

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы
Сәрепек Р.Қ. (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)

Журнал редакциясы
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

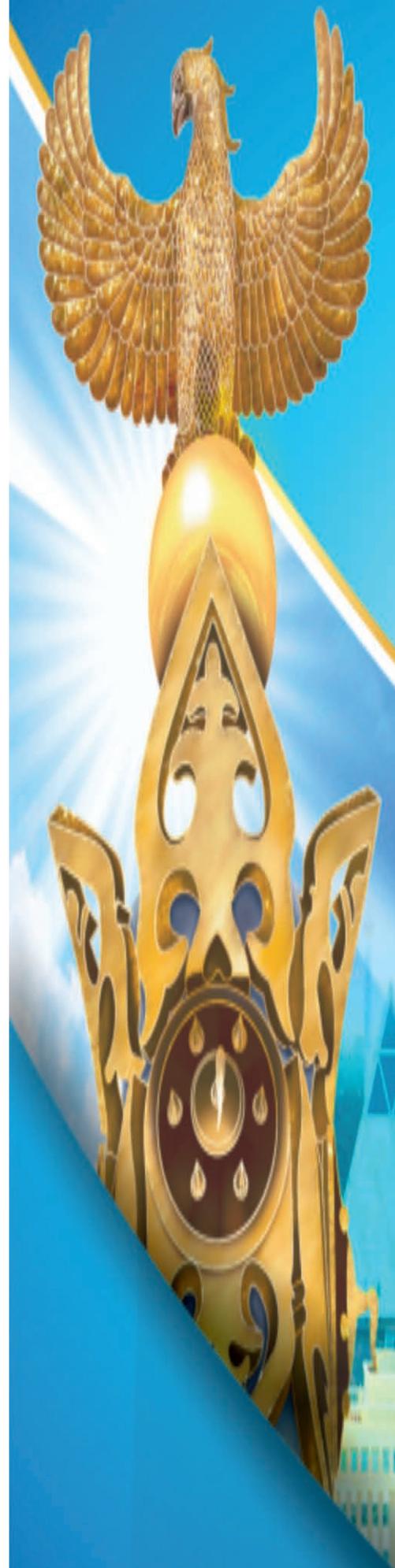
Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzaknodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы	8
<i>ҚР Әділет министрі М. Бекетаевтың 2018 жылғы 24 желтоқсанда Үкіметтік сағатында жылжымайтын мүлкті тіркеу мәселелері бойынша сөз сөйлеуі</i>	13
Конституциялық және әкімшілік құқық	
Р.Қ. СӘРПЕКОВ Шет елдерде жария дауларды реттеудің балама нысандарын қолдану мәселесіне.....	16
В.Х. СЕЙТИМОВА Қазақстан Республикасының Конституциялық кеңесі – отбасы мен балалықты қорғау кепілі.....	21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Заң шығармашылығындағы болжаудың рөлі және заңдар қолданысының құқықтық салдарын айқындау өлшемшарттары туралы.....	27
Р.Ғ. НҰРМАҒАМБЕТОВ «Конституциялық реттеу» ұғымы туралы білімді тарихи-құқықтық талдау.....	35
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Әкімшілік әділет жүйесінде шағымдану институттары.....	42
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы	
Х.-Й. ШРАММ Жария-құқықтық және жеке-құқықтық реттеу әдістерінің арақатынасы.....	50
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Қоршаған ортаны қорғау және энергия техникалық және денсаулық сақтау (клиникалық зерртеулер) саласындағы құқықтық ережелерді жеткізудің ағымдағы мәселелері.....	61
У.Е. КУДИЯРОВА Ерлі-зайыптылардың бірлесіп жазатын өсиетінің құқықтық табиғаты.....	72
Г.Э. ӘБДІРАСҰЛОВА Қазақстан Республикасының азаматтық-құқықтық ақпарат айналымы аясындағы халықаралық ынтымақтастығының өзекті мәселелері.....	77
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
О.И. СЕМЫКИНА (Мәскеу қ.) Заңды тұлғалардың қылмыстық жауаптылығының онтологиясы.....	83
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ Егеменді Қазақстанда халықаралық шарттарды орындауды конституциялық реттеу.....	92
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Халықаралық ғарыш құқығындағы жауаптылық туралы нормалар және оларды Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасына имплементациялау.....	97
И.А. ОРЛОВА (Санкт-Петербург қ.) Халықаралық, трансұлттық және шетелдік юрисдикциялық органдардың шешімдері: мойындау және орындау проблемалары.....	104
Құқықтық мониторинг	
Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ Қазақстан Республикасындағы сақтандыру қызметін ұйымдастырудың кейбір аспектілері (құқықтық мониторингтің нәтижесі).....	112
Қ.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖУСУПБЕКОВА, Р.З. АБДРАХМАНОВ Қазақстан Республикасы ауыл шаруашылығы кооперациясының ұйымдастырушылық-құқықтық дамуының проблемалары.....	120
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Т.Е. МУШАНОВ, Н.А. ХАМЗИНА Қазақ әліпбиін латын графикасына көшірудің кейбір мәселелері.....	128
Б.А. ШОЛАН Халықаралық құжаттардағы терминдердің кейбір мәселелері.....	132
Н.А. БАЙКӘРІМОВА, Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Ғылыми лингвистикалық сараптаманың кейбір мәселелері туралы.....	137
А.К. МАХАМБЕТОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Терминдерді біріздендіру – уақыт талабы.....	143
Жас ғалым мінбері	
А.С. ТӨЛЕПБАЕВА, Т.К. МАКЕНОВ Жария құқықтық қатынастардан туындайтын дауларды сотқа дейінгі реттеу институтының құқықтық табиғаты.....	154

