

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМК  
**2006 жылдан бастап шығады**  
Журналдың материалдары  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан) – (төраға)  
**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Бельх В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Редакциялық алқа құрамы**

**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан) – (төраға)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
**Қазбаева Ә.Ғ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Казиев З.Ғ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Князова А.Ж.** – (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Куликпаева М.Ж.** – PhD (Нұр-  
Сұлтан, Қазақстан)  
**Нұрғазинов Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск,  
Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қызығызстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Журнал редакциясы**

**Колтубаева Г.Б.**  
**Ердешева Д.Т.**  
**Жұмагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.К.**  
**Джамбуршин К.А.**

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі Ақпарат  
және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі  
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы, 010000,  
Нұр-Сұлтан қ., Мәңгілік ел даңғ., 8 үй  
тел: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**МАЗМҰНЫ**

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының директоры Р.Қ. Сәрпековтің кіріспе сөзі.....	8
<b>Редакция бағанасы</b> .....	14
ҚР Әділет министрінің Қоғамдық кеңес алдындағы есептік кездесудегі баяндамасы (2019 жылғы 31 мамыр).....	18
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық</b>	
<b>М.Х. МАТАЕВА</b> Қазақстан және Орталық Азия елдері парламенттерінің конституциялық регламенттелуі.....	22
<b>Б.К. НҰРҒАЗИНОВ, А.С. ТӨЛЕПБАЕВА</b> Әкімшілік сот өндірісіндегі соттың рөлі.....	31
<b>Т.И. РЯХОВСКАЯ</b> (Новосибирск қ.) Ресей мен Қазақстанның конституциялық құқығының дамуындағы ортақ және өзіндік ерекшеліктер туралы мәселеге.....	38
<b>Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.С. ШЕШЕНБАЕВА</b> Әкімшілік-процестік және әкімшілік-рәсімдік қатынастар: ұғымы, ерекшеліктері және олардың арақатынасы.....	44
<b>А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ</b> Әкімшілік сот ісін жүргізудегі өкілдік институтының құқықтық табиғаты туралы.....	51
<b>Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы</b>	
<b>М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДҮЙСЕНОВА</b> Соттар мен төреліктердің өзара іс-қимылы: теория және практика мәселелері.....	58
<b>Т.И. МАКАРОВА, Г.Т. ДЖАБАЙЛДАЕВА</b> (Минск қ.) Ремедиация жерді құқықтық қорғау бағыты ретінде.....	72
<b>М.А. ЕСТЕМИРОВ</b> Отандық сот практикасында бірізділік талабының қолданылуына қысқаша шолу.....	77
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b>	
<b>Д.А. ФИНК</b> In rem мүлікте ықтимал тәркілеуді қамтамасыз ету үшін мүлікке тыйым салу.....	82
<b>А.Т. КӘРІПОВА, Е.А. ОМАРОВ, А.Ж. ӘКІШЕВ</b> Қылмыстық процестегі процестік шығасылар: ұғымы мен белгілері.....	91
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
<b>О.Н. ТОЛОЧКО</b> (Минск қ.) Мемлекеттердің халықаралық-құқықтық жауапкершілігі заңдық жауапкершіліктің айрықша түрі ретінде.....	100
<b>Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Ж.И. ИБРАГИМОВ, Г.А. ТӨЛЕУХАНОВА</b> Мемлекеттік қызметшілердің кәсіптік құқықтық мәдениетін қалыптастыру және нығайту: шет елдердің тәжірибесі.....	107
<b>А.Қ. ҚҰРМАНОВА, Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ</b> Халықаралық және ұлттық құқықтағы мәжбүрлеу институтын ресми түсіндіру проблемасы.....	114
<b>Құқықтық мониторинг</b>	
<b>А.Ғ. ҚАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА</b> Құқықтық мониторингті дамытудың кейбір аспектілері және оның перспективалары.....	122
<b>М.Х. ХАСЕНОВ</b> Қазақстан Республикасының жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы заңнамасын талдау нәтижелері туралы.....	130
<b>М.И. ДЯЧУК</b> Азаматтық сот ісін жүргізудегі татуластыру рәсімдері.....	141
<b>А.С. РАМАЗАНОВА</b> Қазақстан Республикасында медиацияның қолданылу салаларының проблемалары.....	148
<b>М.И. ДЯЧУК, А.С. ҚОЖАБЕКОВА</b> Ұлтаралық және дінаралық жанжалдарды реттеудегі медиация.....	154
<b>Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан</b>	
<b>Г.К. АҚЫЛБЕКОВА</b> Ғылыми лингвистикалық сараптама жүргізудің кейбір мәселелері.....	162
<b>Д.М. ШЫҒЫСБАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА</b> Терминдерді қолдану: тиімділігі мен келеңсіздіктері.....	168
<b>А.К. МАХАМБЕТОВА</b> Латын әліпбиіне негізделген кейбір әліпбилер туралы.....	175

