



Qazaqstan Respublikasy Zańnama  
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

# JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №1 (68)-2022

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.  
№38 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек  
сіңірген қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
– (төраға)  
**Абайдідинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Бельх В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Ишекков К.А.** – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)  
**Қазбаева Ә.Ғ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Князова А.Ж.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрғазинов Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қыргызстан)  
**Финк Д.А.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Беттеуші – **Тасирова А.С.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,  
19, С-блогы, 306-каб., тел: 8(7172)26-61-22  
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Р.К. СӘРПЕКОВ** ЕАЭО мүше мемлекеттерде

әкімшілік юстицияны конституцияландыру  
перспективалары ..... 13

**Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, А.А. ҚАРАЕВ** 2030 жылға  
дейінгі Қазақстан Республиканың Құқықтық саясаты

тұжырымдамасын іске асыру жарығында

конституциялық құқықтың дамуының кейбір

мәселелері ..... 22

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**А.Қ. ҚАЛДЫБАЕВ, Г.К. ОСПАНОВА**

Корпоративтік келісімді бұзудың салдары ..... 32

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ** Қазақстан

Республикасының Қылмыстық кодексінде

жазалау жүйесін құру проблемалары..... 43

**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Айыпталушыны

прокурормен сотқа беру және тараптардың

құзыреттілігі парадигмасындағы оның мәртебесі ..... 51

**А.Б. БАЙСҰЛТАНОВ** Бас бостандығынан

айыру түріндегі жазаны өтеуден жалтаруды

саралау мәселелері ..... 58

**Р.Қ. ДЖИЕМБАЕВ, Т.С. САЛЖЕБАЕВ** Қазақстан

Республикасындағы қоғамдық тәртіпті қорғау

жөніндегі мемлекеттік қызметтің ұйымдастырушылық

және құқықтық аспектілері: мүмкіндіктері мен

перспективалары ..... 66

**Э.Қ. ИГИСИНОВА, Ж.Ж. ДАВЛЕТБАЕВА**

Парасаттылық идеологиясын ілгерілету арқылы

сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті

қалыптастыру ..... 76

**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану**

**Ж.З. ЗИЯТОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА**

Қылмыстық сотөндүрушілікте зиянды өтеу туралы

шетел мемлекеттерінің заңнамасы

(құқықтық анализ)..... 84

**Құқықтық мониторинг**

**А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА** Қазақстан Республикасының

құқық бұзушылық профилактикасы саласындағы

заңнамасының тиімділігін арттыру туралы мәселеге..... 94

**Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА** Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша заңнаманың мониторингі ..... 103

**Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан**

**Н.А. НҰРБАЕВА** Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі терминологиялық мәселелер..... 110

**Жас ғалым мінбері**

**А.Р. ХАСЕНОВА** Пара алудың аяқталу мезеті туралы мәселеге ..... 117

**А.Ю. РЫЖАНКОВ** (Могилев қ., Беларусь) Шет елдердің заңнамасы бойынша лауазымды тұлғалардың немқұрайлылығының қылмыстық-құқықтық сипаттамасы..... 127

**К.Б. ОЛЖАБАЕВА** Медицина және фармацевтика қызметкерлерінің еңбек туралы заңнамасындағы кейбір кемшіліктер және оларды жою жолдары ..... 138

**«Жаршының» архивтегі беттері**

**Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА** Н.М. Акимованың «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері» атты ғылыми мақаласына қайта оралғанда..... 146



**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации  
Республики Казахстан»  
**Издается с 2006 года**

Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ КОКСОН МОН РК №38  
от 14.02.2022 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Сарпеков Р.К.** – к.ю.н., *Заслуженный деятель  
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан)*  
– (председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Главный редактор**

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Джангарашев Р.М.** – LL.M (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Ишеков К.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Каирбаева Л.К.** – PhD (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменно-  
горск, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)  
**Финк Д.А.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Верстка – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан (Первичная постановка  
на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,  
блок С, каб. 306, тел: 8(7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

# ВЕСТНИК

## Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

### научно-правовой журнал №1 (68)-2022

**Колонка редакции ..... 9**

#### **Конституционное и административное право**

**Р.К. САРПЕКОВ** Перспективы конституци-  
онализации административной юстиции  
в государствах-членах ЕАЭС ..... 13  
**Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, А.А. КАРАЕВ** Некоторые  
вопросы развития конституционного права в свете  
реализации Концепции правовой политики  
Республики Казахстан до 2030 года ..... 22

#### **Гражданское и гражданско-процессуальное право** **А.К. КАЛДЫБАЕВ, Г.К. ОСПАНОВА**

Последствия нарушения корпоративного договора ..... 32

#### **Уголовное право и уголовный процесс**

**Р.К. САРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ** Проблемы  
построения системы наказания в Уголовном  
кодексе Республики Казахстан ..... 42  
**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Предание  
прокурором суду обвиняемого и его статус  
в парадигме компетенции сторон ..... 51  
**А.Б. БАЙСУЛТАНОВ** Вопросы квалификации  
уклонения от отбывания наказания в виде лишения  
свободы ..... 58

#### **Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ**

Организационные и правовые аспекты государ-  
ственной деятельности по охране общественного  
порядка в Республике Казахстан: возможности  
и перспективы ..... 66  
**Э.К. ИГИСИНОВА, Ж.Ж. ДАВЛЕТБАЕВА**  
Формирование антикоррупционной культуры путем  
продвижения идеологии добропорядочности ..... 76

#### **Международное право и сравнительное правоведение** **Ж.З. ЗИЯТОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА**

Законодательство зарубежных стран о возмещении  
вреда в уголовном судопроизводстве  
(правовой анализ) ..... 84

#### **Правовой мониторинг**

**А.Б. КАЙЖАКПАРОВА** К вопросу о повышении  
эффективности законодательства Республики  
Казахстан в области профилактики правонарушений ..... 94

