

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы
Сәріпек Р.Қ. (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)

Журнал редакциясы
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 ұй
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....8

ҚР Әділет министрі М. Бекетаевтың 2018 жылғы 24 желтоқ-
санда Үкіметтік сағатында жылжымайтын мүлікті тіркеу мәселе-
лері бойынша сөз сөйлеуі.....13

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРІПЕКОВ Шет елдерде жария дауларды реттеудің ба-
лама нысандарын қолдану мәселесіне.....16
В.Х. СЕЙТИМОВА Қазақстан Республикасының Конститу-
циялық кеңесі – отбасы мен балалықты қорғау кепілі.....21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Заң шығармашылығындағы болжаудың
рөлі және заңдар қолданысының құқықтық салдарын айқындау өл-
шемшарттары туралы.....27
Р.Ғ. НҰРМАҒАМБЕТОВ «Конституциялық реттеу» ұғымы
туралы білімді тарихи-құқықтық талдау.....35
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Әкімшілік
әділет жүйесінде шағымдану институттары.....42

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

Х.-Й. ШРАММ Жария-құқықтық және жеке-құқықтық рет-
теу әдістерінің арақатынасы.....50
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Қоршаған ортаны
қорғау және энергия техникалық және денсаулық сақтау (клини-
калық зерттеулер) саласындағы құқықтық ережелерді жеткізудің
ағымдағы мәселелері.....61
У.Е. КУДИЯРОВА Ерлі-зайыптылардың бірлесіп жазатын
өсиетінің құқықтық табиғаты.....72
Г.Э. ӘБДІРАСҰЛОВА Қазақстан Республикасының азамат-
тық-құқықтық ақпарат айналымы аясындағы халықаралық ынты-
мақтастығының өзекті мәселелері.....77

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

О.И. СЕМЫКИНА (Мәскеу қ.) Заңды тұлғалардың қылмы-
стық жауаптылығының онтологиясы.....83

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ Егеменді Қазақстанда халықаралық
шарттарды орындауды конституциялық реттеу.....92
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Халықаралық ғарыш құқығындағы жа-
уаптылық туралы нормалар және оларды Қазақстан Республикасы-
ның ұлттық заңнамасына имплементациялау.....97
И.А. ОРЛОВА (Санкт-Петербург қ.) Халықаралық, трансұлт-
тық және шетелдік юрисдикциялық органдардың шешімдері: мой-
ындау және орындау проблемалары.....104

Құқықтық мониторинг

Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ Қазақстан Ре-
спубликасындағы сақтандыру қызметін ұйымдастырудың кейбір
аспектілері (құқықтық мониторингтің нәтижесі).....112
**Қ.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖУСУПБЕКОВА, Р.З. АБДРАХ-
МАНОВ** Қазақстан Республикасы ауыл шаруашылығы коопера-
циясының ұйымдастырушылық-құқықтық дамуының проблемалары.....120

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практи- касынан

Т.Е. МУШАНОВ, Н.А. ХАМЗИНА Қазақ әліпбиін латын
графикасына көшірудің кейбір мәселелері.....128
Б.А. ШОЛАН Халықаралық құжаттардағы терминдердің
кейбір мәселелері.....132
Н.А. БАЙКӘРІМОВА, Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА Ғылыми
лингвистикалық сараптаманың кейбір мәселелері туралы.....137
А.К. МАХАМБЕТОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Терминдерді
бірідендіру – уақыт талабы.....143

Жас ғалым мінбері

А.С. ТӨЛЕПБАЕВА, Т.К. МАКЕНОВ Жария құқықтық қа-
тынастардан туындайтын дауларды сотқа дейінгі реттеу институ-
тының құқықтық табиғаты.....154

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Халықаралық шарттар жобаларына ғылыми сараптама жүргізудің кейбір ерекшеліктері туралы.....	161
Ф.П. ДОСАНОВА Жария құқықтық қатынастардан туындайтын дауларды сотқа дейінгі реттеудің баламалы нысандары: шетелдік тәжірибе және Қазақстан Республикасында пайдалану перспективалары.....	167
М.Н. БАЙСАҚАЛОВА «Батыс Еуропа – Батыс Қытай» халықаралық транзит дәлізінің құрылуы мен жұмыс істеуінің құқықтық проблемалары.....	174
А.Қ. РАҚЫШЕВА «Теміржол көлігі туралы» Қазақстан Республикасының Заңын талдау және оны қолдану практикасы.....	182

Ғылыми өмір хроникасы

Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 27 қыркүйек.....	188
«Халықаралық сот төрелігі және интеграциялық үдерістерді нығайту» халықаралық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама, Минск қ., 2018 жылғы 18-19 қазан.....	192
Әкімшілік құқық бойынша «Әкімшілік құқықтағы атқарушылық іс жүргізу» тақырыбындағы ІХ халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 1-2 қараша.....	195
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 16 қараша.....	199
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 30 қараша.....	203
Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті күніне арналған кітап көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	206
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Ғылыми-әдістемелік кеңесінің ғылыми зерттеулердің нәтижелерін талқылау бойынша кеңейтілген отырысы туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 5 желтоқсан.....	208
Новосибирскке қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 5 желтоқсан.....	214
Мәскеуге қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 6-8 желтоқсан.....	217
Кітапхана қорына түскен басылымдар көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	221

