

**Меншік иесі және баспагер:**  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ  
**2006 жылдан бастап шығады**  
Журналдың материалдары  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**  
**Сәрпеков Р.Қ.** (Астана, Қазақстан) –  
(*төраға*)  
**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Борчашвили И.Ш.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Шерубай Құрманбайұлы** – ф.ғ.д.  
(Астана, Қазақстан)  
**Редакциялық алқа құрамы**  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (*төраға*)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Астана,  
Қазақстан)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
**Қазбаева Ә.Г.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Казиев З.Ғ.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Куликпаева М.Ж.** – PhD (Астана,  
Қазақстан)  
**Мұшанов Т.Е.** (Астана, Қазақстан)  
**Нұрғазинов Б.Қ.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Қостанай,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қызығызстан)  
**Тілембаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)

**Журнал редакциясы**  
**Колтубаева Г.Б.**  
**Ермек А.Б.**  
**Ердешева Д.Т.**  
**Жұмагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.Қ.**  
**Джамбуршин К.А.**  
Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі Ақпарат  
және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі  
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,  
8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
E-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com

**МАЗМҰНЫ**

<b>Редакция бағанасы</b> .....	8
<i>ҚР Әділет министрі М. Бекетаевтың «Үкіметтің Конституция шеңберіндегі өкілеттіктері» тақырыптағы ғылыми-практикалық конференцияда сөз сөйлеуі</i> .....	12
<b>«Жаршынын» мұрағат беттері</b>	
<b>Т.С. САФАРОВА</b> Қазақстан Республикасында құқықтық мониторинг жүргізуді одан әрі жетілдірудің кейбір теориялық аспектілері (ҚР ЗИ Жаршысы, №2(34)-2014 ж., 92-96 б.).....	14
<b>А.Ө. ҚАЛИЕВА</b> З.ғ.к. Т.С. Сафарованың «Қазақстан Республикасында құқықтық мониторинг жүргізуді одан әрі жетілдірудің кейбір теориялық аспектілері» ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....	17
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық</b>	
<b>Р.Қ. СӘРПЕКОВ</b> Ғылыми сараптама институтының заң шығармашылығы қызметінің тиімділігін арттырудағы рөлі және оның даму перспективалары туралы.....	20
<b>А.А. МАКСУРОВ</b> Голландия мен Бельгия корольдіктерінің, Ұлы Люксембург Герцогтігінің конституциялық актілерінде мемлекетаралық үйлестіруді іске асырудың проблемалары.....	27
<b>Б.К. НҮРҒАЗИНОВ, Н.М. ПРИМАШЕВ</b> Әкімшілік және өзге де жария-құқықтық қатынастардан туындайтын әкімшілік дау нысанасының проблемасын қою жайында.....	34
<b>С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА</b> «Астана» халықаралық қаржы орталығы актілерінің қолданысы және оларды уақытта, кеңістікте және тұлғалар шеңбері бойынша орындау ерекшеліктері.....	41
<b>Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы</b>	
<b>М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ</b> Шарт алдындағы қатынастар.....	50
<b>В.Т. КОНУСОВА, М.Н. АБИЛОВА</b> Қазақстандағы сот қарауын кеңейту туралы мәселеге сот прецедентімен арақатынас тұрғысынан тұжырымдамалық көзқарас.....	65
<b>А.К. ҚҰСАЙЫНОВА, Л.Т. НАЗАРҚҰЛОВА</b> Қазақстандағы көліктік-транзиттік қатынастарды құқықтық реттеу.....	77
<b>Х.-И. ШРАММ</b> Жария-құқықтық және жеке-құқықтық реттеу әдістерінің арақатынасы.....	84
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b>	
<b>Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ</b> Қылмыстық кодекстің экологиялық қылмыстық құқық бұзушылық үшін жауапкершілік туралы нормаларының кемшіліктері және оларды жою жолдары.....	94
<b>А.Н. АХПАНОВ, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ</b> Сотқа дейінгі қылмыстық іс жүргізудегі прокурорлық қадағалау мен ведомстволық процесстік бақылаудың арақатынасы туралы.....	99
<b>А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН</b> Татуласуға байланысты қылмыстық жауаптылықтан босату және процесстік шығындарды өндіріп алу: жай-күй мен проблемалар.....	107
<b>Н.К. ИМАНҒАЛИЕВ</b> Мұнай ұрлығы үшін қылмыстық жауаптылықтан ақталмайтын негіздер бойынша босатудың кейбір мәселелері.....	117
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
<b>М.Ж. КУЛИКПАЕВА</b> Ғарыш кеңістігінің құқықтық режимінің кейбір аспектілері.....	123
<b>С.Б. АНИКИН, С.В. ПОЛЯКОВА</b> Шет елдердегі полиция институты: тарихи негіздер мен қазіргі заманғы тұжырымдамалар.....	129