<b>Жас ғалым мінбері</b>	
Л.А. ЖЕРЖ (Ирпень к., Украина) Заңсыз транспланттауға байланысты қылмыстардың алдын алу мен болдырмаудың шетелдік тәжірибесі.....	183
Е.М. ЕЛУБАЙ, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Қазақстан Республикасының тәуелсіздік жылдарындағы қылмыстық саясатының даму тарихынан.....	192
М.Е. ТӨЛЕУОВА Халықаралық-құқықтық құжаттарда және кейбір шет елдердің заңнамаларында паракорлықтың құқықтық регламенттелуі.....	200
Е.А. МҰХАНБЕДИЕВ Прецедентті құқық қолдану жүйесінің «қолданыстағы құқығы»: үш деңгейлі реттеу перспективалары және Қытай тәжірибесі.....	206
<b>Ғылыми өмір хроникасы</b>	
Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының Сапарғалиев оқулары шеңберінде «Қазақстан Республикасының Құқықтық саясат тұжырымдамасын (2010 жылдан 2020 жылға дейінгі кезең) іске асырудың өзекті мәселелері» тақырыбында өткен халықаралық ғылыми-практикалық конференцияға қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 5 сәуір, Алматы қ.....	217
Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты өкілдерінің халықаралық жария құқық бойынша «Блищенков оқулары» XVII халықаралық конгресіне қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, Мәскеу қ., 2019 жылғы 13 сәуір.....	220
Қазақстан Республикасы Әділет министрлігі делегациясының «Tashkent Law Spring» I халықаралық заң форумына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама, 2019 жылғы 24-26 сәуір, Ташкент қ.....	226
ҚР ЗҚАИ директорының «Құқықтық жүйелердің конвергенциясы: ағылшын құқығы және Қазақстан құқығы» атты баяндамасы.....	229
«Ұлттық заңнаманы талдау аясында корпоративтік құқықтың кейбір элементтерін енгізу перспективалары» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2019 жылғы 13 мамыр.....	233
Кітапхана қорына келіп түскен басылымдардың көрмесі туралы ақпараттық хабарлама.....	236
«Соттық құқықтық саясат» халықаралық ғылыми-практикалық конференция жұмысына қатысу туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., 2019 жылғы 17-18 мамыр.....	237
«Құқық және экономика: ұлттық тәжірибе және даму стратегиясы» атты халықаралық заң форумы туралы ақпараттық хабарлама, Новосибирск қ., Ресей Федерациясы, 2019 жылғы 22-24 мамыр.....	241
<b>«Жаршының» мұрағат беттері</b>	
Р.Г. МИРОНОВ Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі (ҚР ЗИ Жаршысындағы мақала, №2 (22)-2011, 38-40-б.).....	246
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Б.Ж. ҚЫЗДАРБЕКОВА З.ғ.д. Р.Г.Мионовтің «Бостандықты шектеу түріндегі қылмыстық жазаның қазіргі түсінігі» ғылыми жарияланамына қайтып оралғанда.....	249
<b>Библиография</b>	
А.Н. Жеребцов пен Н.В. Павловтың «Административная правоприменительная практика: теоретические и практические аспекты» атты монографиясына рецензия. - М.: Юстицинформ, 2018. – 167 б.....	253
З.ғ.д., проф. К.А. Бекашевтің халықаралық жария құқық жөніндегі оқулығына рецензия.....	255
А.И. Бастрыкин, В.П. Кириленко, В.А. Шамахова жалпы ред. «Экстремизм в современном мире» атты монографияларына рецензия. - СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018. – 444 б.....	257
<b>Даналық ойлар</b> .....	260





**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт  
законодательства и правовой  
информации Республики Казахстан»  
**Издается с 2006 года**  
Все материалы журнала размещаются  
на сайте [www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**  
**Сарпеков Р.К.** (Нур-Султан, Казах-  
стан) – (председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,  
Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,  
Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Состав Редакционной коллегии**  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-  
Султан, Казахстан) – (председатель)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – заслуженный  
деятель культуры РК (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,  
Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – (Нур-Султан,  
Қазақстан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Кулиспаева М.Ж.** – PhD (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Ка-  
меногорск, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

**Главный редактор**  
**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Редакция журнала**  
**Колтубаева Г.Б.**  
**Ердешева Д.Т.**  
**Жумагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.К.**  
**Джамбуршин К.А.**

