

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы
Сәріпек Р.Қ. (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)

Журнал редакциясы
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 ұй
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....8

ҚР Әділет министрі М. Бекетаевтың 2018 жылғы 24 желтоқ-
санда Үкіметтік сағатында жылжымайтын мүлікті тіркеу мәселе-
лері бойынша сөз сөйлеуі.....13

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРІПЕКОВ Шет елдерде жария дауларды реттеудің ба-
лама нысандарын қолдану мәселесіне.....16
В.Х. СЕЙТИМОВА Қазақстан Республикасының Конститу-
циялық кеңесі – отбасы мен балалықты қорғау кепілі.....21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Заң шығармашылығындағы болжаудың
рөлі және заңдар қолданысының құқықтық салдарын айқындау өл-
шемшарттары туралы.....27
Р.Ғ. НҰРМАҒАМБЕТОВ «Конституциялық реттеу» ұғымы
туралы білімді тарихи-құқықтық талдау.....35
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Әкімшілік
әділет жүйесінде шағымдану институттары.....42

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

Х.-Й. ШРАММ Жария-құқықтық және жеке-құқықтық рет-
теу әдістерінің арақатынасы.....50
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Қоршаған ортаны
қорғау және энергия техникалық және денсаулық сақтау (клини-
калық зерттеулер) саласындағы құқықтық ережелерді жеткізудің
ағымдағы мәселелері.....61
У.Е. КУДИЯРОВА Ерлі-зайыптылардың бірлесіп жазатын
өсиетінің құқықтық табиғаты.....72
Г.Э. ӘБДІРАСҰЛОВА Қазақстан Республикасының азамат-
тық-құқықтық ақпарат айналымы аясындағы халықаралық ынты-
мақтастығының өзекті мәселелері.....77

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

О.И. СЕМЫКИНА (Мәскеу қ.) Заңды тұлғалардың қылмы-
стық жауаптылығының онтологиясы.....83

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ Егеменді Қазақстанда халықаралық
шарттарды орындауды конституциялық реттеу.....92
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Халықаралық ғарыш құқығындағы жа-
уаптылық туралы нормалар және оларды Қазақстан Республикасы-
ның ұлттық заңнамасына имплементациялау.....97
И.А. ОРЛОВА (Санкт-Петербург қ.) Халықаралық, трансұлт-
тық және шетелдік юрисдикциялық органдардың шешімдері: мой-
ындау және орындау проблемалары.....104

Құқықтық мониторинг

Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ Қазақстан Ре-
спубликасындағы сақтандыру қызметін ұйымдастырудың кейбір
аспектілері (құқықтық мониторингтің нәтижесі).....112
**Қ.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖУСУПБЕКОВА, Р.З. АБДРАХ-
МАНОВ** Қазақстан Республикасы ауыл шаруашылығы коопера-
циясының ұйымдастырушылық-құқықтық дамуының проблемалары.....120

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практи- касынан

Т.Е. МУШАНОВ, Н.А. ХАМЗИНА Қазақ әліпбиін латын
графикасына көшірудің кейбір мәселелері.....128
Б.А. ШОЛАН Халықаралық құжаттардағы терминдердің
кейбір мәселелері.....132
Н.А. БАЙКӘРІМОВА, Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Ғылыми
лингвистикалық сараптаманың кейбір мәселелері туралы.....137
А.К. МАХАМБЕТОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Терминдерді
бірідендіру – уақыт талабы.....143

Жас ғалым мінбері

А.С. ТӨЛЕПБАЕВА, Т.К. МАКЕНОВ Жария құқықтық қа-
тынастардан туындайтын дауларды сотқа дейінгі реттеу институ-
тының құқықтық табиғаты.....154

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Халықаралық шарттар жобаларына ғылыми сараптама жүргізудің кейбір ерекшеліктері туралы.....	161
Ф.П. ДОСАНОВА Жария құқықтық қатынастардан туындайтын дауларды сотқа дейінгі реттеудің баламалы нысандары: шетелдік тәжірибе және Қазақстан Республикасында пайдалану перспективалары.....	167
М.Н. БАЙСАҚАЛОВА «Батыс Еуропа – Батыс Қытай» халықаралық транзит дәлізінің құрылуы мен жұмыс істеуінің құқықтық проблемалары.....	174
А.Қ. РАҚЫШЕВА «Теміржол көлігі туралы» Қазақстан Республикасының Заңын талдау және оны қолдану практикасы.....	182

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 27 қыркүйек.....	188
«Халықаралық сот төрелігі және интеграциялық үдерістерді нығайту» халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама, Минск қ., 2018 жылғы 18-19 қазан.....	192
Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік құқықтағы атқарушылық іс жүргізу» тақырыбындағы ІХ халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 1-2 қараша.....	195
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 16 қараша.....	199
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 30 қараша.....	203
Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті күніне арналған кітап көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	206
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 5 желтоқсан.....	208
Новосибирскке қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 5 желтоқсан.....	214
Мәскеуге қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 6-8 желтоқсан.....	217
Кітапхана қорына түскен басылымдар көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	221

«Жаршының» мұрағат беттері

М.А. АЙЫМБЕТОВ Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысы. – №3(27)-2012. - 127-130 б.).....	223
Б.А. ШОЛАН М.А. Айымбетовтің «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» деген ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	226

Есімнама

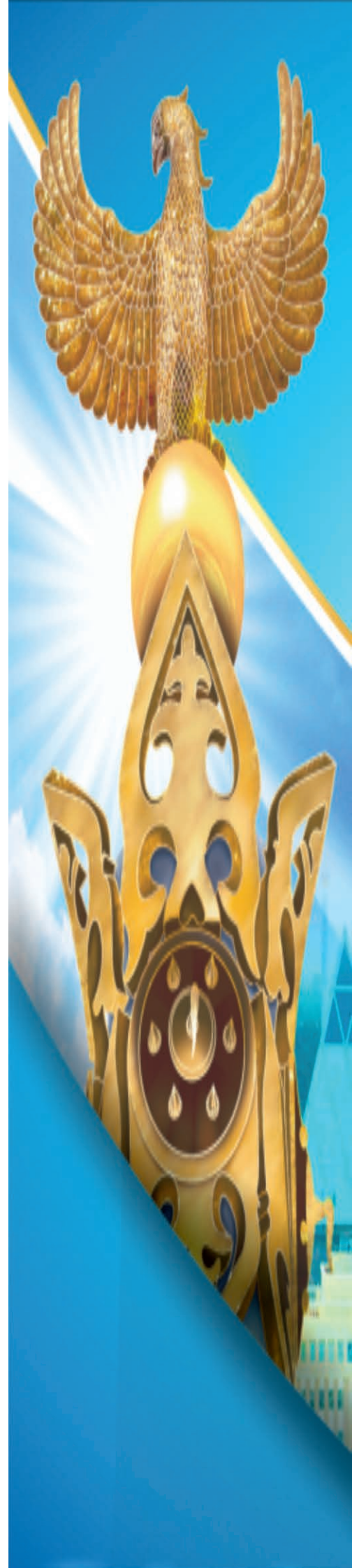
Ш.В. ТЛЕПИНА Құқық қорғаушысы (Р.К. Сәрпековтің туған күніне орай).....	229
Заң ғылымдарының кандидаты, доцент Ж.О. Тілембаеваның мерейтойына орай.....	233