<b>Құқықтық мониторинг</b>	
<b>Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, А.Ө. ҚАЛИЕВА</b> ЕАЭО шеңберінде еңбек көші-қонын құқықтық реттеуді талдау.....	134
<b>Е.А. АХМЕТОВ, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ</b> Адамдарды қоғамнан уақытша оқшаулауды қамтамасыз ететін арнаулы мекемелерде ұстау тәртібі мен шарттарының проблемалық аспектілері жайында (заңнама мониторингі).....	140
<b>Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан</b>	
<b>М.А. АЙЫМБЕТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ</b> Терминдік тұрақты тіркестердің түпмәтіндік ерекшеліктері Н.Н. ИСАҚ Рухани жаңғыру аясындағы тілдің рөлі.....	147
<b>Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА</b> Қазақ тіліндегі кірме сөздер проблемалары.....	151
<b>Е.С. САФУАНИ</b> Заңнама терминдерін жүйелеу мәселелері.....	155
<b>Ж.М. ТҰРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА</b> Халықаралық шарттар мәтінін терминдік тұрғыдан нақтылау.....	159
<b>Жас ғалым мінбері</b>	
<b>М.Т. ӘКІМЖАНОВА</b> Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша баланың жеке мүліктік емес құқықтарын қорғаудың кейбір проблемалары.....	169
<b>К.К. САБИРОВ</b> Қазақстан Республикасында FIDIC құрылыс келісімшарттары нысандарының кейбір ерекшеліктері мен заңды бейімделуінің проблемалары.....	177
<b>Ж.Б. ДОСМАҒАМБЕТОВА</b> Көлік құралдары иелерінің азаматтық-құқықтық жауапкершілігін міндетті сақтандыруды реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасын талдау.....	184
<b>М.М. РАХЫМБЕКОВ</b> Үкіметтік емес ұйымдар Қазақстан Республикасындағы діни экстремизмнің алдын алу субъектілері ретінде.....	190
<b>Ғылыми өмір хроникасы</b>	
Францияға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 18-29 маусым, Париж қ.....	198
Эстония мен Нидерландыға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама.....	201
Теңіз құқығы бойынша Йосу (Оңтүстік Корея) академиясына қатысу туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 27 тамыз-7 қыркүйек, Йосу қ.....	207
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының кітапхана қорына түскен басылымдар көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	212
Әдебиет көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	215
<b>Есімнама</b>	
Заң ғылымдарының докторы, профессор Р.Т. Нұртаевқа – 70 жас.....	217
<b>Библиография</b>	
М.К. Сүлейменовтің «Международное частное право и международный гражданский процесс». - Алматы: «Заңгер» заң фирмасы, 2018. - 496 б. кітабына рецензия.....	218
Р.Т. Нұртаевтің «Актуальные проблемы повышения эффективности борьбы с преступностью в Республике Казахстан в целях противодействия опасным вызовам и угрозам XXI века». - LAP Lambert Academic Publishing, 2018. – 120 б. монографиясына рецензия.....	220
<b>Даналық ойлар</b> .....	224





**Собственник и издатель:**

ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются  
на сайте [www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Сарпеков Р.К.** (Астана, Казахстан) –  
(председатель)

**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,  
Россия)

**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Борчашвили И.Ш.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)

**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,  
Россия)

**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Ка-  
захстан)

**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Шерубай Кұрманбайұлы** – д.ф.н.  
(Астана, Казахстан)

**Состав Редакционной коллегии**

**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан) – (председатель)

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)

**Айымбетов М.А.** – заслуженный дея-  
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,  
Россия)

**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)

**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)

**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)

**Куликпаева М.Ж.** – PhD (Астана,  
Казахстан)

**Мушанов Т.Е.** (Астана, Казахстан)

**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Костанай,  
Казахстан)

**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Ка-  
меногорск, Казахстан)

**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

**Тлембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Редакция журнала**

**Колтубаева Г.Б.**

**Ермек А.Б.**

**Ердешева Д.Т.**

**Жумагелдина Б.Ж.**

**Байленова А.К.**

**Джамбуршин К.А.**

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан  
(№ и дата первичной постановки на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

