



Qazaqstan Respublikasy Zañnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №1 (64)-2021

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуришин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр
даңғ., 19, Е-блогы, 306-каб. тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Заң жобалау қызметіндегі жариялылықты
қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасында норма
шығаруды жетілдіру мәселелері бойынша заңнамалық түзетулер
қабылдау тұрғысынан ғылыми құқықтық сараптаманы жаңғырту
мәселелері 13

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Заңнамалық және заңға тәуелді реттеудің
аражігін ажыратудың кейбір мәселелері..... 22

Р.С. МЕЛЬНИК Әкімшілік қалау: ұғымы, түрлері және
қолданылу заңдылығы шарттары 35

Н. СӘУЛЕН, Н. СӘУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Мемлекеттік басқару жүйесін жетілдірудегі әкімшілік
реформалар 47

Т.Б. ЖҰМАҒҰЛОВ, Г.С. ДӘРІБАЕВ Рухани жаңғыру
аясында құқықтық мәдениетті арттырудағы құқықтық
тәрбие және білім берудің маңыздылығы..... 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Мемлекеттік органдардың
әрекеттеріне, әрекетсіздігіне дау айту туралы істер
бойынша сот ісін жүргізу институты: қалыптасу кезеңдері..... 71

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.Ж. ҚИЯЗОВА Корпоративтік актілер кәсіпкерлік
және кәсіби қызметтің өзін-өзі реттеу құралы ретінде 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Сот және прокуратураның өзара іс-қимылы: теория
және практика мәселелері 91

С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Жалдау (жалға алу)
саласындағы тұрғын үй заңнамасын жетілдіру мәселесі..... 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Құқықтық зерттеудің
эмпирикалық әдістерін пайдаланудың теориялық
негіздері: халықаралық тәжірибе 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ
Қазақстан Республикасында дене шынықтыру және
спорт саласындағы еңбекті құқықтық реттеудегі
олқылықтар мен қайшылықтар 120

С.А. ЫНТЫМАҚОВ Қордың құқықтық жағдайына
қатысты кейбір құқықтық мәселелер 132

А.К. ҚАЛДЫБАЕВ Шарт еркіндігі принципі және
корпоративтік келісім 142

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Ресейдегі жол қозғалысына
қатысушылардың қауіпсіздігін тәуекелге бағытталған
тәсіл негізінде қамтамасыз ету 152

Д.А. ФИНК Адвокаттың қылмыстық-процестік ақпаратқа
қол жеткізу құқығын іске асырудың кейбір мәселелері 159

Б.Ж. ҚЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Заңнамадағы «терроризм актісі» түсінігі және қылмыстық жауаптылықтан босату шарттары.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. ҚҰМАРБЕКҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша мүлікті тәркілеудің құқықтық табиғаты	173
Ф.С. ЖАҚСЫБЕКОВА Экологиялық қылмыстылыққа қарсы күрес жүргізудегі қылмыстық саясат	184
Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Қылмыстық құқық бұзушылық субъектісін анықтаудың кейбір мәселелері	191
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА, Д.Ө. САЛЫҚОВА Халықаралық қылмыстық сот төрелігі органдары: генезисі, халықаралық қылмыстық соттың пәндік юрисдикциясы, рим жарғысын ратификациялау мәселелері	200
Құқықтық мониторинг	
А.Қ. ҚАНАТОВ, К.Е. ИСМАҒҰЛОВ Мемлекеттік егемендік туралы декларацияның Қазақстан Республикасы заңнамасы жүйесіндегі орны (құқықтық талдау)	213
М.И. ДЯЧУК Қазақстан Республикасында медиация институтын дамыту	219
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Е.С. САФУАНИ Заңнамада терминдерді қолданудың кейбір проблемалары.....	233
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА Мемлекеттік тілдегі лингвистикалық сараптама мәселелері	238
Жас ғалым минбері	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Мәслихаттар өкілді органдар ретінде және олардың азаматтардың мемлекет істерін басқаруға қатысу құқығын жүзеге асырудағы рөлі	244
А.О. МАКРУШИН Қазақстан Республикасындағы заң консультанттарының қызметін реттеудегі кейбір мәселелер туралы	251
А. МУСАХАН Халықаралық әдет-ғұрып құқығы нормаларының Еуропалық Одақ құқығында қолданылуы	258
С.Т. ӘБИРБЕК Халықаралық құқықтағы танылмаған мемлекеттер құқығы	266
М.Е. САҒЫНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Италиялық жазушы Пьеранжело Каталаның еңбектеріндегі <i>ius fetiale</i> түсінігі	277
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА Нормативтік құқықтық актілерге заң сараптамасын құқықтық реттеудегі кемшіліктер және оның құқықтық салдары (Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінде 2020 жылғы 2 желтоқсанда №21716 тіркелген, Қазақстан Республикасы Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі Басқармасының 2020 жылғы 30 қарашадағы № 114 қаулысы мысалында)	285
Д.М. СӘРСЕМБАЕВ Еуразиялық интеграция шеңберіндегі халықаралық-құқықтық валюталық реттеу (бірыңғай валюта туралы мәселеге қатысты).....	294
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Кәмелетке толмағандардың суицидтерін алдын алудың құқықтық аспектілері және құқықтық жүйеге ұсыныстарды имплементациялау бойынша ұсынымдар	304
«Жаршының» архивтегі беттері	
Р.Н. ЮРЧЕНКО Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы (ҚР ЗИ Жаршысы №4-2006 ж. – 79-97 бб.).....	313
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ з.ғ.к. Р.Н. Юрченконың «Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	331
Есімнама	
Журналдың редколлегия мүшесі, заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердин – 50 жаста	336
М.Р. ГЕТА Ғалым, азамат, педагог, құқық қорғаушы (заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердиннің 50 жылдығына орай)	337
Библиография	
«Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С. (под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.)» атты кітапқа рецензия.....	341