«Жаршының» мұрағат беттері

М.А. АЙЫМБЕТОВ Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері (ҚР ЗИ Жаршысы. – №3(27)-2012. - 127-130 б.).....	223
Б.А. ШОЛАН М.А. Айымбетовтің «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» деген ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	226

Есімнама

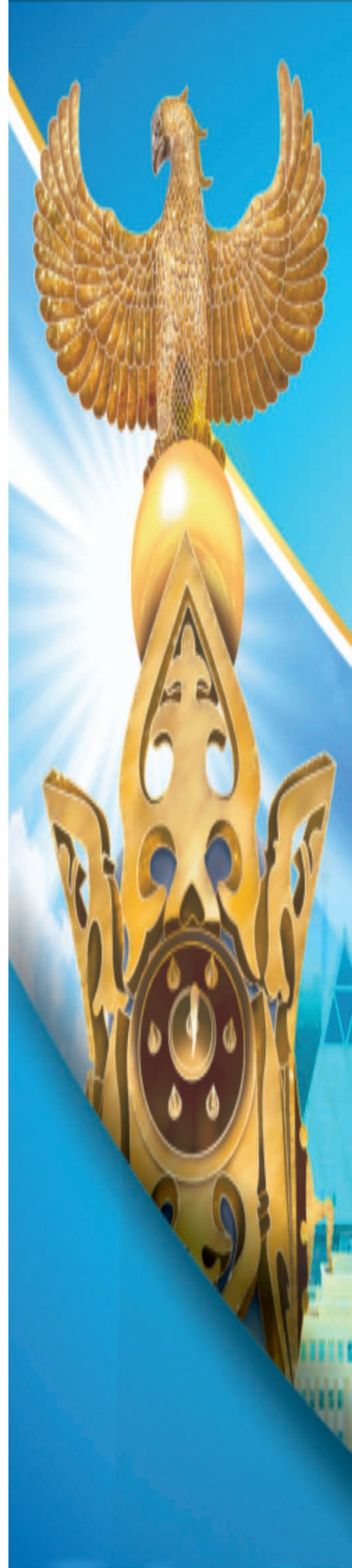
Ш.В. ТЛЕПИНА Құқық қорғаушысы (Р.К. Сәрпековтің туған күніне орай).....	229
Заң ғылымдарының кандидаты, доцент Ж.О. Тілембаеваның мерейтойына орай.....	233

Библиография

З.ғ.к., доцент К.В. Агамировтың 2-томдық монографиясына рецензия «Прогнозирование правовых рисков», – М.: Русайнс, 2018. – Т. 1. - 328-б. –Т. 2. – 332-б.....	234
«Профсоюзы: теория и практика» ұжымдық монографиясына рецензия / Б.Ж. Әбдірайымның жалпы редакциясымен. - Астана, 2018. – 357-б.....	238

Даналық ойлар

256



Учредитель и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Күрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Казахстан)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуллин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Министра юстиции РК М. Бекетаева на Прави- тельственном часе 24 декабря 2018 года по вопросам регистрации недвижимого имущества</i>	13
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ К вопросу о применении альтернативных форм урегулирования публичных споров в зарубежных странах	16
В.Х. СЕЙТИМОВА Конституционный Совет Республики Ка- захстан – гарант охраны семьи и детства	21
Ж.У. ТЛЕМБАЕВА О роли прогнозирования в законодательстве и критериях определения правовых последствий действия законов	27
Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ Историко-правовой анализ знаний о понятии «конституционное регулирование»	35
А.Б. КАЙЖАКПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Институты обжа- лования в системе административной юстиции	42
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Х.-Й. ШРАММ Соотношение публично-правовых и част- но-правовых методов регулирования	50
Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Актуальные вопросы совершенствования законодательной регламентации в сферах ох- раны окружающей среды и энергоэффективности, а также здраво- охранения (клинические исследования)	61
У.Е. КУДИЯРОВА Правовая природа совместного завещания супругов	72
Г.Э. АБДРАСУЛОВА Актуальные вопросы международного сотрудничества Республики Казахстан в сфере гражданско-право- вого оборота информации	77
Уголовное право и уголовный процесс	
О.И. СЕМЫКИНА (г. Москва) Онтология уголовной ответ- ственности юридических лиц	83
Международное право и сравнительное правоведе- ние	
Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ Конституционное регулирование исполнения международных договоров в суверенном Казахстане	92
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Нормы об ответственности в между- народном космическом праве и их имплементация в национальное законодательство Республики Казахстан	97
И.А. ОРЛОВА (г. Санкт-Петербург) Решения междуна- родных, транснациональных и иностранных юрисдикционных орга- нов: проблемы признания и исполнения	104
Правовой мониторинг	
Е.М. ЕЛУБАЙ, А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ Некоторые аспекты организации страховой деятельности в Республике Казах- стан (результат правового мониторинга)	112
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА, Р.З. АБДРАХ- МАНОВ Проблемы организационно-правового развития сельско- хозяйственной кооперации Республики Казахстан	120
Из практики законодательства на государственном языке	
Т.Е. МУШАНОВ, Н.А. ХАМЗИНА Некоторые вопросы пе- ревода казахского алфавита на латинскую графику	128
Б.А. ШОЛАН Некоторые вопросы терминов в междуна- родных договорах	132
Н.А. БАЙКАРИМОВА, Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА О некото- рых вопросах научной лингвистической экспертизы	137
А.К. МАХАМБЕТОВА, К.А. АЙНАБАЕВА Унификация терминов – требование времени	143
Трибуна молодого ученого	
А.С. ТУЛЕПБАЕВА, Т.К. МАКЕНОВ Правовая природа ин- ститута досудебного урегулирования споров, вытекающих из пу- бличных правоотношений	154