**Адрес:**

Республика Казахстан,  
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**Колонка редакции** 9

*Выступление Министра юстиции РК М. Бекетаева на науч-  
но-практической конференции на тему «Полномочия Правительства  
в рамках Конституции»* 12

**Архивные страницы «Вестника»**

**Т.С. САФАРОВА** Некоторые теоретические аспекты дальней-  
шего совершенствования проведения правового мониторинга в Ре-  
спублике Казахстан (Вестник ИЗ РК №2(34)-2014 г., С. 92-96) 14

**А.У. КАЛИЕВА** Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Са-  
фаровой Т.С. «Некоторые теоретические аспекты дальнейшего со-  
вершенствования проведения правового мониторинга в Республике  
Казахстан» 17

**Конституционное и административное право**

**Р.К. САРПЕКОВ** О роли института научной экспертизы в повы-  
шении эффективности нормотворческой деятельности и перспекти-  
вах его развития 20

**А.А. МАКСУРОВ** Проблемы реализации межгосударственной  
координации в конституционных актах королевств Голландии и Бель-  
гии, Великого Герцогства Люксембурга 27

**Б.К. НУРГАЗИНОВ, Н.М. ПРИМАШЕВ** К постановке про-  
блемы предмета административного спора, возникающего из адми-  
нистративных и иных публично-правовых отношений 34

**С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА** Действие актов Центра  
Международного финансового центра «Астана» и особенности их  
исполнения во времени, пространстве и по кругу лиц 41

**Гражданское и гражданско-процессуальное право**

**М.К. СУЛЕЙМЕНОВ** Преддоговорные отношения 50

**В.Т. КОНУСОВА, М.Н. АБИЛОВА** Концептуальный под-  
ход к вопросу о расширении судебного усмотрения в Казахстане в  
аспекте соотношения с судебным прецедентом 65

**А.К. КУСАИНОВА Л.Т. НАЗАРКУЛОВА** Правовое регули-  
рование транспортно-транзитных отношений в Казахстане 77

**Х.-Й. ШРАММ** Соотношение публично-правовых и част-  
но-правовых методов регулирования 84

**Уголовное право и уголовный процесс**

**Р.К. САРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ** Недостатки норм Уго-  
ловного кодекса об ответственности за экологические уголовные  
правонарушения и пути их устранения 94

**А.Н. АХПАНОВ, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ** О соотношении  
прокурорского надзора и ведомственного процессуального кон-  
троля в досудебном уголовном производстве 99

**А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН** Осво-  
бждение от уголовной ответственности в связи с примирением  
и взыскание процессуальных издержек: состояние и проблемы 107

**Н.К. ИМАНГАЛИЕВ** Некоторые вопросы освобождения от  
уголовной ответственности за хищение нефти по нереабилитиру-  
ющим основаниям 117

**Международное право и сравнительное правоведе-  
ние**

**М.Ж. КУЛИКПАЕВА** Некоторые аспекты правового режима  
космического пространства 123

**С.Б. АНИКИН, С.В. ПОЛЯКОВА** Институт полиции в зару-  
бежных странах: исторические основы и современные концепции 129