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (64)-2021

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – Заслуженный деятель
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдильдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Князова А.Ж. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок Е, каб. 306, тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции..... 9

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Вопросы обеспечения публичности
в законопроектной деятельности и модернизации научной
правовой экспертизы в свете принятия в Республике Казахстан
законодательных поправок по вопросам совершенствования
нормотворчества 13

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, Б.К. НУРГАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Некоторые вопросы разграничения
законодательного и подзаконного регулирования 22

Р.С. МЕЛЬНИК Административное усмотрение:
понятие, виды и условия правомерности применения 35

Н. САУЛЕН, Н. САУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Административные реформы в совершенствовании
системы государственного управления 47

Т.Б. ЖУМАГУЛОВ, Г.С. ДАРИБАЕВ Важность
правового воспитания и образования в повышении
правовой культуры в контексте модернизации
общественного сознания 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Институт судебного
производства по делам об оспаривании действий,
бездействий государственных органов: этапы
становления 71

Гражданское и гражданско-процессуальное право

А.Ж. КИЯЗОВА Корпоративные акты как средство
саморегулирования предпринимательской и
профессиональной деятельности 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Взаимодействие суда и прокуратуры: вопросы
теории и практики 91

С.С. КАРЖАУБАЕВ К вопросу совершенствования
жилищного законодательства в сфере аренды 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Теоретические основы
использования эмпирических методов правового
исследования: международный опыт 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ Пробелы и
коллизии правового регулирования труда в сфере
физической культуры и спорта в Республике Казахстан 120

С.А. ЫНТЫМАКОВ Некоторые правовые вопросы,
касающиеся правового положения фонда 132

А.К. КАЛДЫБАЕВ Принцип свободы договора
и корпоративный договор 142

Уголовное право и уголовный процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Обеспечение безопасности участников
дорожного движения в России на основе риск-
ориентированного подхода 152

Д.А. ФИНК Некоторые вопросы реализации права
адвоката на доступ к уголовно-процессуальной информации 159

Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА	
Понятие «акт терроризма» в законодательстве и условия освобождения от уголовной ответственности.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. КУМАРБЕККЫЗЫ Правовая природа конфискации имущества по уголовному законодательству Республики Казахстан	
	173
Ф.С. ЖАКСЫБЕКОВА Уголовная политика в борьбе с экологической преступностью.....	
	184
Г.А. КУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Некоторые вопросы определения субъекта уголовного правонарушения.....	
	191
Международное право и сравнительное правоведение	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА, Д.О. САЛЫКОВА Органы международного уголовного правосудия: генезис, предметная юрисдикция международного уголовного суда, проблемы ратификации римского статута.....	
	200
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, К.Е. ИСМАГУЛОВ Место Декларации о государственном суверенитете в системе законодательства Республики Казахстан (правовой анализ)	
	213
М.И. ДЯЧУК Развитие института медиации в Республике Казахстан	
	219
Из практики законотворчества на государственном языке	
Е.С. САФУАНИ Некоторые проблемы использования терминов в законодательстве	
	233
Л.С. ТУРГАНБАЕВА Проблемы лингвистической экспертизы на государственном языке	
	238
Трибуна молодого ученого	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Маслихат как представительные органы и их роль в осуществлении прав граждан на участие в управлении делами государства	
	244
А.О. МАКРУШИН О некоторых вопросах регулирования деятельности юридических консультантов в Республике Казахстан	
	251
А. МУСАХАН Применение норм международного обычного права в праве Европейского Союза.....	
	258
С.Т. АБИРБЕК Право непризнанных государств в международном праве	
	266
М.Е. САГИНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Понятие <i>ius fetiale</i> в трудах итальянского романиста Пьеранжелло Каталано	
	277
А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА О недостатках правового регулирования юридической экспертизы нормативных правовых актов и их юридических последствиях (на примере Постановления Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка № 114 от 30 ноября 2020 года, зарегистрированного Министерством юстиции Республики Казахстан 2 декабря 2020 года № 21716).....	
	285
Д.М. САРСЕМБАЕВ Международно-правовое валютное регулирование в рамках евразийской интеграции (к вопросу о единой валюте)	
	294
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Правовые аспекты предупреждения суицидов несовершеннолетних и рекомендации по имплементации предложений в правовую систему	
	304
Архивные страницы «Вестника»	
Р.Н. ЮРЧЕНКО О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей (статья в Вестнике ИЗ РК №4-2006 г. – С. 79-97)	
	313
С.С. КАРЖАУБАЕВ Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Р.Н. Юрченко «О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей»	
	331
Персоналии	
Члену редколлегии журнала, доктору юридических наук	
К.Х. Рахимбердину – 50 лет.....	336
М.Р. ГЕТА Ученый, гражданин, педагог, правозащитник (в честь 50-летнего юбилея доктора юридических наук К.Х. Рахимбердина)	
	337
Библиография	
Рецензия на книгу «Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С.; под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.»	
	341



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (64)-2021

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kabayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurgazinov B. K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Tassirova A.S.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block E, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV Issues of ensuring publicity in legislative activity and modernization of scientific legal expertise in light of adoption of legislative amendments in the Republic of Kazakhstan on improving rule-making 13

L.T. ZHANUZAKOVA, B.K. NURGAZINOV,

A.A. KARAYEV Certain questions of definition of legislative and sublegal regulation 22

R.S. MELNYK Administrative Discretion: Concept, Types and Conditions of Application Eligibility 35

N. SAULEN, N. SAULEN, R.D. BERNAZAROVA

Administrative reforms in the improvement of the public administration system 47

T. ZHUMAGULOV, G. DARIBAYEV The importance of legal education and education in improving the legal culture in the context of modernization of public consciousness..... 57

ZH.Y. SAILIBAYEVA Institute of Judicial Proceedings in Cases of Challenging Actions, inaction of State Bodies: Stages of Formation 71