Д.Б. АБДИЛЬДИНА О некоторых особенностях проведения научной экспертизы проектов международных договоров.....	161
Ф.П. ДОСАНОВА Альтернативные формы досудебного урегулирования споров, вытекающих из публичных правоотношений: зарубежный опыт и перспективы использования в Республике Казахстан.....	167
М.Н. БАЙСАКАЛОВА Правовые проблемы становления и функционирования международного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай».....	174
А.К. РАКИШЕВА Анализ Закона Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте» и практика его применения.....	182

Хроника научной жизни

Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 27 сентября 2018 года.....	189
Информационное сообщение о международной конференции «Международное правосудие и укрепление интеграционных процессов», г. Минск, 18-19 октября 2018 года.....	193
Информационное сообщение о IX международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Исполнительное производство в административном праве», г. Астана, 1-2 ноября 2018 года.....	196
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 16 ноября 2018 года.....	200
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 30 ноября 2018 года.....	204
Информационное сообщение о книжной выставке, посвященной Дню Первого Президента Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о расширенном заседании Научно-методического совета Института законодательства Республики Казахстан по обсуждению результатов научных исследований, 5 декабря 2018 года.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Новосибирск, 5 декабря 2018 года.....	215
Информационное сообщение о служебной поездке в Москву, 6-8 декабря 2018 года.....	218
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд библиотеки.....	222

Архивные страницы «Вестника»

М.А. АЙЫМБЕТОВ Некоторые проблемы составления словаря юридических терминов (Вестник ИЗ РК. №3(27)-2012. - С. 127-130).....	223
Б.А. ШОЛАН Возвращаясь к научной публикации М.А. Айымбетова «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» (Некоторые проблемы составления словаря юридических терминов).....	226

Персоналии

Ш.В. ТЛЕПИНА Защитник права (Ко дню рождения Р.К. Сарпекова).....	229
К юбилею кандидата юридических наук, доцента Ж.У. Тлембаевой.....	233

Библиография

Рецензия на монографию к.ю.н., доцента К.В. Агамирова «Прогнозирование правовых рисков» в 2-х томах. - М.: Русайнс, 2018. - Т. 1. - 328 с. - Т. 2. - 332 с.....	234
Рецензия на коллективную монографию «Профсоюзы: теория и практика» / Под общ. ред. Б.Ж. Әбдірайыма. - Астана, 2018. - 357 с.....	238

Мудрые мысли	256
---------------------------	-----



Founder and publisher:
 SI «Legislation Institute
 of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
 All journal materials are placed
 on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
 scientific results of dissertations on legal
 sciences (Order CCES MES RK №894
 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
 (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
 Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Malinowski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (As-
 tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
 Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
 Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
 stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
 sian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
 Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
 Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
 Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
 Kyrgyzstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yerdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.