<b>Правовой мониторинг</b>	
Г.Б. КЫСЫКОВА, А.У. КАЛИЕВА Анализ правового регулирования трудовой миграции в рамках ЕАЭС.....	134
Е.А. АХМЕТОВ, О.С. КАРАХОЖАЕВ К проблемным аспектам порядка и условий содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества (мониторинг законодательства).....	140
<b>Из практики законодательства на государственном языке</b>	
М.А. АЙЫМБЕТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Особенности терминообразующих словосочетаний в законодательных текстах.....	147
Г.Н. КУЗЕМБАЕВА Проблемы заимствованных слов в казахском языке.....	151
Е.С. САФУАНИ Вопросы систематизации терминов в законодательстве.....	155
Ж.М. ТУРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Терминологическое уточнение текстов международных договоров.....	159
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
М.Т. АКИМЖАНОВА Некоторые проблемы защиты личных немущественных прав ребенка по законодательству Республики Казахстан.....	169
К.К. САБИРОВ Некоторые особенности и проблемы юридической адаптации форм строительных контрактов FIDIC в Республике Казахстан.....	177
Ж.Б. ДОСМАГАМБЕТОВА Анализ законодательства Республики Казахстан, регулирующего обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств.....	184
М.М. РАХИМБЕКОВ Неправительственные организации как субъекты предупреждения религиозного экстремизма в Республике Казахстан.....	190
<b>Хроника научной жизни</b>	
Информационное сообщение о служебной поездке во Францию, 18-29 июня 2018 года, г. Париж.....	199
Информационное сообщение о служебной поездке в Эстонию и Нидерланды.....	203
Информационное сообщение об участии в Академии Йосу (Корея) по морскому праву, 27 августа-7 сентября 2018 года, г. Йосу.....	208
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд библиотеки Института законодательства Республики Казахстан.....	213
Информационное сообщение о выставке литературы.....	216
<b>Персоналии</b>	
Доктору юридических наук, профессору Р.Т. Нуртаеву – 70 лет.....	217
<b>Библиография</b>	
Рецензия на книгу М.К. Сулейменова «Международное частное право и международный гражданский процесс». - Алматы: Юридическая фирма «Зангер», 2018. - 496 с.....	218
Рецензия на монографию д.ю.н., проф. Нуртаева Р.Т. «Актуальные проблемы повышения эффективности борьбы с преступностью в Республике Казахстан в целях противодействия опасным вызовам и угрозам XXI века». - LAP Lambert Academic Publishing, 2018. - 120 с.....	220
<b>Мудрые мысли</b> .....	224



**Owner and publisher:**  
 SI «Legislation Institute  
 of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
 All journal materials are placed  
 on the website  
**www.iz.adilet.gov.kz**

Included in the list of publications of basic  
 scientific results of dissertations on legal  
 sciences (Order CCES MES RK №894  
 from 05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Sarpekov R.K.** (Astana, Kazakhstan) –  
 (Chairman)  
**Abaydeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana,  
 Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Borchashvili I.Sh.** – d.j.s. (Astana, Ka-  
 zakhstan)  
**Melik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Muromtsev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Sherubai Kurmanbailiy** – d.ph.s. (As-  
 tana, Kazakhstan)

**Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana,  
 Kazakhstan) – (Chairman)  
**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)  
**Aiyembetov M.A.** – Honored Worker of  
 Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Rus-  
 sian)  
**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Kaziyev Z.G.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Konusova V.T.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Kulikpayeva M.Zh.** – PhD (Astana,  
 Kazakhstan)  
**Mushanov T.E.** (Astana, Kazakhstan)  
**Nurgazinov B.K.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Nurmagambetov R.G.** – PhD (Kostanai,  
 Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-  
 Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek,  
 Kyrgyzstan)  
**Tlembaeyva Zh.U.** – c.j.s. (Astana, Ka-  
 zakhstan)

**The editorial staff**

**Koltubayeva G.B.**  
**Yermek A.B.**  
**Yerdesheva D.T.**  
**Zhumageldina B.Zh.**  
**Bailenova A.K.**  
**Dzhamburshin K.A.**  
 The certificate of registration of mass media  
 №11219-G from 15.11.2010 from  
 the Committee of Information and Archives  
 of the Ministry of Culture and Information  
 of the Republic of Kazakhstan  
 (Number and date of primary registration  
 №6592-Zh.07.09.2005.)

