

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Князова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Нұрғазинов Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Мәңгілік ел даңғ., 8 үй
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директоры Р.Қ. Сәрпековтің кіріспе сөзі.....	8
Редакция бағанасы	14
ҚР Әділет министрінің Қоғамдық кеңес алдындағы есептік кездесудегі баяндамасы (2019 жылғы 31 мамыр).....	18
Конституциялық және әкімшілік құқық	
М.Х. МАТАЕВА Қазақстан және Орталық Азия елдері парламенттерінің конституциялық регламенттелуі.....	22
Б.К. НҰРҒАЗИНОВ, А.С. ТӨЛЕПБАЕВА Әкімшілік сот өндірісіндегі соттың рөлі.....	31
Т.И. РЯХОВСКАЯ (Новосибирск қ.) Ресей мен Қазақстанның конституциялық құқығының дамуындағы ортақ және өзіндік ерекшеліктер туралы мәселеге.....	38
Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.С. ШЕШЕНБАЕВА Әкімшілік-процестік және әкімшілік-рәсімдік қатынастар: ұғымы, ерекшеліктері және олардың арақатынасы.....	44
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Әкімшілік сот ісін жүргізудегі өкілдік институтының құқықтық табиғаты туралы.....	51
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДҮЙСЕНОВА Соттар мен төреліктердің өзара іс-қимылы: теория және практика мәселелері.....	58
Т.И. МАКАРОВА, Г.Т. ДЖАБАЙЛАЕВА (Минск қ.) Ремедиация жерді құқықтық қорғау бағыты ретінде.....	72
М.А. ЕСТЕМИРОВ Отандық сот практикасында бірізділік талабының қолданылуына қысқаша шолу.....	77
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Д.А. ФИНК In rem мүлікте ықтимал тәркілеуді қамтамасыз ету үшін мүлікке тыйым салу.....	82
А.Т. КӘРІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, А.Ж. ӘКІШЕВ Қылмыстық процестегі процестік шығасылар: ұғымы мен белгілері.....	91
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
О.Н. ТОЛОЧКО (Минск қ.) Мемлекеттердің халықаралық-құқықтық жауапкершілігі заңдық жауапкершіліктің айрықша түрі ретінде.....	100
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Ж.И. ИБРАГИМОВ, Г.А. ТӨЛЕУХАНОВА Мемлекеттік қызметшілердің кәсіптік құқықтық мәдениетін қалыптастыру және нығайту: шет елдердің тәжірибесі.....	107
А.Қ. ҚҰРМАНОВА, Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ Халықаралық және ұлттық құқықтағы мәжбүрлеу институтын ресми түсіндіру проблемасы.....	114
Құқықтық мониторинг	
А.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Құқықтық мониторингті дамытудың кейбір аспектілері және оның перспективалары.....	122
М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Республикасының жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы заңнамасын талдау нәтижелері туралы.....	130
М.И. ДЯЧУК Азаматтық сот ісін жүргізудегі татуластыру рәсімдері.....	141
А.С. РАМАЗАНОВА Қазақстан Республикасында медиацияның қолданылу салаларының проблемалары.....	148
М.И. ДЯЧУК, А.С. ҚОЖАБЕКОВА Ұлтаралық және дінаралық жанжалдарды реттеудегі медиация.....	154
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізудің кейбір мәселелері.....	162
Д.М. ШЫҒЫСБАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Терминдерді қолдану: тиімділігі мен келеңсіздіктері.....	168
А.К. МАХАМБЕТОВА Латын әліпбиіне негізделген кейбір әліпбилер туралы.....	175

Жас ғалым мінбері	
Л.А. ЖЕРЖ (Ирпень к., Украина) Заңсыз транспланттауға байланысты қылмыстардың алдын алу мен болдырмаудың шетелдік тәжірибесі.....	183
Е.М. ЕЛУБАЙ, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Қазақстан Республикасының тәуелсіздік жылдарындағы қылмыстық саясатының даму тарихынан.....	192
М.Е. ТӨЛЕУОВА Халықаралық-құқықтық құжаттарда және кейбір шет елдердің заңнамаларында паракорлықтың құқықтық регламенттелуі.....	200
Е.А. МҰХАНБЕДИЕВ Прецедентті құқық қолдану жүйесінің «қолданыстағы құқығы»: үш деңгейлі реттеу перспективалары және Қытай тәжірибесі.....	206
Ғылыми өмір хроникасы	
Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының Сапарғалиев оқулары шеңберінде «Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасын (2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезең) іске асырудың өзекті мәселелері» тақырыбында өткен халықаралық ғылыми-практикалық конференцияға қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 5 сәуір, Алматы қ.....	217
Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты өкілдерінің халықаралық жария құқық бойынша «Блищенков оқулары» XVII халықаралық конгресіне қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 13 сәуір.....	220
Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі делегациясының «Tashkent Law Spring» I халықаралық заң форумына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 24-26 сәуір, Ташкент қ.....	226
ҚР ЗҚАИ директорының «Құқықтық жүйелердің конвергенциясы: ағылшын құқығы және Қазақстан құқығы» атты баяндамасы.....	229
«Ұлттық заңнаманы талдау аясында корпоративтік құқықтың кейбір элементтерін енгізу перспективалары» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 13 мамыр.....	233
Кітапхана қорына келіп түскен басылымдардың көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	236
«Соттық құқықтық саясат» халықаралық ғылыми-практикалық конференция жұмысына қатысу туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., 2019 жылғы 17-18 мамыр.....	237
«Құқық және экономика: ұлттық тәжірибе және даму стратегиясы» атты халықаралық заң форумы туралы ақпараттық хабарлама, Новосибирск қ., Ресей Федерациясы, 2019 жылғы 22-24 мамыр.....	241
«Жаршының» мұрағат беттері	
Р.Г. МИРОНОВ Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №2 (22)-2011, 38-40-б.).....	246
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Б.Ж. ҚЫЗДАРБЕКОВА З.ғ.д. Р.Г.Мионовтің «Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі» ғылыми жарияланымна қайтып оралғанда.....	249
Библиография	
А.Н. Жеребцов пен Н.В. Павловтың «Административная правоприменительная практика: теоретические и практические аспекты» атты монографиясына рецензия. - М.: Юстицинформ, 2018. – 167 б.....	253
З.ғ.д., проф. К.А. Бекашевтің халықаралық жария құқық жөніндегі оқулығына рецензия.....	255
А.И. Бастрыкин, В.П. Кириленко, В.А. Шамахова жалпы ред. «Экстремизм в современном мире» атты монографияларына рецензия. - СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018. – 444 б.....	257
Даналық ойлар	260