Библиография

З.ғ.к., доцент К.В. Агамировтың 2-томдық монографиясына рецензия «Прогнозирование правовых рисков», – М.: Русайнс, 2018. – Т. 1. - 328-б. –Т. 2. – 332-б.....	234
«Профсоюзы: теория и практика» ұжымдық монографиясына рецензия / Б.Ж. Әбдірайымның жалпы редакциясымен. - Астана, 2018. – 357-б.....	238

Даналық ойлар

256



Учредитель и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Казахстан)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуллин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Министра юстиции РК М. Бекетаева на Прави- тельственном часе 24 декабря 2018 года по вопросам регистрации недвижимого имущества</i>	13
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ К вопросу о применении альтернативных форм урегулирования публичных споров в зарубежных странах	16
В.Х. СЕЙТИМОВА Конституционный Совет Республики Ка- захстан – гарант охраны семьи и детства	21
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О роли прогнозирования в законотворчестве и критериях определения правовых последствий действия законов	27
Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ Историко-правовой анализ знаний о понятии «конституционное регулирование»	35
А.Б. КАЙЖАКПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Институты обжа- лования в системе административной юстиции	42
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Х.-Й. ШРАММ Соотношение публично-правовых и част- но-правовых методов регулирования	50
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Актуальные вопросы совершенствования законодательной регламентации в сферах ох- раны окружающей среды и энергоэффективности, а также здраво- охранения (клинические исследования)	61
У.Е. КУДИЯРОВА Правовая природа совместного завещания супругов	72
Г.Э. АБДРАСУЛОВА Актуальные вопросы международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере гражданско-право- вого оборота информации	77
Уголовное право и уголовный процесс	
О.И. СЕМЫКИНА (г. Москва) Онтология уголовной ответ- ственности юридических лиц	83
Международное право и сравнительное правоведе- ние	
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ Конституционное регулирование исполнения международных договоров в суверенном Казахстане	92
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Нормы об ответственности в между- народном космическом праве и их имплементация в национальное законодательство Республики Казахстан	97
И.А. ОРЛОВА (г. Санкт-Петербург) Решения междунаро- дных, транснациональных и иностранных юрисдикционных орга- нов: проблемы признания и исполнения	104
Правовой мониторинг	
Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ Некоторые аспекты организации страховой деятельности в Республике Казах- стан (результат правового мониторинга)	112
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА, Р.З. АБДРАХ- МАНОВ Проблемы организационно-правового развития сельско- хозяйственной кооперации Республики Казахстан	120
Из практики законотворчества на государственном языке	
Т.Е. МУШАНОВ, Н.А. ХАМЗИНА Некоторые вопросы пе- ревода казахского алфавита на латинскую графику	128
Б.А. ШОЛАН Некоторые вопросы терминов в междунаро- дных договорах	132
Н.А. БАЙКАРИМОВА, Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА О некото- рых вопросах научной лингвистической экспертизы	137
А.К. МАХАМБЕТОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Унификация терминов – требование времени	143
Трибуна молодого ученого	
А.С. ТУЛЕПБАЕВА, Т.К. МАКЕНОВ Правовая природа ин- ститута досудебного урегулирования споров, вытекающих из пу- бличных правоотношений	154

Д.Б. АБДИЛЬДИНА О некоторых особенностях проведения научной экспертизы проектов международных договоров.....	161
Ф.П. ДОСАНОВА Альтернативные формы досудебного урегулирования споров, вытекающих из публичных правоотношений: зарубежный опыт и перспективы использования в Республике Казахстан.....	167
М.Н. БАЙСАКАЛОВА Правовые проблемы становления и функционирования международного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай».....	174
А.К. РАКИШЕВА Анализ Закона Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте» и практика его применения.....	182

Хроника научной жизни

Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 27 сентября 2018 года.....	189
Информационное сообщение о международной конференции «Международное правосудие и укрепление интеграционных процессов», г. Минск, 18-19 октября 2018 года.....	193
Информационное сообщение о IX международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Исполнительное производство в административном праве», г. Астана, 1-2 ноября 2018 года.....	196
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 16 ноября 2018 года.....	200
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 30 ноября 2018 года.....	204
Информационное сообщение о книжной выставке, посвященной Дню Первого Президента Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 5 декабря 2018 года.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Новосибирск, 5 декабря 2018 года.....	215
Информационное сообщение о служебной поездке в Москву, 6-8 декабря 2018 года.....	218
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд библиотеки.....	222

Архивные страницы «Вестника»

М.А. АЙЫМБЕТОВ Некоторые проблемы составления словаря юридических терминов (Вестник ИЗ РК. №3(27)-2012. - С. 127-130).....	223
Б.А. ШОЛАН Возвращаясь к научной публикации М.А. Айымбетова «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» (Некоторые проблемы составления словаря юридических терминов).....	226

Персоналии

Ш.В. ТЛЕПИНА Защитник права (Ко дню рождения Р.К. Сарпекова).....	229
К юбилею кандидата юридических наук, доцента Ж.У. Тлембаевой.....	233

Библиография

Рецензия на монографию к.ю.н., доцента К.В. Агамирова «Прогнозирование правовых рисков» в 2-х томах. - М.: Русайнс, 2018. - Т. 1. - 328 с. - Т. 2. - 332 с.....	234
Рецензия на коллективную монографию «Профсоюзы: теория и практика» / Под общ. ред. Б.Ж. Әбдірайыма. - Астана, 2018. - 357 с.....	238

Мудрые мысли	256
---------------------------	-----



Founder and publisher:
 SI «Legislation Institute
 of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
 All journal materials are placed
 on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
 scientific results of dissertations on legal
 sciences (Order CCES MES RK №894
 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
 (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
 Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Malinowski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (As-
 tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
 Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
 Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
 stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
 sian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
 Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
 Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
 Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
 Kyrgyzstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.

