

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz
сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Бельх В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Нұр-
Сұлтан, Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Мәңгілік ел даңғ., 8 үй
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директоры Р.Қ. Сәрпековтің кіріспе сөзі.....	8
Редакция бағанасы	14
ҚР Әділет министрінің Қоғамдық кеңес алдындағы есептік кездесудегі баяндамасы (2019 жылғы 31 мамыр).....	18
Конституциялық және әкімшілік құқық	
М.Х. МАТАЕВА Қазақстан және Орталық Азия елдері парламенттерінің конституциялық регламенттелуі.....	22
Б.К. НҰРҒАЗИНОВ, А.С. ТӨЛЕПБАЕВА Әкімшілік сот өндірісіндегі соттың рөлі.....	31
Т.И. РЯХОВСКАЯ (Новосибирск қ.) Ресей мен Қазақстанның конституциялық құқығының дамуындағы ортақ және өзіндік ерекшеліктер туралы мәселеге.....	38
Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.С. ШЕШЕНБАЕВА Әкімшілік-процестік және әкімшілік-рәсімдік қатынастар: ұғымы, ерекшеліктері және олардың арақатынасы.....	44
А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ Әкімшілік сот ісін жүргізудегі өкілдік институтының құқықтық табиғаты туралы.....	51
Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДҮЙСЕНОВА Соттар мен төреліктердің өзара іс-қимылы: теория және практика мәселелері.....	58
Т.И. МАКАРОВА, Г.Т. ДЖАБАЙЛДАЕВА (Минск қ.) Ремедиация жерді құқықтық қорғау бағыты ретінде.....	72
М.А. ЕСТЕМИРОВ Отандық сот практикасында бірізділік талабының қолданылуына қысқаша шолу.....	77
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Д.А. ФИНК In rem мүлікте ықтимал тәркілеуді қамтамасыз ету үшін мүлікке тыйым салу.....	82
А.Т. КӘРІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, А.Ж. ӘКІШЕВ Қылмыстық процестегі процестік шығасылар: ұғымы мен белгілері.....	91
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
О.Н. ТОЛОЧКО (Минск қ.) Мемлекеттердің халықаралық-құқықтық жауапкершілігі заңдық жауапкершіліктің айрықша түрі ретінде.....	100
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Ж.И. ИБРАГИМОВ, Г.А. ТӨЛЕУХАНОВА Мемлекеттік қызметшілердің кәсіптік құқықтық мәдениетін қалыптастыру және нығайту: шет елдердің тәжірибесі.....	107
А.Қ. ҚҰРМАНОВА, Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ Халықаралық және ұлттық құқықтағы мәжбүрлеу институтын ресми түсіндіру проблемасы.....	114
Құқықтық мониторинг	
А.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Құқықтық мониторингті дамытудың кейбір аспектілері және оның перспективалары.....	122
М.Х. ХАСЕНОВ Қазақстан Республикасының жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы заңнамасын талдау нәтижелері туралы.....	130
М.И. ДЯЧУК Азаматтық сот ісін жүргізудегі татуластыру рәсімдері.....	141
А.С. РАМАЗАНОВА Қазақстан Республикасында медиацияның қолданылу салаларының проблемалары.....	148
М.И. ДЯЧУК, А.С. ҚОЖАБЕКОВА Ұлтаралық және дінаралық жанжалдарды реттеудегі медиация.....	154
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізудің кейбір мәселелері.....	162
Д.М. ШЫҒЫСБАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Терминдерді қолдану: тиімділігі мен келеңсіздіктері.....	168
А.К. МАХАМБЕТОВА Латын әліпбиіне негізделген кейбір әліпбилер туралы.....	175

Жас ғалым мінбері	
Л.А. ЖЕРЖ (Ирпень к., Украина) Заңсыз транспланттауға байланысты қылмыстардың алдын алу мен болдырмаудың шетелдік тәжірибесі.....	183
Е.М. ЕЛУБАЙ, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Қазақстан Республикасының тәуелсіздік жылдарындағы қылмыстық саясатының даму тарихынан.....	192
М.Е. ТӨЛЕУОВА Халықаралық-құқықтық құжаттарда және кейбір шет елдердің заңнамаларында паракорлықтың құқықтық регламенттелуі.....	200
Е.А. МҰХАНБЕДИЕВ Прецедентті құқық қолдану жүйесінің «қолданыстағы құқығы»: үш деңгейлі реттеу перспективалары және Қытай тәжірибесі.....	206
Ғылыми өмір хроникасы	
Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының Сапарғалиев оқулары шеңберінде «Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасын (2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезең) іске асырудың өзекті мәселелері» тақырыбында өткен халықаралық ғылыми-практикалық конференцияға қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 5 сәуір, Алматы қ.....	217
Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты өкілдерінің халықаралық жария құқық бойынша «Блищенков оқулары» XVII халықаралық конгресіне қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 13 сәуір.....	220
Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі делегациясының «Tashkent Law Spring» I халықаралық заң форумына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 24-26 сәуір, Ташкент қ.....	226
ҚР ЗҚАИ директорының «Құқықтық жүйелердің конвергенциясы: ағылшын құқығы және Қазақстан құқығы» атты баяндамасы.....	229
«Ұлттық заңнаманы талдау аясында корпоративтік құқықтың кейбір элементтерін енгізу перспективалары» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 13 мамыр.....	233
Кітапхана қорына келіп түскен басылымдардың көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	236
«Соттық құқықтық саясат» халықаралық ғылыми-практикалық конференция жұмысына қатысу туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., 2019 жылғы 17-18 мамыр.....	237
«Құқық және экономика: ұлттық тәжірибе және даму стратегиясы» атты халықаралық заң форумы туралы ақпараттық хабарлама, Новосибирск қ., Ресей Федерациясы, 2019 жылғы 22-24 мамыр.....	241
«Жаршының» мұрағат беттері	
Р.Г. МИРОНОВ Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №2 (22)-2011, 38-40-б.).....	246
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Б.Ж. ҚЫЗДАРБЕКОВА З.ғ.д. Р.Г.Мионовтің «Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі» ғылыми жарияланымна қайтып оралғанда.....	249
Библиография	
А.Н. Жеребцов пен Н.В. Павловтың «Административная правоприменительная практика: теоретические и практические аспекты» атты монографиясына рецензия. - М.: Юстицинформ, 2018. – 167 б.....	253
З.ғ.д., проф. К.А. Бекашевтің халықаралық жария құқық жөніндегі оқулығына рецензия.....	255
А.И. Бастрыкин, В.П. Кириленко, В.А. Шамахова жалпы ред. «Экстремизм в современном мире» атты монографияларына рецензия. - СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018. – 444 б.....	257
Даналық ойлар	260



Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт
законодательства и правовой
информации Республики Казахстан»
Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. (Нур-Султан, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан) – (председатель)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный
деятель культуры РК (Нур-Султан,
Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – (Нур-Султан,
Қазақстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулиспаева М.Ж. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Редакция журнала
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуршин К.А.