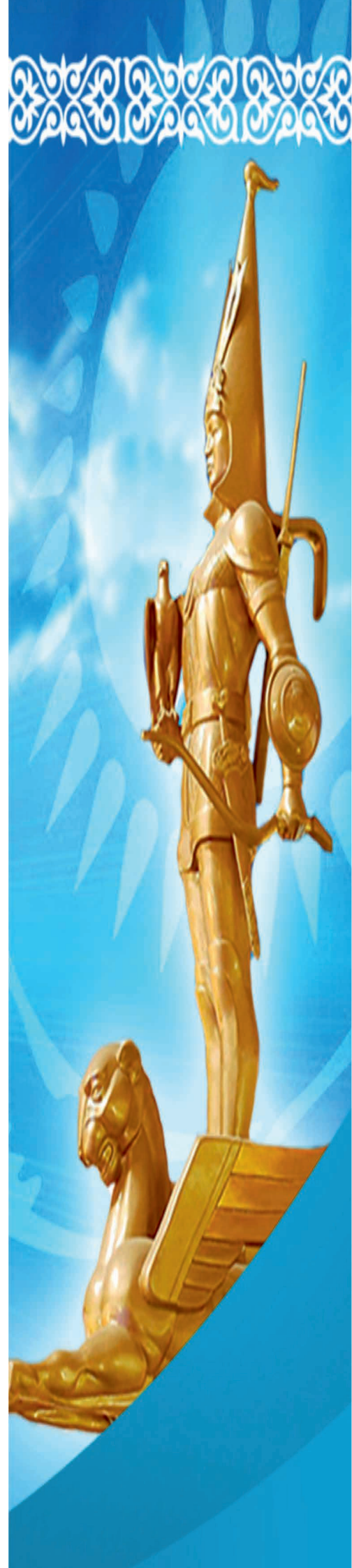
*Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан  
(№ и дата первичной постановки на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)*

**Адрес:**  
Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, пр. Мәңгілік ел, д. 8  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Вступительное слово директора Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан Сарпекова Р.К.</i>	9
<b>Колонка редакции</b>	15
<i>Доклад министра юстиции РК на отчетной встрече перед Общественным советом (31 мая 2019 года)</i>	18
<b>Конституционное и административное право</b>	
<b>М.Х. МАТАЕВА</b> Конституционная регламентация парламентов Казахстана и стран Центральной Азии	22
<b>Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.С. ТУЛЕПБАЕВА</b> Роль суда в административном судопроизводстве	31
<b>Т.И. РЯХОВСКАЯ</b> (г. Новосибирск) К вопросу об общем и самобытном в развитии конституционного права России и Казахстана	38
<b>Р.К. САРПЕКОВ, С.С. ШИШИМБАЕВА</b> Административно-процессуальные и административно-процедурные отношения: понятие, особенности и их соотношение	44
<b>А.Б. КАЙЖАКПАРОВА, Б.Б. ЕРМЕКБАЕВ</b> О правовой природе института представительства в административном судопроизводстве	51
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b>	
<b>М.К. СУЛЕЙМЕНОВ, А.Е. ДУЙСЕНОВА</b> Взаимодействие судов и арбитражей: проблемы теории и практики	58
<b>Т.И. МАКАРОВА, Г.Т. ДЖАБАИЛДАЕВА</b> (г. Минск) Ремедиация как направление правовой охраны земель	72
<b>М.А. ЕСТЕМИРОВ</b> Краткий обзор применения требования единообразия в отечественной судебной практике	77
<b>Уголовное право и уголовный процесс</b>	
<b>Д.А. ФИНК</b> Наложение ареста на имущество для обеспечения возможной конфискации in rem	82
<b>А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, А.Ж. АКИШОВ</b> Процессуальные издержки в уголовном процессе: понятие и признаки	91
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
<b>О.Н. ТОЛОЧКО</b> (г. Минск) Международно-правовая ответственность государств как особый вид юридической ответственности	100
<b>Е.Б. АБДРАСУЛОВ, Ж.И. ИБРАГИМОВ, Г.А. ТОЛЕУХАНОВА</b> Формирование и укрепление профессиональной правовой культуры государственных служащих: опыт зарубежных стран	107
<b>А.К. КУРМАНОВА, К.Е. ИСМАГУЛОВ</b> Проблема официального толкования института принуждения в международном и национальном праве	114
<b>Правовой мониторинг</b>	
<b>А.Г. КАЗБАЕВА, Н.Н. ОМАРОВА</b> Некоторые аспекты развития правового мониторинга и его перспективы	122
<b>М.Х. ХАСЕНОВ</b> О результатах анализа законодательства Республики Казахстан о государственной регистрации прав на недвижимое имущество	130
<b>М.И. ДЯЧУК</b> Примирительные процедуры в гражданском судопроизводстве	141
<b>А.С. РАМАЗАНОВА</b> Проблемы сфер применения медиации в Республике Казахстан	148
<b>М.И. ДЯЧУК, А.С. КОЖАБЕКОВА</b> Медиация в регулировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов	154
<b>Из практики законодательства на государственном языке</b>	
<b>Г.К. АКЫЛБЕКОВА</b> Некоторые вопросы проведения научной лингвистической экспертизы	162
<b>Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА, Н.А. ХАМЗИНА</b> Применение терминов: эффективность и неуместность	168
<b>А.К. МАХАМБЕТОВА</b> О некоторых алфавитах на основе латиницы	175