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт
законодательства и правовой
информации Республики Казахстан»
Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – (Нур-Султан,
Қазақстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Редакция журнала
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуршин К.А.

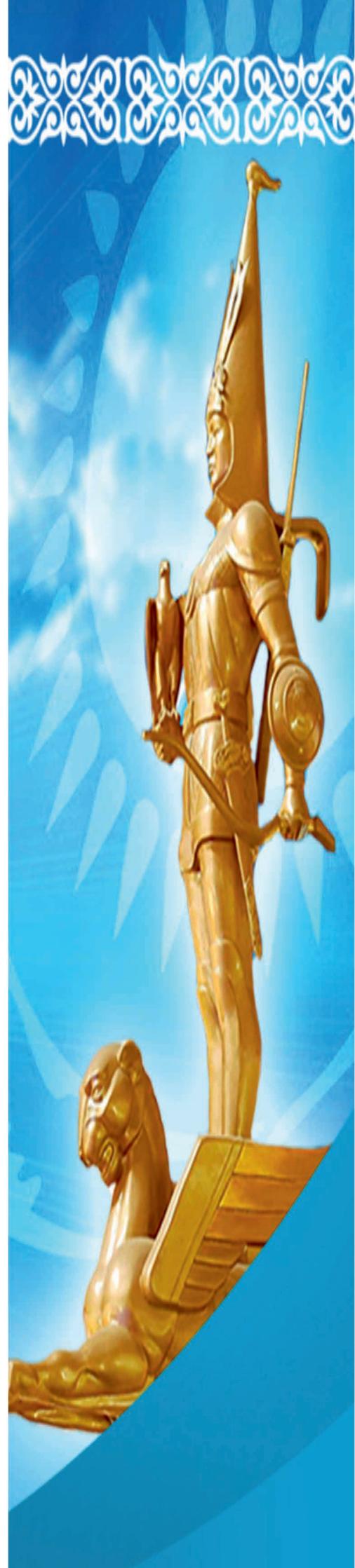
Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Вступительное слово директора Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан Сарпекова Р.К.</i>	9
Колонка редакции	15
<i>Доклад министра юстиции РК на отчетной встрече перед Общественным советом (31 мая 2019 года)</i>	18
Конституционное и административное право	
М.Х. МАТАЕВА Конституционная регламентация парламентов Казахстана и стран Центральной Азии	22
Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.С. ТУЛЕПБАЕВА Роль суда в административном судопроизводстве	31
Т.И. РЯХОВСКАЯ (г. Новосибирск) К вопросу об общем и самобытном в развитии конституционного права России и Казахстана	38
Р.К. САРПЕКОВ, С.С. ШИШИМБАЕВА Административно-процессуальные и административно-процедурные отношения: понятие, особенности и их соотношение	44
А.Б. КАЙЖАКПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ О правовой природе института представительства в административном судопроизводстве	51
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДУЙСЕНОВА Взаимодействие судов и арбитражей: проблемы теории и практики	58
Т.И. МАКАРОВА, Г.Т. ДЖАБАИЛДАЕВА (г. Минск) Ремедиация как направление правовой охраны земель	72
М.А. ЕСТЕМИРОВ Краткий обзор применения требования единообразия в отечественной судебной практике	77
Уголовное право и уголовный процесс	
Д.А. ФИНК Наложение ареста на имущество для обеспечения возможной конфискации in rem	82
А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, А.Ж. АКИШОВ Процессуальные издержки в уголовном процессе: понятие и признаки	91
Международное право и сравнительное правоведение	
О.Н. ТОЛОЧКО (г. Минск) Международно-правовая ответственность государств как особый вид юридической ответственности	100
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Ж.И. ИБРАГИМОВ, Г.А. ТОЛЕУХАНОВА Формирование и укрепление профессиональной правовой культуры государственных служащих: опыт зарубежных стран	107
А.К. КУРМАНОВА, К.Е. ИСМАГУЛОВ Проблема официального толкования института принуждения в международном и национальном праве	114
Правовой мониторинг	
А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Некоторые аспекты развития правового мониторинга и его перспективы	122
М.Х. ХАСЕНОВ О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственной регистрации прав на недвижимое имущество	130
М.И. ДЯЧУК Примирительные процедуры в гражданском судопроизводстве	141
А.С. РАМАЗАНОВА Проблемы сфер применения медиации в Республике Казахстан	148
М.И. ДЯЧУК, А.С. КОЖАБЕКОВА Медиация в регулировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов	154
Из практики законодательства на государственном языке	
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Некоторые вопросы проведения научной лингвистической экспертизы	162
Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Применение терминов: эффективность и неуместность	168
А.К. МАХАМБЕТОВА О некоторых алфавитах на основе латиницы	175