The certificate of registration of mass media
 №11219-G from 15.11.2010 from
 the Committee of Information and Archives
 of the Ministry of Culture and Information
 of the Republic of Kazakhstan
 (Number and date of primary registration
 №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
 010000, Astana, Mangilik el pr., 8
 tel.: 8 (7172) 74-02-06
 fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
 e-mail: instzak-kz@mail.ru,
 institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	11
<i>Speech of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan</i> <i>M. Beketayev at the Government hour on December 24, 2018 concerning</i> <i>the issues of the registration of real estate</i>	13
Constitutional and Administrative Law	
R.K. SARPEKOV To the question of the administration alternative forms of the settlement of public-legal disputes foreign countries.....	16
V.Kh. SEITIMOVA Constitutional council of the Republic of Kazakhstan: a guarantee of the protection of the family and childhood.....	21
Zh.U. TLEMBAEVA On the role of forecasting in lawmaking and the criteria for determining the legal consequences of laws.....	27
R.G. NURMAGAMBETOV Historical and legal analysis of knowledge about the concept “constitutional regulation”.....	35
A.B. KAIZHAKPAROVA, B.B. ERMEKBAYEV Institutes of appeal in the system of administrative justice.....	42
Civil and Civil Procedural Law	
H.-J. SCHRAMM Correlation of public-legal and private-legal methods of regulation.....	50
Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBKOVA Current issues of implementation of legislative regulations in environmental protection and energy efficiency and health care (clinical researches).....	61
U.E. KUDIYAROVA The legal nature of the joint testament of the spouses.....	72
G.E. ABDASSULOVA Current issues of international cooperation of the Republic of Kazakhstan in the field of civil legal traffic information.....	77
Criminal law and Criminal procedure	
O.I. SEMYKINA Ontology of liability of legal persons.....	83
International and Comparative law	
Y. ABAIDELDINOV Constitutional regulation of the implementation of international treaties in sovereign Kazakhstan.....	92
M. ZH. KULIKPAYEVA Norms on responsibility in international space law and their implementation in the national legislation of the Republic of Kazakhstan.....	97
I.A. ORLOVA Decisions of international, transnational and foreign jurisdictional bodies and economic security of the state: problems of recognition and enforcement.....	104
Legal monitoring	
E.M. ELUBAY, A.Zh. KALMAGAMBETOV Some aspects of the insurance organization activities in the Republic of Kazakhstan (result of legal monitoring).....	112
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA, R.Z. ABDRAKHMANOV Problems of organizational and legal development of agricultural cooperation of the Republic of Kazakhstan.....	120
Lawmaking practice in the official language	
T. MUSHANOV, N. KHAMZINA Some issues of the transition of Kazakh alphabet into Latin graphics.....	128
B. SHOLAN Some questions of terms in international treaties.....	132
N. BAIKARIMOVA, D. SHYNGYSBAYEVA About background of occurrence of errors in the time of the scientific-linguistic expert examination.....	137
A.K. MAKHAMBETOVA, K.A. AINABAYEVA Unification of terms - the requirement of time.....	143
Young scholar tribune	
A.S. TULEPBAEVA, T.K. MAKENOV The legal nature of the institution of pre-trial settlement of disputes arising from public relations.....	154

D.B. ABDILDINA Some features of academic expertise of the drafts of international treaties.....	161
F.P. DOSSANOVA Alternative forms of pre-trial settlement of disputes arising from public relations: foreign experience and prospects for use in the Republic of Kazakhstan.....	167
M. BAISAKALOVA Legal issues of formation and functioning of the international transit corridor “Western Europe – Western China”.....	174
A.K. RAKISHEVA Analysis of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Railway Transport» and the practice of its application.....	182

The Chronicle of Scientific Life

Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, September 27, 2018.....	191
Information note on the international conference «International Justice and Strengthening of Integration Processes», held in Minsk, Belarus, October 18-19, 2018.....	194
Information note on the IX International scientific and Practical Conference on Administrative Law «Executive proceedings in administrative law», Astana, November 1-2, 2018.....	197
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, November 16, 2018.....	201
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, November 30, 2018.....	205
Information note on the book exhibition dedicated to the Day of the First President of the Republic of Kazakhstan.....	207
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, December 5, 2018.....	212
Information note on the business trip to Novosibirsk, December 5, 2018.....	216
Information note on a business trip to Moscow, 6-8 December 2018 year.....	220
Information note on the exhibition of publications received by the library.....	222

The archive pages of the«Bulletin»

M.A. AYMBETOV Some problems of compiling a glossary of legal terms (Vestnik IL RK. № 3 (27) -2012. - P. 127-130).....	223
B.A. SHOLAN Returning to the scientific publication M.A. Aymbetov «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» (Some problems of compiling a dictionary of legal terms).....	226

Personalities

Sh.V. TLEPINA Defender of Law (To the birthday of R.K. Sarpekov).....	229
On the anniversary of the candidate of legal sciences, associate professor Zh.U. Tlembaeva.....	233

Bibliography

REVIEW to the monograph by Ph.D., associate professor K.V. Agamirova «Forecasting of legal risks» in 2 volumes. - М.: Пы-сайнс, 2018. - Т. 1.- 328 p. –Т. 2. - 332 p.....	234
REVIEW of the collective monograph «Trade Unions: Theory and Practice» / Under total. ed. B.ZH. Abdiyayma. - Astana, 2018. - 357 p.....	238

Wise thoughts	256
----------------------------	-----



УДК 34.09

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ОРГАНИЗАЦИИ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (результат правового мониторинга)

Елубай Ерболат Мағжанұлы

Ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства Республики Казахстан,
г. Астана, Республика Казахстан, e-mail: ye.yelubay@adilet.gov.kz

Калмагамбетов Айвар Жакиевич

Научный сотрудник Центра правового мониторинга Института законодательства
Республики Казахстан, г. Астана, Республика Казахстан,
e-mail: a.kalmagambetov@adilet.gov.kz

Ключевые слова: страховая деятельность, актуарий, лицензирование, разрешение, согласие, крупный участник, страховой холдинг страховой (перестраховочной) организации, косвенное владение акциями страховой (перестраховочной) организации, государственное регулирование страховой деятельностью, субъекты страховой деятельности, дублирование норм и т.д.