<b>Трибуна молодого ученого</b>	
Л.А. ЖЕРЖ (г. Ирпень, Украина) Зарубежный опыт предупреждения и предотвращения преступлений, связанных с незаконной трансплантацией.....	183
Е.М. ЕЛУБАЙ, Н.Б. МАУЫТҚАЛИ Из истории развития уголовной политики Республики Казахстан за годы его независимости.....	192
М.Е. ТУЛЕУОВА Правовая регламентация ответственности за взяточничества в международно-правовых документах и законодательствах некоторых зарубежных стран.....	200
Е.А. МУХАНБЕДИЕВ «Право в действии» системы прецедентного правоприменения: перспективы трехуровневого регулирования и опыт Китая.....	206
<b>Хроника научной жизни</b>	
Информационное сообщение об участии Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в международной научно-практической конференции в рамках Сапаргалиевских чтений на тему «Актуальные вопросы реализации Концепции правовой политики Республики Казахстан (период с 2010 до 2020 года)», 5 апреля 2019 года, г. Алматы.....	218
Информационное сообщение об участии представителей Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан в XVII международном конгрессе по международному публичному праву «Блищенковские чтения», г. Москва, 13 апреля 2019 года.....	222
Информационное сообщение об участии делегации Министерства юстиции Республики Казахстан в I Международном юридическом форуме «Tashkent Law Spring», 24-26 апреля 2019 года, г. Ташкент.....	227
Доклад директора ИЗПИ РК «Конвергенция правовых систем: английское право и право Казахстана».....	229
Информационное сообщение о круглом столе «Перспективы внедрения некоторых элементов корпоративного права в свете анализа национального законодательства», г. Нур-Султан, 13 мая 2019 года.....	234
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд.....	237
Информационное сообщение об участии в работе Международной научно-практической конференции «Судебная правовая политика», г. Санкт-Петербург, 17-18 мая 2019 года.....	238
Информационное сообщение о Международном юридическом форуме «Право и экономика: национальный опыт и стратегии развития», г. Новосибирск, Российская Федерация, 22-24 мая 2019 г.....	242
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
Р.Г. МИРОНОВ Современное понимание уголовного наказания в виде ограничения свободы (статья в Вестнике ИЗ РК, №2(22)-2011, с. 38-40).....	246
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА Возвращаясь к научной публикации д.ю.н. Р.Г. Миронова «Современное понимание уголовного наказания в виде ограничения свободы».....	249
<b>Библиография</b>	
Рецензия на монографию Жеребцова А.Н. и Павлова Н.В. «Административная правоприменительная практика: теоретические и практические аспекты. - М.: Юстицинформ, 2018. – 167 с.....	253
Рецензия на учебник д.ю.н., проф. К.А. Бекашева по международному публичному праву.....	255
Рецензия на монографию под общ.ред. А.И. Бастрькина, В.П. Кириленко, В.А. Шамахова «Экстремизм в современном мире». - СПб.: ИПЦ СЗИУ РАНХиГС, 2018. – 444 с.....	257
<b>Мудрые мысли</b> .....	260





**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute  
of Legislation and Legal information  
of the Republic of Kazakhstan»

**Published since 2006**

All journal materials are placed  
on the website

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894  
from 05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Sarpekov R.K.** (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)  
– (*Chairman*)

**Abaydeldinov E.M.** – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Abyzov R.M.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

**Belih V.S.** – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*

**Gubin E.P.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

**Melnik R.S.** – *d.j.s. (Kiev, Ukraine)*

**Moiseev A.A.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

**Muromcev G.I.** – *d.j.s. (Moscow, Russian)*

**Rahmetov S.M.** – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Malinovski V.A.** – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Unzila Shapak** – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)* – (*Chairman*)

**Azer Aliyev** – *PhD (Kiel, Germany)*

**Aiyymbetov M.A.** – *Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Bainiyazova Z.S.** – *c.j.s. (Saratov, Russian)*

**Kazbayeva A.G.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Kaziyev Z.G.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Kiyazova A.Zh.** – (*Nur-Sultan, Kazakhstan*)

**Konusova V.T.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Kulikpayeva M.Zh.** – *PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Nurgazinov B.K.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Nurmagambetov R.G.** – *PhD (Chelyabinsk, Russian)*

**Primashev N.M.** – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

**Rakhimberdin K.H.** – *d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*

**Tegizbekova Zh.Ch.** – *c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)*

**Chief Editor**

**Dyussenov Ye.A.** – *c.j.s.*

**The editorial staff**

**Koltubayeva G.B.**

**Yerdesheva D.T.**

**Zhumageldina B.Zh.**

**Bailenova A.K.**

**Dzhamburshin K.A.**

*The certificate of registration of mass media  
№17761-G from 25.06.2019 from  
the Committee of Information and Archives  
of the Ministry of Culture and Information  
of the Republic of Kazakhstan  
(Number and date of primary registration  
№6592-Zh.07.09.2005.)*

**Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
010000, Nur-Sultan, Mangilik el pr., 8  
tel.: 8 (7172) 74-02-06  
fax: 8 (7172) 74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**CONTENT** .....