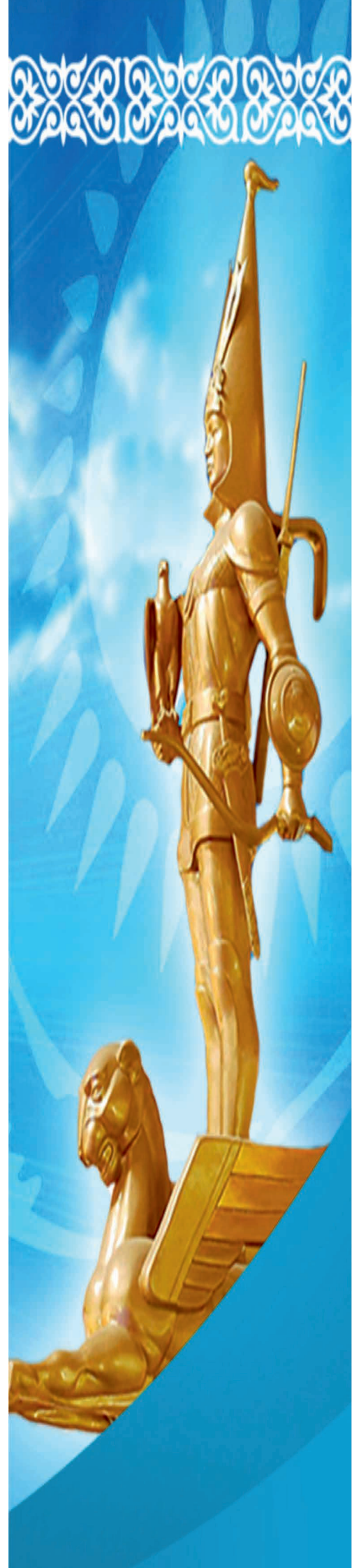
Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:
Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Вступительное слово директора Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан Сарпекова Р.К.</i>	9
Колонка редакции	15
<i>Доклад министра юстиции РК на отчетной встрече перед Общественным советом (31 мая 2019 года)</i>	18
Конституционное и административное право	
М.Х. МАТАЕВА Конституционная регламентация парламентов Казахстана и стран Центральной Азии	22
Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.С. ТУЛЕПБАЕВА Роль суда в административном судопроизводстве	31
Т.И. РЯХОВСКАЯ (г. Новосибирск) К вопросу об общем и самобытном в развитии конституционного права России и Казахстана	38
Р.К. САРПЕКОВ, С.С. ШИШИМБАЕВА Административно-процессуальные и административно-процедурные отношения: понятие, особенности и их соотношение	44
А.Б. КАЙЖАКПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ О правовой природе института представительства в административном судопроизводстве	51
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДУЙСЕНОВА Взаимодействие судов и арбитражей: проблемы теории и практики	58
Т.И. МАКАРОВА, Г.Т. ДЖАБАИЛДАЕВА (г. Минск) Ремедиация как направление правовой охраны земель	72
М.А. ЕСТЕМИРОВ Краткий обзор применения требования единообразия в отечественной судебной практике	77
Уголовное право и уголовный процесс	
Д.А. ФИНК Наложение ареста на имущество для обеспечения возможной конфискации in rem	82
А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, А.Ж. АКИШОВ Процессуальные издержки в уголовном процессе: понятие и признаки	91
Международное право и сравнительное правоведение	
О.Н. ТОЛОЧКО (г. Минск) Международно-правовая ответственность государств как особый вид юридической ответственности	100
Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Ж.И. ИБРАГИМОВ, Г.А. ТОЛЕУХАНОВА Формирование и укрепление профессиональной правовой культуры государственных служащих: опыт зарубежных стран	107
А.К. КУРМАНОВА, К.Е. ИСМАГУЛОВ Проблема официального толкования института принуждения в международном и национальном праве	114
Правовой мониторинг	
А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА Некоторые аспекты развития правового мониторинга и его перспективы	122
М.Х. ХАСЕНОВ О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственной регистрации прав на недвижимое имущество	130
М.И. ДЯЧУК Примирительные процедуры в гражданском судопроизводстве	141
А.С. РАМАЗАНОВА Проблемы сфер применения медиации в Республике Казахстан	148
М.И. ДЯЧУК, А.С. КОЖАБЕКОВА Медиация в регулировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов	154
Из практики законодательства на государственном языке	
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Некоторые вопросы проведения научной лингвистической экспертизы	162
Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА Применение терминов: эффективность и неуместность	168
А.К. МАХАМБЕТОВА О некоторых алфавитах на основе латиницы	175

Трибуна молодого ученого	
Л.А. ЖЕРЖ (г. Ирпень, Украина) Зарубежный опыт предупреждения и предотвращения преступлений, связанных с незаконной трансплантацией.....	183
Е.М. ЕЛУБАЙ, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Из истории развития уголовной политики Республики Казахстан за годы его независимости.....	192
М.Е. ТУЛЕУОВА Правовая регламентация ответственности за взяточничества в международно-правовых документах и законодательствах некоторых зарубежных стран.....	200
Е.А. МУХАНБЕДИЕВ «Право в действии» системы прецедентного правоприменения: перспективы трехуровневого регулирования и опыт Китая.....	206
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение об участии Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в международной научно-практической конференции в рамках Сапаргалиевских чтений на тему «Актуальные вопросы реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан (период с 2010 до 2020 года)», 5 апреля 2019 года, г. Алматы.....	218
Информационное сообщение об участии представителей Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в XVII международном конгрессе по международному публичному праву «Блищенковские чтения», г. Москва, 13 апреля 2019 года.....	222
Информационное сообщение об участии делегации Министерства юстиции Республики Казахстан в I Международном юридическом форуме «Tashkent Law Spring», 24-26 апреля 2019 года, г. Ташкент.....	227
Доклад директора ИЗПИ РК «Конвергенция правовых систем: английское право и право Казахстана».....	229
Информационное сообщение о круглом столе «Перспективы внедрения некоторых элементов корпоративного права в свете анализа национального законодательства», г. Нур-Султан, 13 мая 2019 года.....	234
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд.....	237
Информационное сообщение об участии в работе Международной научно-практической конференции «Судебная правовая политика», г. Санкт-Петербург, 17-18 мая 2019 года.....	238
Информационное сообщение о Международном юридическом форуме «Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития», г. Новосибирск, Российская Федерация, 22-24 мая 2019 г.....	242
Архивные страницы «Вестника»	
Р.Г. МИРОНОВ Современное понимание уголовного наказания в виде ограничения свободы (статья в Вестнике ИЗ РК, №2(22)-2011, с. 38-40).....	246
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА Возвращаясь к научной публикации д.ю.н. Р.Г. Миронова «Современное понимание уголовного наказания в виде ограничения свободы».....	249
Библиография	
Рецензия на монографию Жеребцова А.Н. и Павлова Н.В. «Административная правоприменительная практика: теоретические и практические аспекты. - М.: Юстицинформ, 2018. – 167 с.....	253
Рецензия на учебник д.ю.н., проф. К.А. Бекашева по международному публичному праву.....	255
Рецензия на монографию под общ.ред. А.И. Бастрькина, В.П. Кириленко, В.А. Шамахова «Экстремизм в современном мире». - СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018. – 444 с.....	257
Мудрые мысли	260



Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)
– (*Chairman*)

Abaydeldinov E.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Abyzov R.M. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Belih V.S. – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*

Gubin E.P. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Melnik R.S. – *d.j.s. (Kiev, Ukraine)*

Moiseev A.A. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Muromcev G.I. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

Rahmetov S.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Malinovski V.A. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Unzila Shapak – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)* – (*Chairman*)

Azer Aliyev – *PhD (Kiel, Germany)*

Aiyymbetov M.A. – *Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Bainiyazova Z.S. – *c.j.s. (Saratov, Russian)*

Kazbayeva A.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Kaziyev Z.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Kiyazova A.Zh. – (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)

Konusova V.T. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Kulikpayeva M.Zh. – *PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Nurgazinov B.K. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Nurmagambetov R.G. – *PhD (Chelyabinsk, Russian)*

Primashev N.M. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Rakhimberdin K.H. – *d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*

Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)*

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

The editorial staff

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

Dzhamburshin K.A.