Трибуна молодого ученого	
Л.А. ЖЕРЖ (г. Ирпень, Украина) Зарубежный опыт предупреждения и предотвращения преступлений, связанных с незаконной трансплантацией.....	183
Е.М. ЕЛУБАЙ, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Из истории развития уголовной политики Республики Казахстан за годы его независимости.....	192
М.Е. ТУЛЕУОВА Правовая регламентация ответственности за взяточничества в международно-правовых документах и законодательствах некоторых зарубежных стран.....	200
Е.А. МУХАНБЕДИЕВ «Право в действии» системы прецедентного правоприменения: перспективы трехуровневого регулирования и опыт Китая.....	206
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение об участии Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в международной научно-практической конференции в рамках Сапаргалиевских чтений на тему «Актуальные вопросы реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан (период с 2010 до 2020 года)», 5 апреля 2019 года, г. Алматы.....	218
Информационное сообщение об участии представителей Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в XVII международном конгрессе по международному публичному праву «Блищенковские чтения», г. Москва, 13 апреля 2019 года.....	222
Информационное сообщение об участии делегации Министерства юстиции Республики Казахстан в I Международном юридическом форуме «Tashkent Law Spring», 24-26 апреля 2019 года, г. Ташкент.....	227
Доклад директора ИЗПИ РК «Конвергенция правовых систем: английское право и право Казахстана».....	229
Информационное сообщение о круглом столе «Перспективы внедрения некоторых элементов корпоративного права в свете анализа национального законодательства», г. Нур-Султан, 13 мая 2019 года.....	234
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд.....	237
Информационное сообщение об участии в работе Международной научно-практической конференции «Судебная правовая политика», г. Санкт-Петербург, 17-18 мая 2019 года.....	238
Информационное сообщение о Международном юридическом форуме «Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития», г. Новосибирск, Российская Федерация, 22-24 мая 2019 г.....	242
Архивные страницы «Вестника»	
Р.Г. МИРОНОВ Современное понимание уголовного наказания в виде ограничения свободы (статья в Вестнике ИЗ РК, №2(22)-2011, с. 38-40).....	246
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА Возвращаясь к научной публикации д.ю.н. Р.Г. Миронова «Современное понимание уголовного наказания в виде ограничения свободы».....	249
Библиография	
Рецензия на монографию Жеребцова А.Н. и Павлова Н.В. «Административная правоприменительная практика: теоретические и практические аспекты. - М.: Юстицинформ, 2018. – 167 с.....	253
Рецензия на учебник д.ю.н., проф. К.А. Бекашева по международному публичному праву.....	255
Рецензия на монографию под общ.ред. А.И. Бастрькина, В.П. Кириленко, В.А. Шамахова «Экстремизм в современном мире». - СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018. – 444 с.....	257
Мудрые мысли	260



Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)
– (*Chairman*)

Abaydeldinov E.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Abyzov R.M. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Belih V.S. – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*

Gubin E.P. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Melnik R.S. – *d.j.s. (Kiev, Ukraine)*

Moiseev A.A. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Muromcev G.I. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Rahmetov S.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Malinovski V.A. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Unzila Shapak – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)* – (*Chairman*)

Azer Aliyev – *PhD (Kiel, Germany)*

Aiyymbetov M.A. – *Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Bainiyazova Z.S. – *c.j.s. (Saratov, Russian)*

Kazbayeva A.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Kaziyev Z.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Kiyazova A.Zh. – (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)

Konusova V.T. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Kulikpayeva M.Zh. – *PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Nurgazinov B.K. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Nurmagambetov R.G. – *PhD (Chelyabinsk, Russian)*

Primashev N.M. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Rakhimberdin K.H. – *d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*

Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)*

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

The editorial staff

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

Dzhamburshin K.A.

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

*Report of the Vice-Minister Pan N.V. during an extended session of
the Ministry panel on the outcomes of Ministry of justice in 2018*..... 8

Editorial..... 16

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan at
the reporting meeting before the Public Council (May 31, 2019)*..... 18

Constitutional and Administrative Law

M.H. MATAYEVA Constitutional regulation of the parliaments
of Kazakhstan and countries of Central Asia..... 22

B.K. NURGAZINOV, A.S. TULEPBAEVA Role of a court in
administrative legal proceedings..... 31

T.I. RYAKHOVSKAYA (Novosibirsk) To the question of the
general and original development of the constitutional law of Russia
and Kazakhstan..... 38

R.K. SARPEKOV, S.S. SHISHIMBAYEVA Administrative
procedural and administrative processual relations: the concept,
features and their interrelation..... 44

A.B. KAIZHAKPAROVA, B.B. YERMEKBAYEV On legal
nature institute of representative in administrative legal proceedings..... 51

Civil and Civil Procedural Law

M.K. SULEIMENOV, A.E. DUSENOVA The interaction of
courts and arbitration: problems of the theory and practice..... 58

T.I. MAKAROVA, G.T. DZHABAYLDAEVA (Minsk)
Remediation as a direction of legal protection of lands..... 72

M.A. YESTEMIROV Brief review of the application of the
requirement of uniformity in domestic judicial practice..... 77

Criminal law and Criminal procedure

D.A. FINK Seizure of property for ensuring possible confiscation
of in rem..... 82

A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, A.J. AKISHOV Legal fees
in the criminal process: the concept and features..... 91

International and Comparative law

O.N. TOLOCHKO (Minsk) International legal liability of states
as a special kind of legal responsibility..... 100

**È.B. ABDRASULOV, ZH.I. IBRAGIMOV, G.A. TOLEU-
KHANOVA** Forming and strengthening the professional legal culture
of public servants: foreign practice..... 107

A.K. KURMANOVA, K.E. ISMAGULOV The problem of the
official interpretation of the institute of compulsion in international and
national law..... 114

Legal monitoring

A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA Some aspects of
development of legal monitoring and its prospects..... 122

M.H. KHASSENOV On the results of the analysis of legislation
of the Republic of Kazakhstan on the state registration of rights to
immovable property..... 130

M.I. DYACHUK Conciliating procedures in civil proceedings..... 141

A.S. RAMAZANOVA Problems of applications of mediation in
Republic Kazakhstan..... 148

