

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы
Сәріпек Р.Қ. (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Кулиспаева М.Ж. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)

Журнал редакциясы
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 ұй
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....8

ҚР Әділет министрі М. Бекетаевтың 2018 жылғы 24 желтоқ-
санда Үкіметтік сағатында жылжымайтын мүлікті тіркеу мәселе-
лері бойынша сөз сөйлеуі.....13

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРІПЕКОВ Шет елдерде жария дауларды реттеудің ба-
лама нысандарын қолдану мәселесіне.....16
В.Х. СЕЙТИМОВА Қазақстан Республикасының Конститу-
циялық кеңесі – отбасы мен балалықты қорғау кепілі.....21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Заң шығармашылығындағы болжаудың
рөлі және заңдар қолданысының құқықтық салдарын айқындау өл-
шемшарттары туралы.....27
Р.Ғ. НҰРМАҒАМБЕТОВ «Конституциялық реттеу» ұғымы
туралы білімді тарихи-құқықтық талдау.....35
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Әкімшілік
әділет жүйесінде шағымдану институттары.....42

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

Х.-Й. ШРАММ Жария-құқықтық және жеке-құқықтық рет-
теу әдістерінің арақатынасы.....50
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Қоршаған ортаны
қорғау және энергия техникалық және денсаулық сақтау (клини-
калық зерттеулер) саласындағы құқықтық ережелерді жеткізудің
ағымдағы мәселелері.....61
У.Е. КУДИЯРОВА Ерлі-зайыптылардың бірлесіп жазатын
өсиетінің құқықтық табиғаты.....72
Г.Э. ӘБДІРАСҰЛОВА Қазақстан Республикасының азамат-
тық-құқықтық ақпарат айналымы аясындағы халықаралық ынты-
мақтастығының өзекті мәселелері.....77

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

О.И. СЕМЫКИНА (Мәскеу қ.) Заңды тұлғалардың қылмы-
стық жауаптылығының онтологиясы.....83

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ Егеменді Қазақстанда халықаралық
шарттарды орындауды конституциялық реттеу.....92
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Халықаралық ғарыш құқығындағы жа-
уаптылық туралы нормалар және оларды Қазақстан Республикасы-
ның ұлттық заңнамасына имплементациялау.....97
И.А. ОРЛОВА (Санкт-Петербург қ.) Халықаралық, трансұлт-
тық және шетелдік юрисдикциялық органдардың шешімдері: мой-
ындау және орындау проблемалары.....104

Құқықтық мониторинг

Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ Қазақстан Ре-
спубликасындағы сақтандыру қызметін ұйымдастырудың кейбір
аспектілері (құқықтық мониторингтің нәтижесі).....112
**Қ.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖУСУПБЕКОВА, Р.З. АБДРАХ-
МАНОВ** Қазақстан Республикасы ауыл шаруашылығы коопера-
циясының ұйымдастырушылық-құқықтық дамуының проблемалары.....120

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практи- касынан

Т.Е. МУШАНОВ, Н.А. ХАМЗИНА Қазақ әліпбиін латын
графикасына көшірудің кейбір мәселелері.....128
Б.А. ШОЛАН Халықаралық құжаттардағы терминдердің
кейбір мәселелері.....132
Н.А. БАЙКӘРІМОВА, Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Ғылыми
лингвистикалық сараптаманың кейбір мәселелері туралы.....137
А.К. МАХАМБЕТОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Терминдерді
бірідендіру – уақыт талабы.....143

Жас ғалым мінбері

А.С. ТӨЛЕПБАЕВА, Т.К. МАКЕНОВ Жария құқықтық қа-
тынастардан туындайтын дауларды сотқа дейінгі реттеу институ-
тының құқықтық табиғаты.....154

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Халықаралық шарттар жобаларына ғылыми сараптама жүргізудің кейбір ерекшеліктері туралы.....	161
Ф.П. ДОСАНОВА Жария құқықтық қатынастардан туындайтын дауларды сотқа дейінгі реттеудің баламалы нысандары: шетелдік тәжірибе және Қазақстан Республикасында пайдалану перспективалары.....	167
М.Н. БАЙСАҚАЛОВА «Батыс Еуропа – Батыс Қытай» халықаралық транзит дәлізінің құрылуы мен жұмыс істеуінің құқықтық проблемалары.....	174
А.Қ. РАҚЫШЕВА «Теміржол көлігі туралы» Қазақстан Республикасының Заңын талдау және оны қолдану практикасы.....	182

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 27 қыркүйек.....	188
«Халықаралық сот төрелігі және интеграциялық үдерістерді нығайту» халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама, Минск қ., 2018 жылғы 18-19 қазан.....	192
Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік құқықтағы атқарушылық іс жүргізу» тақырыбындағы IX халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 1-2 қараша.....	195
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 16 қараша.....	199
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 30 қараша.....	203
Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті күніне арналған кітап көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	206
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 5 желтоқсан.....	208
Новосибирскке қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 5 желтоқсан.....	214
Мәскеуге қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 6-8 желтоқсан.....	217
Кітапхана қорына түскен басылымдар көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	221

«Жаршының» мұрағат беттері

М.А. АЙЫМБЕТОВ Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысы. – №3(27)-2012. - 127-130 б.).....	223
Б.А. ШОЛАН М.А. Айымбетовтің «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» деген ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	226