*The certificate of registration of mass media
№17761-G from 25.06.2019 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Nur-Sultan, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

*Report of the Vice-Minister Pan N.V. during an extended session of
the Ministry panel on the outcomes of Ministry of justice in 2018*..... 8

Editorial..... 16

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan at
the reporting meeting before the Public Council (May 31, 2019)*..... 18

Constitutional and Administrative Law

M.H. MATAYEVA Constitutional regulation of the parliaments
of Kazakhstan and countries of Central Asia..... 22

B.K. NURGAZINOV, A.S. TULEPBAEVA Role of a court in
administrative legal proceedings..... 31

T.I. RYAKHOVSKAYA (Novosibirsk) To the question of the
general and original development of the constitutional law of Russia
and Kazakhstan..... 38

R.K. SARPEKOV, S.S. SHISHIMBAYEVA Administrative
procedural and administrative processual relations: the concept,
features and their interrelation..... 44

A.B. KAIZHAKPAROVA, B.B. YERMEKBAYEV On legal
nature institute of representative in administrative legal proceedings..... 51

Civil and Civil Procedural Law

M.K. SULEIMENOV, A.E. DUSENOVA The interaction of
courts and arbitration: problems of the theory and practice..... 58

T.I. MAKAROVA, G.T. DZHABAYLDAEVA (Minsk)
Remediation as a direction of legal protection of lands..... 72

M.A. YESTEMIROV Brief review of the application of the
requirement of uniformity in domestic judicial practice..... 77

Criminal law and Criminal procedure

D.A. FINK Seizure of property for ensuring possible confiscation
of in rem..... 82

A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, A.J. AKISHOV Legal fees
in the criminal process: the concept and features..... 91

International and Comparative law

O.N. TOLOCHKO (Minsk) International legal liability of states
as a special kind of legal responsibility..... 100

**È.B. ABDRASULOV, ZH.I. IBRAGIMOV, G.A. TOLEU-
KHANOVA** Forming and strengthening the professional legal culture
of public servants: foreign practice..... 107

A.K. KURMANOVA, K.E. ISMAGULOV The problem of the
official interpretation of the institute of compulsion in international and
national law..... 114

Legal monitoring

A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA Some aspects of
development of legal monitoring and its prospects..... 122

M.H. KHASSENOV On the results of the analysis of legislation
of the Republic of Kazakhstan on the state registration of rights to
immovable property..... 130

M.I. DYACHUK Conciliating procedures in civil proceedings..... 141

A.S. RAMAZANOVA Problems of applications of mediation in
Republic Kazakhstan..... 148

M.I. DYACHUK, A.S. KOZHABEKOVA Mediation in the
regulation of inter-national and interreligious conflicts..... 154

Lawmaking practice in the official language

G. K. AKYLBEKOVA Some issues of scientific linguistic
expertise..... 162

D.M. SHYNGYSBAYEVA, N.A. KHAMZINA The translations
of the terms: efficiency and problems..... 168

A.K. MAKHAMBETOVA About some alphabets based on Latin..... 175

Young scholar tribune

L.A. ZHERZH (Irpen, Ukrain) Foreign experience in the prevention and prevention of crimes related to illegal transplantation.....183

E.M. ELUBAI, N.B. MAUYTKALI From history of development of criminal politics of Republic of Kazakhstan for years his independence.....192

M.E. TULEUOVA Legal regulation of bribery liability in international legal documents and legislation of some foreign countries.....200

E.A. MUKHANBEDIEV “Law in action” of the guiding cases system: perspectives on three-level regulation and China’s experience.....206

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the participation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan in the international scientific-practical conference within the framework of the Sapargaliyev readings on the theme “Actual issues of the implementation of the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan (period from 2010 to 2020)” Almaty, April 5, 2019.....219

Information note on the participation of representatives of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan in the XVII international congress on the international public law «Blischenko readings» Moscow, April 13, 2019.....224

Information note on the participation of the delegation of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the I International Law Forum «Tashkent Law Spring», April 24-26, 2019, Tashkent.....228

Report of the Director of ILLI RK «The Convergence of Legal Systems: English Law and the Law of Kazakhstan».....229

Information note on the round table «Prospects for the implementation of some elements of corporate law in the light of the national legislation analysis», Nur-Sultan, May 13, 2019.....235

Information note on book fair.....236

Information note on participation in the International Scientific and Practical Conference «Judicial legal policy», St. Petersburg, May 17-18, 2019.....239

Information note on the International Legal Forum «Law and Economics: National Experience and Development Strategies», Novosibirsk, Russian Federation, May 22-24, 2019.....244

The archive pages of the «Bulletin»

R.G. MIRONOV Modern understanding of criminal punishment in the form of limitation of freedom (article in the Bulletin of the IL of the Republic of Kazakhstan, No. 2 (22) -2011, p. 38-40).....246

K.E. ISMAGULOV, B.ZH. KYZDARBEBKOVA Back to the article of the doctor of law, R.G. Mironov «Modern understanding of criminal punishment in the form of limitation of freedom».....249

Bibliography

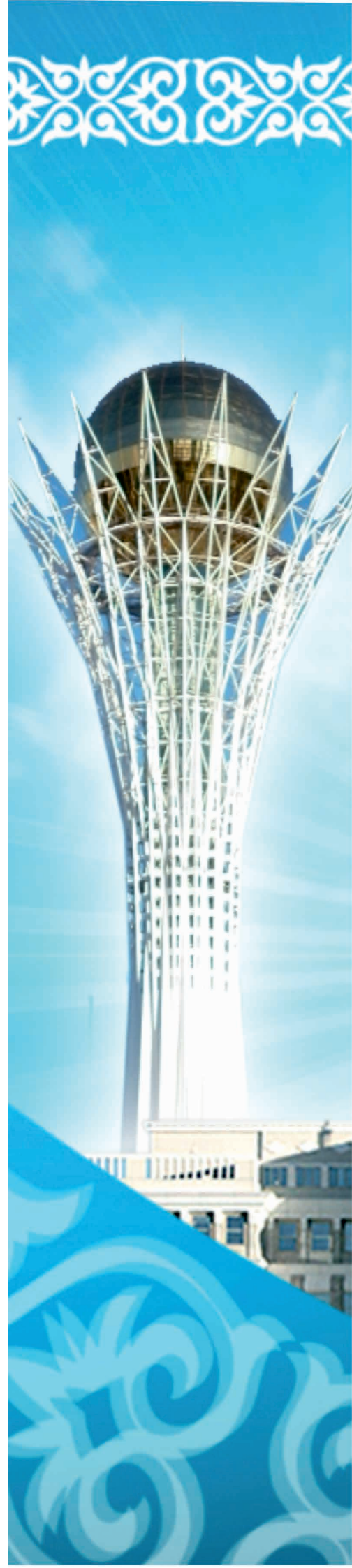
Review on the monograph of Zherebtsov A.N. and Pavlov N.V. “Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects. - M.: Yustitsinform, 2018. - 167 p.....253

Review of the textbook Doctor of Law, Professor. K.A. Bekyashev on public international law.....255

Review on the monograph «Extremism in the modern world»: monograph/ed. by profs A.I. Bastrykin, V.P. Kirilenko, V.A. Shamakhov. St. Petersburg, Russia: NWIM RANEP. 2018. 444 p.....257

Wise thoughts

260



УДК 341.4; 343.61

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С НЕЗАКОННОЙ ТРАНСПЛАНТАЦИЕЙ

Жерж Людмила Анатольевна

Аспирант кафедры уголовного права и криминологии
Университета Государственной фискальной службы Украины,
г. Ирпень, Киевская область, Украина; e-mail: Zherzh.Liuda@gmail.com

Ключевые слова: трансплантация; анатомические материалы человека; донор; реципиент; органы и ткани человека; латентные преступления; Интерпол и Европол; криминальная трансплантология.