M.I. DYACHUK, A.S. KOZHABEKOVA Mediation in the
regulation of inter-national and interreligious conflicts..... 154

Lawmaking practice in the official language

G. K. AKYLBEKOVA Some issues of scientific linguistic
expertise..... 162

D.M. SHYNGYSBAYEVA, N.A. KHAMZINA The translations
of the terms: efficiency and problems..... 168

A.K. MAKHAMBETOVA About some alphabets based on Latin..... 175

Young scholar tribune

L.A. ZHERZH (Irpen, Ukrain) Foreign experience in the prevention and prevention of crimes related to illegal transplantation.....183

E.M. ELUBAI, N.B. MAUYTKALI From history of development of criminal politics of Republic of Kazakhstan for years his independence.....192

M.E. TULEUOVA Legal regulation of bribery liability in international legal documents and legislation of some foreign countries.....200

E.A. MUKHANBEDIEV “Law in action” of the guiding cases system: perspectives on three-level regulation and China’s experience.....206

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the participation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan in the international scientific-practical conference within the framework of the Sapargaliyev readings on the theme “Actual issues of the implementation of the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan (period from 2010 to 2020)” Almaty, April 5, 2019.....219

Information note on the participation of representatives of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan in the XVII international congress on the international public law «Blischenko readings» Moscow, April 13, 2019.....224

Information note on the participation of the delegation of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the I International Law Forum «Tashkent Law Spring», April 24-26, 2019, Tashkent.....228

Report of the Director of ILLI RK «The Convergence of Legal Systems: English Law and the Law of Kazakhstan».....229

Information note on the round table «Prospects for the implementation of some elements of corporate law in the light of the national legislation analysis», Nur-Sultan, May 13, 2019.....235

Information note on book fair.....236

Information note on participation in the International Scientific and Practical Conference «Judicial legal policy», St. Petersburg, May 17-18, 2019.....239

Information note on the International Legal Forum «Law and Economics: National Experience and Development Strategies», Novosibirsk, Russian Federation, May 22-24, 2019.....244

The archive pages of the «Bulletin»

R.G. MIRONOV Modern understanding of criminal punishment in the form of limitation of freedom (article in the Bulletin of the IL of the Republic of Kazakhstan, No. 2 (22) -2011, p. 38-40).....246

K.E. ISMAGULOV, B.ZH. KYZDARBEBKOVA Back to the article of the doctor of law, R.G. Mironov «Modern understanding of criminal punishment in the form of limitation of freedom».....249

Bibliography

Review on the monograph of Zherebtsov A.N. and Pavlov N.V. “Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects. - M.: Yustitsinform, 2018. - 167 p.....253

Review of the textbook Doctor of Law, Professor. K.A. Bekyashev on public international law.....255

Review on the monograph «Extremism in the modern world»: monograph/ed. by profs A.I. Bastrykin, V.P. Kirilenko, V.A. Shamakhov. St. Petersburg, Russia: NWIM RANEP. 2018. 444 p.....257

Wise thoughts

260



УДК 342.5:316

ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Абдрасулов Ермек Баяхметович

Директор Института переподготовки и повышения квалификации судей и работников судебной системы Академии правосудия при Верховном Суде РК, д.ю.н., профессор; г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: aertek_19@mail.ru

Ибрагимов Жамаладен Ибрагимович

Профессор кафедры теории и истории государства и права, конституционного права Евразийского национального университета им.Л.Н.Гумилева, д.ю.н.; г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: zhamaladen@mail.ru

Толеханова Гульназа Амиргазыевна

Магистрант Академии правосудия при Верховном Суде РК; г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: gulnazza88@mail.ru

Ключевые слова: правовая культура; концепция нового государственного управления (NPM); профессиональная этика; этический кодекс; Комиссия по гражданской службе; Национальная школа администрации ассоциации государственных служащих; бенчмаркинг; правосознание.

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые факторы, влияющие на формирование и укрепление профессиональной правовой культуры государственных служащих по опыту стран Великобритании, Франции, Австрии, Германии и США. В статье отмечается, что повышение правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан в свете модернизации общественного сознания требует изучения опыта ведущих стран мира в сфере правовой регламентации и практики применения законодательства данных общественных отношений.

Обеспечение задач по повышению уровня правовой культуры государственных служащих Республики Казахстан в свете модернизации общественного сознания объективно предполагает необходимость проведения обзора факторов, оказывающих влияние на формирование и совершенствование правовой культуры в других зарубежных странах.

Но прежде чем остановиться на законодательстве и практике конкретных стран в данной сфере, следует обратить внимание на комплексную реформу, проводимую консорциумом СОСОПС, исследования которым проводились в 17 европейских странах. Благодаря результатам данного исследования мы можем провести анализ некоторых факторов, влияющих на профессиональную правовую культуру государственных служащих.

МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ КӘСІПТІК ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТІН ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ НЫҒАЙТУ: ШЕТ ЕЛДЕРДІҢ ТӘЖІРИБЕСІ

Ермек Баяхметұлы Абдрасулов

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты жанындағы Сот төрелігі Академиясы соттар және сот жүйесі қызметкерлерінің біліктілігін көтеру және қайта дайындау Институтының директоры, з.ғ.д., профессор; Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: aertek_19@mail.ru

Жамаладен Ибраһимұлы Ибрагимов

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті мемлекет және құқық теориясы мен тарихы, конституциялық құқық кафедрасының професоры, з.ғ.д., профессор; Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: zhamaladen@mail.ru

Гүлназа Әмірғазықызы Төлеуханова

Қазақстан Республикасы Жоғарғы Соты жанындағы
Сот төрелігі Академиясының магистранты; Нұр-Сұлтан қ.,
Қазақстан Республикасы; e-mail: gulnazza88@mail.ru

Түйін сөздер: құқықтық мәдениет; жаңа үкіметтің тұжырымдамасы (NPM); мемлекеттік қызметкерлерінің құқықтық этикасы; этикалық кодекс; мемлекеттік қызмет жөніндегі комиссия; мемлекеттік басқару мектебі; мемлекеттік қызметкерлердің бірлестігі; бенчмаркинг; құқықтық сана.