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Халықаралық шарттар жобаларына ғылыми сараптама жүргізудің кейбір ерекшеліктері туралы.....	161
Ф.П. ДОСАНОВА Жария құқықтық қатынастардан туындайтын дауларды сотқа дейінгі реттеудің баламалы нысандары: шетелдік тәжірибе және Қазақстан Республикасында пайдалану перспективалары.....	167
М.Н. БАЙСАҚАЛОВА «Батыс Еуропа – Батыс Қытай» халықаралық транзит дәлізінің құрылуы мен жұмыс істеуінің құқықтық проблемалары.....	174
А.Қ. РАҚЫШЕВА «Теміржол көлігі туралы» Қазақстан Республикасының Заңын талдау және оны қолдану практикасы.....	182
Ғылыми өмір хроникасы	
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 27 қыркүйек.....	188
«Халықаралық сот төрелігі және интеграциялық үдерістерді нығайту» халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама, Минск қ., 2018 жылғы 18-19 қазан.....	192
Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік құқықтағы атқарушылық іс жүргізу» тақырыбындағы ІХ халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 1-2 қараша.....	195
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 16 қараша.....	199
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 30 қараша.....	203
Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті күніне арналған кітап көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	206
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 5 желтоқсан.....	208
Новосибирскке қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 5 желтоқсан.....	214
Мәскеуге қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 6-8 желтоқсан.....	217
Кітапхана қорына түскен басылымдар көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	221
«Жаршының» мұрағат беттері	
М.А. АЙЫМБЕТОВ <i>Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысы. – №3(27)-2012. - 127-130 б.)</i>	223
Б.А. ШОЛАН <i>М.А. Айымбетовтің «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» деген ғылыми жарияланымна қайта оралғанда</i>	226
Есімнама	
Ш.В. ТЛЕПИНА Құқық қорғаушысы (Р.К. Сәрпековтің туған күніне орай).....	229
Заң ғылымдарының кандидаты, доцент Ж.О. Тілембаеваның мерейтойына орай.....	233
Библиография	
З.ғ.к., доцент К.В. Агамировтың 2-томдық монографиясына рецензия «Прогнозирование правовых рисков», – М.: Русайнс, 2018. – Т. 1. - 328-б. –Т. 2. – 332-б.....	234
«Профсоюзы: теория и практика» ұжымдық монографиясына рецензия / Б.Ж. Әбдірайымның жалпы редакциясымен. - Астана, 2018. – 357-б.....	238
Даналық ойлар	256



Учредитель и издатель:

ГУ «Институт законодательства

Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.iz.adilet.gov.kz Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н. (Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана, Казахстан) – (председатель)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный деятель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)

Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана, Казахстан)

Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ердешева Д.Т.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 11219-Ж от 15.11.2010 г. Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан (№ и дата первичной постановки на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kzE-mail: instzak-kz@mail.ru, institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции 9

Выступление Министра юстиции РК М. Бекетаева на Правительственном часе 24 декабря 2018 года по вопросам регистрации недвижимого имущества..... 13

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ К вопросу о применении альтернативных форм урегулирования публичных споров в зарубежных странах..... 16

В.Х. СЕЙТИМОВА Конституционный Совет Республики Казахстан – гарант охраны семьи и детства..... 21

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О роли прогнозирования в законотворчестве и критериях определения правовых последствий действия законов..... 27

Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ Историко-правовой анализ знаний о понятии «конституционное регулирование»..... 35

А.Б. КАЙЖАКПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Институты обжалования в системе административной юстиции..... 42

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Х.-Й. ШРАММ Соотношение публично-правовых и частно-правовых методов регулирования..... 50

Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Актуальные вопросы совершенствования законодательной регламентации в сферах охраны окружающей среды и энергоэффективности, а также здравоохранения (клинические исследования)..... 61

У.Е. КУДИЯРОВА Правовая природа совместного завещания супругов..... 72

Г.Э. АБДРАСУЛОВА Актуальные вопросы международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере гражданско-правового оборота информации..... 77

Уголовное право и уголовный процесс

О.И. СЕМЬКИНА (г. Москва) Онтология уголовной ответственности юридических лиц..... 83

Международное право и сравнительное правоведение

Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ Конституционное регулирование исполнения международных договоров в суверенном Казахстане..... 92

М.Ж. КУЛИКПАЕВА Нормы об ответственности в международном космическом праве и их имплементация в национальное законодательство Республики Казахстан..... 97

И.А. ОРЛОВА (г. Санкт-Петербург) Решения международных, транснациональных и иностранных юрисдикционных органов: проблемы признания и исполнения..... 104

Правовой мониторинг

Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ Некоторые аспекты организации страховой деятельности в Республике Казахстан (результат правового мониторинга)..... 112

К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА, Р.З. АБДРАХМАНОВ Проблемы организационно-правового развития сельскохозяйственной кооперации Республики Казахстан..... 120

Из практики законодательства на государственном языке

Т.Е. МУШАНОВ, Н.А. ХАМЗИНА Некоторые вопросы перевода казахского алфавита на латинскую графику..... 128

Б.А. ШОЛАН Некоторые вопросы терминов в международных договорах..... 132

Н.А. БАЙКАРИМОВА, Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА О некоторых вопросах научной лингвистической экспертизы..... 137

А.К. МАХАМБЕТОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Унификация терминов – требование времени..... 143

Трибуна молодого ученого

А.С. ТУЛЕПБАЕВА, Т.К. МАКЕНОВ Правовая природа института досудебного урегулирования споров, вытекающих из публичных правоотношений..... 154

Д.Б. АБДИЛЬДИНА О некоторых особенностях проведения научной экспертизы проектов международных договоров.....	161
Ф.П. ДОСАНОВА Альтернативные формы досудебного урегулирования споров, вытекающих из публичных правоотношений: зарубежный опыт и перспективы использования в Республике Казахстан.....	167
М.Н. БАЙСАКАЛОВА Правовые проблемы становления и функционирования международного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай».....	174
А.К. РАКИШЕВА Анализ Закона Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте» и практика его применения.....	182

Хроника научной жизни

Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 27 сентября 2018 года.....	189
Информационное сообщение о международной конференции «Международное правосудие и укрепление интеграционных процессов», г. Минск, 18-19 октября 2018 года.....	193
Информационное сообщение о IX международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Исполнительное производство в административном праве», г. Астана, 1-2 ноября 2018 года.....	196
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 16 ноября 2018 года.....	200
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 30 ноября 2018 года.....	204
Информационное сообщение о книжной выставке, посвященной Дню Первого Президента Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 5 декабря 2018 года.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Новосибирск, 5 декабря 2018 года.....	215
Информационное сообщение о служебной поездке в Москву, 6-8 декабря 2018 года.....	218
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд библиотеки.....	222

Архивные страницы «Вестника»

М.А. АЙЫМБЕТОВ Некоторые проблемы составления словаря юридических терминов (Вестник ИЗ РК. №3(27)-2012. - С. 127-130).....	223
Б.А. ШОЛАН Возвращаясь к научной публикации М.А. Айымбетова «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» (Некоторые проблемы составления словаря юридических терминов).....	226