Аннотация. На сегодняшний день трансплантация является одной из самых высокотехнологичных современных медицинских технологий; динамично развивается и имеет ряд проблем правового регулирования. Учитывая зарубежный опыт, трансплантология в Украине остается практически в зачаточном состоянии. Методологическую базу исследования составляют методы сравнения, анализа и толкования. В статье установлено, что в Украине очень «мягкие» наказания за нарушение установленного законом порядка трансплантации анатомических материалов человеку. Исследованы причины и условия, способствующие незаконной трансплантации органов и (или) тканей человека в Украине. Почвой для появления, а затем и угрожающего роста незаконной трансплантации органов и тканей человека являются негативные политические, социальные и экономические процессы, происходящие как в отдельных странах ЕС, так и за его пределами. Причины данного вида преступлений в нашей стране заключаются в большей мере в способах реализации законодательства Украины. Государство не может полностью обеспечить полную реализацию того, что утверждает. Ярким примером этого является принятие нового Закона «О применении трансплантации анатомических материалов человеку», но не разработка конкретных механизмов его реализации в определенные сроки, с установлением конкретных ответственных. Автором подчеркивается важность борьбы мировой общественности с криминальной трансплантацией. Созданная автором система предотвращения и борьбы с преступлениями, связанными с незаконной трансплантацией, представляет собой комплекс согласованных действий для выявления причин и условий, способствующих совершению преступлений, и принятия соответствующих превентивных мер для их предотвращения. Важно реформировать уголовное законодательство в сфере трансплантологии – нужно отдельной частью статьи 143 УК Украины прописать суровую уголовную ответственность специального субъекта этого вида преступления – должностного лица. На основании исследования британских и американских концепций предотвращения преступлений, а также передового европейского опыта выделены меры общесоциального назначения и специальные криминологические меры.

ЗАҢСЫЗ ТРАНСПЛАНТТАУҒА БАЙЛАНЫСТЫ ҚЫЛМЫСТАРДЫҢ АЛДЫН АЛУ МЕН БОЛДЫРМАУДЫҢ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІ

Жерж Людмила Анатольевна

Қылмыстық құқық және криминология кафедрасының аспиранты
Украинаның мемлекеттік салықтық қызметі университеті, Ирпень,
Киев облысы, Украина; e-mail: Zherzh.Liuda@gmail.com

Түйін сөздер: трансплантациялау; адамның анатомиялық материалдары; донор; алушы; адам ағзалары мен тіндері; жасырын қылмыстар; Интерпол және Европол; қылмыстық трансплантология.

Аннотация. Бүгінгі күні транспланттау қазіргі заманғы жоғары технологиялық заманауи медициналық технологиялардың бірі болып табылады; қарқынды дамып келе жатқан және құқықтық реттеудің бірқатар проблемалары бар. Шетелдік тәжірибені ескере отырып, Украинада трансплантология іс жүзінде өзінің сәбиінде қалады. Зерттеудің әдісна-

малық негізі салыстыру, талдау және түсіндіру әдістерінен тұрады. Мақалада Украинада анатомиялық материалдарды адамға ауыстыру туралы заңда белгіленген тәртіпті бұзғаны үшін Украинада «жұмсақ» жаза бар. Украинадағы адам ағзаларын және (немесе) адам тіндерін заңсыз трансплантациялауға себеп болатын жағдайлар зерттелді. Адам ағзаларын және тіндерін заңсыз трансплантациялаудың пайда болуының, содан кейін қауіпті өсудің негізі ЕО елдерінде де, одан тыс жерлерде де болып жатқан теріс саяси, әлеуметтік және экономикалық процестер. Біздің елде осындай қылмыстың себептері негізінен Украина заңнамасын жүзеге асыру жолында жатыр. Мемлекет толық мәліметті толық жүзеге асыра алмайды. Мұның нақты мысалы - белгілі бір мерзім ішінде нақты жауапты тұлғаларды құру арқылы оны іске асырудың нақты механизмдерін әзірлеу емес, «Адамға анатомиялық материалдарды трансплантациялау туралы» жаңа заңның қабылдануының жарқын мысалы. Автор әлемдік қауымдастықтың қылмыстық трансплантациямен күресінің маңыздылығын атап өтеді. Автордың заңсыз трансплантациялаумен байланысты қылмыстарды болдырмау және оған қарсы күресу үшін құрылған жүйесі қылмыс жасайтын жағдайлар мен жағдайларды анықтау бойынша келісілген әрекеттердің жиынтығы және оларды болдырмау үшін тиісті алдын-алу шараларын қабылдау болып табылады. Трансплантология саласындағы қылмыстық заңнаманы реформалау маңызды - Украина Қылмыстық кодексінің 143-бабының бөлек бөлігі қылмыс түрінің арнайы субъектісі - лауазымды адамның қатаң қылмыстық жауапкершілігін белгілеуі тиіс. Британдық және американдық қылмыстың алдын-алу туралы тұжырымдамасын, сондай-ақ озық еуропалық тәжірибені зерттеу негізінде жалпы әлеуметтік және арнайы криминологиялық шаралар анықталды.

FOREIGN EXPERIENCE IN THE PREVENTION AND PREVENTION OF CRIMES RELATED TO ILLEGAL TRANSPLANTATION

Zherzh Lyudmila Anatolyevna

Postgraduate Student of the Department of Criminal Law and Criminology of the University of State Fiscal Service of Ukraine, Irpen, Kiev region, Ukraine; e-mail: Zherzh.Liuda@gmail.com

Keywords: trademarks; tamga; protection and defense of a trademark; history of legislation; codes of laws; products; customers; distinctiveness; exclusive right.

Abstract. Today, transplantation is one of the most high-tech modern medical technologies; dynamically developing and has a number of problems of legal regulation. Taking into account foreign experience, transplantology in Ukraine remains practically in its infancy. The methodological basis of the study consists of methods of comparison, analysis and interpretation. The article establishes that in Ukraine there are very “soft” punishments for violating the procedure established by law for transplanting anatomical materials to a person. The causes and conditions contributing to the illegal transplantation of human organs and (or) human tissues in Ukraine were investigated. The basis for the emergence, and then the threatening growth, of illegal transplantation of human organs and tissues are negative political, social and economic processes taking place both in individual EU countries and beyond. The causes of this type of crime in our country are largely in the ways of implementing the legislation of Ukraine. The state cannot fully ensure the full realization of what it claims. A striking example of this is the adoption of the new Law “On the Application of Transplantation of Anatomical Materials to Man”, but not the development of specific mechanisms for its implementation within a certain time frame, with the establishment of specific responsible persons. The author emphasizes the importance of the struggle of the world community with criminal transplantation. The system created by the author to prevent and combat crimes related to illegal transplantation is a set of concerted actions to identify the causes and conditions conducive to the commission of crimes, and take appropriate preventive measures to prevent them. It is important to reform the criminal legislation in the field of transplantology - a separate part of article 143 of the Criminal Code of Ukraine needs to prescribe the harsh criminal liability of a special subject of this type of crime - an official. Based on a study of British and American concepts of crime prevention, as well as advanced European experience, general social and special criminological measures have been identified.