Аннотация. Система страхования в Республике Казахстан претерпела ряд важных структурных изменений, которые произошли благодаря переходу к рыночным отношениям. На нее было оказано серьезное влияние: государственная монополия на страховые операции плавно перешла к страховому рынку. За годы независимости Казахстана наблюдался активный процесс формирования новых страховых компаний, которые начали строить свою работу, учитывая реально существующие страховые интересы всех хозяйствующих субъектов.

Принципы организации страховых отношений современного рынка Казахстана требуют дальнейшего развития и модернизации страхового дела, большей его адаптации и приближения к мировым стандартам. И это, в первую очередь, касается совершенствования законодательной базы, разработок методических рекомендаций в сфере страхования и форм страховых операций в соответствии с требованиями рыночной экономики.

В статье на основе изучения законодательства в сфере страхования, практики его применения, научных изысканий, материалов круглого стола с представителями неправительственных организаций, Национального банка Республики Казахстан анализируются нормы и положения Закона Республики Казахстан «О страховой деятельности».

Особое внимание автор уделяет содержанию и стилю изложения текста нормативного правового акта. Выделяет такие концептуальные замечания, как наличие пробелов, коллизий, дублирования, а также неэффективно используемых и коррупциогенных норм. Автор полагает, что выявленные в ходе анализа недостатки свидетельствуют о ненадлежащем соблюдении норм литературного языка, юридической терминологии и юридической техники, что затрудняет правильное понимание норм закона на практике.

Кроме того, автор отмечает приоритетность развития страхового рынка, как инструмента финансовой защиты, что имеет свое отражение в программных документах, выступлениях Главы государства, Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года.

В целях совершенствования страховой деятельности автором внесены предложения по устранению выявленных недостатков Закона «О страховой деятельности».

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ САҚТАНДЫРУ ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУДЫҢ КЕЙБІР АСПЕКТІЛЕРІ (құқықтық мониторингтің нәтижесі)

Ерболат Мағжанұлы Елубай

Қазақстан Республикасының Заңнама институты
Құқықтық мониторинг орталығының жетекші ғылыми қызметкері,
Астана қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: ye.yelubay@adilet.gov.kz

Айвар Жақияұлы Қалмағамбетов

Қазақстан Республикасының Заңнама институты Құқықтық мониторинг орталығының ғылыми қызметкері, Астана қ., Қазақстан Республикасы,
e-mail: a.kalmagambetov@adilet.gov.kz

Түйінсөздер: сақтандыру қызметі, актуарий, лицензиялау, рұқсат, келісім, сақтандыру (қайтасақтандыру) ұйымының ірі қатысушысы, сақтандыру холдингі, сақтандыру (қайтасақтандыру) ұйымының акцияларымен жанама иелену, сақтандыру қызметін мемлекеттік реттеу, сақтандыру қызметінің субъекттері, нормалардың қайталануы және т.б..

Аннотация. Қазақстан Республикасының сақтандыру жүйесі нарықтық қатынастарға көшуге байланысты бірқатар маңызды құрылымдық өзгерістерге ұшырады. Бұл аталған жүйеге айтарлықтай әсер етті: сақтандыру операцияларына мемлекеттік монополиясы біртіндеп сақтандыру нарығына өтті. Қазақстан тәуелсіздігі жылдарында жаңа сақтандыру компанияларының белсенді қалыптасқан үрдісі байқалды, олар өз жұмыстарын барлық шаруашылық субъектілерінің нақты сақтандыру мүдделерін ескере отырып бастаған.

Қазіргі заманғы Қазақстан нарығының сақтандыру қатынастарын ұйымдастыру принциптері сақтандыру ісін әрі қарай дамытуды және жаңғыртуды, оны әлемдік стандарттарға көбірек бейімдеуді және жақындатуды талап етеді. Бұл бірінші кезекте заңнамалық базаны жетілдіруге, нарықтық экономика талаптарына сәйкес сақтандыру саласында әдістемелік ұсыныстарды және сақтандыру операцияларының нысандарын әзірлеуге қатысты.

Мақалада сақтандыру саласындағы заңнаманы, оны практикада қолдануын зерттеудің, ғылыми ізденістердің, Қазақстан Республикасы Ұлттық Банкінің, үкіметтік емес ұымдарының өкілдерімен өткен дөңгелек үстел материалдардың негізінде Қазақстан Республикасының «Сақтандыру қызметі туралы» Заңының нормалары және ережелері талқыланады.

Автор нормативтік құқықтық актінің мазмұнына және мәтінін баяндау стиліне ерекше назар бөледі. Олқылықтар, коллизиялар, қайталанулар, сондай-ақ тиімсіз қолданатын және сыбайлас жемқорлық нормалар сияқты концептуалдық ескертулердің болуын көрсетеді. Автор талдау барысында анықталған кемшіліктер әдеби тіл нормалары, заң терминологиясы, заң техникасы тиісті түрде сақталмағанын растайды деп санайды, бұл практикада заң нормаларын дұрыс түсінуін қиындатады.

Сонымен қатар автор бағдарламалық құжаттарда, Ел басының сөйлеген сөздерінде, Қазақстан Республикасының қаржы секторын дамытудың 2030 жылға дейінгі тұжырымдамасында көзделген қаржылық қорғану құралы ретінде сақтандыру нарығын дамытудың басымдығын көрсетеді.

Сақтандыру қызметін жетілдіру мақсатында автормен «Сақтандыру қызметі туралы» Заңында анықталған кемшіліктерді жою жөнінде ұсыныстар енгізілді.

SOME ASPECTS OF THE INSURANCE ORGANIZATION ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (result of legal monitoring)

Elubay Erbolat Magzhjanuli

Leading Researcher at the Legal Monitoring Center
Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan,
Astana, Republic of Kazakhstan, e-mail: ye.yelubay@adilet.gov.kz

Kalmagambetov Aivar Zhakievich

Researcher at the Legal Monitoring Center
Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan,
Astana, Republic of Kazakhstan, e-mail: a.kalmagambetov@adilet.gov.kz

Keywords: insurance activity, actuary, licensing, permission, consent, large participant, insurance holding of an insurance (reinsurance) organization, indirect ownership of shares of an insurance (reinsurance) organization, state regulation of insurance activities, subjects of insurance activity, duplication of norms, etc.

