

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖК РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Кулиспаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қырғызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

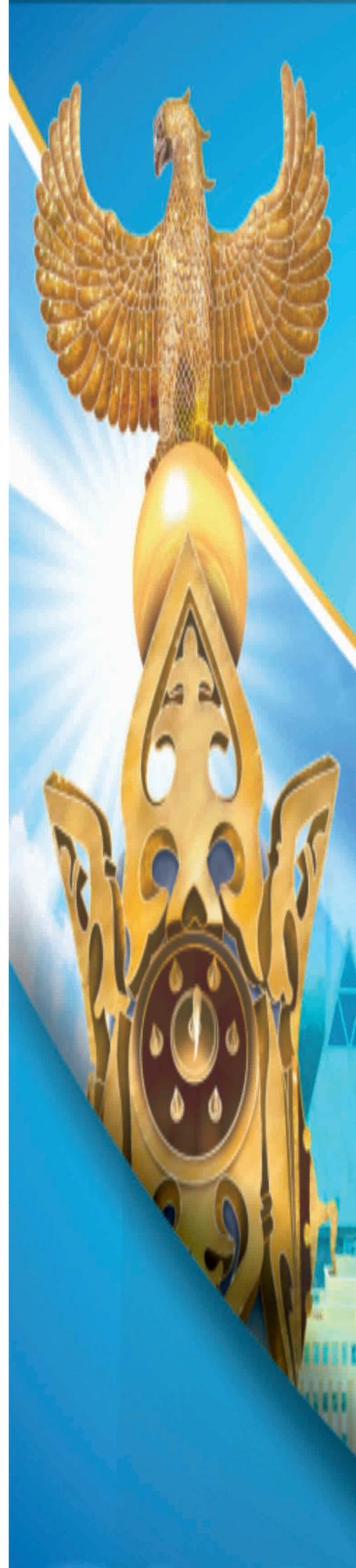
Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желекжол» БО
тел.: 8(7172) 57-03-42
www.zqai.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
Әділет министрі М. Бекетаевтың Үкіметтің баспасөз орта- лығының алаңшасында «Норма шығармашылық процесті жетілдіру туралы» тақырыбында сөз сөйлеуі.....	11
Р.К. СӘРПЕКОВ ЕАЭО сотының одақ мүше-мемлекеттерінің (Қазақстан Республикасы мысалында) ұлттық органдарымен өзара әрекеттесуі: тәжірибе, мәселелер және әрі қарай жетілдірудің жолдары.....	15
Конституциялық және әкімшілік құқық Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛӘМБЕКОВА, Е.А. ДҮЙСЕНОВ Қазақстан Республикасының үкіметі жанындағы заң жобалау қыз- меті мәселелері жөніндегі ведомствоаралық комиссия: заң шығару қызметін жетілдіру бойынша ұсынымдар мен ұсыныстар.....	21
Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ, Д.А. ПАШЕНЦЕВ, О.Н. ШЕРСТО- БОВ, Т.Қ. МАКЕНОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік ісінде прокурордың іс жүргізу жағдайының келешегі туралы.....	31
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Құқықтағы нақты және жалған оққылықтар және оларды сот органдарының құқық қолдану қызметінде орындалу жолдары.....	40
С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА «Астана» Халықаралық қаржы орталығының аумағында шетелдіктер мен азаматтығы жоқ адамдардың құқықтық жағдайы ерекшеліктерінің кейбір мәселе- лері.....	45
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы К.М. ИЛҒЯСОВА Жер қойнауын пайдалану жөнінде келісім- шарттар бойынша дауларды баламалы шешу мәселелері.....	54
М.А. ЕСТЕМИРОВ «Жауапкершілігі шектеулі және қосымша жауапкершілігі бар серіктестіктер туралы» Қазақстан Республика- сының Заңының 11-бабына түсініктеме.....	63
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс З.Ғ. ҚАЗИЕВ, А.Н. АҚПАНОВ Қазақстан Республикасының қылмыстық-процестік құқығын және заңнамасын дамыту страте- гиясы.....	72
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, А.Қ. ҚҰРМАНОВА, Б.А. АМАНЖО- ЛОВА Жеке адамға қарсы құқық бұзушылықтар жүйесінде адам өлтіру жауапкершілігі туралы отандық қылмыстық заңнаманы жетілдіру.....	81
А.Т. КӘРІПОВА, Т.Ғ. МАХАНОВ Қазақстан Республикасы- ның қылмыстық заңнамасы бойынша сыбайлас жемқорлық қыл- мыстары үшін белгіленген қылмыстық-құқықтық нормалар санк- циясын талдау.....	88
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану М.А. СӘРСЕМБАЕВ ЕАЭО сотының және ЕО сотының шешімдері, қаулылары мен қорытындылары: ұқсас және айыру белгілері.....	95
Г.А. МЕНЗЮК, Ю.А. ГАВРИЛОВА, Б.А. УМИТЧИНОВА ЕАЭО және ЕО шеңберінде интеграциялық процестер контекстін- дегі суверенитет және ұлттықтан жоғары тұрудың арақатынасы.....	101
Құқықтық мониторинг С.И. КЛИМКИН Тағыда жауапкершілігі шектеулі серікте- стікке қатысушылардың жауапкершілік мәселесі туралы.....	109
М.Х. ХАСЕНОВ Ерлер мен әйелдердің тең құқықтарының және тең мүмкіндіктерінің мемлекеттік кепілдіктері туралы Қа- зақстан Республикасының заңнамасына талдау нәтижесі туралы.....	116
Р.Е. ЖАҚЫПОВ Қазақстан Республикасының саяси партия- лар туралы заңнамасын жетілдіру мәселелері.....	126