Есімнама

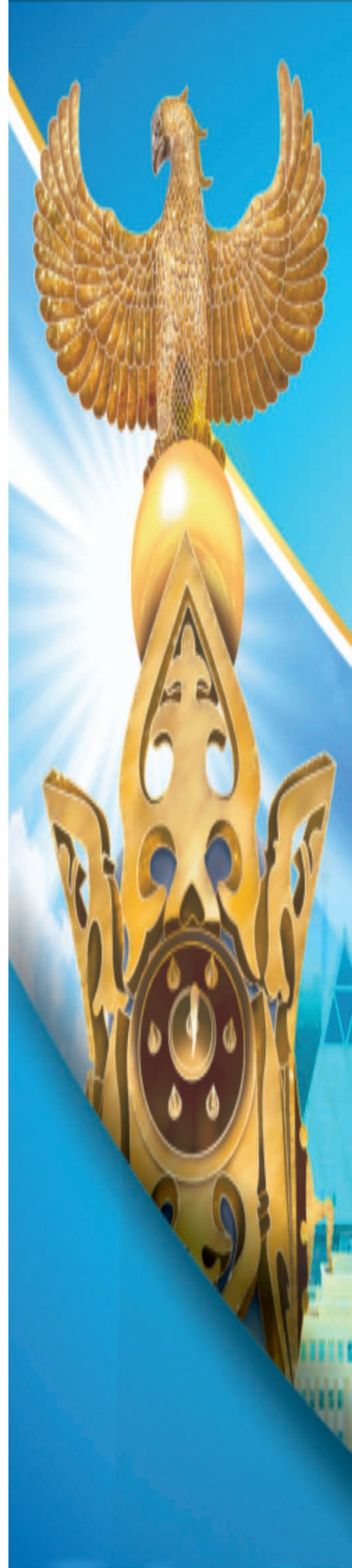
Ш.В. ТЛЕПИНА Құқық қорғаушысы (Р.К. Сәрпековтің туған күніне орай).....	229
Заң ғылымдарының кандидаты, доцент Ж.О. Тілембаеваның мерейтойына орай.....	233

Библиография

З.ғ.к., доцент К.В. Агамировтың 2-томдық монографиясына рецензия «Прогнозирование правовых рисков», – М.: Русайнс, 2018. – Т. 1. - 328-б. –Т. 2. – 332-б.....	234
«Профсоюзы: теория и практика» ұжымдық монографиясына рецензия / Б.Ж. Әбдірайымның жалпы редакциясымен. - Астана, 2018. – 357-б.....	238

Даналық ойлар

256



Учредитель и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Казахстан)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Министра юстиции РК М. Бекетаева на Прави- тельстве в часе 24 декабря 2018 года по вопросам регистрации недвижимого имущества</i>	13
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ К вопросу о применении альтернативных форм урегулирования публичных споров в зарубежных странах	16
В.Х. СЕЙТИМОВА Конституционный Совет Республики Ка- захстан – гарант охраны семьи и детства	21
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О роли прогнозирования в законотворчестве и критериях определения правовых последствий действия законов	27
Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ Историко-правовой анализ знаний о понятии «конституционное регулирование»	35
А.Б. КАЙЖАКПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Институты обжа- лования в системе административной юстиции	42
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Х.-Й. ШРАММ Соотношение публично-правовых и част- но-правовых методов регулирования	50
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Актуальные вопросы совершенствования законодательной регламентации в сферах ох- раны окружающей среды и энергоэффективности, а также здраво- охранения (клинические исследования)	61
У.Е. КУДИЯРОВА Правовая природа совместного завещания супругов	72
Г.Э. АБДРАСУЛОВА Актуальные вопросы международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере гражданско-право- вого оборота информации	77
Уголовное право и уголовный процесс	
О.И. СЕМЫКИНА (г. Москва) Онтология уголовной ответ- ственности юридических лиц	83
Международное право и сравнительное правоведе- ние	
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ Конституционное регулирование исполнения международных договоров в суверенном Казахстане	92
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Нормы об ответственности в между- народном космическом праве и их имплементация в национальное законодательство Республики Казахстан	97
И.А. ОРЛОВА (г. Санкт-Петербург) Решения междуна- родных, транснациональных и иностранных юрисдикционных орга- нов: проблемы признания и исполнения	104
Правовой мониторинг	
Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ Некоторые аспекты организации страховой деятельности в Республике Казах- стан (результат правового мониторинга)	112
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА, Р.З. АБДРАХ- МАНОВ Проблемы организационно-правового развития сельско- хозяйственной кооперации Республики Казахстан	120
Из практики законотворчества на государственном языке	
Т.Е. МУШАНОВ, Н.А. ХАМЗИНА Некоторые вопросы пе- ревода казахского алфавита на латинскую графику	128
Б.А. ШОЛАН Некоторые вопросы терминов в междуна- родных договорах	132
Н.А. БАЙКАРИМОВА, Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА О некото- рых вопросах научной лингвистической экспертизы	137
А.К. МАХАМБЕТОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Унификация терминов – требование времени	143
Трибуна молодого ученого	
А.С. ТУЛЕПБАЕВА, Т.К. МАКЕНОВ Правовая природа ин- ститута досудебного урегулирования споров, вытекающих из пу- бличных правоотношений	154

Д.Б. АБДИЛЬДИНА О некоторых особенностях проведения научной экспертизы проектов международных договоров.....	161
Ф.П. ДОСАНОВА Альтернативные формы досудебного урегулирования споров, вытекающих из публичных правоотношений: зарубежный опыт и перспективы использования в Республике Казахстан.....	167
М.Н. БАЙСАКАЛОВА Правовые проблемы становления и функционирования международного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай».....	174
А.К. РАКИШЕВА Анализ Закона Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте» и практика его применения.....	182