The certificate of registration of mass media
 №11219-G from 15.11.2010 from
 the Committee of Information and Archives
 of the Ministry of Culture and Information
 of the Republic of Kazakhstan
 (Number and date of primary registration
 №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
 010000, Astana, Mangilik el pr., 8
 tel.: 8 (7172) 74-02-06
 fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
 e-mail: instzak-kz@mail.ru,
 institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	11
<i>Speech of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan</i> <i>M. Beketayev at the Government hour on December 24, 2018 concerning</i> <i>the issues of the registration of real estate</i>	13
Constitutional and Administrative Law	
R.K. SARPEKOV To the question of the administration alternative forms of the settlement of public-legal disputes foreign countries.....	16
V.Kh. SEITIMOVA Constitutional council of the Republic of Kazakhstan: a guarantee of the protection of the family and childhood.....	21
Zh.U. TLEMBAEVA On the role of forecasting in lawmaking and the criteria for determining the legal consequences of laws.....	27
R.G. NURMAGAMBETOV Historical and legal analysis of knowledge about the concept “constitutional regulation”.....	35
A.B. KAIZHAKPAROVA, B.B. ERMEKBAYEV Institutes of appeal in the system of administrative justice.....	42
Civil and Civil Procedural Law	
H.-J. SCHRAMM Correlation of public-legal and private-legal methods of regulation.....	50
Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBKOVA Current issues of implementation of legislative regulations in environmental protection and energy efficiency and health care (clinical researches).....	61
U.E. KUDIYAROVA The legal nature of the joint testament of the spouses.....	72
G.E. ABDASSULOVA Current issues of international cooperation of the Republic of Kazakhstan in the field of civil legal traffic information.....	77
Criminal law and Criminal procedure	
O.I. SEMYKINA Ontology of liability of legal persons.....	83
International and Comparative law	
Y. ABAIDELDINOV Constitutional regulation of the implementation of international treaties in sovereign Kazakhstan.....	92
M. ZH. KULIKPAYEVA Norms on responsibility in international space law and their implementation in the national legislation of the Republic of Kazakhstan.....	97
I.A. ORLOVA Decisions of international, transnational and foreign jurisdictional bodies and economic security of the state: problems of recognition and enforcement.....	104
Legal monitoring	
E.M. ELUBAY, A.Zh. KALMAGAMBETOV Some aspects of the insurance organization activities in the Republic of Kazakhstan (result of legal monitoring).....	112
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA, R.Z. ABDRAKHMANOV Problems of organizational and legal development of agricultural cooperation of the Republic of Kazakhstan.....	120
Lawmaking practice in the official language	
T. MUSHANOV, N. KHAMZINA Some issues of the transition of Kazakh alphabet into Latin graphics.....	128
B. SHOLAN Some questions of terms in international treaties.....	132
N. BAIKARIMOVA, D. SHYNGYSBAYEVA About background of occurrence of errors in the time of the scientific-linguistic expert examination.....	137
A.K. MAKHAMBETOVA, K.A. AINABAYEVA Unification of terms - the requirement of time.....	143
Young scholar tribune	
A.S. TULEPBAEVA, T.K. MAKENOV The legal nature of the institution of pre-trial settlement of disputes arising from public relations.....	154

D.B. ABDILDINA Some features of academic expertise of the drafts of international treaties.....	161
F.P. DOSSANOVA Alternative forms of pre-trial settlement of disputes arising from public relations: foreign experience and prospects for use in the Republic of Kazakhstan.....	167
M. BAISAKALOVA Legal issues of formation and functioning of the international transit corridor “Western Europe – Western China”.....	174
A.K. RAKISHEVA Analysis of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Railway Transport» and the practice of its application.....	182

The Chronicle of Scientific Life

Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, September 27, 2018.....	191
Information note on the international conference «International Justice and Strengthening of Integration Processes», held in Minsk, Belarus, October 18-19, 2018.....	194
Information note on the IX International scientific and Practical Conference on Administrative Law «Executive proceedings in administrative law», Astana, November 1-2, 2018.....	197
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, November 16, 2018.....	201
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, November 30, 2018.....	205
Information note on the book exhibition dedicated to the Day of the First President of the Republic of Kazakhstan.....	207
Information note about extended meeting of the Scientific and Methodological Council of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan to discuss the results of scientific research, Astana, December 5, 2018.....	212
Information note on the business trip to Novosibirsk, December 5, 2018.....	216
Information note on a business trip to Moscow, 6-8 December 2018 year.....	220
Information note on the exhibition of publications received by the library.....	222

The archive pages of the«Bulletin»

M.A. AYMBETOV Some problems of compiling a glossary of legal terms (Vestnik IL RK. № 3 (27) -2012. - P. 127-130).....	223
B.A. SHOLAN Returning to the scientific publication M.A. Aymbetov «Заң терминдері сөздігін түзудің кейбір мәселелері» (Some problems of compiling a dictionary of legal terms).....	226

Personalities

Sh.V. TLEPINA Defender of Law (To the birthday of R.K. Sarpekov).....	229
On the anniversary of the candidate of legal sciences, associate professor Zh.U. Tlembaeva.....	233

Bibliography

REVIEW to the monograph by Ph.D., associate professor K.V. Agamirova «Forecasting of legal risks» in 2 volumes. - М.: Пы-сайнс, 2018. - Т. 1.- 328 p. –Т. 2. - 332 p.....	234
REVIEW of the collective monograph «Trade Unions: Theory and Practice» / Under total. ed. B.ZH. Abdiyayma. - Astana, 2018. - 357 p.....	238

Wise thoughts	256
----------------------------	-----



АНАЛИЗ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ» И ПРАКТИКА ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ

Ракишева Алуа Курманғалиевна

Младший научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства Республики Казахстан,
магистр юридических наук, г. Астана, Республика Казахстан,
e-mail: alua_30@mail.ru

Ключевые слова: железнодорожный транспорт; транспортный коридор; пассажир; безбилетный провоз; перекупка билетов; SMS-оповещение; система электронной очереди.

Аннотация. В сентябре 2018 года сотрудниками Центра правового мониторинга ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан» был проведен правовой мониторинг Закона Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте».

В статье приведен анализ проблемных вопросов данного Закона на основании изучения практики его применения и рассматриваются проблемы повышения качества услуг при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом.