Civil and Civil Procedure Law

A.J. KIYAZOVA Corporate acts as a means of self-regulation of business and professional activities 80

S.A. AKIMBEKOVA, N.R. MAXATOV Interaction of court and prosecutor's office: issues of theory and practice 91

S.S. KARZHAUBAYEV On the issue of the improvement of the housing legislation in the field of rent 99

B.O. ALTYNBASOV The theoretical framework of using empirical legal research methods: international experience 108

M.K. KHASSENOV, R.O. BUKENOV The gaps and collisions in legal regulation of labor in the sphere of physical culture and sport in the Republic of Kazakhstan..... 120

S.A. YNTYMAKOV Certain legal issues concerning the legal status of the foundation 132

A. KALDYBAYEV The principle of freedom of contract and corporate contract..... 142

Criminal law and Criminal procedure

V.I. MAYOROV, P.V. VOLOSHIN, S.V. POLYAKOVA, O.N. DUNAEVA Ensuring the safety of road users in Russia based on a risk-based approach..... 152

D.A. FINK Certain issues on relation to the exercise of the right of counsel to access to criminal procedure information..... 159

B.ZH. KYZDARBEKOVA, E.N. KALIAKPEROVA The concept of «act of terrorism» in the legislation and conditions for exemption from criminal liability.....	165
Y.A. OMAROV, ZH. KUMARBEEKYZY The legal nature of confiscation under the criminal law of the Republic of Kazakhstan	173
F.S. ZHAXYBEKOVA Criminal policy in the fight against environmental crime.....	184
G.A. KUANALIYEVA, G.N. RAKHIMOVA, R.A. ABDYRAIMOV Certain issues of determining the subject of a criminal offense	191
International law and Comparative law	
ZH. KULZHABAYEVA, D. SALYKOVA International criminal justice bodies: genesis, subject jurisdiction of the international criminal court, problems of ratification of the rome statute	200
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, K.E. ISMAGULOV Place of the declaration of state sovereignty in the system of legislation of the Republic of Kazakhstan (legal analysis)	213
M.I. DYACHUK Development of the mediation institute in the Republic of Kazakhstan	219
From the lawmaking practice in the official language	
E.S. SAFUANI Certain problems with the use of terms in legislation.....	233
L.S. TURGANBAYEVA Problems of linguistic examination in the state language.....	238
Young researchers' tribune	
A.M. NEMEREBAYEVA Maslikhat as representative bodies and their role in the exercise of the right of citizens to participate in the governance of state	244
A.O. MAKRUSHIN On some issues of regulation of the activity of legal consultants in the Republic of Kazakhstan	251
A. MUSSAKHAN Application of customary international law norms within European Union law.....	258
S. ABIRBEK The law of unrecognized states in international law	266
M.E. SAGINAYEV, A.T. BAIZAKOV The concept of ius fetiale in the works of the italian novelist Pierangelo Catalano	277
A.ZH. KALMAGAMBETOV, G.N. KUZEMBAYEVA On the fault of legal regulation of the legal expertise of normative legal acts and their legal consequences (On the example of the Board Decree of the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market No. 114 dated November 30, 2020, registered by the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on December 2, 2020 No. 21716)	285
D.M. SARSEMBAYEV International legal regulation of currency in the framework of eurasian integration (on the issue of the single currency).....	294
R. KOZHAKHMETOVA Legal aspects of preventing suicide of minors and recommendations for the implementation of proposals in the legal system	304
The archive pages of the «Bulletin»	
R.N. YURCHENKO On certain issues of jury trials in criminal cases (article in Bulletin of the IL RK No. 4-2006 - P. 79-97).....	313
S.S. KARZHAUBAYEV Returning to the scientific publication of, candidate of Law, R.N. Yurchenko, «On certain issues of trial by jury in criminal cases».	331
Personalities	
Member of the Editorial Board, Doctor of Law K.H. Rakhimberdin is 50 years old	336
M.R. GETA Scientist, citizen, educator, human rights activist (in honor of the 50th anniversary of Doctor of law K.Kh. Rakhimberdin)	337
Bibliography	
Review of the book «The European System of Human Rights Protection»: textbook for undergraduate and graduate studies / A.Kh. Abashidze, E.S. Alisieovich; edited by A.Kh. Abashidze – M.: Юпайт, 2017. – 140 p. Review of the	341

К ВОПРОСУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЖИЛИЩНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ АРЕНДЫ

Каржаубаев Серик Сеитович

Ведущий научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, кандидат юридических наук, Нур-Султан, Республика Казахстан, e-mail: serikseit@mail.ru

Ключевые слова: право на неприкосновенность жилья, право на отдых, злоупотребление правом, субъективное право, наем жилья, посуточная аренда жилья, почасовая аренда жилья, хостел, гостиничный бизнес комфорт класса

Аннотация. Каждый гражданин наделен конституционным правом на жилье, которое заключается в его неприкосновенности от незаконного лишения и незаконного проникновения. Кроме того, жилье является объектом права собственности и как любое право собственности в своем составе имеет правомочия. Правомочие пользования жильем состоит возможности по своему усмотрению извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать от него выгоду.

Право собственности на жилье позволяет по-разному извлекать полезные свойства, либо проживать в нем, либо сдавать жилье в аренду. Аренда жилья как способ получения прибыли подразделяется на долгосрочную и краткосрочную. При этом в аренду сдаются не только отдельно стоящие дома, но и квартиры, комнаты в многоквартирных домах. Как правило, при краткосрочной аренде в многоквартирных домах возникают проблемы, связанные с тем что арендаторы грубо нарушают права граждан, проживающих по соседству. Кроме того, остро стоит вопрос о временной регистрации граждан в связи с участвовавшими террористическими актами.