*Report of the Vice-Minister Pan N.V. during an extended session of  
the Ministry panel on the outcomes of Ministry of justice in 2018*..... 8

**Editorial**..... 16

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan at  
the reporting meeting before the Public Council (May 31, 2019)*..... 18

**Constitutional and Administrative Law**

**M.H. MATAYEVA** Constitutional regulation of the parliaments  
of Kazakhstan and countries of Central Asia..... 22

**B.K. NURGAZINOV, A.S. TULEPBAEVA** Role of a court in  
administrative legal proceedings..... 31

**T.I. RYAKHOVSKAYA** (Novosibirsk) To the question of the  
general and original development of the constitutional law of Russia  
and Kazakhstan..... 38

**R.K. SARPEKOV, S.S. SHISHIMBAYEVA** Administrative  
procedural and administrative processual relations: the concept,  
features and their interrelation..... 44

**A.B. KAIZHAKPAROVA, B.B. YERMEKBAYEV** On legal  
nature institute of representative in administrative legal proceedings..... 51

**Civil and Civil Procedural Law**

**M.K. SULEIMENOV, A.E. DUSENOVA** The interaction of  
courts and arbitration: problems of the theory and practice..... 58

**T.I. MAKAROVA, G.T. DZHABAYLDAEVA** (Minsk)  
Remediation as a direction of legal protection of lands..... 72

**M.A. YESTEMIROV** Brief review of the application of the  
requirement of uniformity in domestic judicial practice..... 77

**Criminal law and Criminal procedure**

**D.A. FINK** Seizure of property for ensuring possible confiscation  
of in rem..... 82

**A.T. KARIPOVA, Y.A. OMAROV, A.J. AKISHOV** Legal fees  
in the criminal process: the concept and features..... 91

**International and Comparative law**

**O.N. TOLOCHKO** (Minsk) International legal liability of states  
as a special kind of legal responsibility..... 100

**È.B. ABDRASULOV, ZH.I. IBRAGIMOV, G.A. TOLEU-  
KHANOVA** Forming and strengthening the professional legal culture  
of public servants: foreign practice..... 107

**A.K. KURMANOVA, K.E. ISMAGULOV** The problem of the  
official interpretation of the institute of compulsion in international and  
national law..... 114

**Legal monitoring**

**A.G. KAZBAYEVA, N.N. OMAROVA** Some aspects of  
development of legal monitoring and its prospects..... 122

**M.H. KHASSENOV** On the results of the analysis of legislation  
of the Republic of Kazakhstan on the state registration of rights to  
immovable property..... 130

**M.I. DYACHUK** Conciliating procedures in civil proceedings..... 141

**A.S. RAMAZANOVA** Problems of applications of mediation in  
Republic Kazakhstan..... 148

**M.I. DYACHUK, A.S. KOZHABEKOVA** Mediation in the  
regulation of inter-national and interreligious conflicts..... 154

**Lawmaking practice in the official language**

**G. K. AKYLBEKOVA** Some issues of scientific linguistic  
expertise..... 162

**D.M. SHYNGYSBAYEVA, N.A. KHAMZINA** The translations  
of the terms: efficiency and problems..... 168

**A.K. MAKHAMBETOVA** About some alphabets based on Latin..... 175

<b>Young scholar tribune</b>	
L.A. ZHERZH (Irpen, Ukrain) Foreign experience in the prevention and prevention of crimes related to illegal transplantation.....	183
E.M. ELUBAI, N.B. MAUYTKALI From history of development of criminal politics of Republic of Kazakhstan for years his independence.....	192
M.E. TULEUOVA Legal regulation of bribery liability in international legal documents and legislation of some foreign countries.....	200
E.A. MUKHANBEDIEV “Law in action” of the guiding cases system: perspectives on three-level regulation and China’s experience.....	206
<b>The Chronicle of Scientific Life</b>	
Information note on the participation of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan in the international scientific-practical conference within the framework of the Sapargaliyev readings on the theme “Actual issues of the implementation of the Concept of legal policy of the Republic of Kazakhstan (period from 2010 to 2020)” Almaty, April 5, 2019.....	219
Information note on the participation of representatives of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan in the XVII international congress on the international public law «Blischenko readings» Moscow, April 13, 2019.....	224
Information note on the participation of the delegation of the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan in the I International Law Forum «Tashkent Law Spring», April 24-26, 2019, Tashkent.....	228
Report of the Director of ILLI RK «The Convergence of Legal Systems: English Law and the Law of Kazakhstan».....	229
Information note on the round table «Prospects for the implementation of some elements of corporate law in the light of the national legislation analysis», Nur-Sultan, May 13, 2019.....	235
Information note on book fair.....	236
Information note on participation in the International Scientific and Practical Conference «Judicial legal policy», St. Petersburg, May 17-18, 2019.....	239
Information note on the International Legal Forum «Law and Economics: National Experience and Development Strategies», Novosibirsk, Russian Federation, May 22-24, 2019.....	244
<b>The archive pages of the «Bulletin»</b>	
R.G. MIRONOV Modern understanding of criminal punishment in the form of limitation of freedom (article in the Bulletin of the IL of the Republic of Kazakhstan, No. 2 (22) -2011, p. 38-40).....	246
K.E. ISMAGULOV, B.ZH. KYZDARBEBKOVA Back to the article of the doctor of law, R.G. Mironov «Modern understanding of criminal punishment in the form of limitation of freedom».....	249
<b>Bibliography</b>	
Review on the monograph of Zherebtsov A.N. and Pavlov N.V. “Administrative law enforcement practice: theoretical and practical aspects. - M.: Yustitsinform, 2018. - 167 p.....	253
Review of the textbook Doctor of Law, Professor. K.A. Bekyashev on public international law.....	255
Review on the monograph «Extremism in the modern world»: monograph/ed. by profs A.I. Bastrykin, V.P. Kirilenko, V.A. Shamakhov. St. Petersburg, Russia: NWIM RANEP. 2018. 444 p.....	257
<b>Wise thoughts</b> .....	260



## ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАУЧНОЙ ПУБЛИКАЦИИ Д.Ю.Н. Р.Г. МИРОНОВА «СОВРЕМЕННОЕ ПОНИМАНИЕ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ»

### **Исмагулов Кайрат Еслямкалиевич**

*Ведущий научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, кандидат юридических наук; e-mail: boss.kz2008@mail.ru*

### **Кыздарбекова Баян Жакеновна**

*Научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, кандидат юридических наук, ассоциированный профессор; e-mail: b.kyzdarbekova@adilet.gov.kz*

## З.Ф.Д. Р.Г. МИРОНОВТЫҢ «БОСТАНДЫҚТЫ ШЕКТЕУ ТҮРІНДЕГІ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖАЗАНЫҢ ҚАЗІРГІ ТҮСІНІГІ» ҒЫЛЫМИ ЖАРИЯЛЫМЫНА ҚАЙТЫП ОРАЛҒАНДА

### **Кайрат Еслямқалиұлы Исмагулов**

*Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу, қылмыстық атқару заңнамасы және сот сараптамасы бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері, з.ғ.к.; e-mail: boss.kz2008@mail.ru*

### **Баян Жакеновна Қыздарбекова**

*Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты қылмыстық, қылмыстық іс жүргізу, қылмыстық атқару заңнамасы және сот сараптамасы бөлімінің ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының кандидаты, қауымдастырылған профессор; e-mail: b.kyzdarbekova@adilet.gov.kz*

## BACK TO THE ARTICLE OF THE DOCTOR OF LAW, R.G. MIRONOV «MODERN UNDERSTANDING OF CRIMINAL PUNISHMENT IN THE FORM OF LIMITATION OF FREEDOM»

### **Ismagulov Kairat Eslyamkalievich,**

*Lead researcher of the department of criminal, criminal-procedural, criminal - law enforcement and forensic of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, c.o.l.; e-mail: boss.kz2008@mail.ru*

### **Kyzdarbekova Bayan Zhakenovna**

*Researcher of the department of criminal, criminal-procedural, criminal - law enforcement and forensic of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, c.o.l., associate Professor; e-mail: b.kyzdarbekova@adilet.gov.kz*



В 2011 году в Вестнике Института законодательства Республики Казахстан опубликована научная статья доктора юридических наук, доцента, начальника кафедры уголовного, уголовно-исполнительского права и криминология Псковского юридического института ФСИН России Рината Гаяновича Миронова «Современное понимание уголовного наказания в виде ограничения свободы» [1, с. 38-40], в которой рассматриваются понятие, сущность, содержание, уголовно-правовая характеристика и современные подходы к реализации уголовного наказания в виде ограничения свободы.

Проблемные аспекты уголовного наказания в виде ограничения свободы, изложенные в статье более 8 лет назад, не потеряли своей актуальности и по сей день.

На гуманизацию уголовного законодательства в сторону смягчения мер уголовно-правового воздействия были направлены три закона: Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2010 года № 354-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка», Закон Республики Казахстан от 18 января 2011 года № 393-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе» и Закон Республики Казахстан от 9 ноября 2011 года № 490-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной деятельности и дальнейшей гуманизации уголовного законодательства».

Указанными законами охвачены следующие стратегические направления гуманизации уголовного законодательства, предусмотренные Концепцией правовой политики:

– декриминализация не представляющих большой общественной опасности правонарушений в экономической сфере, с переводом их в разряд административных правонарушений, а также переоценку степени тяжести отдельных уголовных правонарушений путем перевода преступлений в категорию уголовных проступков или смягчения наказаний (депенализация);

– расширение сферы применения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, в том числе исключение из отдельных санкций наказаний в виде лишения свободы либо снижение максимальных сроков лишения свободы;

– определение штрафа как одного из эффективных видов уголовных наказаний и возможности расширения его применения;

– установление соразмерности наказаний в санкциях статей Уголовного кодекса, отнесенных к одной категории тяжести, и соответствия их принципу справедливости наказания.

В качестве альтернативных лишению свободы видов наказаний широкое распространение получили штраф, исправительные работы и ограничение свободы.