Трансплантация анатомических материалов человека является одним из единственных способов спасти жизнь и восстановить здоровье человека. А жизнь и здоровье человека в Украине охраняется на законодательном уровне. Так, согласно ч. 1 ст. 3 Конституции Украины: «Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью»¹, поэтому государством различными правовыми механизмами гарантируется обеспечение этих прав. Соответственно, в эту сферу привлекаются средства из бюджета государства, а также меценатов, инвесторов и т.д., стоимость самой операции по трансплантации в зарубежных странах может достигать сотен тысяч долларов США, стоимость анатомических материалов человека на мировом «черном» рынке – десятков тысяч долларов. Все это является привлекательным для преступников, поэтому количество уголовных преступлений в этой сфере увеличивается. Так, Международная организация по миграции в Украине зафиксировала 24 случая и одну попытку незаконного изъятия органов и тканей в течение 2004–2018 гг.²

По данным Генеральной прокуратуры Украины о зарегистрированных в течение 2017 года, января-ноября 2018 года уголовных правонарушениях, предусмотренных ст. 143 УК Украины и результаты их досудебного расследования, в 2017 году было зарегистрировано 2 таких уголовных правонарушения (производства), а в январе-ноябре 2018 г. – 3 уголовных правонарушения (производства). Хотя нельзя считать, что показатели приведенной выше судебной статистики о незначительном количестве зарегистрированных уголовных производств в Украине соответствует действительности. Стоит отметить тот факт, что приведенные цифры не отражают реального состояния проблемы и лишь свидетельствуют о том, что незаконная трансплантация органов и тканей человека является высоколатентным преступлением. Ведь указанные преступления действительно существуют в нашем обществе и за последние годы их количество увеличивается.

Согласно проведенному опросу практических оперативных работников А.В. Ильяшенко в своей диссертационной работе, было исследовано, что «основными причинами по которым информация об отдельных фактах

незаконной торговли органами и тканями человека не поступает в правоохранительные органы и не учитывается официальной статистикой являются: 50,3 % – сокрытие пострадавшим; 38,5 % лица затруднились ответить на данный вопрос; 5,6 % отметили – сокрытие самими правоохранительными органами; 2,9 % – не рассматриваются правоохранительными органами как преступления; 2,7 % – рассматриваются правоохранительными органами как преступления других видов» [1, с. 151].

В связи с высокой латентностью преступлений связанных с незаконной трансплантацией сегодня крайне трудно оценить общее количество жертв в Украине. Основной проблемой уголовной политики в современных условиях является предупреждение данного вида преступности, так как охрана жизни человека – приоритет действующего уголовного законодательства. Именно поэтому целью нашего научного исследования является анализ зарубежного опыта предупреждения и предотвращения преступлений, связанных с незаконной трансплантацией и разработка на их основе научно-обоснованных предложений по преодолению явления незаконной трансплантации в Украине.

Среди работ отечественных ученых, которые исследовали вопрос незаконной трансплантации анатомических материалов человека, следует отметить работы Ю.А. Барсученко, А.В. Ильяшенко, Ю.А. Лисицыной. Проблемам международно-правового сотрудничества в сфере предупреждения и пресечения незаконной трансплантации органов и (или) тканей человеческого тела были посвящены работы зарубежных исследователей Ш.М. Бучинского, Г.Р. Галеевой, В.Б. Рыжова, А. П. Соловьева и Т.А. Фабрики. Не уменьшая теоретической значимости работ упомянутых ученых, к сожалению, приходится констатировать недостаточную степень современного исследования этого вопроса. По нашему мнению, учитывая чрезвычайную остроту этой прикладной проблемы, в мире еще не найдено ее решение.

В Украине делаются первые шаги к преодолению явления незаконной трансплантации. Так, с 1 января 2019 года вступил в силу новый Закон Украины «О применении трансплантации анатомических материалов человеку» (далее – Закон), принятый 17 мая 2018 года³, которым введена обновленная редакция статьи

¹ Конституція України: Закон України від 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР. Дата оновлення: 21.02.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (дата звернення: 28.03.2019).

² Протидія торгівлі людьми в Україні: статистика МОМ станом на 31 грудня 2018 року. URL: http://iom.org.ua/sites/default/files/iom_vot_statistics_ukdec2018.doc

³ Про застосування трансплантації анатомічних матеріалів людині : Закон України від 17 травня 2018 р. № 2427-VIII. Дата оновлення: 01.01.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2427-19> (дата звернення: 29.03.2019).

143 Уголовного кодекса Украины «Статья 143. Нарушение установленного законом порядка трансплантации анатомических материалов человека»⁴. Санкции ст. 143 УК Украины стали более строгими с целью предотвращения нелегальной трансплантации анатомических материалов человека. Так, например, раньше санкции ч. 2 ст. 143 УК Украины за изъятие у человека путем принуждения или обмана его анатомических материалов с целью их трансплантации предусматривали наказание в виде ограничения свободы на срок до трех лет или лишения свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет. Теперь, Уголовный кодекс Украины не предусматривает за такой вид преступления наказание в виде ограничения свободы. Нужно строже наказывать преступников, посягающих на высшие человеческие блага. Согласно ч. 2 ст. 143 УК Украины лицо, совершившее данный вид преступления наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет⁵.

Такой вид наказания как ограничение свободы на определенный срок вообще исключено из санкций статьи 143 УК Украины. Увеличены сроки лишения свободы за изъятие у человека путем принуждения или обмана его анатомических материалов с целью их трансплантации, совершенные в отношении лица, находившегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного. Ранее такие деяния предусматривали наказание в виде ограничения свободы на срок до пяти лет или лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Новый закон предусматривает увеличение сроков лишения свободы – от пяти до семи лет⁶.

Не смотря на то, что новым Законом были внесены изменения в статью 143 Уголовного Кодекса Украины, мы считаем, что в нашей стране слишком гуманные санкции этой статьи. Так, например, за незаконную торговлю органами или тканями в Италии ответ-

ственность устанавливается в виде лишения свободы на срок от 3 до 6 лет и штрафом от 10 тыс. до 50 тыс. евро. Если такое преступление совершено должностным лицом, то к нему, соответственно, также применяется санкция в виде пожизненного отстранения от должности, которую он занимал⁷.

В Украине в действующем уголовном законодательстве санкции в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью применяются только на определенный срок. Так, ч. 4 ст. 143 УК Украины отмечает, что: «Незаконная торговля анатомическими материалами человека – наказывается лишением свободы на срок до пяти лет»⁸. Также санкция ч. 1 ст. 143 УК Украины «Нарушение установленного законом порядка трансплантации анатомических материалов человека» в виде исправительных работ и ограничения свободы на срок до трех лет не является соразмерной с этим видом преступления, которое создает высшую степень общественной опасности. Здесь следует отметить мнение Ю. А. Лисицкой о том, что незаконные действия по трансплантации органов и тканей человека причиняют также моральный ущерб пострадавшим лицам, унижают их честь и достоинство. Определенный психологический дискомфорт (а в ряде случаев – и моральный вред) причиняется другим членам социума, в котором проживает потерпевший, подрывает в них веру в правопорядок, может повлечь за собой чувство незащищенности, нестабильности общественной жизни [2, с. 171–181]. Именно поэтому нужно еще усилить ответственность за это преступление в Украине. Также, мы считаем, что нужно отдельной частью статьи 143 УК Украины прописать суровую уголовную ответственность специального субъекта этого вида преступления – должностного лица. Лишение их права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью за нарушение установленного законом порядка трансплантации анатомических материалов человека или, иными словами, за посягательство на самое ценное – жизнь человека, должно караться на срок больше 10 лет.

Целью новопринятого Закона № 2427-VIII от 17.05.2018 является создание действующей

⁴ Кримінальний Кодекс України: Закон України від 05.04.2001 р. № 2341-III. Дата оновлення: 26.02.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14> (дата звернення: 29.03.2019).