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Е.С. САФУАНИ Нормативтік акт тілінің кейбір мәселелері.....	135
Ж.М. ТҰРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Терминдік қорды жетілдірудің кейбір мәселелері.....	139
Жас ғалым мінбері	
Қ.Қ. САБИРОВ Қазақстан Республикасының ойын бизнесін реттеу саласындағы заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері.....	144
Д.Б. РАЗИЕВА Тәртіптік жауапкершілік институтында әділдік қағидатын іске асыру.....	150
А.Р. ХАСЕНОВА Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының парақорлықты саралау мәселелері бойынша түсіндірмелерінің даулы қағидалары.....	157
Ғылыми өмір хроникасы	
«Әкімшілік-процестік құқықтық қатынастар қатысушыларының құқықтық жағдайы» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 20 маусым.....	164
«БҰҰ-ы қызметі мен егемен мемлекеттер үшін ұлттық және халықаралық деңгейдегі құқықтың үстемдігі басымдылық ретінде» атты халықаралық ғылыми конференция туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 6 қыркүйек.....	168
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты делегациясының Беларусь Республикасына қызметтік сапары туралы ақпараттық хабарлама, Минск қ., 2019 жылғы 17-20 қыркүйек.....	174
Ғарыш құқығы және саясаты жөніндегі БҰҰ-ның халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама, Стамбул қ., Түркия, 2019 жылдың 23-26 қыркүйегі.....	181
«Жаршының» мұрағат беттері	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №2 (22)-2011, 38-40-б.).....	184
М.Ж. КУЛИКПАЕВА З.ғ.к. Ж.О. Құлжабаеваның «Байқоңыр» ғарыш айлағын халықаралық-құқықтық қамтамасыз ету» ғылыми жарияланамына қайтып оралғанда.....	191
Есімнама	
Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының бас ғылыми қызметкері, з.ғ.д., профессор Е.М. Абайділдинов – 60 жаста!.....	196
Библиография	
А.С. Александров, В.В. Колесниктің «Досудебное соглашение о сотрудничестве сторон в российском уголовном судопроизводстве» атты монографиясына рецензия. – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 б.....	198
Даналық ойлар	204



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт
законодательства и правовой
информации Республики Казахстан»
Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются
на сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуршин К.А.
Колгубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и
коммуникаций Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8 (7172) 57-03-42

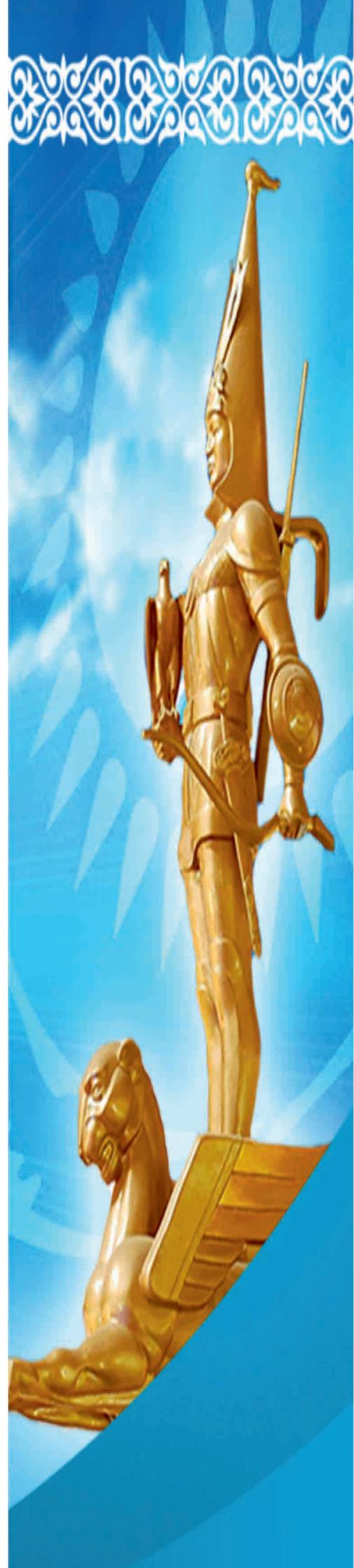
www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Министра юстиции М. Бекетаева на площадке пресс-центра Правительства на тему «О совершенствовании нор- мотворческого процесса»</i>	13
<i>Р.К. САРПЕКОВ О взаимодействии Суда ЕАЭС с национальными органами государств-участников Союза (на примере Республики Казахстан): практика, проблемы и пути дальнейшего совершен- ствования</i>	15
Конституционное и административное право	
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Межведомственная ко- миссия при правительстве Республики Казахстан: рекомендации и предложения по совершенствованию законопроектной деятельности	21
Б.К. НУРГАЗИНОВ, Д.А. ПАШЕНЦЕВ, О.Н. ШЕРСТОБО- ЕВ, Т.К. МАКЕНОВ О перспективах процессуального положения прокурора в административном судопроизводстве Республики Казах- стан	31
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, А.Е. АБДРАСУЛОВА Действительные и мнимые пробелы в праве и пути их восполнения в правопримени- тельной деятельности судебных органов	40
С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА Некоторые вопросы осо- бенностей правового положения иностранцев и лиц без граждан- ства на территории Международного финансового центра «Аста- на»	45
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
К.М. ИЛЬСОВА Вопросы альтернативного разрешения споров по контрактам на недропользование	54
М.А. ЕСТЕМИРОВ Комментарий к ст.11 Закона Республики Казахстан «О товариществе с ограниченной и дополнительной от- ветственностью»	63
Уголовное право и уголовный процесс	
З.Г. КАЗИЕВ, А.Н. АХПАНОВ Стратегия развития уголов- но-процессуального права и законодательства Республики Казах- стан	72
К.Е. ИСМАГУЛОВ, А.К. КУРМАНОВА, Б.А. АМАНЖО- ЛОВА Совершенствование отечественного уголовного законода- тельства об ответственности за убийство в системе правонаруше- ний против личности человека	81
А.Т. КАРИПОВА, Т.Г. МАХАНОВ Анализ санкций уголов- но-правовых норм, установленных за коррупционные преступле- ния по уголовному законодательству Республики Казахстан	88
Международное право и сравнительное правоведение	
М.А. САРСЕМБАЕВ Решения, постановления, заключения суда ЕАЭС и суда ЕС: аналогичные и различительные черты	95
Г.А. МЕНЗЮК, Ю.А. ГАВРИЛОВА, Б.А. УМИТЧИНОВА Соотношение суверенитета и наднациональности в контексте ин- теграционных процессов в рамках ЕАЭС и ЕС	101
Правовой мониторинг	
С.И. КЛИМКИН Вновь к вопросу об ответственности участ- ников товарищества с ограниченной ответственностью	109
М.Х. ХАСЕНОВ О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственной регистрации прав на не- движимое имущество	116
Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы совершенствования законодатель- ства Республики Казахстан о политических партиях	126