Уверенные шаги Казахстана на пути гуманизации уголовного законодательства и расширения сферы применения уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества, привели в последние годы к уменьшению тюремного населения страны - с 63 400 тысяч в 2010 году до 32 тысяч в текущем году. Так, если 16 лет назад в мировом рейтинге тюремного индекса (количество заключенных на 100 тысяч населения) Казахстан занимал третье место после США и России, то сейчас, согласно данным Международного центра тюремных исследований, мы переместились на 82 место из 222 стран, что является серьезным достижением за такой короткий промежуток времени, указывающем на тенденцию снижения числа назначаемых наказаний в виде лишения свободы и, соответственно, увеличения применения альтернативных наказаний. Деятельность в данном направлении, безусловно, необходимо продолжать и дальше. В свете изложенного актуален вывод Е.А. Саламатова о том, что показатели численности заключенных в стране следует довести до оптимальных международных параметров [2].

Повышенное внимание, уделяющееся в настоящее время вопросу применения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества, объясняется, прежде всего, формированием новых политико-правовых подходов к их применению, обусловленных процессом интеграции страны в мировое сообщество. Соответствующее положение о важности и необходимости применения альтернативных наказаний закреплено в принятых в 1990 г. Стандартных минимальных правилах Организации Объединенных Наций (далее ООН), касающихся мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила).

Одним из таких альтернативных лишению свободы наказаний является ограничение свободы. Институт ограничения свободы появился в отечественном законодательстве в 1997 году, сущность данного вида наказания состоит в обязанностях и запретах, налагаемых судом на осужденного, которые исполняются без изоляции осужденного от общества в условиях осуществления за ним под надзором специализированного органа.

Примечательно, что в литературе отсутствует единство мнений по вопросу о сущности правовой природы наказания в виде ограничения свободы. Так, к примеру, одни



ученые, отмечая сходство между институтами «ограничение свободы», «условное осуждение к лишению свободы» и «административный надзор», твердо убеждены в том, что место ограничения свободы в системе наказаний не соответствует его карательному содержанию; объем и характер его правоограничений недостаточен для достижения целей наказания [3]. Другие авторы подчеркивают большое сходство ограничения свободы с мерами безопасности [4].

Признавая наличие определенных сходств наказания в виде ограничения свободы, условного осуждения и административного надзора, осуществляемым за освобожденными лицами, мы все же полагаем, что приравнивать друг к другу данные меры государственного принуждения нельзя в виду разности их назначения. Кроме того, нельзя не брать во внимание отличие в правовой регламентации ограничения свободы в российском и отечественном уголовном законодательствах. Так, в последнем предусмотрен дополнительный карательный элемент для ограничения свободы – привлечение осужденных к принудительному к труду по сто часов ежегодно в течение всего срока отбывания наказания. Данное обстоятельство, следует заметить, не позволяет смешивать данный вид наказания с вышеуказанными мерами государственного принуждения.

Существует категорическое суждение, согласно которому, законодательство, предусматривающее принудительный труд в качестве карательного элемента уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, противоречит международным актам и, соответственно, на этом основании подлежат исключению из УК наказания в виде ИР, ограничения свободы и обязательные работы [5]. Сторонники данного подхода, к сожалению, не берут во внимание рекомендации, изложенные в статье 8.2 Стандартных минимальных правил ООН в отношении мер, несвязанных с тюремным заключением (далее - Токийские правила), принятых резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года. В последней, в числе рекомендуемых мер, не связанных с тюремным заключением, указаны общественно полезные работы и любой другой вид обращения, не связанный с тюремным заключением.

В период с 2016 г. по 2018 г. назначение ограничения свободы судами увеличилось с 9070 чел. (29,6%) от общего количества осужденных, до 10023 чел. (29,5%). По результатам 2017 г. он применялся в отношении 9433 осужденных, что составило около 15,3% от общего числа всех осужденных. Как видим, имеется устойчивая тенденция увеличения его назначения судами, что обусловлено до-

вольно высоким потенциалом рассматриваемого наказания в части достижения целей наказания.

С момента принятия УК 2014 г. в редакцию статьи, регламентирующую применение ограничения свободы, вносились дважды изменения и дополнения - Законом РК от 3 июля 2017 года № 84-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования правоохранительной системы» и Законом РК от 12 июля 2018 года № 180-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и деятельности правоохранительных и специальных государственных органов». Вторым из указанных законов было снижено количество часов принудительного труда с двухсот сорока часов до 100 часов ежегодно в течение всего срока отбывания наказания. Такой шаг законодателя следует признать оправданным и своевременным, ибо снят излишний карательный заряд рассматриваемого наказания.

Несмотря на принимаемые законодателем усилия по совершенствованию института ограничения свободы, все еще имеются отдельные недостатки в правовой его регламентации.