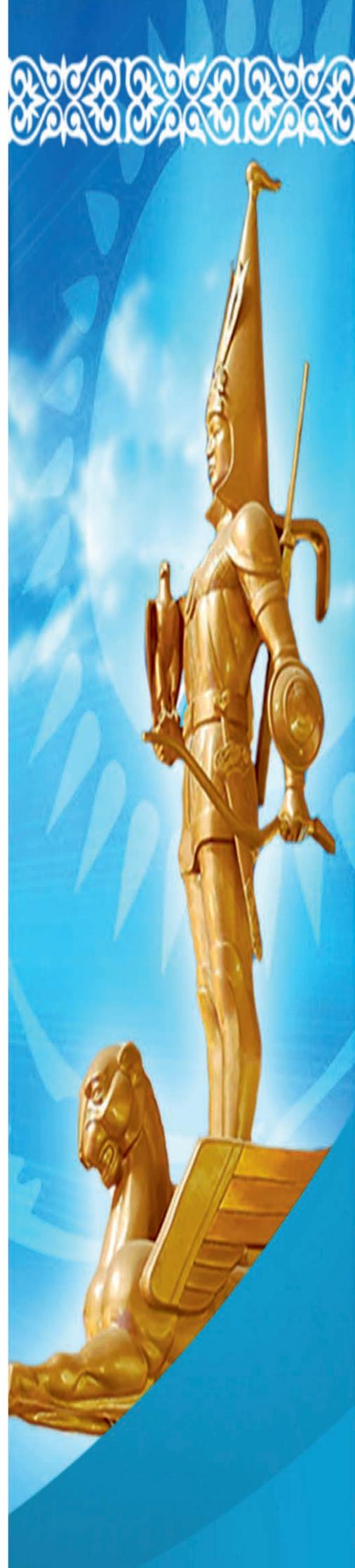
Персоналии

Ш.В. ТЛЕПИНА Защитник права (Ко дню рождения Р.К. Сарпекова).....	229
К юбилею кандидата юридических наук, доцента Ж.У. Тлембаевой.....	233

Библиография

Рецензия на монографию к.ю.н., доцента К.В. Агамирова «Прогнозирование правовых рисков» в 2-х томах. – М.: Русайнс, 2018. – Т. 1.- 328 с. –Т. 2. - 332 с.....	234
Рецензия на коллективную монографию «Профсоюзы: теория и практика» / Под общ. ред. Б.Ж. Әбдірайыма. - Астана, 2018. – 357 с.....	238

Мудрые мысли	256
---------------------------	-----



Founder and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinowski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (As-
tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.

*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT ::

Editorial	11
<i>Speech of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan M. Beketayev at the Government hour on December 24, 2018 concerning the issues of the registration of real estate</i>	13
Constitutional and Administrative Law	
R.K. SARPEKOV To the question of the administration alternative forms of the settlement of public-legal disputes foreign countries.....	16
V.Kh. SEITIMOVA Constitutional council of the Republic of Kazakhstan: a guarantee of the protection of the family and childhood.....	21
Zh.U. TLEMBAEVA On the role of forecasting in lawmaking and the criteria for determining the legal consequences of laws.....	27
R.G. NURMAGAMBETOV Historical and legal analysis of knowledge about the concept “constitutional regulation”.....	35
A.B. KAIZHAKPAROVA, B.B. ERMEKBAYEV Institutes of appeal in the system of administrative justice.....	42
Civil and Civil Procedural Law	
H.-J. SCHRAMM Correlation of public-legal and private-legal methods of regulation.....	50
Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBKOVA Current issues of implementation of legislative regulations in environmental protection and energy efficiency and health care (clinical researches).....	61
U.E. KUDIYAROVA The legal nature of the joint testament of the spouses.....	72
G.E. ABDASSULOVA Current issues of international cooperation of the Republic of Kazakhstan in the field of civil legal traffic information.....	77
Criminal law and Criminal procedure	
O.I. SEMYKINA Ontology of liability of legal persons.....	83
International and Comparative law	
Y. ABAIDELDINOV Constitutional regulation of the implementation of international treaties in sovereign Kazakhstan.....	92
M. ZH. KULIKPAYEVA Norms on responsibility in international space law and their implementation in the national legislation of the Republic of Kazakhstan.....	97
I.A. ORLOVA Decisions of international, transnational and foreign jurisdictional bodies and economic security of the state: problems of recognition and enforcement.....	104
Legal monitoring	
E.M. ELUBAY, A.Zh. KALMAGAMBETOV Some aspects of the insurance organization activities in the Republic of Kazakhstan (result of legal monitoring).....	112
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA, R.Z. ABDRAKHMANOV Problems of organizational and legal development of agricultural cooperation of the Republic of Kazakhstan.....	120
Lawmaking practice in the official language	
T. MUSHANOV, N. KHAMZINA Some issues of the transition of Kazakh alphabet into Latin graphics.....	128
B. SHOLAN Some questions of terms in international treaties.....	132
N. BAIKARIMOVA, D. SHYNGYSBAYEVA About background of occurrence of errors in the time of the scientific-linguistic expert examination.....	137
A.K. MAKHAMBETOVA, K.A. AINABAYEVA Unification of terms - the requirement of time.....	143
Young scholar tribune	
A.S. TULEPBAEVA, T.K. MAKENOV The legal nature of the institution of pre-trial settlement of disputes arising from public relations.....	154

D.B. ABDILDINA Some features of academic expertise of the drafts of international treaties.....	161
F.P. DOSSANOVA Alternative forms of pre-trial settlement of disputes arising from public relations: foreign experience and prospects for use in the Republic of Kazakhstan.....	167
M. BAISAKALOVA Legal issues of formation and functioning of the international transit corridor “Western Europe – Western China”.....	174
A.K. RAKISHEVA Analysis of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Railway Transport» and the practice of its application.....	182

The Chronicle of Scientific Life

Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, September 27, 2018.....	191
Information note on the international conference «International Justice and Strengthening of Integration Processes», held in Minsk, Belarus, October 18-19, 2018.....	194
Information note on the IX International scientific and Practical Conference on Administrative Law «Executive proceedings in administrative law», Astana, November 1-2, 2018.....	197
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, November 16, 2018.....	201
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, November 30, 2018.....	205
Information note on the book exhibition dedicated to the Day of the First President of the Republic of Kazakhstan.....	207
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, December 5, 2018.....	212
Information note on the business trip to Novosibirsk, December 5, 2018.....	216
Information note on a business trip to Moscow, 6-8 December 2018 year.....	220
Information note on the exhibition of publications received by the library.....	222

The archive pages of the «Bulletin»

M.A. AYMBETOV Some problems of compiling a glossary of legal terms (Vestnik IL RK. № 3 (27) -2012. - P. 127-130).....	223
B.A. SHOLAN Returning to the scientific publication M.A. Aymbetov «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» (Some problems of compiling a dictionary of legal terms).....	226