Из практики законоотвчества на государственном языке	
Е.С. САФУАНИ Некоторые вопросы языка нормативного акта.....	135
Ж.М. ТУРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Некоторые вопросы совершенствования терминологического фонда.....	139
Трибуна молодого ученого	
К.К. САБИРОВ Некоторые проблемные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан в сфере регулирования игорного бизнеса.....	144
Д.Б. РАЗИЕВА Реализация принципа справедливости в институте дисциплинарной ответственности.....	150
А.Р. ХАСЕНОВА Спорные положения разъяснений Верховного Суда Республики Казахстан по вопросам квалификации взяточничества.....	157
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о круглом столе на тему: «Правовое положение участников административно-процессуальных правоотношений», г. Нур-Султан, 20 июня 2019 года.....	165
Информационное сообщение о международной научной конференции «Верховенство права на национальном и международном уровнях как приоритет деятельности ООН и суверенных государств», г. Нур-Султан, 6 сентября 2019 года.....	170
Информационное сообщение о рабочей поездке делегации Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в Республику Беларусь, г. Минск, 17-20 сентября 2019 года.....	176
Информационное сообщение о Международной конференции ООН по космическому праву и политике, г. Стамбул, Турция, 23-26 сентября 2019 года.....	182
Архивные страницы «Вестника»	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА Международно-правовое обеспечение космодрома «Байконур» (статья в Вестнике ИЗ РК, №2 - 2006. - с. 48-56).....	184
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Ж.О. Кулжабаевой «Международно-правовое обеспечение космодрома «Байконур».....	191
Персоналии	
Главному научному сотруднику Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, д.ю.н., профессору Е.М. Абайдельдинову – 60 лет!.....	196
Библиография	
Рецензия на монографию А.С. Александра, В.В. Колесник «Досудебное соглашение о сотрудничестве сторон в российском уголовном судопроизводстве». – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 с.....	198
Мудрые мысли	204



Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromceev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan) – (Chairman)

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiymbetov M.A. – Honored Worker
of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Ka-
zakhstan)

Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurmagambetov R.G. – PhD
(Chelyabinsk, Russian)

Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Information Committee of the Ministry
of Information and Communications
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1
BC «On the water-green boulevard»
tel.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	9
<i>Speech of the Minister of Justice M. Beketaev at the site of the press center of the Government on the topic “On improving the rule- making process.”</i>	13
<i>R.K. SARPEKOV The interaction of the EAEU court with the national bodies of the member states of the Union (in the context of the Republic of Kazakhstan): practice, problems and ways for further improvement</i>	15
Constitutional and Administrative Law	
Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBEKOVA, Y.A. DYUSSENOV Interdepartmental commission under the government of the Republic of Kazakhstan: recommendations and proposals to improve legislative activities.....	21
B.K. NURGAZINOV, D.A. PASHENTSEV, O.N. SHERSTOBOEV, T.K. MAKENOV On the prospects of the procedural position of the prosecutor in the administrative proceedings of the Republic of Kazakhstan.....	31
Y.B. ABDASSULOV, A.Y. ABDASSULOVA The valid and supposed gaps in the law and ways of their execution in the law- enforcement activity of the judicial bodies.....	40
S.K. UKIN, D.S. BATYRBKOVA Some of the specific features of the legal status of foreigners and persons without citizenship on the territory of the International financial center «Astana».....	45
Civil and Civil Procedural Law	
K.M. ILYASSOVA Issues of alternative dispute resolution under subsurface use contracts.....	54
M.A. YESTEMIROV Commentary to the article 11 of the Law of the Republic of Kazakhstan «On limited and additional liability partnership».....	63
Criminal law and Criminal procedure	
Z.G. KAZIYEV, A.N. AKHPANOV Strategy for the development of criminal procedure law and legislation of the Republic of Kazakhstan.....	72
K.E. ISMAGULOV, A.K. KURMANOVA, B.A. AMANZHOLVA Improvement of domestic criminal legislation on responsibility for murdering in the system of offenses against human personality.....	81
A.T. KARIPOVA, T.G. MAKHANOV Analysis of the list of criminal-corruption prizes in the Republic of Kazakhstan regulation of the corruption prizes in Kazakhstan.....	88
International and Comparative law	
M.A. SARSEMBAYEV Judgements, resolutions, opinions (conclusions) of the EAEU COURT and the EU court: similar and distinctive features.....	95
G.A. MENZYUK, J.A. GAVRILOVA, B.A. UMITCHINOVA The correlation between sovereignty and supranationality in the context of integration processes within the EAEU and the EU.....	101
Legal monitoring	
S.I. KLIMKIN Once again to the question of liability of participants in a limited liability partnership.....	109
M.KH. KHASSENOV On the results of the analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan on state guarantees of equal rights and equal opportunities of men and women.....	116
R.Y. ZHAKUPOV Issues of improvement of legislation of the Republic of Kazakhstan on political parties.....	126