**Address:**

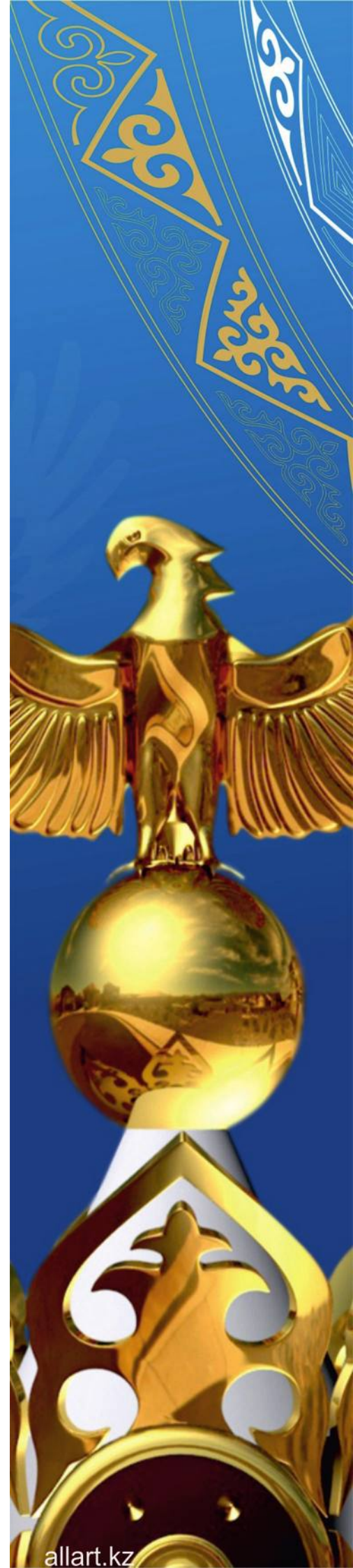
The Republic of Kazakhstan,  
 010000, Astana, Mangilik el pr., 8  
 tel.: 8 (7172) 74-02-06  
 fax: 8 (7172) 74-14-43  
**www.iz.adilet.gov.kz**  
 e-mail: instzak-kz@mail.ru,  
 institutzakonodatelstva@gmail.com

**CONTENT** ::

<b>Editorial</b> .....	10
<i>Speech of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan    M. Beketayev at the academic and practical conference on the topic    «The powers of the Government within the framework of the    Constitution»</i> .....	12
<b>The archive pages of «Bulletin»</b>	
<b>T.S. SAFAROVA</b> Some theoretical aspects of further improvement of legal monitoring in the Republic of Kazakhstan (The Bulletin of The Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan №2(34)-2014., P. 92-96.....	14
<b>A.U. KALIEVA</b> The return to the academic publication of c.j.s., T.S. Safarova «Some theoretical aspects for further improvement of legal monitoring in the Republic of Kazakhstan».....	17
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
<b>R.K. SARPEKOV</b> About the role of institute of scientific expertise in enhancing the efficiency of norm-making activity and prospects of its development.....	20
<b>A.A. MAKSUROV</b> Problems in realization of interstate coordination in the constitutional acts of the kingdoms of Holland and Belgium, the Grand Duchy of Luxembourg.....	27
<b>B.K. NURGAZINOV, N.M. PRIMASHEV</b> The statement of the problem of the subject of an administrative dispute arising from administrative and other public legal relations.....	34
<b>S.K. UKIN, D.S. BATYRBЕКOVA</b> Action of acts of the Center of the International financial center «Astana» and features of their execution in time, space and scope.....	41
<b>Civil and Civil Procedural Law</b>	
<b>M.K. SULEYMENOV</b> Precontractual relations.....	50
<b>V.T. KONUSSOVA, M.N. ABILOVA</b> The conceptual approach to the issue of widening judicial discretion in Kazakhstan in the aspect of correlation with the judicial precedent.....	65
<b>A.K. KUSAINOVA, L.T. NAZARKULOVA</b> Legal regulation of transport-transit relations in Kazakhstan.....	77
<b>H.-J. SCHRAMM</b> Correlation of public-legal and private-legal methods of regulation.....	84
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
<b>R.K. SARPEKOV, S.M. RAKHMETOV</b> Disadvantages of the Criminal code norms on liability for environmental criminal offenses and the ways to eliminate them.....	94
<b>A.N. AKHPANOV, F.R. AKHMEJANOV</b> The comparison of prosecutor's surveillance and departmental procedural control in pre- trial criminal proceeding.....	99
<b>A.T. KARIPOVA E.A. OMAROV, B.J. SHOTKIN</b> Exemption from criminal liability in connection with reconciliation and recovery of procedural costs: status and problems.....	107
<b>N.K. IMANGALIEV</b> Some issues of the exemption from criminal liability for oil theft on non-rehabilitating grounds.....	117
<b>International and Comparative law</b>	
<b>M. ZH. KULIKPAYEVA</b> Some aspects of legal regime of outer space.....	123
<b>S.B. ANIKIN, S.V. POLYAKOVA</b> Institute of police in foreign countries: historical foundations and modern concepts.....	129