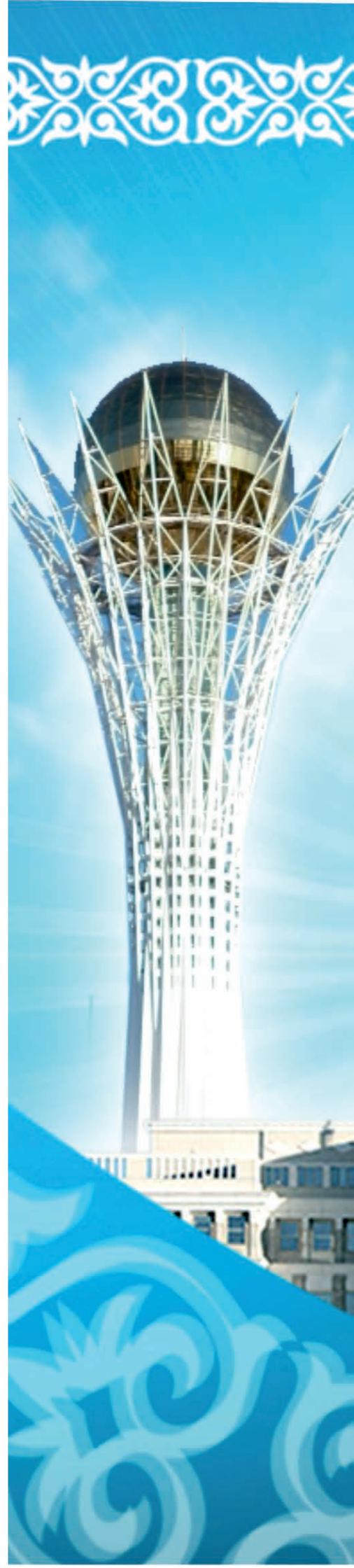
Personalities

Sh.V. TLEPINA Defender of Law (To the birthday of R.K. Sarpekov).....	229
On the anniversary of the candidate of legal sciences, associate professor Zh.U. Tlembaeva.....	233

Bibliography

REVIEW to the monograph by Ph.D., associate professor K.V. Agamirova «Forecasting of legal risks» in 2 volumes. - М.: Пусайнс, 2018. - Т. 1.- 328 p. –Т. 2. - 332 p.....	234
REVIEW of the collective monograph «Trade Unions: Theory and Practice» / Under total. ed. B.ZH. Abdiyayma. - Astana, 2018. - 357 p.....	238

Wise thoughts	256
----------------------------	-----



УДК: 656.022(100)

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТАНОВЛЕНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ТРАНЗИТНОГО КОРИДОРА «ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА – ЗАПАДНЫЙ КИТАЙ»

Байсакалова Мадина Нурлановна

Научный сотрудник ТОО «Консалтинговая группа «Болашақ»,
магистр юридических наук (Евразийский Национальный Университет
имени Л.Н. Гумилева), магистр права (LL.M, Абердинский университет,
Великобритания), г. Астана, Республика Казахстан.
e-mail: baisakalova.m@gmail.com

Ключевые слова: Инициатива «Один пояс – один путь»; транзитный коридор; транзитный потенциал; Западная Европа – Западный Китай; экономическое сотрудничество; законодательство Республики Казахстан; Соглашение по упрощению процедур торговли; ЕАЭС; ВТО.

Аннотация. Статья рассматривает вопросы, связанные с реализацией и развитием транзитного потенциала Казахстана в рамках транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай». Констатирует социально-экономические выгоды для Казахстана и Китая в случае успешной реализации проекта.

В статье проанализированы рекомендации Правительства Китая по улучшению взаимодействия в стратегических сферах для укрепления экономического сотрудничества в рамках реализации транзитного коридора.

Также исследуются факторы и проблемные вопросы, препятствующие развитию транзитного потенциала Казахстана. Рассматриваются и анализируются документы нормативно-правового характера Казахстана в сфере транспорта, таможенного регулирования и транзита. Более подробно рассмотрены положения Кодекса Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» от 26 декабря 2017 года в части развития транзита и оптимизации проведения таможенных операций, электронного декларирования, использования предварительной информации в качестве транзитной декларации, сокращения срока выпуска товаров таможенным органом.

Исследованы положения Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли и их применение в рамках международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай» в части отсутствия дискриминации, предоставления национального режима, по возможности отдельную инфраструктуру для транзитных перевозок, предварительную подачу и обработку транзитных документов, назначение национального координатора по транзиту, которому адресуются все запросы и предложения, касающиеся эффективного функционирования транзитных операций, применение международных стандартов, отсутствие квот на транзит, поддержка региональных соглашений в области транзита.

С учетом всего вышеизложенного, предлагаются рекомендации по эффективному развитию транзита на территории РК.

«БАТЫС ЕУРОПА – БАТЫС ҚЫТАЙ» ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТРАНЗИТ ДӘЛІЗІНІҢ ҚҰРЫЛУЫ МЕН ЖҰМЫС ІСТЕУІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ПРОБЛЕМАЛАРЫ

Мадина Нұрланқызы Байсакалова

«Консалтинговая группа «Болашақ» ЖШС ғылыми қызметкері,
заң ғылымдарының магистрі (Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті), құқық магистрі (LL.M, Абердин университеті,
Ұлыбритания), Астана қ., Қазақстан Республикасы.
e-mail: baisakalova.m@gmail.com

Түйін сөздер: «Бір белдеу, бір жол» бастамасы; транзиттік коридор; транзит әлеуеті; Батыс Еуропа – Батыс Қытай; экономикалық ынтымақтастық; Қазақстан Республикасының заңнамасы; Сауда рәсімдерін оңайлату туралы келісім; Еуразиялық экономикалық одақ; Дүниежүзілік сауда ұйымы.

Аннотация. Бұл мақала «Батыс Еуропа - Батыс Қытай» транзиттік коридорының шеңберінде Қазақстанның транзиттік әлеуетін жүзеге асыру және дамыту мәселелерін көтереді. Егер жоба сәтті жүзеге асырылған жағдайда, Қазақстан мен Қытай үшін қандай әлеуметтік-экономикалық жеңілдіктер пайда болатынын қарастырады.

Мақалада Қытай Үкіметінің транзиттік коридорды жүзеге асыру шеңберіндегі стратегиялық бағыттардағы экономикалық ынтымақтастықты жақсарту жөніндегі ұсынымдары талданды.

Қазақстанның транзиттік әлеуетін дамытуға кедергі келтіретін проблемалық мәселелер мен факторларды зерттейді. Көлік, кедендік реттеу және транзит саласындағы нормативтік-құқықтық сипаттағы құжаттарды қарастырады және талдайды. 2017 жылғы 26 желтоқсандағы «Қазақстан Республикасындағы кедендік реттеу туралы» Қазақстан Республикасы Кодексінің транзиттік дамыту мен кедендік операцияларды оңтайландыру, электронды декларациялау, транзиттік декларация ретінде аванстық ақпаратты пайдалану, кеден органымен тауарларды жіберу мерзімдерін қысқарту ережелері қарастырылып талданады.

Сауда рәсімдерін оңайлату туралы Дүниежүзілік сауда ұйымы келісімінің ережелерін «Батыс Еуропа - Батыс Қытай» транзиттік коридорының шеңберінде қолдануын талдайды. Соның ішінде, кемсітпеушілік, ұлттық режимді қамтамасыз ету, транзиттік трафик үшін жекелеген инфрақұрылымды ұсыну, транзит құжаттарын алдын-ала рәсімдеу және өңдеу, транзит бойынша ұлттық үйлестірушіні тағайындау, халықаралық стандарттарды қолдану, транзит квоталарының болмауы, аймақтық транзиттік келісімдерге қолдау көрсету мәселелері.