В результате правового мониторинга Закона Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте» выявлены проблемы в части понятийного аппарата. Необходимо введение в Закон новых терминов, которые будут полностью отражать особенности правового регулирования пользования железнодорожным транспортом. В Законе не предусмотрены нормы об ответственности за ненадлежащее содержание железнодорожных вокзалов, что является пробелом в правовом регулировании и поэтому необходимо пересмотреть положения Закона на предмет дополнения нормами об ответственности лиц, владеющих на праве собственности или иных. В анализируемом Законе не закреплены требования к качеству предоставляемых услуг в поездах, в том числе по предоставлению комплекта постельных принадлежностей надлежащего вида, и безопасной к использованию. Необходимо предусмотреть в Законе положения, регулирующие вопросы скоростных железных дорог, так как на сегодняшний день одним из важных факторов сдерживающих успешное участие Казахстана в международных перевозках, является отсутствие скоростных железных дорог, который не позволяет железнодорожному транспорту Казахстана выйти на новый уровень развития. Также целесообразно ввести административную ответственность пассажиров за безбилетный проезд и перекупку билетов и внесения в законодательство норм, об обязательном SMS-оповещении пассажиров в случаях изменения расписания поездов либо их опозданиях, а также системе электронной очереди при покупке железнодорожных билетов.

Результаты исследования могут быть использованы в законотворческой работе по совершенствованию законодательства Республики Казахстан, регулирующего сферу железнодорожного транспорта, а также в научных исследованиях в рассматриваемой области.

«ТЕМІРЖОЛ КӨЛІГІ ТУРАЛЫ» ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЗАҢЫН ТАЛДАУ ЖӘНЕ ОНЫ ҚОЛДАНУ ПРАКТИКАСЫ

Алуа Құрманғалиқызы Рақышева

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының
құқықтық мониторинг орталығының кіші ғылыми қызметкері;
заң ғылымдарының магистрі; Астана қ., Қазақстан Республикасы,
e-mail: alua_30@mail.ru

Түйін сөздер: теміржол көлігі; көлік дәлізі; жолаушы; билеттерсіз тасымалдау; билеттерді сатып алу; SMS хабарламасы; электрондық кезек жүйесі.

Аннотация. 2018 жылдың қыркүйек айында «Қазақстан Республикасы Заңнама ин-

ституты» ММ Құқықтық мониторинг орталығы қызметкерлерімен Қазақстан Республикасының «Теміржол көлігі туралы» Заңына құқықтық мониторинг жүргізілді.

Мақала зерттеудегі заңның проблемалық мәселелерін оны қолдану практикасын зерделеу негізінде талдауды қамтамасыз етеді және жолаушыларды теміржол көлігімен тасымалдау қызметтерінің сапасын көтеру мәселелерін шешеді.

Қазақстан Республикасының Заңына құқықтық мониторинг жүргізу нәтижесінде

«Теміржол көлігі туралы» тұжырымдамалық аппараттар тұрғысынан проблемалар анықталды. Теміржол көлігін пайдалануды құқықтық реттеудің ерекшеліктерін толық көрсететін Заңға жаңа терминдерді енгізу қажет. Заң теміржол вокзалдарын заңсыз реттеу бойынша жауапкершілік ережелерін қарастырмайды, бұл заңдық реттеудің ажырамас бөлігі болып табылады және сондықтан да мүлікті иеленетін немесе өзгеше түрде иеленетін тұлғалардың жауапкершілігі туралы ережелерді толықтыру мақсатында Заңның ережелерін қайта қарау қажет. Талданған Заң пойыздарда көрсетілетін қызметтердің сапасына қойылатын талаптарды, соның ішінде тиісті түрдегі төсек-орын жинағын ұсынуды және пайдалануды қауіпсіздікті белгілемейді. Жоғары жылдамдықты темір жолдар мәселелерін реттейтін заңның ережелерін ескеру қажет, өйткені бүгін Қазақстанның халықаралық тасымалдарда табысты қатысуын шектейтін маңызды факторлардың бірі Қазақстанның темір жол көлігін дамытудың жаңа деңгейіне жетуіне мүмкіндік бермейтін жоғары жылдамдықтағы темір жолдардың жеткіліксіздігі болып табылады. Сондай-ақ билеттерсіз жол жүру және билеттерді сатып алу және міндетті саяхат туралы заңнаманы енгізу үшін жолаушылардың әкімшілік жауапкершілігін енгізу ұсынылады. Теміржол билеттерін сатып алу кезіндегі электронды поездардың кестесін немесе олардың кешігулерін, сондай-ақ электронды кезек жүйесін өзгерту кезінде жолаушыларға SMS хабарлама.

Зерттеу нәтижесі темір жол көлігі саласын реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасын жетілдіру, сондай-ақ осы саладағы ғылыми зерттеулерді жетілдіру үшін заңнамалық жұмыста қолданылуы мүмкін.

ANALYSIS OF THE LAW OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN «ON RAILWAY TRANSPORT» AND THE PRACTICE OF ITS APPLICATION

Rakisheva, Alua K.