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА</b> Мониторинг законодательства по уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности .....	103
<b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>	
<b>Н.А. НУРБАЕВА</b> Терминологические вопросы в Гражданском кодексе Республики Казахстан.....	110
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>А.Р. ХАСЕНОВА</b> К вопросу о моменте окончания получения взятки .....	117
<b>А.Ю. РЫЖАНКОВ</b> (г. Могилев, Беларусь) Уголовно-правовая характеристика халатности должностных лиц по законодательству зарубежных стран .....	127
<b>К.Б. ОЛЖАБАЕВА</b> Некоторые дефекты законодательства о труде медицинских и фармацевтических работников и пути их устранения.....	138
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА</b> Возвращаясь к научной публикации Н.М. Акимовой «Некоторые вопросы правового мониторинга Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» .....	146



## Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (68)-2022

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – c.j.s. *Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan)* – (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. *(Barnaul, Russian)*  
**Belih V.S.** – d.j.s. *(Ekaterinburg, Russian)*  
**Gubin E.P.** – d.j.s. *(Moscow, Russian)*  
**Melnik R.S.** – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. *(Moscow, Russian)*  
**Muromcev G.I.** – d.j.s. *(Moscow, Russian)*  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Unzila Shapak** – d.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*

### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – c.j.s.

### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – PhD *(Kiel, Germany)*  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. *(Saratov, Russian)*  
**Dzhangarashev R.M.** – LLM *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Ishekov K.A.** – d.j.s. *(Moscow, Russian)*  
**Kazbayeva A.G.** – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Kairbaeva L.K.** – PhD *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Kiyazova A.Zh.** – LLM *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Konusova V.T.** – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Nurgazinov B. K.** – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Nurmagambetov R.G.** – PhD *(Chelyabinsk, Russian)*  
**Primashev N.M.** – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. *(Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. *(Bishkek, Kyrgyzstan)*  
**Fink D.A.** – c.j.s. *(Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**  
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

*The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)*

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**Editorial** ..... 11

### Constitutional and Administrative Law

**R.K.SARPEKOV** Prospects for the constitutionalization of administrative justice in the EEU member states ..... 13  
**L ZHANUZAKOVA, A. KARAEV** Some development issues of constitutional law in the light of implementation of the Concept of legal policy in the Republic of Kazakhstan until 2030 ..... 22

### Civil and Civil Procedure Law

**A. KALDYBAYEV, G. OSPANOVA** Consequences of breach of corporate contract ..... 32

### Criminal law and Criminal procedure

**R.K.SARPEKOV, S.M. RAKHMETOV** Problems of building a system of punishment in the Criminal code of the Republic of Kazakhstan ..... 43  
**A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN** Bringing the accused to the court by the prosecutor and its status in the competence paradigm of the parties ..... 51  
**A.B. BAISULTANOV** Issues of qualification of evasion from serving a sentence of imprisonment ..... 58  
**R.K. DZHIEMBAYEV, T.S. SALKEBAEV** Organizational and legal aspects of state activities for the protection of public order in the Republic of Kazakhstan: opportunities and prospects ..... 66  
**E. IGISSINOVA, ZH. DAVLETBAYEVA** Developing an anti-corruption culture by promoting the ideology of integrity ..... 76

### International law and Comparative law

**Z.Z. ZIYATOVA, E.N. KALIAKPEROVA** Legislation of foreign countries on compensation of damage in criminal proceedings (legal analysis) ..... 84

### Legal monitoring

**A.B. KAIZHAKPAROVA** On the issue of improving the effectiveness of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of crime prevention ..... 94  
**E.N. KALIAKPEROVA** Monitoring of legislation on criminal offenses in the field of economic activity ..... 103

### From the lawmaking practice in the official language

**N.A. NURBAYEVA** Terminological issues in the Civil code of the Republic of Kazakhstan ..... 110

## CONTENT

### **Young researchers' tribune**

<b>A.R. KHASSENOVA</b> To the question of the moment of the end of accepting a bribe.....	117
<b>A.Y. RYZHANKOU</b> (Mogilev, Belarus) Criminal-legal characteristics of the negligence of officials under the legislation of foreign countries.....	127
<b>X.B. OLZHABAYEVA</b> Some defects in the labor legislation of medical and pharmaceutical employees and methods to eliminate them.....	138

### **The archive pages of the «Bulletin»**

<b>Y.T. BAIMOLDINOVA</b> Returning to the scientific article by N.M. Akimova «Some issues of legal monitoring of code «On people's health and the health system of the Republic of Kazakhstan» .....	146
--	-----

## ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

### Джиембаев Руслан Кайратович <sup>1</sup>

Кандидат юридических наук, ассоциированный профессор, подполковник полиции, начальник факультета послевузовского образования Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова; г. Караганда, Республика Казахстан; e-mail: rusya-our@mail.ru

### Салкебаев Талгат Смагулович

Доктор философии (Phd), доцент кафедры общеправовых дисциплин Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, подполковник полиции; г. Караганда, Республика Казахстан; e-mail: Salkebaev@mail.ru

