEVA</b> On the issue of criminal legal norms improvement on the responsibility for oil stealing.....	87
<b>T.S. TEMIRALIYEV, E.A. OMAROV</b> Problems of counteraction to crimes committed with the application of information systems and the ways to solve such issues.....	93
<b>International and Comparative law</b>	
<b>M.A. SARSEMBAYEV, A.K. KUSAINOVA</b> Legal solution of international transit transport by Kazakhstan in the light of the world experience.....	100
<b>V. SINELNIKOVA</b> (Moscow city) Secondary professional education, its bases: preschool and school nurturing and education.....	109
<b>Zh. O. KULZHABAYEVA</b> The international experience of leading countries in the rating of the Global Competitiveness Index of the World Economic Forum on the protection of right to property and intellectual property.....	120
<b>Legal monitoring</b>	
<b>M.K. ZHUSUPBEKOVA</b> Rights of consumers to obtain necessary and reliable information.....	128
<b>R. E. ZHAKUPOV</b> Parliamentary hearings in the Republic of Kazakhstan.....	134
<b>M.I. DYACHUK</b> Mediation – a need of modern times.....	140
<b>Lawmaking practice in the official language</b>	
<b>M. A. AIYMBETOV</b> Latin script and some aspects of legislative terms.....	146

<b>Young scholar tribune</b>	
<b>A.M. KALGUZHINOVA, S.S. SERIKBAYEVA</b> Unlawful acts in the field of family and domestic relations: legislative regulation and administrative practice.....	150
<b>A.N. SEITOVA</b> History of the development of legislation on trademarks.....	159
<b>Zh.K. KARAZHANOVA</b> On the issue of formation of the definition of corruption in the quasi-state and private sector.....	168
<b>G.K. BEYSBEKOVA</b> On the issue of concretizing of executive authorities bylaws norms.....	174
<b>The Chronicle of Scientific Life</b>	
Information note on appointments.....	180
Information note on participation of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan in the 62nd Annual meeting of the Russian Association of international law, January 27 - 31, 2019, Moscow.....	184
Information note on book fair.....	186
<b>The archive pages of the«Bulletin»</b>	
<b>Sh. Zh. TAUKIBAYEVA</b> Some theoretical issues of interaction of public authorities and citizens within the context of ongoing administrative reform (scientific paper in the Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, №2(18)-2010.-17-20 p.).....	188
<b>N.M. PRIMASHEV, A.B. KAIZHAKPAROVA</b> Back to the scientific paper of c.j.s. Zh. Taukibayeva «Some theoretical issues of interaction of public authorities and citizens within the context of ongoing administrative reform».....	192
<b>Personalities</b>	
A person from the “golden fund” of juridical science of Kazakhstan (To the 70th anniversary of Doctor of Law, Professor S.M. Rakhmetov).....	196
The philosophy of Kazakhstani law ( to the 65th Anniversary of Doctor of juridical sciences, professor Zh. S. Elubayev).....	200
<b>Bibliography</b>	
Review on the tutorial by Suleimenov M.K., A.E. Duisenova «Interaction of courts and arbitrations in the field of alternative dispute resolution. International civil proceedings».....	205
Review on the practical guide by Suleimenov M.K., A.E. Duisenova «Interaction of courts and arbitrations in the Republic of Kazakhstan».....	207
Review on Encyclopedia of private international law.....	209
Review on the monograph on prospects of development of mediation.....	212
<b>Wise thoughts</b> .....	216



**ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАУЧНОЙ ПУБЛИКАЦИИ  
К.Ю.Н. Ш.Ж. ТАУКИБАЕВОЙ  
«НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ  
И ГРАЖДАН В КОНТЕКСТЕ ПРОВОДИМОЙ  
АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ»**

**Примашев Нурзада Маханбетович**

*Главный научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства Республики Казахстан, кандидат юридических наук, доцент; г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: n.primashev@adilet.gov.kz*

**Кайжакпарова Аида Бахытжановна**

*Ведущий научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства Республики Казахстан, кандидат юридических наук, доцент; г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: a.kaizhakparova@adilet.gov.kz*