Abstract. The insurance system in the Republic of Kazakhstan has undergone a number of important structural changes that have occurred as a result of the transition to market relations. It

had a serious impact: the state monopoly on insurance operations smoothly passed to the insurance market. During the years of independence of Kazakhstan, an active process of the formation of new insurance companies was observed, which began to build their work, taking into account the real insurance interests of all economic entities.

The principles of organization of insurance relations of the modern market of Kazakhstan require further development and modernization of the insurance business, its greater adaptation and approximation to world standards. And this, first of all, concerns the improvement of the legislative base, the development of guidelines in the field of insurance and forms of insurance operations in accordance with the requirements of a market economy.

In the article, based on the study of legislation in the field of insurance, the practice of its application, scientific research and based on the materials of the round table with representatives of non-governmental organizations, the National Bank of the Republic of Kazakhstan, the norms and provisions of the Law of the Republic of Kazakhstan "On insurance activity" are analyzed.

The author pays special attention to the content and style of presentation of the text of a regulatory legal act. It identifies such conceptual notes as the presence of gaps, collisions, duplication, as well as inefficiently used and corrupt norms. The author believes that the shortcomings revealed during the analysis testify to inadequate compliance with the norms of the literary language, legal terminology and legal techniques, which makes it difficult to properly understand the norms of the law in practice.

In addition, the author notes the priority development of the insurance market as a tool for financial protection, which is reflected in program documents, speeches by the Head of State, the Concept for the Development of the Financial Sector of the Republic of Kazakhstan until 2030.

In order to improve the insurance activity, the author has made suggestions for eliminating the identified shortcomings of the Law "On Insurance Activity".

В условиях развития рыночной экономики страховой рынок является одним из приоритетных направлений. На современном этапе этот рынок еще не является эффективным инструментом финансовой защиты. Отечественная страховая система развивается при слабом участии государства, что выражается в сужении функций в управлении страховым делом, которые в настоящее время основаны на жестком контроле за деятельностью страховщиков¹.

В программах документов, выступлениях Главы государства регулярно отмечается о необходимости совершенствования данной отрасли законодательства. Так, в Послании Президента народу Казахстана «К свободному, эффективному и безопасному обществу» одной из задач Правительства на 2010-2020 годы является выведение на новый уровень страхового рынка².

Кроме того, Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года предусматривает страхование в качестве одного из стратегических секторов экономики. Учитывая потенциал страхового сектора в экономике, охватывающего все стороны человеческой жизни, производственной и социально-экономической деятельности, подчеркивается

важная роль государства в повышении страховой культуры населения, а также надежности страховых организаций³.

Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» (далее - Закон) был принят 18 декабря 2000 года. На протяжении восемнадцати лет в целях совершенствования Закона в него вносились множество различных изменений и дополнений.

Вместе с этим, в ходе его анализа были выявлены ряд коллизий, пробелов, дублирований, неэффективно реализуемых норм и других недостатков, в связи с чем сформированы соответствующие выводы и рекомендации приведенные ниже.

Так, Закон определяет страхование, как вид предпринимательской деятельности. Между тем, общества взаимного страхования создаются в организационно-правовой форме потребительского кооператива и не могут осуществлять предпринимательскую деятельность.

В связи с этим полагаем, что подпункт 19) статьи 3 Закона в качестве субъектов страховой деятельности закрепляет только страховую и перестраховочную организации. Хотя, согласно пункту 2 статьи 4 Закона страховую деятельность, помимо страховых (перестрахо-

¹ Шатанова А. Страховой рынок: сущность, современное состояние и направления развития // Вестник КазЭУ. - Алматы, 2011 интернет-ресурс <https://articlekz.com/article/14038>

² Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2007 года N 319 «Об утверждении Плана мероприятий по исполнению Общенационального плана основных направлений (мероприятий) по реализации ежегодных 2005-2007 годов посланий Главы государства народу Казахстана и Программы Правительства Республики Казахстан на 2007-2009 годы», интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P070000319>

³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 августа 2014 года № 954 «Об утверждении Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года», интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000954>

вочных) организаций, осуществляют общества взаимного страхования. Пункт 1 статьи 4 Закона, определяющий понятие «страхование», также в качестве субъекта страховой деятельности не указывает общества взаимного страхования⁴. Учитывая, что приведенные нормы Закона относятся к 1 главе (Общие положения) было предложено устранить выявленные противоречия.

Далее, субъектом права части третьей пункта 1 статьи 26 Закона, содержащей исключение нормативно-правового предписания, предусмотренного частью второй данного пункта (на приобретение статуса страхового холдинга или крупного участника страховой (перестраховочной) организации для юридических лиц-нерезидентов Республики Казахстан необходимо наличие минимального требуемого рейтинга одного из рейтинговых агентств) является юридическое лицо-нерезидент Республики Казахстан, предполагающее косвенно владеть или косвенно голосовать акциями страховой (перестраховочной) организации через владение (голосование) акциями (долями участия в уставном капитале) юридического лица-нерезидента Республики Казахстан, являющегося крупным участником страховой (перестраховочной) организации, прямо владеющего десятью или более процентами размещенных акций страховой (перестраховочной) организации или имеющего возможность голосовать десятью или более процентами голосующих акций страховой (перестраховочной) организации, имеющего минимальный требуемый рейтинг⁵.

Следует отметить, что права и обязанности возникают, изменяются и прекращаются согласно статье 7 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее – ГК РК) вследствие действий, событий, из административных актов, из судебных решений⁶.

Учитывая, что предположение (намерение) не может порождать прав и обязанностей, поскольку не является действием, было предложено отредактировать анализируемую норму Закона.

В подпункте 3) статьи 29 Закона повторяется один и тот же причастный оборот (выданного уполномоченным органом разрешения на создание страховой (перестраховочной) организации), который затрудняет восприятие нормы. Помимо этого данная норма, предусматривающая отзыв разрешения на создание страховой (перестраховочной) организации, в

случае истечения срока его действия, в течение которого она не была зарегистрирована в органах юстиции или не обратилась в уполномоченный орган за получением лицензии на право осуществления страховой деятельности, противоречит подпункту 3) пункта 1 статьи 38 Закона, из смысла которого следует, что срок для получения лицензии начинается со дня государственной регистрации страховой (перестраховочной) организации, а не дня выдачи разрешения на ее создание.