Неоднократно этот вопрос поднимался на самом высоком уровне, результатом которых стало принятие поправок в Постановление Правительства Республики Казахстан. Однако, положение дел и вытекающие проблемы не были решены окончательно. Половинчатые меры в корне не решали проблемы почасовой и посуточной сдачи жилья. До сих пор арендаторы продолжают нарушать тишину и спокойствие граждан, проживающих по соседству.

Все проблемы, возникающие с наймом жилья, заключаются в правовой культуре граждан, которая сводится к злоупотреблению своими правами арендодателей и нарушению законодательства арендаторами. В статье научно обосновывается недопустимость злоупотребления при осуществлении правами при сдаче жилья в краткосрочную аренду. Проанализированы все обстоятельства урегулирования данной проблемы и представлены предложения по его разрешению.

ЖАЛДАУ САЛАСЫНДАҒЫ ТҰРҒЫН ҮЙ ЗАҢНАМАСЫН ЖЕТІЛДІРУ МӘСЕЛЕСІНЕ

Серік Сейітұлы Қаржаубаев

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу және қылмыстық-атқару заңнамасы бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері, з.ғ.к., Нұр-Сұлтан, Қазақстан Республикасы, e-mail: serikseit@mail.ru

Түйін сөздер: тұрғын үйге қол сұқпаушылық құқығы, демалыс құқығы, құқықты теріс пайдалану, субъективті құқық, тұрғын үйді жалдау, тәуліктік жалдау, тұрғын үйді сағат сайын жалға алу, хостел, комфорт класс қонақ үй.

Аннотация. әрбір азаматқа тұрғын үйге конституциялық құқық беріледі, бұл оның заңсыз айырылудан және заңсыз кіруден қол сұғылмауынан тұрады. Сонымен қатар, тұрғын үй меншік құқығының объектісі болып табылады және кез-келген меншік құқығы сияқты оның құрамында өкілеттіктер бар. Тұрғын үйді пайдалану құқығы мүлктен оның пайдалы табиғи қасиеттерін өз қалауы бойынша алу, сондай-ақ одан пайда алу мүмкіндігінен тұрады.

Тұрғын үйге меншік құқығы пайдалы қасиеттерді әр түрлі жолмен алуға болады, онда тұруға немесе жалға алуға мүмкіндік береді. Тұрғын үйді жалға алу пайда алу тәсілі ретінде ұзақ мерзімді және қысқа мерзімді болып бөлінеді. Бұл ретте жеке тұрған үйлер ғана емес, пәтерлер, көп пәтерлі үйлердегі бөлмелер де жалға беріледі. Әдетте, көп пәтерлі үйлерде қысқа мерзімді жалдау кезінде жалға алушылар көрші тұратын азаматтардың құқықтарын өрескел бұзумен байланысты проблемалар туындайды. Сонымен қатар, террористік актілердің жиілеп кетуіне байланысты азаматтарды уақытша тіркеу мәселесі өткір тұр.

Бірнеше рет бұл мәселе ең жоғары деңгейде көтерілді, оның нәтижесі Қазақстан Республикасы Үкіметінің қаулысына түзетулер қабылдау болды. Алайда, істің жағдайы мен туындайтын мәселелер түпкілікті шешілген жоқ. Жарты шаралар тұрғын үйді сағат сайын және күн сайын тапсыру мәселелерін түбегейлі шеше алмады. Осы уақытқа дейін жалға алушылар көрші тұратын азаматтардың тыныштығы мен тыныштығын бұзуды жалғастыруда.

Тұрғын үйді жалдаудан туындайтын барлық проблемалар азаматтардың құқықтық мәдениетінен тұрады, бұл жалға берушілердің құқықтарын теріс пайдалануға және жалға алушылардың заңнаманы бұзуына әкеледі. Мақалада тұрғын үйді қысқа мерзімді жалға беру кезінде құқықтарды теріс пайдалануға жол бермеу ғылыми негізделген. Осы проблеманы реттеудің барлық мән-жайлары талданды және оны шешу бойынша ұсыныстар ұсынылды.

ON THE ISSUE OF THE IMPROVEMENT OF THE HOUSING LEGISLATION IN THE FIELD OF RENT

Karzhaubayev Serik Seitovich

Leading Researcher of the Department of criminal, criminal procedure and criminal Executive legislation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, candidate of legal Sciences, Candidate of Law, Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan, e-mail: serikseit@mail.ru

Keyword: *The right to inviolability of housing, right to recreation, the abuse of law, subjective law, rental housing, apartments for rent, hourly rent, hostel, hotel business class comfort*

Abstract. *Every citizen has a constitutional right to housing, which consists in its inviolability from illegal deprivation and illegal entry. In addition, housing is an object of property rights and as any property right in its composition has rights. The right to use housing consists of the ability to extract its useful natural properties from the property at its own discretion, as well as to benefit from it.*

The right of ownership of housing allows you to extract useful properties in different ways, either to live in it, or to rent out housing. Rental housing as a way to make a profit is divided into long-term and short-term. At the same time, not only detached houses are rented, but also apartments and rooms in apartment buildings. As a rule, short-term rentals in apartment buildings have problems associated with the fact that tenants grossly violate the rights of citizens living in the neighborhood. In addition, the issue of temporary registration of citizens is acute due to the increased frequency of terrorist acts.

This issue was repeatedly raised at the highest level, which resulted in the adoption of amendments to the Decree of the government of the Republic of Kazakhstan. However, the

situation and the resulting problems were not resolved definitively. Half-hearted measures did not fundamentally solve the problem of hourly and daily rental of housing. Until now, tenants continue to violate the peace and quiet of citizens living in the neighborhood.

All the problems that arise with renting housing are in the legal culture of citizens, which is reduced to the abuse of their rights by landlords and violation of the law by tenants. The article scientifically substantiates the inadmissibility of abuse in the exercise of rights when renting housing for short-term rent. All the circumstances of the settlement of this problem are analyzed and proposals for its resolution are presented.