**Аннотация:** Статья посвящена анализу деятельности административной полиции. Автор подходит к ее изучению сквозь призму отечественной и зарубежной теории и практики, стремясь сформулировать положения и выводы, которые могут быть применены в условиях казахстанской действительности. Автор предлагает функции этой службы передать в ведение местных исполнительных органов или органов местного самоуправления, акцентируя при этом внимание на том факте, что в компетенцию данного подразделения входит охрана общественного порядка, патрулирование территории населенного пункта и некоторые другие задачи по оказанию помощи гражданам. Важным для понимания сути деятельности муниципальной полиции является понимание ее цели задач, которые и определены в статье. Рассмотрены нормативные формы, которые уполномочат деятельность муниципальной полиции. Автор подчеркивает, что принципиальным в работе муниципальной полиции является соответствие его ее сотрудника представлениям общества о помощнике и защитнике в лице стража порядка. По мнению автора, система подготовки муниципального полицейского должна кардинально отличаться от существующей в других правоохранительных органах и ОВД, например, при поступлении (вступительном экзамене) на службу не должно быть тестирования на знание законодательства Республики Казахстан, так как необходимые знания лицо получит в рамках обучения, стажировки и профессиональной деятельности, целесообразным отбор кандидатов осуществлять путем конкурса на лучший социальный проект. Отдельное внимание в статье уделяется привлечению на службу в муниципальную полицию грамотных, достаточно интеллектуальных, культурных, сложившихся, социально ориентированных граждан, равнодушных к чужим проблемам. Автор обосновывает идею о том, что кандидата на службу необходимо довести до стандартов муниципального полицейского, развив в нем дополнительные специальные навыки для осуществления общепольной функции – защитника и помощника. В завершении статьи делается вывод о том, что основным показателем деятельности муниципальной полиции должно стать отсутствие уличной преступности, высокая культура и безопасность на улицах города.

**Ключевые слова:** административная полиция, оптимизация работы, кардинальная реформа деятельности, муниципальная полиция, Комиссариат, номенклатура должностей, требования, народный помощник.

<sup>1</sup> Автор для корреспонденции

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚОҒАМДЫҚ ТӘРТІПТІ ҚОРҒАУ ЖӨНІНДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТТІҢ ҰЙЫМДАСТЫРУШЫЛЫҚ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ: МҮМКІНДІКТЕРІ МЕН ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

### **Руслан Кайратович Джиембаев**

*Заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор, полиция подполковнигі, Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жоғары оқу орнынан кейінгі білім беру факультетінің бастығы; Қарағанды қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: rusya-our@mail.ru*

### **Талгат Смагулович Салкебаев**

*Философия докторы (Phd), Қазақстан Республикасы ПМ Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының жалпы құқықтық пәндер кафедрасының доценті, полиция подполковнигі; Қарағанды қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: Salkebaev@mail.ru*

**Аннотация:** Мақала әкімшілік полиция қызметін талдауға арналған. Автор оны зерттеуге отандық және шетелдік теория мен практиканың призмасы арқылы, қазақстандық шындық жағдайында қолдануға болатын ережелер мен тұжырымдарды тұжырымдауға тырысады. Автор бұл қызметтің функцияларын жергілікті атқарушы органдардың немесе жергілікті өзін-өзі басқару органдарының қарамағына беруді ұсынады, бұл ретте осы бөлімшенің құзыретіне қоғамдық тәртіпті қорғау, елді мекеннің аумағын патрульдеу және азаматтарға көмек көрсету жөніндегі кейбір басқа да міндеттер кіретініне назар аударады. Муниципалды полиция қызметінің мәнін түсіну үшін осы мақалада анықталған міндеттердің мақсатын түсіну маңызды. Муниципалды полицияның қызметіне уәкілеттік беретін нормативтік Нысандар қарастырылады. Автор муниципалды полицияның жұмысында оның қызметкерінің қоғамның тәртіп сақшысы ретінде көмекші және қорғаушы туралы идеяларына сәйкестігі маңызды екенін айтады. Автордың пікірінше, муниципалды полиция қызметкерін даярлау жүйесі басқа құқық қорғау органдары мен ішкі істер органдарынан түбегейлі ерекшеленуі керек, мысалы, қызметке кіру (түсу емтиханы) кезінде Қазақстан Республикасының заңнамасын білуге арналған тестілеу болмауы керек, өйткені адам оқу, тағылымдама және кәсіби қызмет аясында қажетті білім алады. ең жақсы әлеуметтік жобаға конкурс арқылы кандидаттарды таңдаған дұрыс. Мақалада басқа адамдардың проблемаларына бей-жай қарамайтын сауатты, жеткілікті интеллектуалды, мәдени, қалыптасқан, әлеуметтік бағдарланған азаматтарды муниципалды полицияға қызметке тартуға ерекше назар аударылады. Автор қызметке үміткерді муниципалды полиция қызметкерінің стандарттарына дейін жеткізу керек деген идеяны негіздейді, онда пайдалы функцияны – қорғаушы мен көмекшіні жүзеге асыру үшін қосымша арнайы дағдыларды дамытады. Мақаланың соңында муниципалды полиция қызметінің негізгі көрсеткіші көше қылмысының болмауы, қала көшелеріндегі жоғары мәдениет пен қауіпсіздік болуы керек деген қорытындыға келді.

**Түйін сөздер:** әкімшілік полиция, жұмысты оңтайландыру, қызметті түбегейлі реформалау, муниципалды полиция, Комиссариат, лауазымдар номенклатурасы, талаптар, халық көмекшісі.



## ORGANIZATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF STATE ACTIVITIES FOR THE PROTECTION OF PUBLIC ORDER IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: OPPORTUNITIES AND PROSPECTS

### Dzhiembayev Ruslan Kairatovich

*Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Police Lieutenant Colonel, Head of the Department of General Legal Disciplines of the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov; Karaganda, Republic of Kazakhstan; e-mail: rusya-our@mail.ru*

### Salkebaev Talgat Smagulovich

*Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines of the Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan named after B. Beisenov, Police Lieutenant Colonel; Karaganda, Republic of Kazakhstan; e-mail: Salkebaev@mail.ru*