**З.Ғ.К. Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВАНЫҢ «ЖҮРГІЗІЛІП ЖАТҚАН ӘКІМШІЛІК  
РЕФОРМАЛАР МӘНМӘТІНІНДЕГІ БІЛІК ОРГАНДАРЫ МЕН  
АЗАМАТТАРДЫҢ ӨЗАРА ІС-ҚИМЫЛЫНЫҢ КЕЙБІР ТЕОРИЯЛЫҚ  
МӘСЕЛЕЛЕРІ» ҒЫЛЫМИ ЖАРИЯЛАНЫМЫНА ҚАЙТА ОРАЛҒАНДА**

**Примашев Нурзада Маханбетович**

*ҚР Заңнама институтының бас ғылыми қызметкері, Астана, Қазақстан Республикасы; заң ғылымдарының кандидаты, доцент; e-mail: n.primashev@adilet.gov.kz*

**Кайжакпарова Аида Бахытжановна**

*ҚР Заңнама институтының жетекші ғылыми қызметкері, Астана, Қазақстан Республикасы; заң ғылымдарының кандидаты, доцент; e-mail: a.kaizhakparova@adilet.gov.kz*

**BACK TO THE SCIENTIFIC PAPER OF C.J.S. ZH. TAUKIBAYEVA  
«SOME THEORETICAL ISSUES OF INTERACTION  
OF PUBLIC AUTHORITIES AND CITIZENS WITHIN THE CONTEXT  
OF ONGOING ADMINISTRATIVE REFORM»**

**Primashev Nurzada M.**

*Chief Researcher of the Department of Constitutional, Administrative Legislation and Public Administration of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, Candidate of juridical sciences, associate professor; Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: n.primashev@adilet.gov.kz*

**Kaizhakparova Aida B.**

*Leading Researcher of the Department of Constitutional, Administrative Legislation and Public Administration, Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, Candidate of juridical sciences, associate professor; Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: a.kaizhakparova@adilet.gov.kz*

В 2010 году в очередном выпуске журнала «Вестник Института законодательства Республики Казахстан» опубликована научная статья ведущего научного сотрудника отдела фундаментальных исследований, анализа и разработки НПА в сфере конституционного, административного права и государственного управления Института законодательства Республики Казахстан, кандидата исторических наук Ш.Ж. Таукибаевой, посвященной вопросам взаимодействия органов власти и граждан в контексте проводимой административной реформы.

С момента выхода научной статьи Ш.Ж. Таукибаевой прошло более восьми лет, при этом многие предложения и рекомендации, изложенные в данной научной статье, актуальны и по сей день.

В плане расширения взаимодействия государства и общества большую роль играют официальные документы Республики Казахстан, под которыми мы понимаем ежегодные послания, выступления и статьи Президента Республики Казахстан.

Глава государства уже ряд лет обращает пристальное внимание на вопросы взаимодействия общества и государства. К примеру, в Стратегии «Казахстан-2050» от 14 декабря 2012 года (продуманный, согласованный и скоординированный курс всех ветвей власти, государства и общества, курс на дальнейшую демократизацию общества), в посланиях «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года (обновленные инструменты взаимодействия государства с неправительственным сектором и бизнесом, предоставление большей самостоятельности органам управления на местах, одновременно усиливая их ответственность за результаты, повышая их подотчетность перед населением), «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» от 30 ноября 2015 года (работы по масштабному преобразованию всех государственных, общественных и частных институтов на принципах Общества Всеобщего Труда), «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» от 31 января 2017 года (поручение Правительству совместно с НПП «Атамекен» и гражданским сообществом провести ревизию всего законодательства на предмет усиления защиты прав собственности), «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» от 5 октября 2018 года (кардинальное повышение эффективности деятельности государственных органов и сокращение посредством государственных служащих новой формации дистанции между государством и обществом) наряду со спецификой поставлен-

ных задач перед государством и обществом, всегда имеются положения, касающихся взаимодействия государства и общества.