DOI: 10.52026/2788-5291_2021_64_1_99

Введение. Право на неприкосновенность жилья является одним из важнейших прав гражданина, закрепленное в статье 25 Конституции Республики Казахстан¹. Неприкосновенность жилья состоит из недопущения лишения жилья и запрета на проникновение в жилье. При этом лишение жилья возможно только в случаях, определенных законом и по решению суда. Проникновение в жилье возможно только в исключительных случаях и в порядке, предусмотренном законодательством при производстве осмотра и обыска. К таким случаям можно отнести право органов внутренних дел входить беспрепятственно, осматривать жилые и иные помещения, территории и земельные участки при преследовании подозреваемых в совершении уголовных или административных правонарушений, в соответствии с подпунктом 25) пункта 2 статьи 6 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан». Данным законом предусмотрены и другие случаи беспрепятственного проникновения в жилое помещение, такие как преследование лиц, уклоняющихся от исполнения и отбывания уголовного наказания и иных мер уголовно-правового воздействия². Также, при наличии достаточных данных полагать, что там совершено или совершается уголовное или административное правонарушение, произошел несчастный случай, при стихийных бедствиях, катастрофах, авариях, эпидемиях, эпизоотиях и массовых беспорядках.

Таковыми же правами наделены сотрудники органов национальной безопасности в соответствии с пунктом 9 статьи 13 Закона «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года³.

Все указанные обстоятельства законного проникновения сотрудников органов в жилище по своей сути направлены на защиту лиц, проживающих в нем, а также других физических и юридических лиц и является определенным шаблоном правомерного поведения. Нередко на практике возникают факты злоупотребления правами сотрудниками органов. При обнаружении такого факта, сотрудники органов могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в зависимости от причиненного вреда правам граждан. Проникновение в жилое помещение другими лицами является незаконным и преследуется по закону.

Основная часть. Право на жилье, как и другое право собственности, включает в себя правомочия владения, пользования и распоряжения в соответствии с частью 2 статьи 188 Гражданского кодекса Республики Казахстан⁴. Наиболее интересным для данного исследования представляется право пользования которое, согласно пункта 2 статьи 188 ГК РК, заключается в «юридически обеспеченной возможности извлекать из имущества его полезные естественные свойства, а также получать

¹ Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

² Закон Республики Казахстан «Об органах внутренних дел Республики Казахстан» от 23 апреля 2014 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000199>

³ Закон Республики Казахстан «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан» от 21 декабря 1995 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002710_

⁴ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000_

от него выгоду»⁵. В нашем случае такая выгода может выступать в виде дохода от сдачи жилья в наем. Выгоду может получать как собственник жилья, так и наниматель, согласно пункту 3 статьи 24 Закона Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года «О жилищных отношениях», согласно которой наниматель может вселять в нанятое жилище членов своей семьи, поднаемателей и временных жильцов. Такое возможно при условии отсутствия в договоре найма между собственником и нанимателем нормы, запрещающей поднайм⁶.

Сдача жилого помещения регламентируется гражданским и жилищным законодательством. Так, согласно пункту 1 статьи 601 ГК РК «по договору найма жилища собственник жилища или уполномоченное им лицо (наймодатель) обязуется предоставить гражданину (нанимателю) и членам его семьи жилище в пользование за плату»⁷. При этом такой договор должен заключаться в письменной форме. Обязательность письменной формы договора найма жилья указана и в пункте 1 статьи 24 Закона «О жилищных отношениях». Нарушение формы договора не влечет привлечения к ответственности, так как это не урегулировано административным и уголовным законодательством. Гражданско-правовое воздействие на несоблюдение формы договора в соответствии с пунктом 1 статьи 153 ГК РК заключается в том, что «лишает стороны права в случае спора подтверждать ее совершение»⁸.

Норма о форме договора является императивной, но на практике ее исполнение остается на «совести» контрагентов. Такие случаи имеют место при посуточной и почасовой сдаче жилища. Хотя согласно пункту 1 статьи 383 ГК РК любой договор должен соответствовать обязательным для сторон императивным нормам, каковыми является

форма договора найма жилища. В указанных случаях, налицо прямое несоблюдение императивных норм гражданского законодательства, а любое несоблюдение норм есть, по сути, правонарушение.

Из права распоряжения собственностью на жилье возникает и обязанности, вытекающие из публичных отношений. Так согласно пункту 6 Постановления Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года № 1427 «Об утверждении Правил регистрации внутренних мигрантов и внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан», граждане Республики Казахстан старше четырнадцати лет, подлежат регистрации, в течение десяти календарных дней со дня прибытия⁹.

Нарушение правил регистрации влечет для физических лиц привлечение к административной ответственности по статье 492 КоАП РК за проживание без регистрации по месту временного пребывания. При этом необходимо отметить, что к административной ответственности привлекаются арендаторы, проживающие в наемном жилье. Арендодатели не привлекаются к административной ответственности, и это является первым обстоятельством безнаказанности арендодателя.

Кроме того, к административной ответственности не привлекаются временные жильцы, проживающие сроком до одного месяца по месту временного проживания. Термин «временные жильцы» определен в пункте 45 статьи 2 Закона «О жилищных отношениях», как граждане, которым собственником жилья, нанимателем, поднаемателем, предоставлено право проживать в наемном жилье без оплаты.

Из указанных норм следует, что не подлежат привлечению к административной ответственности за нарушение правил регистрации граждане, которые проживают без

⁵ Там же.

⁶ Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года «О жилищных отношениях» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000094>

⁷ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K990000409>

⁸ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000>

⁹ Постановления Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года № 1427 «Об утверждении Правил регистрации внутренних мигрантов и внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001427>

оплаты, временно сроком до одного месяца. К таковым, относятся родственники и другие лица, находящиеся в определенном родстве или свойстве с хозяевами жилья, нанимателями, поднанимателями.