**Abstract.** *The article is devoted to the analysis of the activities of the administrative police. The author approaches its study through the prism of domestic and foreign theory and practice, seeking to formulate provisions and conclusions that can be applied in the conditions of Kazakh reality. The author suggests that the functions of this service should be transferred to the jurisdiction of local executive bodies or local self-government bodies while emphasizing the fact that the competence of this unit includes the protection of public order, patrolling the territory of a locality and some other tasks to assist citizens. It is important to understand the essence of the municipal police activity is to understand its purpose and objectives which are defined in the article. The normative forms that will authorize the activities of the municipal police are considered. The author emphasizes that the fundamental thing in the work of the municipal police is the compliance of his/her employee with the society's ideas about an assistant and defender in the person of the guardian of order. According to the author the system of training a municipal policeman should be radically different from the existing one in other law enforcement agencies and the Department of Internal Affairs, for example, when entering (entrance exam) there should be no testing for knowledge of the legislation of the Republic of Kazakhstan for the service since a person will receive the necessary knowledge within the framework of training, internship and professional activity it is advisable to select candidates through a competition for the best social project. Special attention in the article is paid to attracting competent, sufficiently intellectual, cultural, established, socially oriented citizens who are not indifferent to other people's problems to serve in the municipal police. The author substantiates the idea that a candidate for service should be brought up to the standards of a municipal policeman, developing additional special skills in him to carry out a generally useful function - a defender and assistant. At the end of the article it is concluded that the main indicator of the activity of the municipal police should be the absence of street crime, high culture and safety on the streets of the city.*

**Keywords:** *administrative police, optimization of work, cardinal reform of activities, municipal police, commissariat, nomenclature of positions, requirements, people's assistant.*

DOI: 10.52026/2788-5291\_2022\_68\_1\_66

### Введение

С 2013 года в Казахстане были объединены дорожная и патрульная полиция. Предполагалось, что таким образом будут одновременно пресекаться уличные правонарушения и нарушения правил дорожного движения. Однако, на наш взгляд, это привело к тому, что полицейские попросту ушли с улиц и дворов на автодороги, обратив прак-

тически все свое внимание (по крайней мере, большую его часть) на автовладельцев.

Вместе с тем на улицах городов, в скверах, парках все чаще имеет место вандализм и мелкое хулиганство. Например, в Актау была разрушена балюстрада на набережной в 14-ом и 15-ом микрорайонах. Горожан возмущало, что архитектурные сооружения не приводят в порядок и не наказывают ван-

далов.<sup>2</sup> От действия хулиганов пострадала в Актау и Скальная тропа – один из самых популярных туристических объектов. Хулиганы выломали ногами перила.<sup>3</sup> Также неизвестные вандалы осквернили в Актау Вечный огонь. Металлическая крышка с Вечного огня была снята, а внутри и за его пределами лежал мусор. Помимо этого, горожанами в ночное время бросается мусор. В Усть-Каменогорске малолетние дети подпалили буквы в выгравированных на Мемориале славы у Вечного огня фамилиях восточноказахстанцев, погибших в годы Великой Отечественной войны.<sup>4</sup> В Алматы вандалы сломали таблички и украли пуфики на обновленном Терренкуре.<sup>5</sup> В Караганде злоумышленники в центральном парке разрушили брусчатку и спортивные площадки, повредили парковые скульптуры.<sup>6</sup> Кроме того, вандалы повредили памятник погибшим шахтерам, перевернули мусорные баки и скамейку.<sup>7</sup> Печально также и то, что многие уличные фонари в скверах и парках разбиты. В столице периодически бьют стекла теплых остановок.<sup>8</sup>

Примеров можно привести очень много, это, еще не считая ежедневных случаев, когда откалывают гранит на фонтанах, бордюрах, плюют на остановках, бросают мимо урны сигареты и т.д.

Все это обуславливает необходимость оптимизации работы административной полиции, возможно, даже кардинального пересмотра ее деятельности. Очевидно, что силами только пешеходных патрулей национальной гвардии подобные проблемы решить невозможно.

### Материалы и методы исследования

В процессе подготовки настоящей статьи использовались такие методы познания социально-правовой и профессио-

нально-правовой действительности, как диалектический, сравнительно-правовой, системно-логический, проблемно-поисковый, анализ, моделирование.

Наверное, будет банально, но в связи с этим интересно напомнить, что «в 1980-х годах Нью-Йорк представлял собой сущий ад. Там совершалось более 1500 тяжких преступлений каждый день. 6-7 убийств в сутки. Ночью по улицам ходить было опасно, а в метро рискованно ездить даже днем. Грабители и попрошайки в подземке были обычным делом. Грязные и сырые платформы едва освещались. В вагонах было холодно, под ногами валялся мусор, стены и потолок сплошь покрыты граффити. Но потом случилось необъяснимое. Достигнув пика к 1990-му году, преступность резко пошла на спад. За ближайшие годы количество убийств снизилось на 2/3, а число тяжких преступлений – наполовину. К концу десятилетия в метро совершалось уже на 75% меньше преступлений, чем в начале. По какой-то причине десятки тысяч психов и гопников перестали нарушать закон».<sup>9</sup> Именно с этого времени стала широко известна теория разбитых окон, рассматривающая мелкие правонарушения не только как индикатор криминогенной обстановки, но и как фактор, влияющий на уровень преступности в целом<sup>10</sup>, применению которой и обязан такой спад преступности в этом городе.

Параллели напрашиваются сами собой. Не будем пересказывать всем известную теорию разбитых окон, но парадоксально, что борьба в первую очередь с мелким хулиганством в Нью-Йорке дала положительный результат в целом на состояние преступности. Уровень корыстно-насильственных преступлений кардинально снизился.