Жоғарыда айтылғандарды ескере отырып, Қазақстан Республикасының аумағында транзиттің тиімді дамуына қатысты ұсыныстар береді.

LEGAL ISSUES OF FORMATION AND FUNCTIONING OF THE INTERNATIONAL TRANSIT CORRIDOR “WESTERN EUROPE – WESTERN CHINA”

Madina Baisakalova

Research Officer; “Bolashak” Consulting Group” LLP, Master of the Science of Law (Eurasian National University named after L.N. Gumilyov), Master of Laws (LL.M, University of Aberdeen, the United Kingdom of Great Britain), Astana, Republic of Kazakhstan.
e-mail: baisakalova.m@gmail.com

Keywords: “One Belt - One Way” initiative; transit corridor; transit potential; Western Europe-Western China; economic cooperation; legislation of the Republic of Kazakhstan; Agreement on Trade Facilitation; EAEU; WTO.

Abstract. The article raises issues related to the implementation and development of the transit potential of Kazakhstan within the framework of the “Western Europe - Western China” transit corridor. It considers socio-economic benefits for Kazakhstan and China in case if the project is successfully implemented.

The article analyzes the recommendations of the Government of China to improve cooperation in strategic areas to strengthen economic cooperation in the framework of the transit corridor.

The article examines problematic issues that impede the development of transit potential of Kazakhstan. It examines and analyzes documents of regulatory and legal nature in the field of transport, customs regulation and transit. It considers in more detail the provisions of the Code of the Republic of Kazakhstan “On Customs Regulation in the Republic of Kazakhstan” dated December 26, 2017 in terms of transit development and optimization of customs operations, electronic declaration, the use of advance information as a transit declaration, reduction of the time for goods to be released by the customs authority and others.

The article analyzes the provisions of the WTO Agreement on Trade Facilitation and their application within the framework of the international transit corridor “Western Europe - Western

China” in terms of non-discrimination, provision of national treatment, possibly separate infrastructure for transit traffic, preliminary filing and processing of transit documents, the appointment of a national coordinator on transit, to which all requests and proposals concerning the effective functioning of transit operations are addressed, the application of international standards, lack of transit quotas, support for regional transit agreements.

It suggests recommendations on effective development of transit in the territory of the Republic of Kazakhstan.

Инициатива «Один пояс, один путь» является одной из самых амбициозных реформ руководства Китая. Инициатива предусматривает строительство экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути 21-го века с намерением содействовать экономическому сотрудничеству между странами вдоль предлагаемых маршрутов пояса и дороги.

Следовательно, подразумевается дальнейшая интеграция на рынке и создание региональной системы экономического сотрудничества для всех.

Инициатива «Один пояс, один путь» направлена на соединение Азии, Европы и Африки пятью разными путями. Экономический пояс Шелкового пути фокусируется на следующих путях: (1) Соединение Китая с Европой через Центральную Азию и Россию; (2) Соединение Китая с Ближним Востоком через Центральную Азию; (3) Соединение Китая и Юго-восточной Азии, Южной Азии и Индийского океана.

Морской Шелковый путь 21-го века будет использоваться для (4) соединения Китая с Европой через Южно-китайское море и Индийский океан и для (5) соединения Китая с южной частью Тихоокеанского моря через Южно-китайское море. Данная статья не включает в себя рассмотрение Морского шелкового пути.

Фокусируясь на пяти вышеуказанных маршрутах будут созданы шесть международных экономических коридоров сотрудничества: Земельный мост Новой Евразии, Китай – Монголия – Россия, Китай – Центральная Азия – Западная Азия, Китай – Полуостров Индокитай, Китай – Пакистан и Бангладеш – Ки-

тай – Индия – Мьянма¹.

Казахстан будут пересекать два из вышеуказанных международных экономических коридоров: Земельный мост Новой Евразии² и Китай – Центральная Азия – Западная Азия³.

Следует отметить, для Китая эта инициатива имеет стратегическое значение и в случае успешной реализации содействует разрешению следующих экономических задач:

1. поощрение регионального развития в Китае посредством интеграции с соседними странами;

2. модернизация китайской промышленности путем экспорта китайских стандартов;

3. разрешение вопросов избыточной мощности [1].

Созданием экономического пояса Шелкового пути Китай предусматривает развить слабо развитые внутренние районы страны для содействия в торговле с Европой через Центральную Азию. Известно, что в Китае существует сильный разрыв между развитыми восточными прибрежными регионами и бедными внутренними западными провинциями. Бывший премьер-министр Сингапура Ли Куан Ю назвал такой разрыв в уровне благосостояния серьезной напряженностью [2]. В качестве примера можно взять прибрежный мегаполис Шанхай, который в пять раз богаче чем внутренняя провинция Гансу, которая является частью Шелкового пути⁴.

Модернизация китайской промышленности подразумевает не только экспорт товаров, но и принятие китайских стандартов мировым сообществом. Это позволит китайским компаниям стать конкурентоспособными на

¹ Hong Kong Trade Development Council Research, *The Belt and Road Initiative - 2017 г.* [Электронный ресурс]. Режим доступа. - <http://china-trade-research.hktdc.com/business-news/article/The-Belt-and-Road-Initiative/The-Belt-and-Road-Initiative/obor/en/1/1X3CGF6L/1X0A36B7.htm>

² Земельный мост «Новая Евразия», также известный как «Второй наземный мост Евразии», представляет собой международную железнодорожную линию, проходящую от Ляньюньган в провинции Цзянсу Китая через Алашанькоу в Синьцзяне и направляется в Роттердам в Нидерландах. Китайская часть линии включает железную дорогу Ланьчжоу-Ляньюньган и железную дорогу Ланьчжоу-Синьцзян и простирается через восточный, центральный и западный Китай. После выхода из территории Китая новый сухопутный мост проходит через Казахстан, Россию, Беларусь и Польшу, охватив ряд прибрежных портов в Европе.

³ Экономический коридор Китай – Центральная Азия – Западная Азия: Синьцзян – Алашанькоу (Китай) – железнодорожные сети Центральной Азии и Западной Азии – Средиземноморское побережье и Аравийский полуостров. В основном коридор охватывает пять стран Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан), а также Иран и Турция в Западной Азии.

⁴ *Regional development: Rich province, poor province // The Economist – 2016* [Электронный ресурс]. Режим доступа. - <https://www.economist.com/news/china/21707964-government-struggling-spread-wealth-more-evenly-rich-province-poor-province>

международном уровне. Стратегия индустриализации «Сделано в Китае 2025» предусматривает превращение Китая в производственную сверхдержаву [3].