Необходимо отметить, что согласно пункту 3 статьи 42 ГК РК юридическое лицо считается созданным с момента государственной регистрации.

Кроме этого, по общему правилу истечение срока действия разрешения, влечет прекращение прав, предусмотренных в ней. В связи с этим отзыв разрешения после истечения срока его действия не имеет смысла. Между тем, вменение обязанности вернуть разрешение, в случае истечения срока действия, в течение которого организация не была зарегистрирована в органах юстиции было бы уместным. С учетом изложенного было предложено исключить из анализируемой нормы Закона случай необращения за получением лицензии, а также отредактировать норму, с учетом других замечаний.

В подпункте 1-1) статьи 3 Закона определение актуария не в полной мере соответствует положениям других норм Закона. Согласно данной норме актуарий - это физическое лицо, сдавшее экзамены по минимальной обязательной программе обучения актуариев, установленной нормативным правовым актом уполномоченного органа.

Между тем, сдача экзаменов по минимальной обязательной программе обучения актуариев представляет собой первый этап в процессе получения лицензии. Следует отметить, что деятельность актуария согласно статье 40 Закона подлежит лицензированию. Вторым этапом является тестирование на знание законодательства в сфере страхования, по результатам которого выдается лицензия. Кроме этого, следует учесть, что актуарием может быть физическое лицо-нерезидент, который подтверждает свой статус актуария и членство в международных ассоциациях актуариев. На данное лицо не распространяется требование по минимальной обязательной программе обучения актуариев. На основании изложенного, было предложено определение актуария привести в соответствие

⁴ Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 года № 126, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>

⁵ Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 года № 126, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>

⁶ Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000>

с другими нормами Закона.

В подпункте 5) пункта 1 статьи 38 Закона в качестве субъектов определены вновь создаваемые страховые (перестраховочные) организации, страховые брокеры. Данная норма предусматривает основание отказа в выдаче (переоформлении) лицензий, в связи с несогласованием руководящего работника из числа избранных органами общества⁷.

Между тем, правом на получение лицензии обладают созданные страховые (перестраховочные) организации, страховые брокеры, потому как правоспособность юридического лица в соответствии с пунктом 2 статьи 35 ГК РК возникает в момент его создания, которым согласно пункту 3 статьи 42 ГК РК признается государственная регистрация⁸. Кроме этого, подпункт 3) пункта 1 статьи 38 Закона устанавливает, что отказ в выдаче (переоформлении) лицензий на право осуществления страховой деятельности, деятельности по перестрахованию и деятельности страхового брокера производится со дня государственной регистрации.

В связи с вышеизложенным, было предложено изменить в подпункте 5) пункта 1 статьи 38 Закона слово «создаваемой» на «созданной».

Далее, в анализируемом Законе отсутствуют определения понятий «разрешение» и «согласие», хотя подпункты 3), 4), 5), 6), 15), 32) статьи 43 Закона содержат полномочия уполномоченного органа по выдаче разрешения (на создание страховой (перестраховочной) организации; на приобретение статуса крупного участника или страхового холдинга страховой (перестраховочной) организации; на создание дочерней организации страховой (перестраховочной) организации, на значительное участие страховому холдингу в уставном капитале юридических лиц), по выдаче согласия (на приобретение статуса крупного участника страховой (перестраховочной) организации или страхового холдинга; на добровольную реорганизацию и ликвидацию страховой (перестраховочной) организации; на назначение (избрание) руководящих работников страховых (перестраховочных) организаций, страховых холдингов и страховых брокеров), по согласованию решения временной администрации о передаче страхового портфеля при консервации или лишении лицензии страховой (пере-

страховочной) организации.

Определение понятию «разрешение» предусмотрено в подпункте 15) статьи 1 Закона «О разрешениях и уведомлениях» (разрешение – подтверждение права физического или юридического лица на осуществление деятельности или действий (операций), осуществляемое разрешительными органами посредством лицензирования или разрешительной процедуры)⁹. Понятие «согласие» не определено в законодательных актах. При соотношении этих понятий в «разрешении» просматривается определенная подчиненность одной стороны другой (вертикальные отношения), в «согласии» равенство сторон (горизонтальные отношения). Принимая во внимание, что уполномоченный орган осуществляет непосредственное государственное регулирование, контроль и надзор за страховой деятельностью, отношения между ним и субъектами страховой деятельности не могут быть горизонтальными.

Следует отметить, что действие Закона «О разрешениях и уведомлениях», в соответствии с подпунктом 10) пункта 2 статьи 3 не распространяется на деятельность финансовых организаций, а также иных юридических лиц, осуществляемую в рамках особого режима регулирования в порядке и на условиях, установленных Законом Республики Казахстан «О Национальном Банке Республики Казахстан». Между тем, Закон «О разрешениях и уведомлениях», который принят позже Закона, является консолидированным законом, и в соответствии с подпунктом 8) статьи 9 Закона «О правовых актах» принят с целью совершенствования структуры законодательства и объединения законов, регулирующих комплексные по своему характеру общественные отношения в сфере (области) разрешений и уведомлений¹⁰. Кроме того, Закон (в пункте 5 статьи 37, в части третьей пункта 10 статьи 37, в части четвертой подпункта 9) пункта 2 статьи 40) содержит отсылочные нормы на Закон «О разрешениях и уведомлениях» по вопросам лицензирования¹¹.

Учитывая, что анализируемый Закон и Закон «О разрешениях и уведомлениях» обладают одинаковой юридической силой, наблюдается конкуренция данных нормативных правовых актов, ввиду отсутствия надлежащих горизонтальных связей касательно использо-

⁷ Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 года № 126, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>

⁸ Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-III, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000>

⁹ Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года № 202-V ЗРК, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000202>

¹⁰ Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480>

¹¹ Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 года № 126, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>

мых терминов, поскольку в последнем термин «согласие» не применяется. Согласно с мнением российского ученого А. Ушакова, что «термины отражающие правовые понятия должны быть точными, не должны допускать любой двусмысленности. Многозначность слов, допускаемая и даже необходимая в художественной литературе, должна быть исключена. Все слова должны использоваться в строго определенном единственном значении»¹².