<sup>2</sup> Вандалы разгромили благоустроенную набережную в Актау. <https://tengrinews.kz/accidents/vandalyi-razgromili-blagoustroennuyu-naberejnyuyu-v-aktau-419047/>

<sup>3</sup> Скальная тропа в Актау пострадала от вандалов. [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/skalnaya-tropa-v-aktau-postradala-ot-vandalov-409411/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/skalnaya-tropa-v-aktau-postradala-ot-vandalov-409411/)

<sup>4</sup> Малолетние дети устроили акт вандализма в Усть-Каменогорске. <https://tengrinews.kz/news/maloletnie-deti-ustroili-akt-vandalizma-v-ust-kamenogorske-438674/>

<sup>5</sup> Вандалы сломали таблички и украли пуфики на обновленном Терренкуре в Алматы. [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/vandalyi-slomali-tablichki-ukrali-pufiki-obnovlennom-444291/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vandalyi-slomali-tablichki-ukrali-pufiki-obnovlennom-444291/)

<sup>6</sup> Злоумышленники разрушают брусчатку и спортивные площадки в центральном парке Караганды. <https://24.kz/ru/news/social/item/434335-zloumyshlenniki-razrushayut-bruschatku-i-sportivnye-ploshchadki-v-tsentralnom-parke-karagandy>

<sup>7</sup> Вандалы снова повредили памятник погибшим шахтерам в Центральном парке Караганды. [http://ekaraganda.kz/?mod=news\\_read&id=85748](http://ekaraganda.kz/?mod=news_read&id=85748)

<sup>8</sup> Вандалы в Астане. <https://24.kz/ru/news/incidents/item/290002-vandaly-v-astane-eshche-odin-zhitel-stolitsy-razbil-tepluyu-ostanovku>

<sup>9</sup> Айрат Галуллин. Теория разбитых окон. <https://www.psychologos.ru/articles/view/teoriya-razbityh-okon>

<sup>10</sup> Теория разбитых окон. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Теория\\_разбитых\\_окон](https://ru.wikipedia.org/wiki/Теория_разбитых_окон)

**Обсуждение**

Рассуждая о возможности осуществления подобной практики и у нас, хотелось бы отметить, что, к сожалению, в Казахстане в последнее время недовольство работой полиции только растет. Например, результаты обследования уровня доверия населения к правоохранительным органам в 2020 году показывают, что доверие к полиции со стороны граждан снизилось: полиции полностью доверяют 37% опрошенных (годом ранее – 38,3%). С тотальным недоверием к полиции относятся 2,7% (годом ранее – 2,3%). 6,3% относятся к полиции весьма настороженно. 38,4% готовы доверять лишь частично.<sup>11</sup>

К слову, еще в 2018 году Лидер нации Н.А. Назарбаев раскритиковал работу казахстанских полицейских. «В мире полицейский – это друг человека, гражданина на улице. А у нас кто? Я всегда привожу в пример, в Грузии был эксперимент полицейских. Всех уволили до одного, пригласили юристов...».<sup>12</sup>

На наш взгляд, подобное положение дел заставляет задуматься о кардинальной реформе полиции. Старая, еще советская система органов внутренних дел уже давным-давно не вписывается в нынешнее мироустройство, а результаты работы местной полицейской службы, имеющей двойное подчинение, довольно сомнительны. С другой стороны, к реформам в этой сфере следует относиться осторожно, аккуратно поэтапно вводить новшества, где-то что-то упрощая. Ведь перегруженный многочисленными функциями, жесткой субординацией, ненормированным рабочим графиком и запутавшийся в сложной бюрократической системе сотрудник правоохранительного органа может не выдержать темпа и уйти. К тому же, нередко забывается и то, что помимо экономической мотивации в работе для многих сотрудников большое значение имеет и удовлетворение общесоциальных потребностей (желание приносить пользу обществу, его признание), а не только одобрение руководства. Порой эти вещи (экономическая мотивация и удовлетворение социальных потребностей) расходятся друг с другом. Например, более высокая ступень в карьере (предположим перемещение из тер-

риториального подразделения в центральный аппарат) предполагает и отдаление от социума (его оценки и признания). Работа в таком случае становится более абстрактной и зависимой от бюрократических законов. Особо остро это проявляется в полиции. Думается, что в первую очередь в самом выгодном экономическом положении должны оказаться те сотрудники, которые непосредственно работают с людьми. Они должны быть и наиболее разгружены от второстепенных функций и ограждены от излишних бюрократических процедур. А «культ руководителя» должен смениться культом хорошего работника.

Ранее мы уже отмечали преимущества децентрализованного подхода в организации полиции по примеру США [1, с. 105-109]. В этой стране каждый штат, каждый крупный город, округ имеет свое полицейское ведомство, независимое от федерального центра. Централизованным же органом уголовного преследования в США является ФБР, которое имеет свое представительство в каждом штате и городе. Особенно эта система эффективна в вопросе противодействия коррупции в полиции. Работа полиции оценивается и по отношению населения к деятельности стражей порядка, в том числе по доброжелательности, положительным поступкам, помощи в сложной ситуации. Например, в этой стране нередки случаи, когда полицейские просто так поинтересуются у проходящей мимо на улице беременной женщины, не нужно ли ей в чем-нибудь помочь, к примеру, довести на машине до нужного адреса или принести стакан питьевой воды.

Вместе с тем на данный момент полностью подобную практику (полное устранение централизованной системы в полиции) копировать не следует. Представляется возможным рассмотреть в качестве эксперимента лишь некоторые моменты. Например, поделить функции административной полиции между ОВД и новым децентрализованным органом – муниципальной полицией. Организовать в рамках последнего пешие патрули. Отметим, речь идет только о пешей патрульной службе, хотя, в случае успеха подобной практики, возможно в дальнейшем рассмотреть вопрос и об образовании

<sup>11</sup> Доверие населения к правоохранительным органам падает. Тотальное недоверие к полиции выказали уже 2,7% опрошенных, еще 6,3% относятся весьма настороженно, а 38,4% готовы доверять лишь частично. <http://ranking.kz/ru/a/infopovody/doverie-naseleniya-k-pravoohranitelnyum-organam-padaet-totalnoe-nedoverie-k-policii-vykazali-uzhe-27-oproshennyh-eshyo-63-otnosyatsya-vesma-nastorozhenno-384-gotovy-doveryat-lish-chastichno>

<sup>12</sup> Назарбаев: «В мире полицейский – друг человека, а у нас кто?». [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/nazarbaev-v-mire-politseyskiy-drug-cheloveka-a-u-nas-kto-352173/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/nazarbaev-v-mire-politseyskiy-drug-cheloveka-a-u-nas-kto-352173/)

в рамках муниципальной полиции дорожно-патрульной службы и других служб.