⁵ Кримінальний Кодекс України: Закон України від 05.04.2001 р. № 2341-III. Дата оновлення: 26.02.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14> (дата звернення: 29.03.2019).

⁶ Про застосування трансплантації анатомічних матеріалів людині : Закон України від 17 травня 2018 р. № 2427-VIII. Дата оновлення: 01.01.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2427-19> (дата звернення: 29.03.2019).

⁷ Disposizioni in material di prelievi e di trapianti di organi e di tessuti: Legge 1 aprile 1999, n. 91. URL: <http://www.trovanorme.salute.gov.it/norme/dettaglioAtto?id=19372&articolo=24>

⁸ Кримінальний Кодекс України: Закон України від 05.04.2001 р. № 2341-III. Дата оновлення: 11.01.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14> (дата звернення: 19.03.2019 р.).

правовой системы трансплантации, которая помогла бы указанной сфере полноценно работать и не заставляла бы украинцев ехать для этого за границу. Это было одним из важных шагов на пути к предотвращению преступлений, связанных с незаконной трансплантацией.

Закон предусматривает создание Единой государственной информационной системы трансплантации, включающий отдельные реестры доноров, реципиентов, анатомических материалов (всего – девять различных реестров), осуществлять распределение и определять пары донор-реципиент. Применять трансплантацию в Украине можно только при невозможности сохранения жизни или восстановления здоровья другими методами, что устанавливает консилиум врачей. Перечень заведений, имеющих лицензию на медицинскую практику с применением трансплантации, утверждает МЗУ⁹.

Из 29 подзаконных актов, которые правительство должно разработать и утвердить для введения Закона в действие, не утверждено ни одного. То есть, Правительством не сформировано никаких условий для введения в действие нового Закона о трансплантации, а с 1 января утратил силу Закон Украины «О трансплантации органов и других анатомических материалов человеку»¹⁰ от 16 июля 1999 г., согласно которому в Украине происходило ежегодно около 130 операций через семейную трансплантацию. Соответственно, все операции по трансплантации в Украине прекратились. Врачи, которые примут решение о трансплантации, с 1 января 2019 года будут нарушать порядок трансплантации анатомических материалов человека, что влечет за собой уголовную ответственность. Для решения данной проблемы, Рада приняла Закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно применения трансплантации анатомических материалов человеку»¹¹, в котором предусмотрена отсрочка введения в действие нового закона о трансплантации до 1 января 2020 года, что позволит пролонгировать до 31 декабря 2019 года закон о трансплантации, который действовал ранее.

Таким образом, парламент разблокировал приостановленную в настоящее время транс-

плантацию органов из-за несвоевременной разработки и утверждения органами исполнительной власти подзаконных нормативно-правовых актов, необходимых для реализации Закона № 2427. Данная неопределенность с законодательной базой сможет стать фактором для расширения сферы деятельности «черного рынка трансплантатов», что требует неотложной разработки мер предупреждения и предотвращения преступлений, связанных с незаконной трансплантацией, применяя зарубежный правовой опыт.

Предотвращение правонарушений в Великобритании и США предусматривает три основные формы: ситуационную, социальную, превенцию с помощью общественности. Специалисты в сфере предупреждения правонарушений в зависимости от того, в чем они видят причины правонарушений, выделяют такие подходы к их предотвращению: структурный подход, связывающий осуществление эффективной профилактики правонарушений с реализацией крупных социально-экономических преобразований в обществе; психологический подход, который признает решающее превентивное значение влияния на личность потенциального правонарушителя, а также на лиц, которые уже совершали правонарушения (с целью предотвращения рецидива); ситуационный подход, при котором решающая роль отведена влиянию на социальные и физические факторы внешней среды, совокупность которых создает благоприятную ситуацию для уголовных проявлений [3, с. 274–275].

Различают концепции, ориентированные на меры предосторожности в форме общей профилактики (структурный подход), и теории, обосновывающие необходимость специальных мер профилактики (психологический и ситуационный подходы). Британские и американские криминологи акцентируют внимание на мероприятиях специальной профилактики [4, с. 76].

Мы считаем, что проблема неэффективности противодействия преступности, связанной с незаконной трансплантацией в современной Украине заключается, прежде всего, в отсутствии четкой программы предупреждения и предотвращения данного вида преступности. Учитывая положительный опыт британских

⁹ Про застосування трансплантації анатомічних матеріалів людині : Закон України від 17 травня 2018 р. № 2427-VIII. Дата оновлення: 01.01.2019. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2427-19> (дата звернення: 29.03.2019).

¹⁰ Про трансплантацію органів та інших анатомічних матеріалів людині : Закон України від 16 лип. 1999 р. Відомості Верховної Ради України. 1999. № 41. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1007-14> (дата звернення: 18.03.2019).

¹¹ Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо застосування трансплантації анатомічних матеріалів людині: Закон України 2694-VIII від 28.02.2019 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2694-19> (дата звернення: 22.04.2019).

и американских концепций предотвращения преступности, а также передового европейского опыта, мы считаем, что в Украине такая программа должна строиться поуровнево и заключаться, прежде всего, в общесоциальной и специально криминологической профилактике с указанием конкретных контролируемых лиц на каждом этапе.

Целью общей профилактики является не непосредственное влияние на преступность, а решение определенных проблем общественной жизни: обеспечение надлежащего уровня жизни граждан и социальной защиты населения; создание условий для полной занятости населения; преодоление явлений алкоголизма и наркомании. Во время их решения создаются условия, которые ликвидируют или минимизируют саму возможность совершения тех или иных противоправных деяний.

Специальные меры профилактики преступлений, связанных с незаконной трансплантацией, направлены на устранение причин и условий совершения правонарушений [5]. Для начала следует определить причины и условия преступности в сфере трансплантации анатомических материалов человека и методы борьбы с каждым из них.

К причинам и условиям, способствующим незаконной трансплантации органов и (или) тканей человека, относятся: общее ухудшение благосостояния населения, связанное с безработицей и инфляцией; низкий уровень выплат заработной платы и пенсий, размеры которых не могут обеспечить достойного образа жизни их получателям; недостаточное финансирование со стороны государства трансплантационных программ; отсутствие в Уголовном кодексе Украины статьи, предусматривающей ответственность за незаконные хранение, перевозку, пересылку в целях сбыта, сбыт, приобретение, пересадку органов и (или) тканей человека, а также трансплантацию органов и (или) тканей, происхождение которых неизвестно; огромный дефицит человеческих трансплантатов; недостаточное количество медицинских учреждений, производящих трансплантационные операции различных видов; появление людей, нежелающих ждать длительное время необходимой им трансплантации и готовых заплатить «большие» деньги с целью приобретения нужных им донорских органов и (или) тканей и ускорения процедуры их пересадки; увеличение цен, существующих на «черном рынке» человеческих органов и (или) тканей; появление большого числа «опустившихся» лиц, ведущих бродяжнический образ жизни, страдающих наркоманией

и алкоголизмом [6].