Аннотация. Мақалада Ұлыбритания, Франция, Австрия, Германия және АҚШ-тағы мемлекеттік қызметкерлердің кәсіби құқықтық мәдениетін қалыптастыру және нығайту тәжірибесі мен құқықтық реттелуінің кейбір аспектілері қарастырылады. Мақалада Қазақстан Республикасындағы қоғамдық сананы жаңғырту аясындағы мемлекеттік қызметкерлердің құқықтық мәдениетін көтеру көтеруде, осы қоғамдық қатынастардың құқықтық реттелуі мен қолданылуына қатысты ең озық елдердің тәжірибесін талдау қарастырылады.

Қазақстан Республикасындағы қоғамдық сананы жаңғырту аясындағы мемлекеттік қызметкерлердің құқықтық мәдениетін көтеру міндеттерін қамтамасыз ету басқа шет мемлекеттердегі құқықтық мәдениеттің қалыптасуы және жетілдіру мәселелері бойынша салыстырмалы талдауды объективті қажет етеді.

Бірақ белгілі мемлекеттердің осы саладағы заңнамасы мен тәжірибесіне тоқталмастан бұрын, Еуропаның 17 елінде зерттелген COCOPS консорциумы тарапынан жүргізілетін кешенді реформаны қарастыруымыз қажет. Осы зерттеу нәтижелері негізінде мемлекеттік қызметшілерінің кәсіби құқықтық мәдениетінің кейбір факторларының талдау өткізуге болады.

FORMING AND STRENGTHENING THE PROFESSIONAL LEGAL CULTURE OF PUBLIC SERVANTS: FOREIGN PRACTICE

Abdrasulov Ermek

Director of the Institute for retraining and advanced training of judges and employees of the judicial system of the Academy of Justice at the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan, Doctor of Law, Professor; Nur-Sultan city, Republic of Kazakhstan; e-mail: aermek_19@mail.ru

Ibragimov Zhamaladen

Professor of the Department of Theory and History of State and Law, Constitutional Law of the Eurasian National University named after L.N.Gumilyov, Doctor of Law, Professor; Nur-Sultan city, Republic of Kazakhstan; e-mail: zhamaladen@mail.ru

Toleukhanova Gulnaza

Master student of the Academy of Justice at the Supreme Court of the Republic of Kazakhstan; Nur-Sultan city, Republic of Kazakhstan; e-mail: gulnazza88@mail.ru

Keywords: legal culture; new public management concept (NPM); professional ethics; code of ethics; Civil Service Commission, National School of Administration; associations of public servants; benchmarking; public consciousness.

Abstract. The article discusses some aspects of legal regulation and the practice of forming and strengthening the professional legal culture of public servants in the Great Britain, France, Austria, Germany and United States. The article notes that increasing the legal culture of civil servants of the Republic of Kazakhstan in the light of modernizing public consciousness requires studying the experience of the leading countries of the world in the sphere of legal regulation and practice of applying the legislation of public relations.

Ensuring the objectives of raising the level of legal culture of civil servants of the Republic of Kazakhstan in the light of the modernization of public consciousness objectively implies the need for a comparative analysis on the formation and improvement of legal culture in other foreign countries.

But before dwelling on the legislation and practice of specific countries in this field, one should pay attention to the comprehensive reform carried out by the COCOPS consortium, which was studied

in 17 European countries.

Due to the results of this study, we can analyze some factors that influence the professional legal culture of civil servants.

В стратегическом документе «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» Первый Президент Республики Казахстан – Елбасы отмечал, что «при движении в число 30 развитых стран мира нам необходима атмосфера честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры» [1].

Таким образом, делая акцент на совершенствовании основных государственных институтов, с позиции развития профессионального правосознания и профессиональной правовой культуры, наибольший интерес в данном направлении вызывают особенности их формирования и укрепления в сфере деятельности государственных служащих нашего государства.

А с учетом современных процессов глобализации и взаимовлияния правовых культур передовых стран мирового сообщества, возникает необходимость в рассмотрении и исследовании факторов, оказывающих непосредственное влияние на формирование профессиональной правовой культуры государственных служащих в зарубежных странах.

Одним из крупнейших проектов, проводимых за всю историю исследований в сфере модернизации и совершенствования государственного управления, результаты которого показали от каких факторов зависит профессиональное правосознание и уровень профессиональной правовой культуры и каким образом реформирование государственного управления может повлиять на них, является проект, посвященный сравнительному исследованию особенностей государственного управления в странах Европы, работы по которому проводились с начала 2011 года по 2015 год. Для успешного проведения исследований по данному проекту был образован научно-исследовательский консорциум - COCOPS (Coordinating for Cohesion in the Public Sector of the Future) [2]. Исследования проводились в 17 европейских странах, а именно в Австрии, Великобритании, Венгрии, Германии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Литвы, Нидерландах, Норвегии, Португалии, Сербии, Финляндии, Франции, Швеции и Эстонии.

Основная цель создания COCOPS была направлена на то, чтобы представители сферы государственного управления стран Европы осознали последствия и результаты реформирования системы государственного управления, которая основана на концепции нового государственного управления (NPM). Более того, на основании результатов данного исследования предполагается возможным

сделать вывод о состоянии профессиональной правовой культуры государственных служащих европейских стран.