From the lawmaking practice in the official language	
E.S. SAFUANI Some issues of normative acts language.....	135
ZH.M. TURAROVA, A.N. KADIROVA Some issues of improvement of the terminological fund.....	139
Young scholar tribune	
K.K. SABIROV Some issues of the improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the area of gaming business.....	144
D.B. RAZIYEVA Implementation of the principle of fairness in disciplinary responsibility institute.....	150
A.R. KHASSENOVA Controversial provisions of the clarifications of the Supreme court of the Republic of Kazakhstan on the issues of qualifications of bribery.....	157
The Chronicle of Scientific Life	
Information note about a round table on the topic: «The legal status of participants in administrative procedural legal relations», Nur - Sultan, June 20, 2019.....	166
Information note on the international scientific conference «Supremacy of law at the national and international levels as a priority of UN activities and sovereign states», Nur-Sultan, 6 September 2019.....	172
Information note on the official visit of delegation of the Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan to the Republic of Belarus, Minsk, on September 17-20, 2019.....	178
Information note on the United Nations International Conference on Space Law and Policy, Istanbul, Turkey, September 23-26, 2019.....	183
The archive pages of the «Bulletin»	
ZH.O. KULZHABAYEVA International legal support for the “Baikonur” Cosmodrome (article in Bulletin of IL RK, №2 - 2006. - 48-56-p.).....	184
M.ZH. KULIKPAYEVA Returning to scientific publication of candidate of law Zh.O. Kulzhabayeva “International legal support for the “Baikonur” Cosmodrome”.....	191
Personalities	
60 years to the Chief researcher of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Laws, Professor Ye.M. Abaideldinov.....	196
Bibliography	
Review on the monograph of A.S. Alexandrov, V.V. Kolesnik «Pre-trial agreement on cooperation of the parties in the Russian criminal proceedings». – М.: Юрлитинформ, 2018. – 216 p.....	198
Wise thoughts	204



МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОСМОДРОМА «БАЙКОНУР»

(Статья в Вестнике Института законодательства
Республики Казахстан, № 2 (2) 2006 г. Стр. 48-56)

Кулжабаева Ж.О.,

*ведущий научный сотрудник Института законодательства
Республики Казахстан, к.ю.н., доцент*

Космодром «Байконур» уникален и в историческом, и в политическом, и в геостратегическом плане. Это ключевой объект космической инфраструктуры бывшего СССР, на который были ориентированы не только планы державы, но и программы международного сотрудничества, в первую очередь по созданию международных космических станций. Хотя руководители Казахстана и России изначально не имели никаких принципиальных противоречий в вопросе, быть космодрому или нет, проблему его юридического статуса, тем не менее, следовало решать немедленно. После «парада суверенитетов» и существенного свертывания вооруженных сил обоих государств в начале 90-х годов в жизни города Ленинска, ныне носящего одно имя с космодромом - Байконур, наступила «стадия темных лет» (так местные жители сейчас именуют 1992 - 1994 годы). Ради исторической справедливости нужно отметить, что в тот период город находился под управлением казахстанской администрации.

Казахстан, заявивший о переходе космодрома под его юрисдикцию, не только не имел отдельных космических программ, но и был не в состоянии обеспечить даже «по минимуму» функционирование сотен площадок комплекса и сотысячного города. На это требовались астрономические для республики суммы. Возникла реальная перспектива гибели космической гавани. Сказывалось и то, что космодром в период СССР находился в военном подчинении.

Правовое обеспечение комплекса Байконур несовершенно. Все основополагающие нормативные документы разрабатывались и принимались в 1992 - 1996 годы. На наш взгляд, в них существует недостаток прагматичности, которую в жизни приходится компенсировать сложным договорным процессом с учетом меняющихся социально-политических обстоятельств. Надо отдать должное Правительству Казахстана, правильно оценившему возможности государства по полноценной эксплуатации космодрома. Следует также отметить дальновидность российского правительства в вопросах интеграционного процесса двух государств.

Подписание в марте 1994 года Соглашения об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (прошедшее не без осложнений), по которому он с 1995-го передавался России в аренду на 20 лет, стало моментом истины для уникального научно-технического комплекса.

Полагаю, что трудно привести пример из всемирной истории, когда бы в аренду сдавались населенные пункты с мощнейшей высокотехнологической составляющей. С одной стороны, земля, занятая городом и производственными площадками, является территорией Казахстана, а с другой, Байконур - это частица России, 90-й субъект Федерации на время аренды. Отсюда все сложности существования города и космодрома.

Принципы функционирования крупнейшего казахстанского комплекса, переданного в долгосрочную аренду России, - космодрома Байконур, - продолжают оставаться темой сложной дискуссии между экспертами и представителями правительств двух государств. Стороны ищут компромисс, но по многим аспектам деятельности космодрома пока так и не могут его найти. Необходимо упомянуть, что из семи проектов, рассмотренных участниками совместной комиссии, были парафированы только два.

На заседании комиссии обсуждались проекты шести документов:

- соглашения об обеспечении прав граждан Казахстана на территории комплекса Байконур,
- соглашения по экологии и природопользованию,
- соглашения о порядке и условиях обеспечения комплекса электроэнергией,
- соглашение о порядке таможенного контроля грузов, ввозимых и вывозимых из Байконура,
- соглашение об условиях и порядке использования поисково-спасательного комплекса,
- соглашения о взаимодействии правоохранительных органов двух стран на территории Байконура.