С учетом изложенного, было предложено скорректировать нормы анализируемого Закона с нормами Закона «О разрешениях и уведомлениях», в части использования терминов.

Запрещающая норма, предусмотренная в пункте 1 статьи 48 Закона содержит исключение для осуществления сделок с ценными бумагами в случаях, предусмотренных пунктом 4 этой статьи. Данное исключение отражено в подпункте 2) части первой пункта 4 статьи 48 Закона. Однако, предусмотренная в ней норма со ссылкой на пункт 1 статьи 48 Закона трактуется, как запрет, хотя в последнем она предусмотрена, как исключение. Аналогичное противоречие выявлено между нормами пункта 2 статьи 48 Закона и подпунктом 1) части первой пункта 4 этой статьи.

Кроме того, в пункте 1 статьи 48 Закона исключение касается ценных бумаг, тогда как подпункт 2) части первой пункта 4 статьи 48 Закона предусматривает приобретение финансовых инструментов (за исключением акций и долей участия в уставном капитале)¹³.

Следует отметить, что объем понятия «финансовые инструменты» шире объема понятия «ценные бумаги», поскольку в силу пункта 1 статьи 128-1 ГК РК финансовые инструменты помимо ценных бумаг (которые являются первичными финансовыми инструментами) включают в себя деньги, производные финансовые инструменты и другие финансовые инструменты¹⁴. С учетом изложенного было предложено устранить выявленные противоречия норм Закона.

Понятие косвенного владения (голосования) акциями страховой (перестраховочной) организации, предусмотренное в подпункте 25) статьи 3 Закона имеет иное содержание, чем это же понятие, повторно изложенное в частях первой и второй пункта 3 статьи 26, части второй пункта 1 статьи 32, части второй пун-

кта 11 статьи 32, абзаце четвертом части пятой пункта 3 статьи 48, подпункте 3 пункта 9 статьи 48 Закона.

Смысл понятия в подпункте 25) статьи 3 Закона заключается в возможности определять решения страховой (перестраховочной) организации, крупного участника страховой (перестраховочной) организации, страхового холдинга или лиц, совместно являющихся крупным участником страховой (перестраховочной) организации, страховым холдингом, через владение акциями (долями участия в уставном капитале) юридических лиц. В других приведенных нормах Закона лицо признается косвенно владеющим акциями в силу договора или иным образом.

Следует отметить, что изменение содержания понятия влечет изменение его объема и смысла. В связи с этим полагаем нецелесообразным определять содержание понятия в каждой норме, если оно определено в основных понятиях. С учетом изложенного было предложено устранить выявленные недостатки норм Закона, а также исключить их дублирование.

Части первая и вторая пункта 4 статьи 18 Закона взаимосвязаны между собой. В первой устанавливается запрет на принятие страховыми агентами наличных денег в уплату страховой премии от страхователей (юридических лиц), вторая исключает этот запрет в отношении лиц, временно въезжающих на территорию Республики Казахстан в пунктах пропуска через Государственную границу. Между тем, в соответствии с положениями Закона Республики Казахстан «О миграции населения» временно въезжающими на территорию Республики Казахстан являются физические лица¹⁵.

Таким образом, запрет, предусмотренный в части первой не может быть исключен в части второй, потому как в части первой запрет касается страхователей (юридических лиц), а часть вторая устанавливает правило для физических лиц. На основании изложенного было предложено изменить формулировку части второй, либо исключить ее.

Следующий недостаток Закона выявлен в пункте 8 статьи 37, состоящей из двух частей. В части первой приведен перечень документов для получения лицензии на право осуществления деятельности страхового брокера. Во второй части предусмотрен срок (пять лет) в те-

¹² Реутов В. Единство терминологии как проявление культуры юридического языка // Юридическая техника 2016 №10, интернет-ресурс <https://cyberleninka.ru/article/n/edinstvo-terminologii-kak-proyavlenie-kultury-yuridicheskogo-yazyka>

¹³ Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 года № 126, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>

¹⁴ Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года № 268-III, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000>

¹⁵ Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477-IV, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477>

чение которого после лишения лицензии, даты принятия решения о принудительной ликвидации, принудительном выкупе акций страховой (перестраховочной) организации, страхового брокера применяется указанное требование¹⁶. Между тем, суть требования в части второй не изложена, а также отсутствует ссылка на другую норму, в связи с чем часть вторая не несет смысловой нагрузки.

Похожее требование имеется в подпункте 10) части первой, касательно представления сведений об отсутствии у учредителя (физического лица-нерезидента) деятельности в качестве руководящего работника страховой (перестраховочной) организации, страхового брокера либо иной финансовой организации в период, не более чем за один год с момента лишения лицензии в установленном законодательством порядке, принятия решения о принудительной ликвидации, принудительном выкупе акций страховой (перестраховочной) организации, страхового брокера.

Однако оба срока начинаются в один и тот же момент (в части второй после лишения лицензии и т.д., в подпункте 10) части первой с момента лишения лицензии и т.д.). Вероятно, что в подпункте 10) части первой допущена грубая ошибка, поскольку запрашивать сведения о деятельности в качестве руководящего работника с момента лишения лицензии и т.д. не имеет смысла. В связи с этим полагаем, что законодатель в подпункте 10) части первой скорее всего имел в виду срок до момента лишения лицензии и т.д.

С учетом изложенного было предложено скорректировать вышеуказанные части анализируемого пункта Закона, с учетом приведенных замечаний.

Статья 40 Закона регламентирует лицензирование актуарной деятельности. Четвертая и пятая части пункта 2 этой статьи предусматривают порядок переоформления лицензии, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях». Между тем, в Законе не определены условия (обстоятельства) при которых лицензия подлежит переоформлению. Кроме этого, статья 34 Закона Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», на которую имеется ссылка, регулирует действие лицензии и (или) приложения к лицензии в случае реорганизации юридиче-

ского лица-лицензиата, тогда как актуарий по определению является физическим лицом¹⁷.

Таким образом, анализируемые нормы Закона не могут быть реализованы, поскольку в Законе не определены условия, при которых они вступают в действие. С учетом изложенного, предложено предусмотреть в Законе условия (обстоятельства), при которых лицензия подлежит переоформлению, а также указать ссылку на правильную норму.