Хроника научной жизни

Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 27 сентября 2018 года.....	189
Информационное сообщение о международной конференции «Международное правосудие и укрепление интеграционных процессов», г. Минск, 18-19 октября 2018 года.....	193
Информационное сообщение о IX международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Исполнительное производство в административном праве», г. Астана, 1-2 ноября 2018 года.....	196
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 16 ноября 2018 года.....	200
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 30 ноября 2018 года.....	204
Информационное сообщение о книжной выставке, посвященной Дню Первого Президента Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 5 декабря 2018 года.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Новосибирск, 5 декабря 2018 года.....	215
Информационное сообщение о служебной поездке в Москву, 6-8 декабря 2018 года.....	218
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд библиотеки.....	222

Архивные страницы «Вестника»

М.А. АЙЫМБЕТОВ Некоторые проблемы составления словаря юридических терминов (Вестник ИЗ РК. №3(27)-2012. - С. 127-130).....	223
Б.А. ШОЛАН Возвращаясь к научной публикации М.А. Айымбетова «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» (Некоторые проблемы составления словаря юридических терминов).....	226

Персоналии

Ш.В. ТЛЕПИНА Защитник права (Ко дню рождения Р.К. Сарпекова).....	229
К юбилею кандидата юридических наук, доцента Ж.У. Тлембаевой.....	233

Библиография

Рецензия на монографию к.ю.н., доцента К.В. Агамирова «Прогнозирование правовых рисков» в 2-х томах. - М.: Русайнс, 2018. - Т. 1. - 328 с. - Т. 2. - 332 с.....	234
Рецензия на коллективную монографию «Профсоюзы: теория и практика» / Под общ. ред. Б.Ж. Әбдірайыма. - Астана, 2018. - 357 с.....	238

Мудрые мысли	256
---------------------------	-----



Founder and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinowski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (As-
tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.

*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	11
<i>Speech of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan M. Beketayev at the Government hour on December 24, 2018 concerning the issues of the registration of real estate</i>	13
Constitutional and Administrative Law	
R.K. SARPEKOV To the question of the administration alternative forms of the settlement of public-legal disputes foreign countries	16
V.Kh. SEITIMOVA Constitutional council of the Republic of Kazakhstan: a guarantee of the protection of the family and childhood	21
Zh.U. TLEMBAEVA On the role of forecasting in lawmaking and the criteria for determining the legal consequences of laws	27
R.G. NURMAGAMBETOV Historical and legal analysis of knowledge about the concept “constitutional regulation”	35
A.B. KAIZHAKPAROVA, B.B. ERMEKBAYEV Institutes of appeal in the system of administrative justice	42
Civil and Civil Procedural Law	
H.-J. SCHRAMM Correlation of public-legal and private-legal methods of regulation	50
Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBKOVA Current issues of implementation of legislative regulations in environmental protection and energy efficiency and health care (clinical researches)	61
U.E. KUDIYAROVA The legal nature of the joint testament of the spouses	72
G.E. ABDASSULOVA Current issues of international cooperation of the Republic of Kazakhstan in the field of civil legal traffic information	77
Criminal law and Criminal procedure	
O.I. SEMYKINA Ontology of liability of legal persons	83
International and Comparative law	
Y. ABAIDELDINOV Constitutional regulation of the implementation of international treaties in sovereign Kazakhstan	92
M. ZH. KULIKPAYEVA Norms on responsibility in international space law and their implementation in the national legislation of the Republic of Kazakhstan	97
I.A. ORLOVA Decisions of international, transnational and foreign jurisdictional bodies and economic security of the state: problems of recognition and enforcement	104
Legal monitoring	
E.M. ELUBAY, A.Zh. KALMAGAMBETOV Some aspects of the insurance organization activities in the Republic of Kazakhstan (result of legal monitoring)	112
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA, R.Z. ABDRAKHMANOV Problems of organizational and legal development of agricultural cooperation of the Republic of Kazakhstan	120
Lawmaking practice in the official language	
T. MUSHANOV, N. KHAMZINA Some issues of the transition of Kazakh alphabet into Latin graphics	128
B. SHOLAN Some questions of terms in international treaties	132
N. BAIKARIMOVA, D. SHYNGYSBAYEVA About background of occurrence of errors in the time of the scientific-linguistic expert examination	137
A.K. MAKHAMBETOVA, K.A. AINABAYEVA Unification of terms - the requirement of time	143
Young scholar tribune	
A.S. TULEPBAEVA, T.K. MAKENOV The legal nature of the institution of pre-trial settlement of disputes arising from public relations	154