В итоге руководители совместной комиссии первоначально парафировали лишь два

документа - проекты соглашений об экологии и природопользовании и о взаимодействии правоохранительных органов. Стороны пришли к единому мнению о необходимости скорейшей ратификации Соглашения о статусе города Байконур, подписанного в декабре 1995 года. Со стороны России ратификация не требовалась (в силу особого статуса этого документа), а ратификация в казахстанском Парламенте намечалась на сентябрь следующего года. Однако данное Соглашение было ратифицировано Законом Республики Казахстан № 329 от 22 декабря 1998 года.

Распад Советского Союза в ряду последствий самого различного характера повлек за собой и разрушение единого правового пространства. Каждое суверенное государство СНГ живет по собственным законам, и национальные нормативно-правовые базы далеко не всегда «совместимы» друг с другом. Эти проблемы обычно принято относить к компетенции «большой» политики и экономики, сфере международных отношений. На жизни рядовых граждан, они, как правило, не сказываются, но бывают и исключения. Одно из таких исключений касается вопросов юрисдикции на комплексе «Байконур», в обсуждении которого обоюдно заинтересованы обе стороны. Заключенный в 1995 году Договор между правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан стал базовым документом, регулирующим отношения аренды космодрома. А двустороннее межправительственное соглашение от 1997 года регламентирует вопросы взаимодействия правоохранительных органов государств-партнеров на территории космического комплекса. Эти документы призваны сгладить неизбежные юридические противоречия, соотнести между собой, в частности, уголовные кодексы Российской Федерации и Республики Казахстан. В действительности, они не столько облегчают, сколько затрудняют правоохранительную деятельность на территории космодрома.

Причина в том, что эти международные правовые акты зачастую противоречат друг другу в самых основополагающих, принципиальных моментах. Например, по-разному определяют вопросы юрисдикции сторон. Согласно ст. 5 Соглашения, все материалы о правонарушениях, совершенных на территории комплекса, рассматриваются российской военной прокуратурой. Юрисдикция правоохранительных органов Казахстана наступает только в случае совершения преступления казахстанскими гражданами против своей республики. Если же «сосед» нарушил российские законы, то и отвечать должен в соответствии с ними же. Однако Договор, имеющий высшую юридическую силу, фактически перечеркивает это положение, указывая, что

конституционные права граждан РК в любом случае, даже на территории, подпадающей под российскую юрисдикцию, обеспечиваются местными компетентными органами. На практике это приводит к «растаскиванию» уголовных дел, где в качестве обвиняемых вместе проходят российские и казахстанские граждане. Затруднительно обеспечить всесторонность, полноту и объективность рассмотрения дела, если соучастников судят суды разных государств по разным законам. А ведь такие комбинированные, «интернациональные» правонарушения составляют львиную долю в практике военной прокуратуры.

Достаточно запутанно и двусмысленно оговорены в двусторонних документах и вопросы организации оперативно-розыскных мероприятий, а также процессуальных действий. Неясно, в частности, на основании какого законодательства должны действовать правоохранительные органы в рамках расследования уголовных дел российской юрисдикции вне территории космодрома. Соглашение оговаривает возможность формирования в таких случаях совместных оперативно-следственных бригад, которые применяют уголовно-процессуальный кодекс той стороны, чье гражданство имеет преступник. Однако возникает вопрос: будут ли добытые ими доказательства и факты приняты казахстанской стороной при выделении в отдельное производство (как того требует договор) уголовных дел?

К сожалению, ответ на этот вопрос большей частью бывает отрицательным. К примеру, расследование уголовного дела в отношении российского военнослужащего капитана К. Аксакалова и его казахстанских соучастников. Совместная следственная группа собрала полный «набор» доказательств. Тем не менее, после того как дело в отношении граждан Республики Казахстан выделили в отдельное производство, оно было прекращено. В соответствии с определением № 6-92/2000 по делу Жумурова и Коннова, к юрисдикции Российской Федерации относятся все дела и материалы о правонарушениях, совершенных на территории комплекса «Байконур», в том числе и в отношении граждан Республики Казахстан, за исключением преступлений, совершенных гражданами Республики Казахстан против Республики Казахстан.

В обзоре кассационно-надзорной практики Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации по уголовным делам за 2000 год указывается, что вышеуказанные лица обвинялись в умышленном убийстве, совершенном с особой жестокостью, группой лиц по предварительному сговору из хулиганских побуждений, сопряженном с насильственными действиями сексуального характера, а

также в действиях сексуального характера с применением насилия к потерпевшей, совершенных группой лиц по предварительному сговору, с особой жестокостью по отношению к потерпевшей. 3-й окружной военный суд возвратил уголовное дело в прокуратуру комплекса «Байконур» для выделения дела в отношении гражданина Республики Казахстан Жумурова и решения вопроса о передаче его в правоохранительные органы Республики Казахстан. Обосновывая свое решение, суд сослался на п. 6.12. Договора аренды комплекса «Байконур» между РФ и Республикой Казахстан от 10 декабря 1994 г., согласно которому юрисдикция РФ распространяется лишь на ее граждан - военнослужащих, лиц гражданского персонала РФ и членов их семей. За гражданами Республики Казахстан, в соответствии с п. 10.1. этого международного Договора, без каких-либо ограничений сохраняются их конституционные права, которые должны обеспечиваться компетентными органами Республики Казахстан. В протесте прокурора комплекса «Байконур» ставился вопрос об отмене постановления судьи окружного военного суда, поскольку суд должен был руководствоваться не названным Договором, а заключенным на его основе Соглашением между Правительствами Российской Федерации и Республики Казахстан от 4 октября 1997 г. «О взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса». Статья 5 этого Соглашения относит к юрисдикции РФ все дела и материалы о правонарушениях, совершенных на территории комплекса «Байконур», за исключением преступлений, совершенных гражданами Республики Казахстан против Республики Казахстан, ее физических и юридических лиц (выделено Ж.К.). Согласно положениям Венской Конвенции «О праве международных договоров» -1969 г., предыдущий договор применяется только в той мере, в какой его положения совместимы с положениями последующего договора, а при не-совместимости положений, исключающей одновременное применение договоров, предыдущий договор в этой части считается прекращенным. Таким образом, в этой ситуации подлежит применению Соглашение от 4 октября 1997 г., поскольку вопросы юрисдикции оно трактует иначе, чем Договор от 10 декабря 1994 г., а поэтому прекращает его действие в этой части. Военная коллегия протест удовлетворила, и постановление судьи окружного военного суда отменила, а дело направила в тот же суд на новое рассмотрение (выделено Ж.К.).