Новый орган – муниципальная полиция должен стать самым престижным среди всех правоохранительных органов. Его сотрудники должны быть обеспечены хорошим социальным пакетом и самой высокой заработной платой среди всех правоохранительных структур. График работы должен быть эффективным (нормированным) как с точки зрения выполнения работы, так и с точки зрения восстановления (отдыха), а в непосредственной деятельности должны быть исключены несвойственные функции и излишняя бюрократия. Именно в таком ключе, на наш взгляд, наиболее эффективно получится реализовать сервисный подход в работе органов правопорядка.

В таком случае Комиссариат муниципальной полиции будет подчинен непосредственно акиму города (отчет перед Маслихатом). Министерству внутренних дел и его территориальным подразделениям данный орган подотчетен не будет. Муниципальная полиция будет иметь отличную от ОВД форму одежды с символикой соответствующей административно-территориальной единицы.

Очень важный момент – необходимо, чтобы корпоративные порядки и традиции ОВД в новом органе были исключены. Вот почему в новую муниципальную полицию не должен попасть ни один сотрудник ОВД, даже ранее уволенный со службы по собственному желанию. В чем тогда будет смысл эксперимента, если в итоге получатся две совершенно одинаковые («по менталитету») полицейские структуры? Не должны быть предусмотрены здесь и специальные звания «лейтенант полиции», «старший лейтенант полиции» и т.д. Номенклатуру должностей целесообразно предусмотреть следующим образом:

- офицер муниципальной полиции;
- старший офицер участка муниципальной полиции;
- помощник комиссара (городское управление муниципальной полиции – комиссариат);
- заместитель комиссара (городское управление муниципальной полиции – комиссариат);
- комиссар (начальник городского управления муниципальной полиции).

В данной ситуации представляется, что районный участок муниципальной полиции возглавляется старшим офицером участка

муниципальной полиции. Таких районных участков в городе (областном центре) может быть от трех до пяти в зависимости от его масштаба. В городах-спутниках один, два. В случае отсутствия по какой-либо причине старшего офицера, согласно соответствующему приказу комиссара, обязанности по руководству подразделением могут быть возложены на наиболее опытного сотрудника из числа офицеров муниципальной полиции данного участка.

Городское управление муниципальной полиции (комиссариат) возглавляется комиссаром, который имеет одного заместителя. В штат комиссариата входят и должности помощников комиссара – офицеры муниципальной полиции, которые осуществляют координацию действий и оперативное управление подразделениями муниципальной полиции, обеспечивают работу аппарата комиссариата и взаимодействие с другими правоохранительными органами, аналитики. Желательно предусмотреть как можно меньше различных начальников. Сотрудники кадровой службы, бухгалтерии, секретариата, психологи являются гражданскими служащими.

Полагаем, что осуществлять подготовку офицеров муниципальной полиции следует в специально организованных для этого учебных центрах (Школа (Академия) муниципальной полиции) не на казарменном положении в течение шести-восьми месяцев (стипендия). Плюс четыре месяца стажировка в должности офицера муниципальной полиции. Итоговый экзамен.

Примерные основные требования к кандидатам:

- гражданство Республики Казахстан;
- наличие высшего образования (по любой специальности) или среднего специального юридического образования. (Возможно наличие среднего профессионального медицинского образования по специальностям: медико-профилактическое дело, лечебное дело, сестринское дело, социальная работа);
- прохождение службы в рядах вооруженных сил Республики Казахстан для мужчин, прохождение медицинских курсов для женщин;
- не менее двух лет волонтерской деятельности (документальное подтверждение, характеристика, грамоты);
- положительные характеристики по месту жительства;
- отсутствие судимости;
- возраст до 40 лет;

- хорошее состояние здоровья.

Требование относительно волонтерской деятельности призвано быть гарантией того, что человек неравнодушен к проблемам других людей и ориентирован на социально полезные цели.

Приведем пример. Гражданин А. еще в школьные годы активно участвовал в волонтерской деятельности. Принимал участие в акциях помощи нуждающимся людям, инвалидам, бездомным животным. После окончания школы прошел службу в рядах вооруженных сил Республики Казахстан. Затем поступил в высшее учебное заведение на специальность «Журналистика». Обучаясь в вузе, гражданин продолжил участвовать в волонтерской деятельности, занимался спортом, к уголовной ответственности не привлекался. После окончания вуза проработал два года в ТОО Издательство «Нефтегаз» редактором.

Очевидно, что подобная автобиография говорит о положительных личных качествах человека и хорошей общеобразовательной гуманитарной базе. Все это позволит муниципальному полицейскому в своей деятельности соответствовать представлениям общества о помощнике и защитнике в лице стража порядка. Остается только довести такого кандидата до стандартов муниципального полицейского, причем *не переделывать его под систему*, а развить в нем дополнительные специальные навыки для осуществления общепольной функции – защитника и помощника.

Целесообразность подготовки офицеров муниципальной полиции вне казармы и отсутствие специальных званий мы отметили не зря. Нам представляется, что полугражданский образ такого стража порядка ближе воспримется населением – своеобразное ополчение от народа, призванное обеспечить в общине порядок и безопасность.

В этой связи система подготовки муниципального полицейского должна кардинально отличаться от существующей в других правоохранительных органах и ОВД. Вступительный и итоговый экзамен целесообразно принимать специальной комиссии, в которую входили бы комиссар муниципальной полиции, представитель акимата, представители общественных объединений и правозащитных организаций, авторитетные представители профессорско-преподавательского состава вузов города. Особенно хотелось бы подчеркнуть необходимость участия в ней общественности. Реализа-

цию *общественного контроля* деятельности муниципальной полиции также возможно осуществлять в рамках деятельности подобной комиссии (в т.ч. рассматривать жалобы граждан и т.д.).