<b>Legal monitoring</b>	
<b>G.B. KYSSYKOVA, A.U. KALIEVA</b> Analysis of regulation of labour migration in the framework of the EAEU.....	134
<b>E.K. AKHMETOV, O.C. KARAKHOZHAYEV</b> The problem aspects of order and conditions of detention of persons in special establishments providing time insulation from the company (the monitoring of legislation).....	140
<b>Lawmaking practice in the official language</b>	
<b>M. AIYMBETOV, E.M. ELUBAY</b> Singularities of term-forming phrases in law texts.....	147
<b>G.N. KUZEMBAYEVA</b> Problems of borrowed words in the Kazakh language.....	151
<b>E.S. SAFUANI</b> Questions of the systematization of terms in legislation.....	155
<b>ZH.M. TURAROVA, A.N. KADIROVA</b> Terminological clarification of the texts of international treaties.....	159
<b>Young scholar tribune</b>	
<b>M.T. AKIMZHANOVA</b> Some problems in protection of personal non-important rights of the child under the legislation of the Republic of Kazakhstan.....	169
<b>K.K. SABIROV</b> Some of the features and issues of legal adaptation of the FIDIC contract forms in Kazakhstan.....	177
<b>ZH.B. DOSMAGAMBETOVA</b> Analysis of the legislation of the Republic of Kazakhstan regulating compulsory insurance of civil liability of owners of vehicles.....	184
<b>M.M. RAKHIMBEKOV</b> Non-governmental organizations as the subjects of prevention of religious extremism in the Republic of Kazakhstan.....	190
<b>The Chronicle of Scientific Life</b>	
Information note on the business trip to France, Paris, June 18-29, 2018.....	200
Information note on the business trip to Estonia and Netherlands.....	205
Information note on the participation at the Yeosu (South Korea) Academy of the law of the sea, August 27-September 7, 2018, Yeosu.....	211
Information note on the exhibition of received publications by the library fund of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan.....	214
Informational message on the exhibition of literature.....	215
<b>Personalities</b>	
70 years to the doctor of legal sciences, professor R.T. Nurtaev.....	217
<b>Bibliography</b>	
<b>REVIEW</b> of the Book of M.K. Suleimenov «International private law and the international civil process». - Almaty: Law firm «Zanger», 2018. - 496 s.....	218
<b>REVIEW</b> of the monograph by Doctor of Law, prof. Nurtayev R.T. “Actual problems of increasing the effectiveness of the fight against crime in the Republic of Kazakhstan in order to cross the dangerous challenges and threats of the XXI century”. - LAP Lambert Academic Publishing, 2018. - 120 p.....	220
<b>Wise thoughts</b> .....	224



## ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАУЧНОЙ ПУБЛИКАЦИИ К.Ю.Н. Т.С. САФАРОВОЙ «НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»

**Калиева Айгуль Умиржановна**

*Старший научный сотрудник Центра правового мониторинга  
Института законодательства Республики Казахстан, магистр юридических наук;  
г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: kalieva\_a@list.ru*

## З.Ғ.К. Т.С. САФАРОВАНЫҢ «ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚҰҚЫҚТЫҚ МОНИТОРИНГ ЖҮРГІЗУДІ ОДАН ӘРІ ЖЕТІЛДІРУДІҢ КЕЙБІР ТЕОРИЯЛЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ» ҒЫЛЫМИ ЖАРИЯЛАНЫМЫНА ҚАЙТА ОРАЛҒАНДА

**Калиева Айгуль Өміржанқызы**

*Қазақстан Республикасы Заңнама институтының құқықтық  
мониторинг орталығының аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі;  
Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: kalieva\_a@list.ru*

## BACK TO THE ARTICLE OF THE CANDIDATE OF JURIDICAL SCIENCES T.S. SAFAROVA «SOME THEORETICAL ASPECTS OF FURTHER IMPROVEMENT OF CARRYING OUT LEGAL MONITORING IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN»

**Kalieva, Aygul U.**

*Senior research associate of the Center of legal monitoring  
of Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, master of jurisprudence;  
Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: kalieva\_a@list.ru*

В период с 2012 по 2015 годы Тамарахан Сериковна Сафарова, кандидат юридических наук, являлась начальником Центра правового мониторинга Института законодательства Республики Казахстан. В этот период времени была опубликована ее научная статья «Некоторые теоретические аспекты дальнейшего совершенствования проведения правового мониторинга в Республике Казахстан», на которой хотелось бы остановиться более подробно [1]. Статья Тамарахан Сериковны посвящена вопросам совершенствования правового мониторинга в Республике Казахстан, а также необходимости концептуального пересмотра механизма и порядка проведения правового мониторинга.