Junior Research associate of the Center of legal monitoring
of Institute of the legislation of the Republic of Kazakhstan,
master of jurisprudence, Astana, Republic of Kazakhstan,
e-mail: alua_30@mail.ru

Keywords: railway transport; transport corridor; passenger; ticketless transportation; buy tickets; SMS alert; electronic queue system.

Abstract. In September, 2018 the staff of the Center of legal monitoring of GU «Institute of the Legislation of the Republic of Kazakhstan» carried out legal monitoring of the Law of the Republic of Kazakhstan “On Railway Transport”.

The article provides an analysis of the problematic issues of this Law on the basis of studying the practice of its application and addresses the problems of improving the quality of services for the transport of passengers by rail.

As a result of legal monitoring of the Law of the Republic of Kazakhstan «On Railway Transport» identified problems in terms of the conceptual apparatus. It is necessary to introduce new terms into the Law that will fully reflect the peculiarities of legal regulation of the use of railway transport. The Law does not provide for liability rules for inappropriate maintenance of railway stations, which is a gap in legal regulation and therefore it is necessary to revise the provisions of the Law in order to supplement the rules on liability of persons owning or otherwise. The analyzed Law does not set forth requirements for the quality of services provided in trains, including the provision of a set of bedding of proper type and safe for use. It is necessary to envisage in the Law provisions regulating the issues of high-speed railways, as today one of the important factors restraining the successful participation of Kazakhstan in international transportation is the lack of high-speed railways, which does not allow Kazakhstan's railway transport to reach a new level of development. It is also advisable to introduce administrative responsibility of passengers for ticketless travel and redemption of tickets and introducing legislation on mandatory SMS-notification of passengers in cases of changes in train

schedules or their delays, as well as the electronic queue system when buying train tickets.

The results of the study can be used in legislative work to improve the legislation of the Republic of Kazakhstan regulating the sphere of railway transport, as well as in scientific research in this area.

Закон Республики Казахстан «О железнодорожном транспорте» (далее – Закон) был принят 8 декабря 2001 года. Законодательство Республики Казахстан в сфере транспорта основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из Закона и иных нормативных правовых актов РК. Закон регулирует общественные отношения между перевозчиками, участниками перевозочного процесса, государственными органами, пассажирами, отправителями, получателями, грузоотправителями, грузополучателями, другими физическими и юридическими лицами при осуществлении перевозки пассажиров, багажа, грузов, грузобагажа и почтовых отправлений железнодорожным транспортом¹.

В Послании Главы государства народу Казахстана от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» четвертым приоритетом является повышение эффективности транспортно-логистической инфраструктуры, согласно которому стоит задача довести ежегодные доходы от транзита в 2020 году до 5 миллиардов долларов, что позволит в кратчайшие сроки вернуть затраченные государством средства на инфраструктуру и для этих целей необходимо внедрить интеллектуальную транспортную систему, которая позволит эффективно управлять транспортными потоками и определять потребности дальнейшего развития инфраструктуры. Также для улучшения внутрирегиональной мобильности важно увеличить финансирование ремонта и реконструкции местной сети автодорог².

В Послании Главы государства народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» отмечена необходимость развития новой евразийской логистической инфраструктуры, обеспечение увеличения годового объема транзитных перевозок, не-

обходимо обеспечить свободу транзита грузов, создание и модернизацию транспортных коридоров. Особое внимание нужно уделить управлению транспортной инфраструктурой, повышению уровня сервиса и устранению административных барьеров³.

Формирование единого экономического рынка путем интеграции макрорегионов страны на основе выстраивания эффективной инфраструктуры на хабовом принципе, интеграция транспортной инфраструктуры в международную транспортную систему, реализация транзитного потенциала для обеспечения долгосрочного экономического роста Казахстана является стратегической целью государства в рамках Государственной программы инфраструктурного развития «Нурлы жол» на 2015-2019 годы, которая утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 (далее – Государственная программа).

Также стратегической целью Государственной программы является формирование современной транспортной инфраструктуры Казахстана, а также обеспечение ее интеграции в мировую транспортную систему и реализация транзитного потенциала⁴.

Таким образом, можно констатировать, что анализируемый Закон соответствует стратегическим целям государства.

В ходе анализа Закона был выявлен ряд коллизий, пробелов, неэффективно реализуемых норм и других недостатков, в связи с чем выработаны соответствующие выводы и рекомендации.

1. На сегодняшний день в законодательстве Республики Казахстан, в частности в международных актах используются понятие транспортного коридора.

Так, в Соглашении о займе (Обычные операции) (Транспортный коридор ЦАРЭС 1 [Участок дороги в Жамбылской области]

¹ Закон Республики Казахстан «Об железнодорожном транспорте» от 8 декабря 2008 года № 266-III // Электронный ресурс: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000266_

² Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции - Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 10 января 2018 г. // Интернет-ресурс: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-10-yanvarya-2018-g

³ «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» - Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана 31 января 2017 г. // Электронный ресурс http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g

⁴ Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития «Нурлы жол» на 2015-2019 годы и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ» // Электронный ресурс https://tengrinews.kz/zakon/prezident_respubliki_kazahstan/hozyaystvennaya_deyatelnost/id-U1500001030/

[Международный транзитный коридор Западная Европа - Западный Китай] Инвестиционная Программа - Проект 4) между Республикой Казахстан и Азиатским Банком Развития, подписанном в Астане 7 июня 2011 года (ратифицировано Законом РК от 29 ноября 2011 года № 503-IV), указано, что «Транспортный коридор ЦАРЭС 1» означает Международный транзитный коридор «Западная Европа - Западная Китайская Народная Республика», проходящий от Хоргоса на границе с Китайской Народной Республикой через Алматы и Шымкент до западной границы с Российской Федерацией.