Процедура поступления (вступительный экзамен) на службу не должна предполагать тестирование на знание законодательства Республики Казахстан, как это происходит сейчас. Предполагается, что необходимые знания лицо получит в рамках обучения, стажировки и профессиональной деятельности (как это было в советское время). Отбор кандидатов целесообразно осуществлять путем конкурса на лучший социальный проект. В этом вопросе обязательно должен присутствовать творческий элемент. Например, кандидат мог бы представить вниманию комиссии проект решения некоторых проблем людей, попавших в сложную жизненную ситуацию, или инвалидов; определить роль в этом проекте муниципальной полиции, или проект решения каких-либо экологических проблем при участии муниципальной полиции, а также предложить новые направления взаимодействия полиции с институтами гражданского общества, иные общественно полезные и социально значимые проекты.

Подобный конкурсный отбор должен быть призван обеспечить поступление на службу грамотных, достаточно интеллектуальных, культурных, сложившихся, социально ориентированных граждан, *неравнодушных к чужим проблемам*.

В основу программы подготовки должны лечь вопросы социальной ориентации, повышения культурного уровня и эстетического воспитания, физическая подготовка. В частности, особое внимание следовало бы уделить вопросам деловой коммуникации, культуре речи, изучению административного законодательства, практикам по составлению протоколов об административном правонарушении, педагогике и психологии, экологической безопасности, оказанию медицинской помощи, отработке алгоритма действий при общении с гражданами (особенно в конфликтных ситуациях), боевым приемам. Целесообразно привлекать представителей правозащитных организаций к совместному с преподавателями проведению занятий. Сценарии практических занятий по такой тематике, как «Обеспечение прав человека в деятельности полиции» могли бы заранее моделироваться, затем подробно разбираться вопросы этического поведения как полицейского, так и гражданина.

В целом предполагается, что такой полицейский в большинстве случаев не будет решать проблему силовым методом, участвовать в разгоне митингов и других подобных мероприятиях, но при необходимости должен пресечь противоправные действия или задержать правонарушителя. Поэтому вооружен он может быть спецсредствами: палкой резиновой, перцовым баллончиком, электрошокером или тазером, наручниками. На наиболее опасных маршрутах, в темное время суток или при сложной оперативной обстановке патрули муниципальной полиции возможно усилить вооруженными огнестрельным оружием сотрудниками СОБРа ОВД. Сотрудники данного спецподразделения могут быть оперативно вызваны патрулем муниципальной полиции в случае массовой драки, оказания неповиновения, нападения и т.д.

В основном состав патруля может состоять из двух офицеров муниципальной полиции. Целесообразно, чтобы один из них в совершенстве владел государственным языком, а другой русским языком. Налаживание позитивной коммуникации с населением требует свободного знания обоих языков. Приветствуется также знание иностранных языков.

Нести службу на улицах города муниципальная полиция может в тесном взаимодействии с национальной гвардией. В составе общего патруля возможно нести службу, к примеру, в парках культуры и отдыха, рынках и других местах массового скопления граждан, в неблагополучных с точки зрения уличной преступности районах. Либо патрулирование можно осуществлять отдельно, но чтобы в случае необходимости и те, и другие могли оперативно получить помощь друг от друга.

В ночное время на маршрутах возможно организовать передвижные пункты муниципальной полиции (ППМП) на новеньких, удобных, оборудованных под это мини- или микроавтобусах. Важно, чтобы граждане города постоянно ощущали присутствие стражей порядка и могли в любое время обратиться к ним со своими проблемами. Такой патруль может быть усилен сотрудником (-ами) СОБРа, то есть предполагается, что органы внутренних дел в части охраны общественного порядка на улицах города (в обычном режиме) будут выполнять вспомогательную функцию – *обеспечение силовой поддержки муниципальной полиции*. ЦОУ (к примеру, в США аналоги подобной службы

являются самостоятельным подразделением) будет систематизировать вызовы и направлять их или ОВД, или муниципальной полиции. Очень важен и оперативный обмен информацией и ориентировками между органами.

Под проблемами, с которыми граждане могут обратиться к муниципальной полиции, мы подразумеваем не только совершение в отношении них противоправных действий. В деятельности данной организации важно донести до общества, что муниципальный полицейский – друг человека на улице, его помощник.

Ситуации, когда жизни и здоровью людей угрожает опасность, могут быть различными, и совсем не обязательно наличие в них криминального фактора. Например, когда человек, упустив последний автобус в позднее время суток, замерзает на остановке, не имея денег на такси. Возможно ли обратиться сейчас с такой проблемой к полицейским? Наверное, нет [1, с. 105-109]. В рамках деятельности нового органа – муниципальной полиции, это должно быть в порядке вещей.

Бывают и случаи, когда лицо без определенного места жительства замерзает на смерть на морозе. В этой связи в деятельности муниципальной полиции очень важно взаимодействие с различными волонтерскими и благотворительными организациями. Каждый офицер муниципальной полиции должен знать, как поступить в такой ситуации, с кем связаться, в чем именно должна заключаться его помощь.

В общении с гражданами офицер муниципальной полиции должен быть доброжелательным и вежливым, избегать конфликтных моментов.

Немаловажное значение имеют не только карательные меры – моментальное составление протокола об административном правонарушении. Эффективным, на наш взгляд, будет и предупреждение, например, гражданину бросившему окурки мимо урны, в дополнение к которому (предупреждению) офицер на месте вежливо пристыдит человека и проведет с ним разъяснительную беседу о вреде таких поступках, да и о вреде курения в целом (к вопросу о творческих способностях слушателей школы муниципальной полиции). Не обязательно сводить все подобные взаимоотношения между гражданами и муниципальной полицией в юридическую плоскость, зачастую полезно наладить между сторонами и духовно-нравственный диалог. Представляется, что даже

самый негативно настроенный к представителям власти человек в таком случае будет приятно удивлен опыту подобного общения и доволен тем, что его могли оштрафовать, но решили предупредить и поговорить о «высоком». Поэтому количество протоколов и штрафов не должно стать показателем работы муниципальной полиции. Ее показатель – отсутствие правонарушений.