С момента выхода статьи Тамарахан Сериковны прошло более четырех лет, при этом значительная часть предложений и рекоменда-

ций, изложенных в данной научной работе, на сегодняшний день реализованы.

Во-первых, в 2016 году практическое внедрение результатов фундаментальных и научно-прикладных исследований, проведенных Центром правового мониторинга, нашло отражение в ходе разработки Институтом законодательства совместно с Министерством юстиции проектов Законов Республики Казахстан «О правовых актах» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам правовых актов». Согласно Закону «О правовых актах»<sup>1</sup>, правовой мониторинг, осуществляемый в соответствии со статьями 50 и 51 данного Закона (подпункт 20) статьи 1), представляет собой систему постоянного наблюдения, сбора, анализа информации о состоянии законодательства Республики Ка-

<sup>1</sup> Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V «О правовых актах» // Ведомости Парламента РК 2016 г., № 7-1, ст. 46; Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде от 18.04.2016.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 «Об утверждении Правил проведения правового мониторинга» // САПП Республики Казахстан 2016 г., № 44, ст. 271. Подписано в печать 23.09.2016 г.; Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде от 28.09.2016.

захстан и практике его применения.

Во-вторых, нормы Закона «О правовых актах» реализованы в обновленных Правилах проведения правового мониторинга<sup>2</sup>. При подготовке Правил учтены предложения государственных органов по снижению документооборота и упрощению процедуры составления аналитических справок. Кроме упрощения механизма проведения правового мониторинга, новый порядок направлен на повышение качества его результатов. Так, в Правилах закрепляется необходимость использования в правовом мониторинге результатов общественного мониторинга, проводимого Национальной палатой предпринимателей, общественными советами, а также некоммерческими организациями и гражданами. Таким образом, в рамках правового мониторинга созданы условия для получения, обобщения и анализа информации, действии нормативных правовых актов из разных источников, в том числе негосударственных.

Отметим, что интеграция системы государственного управления с ресурсами негосударственных структур общества основывается на пункте 3 статьи 50 Закона «О правовых актах», согласно которому государственные органы могут привлекать к проведению правового мониторинга общественные, научные организации и граждан.

Современный этап развития системы законодательства требует своевременного обновления правовых актов и их упорядочения, что обязывает по-новому взглянуть на теоретические и практические аспекты правового регулирования действующего мониторинга.

Важное значение для правового мониторинга имеют вопросы методики его проведения, основанной на научных методах и направленной на оказание субъектам правового мониторинга помощи в анализе и оценке конкретного закона. В этой связи актуально использование в правовом мониторинге прогнозирования последствий действия законов. Только включение прогнозной составляющей в методику проведения правового мониторинга позволит обеспечить эффективную реализацию задач правового мониторинга.

В настоящее время Центром правового мониторинга разрабатывается проект методи-

ки оценки последствий принятия законов в соответствии с пунктом 26 Плана мероприятий по реализации Реформы 4 «Правовое государство без коррупции» Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года<sup>3</sup>. Данная методика определяет алгоритм оценки последствий применения законов, позволяющим для государственных органов оценить соответствие действующего закона его концепции, а также соответствие результатов его действия целям принятия нормативного правового акта. Согласно разрабатываемой методике, субъекты правового мониторинга должны будут применить методы прогнозирования, социологические и статистические методы, методы сравнительного анализа. В результате такой подход, полагаем, должен повысить результативность правового мониторинга.

Также особое внимание уделяется не только оценке эффективности реализации норм права, но и прогнозированию развития правовых явлений с комплексным применением научного и отраслевого подходов к правовому мониторингу, что является предпосылкой для выработки концептуальных рекомендаций по совершенствованию законодательства и качественного нормотворчества. Прогрессирующая роль мониторинга в законотворческой деятельности Казахстана подтверждается также Правилами организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан<sup>4</sup>, которые обязывают разработчиков законопроектов учитывать результаты правового мониторинга нормативных правовых актов. Так, согласно пункту 4 данных Правил, уполномоченный орган при подготовке концепции проекта закона, наряду с проведением анализа действующего законодательства в соответствующей области правового регулирования, определением причин недостаточной эффективности существующих правовых механизмов, должен обеспечивать учет результатов проведенного правового мониторинга законодательных актов, что отражено и в утвержденной форме концепции проекта закона.