D.B. ABDILDINA Some features of academic expertise of the drafts of international treaties.....	161
F.P. DOSSANOVA Alternative forms of pre-trial settlement of disputes arising from public relations: foreign experience and prospects for use in the Republic of Kazakhstan.....	167
M. BAISAKALOVA Legal issues of formation and functioning of the international transit corridor “Western Europe – Western China”.....	174
A.K. RAKISHEVA Analysis of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Railway Transport» and the practice of its application.....	182
The Chronicle of Scientific Life	
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, September 27, 2018.....	191
Information note on the international conference «International Justice and Strengthening of Integration Processes», held in Minsk, Belarus, October 18-19, 2018.....	194
Information note on the IX International scientific and Practical Conference on Administrative Law «Executive proceedings in administrative law», Astana, November 1-2, 2018.....	197
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, November 16, 2018.....	201
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, November 30, 2018.....	205
Information note on the book exhibition dedicated to the Day of the First President of the Republic of Kazakhstan.....	207
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, December 5, 2018.....	212
Information note on the business trip to Novosibirsk, December 5, 2018.....	216
Information note on a business trip to Moscow, 6-8 December 2018 year.....	220
Information note on the exhibition of publications received by the library.....	222
The archive pages of the«Bulletin»	
M.A. AYMBETOV Some problems of compiling a glossary of legal terms (Vestnik IL RK. № 3 (27) -2012. - P. 127-130).....	223
B.A. SHOLAN Returning to the scientific publication M.A. Aymbetov «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» (Some problems of compiling a dictionary of legal terms).....	226
Personalities	
Sh.V. TLEPINA Defender of Law (To the birthday of R.K. Sarpekov).....	229
On the anniversary of the candidate of legal sciences, associate professor Zh.U. Tlembaeva.....	233
Bibliography	
REVIEW to the monograph by Ph.D., associate professor K.V. Agamirova «Forecasting of legal risks» in 2 volumes. - М.: Пы-сайнс, 2018. - Т. 1.- 328 p. –Т. 2. - 332 p.....	234
REVIEW of the collective monograph «Trade Unions: Theory and Practice» / Under total. ed. B.ZH. Abdiyayma. - Astana, 2018. - 357 p.....	238
Wise thoughts	256



УДК 342

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ГАРАНТ ОХРАНЫ СЕМЬИ И ДЕТСТВА

Сейтимова Венера Хамитовна

Судья Суда Евразийского экономического союза,
г. Минск, Республика Беларусь; e-mail: seitimova@courteurasian.org

Ключевые слова: гарантии, детство, Конституционный совет Республики Казахстан, материнство, семья, рождение детей вне брака, брачно-семейное законодательство.

Аннотация. В настоящей статье приводится достаточно глубокий анализ правовой позиции Конституционного Совета Республики Казахстан по вопросу семейных ценностей, прав и законных интересов женщин, родивших вне брака, представляющей на сегодняшний день особый интерес. Данная позиция, в свою очередь, изложена в одном из недавних Нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан.

В этой связи автором широко изучена практика Конституционного Совета РК, подробно рассмотрены ранее выработанные им подходы к толкованию конституционных положений. Кроме того, в статье также проанализирован международный опыт в контексте защиты института семьи, на основании которого выявлено, что выраженная в указанном Нормативном постановлении Конституционного Совета Республики Казахстан правовая позиция созвучна последним тенденциям развития семейного права зарубежных государств, международного права прав человека и международного семейного права в том числе.

Автор разделяет точку зрения о значимости раскрытия созидательного потенциала Конституции Республики Казахстан. Сравнительный анализ конституций ряда передовых государств, таких как Италия, Испания и др., вместе с тем приведенные выдержки из международных актов, а также примеры из судебной практики Казахстана, по мнению автора, в совокупности свидетельствуют о прогрессивных подходах Конституционного Совета к вопросам гарантий материнства и детства, охраны семьи как конституционной ценности.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ КЕҢЕСІ – ОТБАСЫ МЕН БАЛАЛЫҚТЫ ҚОРҒАУ КЕПІЛІ

Венера Хамитқызы Сейтімова

Еуразиялық экономикалық одақ сотының судьясы,
Минск қ., Беларусь Республикасы; e-mail: seitimova@courteurasian.org

Түйін сөздер: кепілдіктер, бала, Конституциялық Кеңес, ана, отбасы, некесіз бала туу, неке-отбасы заңнамасы.

Аннотация. Берілген мақалада Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің бүгінгі таңда ерекше қызығушылық туғызатын отбасылық құндылықтар, некесіз бала туған әйелдердің құқықтары мен заңды мүдделеріне қатысты мәселе бойынша құқықтық ұстанымына терең талдау келтірілген. Бұл ұстаным, өз кезегінен, Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің соңғы нормативтік қаулыларының бірінде көрініс тапқан.

Осыған орай автор Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің практикасына жан-жақты талдау жасаған, конституциялық қағидаларды талқылауға қатысты бұрын қолданған тәсілдерді толық қарастырған. Бұдан басқа, мақалада сонымен қатар отбасы институтын қорғау мәнмәтініндегі халықаралық тәжірибеге де талдау жүргізілген. Оның негізінде Қазақстан Республикасының Конституциялық Кеңесінің аталмыш қаулысында көрініс тапқан құқықтық ұстанымның шетел мемлекеттерінің отбасы құқығының, халықаралық адам құқықтарының құқығы мен соның ішінде халықаралық отбасы құқығының соңғы даму тенденцияларымен үйлесімділігі анықталған.

Автор Қазақстан Республикасы Конституциясының жасампаз әлеуетін ашу маңыздылығына қатысты көзқарасты ұстанады. Италия, Испания сияқты бірқатар озық мемлекеттердің конституцияларына жүргізілген салыстырмалы талдау, сонымен бірге халықара-

лық актілерден, сондай-ақ Қазақстанның сот практикасынан келтірілген үзінділер, автордың пікіріне сәйкес, жалпы алғанда конституциялық құндылық ретіндегі ана және бала, отбасын қорғау кепілі мәселесінде Конституциялық Кеңестің оң тәсілдер қолданатынын куәландыра түседі.