Кроме того, в пункте 1.8. Соглашения о международном транспортном коридоре «Север-Юг», ратифицированного Законом Республики Казахстан от 4 июля 2003 года N 467, предусмотрено определение международного транспортного коридора как совокупности магистральных транспортных коммуникаций (как имеющихся, так и вновь создаваемых), связывающих Стороны, с соответствующим обустройством, как правило, различных видов транспорта, обеспечивающих перевозки пассажиров и товаров в международном сообщении, на направлении их наибольшей концентрации.

Между тем, в анализируемом Законе отсутствует понятие «транспортный коридор».

В этой связи представляется целесообразным регламентировать в Законе данное понятие, а также вопросы функционирования транспортных коридоров, пролегающих по территории Казахстана и являющихся частью транснациональных транспортных коридоров.

В целях совершенствования понятийного аппарата также полагаем необходимым введение в Закон новых терминов, которые будут полностью отражать особенности правового регулирования пользования железнодорожным транспортом, таких как международные транзитные перевозки, железнодорожный транспорт общего пользования, железнодорожный транспорт необщего пользования, станционная поездная работа, транспортное происшествие, земли железнодорожного транспорта, полоса отвода железных дорог, охранные зоны, график движения поездов, диспетчерское управление, план формирования грузовых поездов, подготовка вагонов, сортировка вагонов и т.д.

2. В соответствии с подпунктом 5б) статьи 1 Закона железнодорожный вокзал – комплекс

зданий, сооружений (включая пассажирские платформы, вокзальные переходы и привокзальную территорию) и других видов имущества, предназначенных для оказания населению услуг по перевозке железнодорожным транспортом и приему-выдаче багажа, грузо-багажа в зависимости от класса.

Согласно пункту 4 статьи 17-1 Закона лица, владеющие на праве собственности или иных законных основаниях железнодорожными вокзалами, обеспечивают содержание и ремонт привокзальной территории.

Также в соответствии с пунктом 5 статьи 17-1 Закона вокзальные сооружения, предназначенные для обслуживания населения, должны содержаться в исправном техническом состоянии.

Вместе с тем в Законе не предусмотрены нормы об ответственности за ненадлежащее содержание железнодорожных вокзалов, что является пробелом в правовом регулировании данного вопроса.

В этой связи, необходимо пересмотреть положения Закона на предмет дополнения нормами об ответственности лиц, владеющих на праве собственности или иных законных основаниях железнодорожными вокзалами.

3. В соответствии со статьей 13 Закона Республики Казахстан «О защите прав потребителей» если в установленном законодательством Республики Казахстан порядке предусмотрены обязательные требования к качеству товара (работы, услуги), потребитель имеет право на получение товара (работы, услуги), соответствующего этим требованиям.

При этом в анализируемом Законе не закреплены требования к качеству предоставляемых услуг в поездах, в том числе по предоставлению комплекта постельных принадлежностей надлежащего вида и безопасной к использованию. Так, на практике зачастую имеет место жалобы от пассажиров, связанные с ненадлежащим качеством постельного белья в поездах (в 2016 году произошел скандал с грязным бельем в «Тулпар-Тальго». Грязную простыню и наволочку пассажирке и по совместительству сотруднице ЖД предложили в экспресс-поезде «Астана – Алматы»⁵. Также в 2016 году в поездах сообщением «Мангыстау – Астана» произошел еще один скандал, когда мужчину покусали насекомые, по его предположению это были клопы⁶.)

В этой связи считаем необходимым, рассмотреть вопрос о возможности предусмотрения в Законе обязанности перевозчика по обе-

⁵ Inform бюро. Интернет-ресурс: <https://informburo.kz/novosti/gryaznoe-belyo-ktzh-vytashchila-naruzhupassazhirka-poezda-tulpar-talgo.html>

⁶ Дана Круглова Inform бюро. Интернет-ресурс: <https://informburo.kz/novosti/astanchanina-v-poezde-mangystau-astana-pokusali-neizvestnye-tvari.html>

спечению условий для надлежащего качества и безопасности предоставляемых услуг.

4. На сегодняшний день одним из важных факторов, сдерживающих успешное участие Казахстана в международных перевозках, является отсутствие скоростных железных дорог, который не позволяет железнодорожному транспорту Казахстана выйти на новый уровень развития. В настоящее время средняя скорость на казахстанских железных дорогах составляет 50 км/ч, а на новых поездах Тулпар-Тальго 100 км/ч.