Другое дело - случаи вандализма и мелкого хулиганства, сопряженные с явным пренебрежением интересами общества, сопровождающиеся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, уничтожением или повреждением чужого имущества. Такие случаи должны жестко пресекаться. *На выявление и пресечение подобного и должна в первую очередь быть ориентирована муниципальная полиция.* По нашему мнению, на сегодняшний день как раз-таки не хватает подобной целенаправленной работы органов правопорядка. Приведенные ранее примеры вандализма и мелкого хулиганства на улицах городов Казахстана - наглядный тому пример. Ведь законность – это стержень нормального функционирования всей общественной жизни, поэтому она является одним из важнейших направлений деятельности государства [2, с. 218]

В вопросе оценки работы муниципальной полиции возможно (как вариант) использовать практику социологических исследований, в частности, опросы населения (жителей города, района), в рамках которых определять:

- отношение к муниципальной полиции населения в целом;
- мнение населения о контактах с муниципальной полицией;
- корректность и вежливость в общении;
- помощь в различных некриминальных ситуациях;
- соответствие ожиданиям работы муниципальной полиции по охране общественного порядка;
- случаи нарушения стражами порядка своих полномочий;
- пожелания граждан;
- другое.

Основной показатель – отсутствие уличной преступности, высокая культура и безопасность на улицах города.

Руководители (комиссары и старшие офицеры участков) должны нести ответственность непосредственно за тенденции уличной преступности в городе и в конкретных районах.

## Результаты

На основании вышеизложенного предлагается принять Закон Республики Казахстан «О муниципальной полиции», на местах – Устав муниципальной полиции «О несении службы, вежливом и внимательном обращении с гражданами и нормировании рабочего времени сотрудников», образовать на местах Общественные советы для реализации общественного контроля над деятельностью муниципальной полиции. Внести соответствующие дополнения в действующее законодательство Республики Казахстан. Например:

1) Закон Республики Казахстан «О правоохранительной службе» внести дополнения в следующей редакции:

- *«К правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, муниципальной полиции, государственной противопожарной службы, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан»;*

- *«Прохождение службы в органах муниципальной полиции регламентируется Законом Республики Казахстан «О муниципальной полиции»»;*

- *«Поступление на службу в муниципальную полицию регламентируется Законом Республики Казахстан «О муниципальной полиции»»;*

2) в нормы Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» по вопросу компетенции акима города республиканского значения, столицы, акима района, города областного значения внести дополнение в следующей редакции:

- *«организует деятельность по охране общественного порядка и профилактике уличной преступности, поддержанию на улицах соответствующей территории высокой нравственной культуры»;*

3) в нормы Закона Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» по вопросу компетенции акимата города республиканского значения, столицы, района, города областного значения внести дополнение в следующей редакции:

- *«организует деятельность по охране общественного порядка и профилактике уличной преступности, поддержанию на улицах соответствующей территории вы-*

сокой нравственной культуры».

Порядок дачи согласия маслихатом (города республиканского значения, столицы, города областного значения, района) на назначение на должность комиссара муниципальной полиции предусмотреть примерно по аналогии с порядком дачи согласия маслихатом на назначения акимов области, города республиканского значения, столицы, а также кандидатур на должности акимов, на назначение которых требуется согласие маслихатов (за исключением ч. 4 ст. 23-1).

*В случае, если маслихатом в третий раз не будет дано согласие на назначение кандидатур на должности:*

*комиссара муниципальной полиции города республиканского значения либо столицы, Премьер-министр вправе после консультаций с соответствующим маслихатом назначить на должность иное лицо по своему усмотрению.*

*Комиссара муниципальной полиции города областного значения, района, аким области вправе после консультаций с соответствующим маслихатом назначить на должность иное лицо по своему усмотрению.*

### Заключение

Таким образом, полагаем, что в рамках внедрения сервисной модели работы полиции с населением, необязательно следовать примеру Грузии – увольнять всех действующих сотрудников полиции и набирать новых. В то же время попытки преобразить уже существующую систему, при этом кардинально ее не меняя, на наш взгляд, не приведут к успеху.

Наиболее целесообразным было бы рассмотреть вопрос об образовании нового децентрализованного правоохранительного органа – муниципальной полиции. Это позволит добиться больших результатов как в решении задач по охране общественного порядка, так и в разрешении наболевшей проблемы взаимоотношений с социумом.

Тесное взаимодействие муниципальной полиции с институтами гражданского общества и оценка ее деятельности населением соответствующей административно-территориальной единицы обеспечат глубокое понимание потребностей граждан и конструктивный диалог между сторонами.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Джиембаев Р.К. Государственно-правовое развитие Республики Казахстан: современный этап и перспективы: Монография. – Караганда: Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, 2019. – 138 с.
2. Журсимбаев С.К., Е.С. Кемали. Законность, справедливость и целесообразность: соотношение понятий. // «Вестник ИЗПИ РК» № 1 (59) – 2020. - С. 218-220.

## REFERENCES

1. Dzhymbaev R.K. Gosudarstvenno-pravovoe razvitie Respubliki Kazahstan: sovremennyj etap i perspektivy: Monografija. – Karaganda: Karagandinskaja akademija MVD Respubliki Kazahstan im. B. Bejsenova, 2019. - S. 105-109.
2. Zhursimbaev S.K., E.S. Kemali. Zakonnost', spravedlivost' i celesoobraznost': sootnoshenie ponjatij // «Vestnik IZPI RK» № 1 (59) – 2020. - S. 218.