В соответствии с постановлением Конституционного Совета РК от 7 мая 2001 года № 6/2 несоответствующими Конституции РК признаны некоторые нормы Договора аренды

комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством РК от 18 ноября 1994 года, а также Соглашения между Правительством РК и Правительством Российской Федерации о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» от 4 октября 1997 года.

Суть рассмотренного вопроса заключается в том, что жители Байконура, являясь гражданами Казахстана и проживая на его территории, за совершение правонарушений на территории комплекса «Байконур» могли быть подвергнуты уголовному преследованию и осуждению российскими правоохранительными и судебными органами по законам Российской Федерации, согласно п. 6.12 Договора аренды комплекса «Байконур». Таким образом, сфера действия юрисдикции России распространяется не только на территорию комплекса «Байконур», арендуемого ею, но в определенных случаях - и на остальную территорию Республики Казахстан. Однако, в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, гражданин на территории своей республики является субъектом ее действующего права. В случае нарушения его прав, свобод и законных интересов или совершения им противоправных действий, на него распространяется юрисдикция государственной власти Республики Казахстан, осуществление которой возложено на соответствующие государственные органы.

В соответствии с вышеизложенным, Конституционный Совет признал не соответствующими Конституции Республики Казахстан нормы части второй пункта 6.12 статьи 6 Договора аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации от 18 ноября 1994 года, а также статьи 5 и 11 Соглашения между Правительством РК и Правительством Российской Федерации о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» от 4 октября 1997 года в части юрисдикции правоохранительных органов и судов Российской Федерации в отношении граждан Казахстана на территории Республики Казахстан.

Полагаю, что споры, возникающие в рамках правоохранительной деятельности на территории космодрома, должны разрешаться российско-казахстанской межправительственной комиссией в каждом отдельном случае. Других способов урегулирования подобных ситуаций Договор от 1995 года просто не предусматривает. Вместе с тем двустороннее Соглашение от 1997 года, которое в принципе не должно противоречить договору, разрешает искать «консенсус» путем консуль-

таций и переговоров между правоохранительными органами двух государств. Этой же статьей предусмотрено назначение согласительной комиссии в том случае, если спор не удастся разрешить таким путем. Причем решение комиссии должно иметь обязательный характер для обеих сторон.

Однако до сих пор упомянутая межправительственная комиссия так и не создана. Что, впрочем, неудивительно: ведь по смыслу Договора (который, напомним, имеет высшую юридическую силу) разрешение противоречий путем консультаций и переговоров является неправомерным. Правовая неопределенность в конечном итоге не может не сказаться на осуществлении отечественных и международных космических программ. Более того, правовой аспект проблемы усугубляется тем, что из рук правосудия уходят члены преступных группировок с межрегиональными и международными связями.

В заключении статьи приведем некоторые авторские позиции по юридическому аудиту межгосударственных и межправительственных казахстанско-российских договоров по комплексу «Байконур».

1. Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о порядке использования космодрома «Байконур» (г. Москва, 25 мая 1992 года).

Предмет регулирования - порядок использования объектов космодрома «Байконур», а именно, технические, стартовые, посадочные комплексы, районы падения отделяющихся фрагментов ракет космического назначения и баллистических ракет, находящихся на территории Республики Казахстан и Российской Федерации; также вопросы их содержания и финансирования.

Космодром «Байконур» является составной частью космической инфраструктуры.

Пробелы в договорной практике

- В соответствии с п. 2 ст. 2 рассматриваемого соглашения «Допускается передача отдельных объектов другим заинтересованным организациям по согласованию сторон» - возможность широкого толкования при определении отдельных объектов и так называемых заинтересованных лиц.

- В соответствии со ст. 4 Республика Казахстан создает на космодроме «Байконур» специальный орган для решения в соответствии с ее действующим законодательством всех имущественных и хозяйственных вопросов, вытекающих из ст. 2 настоящего соглашения - необходима четкая регламентация правового статуса такого органа.

- П. 2 ст. 5 определяет долевое участие Республики Казахстан в финансировании совместных расходов на содержание и эксплуатацию космодрома «Байконур» не выше

6 процентов от объемов финансирования, выделяемых Российской Федерацией на эти цели - возникает вопрос о целесообразности и необходимости такого рода количественных критериев.

- Ст. 6 Участники Соглашения обязуются принять меры по ликвидации экологических последствий, связанных с предыдущим периодом эксплуатации космодрома «Байконур», поэтапно до 2000 года - норма декларативного характера.

- Статья 7 содержит тезис о распределении прибыли от коммерческой деятельности в соответствии с отдельными соглашениями. Здесь же законодатели определяют отчисление не менее 15 процентов от полученной коммерческой прибыли на развитие социальной сферы космодрома «Байконур» и города Ленинска - возникает вопрос о целесообразности нормативного положения о твердой процентной ставке без учета перспектив полученной коммерческой прибыли.

- Полагаем, что п. 1 статьи 8, в части прав Правительства Республики Казахстан по своему усмотрению вносить уточнения и изменения в представленные планы запусков (пусков) до их утверждения - носит дискриминационный характер.

2 Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» (Москва, 28 марта 1994 г.)

Предмет регулирования - объекты комплекса «Байконур» передаются Республикой Казахстан в аренду Российской Федерации.