Рынок посуточной и почасовой аренды в Казахстане достаточно развит, но имеет определенный оттенок маргинальности, заключающийся в аренде жилья с целью распития спиртных напитков, азартных игр, а также оказанием различных сексуальных услуг. Зачастую, такие арендаторы не соблюдают никаких моральных норм, открыто и нагло нарушают права граждан, проживающих по соседству. Кроме того, остро стоит вопрос о временной регистрации граждан в связи с участвовавшими террористическими актами.

Неоднократно этот вопрос поднимался на самом высоком уровне, результатом которых стало принятие Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам жилищно-коммунального строительства» от 26 декабря 2019 года, поправок в Постановление Правительства Республики Казахстан от 1 декабря 2011 года № 1427 «Об утверждении Правил регистрации внутренних мигрантов и внесении изменений в некоторые решения Правительства Республики Казахстан». Изменения и дополнения вносились постановлениями Правительства Республики Казахстан от 12.06.2017 № 364, от 23.05.2018 № 285, от 04.02.2020 № 30.

Изменения в законодательных актах позволили в определенной степени решить проблему злоупотребления правами.

Однако, положение дел и вытекающие проблемы не были решены окончательно. Половинчатые меры в корне не решали проблемы почасовой и посуточной сдачи жилья. До сих пор арендаторы продолжают нарушать тишину и спокойствие граждан, проживающих по соседству. Поэтому необходимо предпринять ряд важных и системных шагов для решения этой проблемы.

Мировой опыт сдачи жилья в наем разнообразен, во многих странах граждане имеют право сдавать и снимать в аренду жилье. Во многих передовых странах существует и по-

часовая и посуточная аренда жилья. Однако, это не создает каких-либо проблем для соседей, так как правовая культура граждан этих стран достаточно высока и не требует дополнительного решения этой проблемы. Так, например, согласно статистическим данным «Eurostat», в странах Европейского союза жилье арендует 30% населения. Первое место из стран Европейского союза занимает Швейцария, где доля арендного жилья составляет 55%, Германия на втором месте, с долей арендного жилья 48%¹⁰. Что касается постсоветских стран, то ситуация там сродни нашей и также требует кардинального решения.

Все проблемы, возникающие с наймом жилья, заключаются в правовой культуре граждан, которая сводится к злоупотреблению своими правами арендодателей и нарушению законодательства арендаторами. Недопустимость злоупотребления субъективными правами законодательно закреплена в нормах гражданского законодательства. Так, согласно пункту 4 статьи 8 ГК РК, предусмотрено добросовестное, разумное и справедливое действие субъектов гражданско-правовых отношений при осуществлении принадлежащих им прав, соблюдать законные требования, нравственные принципы. Нарушение этих норм является злоупотреблением своим правом. Поэтому важно понять значение ограничения субъективного права. По мнению А. А. Малиновского сдерживание субъективного права должно использоваться в интересах всех субъектов данного правоотношения, как самого обладателя этих прав, так и в интересах третьих лиц, общества и государства [1, с.140]. Довольно справедливое мнение, обосновывающее ограничение субъективного права, так как в итоге последствия такого злоупотребления могут отразиться на самом обладателе этих прав. Поэтому необходимо, чтобы законодатель, учитывая все факторы, принял правильное решение, которое удовлетворило бы как обладателя права, так и других лиц, пострадавших от такого злоупотребления.

Что касается аренды жилья, то в юридической литературе бытует мнение о це-

¹⁰ Арендный бизнес в Германии: о чём нужно знать инвестору перед покупкой? // <https://tranio.ru/articles/arendnyi-biznes-v-germanii-o-chyom-nuzhno-znat-investoru-pered-pokupkoi/>

левом использовании жилых помещений только для проживания. При этом, речь идет о простом удовлетворении своих жилищных потребностей, при условии соблюдения правил проживания. Так, по мнению П.А. Зелюка, границы правомочия пользования жильем должны исходить из данного принципа, как для постоянного, так и для временного проживания, при условии правомерного поведения как самих собственников, так и нанимателей, исключающих нарушение прав и законных интересов соседей [2]. Логически правильно выстроенное суждение, основанное на жизненных потребностях людей, которые заключаются в создании бытовых условий для проживания, включающее гигиенические и санитарные условия, условий для приготовления и приема пищи, условия для досуга, условий для сна. Причем последнее условие приобретает особое значение в случаях злоупотребления своими правами граждан, проживающих по соседству. Так как, наряду с правом на жилье, граждане имеют право на отдых, закрепленный в пункте 4 статьи 24 Конституции Республики Казахстан¹¹.

Право на отдых в юридической литературе до недавнего времени ассоциировалось как производное от права на труд. Так, А.А. Байрамова утверждает, что между понятиями время отдыха и внерабочим временем ставился «знак равенства, хотя это далеко не идентичные категории» [3]. Действительно, многие советские ученые считали, что право на труд это первичное право, а уже право на отдых – производное, исходящее из права на труд. Такое суждение было довольно узким, ограниченным так как указанное обстоятельство исходило из политических особенностей того времени. Долгое время господствующей идеологией была и остается в некоторых странах, идеология главенства интересов государства над интересами отдельного индивида. Поэтому отдых без работы ассоциировался как тунеядство и преследовался по закону.

В советские времена, наряду с господствующим мнением о праве на отдых как о второстепенном праве, зарождалось совершенно новое направление, рассматри-

вающее право на отдых как субъективное право. Эта идея была воплощена в трудах Н.Г. Александрова, М.С. Строговича, А.Ф. Черданцева, М.Н. Марченко, Н.И. Матузова и ряда других ученых. Уникальность данного направления заключалось в том, что право на труд рассматривалось с точки зрения субъективного права. И как любое субъективное право имело в своем составе ряд правомочий, которые были представлены в виде поведения самого правообладателя, правомочия требования от других субъектов определенного поведения, правомочие обращения к государственному органу за защитой своего права и правомочие пользования этим социальным правом. Данное суждение представляется наиболее правильным, состоящее из логически выстроенных, последовательных правомочий и которые можно смело применять в современных реалиях в правоотношениях по найму жилья.