CONSTITUTIONAL COUNCIL OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: A GUARANTEE OF THE PROTECTION OF THE FAMILY AND CHILDHOOD

Seitimova Venera Khamitovna

*The Judge of the Court of the Eurasian Economic Union,
Minsk, Republic of Belarus; e-mail: seitimova@courteurasian.org*

Keywords: *guarantees, childhood, Constitutional Council, maternity, family, non-marital childbearing, marriage and family legislation.*

Abstract. *This article provides a sufficient in-depth analysis of the legal position of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan on the issue of family values, the rights and legal interests of women who have given birth out of wedlock, which is of particular interest today. This position, in turn, is set forth in a recent Regulatory Resolution of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan.*

In this regard, the author has widely studied the practice of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan, considered in detail the previously developed approaches to the interpretation of constitutional provisions. Furthermore, the article also analyzes international experience in the context of the family institution protection, on the basis of which it was revealed that the legal position expressed in the mentioned Regulatory Resolution of the Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan is consonant with the latest trends in the development of family law of foreign states, international human rights law, including international family law.

The author shares the point of view about the significance of the detection of the creative potential of the Constitution of the Republic of Kazakhstan. A comparative analysis of the number of advanced states' constitutions such as Italy, Spain, etc., however, cited excerpts from international acts, as well as examples from the judicial practice of Kazakhstan, in the author's opinion, indicate the progressive approaches of the Constitutional Council to the guarantees of motherhood and childhood, protection of the family as a constitutional value.

Действующая Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года является фундаментальной политико-правовой основой современной казахстанской государственности и составляет ядро национальной правовой системы. В Конституции Республики Казахстан закреплены базовые ценности и правовые установки, которые являются основой для развития всех социальных, политических, экономических институтов страны, указаны приоритеты общества и государства. Так, согласно пункту 1 статьи 27 Конституции Республики Казахстан брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства.

Указанные институты и социальные явления довольно детально регулируются специальным отраслевым законодательством, однако не случайно в конституционных нормах

указана совокупность и комплексность этих правоотношений. Они неоднократно становились предметом рассмотрения Конституционного Совета Республики Казахстан (далее – Конституционный Совет) – государственного органа, согласно статьи 1 Конституционного закона Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года «О Конституционном Совете Республики Казахстан», обеспечивающего верховенство Конституции на всей территории государства¹. В основе рассмотрения обращений уполномоченных структур данным органом всегда был и остается сбалансированный подход учета интересов всех групп населения, особенно уязвимых слоев населения. При этом учитываются базовые и специфические ценности народа Казахстана и современные общечеловеческие ценности.

На Конституционный Совет Республики

¹ Конституционный закон Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года №2737 «О Конституционном Совете Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/>. – Дата доступа: 24.09.2018.

Казахстан, деятельность которого регулируется специальным Конституционным законом Республики Казахстан от 29 декабря 1995 года «О Конституционном Совете Республики Казахстан», возложена особая и сложная миссия. Это - хранитель Конституции, обеспечивающий одновременно стабильность конституционного правопорядка и развитие правовой системы в рамках конституционных положений. Следует признать, правовые позиции, находящие отражение в его нормативных постановлениях, - это квинтэссенция традиционных и актуальных, действительно лучших и справедливых юридических подходов к самым востребованным вопросам политического, социально-экономического, а также общекультурного развития общества и государственности.

О значимости Конституционного Совета для формы государства, для всей системы государственного управления, государственного аппарата в частности, и правовой системы свидетельствует статистика. С января 1996 года по январь 2017 года в Конституционный Совет поступило более 190 обращений: от Президента Республики Казахстан – 21 обращение, от председателей Палат Парламента Республики Казахстан и его депутатов – 77, Премьер-Министра Республики Казахстан – 27, судов – 67 обращений².

Обеспечение неукоснительного следования принципам верховенства Конституции, защиты конституционных прав и свобод граждан Казахстана, восприятие общемировых тенденций развития конституционного законодательства сформировали устойчиво позитивный имидж Конституционного Совета в международных профессиональных отношениях. В 2012 году Казахстан был принят в состав Европейской комиссии за демократию через право Совета Европы (Венецианской Комиссии), являющейся общепризнанным международным форумом по обмену идеями в сфере конституционного строительства, демократии и верховенства права. С 2013 года Конституционный Совет является членом Всемирной конференции по конституционному правосудию и Ассоциации азиатских конституционных судов и эквивалентных институтов, с 2015 года – Конференции европейских конституционных судов.

В преддверии приближающегося в 2020 году четверть-векового юбилея Конституционного Совета история его деятельности, правовые позиции, безусловно, заслуживают отдельного монографического труда, доктринального осмысления коллективом авторов.

Настоящая статья сосредоточена на пред-

ставляющей особый интерес правовой позиции, отраженной в одном из нормативных постановлений Конституционного Совета и касающейся семейных ценностей, прав и законных интересов матерей и детей.

В первую очередь, интерес обусловлен сложностью вопроса, возникшего в сфере, подпадающей под особую охрану государства – семьи и прав ребенка. Конституционному Совету предстояло найти баланс надлежащей охраны обеих сфер. Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 10 апреля 2018 года № 3 «О проверке конституционности пункта 5 статьи 47 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» (далее – Нормативное постановление от 10 апреля 2018 года) отражает сбалансированный и обоснованный подход к укреплению и дальнейшему развитию семейно-брачных отношений и защиты прав ребенка.

12 марта 2018 года в Конституционный Совет поступило представление Специализированного межрайонного суда по делам несовершеннолетних Карагандинской области о признании неконституционным пункта 5 статьи 47 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года «О браке (супружестве) и семье» (далее – Кодекс). Из представления следовало, что в производстве указанного суда находится гражданское дело по иску Жанабаевой А.А. к Жакеш Е.Т. об установлении отцовства, взыскании алиментов на содержание ребенка и денежных расходов на свое содержание в течение родового периода и до достижения ребенком трех лет.