Наилучших результатов в проведении NPM реформ достигли, в первую очередь, такие страны, как Великобритания, Нидерланды, Швеция и другие скандинавские страны, а также Ирландия. Об успехе реформ в указанных странах свидетельствует довольно высокий уровень профессионального правосознания государственных служащих. Также свою результативность реформы показали в странах континентальной Европы, т.е. Германии, Австрии, Франции. Что касается южноевропейских стран, включая Италию, Португалию и Испанию, то на уровне профессиональной правовой культуры здесь сказалось неэффективное использование современных инструментов государственного управления и механизмов менеджмента [3].

Рассмотрим некоторые факторы, влияние которых наиболее существенно отразилось на общем состоянии профессиональной правовой культуры государственных служащих в таких странах, как Великобритания, Франция, Австрия, Германия и США.

Проведение реформ по концепции NPM, свидетельствует о наличии не менее важных факторов, всецело влияющих на профессиональную правовую культуру государственных служащих страны. Наиболее наглядным представляется пример практической реализации «новой модели управления» в Великобритании. Успех проводимой реформы был связан, прежде всего, с тем, что основная идея NPM, которая базировалась на таких критериях как конкурентность и личная инициативность работников, оказалась довольно близка профессиональной правовой культуре государственных служащих Великобритании и нашла свое отражение в таких личных качествах чиновников как повышенное чувство ответственности и лояльность к короне. Что стало посылком для развития профессиональной этики государственных служащих и децентрализации системы управления.

Таким образом, одним из неотъемлемых факторов, которые оказали существенное влияние на состояние профессиональной правовой культуры представителей сферы государственного управления Великобритании, является довольно высокий уровень профессиональной этики. Об этом свидетельствует существование целого ряда кодексов, в которых содержатся основные нормы, принципы и правила этичного поведения. Так, в «Кодексе министра», содержатся основные правовые

нормы, предопределяющие нравственно-этические ориентиры, которыми руководствуются в своей деятельности государственные служащие, занимающие вышестоящие должности.

Также в Великобритании приняты и продолжают действовать «Кодекс поведения членов парламента», «Кодекс гражданской службы», а также сформулированы «Стандарты поведения чиновников». При этом, следует отметить, что в данных кодексах дается не общее описание нравственно-этических ориентиров, а реальные рекомендации и положения, по которым можно осуществлять этические контроль и оценку. Например, в «Стандартах поведения чиновников» принцип «честность» следует понимать как, готовность государственного служащего декларировать любые конфликты интересов, которые могут возникнуть в ходе выполнения им своих должностных обязанностей, а также предпринимать меры для их устранения. А согласно такому фундаментальному принципу профессиональной этики как «Беспристрастность», при принятии решений о приеме на работу, повышении по службе руководитель опирается на принципы заслуг и максимизации общественной пользы [4].

Еще одним фактором, свидетельствующим о высоком уровне профессиональной правовой культуры, является активное участие британского общества в процессах модернизации системы государственного управления, а также непосредственного контроля за деятельностью работников государственного аппарата. Так, для обеспечения планомерного взаимодействия общества и государства, в лице представителей государственного аппарата была создана Комиссия по гражданской службе. В состав данной Комиссии входят известные общественные деятели, представители науки, культуры и искусства, а также предприниматели, которые назначаются королевой. В основные направления деятельности данной Комиссии входят осуществление общего надзора за деятельностью представителей государственного управления, выработка рекомендаций и предложений по назначениям работников государственного аппарата, а также общих рекомендаций по реформированию системы государственного управления.

Одним из неотъемлемых факторов, оказывающих непосредственное влияние на профессиональную правовую культуру государственных служащих, является уровень профессиональной подготовки. То есть от того, что составляет фундамент знаний госу-

дарственного служащего, будет зависеть не только уровень его профессиональной компетентности, но и уровень его правосознания и существующие в нем морально-нравственные установки, а также осознание им сущности, назначения и ценности права, уважение прав, свобод и законных интересов человека, способность воспринимать правовую информацию и воплощать ее в правовую действительность, стремление развиваться и повышать свой уровень знаний.

Рассматривая опыт Франции, как страны, в которой широкое развитие получили образовательные учреждения, осуществляющие подготовку именно государственных служащих, в том числе и иностранцев, следует обратить внимание на деятельность Национальной Школы Администрации, которая осуществляет подготовку специалистов для вышестоящих должностей. Данное образовательное учреждение в системе высшего послевузовского образования, а также повышения квалификации было создано генералом Шарль де Голлем в 1945 году, преследуя одну из основных целей - демократизация доступа к государственной службе, а также профессиональная подготовка государственных служащих¹. Обучение осуществляется по основному и дополнительному учебным модулям, содержащим полноценную информацию, оснащенную современными знаниями об искусстве управления и руководства. Более того, Национальная Школа Администрации ведет активное международное сотрудничество, осуществляя профессиональную подготовку иностранных государственных служащих.

Таким образом, по-нашему мнению, во Франции имеется полноценная фундаментальная база подготовки специалистов в сфере государственной службы, как один из основных факторов, свидетельствующих о довольно высоком уровне профессиональной правовой культуры.

Однако государственная политика Франции не останавливается на достигнутом и продолжает проводить реформы по совершенствованию института государственной службы, в свете дальнейшего повышения уровня правовой культуры в стране.

Одной из таких реформ, проводимой правительством президента Эммануэля Макрона является сокращение государственных служащих составляющих 5,5 миллионов человек, предусматривая при этом потерю 120 тысяч рабочих мест в течение последующих трех лет. Данная реформа направлена улучшение качества выполняемых функций

¹ *École Nationale d'Administration (Éna)*, [Электронный ресурс - официальный сайт] <https://www.ena.fr/eng/L-ENA-se-presente/Qui-sommes-nous/Missions-de-l-ENA>

государственного управления, повышение восприимчивости государственных служащих к потребностям граждан и общества в целом, на рациональное использование бюджетных денежных средств, за счет сокращения числа тех, кто пользуется специальными привилегиями, позволяющими им работать менее 35 часов в неделю с полной оплатой (около 30 000 рабочих мест можно сократить, просто заставив этих сотрудников работать в обычное время)².