Однако необходимо отдельно отметить взаимодействие субъектов правового мониторинга и других участников данного механизма. Действующий на сегодняшний день в

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» // «Казахстанская правда» от 20.02.2018 г., № 35 (28664); «Егемен Қазақстан» 20.02.2018 ж., № 35 (29266); Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде от 23.02.2018; САПП Республики Казахстан, 2018 г., № 5-6-7, ст. 20. Подписано в печать 19.04.2018 г.

<sup>4</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2016 года № 907 «Об утверждении Правил организации законопроектной работы в уполномоченных органах Республики Казахстан» // Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде от 12.01.2017; САПП Республики Казахстан, 2016 г., № 67 ст. 462. Подписано в печать 10.02.2017 г.; «Казахстанская правда» от 28.03.2017 г., № 59 (28438); «Егемен Қазақстан» 28.03.2017 ж., № 59 (29040).



Казахстане механизм проведения правового мониторинга основан на деятельности его следующих основных участников: государственные органы - субъекты; Министерство юстиции - координатор; Институт законодательства - субъект научно-методического обеспечения правового мониторинга.

Центр правового мониторинга, являясь структурным подразделением Института законодательства Республики Казахстан, в целях научно-методического обеспечения правового мониторинга выполняет следующие задачи:

- проводит фундаментальные и прикладные научные исследования в области правового мониторинга;
- содействует развитию системы мониторинга в Республике Казахстан, в том числе содействует проведению правового мониторинга в уполномоченных органах;
- проводит аналитические исследования о состоянии, тенденциях развития и практике применения законодательства с выработкой предложений по его совершенствованию;
- взаимодействует с общественными, научными организациями и вузами по привлечению к правовому мониторингу.

В рамках решения вышеуказанных задач Центр правового мониторинга на постоянной основе проводит семинары-совещания, в том числе в формате видеоконференции с привлечением общественных, научных организаций, вузов страны. Кроме того, с целью повышения открытости правового мониторинга созданы официальные группы в социальных сетях для обмена информацией с представителями общественных, научных организаций и вузов по вопросам правового мониторинга; заключа-

ются меморандумы о сотрудничестве; проводятся вебинары и рабочие встречи с представителями неправительственных организаций по обсуждению результатов правового мониторинга.

На сегодняшний день основным направлением Центра правового мониторинга является аналитическая работа, проводимая им в отношении законодательных актов. Так, за 2017 год было подготовлено 68 аналитических справок по результатам научно-правового анализа, которые содержат 773 рекомендации по совершенствованию законодательства<sup>5</sup>. При этом нормативно закрепляется требование по рассмотрению и учету государственными органами таких рекомендаций при проведении ими правового мониторинга<sup>6</sup> и разработке по его итогам концепций законопроектов.

Вместе с тем учитывая, что институт правового мониторинга появился в отечественной правовой системе сравнительно недавно, представляется актуальным его дальнейшее совершенствование в части усиления взаимодействия субъектов и участников мониторинга, обеспечения концептуального и систематического подхода к его проведению, искоренения формализованного отношения, что придаст новый импульс развитию этого института в Казахстане [2].

Резюмируя, следует отметить, что институт правового мониторинга создает основу взаимодействия между правотворчеством и правоприменением, а его дальнейшее совершенствование позволяет преодолеть формализм в исследовании нормативных правовых актов и выработать системность в наблюдении за действующим законодательством.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Сафарова Т.С. Некоторые теоретические аспекты дальнейшего совершенствования проведения правового мониторинга в Республике Казахстан // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. - №2 (34), 2014. – С. 92-96.
2. Глембаева Ж.У., Тұрлыбек Д.М. Правовой мониторинг как инструмент модернизации национальной правовой системы Республики Казахстан // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения (Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации). - №4. - 2018.

<sup>5</sup> Сборники аналитических справок. // Электронный ресурс: <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru/page-du/6331>

<sup>6</sup> Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486 «Об утверждении Правил проведения правового мониторинга» // САПП Республики Казахстан 2016 г., № 44, ст. 271. Подписано в печать 23.09.2016 г.; Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде от 28.09.2016.