Коренные преобразования в мировой идеологии и последовательное переориентирование ценностей позволили обществу пересмотреть свое отношение к личности, поднять на новый уровень права и свободы человека. В новых условиях человек как личность, как носитель и обладатель неотъемлемых прав, представляет собой новое направление для идеологической, экономической и правовой модернизации. Защита прав личности выходит на первый план и, по мнению многих ученых, право на отдых представлено в новом свете как свободное время и его статус становится важным в жизни человека [4]. Данное обстоятельство было вызвано рядом факторов, в том числе, декриминализацией тунеядства, переходом на новые формы трудовых отношений, появлением новых видов гражданско-правовых отношений по оказанию услуг, новых видов производств, новой ментальностью общества. Право на отдых, как правовая категория, стало важным фактором в жизни человека и стало отправным фактором переоценки всех жизненных устоев общества.

Что касается, найма жилья, то и здесь можно отметить ощутимое влияние права на отдых, которое заключается в праве самих правообладателей, использовать жилье

¹¹ Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

по назначению и проживать в нем самому со своей семьей. Тем самым извлекать полезные свойства жилья, удовлетворять свои жизненные потребности. Однако, при этом, нередко могут возникать случаи грубого нарушения его прав на жилье и отдых другими гражданами, проживающими по соседству. Получается казусная ситуация, когда оба правообладателя осуществляют свои права, но при этом действия одного гражданина ущемляют права другого гражданина. Возникает типичная ситуация злоупотребления своими правами и такое злоупотребление исходит из неправомерного поведения нанимателей, которые нарушают общественный порядок и тишину, тем самым попирают права соседей. При этом необходимо отметить, что злоупотребление может иметь место только в случае систематического нарушения общественного порядка, норм санитарии, морали и нравственности.

Злоупотребление правом возникает, непосредственно у правообладателя, который сдает жилье посуточно и почасовую аренду. Сдача в долгосрочную аренду жилого помещения, как правило, не влечет систематического нарушения правил проживания. Наиболее частые нарушения возникают в жилых помещениях, сдаваемых в почасовую или посуточную аренду. Такое злоупотребление правом вкупе с нарушением правил проживания и нарушением тишины является серьезным вызовом обществу, правам граждан, в том числе права граждан на жилье и отдых. По мнению многих ученых злоупотребление правом считается нарушением конституционного принципа. Так, по мнению Г.А. Гаджиева «принцип недопустимости злоупотребления субъективными правами, является общим принципом права» [5]. Такое положение, по сути, является аксиомой, и оно законодательно закреплено. Указанный принцип отражен в пункте 5 статьи 12 Конституции Республики Казахстан, согласно которой, осуществление прав и свобод человека не должно нарушать прав и свобод других лиц¹².

Исходя из данного принципа можно сделать вывод, что наше государство не допускает любое своеволие человека, при осуществлении им своего права, так как последнее может привести к конфликту интересов, вызовет определенные противоречия в обществе. Поэтому система права должна быть выстроена таким образом, чтобы предотвратить любое ущемление прав и не допустить злоупотребление таким правом. Для правильного решения выявленных проблем необходимо изучить все аспекты и имеющиеся условия.

Полный запрет посуточной и почасовой аренды может привести к недовольству арендодателей, так как для многих такой бизнес является единственным источником доходов. При этом многие аналитики, приводя доводы, приходят к выводу о невозможности полного запрета. Так, Даулет Мынжасаров, анализируя последствия запрета почасовой и посуточной аренды жилья высказал мнение, что такой бизнес уйдет в подполье, и что это приведет к тому, что налогоплательщики перестанут платить соответствующий налог, что усилится социальная напряженность, что это негативно отразится на туризме, что снизится мобильность трудовых ресурсов¹³. Кроме того, было высказано мнение, что такой запрет может повлечь необоснованный рост цен на услуги гостиничного бизнеса, и что это отразится на интересах арендаторов.

Противоположного мнения придерживается другая часть населения, на себе «испытывших» соседство с такими квартирами. Так, по мнению президента Европейской ассоциации франчайзинга Бекнура Кисикова высказал мнение, что необходимо пресекать посуточную сдачу квартир в жилых домах, так как это введет к недовольству добросовестных жильцов¹⁴. При этом, по его мнению, выплата налогов такими арендодателями недостаточно организована, существует риск невыплат налогов. Но самое главное это законодательная проблема защиты прав граждан от постоянных нарушений арендаторов.

¹² Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_

¹³ Бизнес на сутки: запретят ли в Казахстане сдачу квартир внаем? // <https://365info.kz/2019/11/biznes-na-sutki-zapretyat-li-v-kazahstane-sdachu-kvartir-vnaem>

¹⁴ Бизнес на сутки: запретят ли в Казахстане сдачу квартир внаем? // <https://365info.kz/2019/11/biznes-na-sutki-zapretyat-li-v-kazahstane-sdachu-kvartir-vnaem>

Действительно, в настоящее время существует проблема привлечения правообладателей за злоупотребление своим правом. В действующем законодательстве отсутствует механизм воздействия на такие субъекты. Но при этом существует административная ответственность за нарушение тишины в соответствии со статьей 437 КоАП РК. К административной ответственности привлекаются физические лица, совершившее данное правонарушение, но не арендодатели, злоупотребляющие своим правом. Данное положение является вторым обстоятельством безнаказанности арендодателя, продолжающим злоупотреблять своим правом.