Справочно:

Страны Западной Европы давно имеют сеть высокоскоростных железных дорог для движения со скоростью 300-400 км час. А в США до 2019 году планируют запустить Гиперлуп – вакуумный поезд, который сможет разогнать скорость до 1102 км/ч. Он соединит Лос-Анжелес и Сан-Франциско, расстояние между которыми в 614 км можно будет преодолеть за полчаса.

Для сравнения мировой рекорд скорости принадлежит Японскому составу маглев, 21 апреля 2015 года на специальном участке во время испытаний в префектуре Яманаси состав смог развить скорость 603 километра в час, на борту был только машинист. На сегодняшний день Shinkansen является одним из быстрых поездов на коммерческих маршрутах, его скорость составляет 443 км/час.

Первым по скорости среди рельсовых поездов, но вторым в абсолютном зачете, на планете является французский TGV POS. В момент фиксации рекорда скорости, поезд разогнали до впечатляющей цифры в 574,8 км/ч. Скорость поезда при движении по коммерческим маршрутам не превышает 320 км/час.

Третье место, отданное Китаю с их Shanghai Maglev Train. Он удерживает скорость в 431 км/час в течение 90 секунд, максимальная скорость этого состава, то во время испытаний его смогли разогнать до 501 км/час. В Германии – максимальная скорость 450 км/час. Название TR-09. В Южной Корее поезд смог разогнаться до 352 км/час, но на данный момент максимальная скорость на коммерческих маршрутах ограничена 300 км/час. В Испании AVETalgo-350 (Alta Velocidad Española) по прозвищу – «Утконос» имеет скорость в 330 км/час. Во Франции поезд Eurostar Train имеет скорость 300 км/час. Итальянский «ETR 500» имеет скорость 300 км/час⁷.

Между тем, по мнению экспертов, увеличение скорости движения на казахстанских железных дорогах позволит обеспечить рост грузооборота в два раза. Наличие скоростной железнодорожной сети – признак перехода

страны из категории развивающихся в категорию развитых стран мира, который может дать не только экономический, но и политический эффект.

Глава государства Нурсултан Назарбаев в своих посланиях народу Казахстана неоднократно указывал на необходимость вхождения Казахстана в число 30 самых развитых стран мира.

В этой связи, в целях обеспечения экономических и политических условий для достижения данных задач и развития скоростного железнодорожного сообщения, полагаем необходимым предусмотреть в Законе положения, регулирующие вопросы скоростных железных дорог.

5. В соответствии со статьей 623 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», безбилетный провоз пассажиров в поездах международного сообщения влечет штраф в размере семи месячных расчетных показателей, а в поездах внутриреспубликанского сообщения влечет штраф в размере пяти месячных расчетных показателей.

Между тем, административная ответственность предусмотрена только для работников, занятых в обслуживании пассажиров в пассажирских поездах. В настоящее время отсутствует ответственность пассажиров за безбилетный поезд и перекупку билетов.

Справочно: Так в Европе человек лично несет ответственность за безбилетный проезд. Безбилетный проезд в Германии, если сумма нарушения не превышает примерно 50 евро, преследуется в судебном порядке только в редких случаях. Однако постоянным нарушителям грозят высокие денежные штрафы или даже лишение свободы сроком до года.

Также в последнее время появилась тенденция на перекупку и перепродажу билетов, особенно в праздничные дни и в летний период. По статистике за 11 месяцев 2015 года был проверен 10 961 поезд, в которых выявлен провоз 1361 безбилетного пассажира, 204,7 тонны неоформленного багажа и грузобагажа, взыскан тариф на сумму 11 446 900 тенге. К дисциплинарной ответственности привлечены 639 работников, объявлено 249 строгих выговоров. В 2014 году за нарушение трудовой дисциплины со стороны проводников, билетных кассиров за провоз пассажиров и перепродажу было привлечено свыше 500 работников, уволено 47 сотрудников. Также за 2016 год выявлено 775 безбилетных пассажиров.

На основании вышеизложенного считаем целесообразным ввести административную ответственность пассажиров за безбилетный проезд и перекупку билетов.

6. На сегодняшний день в законодатель-

⁷ Юрий Андреев. 10 самых быстрых поездов в мире. Интернет-ресурс: <https://www.iphones.ru/iNotes/492937>

стве РК о железнодорожном транспорте отсутствуют положения о необходимости SMS-оповещения пассажиров и системе электронной очереди.

Так, на практике в одностороннем порядке могут быть внесены изменения в расписание поездов либо имеют место факты их опоздания без соответствующего предупреждения пассажиров.

Также в настоящее время зачастую кассиры берут документы у пассажиров и обещают выкупить им билет, что является незаконным. Были случаи закрытия частных касс в Южном

Казахстане. Так, в Шымкенте были закрыты 8 билетных касс, когда сотрудники, чтобы поймать нужный билет делали до 400 запросов, за эту услугу они брали с клиентов комиссию до 1 000 тенге.

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным рассмотреть возможность внесения в законодательство норм об обязательном SMS-оповещении пассажиров в случаях изменения расписания поездов либо их опозданиях, а также системе электронной очереди при покупке железнодорожных билетов.