Специализированный межрайонный суд по делам несовершеннолетних усмотрел ущемление закрепленных Конституцией Республики Казахстан прав человека и гражданина в связи с противоречием пункта 5 статьи 47 Кодекса пункту 2 статьи 14 и пунктам 1 и 2 статьи 27 Конституции Республики Казахстан в части ограничения срока материального содержания женщины, родившей ребенка вне брака родовым и послеродовым периодом.

Конституционный Совет, мотивируя основной вывод нормативного постановления, указал, что взыскание с отца ребенка денежных средств на содержание женщины, в том числе не состоящей с ним в браке, в связи с зачатием ими и рождением ею общего ребенка, является одним из способов реализации конституционных положений о защите материнства и детства, а также обеспечения выполнения обязанностей родителя по заботе и воспитанию детей.

В родовом и последующий период, в

² <http://ksrk.gov.kz/rus/statanalitinfor/statistika>. - Дата docmyna: 24.09.2018.

течение которого происходят формирование, появление на свет и развитие младенца, как ребенок, так и его мать, заботящаяся о нем, независимо от ее семейного положения, нуждаются в специальной защите, в том числе материальной поддержке. При этом в силу естественных законов природы в период беременности и в первые годы жизни детей невозможно рассматривать интересы ребенка в отрыве от его матери. Основным гарантом интересов ребенка в этот период является его мать, которая способна удовлетворить первоначальные жизненные запросы ребенка, а для матери потребности ребенка являются первостепенными и все ее усилия направлены на обеспечение надлежащего ухода за ним. В этот важный этап необходимо гарантировать адекватную защиту прав и законных интересов матери и ребенка, для которых регулярное получение средств на содержание может являться одним из основных источников средств к существованию.

В свою очередь, это предполагает установление эффективных правовых механизмов, посредством которых максимально обеспечивалось бы сохранение необходимого уровня жизнеобеспечения как ребенка, так и матери, заботящейся о нем, которые находятся в социально-уязвимой ситуации по отношению к мужчине – отцу ребенка.

Конституционный Совет отметил, что оспариваемая правовая норма затрагивает существенные интересы матери и ребенка, так как устанавливает по схожим по сути основаниям меньший объем содержания для незамужней женщины по сравнению с матерью, состоящей (состоявшей) в браке. В Кодексе в отношении последних установлены повышенные меры материальной поддержки со стороны супругов либо бывших супругов (подпункт 2 пункта 2 статьи 147, подпункт 1 пункта 1 статьи 148 Кодекса). В нем предусмотрены и более длительные сроки для получения алиментов супругами (бывшими супругами).

Однако Конституционный Совет пришел к выводу, что дифференциация права женщины на получение содержания от мужчины в период ее беременности, рождения ребенка и в последующее время в зависимости от наличия или отсутствия между ними брачных взаимоотношений связана с реализацией государством своих обязательств по защите института семьи, основанной на браке. Пункт 5 статьи 47 Кодекса в силу указанного был признан недискриминационным и не противоречащим пункту 2 статьи 14 и пунктам 1 и

2 статьи 27 Основного Закона, так как преследует конституционно-значимые ценности и цели по защите брака и семьи, материнства и детства, а также исполнению конституционных обязанностей родителями.

В конституциях многих государств закреплены положения, указывающие на особую важность института семьи. Так, в статье 41 Конституции Ирландии предусмотрено: «Государство признает Семью как естественный первоисточник и объединяющую основу общества, а также как нравственный институт, обладающий неотъемлемыми и неотчуждаемыми правами, предшествующими всякому позитивному праву и высшими по отношению к нему», «Государство гарантирует защиту Семьи, ее организацию и авторитет как необходимую основу социального порядка, незаменимую для процветания народа и государства»³. В пункте 1 статьи 39 Конституции Испании закреплено, что государственные власти обеспечивают социальную, экономическую и юридическую защиту семьи⁴.

Изучение практики Конституционного Совета [1] позволяет проследить перспективность выводов пункта 4 Нормативного постановления от 10 апреля 2018 года. Конституционный Совет помимо прочего указал на важный аспект, который непосредственно связан с верховенством и прямым действием Конституции: недостаточное использование в рассматриваемой норме конституционно-правового смысла и потенциала Основного Закона в согласовании прав и обязанностей отца, а также матери и ребенка, нуждающихся в особой защите. Соответствующие выводы в полной мере соответствуют духу развития современных приоритетов в жизни общества, созвучны последней практике высших судебных органов зарубежных государств, международных органов по правам человека и подходам, заложенным в международно-правовых инструментах защиты прав детей.

Конституционный Совет выразил мнение, что в целях наилучшего обеспечения интересов матери и ребенка, права которых затрагиваются рассматриваемым положением пункта 5 статьи 47 Кодекса, целесообразны соответствующие законодательные меры, направленные на максимальную гармонизацию мер государственной защиты конституционных ценностей, совершенствование брачно-семейного законодательства и унификацию используемой в нем специальной терминологии (курсив наш – В.С.).

Такой подход Конституционного Совета

³ https://www.taoiseach.gov.ie/eng/Historical_Information/The_Constitution/Bunreacht_na_hEireann/October_2015_Edition.pdf. - Дата docmyna: 24.09.2018.

⁴ <https://www.eui.eu/Projects/InternationalArtHeritageLaw/Documents/NationalLegislation/Spain/spanishconstitution1978.pdf>. - Дата docmyna: 24.09.2018.