Когда мы говорим о сокращении штатной численности, это еще один этап, свидетельствующий о повышении уровня, как профессиональной правовой культуры государственных служащих, так и современного общества в целом. Действительно, в ближайшем будущем мы осознаем, что сокращение, несмотря на столь неприятное значение самого смысла слова, будет обусловлено, прежде всего, оптимизацией нагрузки с использованием современных методов управления, организации и руководства, а также повсеместно внедряемыми и активно используемыми результатами цифровизации и IT-технологий.

Однако не всегда активно проводимые реформы по основной модели NPM могут сразу и непосредственно оказать влияние на уровень профессиональной правовой культуры в стране. В связи с тем, что культура государственного управления некоторых стран Центральной Европы характеризуется чрезмерной логичностью процедур управления, возникают своего рода определенные трудности в модернизации по основным направлениям NPM.

В таких странах как Австрия и Германия, которые характеризуются чрезмерной иерархичностью государственных структур, низкой управленческой самостоятельностью из-за правовых и организационных рамок, мы столкнулись с проблемой противоречия между процедурой и культурой результата. Здесь в правосознании государственных служащих прочно закрепилось мнение о том, что их управленческая деятельность должна быть основана на строгом соблюдении надлежащей процедуры, о чем свидетельствует чрезмерная сосредоточенность на правильности процесса выполнения своих должностных обязанностей, который имеет такую же важность как сам результат.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что здесь имеет место проблема затруднения отхода от стандартных, устаревших и неактуальных процессов. По результатам исследования СОСОПС большинство государ-

ственных служащих, занимающих руководящие должности, воспринимают проводимые реформы непоследовательно и в определенной степени частично, а также как реформы, не предоставляющие возможность полноценно использовать инструменты менеджмента. Данную ситуацию можно интерпретировать как гибридность созданного в результате реформ государственного управления, то есть как модель государственной службы, в которой культура управления, и, соответственно профессиональная правовая культура, явились результатом различных реформ, смешивающих их с традиционной административной культурой [3].

Рассмотрев некоторые факторы, влияющие на формирование профессиональной правовой культуры государственных служащих передовых стран Европы, продолжим исследование в данном направлении, изучая опыт США. Особого внимания заслуживает внедрение процессов бенчмаркинга в структуру государственного управления, результаты которого, выступая в качестве определенных факторов, могут повлиять на уровень профессиональной правовой культуры.

Как известно США является страной, где впервые был введен институт бенчмаркинга. Под бенчмаркингом следует понимать, «сопоставительный анализ на основе эталонных показателей» [5] — это непрерывный процесс, открывающий, изучающий и оценивающий всё лучшее в других организациях с целью использования полученных знаний и опыта в работе уже своей организации или иной соответствующей структуры [6]. Сфера применения бенчмаркинга довольно широка, по-сути, как процесс, как технология оценивания и сопоставления, он может быть применен в любой сфере.

Существуют следующие виды бенчмаркинга:

- внутренний бенчмаркинг;
- внешний конкурентный бенчмаркинг;
- внешний внутриотраслевой бенчмаркинг;
- внешний межотраслевой бенчмаркинг;
- комбинированный межотраслевой и внешний бенчмаркинг [6].

Полагаем, что рассмотрение особенностей внутреннего бенчмаркинга, позволит определить наиболее существенные факторы, способные оказать влияние на формирование и укрепление профессиональной правовой культуры государственных служащих.

Особенности внутреннего бенчмаркинга заключаются в том, что сначала мы оцениваем

² Франция начинает «глубокую реформу» государственной службы [Электронный ресурс] <https://www.ft.com/content/4e6ce250-5086-11e9-b401-8d9ef1626294>

общее состояние, к примеру, уровня профессиональной этики государственных служащих внутри самого государственного органа, для того чтобы выяснить, насколько сходен данный уровень с другими государственными органами, а затем определяем тот, который соответствует лучшим результатам в данном направлении.

Для успешности проведения процесса бенчмаркинга необходимо в первую очередь установить критические области (это могут быть уровень профессионального правосознания, уровень профессиональной этики), а также установить факторы, которые могут повлиять на эффективность данного процесса и достижение положительных результатов. При этом предоставляется возможность для выявления наиболее проблемных участков, и разработки допустимых предложений и рекомендаций. Как правило, объектами бенчмаркинга являются сами сотрудники организации, в нашем случае, это государственные служащие, а также методы их работы. Для эффективности процесса бенчмаркинга необходимо, чтобы работники были заинтересованы в его реализации, чего можно достигнуть путем разъяснения пользы данного процесса.

Таким образом, по нашему мнению, применение в государственных структурах процессов бенчмаркинга при определении уровня профессионального правосознания, профессиональной этики, положительно отразится на уровне профессиональной правовой культуры государственных служащих в нашей стране.

Продолжая исследовать опыт США, следует отметить, что такие факторы как саморегулирование и самоорганизация в сфере юридических профессий, в том числе и в сфере государственной службы, непременно будет способствовать укреплению профессиональной правовой культуры в стране. У. Бернам, говоря об особенностях правовой системы США, отметил, что саморегулирование юридической профессии является давней традицией в США. Особую роль в данном случае выполняет Ассоциация американских юристов, основной деятельностью которой является установление норм профессиональной этики. В 1908 году ассоциация издала свои «Каноны профессиональной этики» [Canons of Professional Ethics], которые были восприняты многими ассоциациями юристов в штатах и носили рекомендательный характер касательно основ профессиональной этики. Каноны действовали вплоть до 1970 года, когда Ассоциация американских юристов выпустила «Примерный кодекс профессиональной ответственности» [Model Code of Professional Responsibility]. В 1983 году Ассоциация аме-

риканских юристов заменила этот кодекс «Примерными правилами профессионального поведения» [Model Rules of Professional Conduct]. В силу того, что данные правила являлись «примерными», «модельными», они носили рекомендательный характер, но, несмотря на это, во многих штатах были приняты в качестве норм права [7].