В плане расширения возможности диалога государства и общества роль катализатора сыграли «План нации 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ», объявленных Президентом Республики Казахстан 20 мая 2015 года. Данный документ создал политико-правовую основу дальнейших действий по расширению площадки взаимодействия государства и общества на ближайшее будущее. В частности, множество нареканий со стороны граждан вызывает деятельность полиции. Теперь случаи совершения полицейскими действий, нарушающих этических норм, будут рассматриваться Общественными советами по рассмотрению жалоб граждан, согласно 31-шагу. А согласно следующему шагу «Создание интернет-портала «Карта уголовных правонарушений» общественность может контролировать эффективность работы органов внутренних дел.

Аналогичные шаги будут предприняты в сфере государственного управления за счет усиления роли общественных советов при центральных государственных органах и акимах в части обсуждения выполнения стратегических планов и программ развития территорий; бюджетов, отчетов, достижения целевых индикаторов, проектов нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан; проектов программных документов, согласно 99-шагу. Создание общественных советов положительно воспринято не только общественностью, но и международными экспертами. К примеру, эксперты ОЭСР отмечают, что «внедрение «общественных советов» с участием многих заинтересованных сторон в каждом министерстве – это инновационное развитие со значительным положительным потенциалом» [1].

Часть данных и иных шагов нашли свои отражения в законодательстве, в практических шагах государственных органов и общественных институтов успешно реализуются и продолжают выступать надежным инструментом государственной политики и площадкой взаимодействия государства и общества. Таким образом, заявленные ранее политико-правовые основы в наши дни находят свои административно-правовые нормативные отражения.

По поводу указанных наблюдений автора статьи по поводу дефицита доверия населения к власти, причинами которого указываются неэффективность и чрезмерная закрытость властной системы, проявляющаяся в том, что граждане не могут получить от государства своевременную и качественную защиту, необходимо также указать, что с принятием Закона Республики Казахстан «О доступе к



информации» от 16 ноября 2015 года вопрос закрытости со стороны государственных органов разрешен на законодательном уровне. Так, в соответствии со статьей 11 вышеуказанного закона физическое лицо либо представитель юридического лица имеют право обратиться с запросом устно, письменно или посредством электронного документа в любой государственный орган, и должностное лицо государственного органа в соответствии со статьей 20 этого же Закона несет юридическую ответственность за нарушение законодательства о доступе к информации (согласно статьи 456-1 Кодекса об административных правонарушениях Республики Казахстан от 5 июля 2014 года за незаконное ограничение права на доступ к информации на должностное лицо налагается административное взыскание, а в соответствии со статьей 159 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 5 июля 2014 года за данный вид правонарушения должностное лицо подвергается уголовному наказанию).

Кроме того, являемся сторонниками подхода, что правовое государство начинается с административной юстиции, которая способна вознести уровень правовой защищенности на новый этап, который тесно связан с современными тенденциями развития государственного управления, где органы административной юстиции выносят решения «против государства от имени государства» [2, С. 78], включая вопросы взаимодействия граждан с органами власти, связанные с переходом динамики административных реформ к следующему этапу – совершенствованию казахстанского административного законодательства.

Разработанный в рамках административной реформы проект Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан позволит по другим правилам и процедура защищать права и интересы граждан и организаций при соприкосновении с институтами государственной власти. А также данный кодекс, на наш взгляд, направлен на повышение ответственности государственных органов при принятии государственных управленческих решений в виде административного акта. Тем самым создается квазиплощадка для взаимодействия граждан (организаций) и государства на правовом поле, которая позволит обеспечить «законность административной деятельности и защиты субъективных прав и законных интересов в процессе разрешения административных споров» [3, С. 22].

Заложенные нормы и механизмы в проект Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан могут выступить своеобразной гарантией защиты права и свобод граждан и организаций, так как регулирует основные вопросы взаимодействия физических и юридических лиц с госу-

дарственными органами.

Исходя из потребностей общественного развития и модернизируемого государства в проект Административного процедурно-процессуального кодекса включен ряд новых понятий (административный акт, административное действие (бездействие), административный орган) и принципов (активная роль суда, охрану права на доверие, пределы осуществления административного усмотрения, разумный срок административного судопроизводства), которые способны устранить некоторые барьеры для граждан и организаций при взаимодействии с государственными органами, а также свести на нет вопросы бюрократии.