Юрисдикционные вопросы:

- о выработке и реализации механизма, обеспечивающего конституционные права граждан Республики Казахстан, проживающих в г. Ленинске;

- о совместном назначении на должность главы администрации г. Ленинска;

- о назначении командира космодрома Президентом Российской Федерации по согласованию с Президентом Республики Казахстан;

- о взаимодействии правоохранительных органов Российской Федерации и Республики Казахстан по осуществлению функционирования комплекса «Байконур» в условиях его аренды;

- о порядке посещения космодрома и его объектов соответствующими должностными лицами и делегациями Республики Казахстан;

- о назначении специального представителя Президента Республики Казахстан на космодроме «Байконур».

Пробелы в договорной практике - для выполнения договорных положений стороны должны заключить соответствующие согла-

шения, устанавливающие регламенты. Однако Верховный Совет ратифицировал Соглашение об основных принципах и условиях использования космодрома «Байконур» со следующей оговоркой: «Договор аренды комплекса «Байконур», условия которого определены частью второй статьи 6 Соглашения, внести на ратификацию в Верховный Совет Республики Казахстан».

3. Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан (Москва, 10 декабря 1994 г.)

Предмет регулирования - Статья 2 «Предмет Договора»: Арендодатель сдает, а Арендатор принимает в аренду комплекс «Байконур». Объекты комплекса «Байконур» и координаты занимаемых ими земельных участков приведены в приложениях № 1 и 2, являющихся неотъемлемой частью настоящего Договора.

Пробелы в договорной практике - постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 7 мая 2001 года № 6/2 О представлении Кызылординского областного суда о признании неконституционными части второй пункта 6.12 статьи 6 Договора аренды комплекса «Байконур».

4. Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти (г. Москва, 23 декабря 1995 года).

Предмет регулирования - Статус г. Байконур; Органы исполнительной власти, их статус и порядок формирования; Особый режим функционирования города Байконур.

Пробелы в договорной практике

- п 5. ст. 4 определяет право жителей города Байконур обжаловать в российский суд, действующий в городе, решения администрации города, ее органов и должностных лиц - необходимо уточнение - в случаях подсудности

- Статья 6 определяет, на наш взгляд, некорректный принцип назначения главы городской администрации совместно Президентом Республики Казахстан и Президентом Российской Федерации по представлению Российской Стороны - необходимо уточнение - по согласованию с Российской стороной.

- Ст. 13 Платежным средством на территории комплекса «Байконур» являются национальные валюты Республики Казахстан и Российской Федерации.

- Все виды платежей между юридическими и физическими лицами на территории комплекса «Байконур» осуществляются в казахстанских тенге и (или) в российских рублях. При этом право выбора валюты принадлежит плательщику.

- Расчеты между резидентами Респу-

блики Казахстан, функционирующими на комплексе «Байконур», и другими резидентами Республики Казахстан осуществляются в казахстанских тенге - дискриминационная норма по отношению к гражданам РК.

- Расчеты между резидентами и нерезидентами Республики Казахстан, а также между нерезидентами Республики Казахстан осуществляются в казахстанских тенге, российских рублях или в другой иностранной валюте в соответствии с условиями соглашений о расчетах между ними.

Территория г. Байконура является территорией Республики Казахстан, в силу арендных условий существуют некоторые исключения из правил. Но исключения не должны становиться правилами, поэтому, представляется верным обозначить единственное средство платежа - национальная валюта РК.

5. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке перемещения через границу товаров, необходимых для выполнения работ на космодроме «Байконур» (Алматы, 25 декабря 1993 г.)

Предмет регулирования - Урегулировать вопросы, связанные с порядком перемещения через границу товаров, необходимых для выполнения работ на космодроме «Байконур».

Пробелы в договорной практике -

- Ч. 2 ст. 3 содержит ссылку на «правила минимальной достаточности» - необходимо использование правового, а не филолого-экономического термина.

- Статья 5. Разногласия в связи с толкованием и выполнением настоящего Соглашения подлежат разрешению путем переговоров между Договаривающимися Сторонами - полагаем, что переговорный процесс возможен только в связи с исполнением положений рассматриваемого Соглашения.

- Статья 6. Соглашение заключено на 10 лет и продлевается на последующий десятилетний срок, если ни одна из Сторон не заявит путем письменного уведомления о своем желании денонсировать его не позднее, чем за 6 месяцев до истечения действия настоящего Соглашения.

- стилистически правильно будет «продлонгируется» и «денонсировать».

6. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке использования земельных участков комплекса «Байконур», переданного в аренду Российской Федерации (27 апреля 1996 года)

Предмет регулирования - Определение порядка использования земельных участков, предоставленных Российской Федерации на условиях аренды под комплекс «Байконур» на территории Республики Казахстан, вклю-

чая территорию г. Байконур и космодрома «Байконур» (в том числе участки земли, отведенные под районы падения отделяющихся частей ракет-носителей, в дальнейшем именуемые

- районами падения), и порядок выполнения Российской Стороной мероприятий по ликвидации последствий своей деятельности, на этих земельных участках.

Пробелы в договорной практике - В соответствии с п. 3 статьи 4 Российская Сторона после проведения запусков обеспечивает очистку земельных участков и водных объектов от отделившихся частей ракет-носителей и их эвакуацию из районов падения в сроки, определяемые сезонными условиями, а также информирует, в случае необходимости, Казахстанскую Сторону об ограничениях в использовании районов падения - в редакции – определяемыми разумными сроками, а также немедленно информирует Казахстанскую Сторону об ограничениях в использовании районов падения.

7. Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о сотрудничестве и взаимодействии в обеспечении безопасности комплекса «Байконур», воинских формирований Российской Федерации, временно находящихся на территории Республики Казахстан, и лиц, входящих в их состав. - 29 декабря 1994 года.