Что касается применения к правообладателю, злоупотребляющему своими правами в сфере аренды жилья, административной ответственности по статье 463 КоАП РК за занятие предпринимательской или иной деятельностью, а также осуществление действий (операций) без соответствующей регистрации, разрешения или направления уведомления, то в данном случае его применение невозможно. Невозможность применения продиктована законодательным отсутствием оснований, которым является отсутствие обязанностей арендодателя по регистрации такой деятельности, в соответствии с Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года¹⁵.

Заключение. Все указанные обстоятельства являются правовой основой, позволяющей арендодателям продолжать злоупотреблять своим правом. Поэтому необходимо предусмотреть определенные правовые, экономические и социальные гарантии способные решить указанную проблему. Необходим комплексный подход в решении этой проблемы.

Первым важным шагом в решении проблемы злоупотребления правом при посуточной и почасовой аренде жилья является принятия комплекса правовых мер. Предлагается постепенный запрет на почасовую и посуточную сдачу в аренду жилья в жилых домах. Такой переход необходимо осуществлять поэтапно, сопровождая указанный запрет определенными экономическими воз-

можностями. На первом этапе необходимо в каждом населенном пункте, где ощущается спрос на арендное жилье предусмотреть строительство хостелов либо перепланирование зданий под хостелы, с отдельным внутренним двором. На сегодняшний день в Казахстане имеется такой опыт, когда частные дома перепланируются или строятся специально под хостелы. Важно определить целевое назначение такого строительства, специально для временного проживания с предоставлением койка места либо изолированной комнатой.

Данный запрет позволит развить гостиничный бизнес комфорт класса. Для успешного развития этого бизнеса необходимо определенная государственная социальная программа направленная на выкуп квартир для дальнейшей передачи их в пользование социально уязвимых слоев населения, очередников и всех тех кто нуждается в жилье. Данная программа может осуществляться в рамках государственной программы строительства социального жилья. Определенную часть средств, предназначенную для строительства можно направить для выкупа таких квартир.

Предполагается, что вырученные от продажи квартиры в жилых домах могут быть вложены в покупку комнат в таких хостелах, гостиницах. На сегодняшний день во всем мире существует практика найма жилья в специальных пансионатах, домах, которые целиком предназначены для посуточной, почасовой аренды.

Сосредоточение в одних жилых домах комнат для посуточной, почасовой аренды позволит полиции и налоговой службе качественно проводить свою работу. Кроме того, способствует развитию туризма, внутренней миграции, снизит социальную напряженность, так как собственники этих помещений могут получать определенный доход от сдачи этих комнат в аренду. Все эти правовые и экономические меры способствуют развитию гостиничного бизнеса комфорт класса, окончательно решат проблемы злоупотребления правом при посуточной или почасовой сдаче жилого помещения.

¹⁵ Закон Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях» от 16 мая 2014 года // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000202>

ЛИТЕРАТУРА

1. Малиновский А.А. Злоупотребление субъективным правом (теоретико-правовое исследование) / А.А. Малиновский. – М.: Юрлитинформ, 2007. – 352 с. – ISBN 978-593295-300-6 // <https://mgimo.ru/upload/iblock/665/665e8d6a6c2e9b3e3c54478d82088889.pdf> (дата обращения: 16.10.2020).
2. Зелюка П.А. Пределы осуществления и защита субъективного права пользования объектами недвижимости: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.03. - Краснодар, 2011. - 220 с. // <http://www.dslib.net/civil-pravo/predely-osuwestvlenija-i-zawita-subektivnogo-prava-polzovanija-obektami.html> (дата обращения: 16.10.2020).
3. Байрамова А.А. Право на отдых: его социальная и юридическая природа и функциональная роль // <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-otdyh-ego-sotsialnaya-i-yuridicheskaya-priroda-i-funktsionalnaya-rol> (дата обращения: 19.10.2020).
4. Погрешаева Т.А. Свободное время и личность: социально-философский аспект. Дисс доктор. философ. наук. Москва, 2000. – 287 с. // <https://www.dissercat.com/content/svobodnoe-vremya-i-lichnost-sotsialno-filosofskii-aspekt> (дата обращения: 19.10.2020).
5. Гаджиев Г.А. Конституционные принципы добросовестности и недопустимости злоупотребления субъективными правами // Государство и право. 2002. № 7. С. 54-62.

REFERENCES

1. Malinovskij A.A. Zloupotreblenie sub#ektivnym pravom (teoretiko-pravovoe issledovanie) / A.A. Malinovskij. – M.: Jurlitinform, 2007. – 352 s. – ISBN 978-593295-300-6 // <https://mgimo.ru/upload/iblock/665/665e8d6a6c2e9b3e3c54478d82088889.pdf> (data obrashhenija: 16.10.2020).
2. Zeljuka P.A. Predely osushhestvlenija i zashhita sub#ektivnogo prava pol'zovanija ob#ektami nedvizhimosti: dissertacija ... kandidata juridicheskikh nauk: 12.00.03. - Krasnodar; 2011. - 220 s. // <http://www.dslib.net/civil-pravo/predely-osuwestvlenija-i-zawita-subektivnogo-prava-polzovanija-obektami.html> (data obrashhenija: 16.10.2020).
3. Bajramova A.A. Pravo na otдых: ego social'naja i juridicheskaja priroda i funkcional'naja rol' // <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-otdyh-ego-sotsialnaya-i-yuridicheskaya-priroda-i-funktsionalnaya-rol> (data obrashhenija: 19.10.2020).
4. Pogreshaeva T.A. Svobodnoe vremja i lichnost': social'no-filosofskij aspekt. Diss doktor. filosof. nauk. Moskva, 2000. – 287 s. // <https://www.dissercat.com/content/svobodnoe-vremya-i-lichnost-sotsialno-filosofskii-aspekt> (data obrashhenija: 19.10.2020).
5. Gadzhiev G.A. Konstitucionnye principy dobrosovestnosti i nedopustimosti zloupotreblenija sub#ektivnymi pravami // Gosudarstvo i pravo. 2002. № 7. S. 54-62.