Известная китайская пословица: «Компании третьего уровня производят товары; компании второго уровня производят технологии; компании первого уровня составляют стандарты» [4] раскрывает всю сущность второй амбициозной задачи Китайского правительства путем реализации инициативы «Один пояс, один путь».

Китайцы также хотят использовать инициативу в целях разрешения проблемы избыточной мощности путем перемещения избыточной производственной мощности из Китая в соседние страны, преимущественно в страны АСЕАН. Об этом заявил премьер-министр Китая Ли Кэцян (Li Keqiang) на встрече лидеров государств АСЕАН в 2014 года в Мьянме [1].

В то же время, инициатива Шелкового пути предусматривает экономические выгоды странам, находящимся вдоль этого маршрута. По сути, инициатива реализуется по принципу «выигрыш-выигрыш».

В настоящей статье рассматривается лишь путь, проходящий через территорию Казахстана, международный транзитный коридор «Западная Европа – Западный Китай».

Транзитный коридор будет функционировать по пути Санкт-Петербург - Москва - Нижний Новгород - Казань - Оренбург - Актобе - Кызылорда - Шымкент - Тараз - Кордай - Алматы - Хоргос - Урумчи - Ланьчжоу - Чжэнчжоу – Ляньюньган с общей протяженностью в 8 445 км. По Казахстану будет проходить 2 787 км пересекая Актюбинскую, Кызылординскую, Южно-Казахстанскую (ныне в рамках границы Туркестанской области⁵), Жамбылскую и Алматинские области.

Для Казахстана предусматриваются следующие социально-экономические выгоды в случае успешной реализации данного проекта: развитие инфраструктуры, развитие малого и среднего бизнеса (в том числе развитие

придорожного сервиса), развитие индустрии туризма, снижение транспортной составляющей в себестоимости отечественной продукции⁶, создание новых рабочих мест, оживление экономики прилежащих регионов⁷, привлечение инвестиций⁸. Конечная и ключевая цель - это диверсификация экономики.

Следует отметить, что Казахстан имеет основные факторы для реализации и развития своего транзитного потенциала:

1. Выгодное месторасположение между странами Европы и Азии. Центральная Азия в качестве «сухопутного моста» имеет стратегическое значение для связи Китая и Европы;

2. Стабильная политическая ситуация в стране;

3. Благоприятная инвестиционная среда. Согласно отчету Всемирного экономического форума «Глобальная конкурентоспособность, 2016-2017 годы», Казахстан находится на 53-м месте среди 138 стран (Россия - на 43-м, Армения – 79-м и Кыргызстан – 111-м)⁹;

4. Упрощенный порядок пересечения таможенной границы в рамках Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС). Предусматривается пересечение таможенной границы ЕАЭС в двух местах – на границе с Китаем и странами Европейского Союза (далее - ЕС);

5. Фактор времени. Снижение сроков доставки товаров через Китай в Западную Европу и обратно до 3,5 раз по транзитному коридору Западный Китай – Западная Европа по сравнению с морским коридором с Дальнего Востока, и по железной дороге Транссиб¹⁰. В январе 2017 года первый контейнерный поезд из Китая прибыл в Лондон, преодолев расстояние в 7500 миль. Он прошел через Казахстан, Россию, Беларусь, Польшу, Германию, Бельгию и Францию, наконец, пересекая английский канал прибыл в Великобританию. Общая продолжительность поездки составила 18 дней, что означает почти в 2 раза более быстрое время доставки груза, по сравнению с морским транспортом¹¹.

Развитие инфраструктуры для содействия

⁵ Постановление Правительства Республики Казахстан «Об установлении границы Туркестанской области» от 17 июля 2018 года № 431 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.adilet.zan.kz.

⁶ Послание Президента РК народу Казахстана 1997 году «Казахстан - 2030» Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.adilet.zan.kz.

⁷ Послание Президента РК народу Казахстана от 6 февраля 2008 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.adilet.zan.kz.

⁸ Инвестиционная привлекательность. Исследование мнения инвесторов. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - // Kazakhstan Business Magazine – 2011 - №2 <http://www.investkz.com/journals/77/832.html>

⁹ Всемирный экономический форум: Рейтинг глобальной конкурентоспособности, 2016-2017 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - <https://gtmarket.ru/news/2015/09/30/7246>

¹⁰ Новый путь в Европу. Экономические и социальные эффекты от реализации проекта. Значение проекта «Западная Европа – Западный Китай» в развитии регионов Казахстана [Электронный ресурс]. Режим доступа. - <http://www.europe-china.kz/info/86>

¹¹ National Wealth Fund of Kazakhstan “Samruk-Kazyna”, RESEARCH & KNOWLEDGE MANAGEMENT One Belt & One Road Leveraging infrastructure value potential - 2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа. - <https://www.sk.kz/upload/iblock/71e/71e9051a57a5b2e474c883a4f4de5a15.pdf>

экономическому росту является ключевой задачей для Правительства Казахстана. Этот вопрос решается через достижение конкурентоспособности наших автомобильных дорог, реализацию транзитного потенциала путем увеличения грузовых перевозок через нашу страну. Такой стратегический план был озвучен в Послании Президента Республики Казахстан народу Казахстана 1997 году «Казахстан - 2030».

Далее в Указе Президента Республики Казахстан от 6 апреля 2007 года N 310 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года» впервые указано название транзитного коридора «Западный Китай – Западная Европа» и его содействие в развитии транзитного потенциала Казахстана¹².

Несмотря на предполагаемые выгоды от реализации транзитного потенциала Казахстана существуют ряд барьеров. Среди них: непопулярность транзитных коридоров между Китаем и Европой; отсутствие надлежащего логистического сервиса, отсутствие собственных внешних терминальных сетей за пределами Казахстана, недостаточная эффективность административных процедур для проведения экспортных, импортных и транзитных операций, бюрократический процесс оформления документов.

Принимая во внимание важность развития для Китая внутренних и преимущественно западных регионов страны, в особенности Синьцзян-Уйгурского автономного района (у которого нет альтернатив сухопутному транспорту), который скорее всего станет перевалочным пунктом для товаров со всего Китая для отправки в страны ЕС, то развитие и сотрудничество Китая с Казахстаном наиболее вероятно и более приемлемо. Однако, не стоит и забывать о том, что существуют другие обходные пути для товаров Китая, в том числе и сухопутные. На сегодня большое преимущество предоставляется морским коридорам, которые выгодны для восточных прибрежных районов Китая. Морские коридоры преобладают по перевозке грузов и морские перевозчики гарантируют более выгодные тарифы и высокий сервис обслуживания по сравнению с сухопутным коридором¹³. В сервис обслуживания входит: доставка в срок, минимальный

пакет документов и их быстрая обработка. Но, как отмечалось выше, срок доставки товаров через Китай в Западную Европу и обратно снизится до 3,5 раз по транзитному коридору Западный Китай – Западная Европа по сравнению с морским коридором. Это может быть огромным преимуществом.