воплощает в жизнь основные направления развития национального права, установленные Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 (далее – Концепция правовой политики).

Согласно Концепции правовой политики фундаментом национальной правовой системы является конституционное право. Важнейшей задачей является полнокровная реализация принципов и норм Конституции, в первую очередь в деятельности органов государственной власти и ее должностных лиц, обеспечение при этом как прямого действия Конституции, так и реализацию ее потенциала через текущее законодательство и правоприменение. Усилия государственных и общественных институтов должны быть сконцентрированы на претворении в жизнь созидательного потенциала Основного закона страны⁵.

Ранее Конституционным Советом была высказана позиция о том, что законодатель при установлении законов обязан исходить из конституционных пределов допустимого ограничения прав и свобод человека и гражданина, не искажая существа конституционных прав и свобод и не вводя таких ограничений, которые не согласуются с конституционно определенными целями (курсив наш – В.С.)⁶.

В рассматриваемом Нормативном постановлении от 10 апреля 2018 года Консти-

туционный Совет в полной мере реализовал возможность защиты института семьи, основанной на браке, признав конституционность пункта 5 статьи 47 Кодекса о браке (супружестве) и семье, преследующего конституционно-значимые ценности и цели по защите брака и семьи. Так, Конституционный Совет последовал уже высказанному в Нормативном постановлении от 18 мая 2015 года № 3⁷ справедливому выводу: «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства и относятся к числу фундаментальных конституционных ценностей Республики, которые закономерно вытекают из высоких целей и базовых принципов, сформулированных в Основном Законе. В своей совокупности они обеспечивают преемственность поколений, выступают условиями сохранения и развития народа Казахстана, являющегося носителем суверенитета, единственным источником государственной власти»⁸. Однако, взяв за основу выработанные ранее подходы к толкованию конституционных положений, Конституционный Совет использовал и рекомендацию по установлению диалога государственных органов и претворению в жизнь созидательного потенциала Конституции. В Нормативном постановлении от 10 апреля 2018 года Конституционным Советом было отмечено, что «в целях наилучшего обеспечения интересов матери и ребенка... целесообразны соответствующие законодательные меры»⁹.

⁵ Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы. Утв. Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/>. – Дата доступа: 24.09.2018.

⁶ Нормативное постановление Конституционного совета Республики Казахстан от 27 февраля 2008 года № 2 «О проверке конституционности частей первой и четвертой статьи 361 Уголовного кодекса Республики Казахстан по обращению Капчагайского городского суда Алматинской области» // Официальный сайт Конституционного Совета Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ksrk.gov.kz/solutions/np-ks-rk-ot-27022008-g-no2-o-proverke-konstitucionnosti-chastej-pervoy-i-chetvertoy-stati>. – Дата доступа: 24.09.2018.

⁷ Нормативное постановление Конституционного совета Республики Казахстан от 18 мая 2015 года № 3 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 27 Конституции Республики Казахстан и о проверке на соответствие Конституции Республики Казахстан Закона Республики Казахстан «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Официальный сайт Конституционного Совета Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ksrk.gov.kz/solutions/np-ks-rk-ot-18052015g-no3-o-zaschite-detey-ot-informacii-prichinyayuschey-vred-ikh>. – Дата доступа: 24.09.2018.

⁸ Нормативное постановление Конституционного совета Республики Казахстан от 18 мая 2015 года № 3 «Об официальном толковании пункта 1 статьи 27 Конституции Республики Казахстан и о проверке на соответствие Конституции Республики Казахстан Закона Республики Казахстан «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» и Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» // Официальный сайт Конституционного Совета Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ksrk.gov.kz/solutions/np-ks-rk-ot-18052015g-no3-o-zaschite-detey-ot-informacii-prichinyayuschey-vred-ikh>. – Дата доступа: 24.09.2018.

⁹ Нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 10 апреля 2018 года № 3 «О проверке конституционности пункта 5 статьи 47 Кодекса Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» // Официальный сайт Конституционного Совета Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ksrk.gov.kz/solutions/np-ks-rk-ot-10042018-g-no3-o-proverke-konstitucionnosti-punkta-5-stati-47-kodeksa>. – Дата доступа: 24.09.2018.

Сущность рекомендаций законодателю по защите прав матери и ребенка совпадает с современной направленностью развития семейного права. Вопрос равных прав детей вне зависимости от происхождения и их равной защиты становится все более актуальным. При этом диалог органов, уполномоченных на изменение и совершенствование законодательной сферы, и органов, призванных стать гарантом ее конституционности и стабильности, способен дать полезных результатов в виде конструктивных, обдуманных и поступательных изменений, которые гармонично отражают развивающиеся общественные отношения.

В качестве примера можно привести эволюцию семейного права Италии, где масштабная реформа законодательства 2012-2013 гг., призванная отменить любые формы дискриминационного отношения к детям, рожденным вне брака, стала возможной благодаря активному судебному диалогу, как среди национальных судов Италии, так и между Европейским судом по правам человека (далее – ЕСПЧ) и национальными судами. К слову, ЕСПЧ не единожды указывал на достаточность норм-принципов, заложенных в Конституции Италии, которые получали неполное развитие в специальном законодательстве о браке и семье [2]. Аналогичным образом, решение ЕСПЧ по делу *Mazurek* против Франции [3] побудило французского законодателя принять Закон от 3 декабря 2001 года, вводящего равенство между «законными» детьми и детьми, рожденными вне брака, однако дискриминирующая терминология была упразднена лишь со вступлением в силу Ордонанса № 2005-759 от 4 июля 2005 года [2]. В указанных делах ЕСПЧ констатировал, что, по сути, все основы для соблюдения предписаний Конвенции имеются в Конституциях соответствующих государств, которым не соответствует специальное регулирование, взяв на себя роль, схожую с функцией органа по охране Основного закона.