В абзаце четвертом пункта 1 статьи 26 Закона возможность голосовать прямо голосующими акциями отделена от прямого владения размещенными (за вычетом привилегированных и выкупленных страховой (перестраховочной) организацией) акциями страховой (перестраховочной) организации¹⁸.

Следует отметить, что согласно подпункту 3) статьи 1 Закона Республики Казахстан «Об акционерных обществах» собственником акции является акционер. Согласно статьи 13 этого закона простая акция предоставляет акционеру право на участие в общем собрании с правом голоса при решении всех вопросов. Привилегированная акция не предоставляет акционеру права на участие в управлении обществом, за исключением случаев: ограничения прав акционера; внесения изменений в методику определения стоимости привилегированных акций при их выкупе обществом на неорганизованном рынке; реорганизации либо ликвидации общества; невыплаты, неначисления дивидендов по привилегированным акциям¹⁹.

В связи с этим полагаем, что выделение возможности голосовать в отдельную диспозицию нормы Закона является дублированием, поскольку право голоса является неотъемлемым правом владельца акции в силу закона.

Аналогичные замечания выявлены в подпунктах 26) и 26-1) статьи 3 Закона. С учетом изложенного предложено устранить выявленные недостатки.

Подпункт 26) статьи 3 Закона содержит следующее исключение: «за исключением случаев, когда таким владельцем является государство или национальный управляющий холдинг, а также случаев, предусмотренных настоящим Законом», которое дублируется в первом абзаце пункта 1 статьи 26 Закона. Также, в абзаце втором подпункта 1) пункта 6 статьи 15-1 Закона имеется бланкетная норма следующего содержания: «перечень рейтинговых агентств

¹⁶ Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 года № 126, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>

¹⁷ Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года №202-V ЗРК, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000202>

¹⁸ Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 года № 126, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>

¹⁹ Закон Республики Казахстан «Об акционерных обществах» от 13 мая 2003 года № 415, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000415>

устанавливается уполномоченным органом», которая повторяется в абзаце втором подпункта 1) пункта 14 статьи 32, абзаце втором подпункта 1) пункта 15 статьи 34, абзаце втором пункта 6 статьи 44, абзаце шестом части пятой подпункта 2) пункта 3 статьи 48, абзаце втором подпункта 1) пункта 9 статьи 48, абзаце втором пункта 9 статьи 62 Закона. Кроме этого, в абзаце третьем подпункта 1) пункта 6 статьи 15-1 Закона предусмотрена следующая бланкетная норма: «минимальный рейтинг и перечень рейтинговых агентств устанавливаются нормативным правовым актом уполномоченного органа», которая дублируется в абзаце третьем подпункта 1) пункта 14 статьи 32, абзаце третьем подпункта 1) пункта 15 статьи 34, абзаце третьем пункта 6 статьи 44, абзаце седьмом части пятой подпункта 2) пункта 3 статьи 48, абзаце третьем подпункта 1) пункта 9 статьи 48, абзаце третьем пункта 9 статьи 62 Закона²⁰. Принимая во внимание, что дублирование снижает качество Закона, предложено их устранение.

Для исключения из лицензии отдельных классов страхования подпункт 3) пункта 6 статьи 37 Закона предусматривает представление документов, подтверждающих досрочное расторжение договоров страхования и (или) передачу страхового портфеля в порядке, предусмотренном статьей 37-1 настоящего Закона, в случаях досрочного расторжения

Учитывая, что в диспозиции и гипотезе данной нормы повторяется один и тот же оборот (досрочное расторжение договоров страхования и (или) передачу страхового портфеля), который затрудняет восприятие, предложено изменить формулировку анализируемой нормы Закона.

Пункт 2 статьи 30 Закона обязывает учредителей страховой (перестраховочной) организации обратиться в органы юстиции для ее государственной регистрации не позднее двух месяцев со дня получения разрешения уполномоченного органа на ее создание. Данная норма не содержит правовых последствий пропуска срока обращения в органы юстиции учредителями страховой (перестраховочной) организации, тем самым, создает неблагоприятные условия для отказа в государственной регистрации страховой (перестраховочной) организации.

Между тем, согласно пункту 4 статьи 27 Закона разрешение на создание страховой (перестраховочной) организации имеет юридическую силу в течение шести месяцев со дня ее выдачи. Кроме этого, в соответствии с подпун-

ктом 3) статьи 29 Закона уполномоченный орган в случае истечения срока действия отзывает разрешение на создание страховой (перестраховочной) организации, в течение которого она не была зарегистрирована в органах юстиции.

Таким образом, пропуск срока обращения в органы юстиции для регистрации страховой (перестраховочной) организации не является основанием для отзыва уполномоченным органом разрешения на ее создание, однако, создает условия для отказа в государственной регистрации страховой (перестраховочной) организации. С учетом изложенного, в целях предотвращения коррупционных факторов было предложено в пункте 2 статьи 30 Закона четко определить правовые последствия пропуска срока обращения в органы юстиции, либо приравнять срок обращения в органы юстиции со сроком действия разрешения на создание страховой (перестраховочной) организации.

Пункт 1 статьи 55 Закона перечисляет основания, по которым уполномоченный орган вправе вынести решение о лишении лицензии. Данная норма носит диспозитивный характер, несмотря на веские основания для лишения лицензии (такие как: принятие судом решения о прекращении деятельности страховой (перестраховочной) организации или страхового брокера; участие страховой (перестраховочной) организации, страхового брокера в сделках, связанных с отмыванием денег или финансированием терроризма). При этом, в норме не определены критерии, по которым уполномоченный орган принимает либо не принимает решение о лишении лицензии.

Тем самым полагаем, что при указанных обстоятельствах создаются условия для совершения коррупционных правонарушений со стороны должностных лиц. С учетом изложенного было предложено изменить диспозитивный характер анализируемой нормы Закона на императивный, то есть, обязательный.

В завершение статьи хочется отметить, что одними из основных задач Реформы 4 «Правовое государство без коррупции» Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года являются обеспечение высокого качества, понятного населению языкового стиля законов, точных критериев, позволяющих со всей определенностью отличить правомерное поведение от противоправного, устранение возможности для неоднозначных трактовок, произвольной интерпретации законов, исключение дублирования норм²¹.

²⁰ Закон Республики Казахстан «О страховой деятельности» от 18 декабря 2000 года № 126, интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000126>

²¹ Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан», интернет-ресурс <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1800000636>