Как свойственно для любого масштабного проекта, для успешной реализации данного проекта необходимо решение следующей ключевой проблемы: это наличие соответствующего нормативно-правового обеспечения системы транспортной логистики транзитного коридора «Западный Китай – Западная Европа».

Китай в своем документе «Видение и действия по совместному строительству экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути 21 века» выразил важность сотрудничества стран в стратегических сферах. Правительство Китая выделило, что государствам, расположенным вдоль экономического пояса следует укреплять таможенное сотрудничество, такое, как обмен информацией, взаимное признание регламентов и взаимная помощь в правоохранительной деятельности; совершенствовать двустороннее и многостороннее сотрудничество в области инспекции и карантин, сертификации и аккредитации, стандартного измерения и статистической информации; и должна проводиться работа по обеспечению вступления в силу Соглашения ВТО по упрощению процедур торговли. Необходимо улучшение условия таможенного оформления пограничных портов, создание сервиса «одного окна» в пограничных портах, сокращение расходов на таможенное оформление и улучшение возможности таможенного оформления.

Более того, Китай отметил активизацию сотрудничества в области безопасности и удобства в цепочке поставок, улучшение координации процедур трансграничного надзора, содействие онлайн освидетельствованию и онлайн проверке карантинных сертификатов и содействие взаимному признанию Уполномоченных экономических операторов, снижению нетарифных барьеров, совместному улучшению прозрачности технических торговых мер и активизации либерализации и упрощения торговли¹⁴.

¹² Указ Президента Республики Казахстан от 6 апреля 2007 года N 310 «О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U070000310>

¹³ Евразийский Банк Развития, Международные транспортные коридоры ЕвразЭС: быстрее, дешевле, больше // Отраслевой обзор – 2009. [Электронный ресурс]. Режим доступа. - <http://docplayer.ru/26814725-Mezhdunarodnye-transportnye-koridory-evrazes.html>

¹⁴ Видение и действия по совместному строительству экономического пояса Шелкового пути и Морского Шелкового пути 21 века, подготовленное Национальной комиссией по развитию и реформам, Министерством иностранных дел, Министерством торговли КНР с разрешения Госсовета, март 2015 года [Электронный ресурс]. Режим доступа. - http://en.ndrc.gov.cn/newsrelease/201503/t20150330_669367.html

Казахстан, в свою очередь, также предпринимает меры по увеличению транзита через свою территорию и укреплению сотрудничества в рамках транзитных коридоров. Соответствующие меры находят свое начало в государственной программе Казахстана «Цифровой Казахстан», которая предусматривает цифровизацию транспорта и логистики в целях увеличения транзитного грузопотока и эффективной реализации транзитного потенциала посредством перехода на электронный документооборот и внедрению интеллектуальной транспортной системы.

Под интеллектуальной транспортной системой подразумевается видеонаблюдение, управление дорожным движением и электронная оплата услуг. Ожидаемые результаты от реализации вышеуказанных инициатив: обеспечение безопасности на транспорте, прогнозирование климатических условий, получение информации о ситуации на дорогах, обнаружение нарушений ПДД¹⁵.

Договор о ЕАЭС предусматривает осуществление скоординированной транспортной политики, одной из задач которых является эффективное использование транзитного потенциала государств-членов (ст. 86)¹⁶.

На этом фоне, таможенное сотрудничество и улучшение таможенного законодательства выделяется как стратегическое. На территории Казахстана вопросы таможенного регулирования основываются на Договоре о ЕАЭС, Таможенном кодексе Таможенного союза, Кодексе Республики Казахстан от 26 декабря 2017 года «О таможенном регулировании в Республике Казахстан», на иных международных договорах и нормативных правовых актах Казахстана. Кодекс Республики Казахстан «О таможенном регулировании в Республике Казахстан» (далее – новый таможенный кодекс) введен в действие с 1 января 2018 года и основывается на нормах Таможенного кодекса ЕАЭС.

Новый таможенный кодекс предусматривает ряд передовых норм в части развития транзита и оптимизации проведения таможенных операций: электронное декларирование (п.3 ст.175), использование предварительной информации, представленной в виде электронного документа, в качестве транзитной декларации (п.7 ст.176), сокращение срока выпуска товаров таможенным органом до

4 часов с момента регистрации таможенной декларации (п.1 ст.193), при продлении срока выпуска товаров при таможенном транзите выпуск завершается не позднее 5 рабочих дней (абзац 2 п.6 ст.193 нового Кодекса).

Для сравнения, следует отметить, что в прежнем варианте таможенного кодекса была норма, предусматривающая электронную форму таможенной декларации, вместе с тем, она рассматривалась лишь как альтернатива письменной форме с разделительным союзом «или». Положения прежнего таможенного кодекса не позволяли использовать предварительную информацию, представленную в виде электронного документа в качестве транзитной декларации. Следовательно, эта совершенно новая и передовая норма.

Прежний вариант таможенного кодекса предусматривал выпуск товаров таможенным органом в срок 24 часа, данный срок сократился в соответствии с новым кодексом о таможенном регулировании до 4 часов с момента регистрации таможенной декларации.

Вышеуказанные новшества соответствуют мировым стандартам и способствуют развитию транзита путем сокращения бумажного документооборота и времени прохождения таможенных процедур.

Необходимо подчеркнуть, что новый Кодекс предусматривает возможность оформления одной транзитной декларации при смешанных перевозках, чего не было в прежнем варианте Кодекса о таможенном деле и регулирует вопросы «одного окна».

В то же время с сокращением срока оформления, сокращается и перечень документов для оформления экспорта до 3 документов, - заявляют в Комитете государственных доходов Министерства финансов РК¹⁷.

Внесенные изменения, как подчеркнул министр национальной экономики Тимур Сулейменов «облегчит ведение внешнеэкономической деятельности, позволит реализовать транзитный потенциал РК»¹⁸.

Более того, следует отметить, что на территории Казахстана действуют и международные договоры, участником которых является Казахстан. Важным шагом для нашей страны стало вступление во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО). Одним из передовых реформ ВТО на сегодня является Соглашение по упрощению процедур торговли,

¹⁵ Постановление Правительства РК «Об утверждении Государственной программы «Цифровой Казахстан» №827 от 12.12.2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.adilet.zan.kz.

¹⁶ Закон Республики Казахстан «О ратификации Договора о Евразийском экономическом союзе» от 14 октября 2014 года № 240-V ЗРК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.adilet.zan.kz.