В Республике Казахстан в рассматриваемой сфере правоотношений, охраняемой государством, Нормативным постановлением от 10 апреля 2018 года Конституционный Совет сделал веское и авторитетное заявление по вопросу дальнейшего развития гарантий матери и ребенку, родившемуся вне брака. В высказанном Конституционным Советом посыле давно назрела необходимость, а верность диалектики рассуждений государственного органа, обеспечивающего верховенство Конституции на всей территории государства, подтверждается мировым опытом.

Положение о равных правах берет свои истоки в Международном билле о правах, в том числе Всеобщей декларации прав челове-

ка 1948 года, Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 года, а также в Конвенции о правах ребенка 1989 года, региональных актах – например, Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года (Европейской конвенции по правам человека), Европейской конвенции о правовом статусе внебрачных детей 1975 года. В зарубежной юридической литературе встречаются ссылки и на акты рекомендательного характера международных организаций. Отмечается особая значимость в становлении и развитии принципа равенства детей, рожденных в браке и вне брака, наполнения его содержания путем закрепления совместных и единоличных обязанностей родителей в таких документах как Рекомендация Кабинета Министров Совета Европы о родительской ответственности от 28 февраля 1984 года, «Белая книга» о принципах, касающихся установления происхождения (материнства, отцовства), и его правовых последствиях 1997 года и других [4].

Таким образом, выраженная в Нормативном постановлении от 10 апреля 2018 года правовая позиция созвучна последним тенденциям развития семейного права зарубежных государств, международного семейного права и права прав человека. При неукоснительном следовании принципу верховенства Конституции и защите конституционных прав и свобод человека и гражданина Конституционным Советом раскрывается глубина и направленность конституционных положений на созидательность и укрепление казахстанской государственности, социального единства, семьи. Такая позиция свидетельствует о серьезной и кропотливой работе главного органа по охране Конституции Республики Казахстан, нацеленности на диалог с законодательной властью, что реализует поставленные Президентом Республики Казахстан задачи в сфере конституционного правопорядка и крайне важно для интенсивного и полномасштабного развития Республики Казахстан.



ЛИТЕРАТУРА

- 1 Сборник нормативных постановлений Конституционного Совета Республики Казахстан / Под общ. ред. Рогова И.И. – Астана, 2017. – 600 с.
- 2 Valongo A. Children Born Out of Wedlock: The End of Anachronistic Discrimination // The Italian Law Journal. Vol.1. 2015.
- 3 Mazurek v. France, Application No. 34406/97, Judgement of 1 February 2000 // <https://hudoc.echr.coe.int/fre?i=001-58456#%20>. - Дата доступа: 24.09.2018.
- 4 Nikolina N. The Influence of International Law on the Issue of Co-Parenting Emerging Trends in International and European Instruments // Utrecht Law Review. Vol. 8. Issue 1. 2012.

REFERENCES

- 1 Sbornik normativnyh postanovlenij Konstitucionnogo Soveta Respubliki Kazahstan / Pod obshh. red. Rogova I.I. – Astana, 2017. – 600 s.
- 2 Valongo A. Children Born Out of Wedlock: The End of Anachronistic Discrimination // The Italian Law Journal. Vol.1. 2015.
- 3 Mazurek v. France, Application No. 34406/97, Judgement of 1 February 2000 // <https://hudoc.echr.coe.int/fre?i=001-58456#%20>. - Data dostupa: 24.09.2018.
- 4 Nikolina N. The Influence of International Law on the Issue of Co-Parenting Emerging Trends in International and European Instruments // Utrecht Law Review. Vol. 8. Issue 1. 2012.

УДК 340

О РОЛИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ В ЗАКОНОТВОРЧЕСТВЕ И КРИТЕРИЯХ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРАВОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ДЕЙСТВИЯ ЗАКОНОВ

Тлембаева Жанна Урумбасаровна

Заместитель директора ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан»,
кандидат юридических наук, доцент; Республика Казахстан,
г. Астана, e-mail: zhanna.ot@mail.ru

Ключевые слова: законодательство, юридическое прогнозирование, методические рекомендации по определению правовых последствий действия законов.

Аннотация. В современных условиях возникает настоятельная необходимость осуществления качественного прогнозирования, усиления прогностического аспекта законодательства и предвидение правовых последствий действия принимаемого закона. В этой связи в статье анализируется роль прогнозирования в законодательстве как важной части законодательной деятельности, потребность в котором определяется возрастающей в последние годы нормотворческой активности органов государственной власти.

Автором отмечается недостаточно внимательное отношение в законодательской деятельности к вопросу о прогнозировании последствий действия принимаемого закона и настоятельная необходимость осуществления качественного прогнозирования, оценки влияния принимаемого закона на социальные процессы под возможным воздействием законопроекта.

Отдельно проанализированы действующие механизмы осуществления прогноз действия законодательных актов: экспертизы законопроектов; финансово-экономического обоснования законопроектов; анализ регуляторного воздействия и правового мониторинга.

Автор заключает о необходимости комплексного подхода к прогнозу эффективности правового регулирования, разработки и закрепления системы правил научного прогнозирования как при разработке перспективных планов развития законодательства, так и при