Предмет регулирования - Сотрудничество в интересах обеспечения безопасности воинских формирований РФ, временно находящихся на территории Республики Казахстан, и лиц, входящих в их состав.

Пробелы в договорной практике - Нет упоминания об оказании правовой помощи по уголовным делам в контексте экстрадиции - дополнение к ст. 10.

8. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о социальных гарантиях граждан Республики Казахстан и Российской Федерации, проживающих и/или работающих на комплексе «Байконур» (г. Алматы, 12 октября 1998 г.)

Предмет регулирования - Основные направления и условия взаимодействия Сторон по вопросам обеспечения социальных гарантий граждан Республики Казахстан и Российской Федерации, проживающих и/или работающих на комплексе «Байконур».

Пробелы в договорной практике -

- Ст. 5 содержит понятие «медико-социальная экспертиза» - возникает объективная необходимость обозначить правовое содержание данного термина.

- П. 3 ст. 10 гласит, что споры относительно толкования и применения настоящего Соглашения разрешаются путем консуль-

тации и переговоров Сторон - полагаем, что Соглашение является разновидностью международного договора, соответственно, толкование и применение положений должны осуществляться компетентным государственным органом каждой из сторон.

9. Меморандум между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о дальнейшем развитии сотрудничества по вопросам обеспечения функционирования комплекса «Байконур» (Москва, 19 июня 2000 г.)

Предмет регулирования - Поручение Правительства Республики Казахстан и Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

- продление срока аренды комплекса «Байконур»;

- продолжение сотрудничества в рамках Программы совместных работ по исследованию и использованию космического пространства, включая совместные работы по созданию и запуску космических аппаратов Республики Казахстан, выполнение научных космических экспериментов Республики Казахстан, подготовку казахстанских космонавтов и специалистов для космической отрасли Казахстана;

- проведение совместных исследований по вопросам экологической безопасности при эксплуатации ракетно-космической техники на космодроме и информирование общественных организаций и населения о принимаемых мерах в области охраны окружающей среды и современных достижениях в области исследования космического пространства и социально-экономических выгодах от применения космической техники и технологии;

- дальнейшее упрощение процедур таможенного оформления товаров, ввозимых (вывозимых) на комплекс «Байконур» для обеспечения его функционирования;

- урегулирование вопросов социального обеспечения персонала космодрома и жителей г. Байконур с учетом особенностей законодательства Сторон, включая вопросы финансового обеспечения и механизма реализации социальных гарантий граждан России и Казахстана, проживающих и/или работающих на комплексе «Байконур»;

- участие предприятий и организаций Казахстана в космической деятельности, осуществляемой с космодрома «Байконур», включая совместные космические проекты;

- подготовка согласованного пакета дополнений и изменений в действующую договорно-правовую базу функционирования комплекса «Байконур» с целью ее совершенствования;

- беспрепятственное использование воздушного пространства Республики Казахстан и радиочастотного спектра при запусках с

космодрома «Байконур» и посадке космических аппаратов.

Пробелы в договорной практике - Являясь разновидностью наименования международного договора, Меморандум содержит магистральные направления, перспективы сотрудничества государств в рассматриваемом вопросе.

10. Меморандум между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о дальнейшем развитии сотрудничества по вопросам обеспечения функционирования комплекса «Байконур» (г. Астана, 9 января 2004 года)

Предмет регулирования - Поручение Правительства Республики Казахстан и Российской Федерации в течение 2004 года:

- Внести согласованные изменения и дополнения в следующие двусторонние соглашения:

Договор аренды комплекса «Байконур» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации от 10 декабря 1994 года и Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о взаимодействии правоохранительных органов в обеспечении правопорядка на территории комплекса «Байконур» от 4 октября 1997 года по вопросам обеспечения конституционных прав и свобод граждан;

Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о статусе города Байконур, порядке формирования и статусе его органов исполнительной власти от 23 декабря 1995 года по вопросам расширения перечня и участия органов государственного управления Республики Казахстан в решении вопросов жизнедеятельности города Байконыр;

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией от 4 октября 1997 года в целях приведения его в соответствие с требованиями природоохранного законодательства обоих государств.

- Ускорить согласование решения вопроса о рекультивации земельных участков в местах расположения ликвидируемых шахтных пусковых установок межконтинентальных

баллистических ракет на испытательном полигоне Ленинск и месте запуска космических объектов Ленинск-1 комплекса «Байконур».

Разработать и согласовать программу празднования 50-летия космодрома «Байконур».

• Правительство Республики Казахстан предпримет необходимые меры по присоединению Республики Казахстан к Режиму контроля за ракетной технологией.

Пробелы в договорной практике - В сравнении с одноименным Меморандумом от 19 июня 2000 года рассматриваемый договор содержит конкретные сроки и конкретные вопросы по внесению согласованных изменений и дополнений.

11. Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о развитии сотрудничества по эффективному использованию комплекса «Байконур» (г. Астана, 9 января 2004 г.)

Предмет регулирования

- Совместная деятельность по обеспечению дальнейшего эффективного использования космодрома «Байконур» в интересах Российской Федерации и Республики Казахстан, реализации программ международного сотрудничества.

- Продление срока аренды Российской Федерацией комплекса «Байконур» до 2050 года.

Пробелы в договорной практике - Необходима конкретизация положений Договора об аренде.

12. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по экологии и природопользованию на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией (г. Байконыр, 2 июня 2005 года).

Предмет регулирования - Основные направления и условия взаимодействия Сторон по вопросам экологии и природопользования на территории комплекса «Байконур» в условиях его аренды Российской Федерацией.

Пробелы в договорной практике - в ст. 3 требуется уточнение основных понятий, использованных в Соглашении, а именно, экологическая безопасность, экологическая паспортизация, экологический мониторинг, экологический контроль.