Наличие подобных Ассоциаций, организованных по принципу самоорганизации и саморегулирования, может оказать положительное влияние на общее состояние профессиональной правовой культуры государственных служащих в стране.

Подытоживая проведенный обзор некоторых факторов, влияющих на формирование и укрепление профессиональной правовой культуры государственных служащих, еще раз отметим, что высокий уровень профессиональной правовой культуры - это гарантия того, что государственный служащий выполняет свои обязанности эффективно, ибо в ней, в синтезированном виде, предстают не только профессиональные правовые знания, но и поведенческие установки, психологические предпочтения, нравственно-этические ценности [8].

Опыт реформирования государственных структур в рассмотренных зарубежных странах, с точки зрения некоторых факторов, влияющих на формирование и укрепление профессиональной правовой культуры государственных служащих, содержит ряд ценных рекомендаций и предложений для нашего государства. Наибольшего внимания заслуживает практика Великобритании, где в Комиссии по гражданской службе, мы становимся свидетелями взаимодействия общества и государства. А учитывая современные процессы повышения эффективности и качества оказываемых государственных услуг, цифровизации, развития IT-технологий, а также направленности государственной политики на оптимизацию расходов государственного бюджета, следует рассмотреть вопросы о возможном сокращении штатной численности государственных служащих, с учетом особенностей оказываемых услуг и выполняемых функций государственного управления. Наличие Ассоциаций, организованных по принципу самоорганизации и саморегулирования, также может оказать положительное влияние на уровень профессионального правосознания и профессиональной этики и культуры в целом. Применение анализа состояния уровня профессиональной правовой культуры с использованием процесса бенчмаркинга также будет способствовать повышению уровня профессиональной правовой культуры государственных служащих в нашей стране.

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы народу Казахстана от 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» [Электронный ресурс] http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-17-yanvarya-2014-g
2. *Public Administration Reforms in Europe. The View from the Top* / ed. by Hammerschmid G., Van de Walle S., Andrews R., Bezes F. Cheltenham, UK; Northampton MA, USA: [Электронный ресурс – 03.06.2019] Edward Elgar Publishing, 2016, 304 p.
3. Купряшин Г.Л. Калейдоскоп административных реформ в Европе: опыт и оценки элиты государственной службы. [Текст] Издательство: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» (Москва). – 2018. - №1. 197-205с.
4. Латвинова Н.В. Адаптация зарубежного опыта при построении современной службы государственного управления в РФ. [Текст] Национальный исследовательский Томский государственный университет. - Томск 2017. – 69с.
5. Михайлова Е.А., Основы бенчмаркинга. [Электронный ресурс – 03.06.2019] Менеджмент в России и за рубежом, № 1, 2001.
6. Протасов Д.В. Теория и практика применения технологии бенчмаркинга для улучшения качества деятельности организации: монография / Д.В. Протасов. – Тамбов: [Текст] Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2009. – 80 с.
7. Бернам, У. Правовая система США. 3-й выпуск [Электронный ресурс – 03.06.2019] / М.:, 2006. – 1216 с.
8. Берзегова С.А. Правовая культура государственных служащих: социологический аспект [Электронный ресурс]. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-kultura-gosudarstvennyh-sluzhaschih-v-rossiyskoy-federatsii-sotsiologicheskij-aspekt>

REFERENCES

1. *Poslanie Pervogo Prezidenta Respubliki Kazahstan - Elbasy narodu Kazahstana ot 17 janvarja 2014 g.* «Kazahstanskij put' – 2050: Edinaja cel', edinye interesy, edinoe budushhee» [Jelektronnyj resurs] http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-17-yanvarya-2014-g
2. *Public Administration Reforms in Europe. The View from the Top* / ed. by Hammerschmid G., Van de Walle S., Andrews R., Bezes F. Cheltenham, UK; Northampton MA, USA: [Jelektronnyj resurs – 03.06.2019] Edward Elgar Publishing, 2016, 304 p.
3. Kuprjashin G.L. *Kalejdoskop administrativnyh reform v Evrope: opyt i ocenki jelity gosudarstvennoj sluzhby.* [Tekst] Izdatel'stvo: Nacional'nyj issledovatel'skij universitet «Vysshaja shkola jekonomiki» (Moskva). – 2018. - №1. 197-205s.
4. Latvinova N.V. *Adaptacija zarubezhnogo opyta pri postroenii sovremennoj sluzhby gosudarstvennogo upravlenija v RF.* [Tekst] Nacional'nyj issledovatel'skij Tomskij gosudarstvennyj universitet. - Tomsk 2017. – 69s.
5. Mihajlova E. A., *Osnovy benchmarkinga.* [Jelektronnyj resurs – 03.06.2019] *Menedzhment v Rossii i za rubezhom*, № 1, 2001.
6. Protasov D.V. *Teorija i praktika primenenija tehnologii benchmarkinga dlja uluchshenija kachestva dejatel'nosti organizacii: monografija* / D.V. Protasov. – Tambov: [Tekst] Izd-vo Tamb. gos. tehn. un-ta, 2009. – 80 s.
7. Bernam, U. *Pravovaja sistema SShA. 3-j vypusk* [Jelektronnyj resurs – 03.06.2019] / М.:, 2006. – 1216 s.
8. Berzegova S.A. *Pravovaja kul'tura gosudarstvennyh sluzhashchih: sociologicheskij aspekt* [Jelektronnyj resurs]. <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-kultura-gosudarstvennyh-sluzhaschih-v-rossiyskoy-federatsii-sotsiologicheskij-aspekt>