Почвой для появления, а затем и угрожающего роста незаконной трансплантации органов и тканей человека являются негативные политические, социальные и экономические процессы, происходящие как в отдельных странах ЕС, так и за его пределами (в последнем случае речь идет, как правило, о странах, которым ЕС оказывает помощь). К подобным состояниям относятся: национальные конфликты; военные действия (Украина, Сирия, Афганистан, Ирак, Иран); кризисные состояния в экономике; падение уровня жизни населения (Греция); критическое состояние социальной сферы, безработица (Болгария, Черногория, Албания, Молдова) и т.п. Именно они провоцируют трудно контролируемые миграционные потоки (прежде всего на территорию стран ЕС); рост общеуголовной преступности; стихийное наполнение рынка труда дешевой рабочей силой; появление неизвестных ранее цивилизованному сообществу форм выживания (оплачиваемое по минимуму суррогатное материнство; похищение и последующая продажа женщин и детей в сексуальное рабство; рост числа лиц, желающих продать свою почку, сегмент печени, легкое, роговицу глаза и т.п.), приводящие в конечном итоге к появлению «черных трансплантологов», развернувших свою деятельность в международном масштабе. Последний вид деятельности провоцируется недостаточным финансированием государством трансплантационных программ для своих граждан, коррупцией в данной сфере [6].

Международные медицинские и правозащитные организации, обеспокоенные злоупотреблениями в сфере пересадки органов человека, осуждают приобретение и продажу органов человека, которые берутся у живых людей, и устанавливают международные нормы и правила в целях предотвращения расширяющейся торговли человеческими органами [7].

Основопологающим нормативным правовым актом, объединяющим и направляющим усилия государств ЕС в борьбе с любыми формами преступных посягательств против жизни, здоровья, личной свободы и неприкосновенности личности, по праву может быть названа Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года¹².

Международным сообществом признано, что преступность давно не является проблемой отдельно взятого государства, особенно когда речь идет об охраняемых международным правом основных правах личности. В структуре Интерпола создана и успешно дей-

¹² Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: принята в Нью-Йорке 15.11.2000. Бюллетень международных договоров. 2005. № 2. С. 3–33.

ствуется информационная система полиции и система поддержки безопасности, состоящая из 190 национальных бюро и стратегических международных организаций-партнеров. Это позволяет мгновенно обмениваться необходимой оперативной информацией и обеспечить доступ к ней, в том числе в ситуациях, когда необходимо пресечь деятельность преступных организаций, занимающихся похищением и вербовкой людей для осуществления незаконной трансплантации органов последних. В своей деятельности Интерпол активно взаимодействует с Европоллом. Так, в результате совместной операции данных международных ведомств в 2016 году был задержан гражданин Израиля (родом из Украины) Борис Уокер (настоящая фамилия Вольфман), покупавший у сирийских беженцев органы, изымаемые для этих целей в частных клиниках Турции. Интерпол и Европолл разыскивали Вольфмана также за организацию нелегальных трансплантаций в Косово, Азербайджане и Шри-Ланке в 2008–2014 годах [8].

Эта ситуация свидетельствует о том, что взаимодействие стран в противодействии криминальной трансплантологии обладает комплексным характером и осуществляется по разным направлениям, но главным в этом процессе всегда будет выступать требование защиты основополагающих прав человека, прежде всего права на жизнь и личную неприкосновенность.

В основу национального криминального законодательства по борьбе с незаконной трансплантацией нужно внедрять опыт стран с широко развитым донорством органов – США, Франции, Испании и Италии. В этих странах существуют национальные центры, которые координируют работу в области донорства и трансплантации, работающие по международным документам Всемирной организации здравоохранения [9].

В Украине причина неэффективности борьбы с незаконной трансплантацией, в первую очередь, скрывается не только в правовом регулировании, но и в путях реализации законодательства – государство не может полноценно обеспечить полную реализацию того, что утверждает. Министерство здравоохранения не делает четких анализов соответствия, не оценивает то, что уже работает и то, чего не хватает и что нужно сделать. Они имеют слишком общий план имплементации, без конкретики и путей реализации, закрепляя лишь координацию и общие принципы, но не поручая при этом никакому органу больше разработать дополнительные регламентации.

Причины в коррумпированности нашей власти, нехватки времени и материальных стимулов, большом числе работы для рядового чиновника, отсутствия сил и времени на глубокую оценку необходимого массива работ по имплементации.

В Польше, Турции, Канаде, США параллельно с правовым обеспечением трансплантации органов и (или) тканей человека ведется методическая работа по пропаганде знаний среди населения, освещение гуманистических основ донорства, ознакомление с правовыми документами в этой области. Созданием положительного общественного мнения по вопросам донорства органов должны заниматься все – общественные, религиозные и государственные организации [9].

В Украине такая работа практически не ведется. Как свидетельствует информация в Интернете и СМИ украинцы в большей своей части против дать согласие на использование своих органов после смерти для трансплантации, чтобы спасти жизнь другому человеку. В этом случае государству нужно способствовать формированию положительного мнения о донорстве, что поощряло бы людей к тому, чтобы быть донорами по собственному желанию. Например, в Польше снимают специальные рекламные ролики, где основной лозунг – поделись своими органами и спаси жизнь [10]. В США, Турции, Канаде существуют целые телеканалы и программы социальной пропаганды донорства, а также распространения позитивной информации о движении донорства¹³.

Мы считаем, что Украина должна перенять позитивный зарубежный опыт поощрения людей к добровольной трансплантологии, предложить обществу социальную программу поддержки донорства и компенсации изъятия органов. Тогда, возможно, уменьшится количество объявлений в интернете о предложении незаконной продажи почки или других анатомических материалов, опубликованных украинцами.

Наиболее уязвимыми социальными группами, подверженными приведенной агитации в интернете, являются дети, подростки, молодежь, жители сел и небольших городов, недавние мигранты в города, люди с низким уровнем образования, без профессионального образования, безработные, женщины, занимающиеся проституцией, психологически склонные к рисковому поведению, дети из семей социального риска (малоимущие, семьи алкоголиков, неблагополучные семьи, испытывающие насилие в семье и т.п.), наркозави-

¹³ Вместо реформы медицины черный рынок трансплантологии? 2019. URL: <https://blogs.pravda.com.ua/authors/kolesnichenko/50ab838de1b52/>

симые, одинокие матери, лица без определенного места жительства [11, с. 8].

Еще одной причиной, которая способствует увеличению количества совершения незаконных трансплантаций, является отсутствие в Украине специализированного субъекта по предупреждению и предотвращению таких преступлений. В нашей стране существует только Департамент борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми – подразделение Национальной полиции Украины¹⁴. Главными задачами этого Департамента являются выявление и раскрытие преступлений, связанных с торговлей людьми. Однако необходимо констатировать, что в Украине надо создать орган достаточного контроля над сферой незаконной трансплантации, который бы на ранних этапах предупреждал совершение таких преступлений гражданами. Поэтому, считаем необходимым ввести более жесткий надзор по выявлению и привлечению к ответственности лиц, осуществляющих «посредническую» или другую незаконную деятельность в сфере трансплантации (особенно через Интернет). Следует ввести систему мониторинга для выявления разного рода объявлений о продаже или покупке органов или тканей человека.

Важной мерой уголовно-правового предупреждения совершения данных преступлений является введение обязательства для врачей-трансплантологов сообщать в правоохранительные органы об обращении к ним с предложениями лиц, желающих купить или продать трансплантаты. В крайнем случае, ввести более жесткую уголовную ответственность для врачей, занимающихся такой деятельностью, так как в Украине проблема незаконной трансплантации является насущной, которую необходимо решать уголовно-правовыми средствами. Кроме того, как мы отмечали выше, считаем, что следовало

бы предусмотреть отдельную часть статьи 143 в Уголовном кодексе Украины для должностного лица – врачей, занимающихся незаконной посреднической деятельностью по продаже органов или других анатомических материалов человека. Учитывая высокую общественную опасность такого деяния и отсутствия необходимых медицинских знаний у населения, такое преступление должно расцениваться как особо тяжкое, которое посягает на важнейшую социальную ценность – жизнь и здоровье человека [12, с. 180–181].