За поведением осужденных к ограничению свободы и соблюдением ими наложенных судом ограничений осуществляется пробационный контроль. Его осуществление возложено на Службу пробации по месту их жительства. Все контрольно-надзорные мероприятия можно подразделить на общие и с использованием электронных средств слежения. Первые осуществляются по мере распространения полномочий службы пробации на закрепленной за ней территории. К ним относятся: ежемесячная проверка осужденных по существующим учетам ОВД, а также по учетам территориальных управлений КПСиСУ на предмет выявления административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и нравственность, права несовершеннолетних, на личность, а также в сфере семейно-бытовых отношений, совершения новых преступлений или привлечение к уголовной ответственности; приглашение осужденных (не реже одного раза в месяц) для проведения профилактических бесед с осужденными; осуществление на постоянной основе обмена с правоохранительными и иными органами и учреждениями информацией, касающейся поведения осужденных и соблюдения ими возложенных судом обязанностей, проведения совместных профилактических мероприятий. Как показала практика, общие

контрольно-надзорные мероприятия не всегда эффективны. Так, к примеру, не всегда удается сотрудникам службы пробации контролировать своих подучётных посредством телефонных звонков, поскольку в домах или квартирах у большинства из них отсутствуют стационарные телефоны.

Контрольно-надзорные функции службы пробации с использованием электронных средств слежения связаны с применением системы электронного мониторинга подконтрольных лиц (далее СЭМПЛ). В соответствии с частью первой статьи 69 УИК РК для обеспечения надлежащего контроля и получения информации о месте нахождения осужденного служба пробации вправе использовать электронные средства слежения, перечень которых определяется Правительством Республики Казахстан. Их использование существенно облегчает осуществление контрольных функций Службой пробации, поскольку позволяет своевременно выявлять и, соответственно, реагировать на допущенные осужденными нарушения порядка отбывания наказания, а также снижать уровень повторной преступности.

В то же время, в практике применения технических средств контроля за осужденными имеется ряд неразрешенных вопросов. Так, несмотря на отмечаемую результативность применения электронных средств слежения в осуществлении контроля за поведением осужденных, эффективность их применения еще не на достаточно высоком уровне и нуждается в дальнейшей технической модернизации. Это обусловлено техническим несовершенством СЭМПЛ, о чем свидетельствуют частые их поломки, ложные тревожные сообщения из-за недоработки конструкции замков

для электронных браслетов, слабый уровень организации самого мониторинга и т.д.

Достаточно серьезной проблемой является отсутствие правовых и организационных условий для повсеместного применения СЭМПЛ. Так, в вышеизложенной редакции части 1 статьи 69 УИК РК говорится не об обязанности, а о праве сотрудников Службы пробации использовать электронные средства слежения. В пункте 140 Правил организации деятельности службы пробации, утвержденных Приказом Министра внутренних дел РК от 15 августа 2014 года № 511, установлено, что решение о применении к нему электронных средств слежения при постановке осужденного на персональный учет, а также в дальнейшем при исполнении наказания принимает начальник Службы пробации либо лицо, его замещающее, в соответствии с ограничениями, установленными осужденному судом, на основании сведений, характеризующих его личность, а также исходя из технической возможности установки соответствующего оборудования. Это фактически означает, что электронные браслеты как средства контроля применяются по усмотрению Службы пробации. Очевидно, что в настоящее время для повсеместного применения электронных браслетов как средств контроля отсутствуют материально-технические условия.

Подводя итог вышесказанному, нельзя не отметить, что повышению эффективности исполнения ограничения свободы будет способствовать полное обеспечение Службы пробации электронными и иными техническими средствами надзора и контроля за осужденными и внедрение в их деятельность новых технологий.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Миронов Р.Г. Современное понимание уголовного наказания в виде ограничения свободы // Вестник Института законодательства Республики Казахстан. - №2 (22). - 2011. - С.38-40.
2. Саламатов Е.А. 2010 – 2017: итоги гуманизации. Что дальше? [Электронный ресурс] / URL: / [https://aqqarat.info/news/2018/05/02/8830884-2010\\_2017\\_itogi\\_gumanizacii\\_chno\\_dalshe.html](https://aqqarat.info/news/2018/05/02/8830884-2010_2017_itogi_gumanizacii_chno_dalshe.html) (дата обращения: 16.04.2019).
3. Соколов И. В. Проблемы назначения уголовного наказания в виде ограничения свободы. [Электронный ресурс] / URL: / <https://wiselawyer.ru/poleznoe> (дата обращения: 20.05.2019).
4. Новикова А.Е. Правовая природа ограничения свободы. [Электронный ресурс] / URL: / [file:///C:/Users/user%204/Downloads/pravovaya-priroda-ogranicheniya-svobody%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/user%204/Downloads/pravovaya-priroda-ogranicheniya-svobody%20(1).pdf) (дата обращения: 20.05.2019).
5. Клепицкий И.А. Преступление, административное правонарушение и наказание в России в свете Европейской конвенции о правах человека [Электронный ресурс] / URL: / <https://www.oupi.ru/ilibr/kv/4.pdf> (дата обращения: 20.05.2019).