¹⁷ Развитие транзитного потенциала Казахстана, Kazakh TV - 2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа. - http://kazakh-tv.kz/ru/view/news_kazakhstan/page_189644_razvitie-tranzitnogo-potentsiala-kazakhstana

¹⁸ Новый Таможенный кодекс принял Парламент РК [Электронный ресурс]. Режим доступа. - <https://www.zakon.kz/4895035-novyy-tamozhennyy-kodeks-prinyal.html>

которую Казахстан ратифицировал Законом от 12 октября 2015 года¹⁹. После получения необходимого количества ратификационных грамот, Соглашение вступило в силу в 2017 году²⁰. И Россия²¹ и Китай²² присоединились к данному Соглашению.

Статья 11 вышеуказанного Соглашения содержит нормы о свободе транзита: отсутствие дискриминации, предоставление национального режима, по возможности раздельную инфраструктуру для транзитных перевозок, предварительную подачу и обработку транзитных документов, назначение национального координатора по транзиту, которому адресуются все запросы и предложения, касающиеся эффективного функционирования транзитных операций, применение международных стандартов, отсутствие квот на транзит, поддержка региональных соглашений в области транзита.

Несмотря на положительную динамику развития и подготовки нормативного фундамента развития коридора «Западный Китай – Западная Европа» есть области для проведения дальнейшей работы.

Основными законами Казахстана, регулирующими сферу транспорта, в том числе транзит являются Законы: «от 21 сентября 1994 года «О транспорте в Республике Казахстан», «от 04 июля 2003 года «Об автомобильном транспорте», «от 08 декабря 2001 года «О железнодорожном транспорте». Они предусматривают те или иные общие положения, регулирующие транзитные перевозки.

Тем не менее, большинство законов приняты больше 10 лет назад и требуют изменений и дополнений в части применения передовых норм регулирования транзита, смешанных перевозок, клиентоориентированности и применения инновационных технологий.

Мир не стоит на месте, следовательно требуется приведение транспортной нормативно-правовой базы в соответствие с современными реалиями общества.

Обеспечение безопасности перевозок, снижение сроков и стоимости перевозок, оказание надлежащего логистического сервиса стимулирует транзит через нашу территорию.

Вопросы, поднятые Китайским правительством в части регулирования и облегче-

ния таможенных процедур, в том числе реализация принципа «одного окна» уже началась в рамках ЕАЭС, Соглашение ВТО по упрощению процедур торговли ратифицировано Казахстаном, РФ и Китаем. Запланировано создание интеллектуальной транспортной системы. В целом, процедурные вопросы находят свое решение последовательно.

Для эффективной реализации транзитного потенциала, способствующей диверсификации экономики страны также необходимо выполнение следующих рекомендаций:

- В рамках проекта Западный Китай – Западная Европа следует заключить региональное соглашение по регулированию транзита, с решением вопросов страхового возмещения перевозчикам, выработке политики по общим санитарным нормам и карантину. Это способствует гармонизации законодательств и унификации права, в том числе по урегулированию вопросов смешанных транзитных перевозок;

- Постепенная унификация законодательств стран ЕАЭС в сфере транспорта и транзита; Существующая нормативно-правовая база требует обновления и соответствия современным реалиям общества.

- Применение современных технологий: big data, искусственный интеллект, блокчейн, проектное управление для аналитики и управления транзитом;

- Модернизация сектора через внедрение новых технологий и инноваций. Создание единой спутниково-навигационной системы в рамках транзитного коридора Западный Китай – Западная Европа; Необходимо создание единой интеллектуальной транспортной системы с присоединением каждой прилегающей страны; Казахстан уже запустил программу цифровизации транспорта и логистики.

- Выработка клиентоориентированности и наличия высокого и качественного сервиса. Данная рекомендация в большинстве случаев зависит от самих перевозчиков. В связи с этим, необходимо обеспечить конкурентную среду для перевозчиков для поднятия сервиса обслуживания и снижения тарифов по транзитной перевозке.

Более того, обеспечение безопасности играет ключевую роль для развития транзит-

¹⁹ Закон РК № 356-V «О ратификации Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» от 12 октября 2015 г. Режим доступа: www.adilet.zan.kz.

²⁰ World Trade Organization, WTO's Trade Facilitation Agreement enters into force – 2017 [Электронный ресурс]. Режим доступа. - https://www.wto.org/english/news_e/news17_e/fac_31jan17_e.htm

²¹ Федеральный закон РФ «О принятии Протокола о внесении изменений в Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации» N 38-ФЗ от 2 марта 2016 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа. - <http://base.garant.ru/71341668/>

²² World Trade Organization, China ratifies Trade Facilitation Agreement - 2015 [Электронный ресурс]. Режим доступа. - https://www.wto.org/english/news_e/news15_e/fac_04sep15_e.htm

та. В связи с этим, Правительству необходимо гарантировать максимальный уровень безопасности на дорогах и надлежащее обслуживание служащих государственных структур в рамках проверки документов и багажа.

В целом, продвижение транзита и позиционирование государства в качестве транзитной страны требует комплексного подхода к решению текущих проблем и достижению целей.

Принятие всех указанных мер содейству-

ет улучшению логистического климата РК и получению заветного 40-го места в рейтинге логистической эффективности LPI Всемирного Банка, по позитивному прогнозу, хотя бы к 2020 году.

Реализация Цифрового шелкового пути в ближайшей перспективе предполагает две инициативы, включающие в себя ряд мероприятий — это расширение покрытия сетей связи и усиление кибербезопасности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Peter Cai, *Understanding China's Belt and Road Initiative* // LOWY Institute for International Policy - 2017.
2. Ли Куан Ю, *Мой взгляд на будущее мира, перевод с английского* – М.: Альпина нон-фикшн, 2017 – 446с;
3. Jost Wübbeke, Mirjam Meissner, Max J. Zenglein and others “Made in China 2025: The making of a high-tech superpower and consequences for industrial countries” // Mercator Institute for China Studies – 2016 - №2.
4. Dan Breznitz, Michael Murphree, “The Rise of China in Technology Standards: New Norms in Old Institutions” // Research Report Prepared on Behalf of the US–China Economic and Security Review Commission-2013.

REFERENCES

1. Peter Cai, *Understanding China's Belt and Road Initiative* // LOSHHY Institute for International Policy - 2017.
2. Li Kuan Ju, *Moj vzgljad na budushhee mira, perevod s anglijskogo* – М.: Al'pina non-fikshn, 2017 – 446с;
3. Jost Shhjubbeke, Mirjam Meissner, Mah J. Zenglein and others “Made in China 2025: The making of a high-tech superposhher and consejauences for industrial countries” // Mercator Institute for China Studies – 2016 - №2.
4. Dan Breznitz, Michael Murphree, “The Rise of China in Technology Standards: Neshh Norms in Old Institutions” // Research Report Prepared on Behalf of the US–China Economic and Security Revieshh Commission-2013.

ЗАПАДНАЯ ЕВРОПА – ЗАПАДНЫЙ КИТАЙ