Являясь гарантией защиты и восстановления нарушенных прав, проект административного процедурно-процессуального кодекса устанавливает основные процедуры разрешения споров, возникающих между государственными органами с одной стороны, и физическими и юридическими лицами с другой. Именно данной проблеме посвящено проведенное отделом конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства Республики Казахстан фундаментальное научное исследование на тему «Досудебное урегулирование споров, вытекающих из публичных правоотношений» [3], где освещены основные вопросы, регулирующие процедуру взаимодействия физических и юридических лиц с государственными органами при разрешении споров, возникающих в связи с принятием административного акта, решения, действия или бездействия государственных органов и их должностных лиц.

Таким образом, следует отметить, что за период с 2010 года по 2019 год в вопросах взаимодействия органов власти и граждан и организаций произошли масштабные изменения на основе конституционной и административной реформ, выраженных в совершенствовании институтов административной юстиции. Данные изменения связаны также со Стратегией Казахстан-2050, Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2025 года и направлены на всемерную защиту прав и интересов граждан и организаций.

Несмотря на предпринимаемые государством шаги по совершенствованию взаимодействия граждан и организаций с институтами государственной власти его уровень не находится на уровне, отвечающим потребностям сторон. Данное состояние требует аккумулирования всех средств и инструментов по повышению уровня правовой культуры и активности граждан в решении проблем при взаимодействии с государственными органами, что требует дальнейшего и постоянного совершенствования.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Бюджетное управление в Казахстане. Дорожная карта для продолжения реформирования процедур управления бюджетным процессом // [www.oecd.org/gov/budgeting](http://www.oecd.org/gov/budgeting) (дата просмотра 21.01.2019)
2. Гасымов Э.Л. Административное правосудие в Азербайджанской Республике: формирование и первичная судебная практика // Административная юстиция: зарубежный опыт и перспективы реформирования в Республике Казахстан: материалы II-й междунар. шк. (науч.-практ. семинара) административного права, Астана, 25 ноября 2011 года. / Под общ. ред. д.ю.н., проф. Ж.Д. Бусурманова, к.ю.н., А.Б. Габбасова, Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2012. – 150 с.
3. Зеленцов А.Б., Ястребов О.А. Судебное административное право: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Рос. ун-т. дружбы народов, Юрид. ин-т. – М.: Статут, 2017. – 768.
4. Досудебное урегулирование споров, вытекающих из публичных правоотношений: проблемы и перспективы совершенствования. Научное издание / Под общ. ред. Р.К. Сарпекова – Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2018. – 97 с.

## REFERENCES

1. Bjudzhetnoe upravlenie v Kazahstane. Dorozhnaja karta dlja prodolzhenija reformirovanija procedur upravlenija bjudzhetnym processom // [www.oecd.org/gov/budgeting](http://www.oecd.org/gov/budgeting) (data prosmotra 21.01.2019)
2. Gasyimov Je.L. Administrativnoe pravosudie v Azerbajdzhanskoj Respublike: formirovanie i pervichnaja sudebnaja praktika // Administrativnaja justicij: zarubezhnyj opyt i perspektivy reformirovanija v Respublike Kazahstan: materialy II-j mezhdunar. shk. (nauch.-prakt. seminar) administrativnogo prava, Astana, 25 nojabrja 2011 goda. / Pod obshh. red. d.ju.n., prof. Zh.D. Busurmanova, k.ju.n., A.B. Gabbasova, Astana: GU «Institut zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan», 2012. – 150 s.
3. Zelencov A.B., Jastrebov O.A. Sudebnoe administrativnoe pravo: Uchebnik dlja studentov vuzov, obuchajushhihsja po special'nosti «Jurisprudencija» / Ros. un-t. družhby narodov, Jurid. in-t. – М.: Statut, 2017. – 768.
4. Dosudebnoe uregulirovanie sporov, vytekajushhih iz publicznyh pravootnoshenij: problemy i perspektivy sovershenstvovanija. Nauchnoe izdanie / Pod obshh. red. R.K.Sarpekova – Astana: GU «Institut zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan», 2018. – 97 s.