На основе исследования, мы пришли к выводу, что для того чтобы урегулировать поднятый в статье вопрос, необходимо усовершенствовать национальную законодательную базу, предусмотреть достаточное государственное финансирование, а также внедрить британские и американские концепции предотвращения преступлений и передовой европейского опыт стран по урегулированию трансплантации тканей или органов человека в украинское законодательство. Считаем также необходимым проведение разъяснительной работы среди групп населения, которые потенциально способны выставлять собственные органы на продажу, о вреде для здоровья подобных операций и высокой вероятности стать жертвой мошеннических действий, а также поднять реальный жизненный уровень населения, чтобы каждый гражданин имел возможность при необходимости пройти лечение средствами, которые предусматривает трансплантология. Для того чтобы решить все вышеизложенные проблемы данной сферы необходимо дальнейшее непосредственное исследование проблем незаконной трансплантации анатомических материалов человека и тесное международно-правовое сотрудничество в сфере предупреждения и пресечения незаконного изъятия, оборота и трансплантации органов человеческого тела.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ілляшенко О. В. Стан та тенденції незаконної торгівлі органами та тканинами людини в Україні. *Юридична наука*. 2014. № 11. С. 146–155.
2. Лісіцина Ю. О. До питання соціальної зумовленості кримінальної відповідальності за незаконні дії щодо трансплантації органів і тканин людини та донорства крові. *Науковий вісник Львівського державного університету внутрішніх справ. Серія юридична*. Львів: ЛьвДУВС, 2011. Вип. 1 (2). С. 171–181.
3. Ведерникова О. Н. Теория и практика борьбы с преступностью: Британская криминологическая модель : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.08. М., 2001. 405 с.
4. Мороз Л. І., Коваль Р. Г., Тичина Д. М. Сучасні стратегії міліції щодо профілактики правопорушень серед неповнолітніх : навч. посіб. / за ред. Л. І. Мороз. Київ : Паливода А. В., 2008. 210 с.
5. Йосипів А. О. Зарубіжний досвід запобігання злочинам, що вчиняють неповнолітні з

¹⁴ Департамент боротьби зі злочинами, пов'язаними з торгівлею людьми Національної поліції України. Про підрозділ. 2016. URL: <http://old.npu.gov.ua/mvs/control/main/uk/publish/article/1819459>.

маргінального середовища. Юридичний часопис Національної академії внутрішніх справ. 2018. № 1 (15). С. 381–392.

6. Соловьев А. П. Предупреждение преступлений в сфере здравоохранения: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007. С. 7. URL: <https://www.dissercat.com/content/preduprezhdenie-prestuplenii-v-sfere-zdravookhraneniya>

7. Фабрика Т. А. Влияние международных норм на формирование российского законодательства, регулирующего вопросы трансплантации. Вестник Челябинского государственного университета. 2010. № 19(200). Право. Вып. 24. С. 87–90. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/vliyanie-mezhdunarodnyh-norm-na-formirovanie-rossiyskogo-zakonodatelstva-reguliruyushego-voprosy-transplantatsii>.

8. Рыжов В. Б. Направления сотрудничества стран - участников Европейского союза в противодействии криминальной трансплантологии. Современное право. 2017. № 9. С. 125–129. URL: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--plai/article/27098> (дата звернення: 22.04.2019).

9. Галеева Г. Р. Международно-правовое сотрудничество в сфере предупреждения и пресечения незаконного изъятия, оборота и трансплантации органов человеческого тела: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.10 / ФГАОУВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет». 2017. 205 с.

10. Szymon M. Buczyński, Paweł Snopek Aspekty kryminologiczne nielegalnego obrotu narządami, tkankami oraz komórkami ludzkimi. Hygeia Public Health. 2013, 49(2): 229-234. URL: <http://www.h-ph.pl/pdf/hyg-2014/hyg-2014-2-229.pdf>.

11. Ионцев В., Ивахнюк И. Торговля людьми. М.: Карим Восток - Консорциум; Migration Policy Centre; European University Institute, 2013. С. 8.

12. Барсученко Ю. О. Кримінально-правові проблеми трансплантології в Україні: шляхи їх вирішення та перспективи розвитку. Інформація і право. № 2 (25). 2018. С. 177–182.

REFERENCES

1. Illjashenko O. V. Stan ta tendencii nezakonnoï torgivli organami ta tkaninami ljudini v Ukraïni. Juridichna nauka. 2014. № 11. pp. 146–155.

2. Lisicina Ju. O. Dopitannjasocial'noïzumorovlenostikriminal'noïvidpovidal'nostizanezakonnidii shhodotransplantaciiorganivitaninljudinitadonorstvakraovi. NaukovijvisnikL'viv'skogoderzhavnogo universitetu vnutrishnih sprav. Serija juridichna. L'viv: L'vDUVS, 2011. Vip. 1 (2). pp. 171–181.

3. Vedernikova O. H. Teorija i praktika bor'by s prestupnost'ju: Britanskaja kriminologicheskaja model': dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.08. M., 2001. 405 p.

5. Josipiv A. O. Zarubizhnij dosvid zapobigannja zlochynam, shho vchinjajut' nepovnolitni z marginal'nogo seredovishha. Juridichnij chasopis Nacional'noi akademii vnutrishnih sprav. 2018. № 1 (15). pp. 381–392.

6. Solov'ev A. P. Preduprezhdenie prestuplenij v sfere zdravookhraneniya: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. M., 2007. P. 7. URL: <https://www.dissercat.com/content/preduprezhdenie-prestuplenii-v-sfere-zdravookhraneniya>

7. Fabrika T. A. Vlijanie mezhdunarodnyh norm na formirovanie rossijskogo zakonodatel'stva, regulirujushhego voprosy transplantacii. Vestnik Cheljabinskogo gosudarstvennogo universiteta. 2010. № 19(200). Pravo. Vyp. 24. pp. 87–90. URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/vliyanie-mezhdunarodnyh-norm-na-formirovanie-rossiyskogo-zakonodatelstva-reguliruyushego-voprosy-transplantatsii>.

8. Ryzhov V. B. Napravlenija sotrudnichestva stran - uchastnikov Evropejskogo sojuza v protivodejstvii kriminal'noj transplantologii. Sovremennoe pravo. 2017. № 9. pp. 125–129. URL: <http://xn----7sbbaj7auwnffhk.xn--plai/article/27098> (data zvernennja: 22.04.2019).

9. Galeeva G. R. Mezhdunarodno-pravovoe sotrudnichestvo v sfere preduprezhdenija i presechenija nezakonno go iz#jatija, oborota i transplantacii organov chelovecheskogo tela: diss. ... kand. jurid. nauk: 12.00.10/FGAOUVO «Kazanskij (Privolzhsckij) federal'nyj universitet». 2017. 205 p.

10. Szymon M. Buczyński, Paweł Snopek Aspekty kryminologiczne nielegalnego obrotu narządami, tkankami oraz komórkami ludzkimi. Hygeia Public Health. 2013, 49(2): 229-234. URL: <http://www.h-ph.pl/pdf/hyg-2014/hyg-2014-2-229.pdf>.

11. Ioncev V., Ivahnjuk I. Torgovlja ljud'mi. M.: Karim Vostok - Konsorcium; Migration Policy Centre; European University Institute, 2013. P. 8.

12. Barsuchenko Ju. O. Kriminal'no-pravovi problemi transplantologii v Ukraïni: shljahi ih virishennja ta perspektivi rozvitku. Informacija i pravo. № 2 (25). 2018. P. 177–182.