

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдин Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азәр Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың «Ел президентінің заң деңгейінде бекітілген өкілеттіктерін қайта бөлу туралы» мақаласы	11
Н.А. Шәйкеновті еске ала отырып	
М.Б. БЕКЕТАЕВ Профессор Н.А. Шәйкеновтің жадындағы жарқын бейнесі!	15
З.Х. БАЙМОЛДИНА Біртуар тұлға, заңгер ғалым, Қазақстанның құқықтық жүйесінің реформаторы, заң ғылымдарының докторы, про- фессор Нағашыбай Аманғалиұлы Шәйкеновті еске алу.	16
Б.С. КҮНШАЕВ «Тек құқық қана қақтығысты сұхбатқа айналдыруға қабілетті» Алматы қ. Медеу ауданының № 2 аудандық сотының судьясы Б.С. Күншаевтың сұхбаты.	20
С.Б. ИДРИСОВА Нағашыбай Аманғалиұлы Шәйкеновті еске алу.	24
Д.Б. МӘУЛЕНОВ Н.А. Шәйкенов және сот реформасы	25
Г. ТАКИШЕВА, Д. ДАУЫЛБАЕВ Болмысынан ұстаз	27
Мұрағат беттері	
Ғ. САПАРҒАЛИЕВ Қазақстан Республикасы Конституция- сын жаңғырту	30
А.А. КАРАЕВ Академик Ғ.С. Сапарғалиевтің «Қазақстан Ре- спубликасы Конституциясын жаңғырту» атты ғылыми жарияланы- мына (2007 жылғы 1 қарашадағы дөңгелек үстел материалдарының жинағы - 7-23 б.) қайта оралу	40
Мемлекет және құқық теориясы	
К.С. БІРЖАНОВА Н.А. Шәйкенов Қазақстан мемлекеттілігі тарихында	45
В.Д. ИПАТОВ (Минск қ.) Беларусь Республикасындағы тиімді құқықтық саясатты қамтамасыз ету аясында норма шығармашылық қызметті жетілдірудің басым бағыттары	50
В.Т. ҚОНЫС, К.Қ. САБИРОВ, А.Қ. ЛЯМБЕКОВА Қазақстан Республикасында заңдар мен өзге де нормативтік құқықтық актілерді «топтамалық» қарау мен қабылдаудың ерекшеліктері	56
Конституциялық және әкімшілік құқық	
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ Қазақстан Республикасындағы Конституциялық реформа және парламенттік мониторингті жетілдіру мәселелері	63
Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (Берлин қ., Германия) Орталық Азиядағы даму процесіндегі жалпы әкімшілік құқық	68
Азаматтық, азаматтық процестік құқық	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Азаматтық құқық және қазіргі заманғы жағдайда жеке тұлғаның құқықтарын қамтамасыз ету	80
В.Т. ҚОНЫС Нотариаттық қызмет көрсету сапасын арттыру мәселесіне	94
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Интегралдық микро- схема топологиясын зияткерлік меншік объектісі ретінде құқықтық қорғау	104
Е.В. ГОРЯЧЕВА Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасындағы комиссия шарты	113

В.Ж. ШӘЙКЕНОВ, А.Т. ИДАЯТОВА Қазақстандық заңнама тұрғысынан төрелік талқылауға және төрелік келісімге қолданылатын құқықты таңдау проблемасы	120
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Р.Т. НҰРТАЕВ Қылмыстық құқық қағидаттарын сақтаудың өзекті проблемалары (Нағашыбай Аманғалиұлы Шәйкеновтің мерейтойына орай)	128
А.Қ. ҚАНАТОВ, Ж.Ғ. ҚАЛИШЕВА, Ж.Қ. ҚОЖАНТАЕВА Криминология ғылымындағы белгілі ғалым (Заң ғылымдарының докторы, профессор Ұзыке Сикынбайұлы Жекебаевтың 90 жылдығына орай)	136
А.К. ҚҰРМАНОВА, Қ.И. ИСМАҒҰЛОВ Features of Institute of reconciliation in civil and criminal proceedings (Азаматтық және қылмыстық сот ісін жүргізуде татуласу институтының ерекшеліктері)	142
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
А.А. МЕДИНАЕВА Ғылыми лингвистикалық сараптама: салыстырмалы талдау	149
Ғ.А. ИЛҮЯСОВА Заңнамалық актілердің мәтінін мемлекеттік тілге аударуға байланысты өзекті мәселелер	155
Н.Н. ИСАҚ Заң шығару сапасы мәселесіне	164
Жас ғалым мінбері	
Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ, Д.М. БІРЖАНОВА On the issue of extension of jurisdiction of the court with the participation of jurors (Алкабилердің қатысуымен өтетін соттың соттылығын кеңейту мәселесіне қатысты)	170
В.О. ИЛҮИНА Қазақстан Республикасының Конституциясына өзгерістер мен толықтырулар енгізу: уақыт талаптары	176
Ақпараттық хабарламалар	
2017 ж. 6-17 ақпандағы Астана қ. өткізілген Жас ғалымдардың мемлекеттік биліктің тармақтары арасында өкілеттіктерді қайта бөлу мәселесі жөніндегі үздік шығармаларының байқауы туралы ақпараттық хабарлама	178
2017 ж. 24 ақпандағы Астана қ. «Халықаралық терроризм туралы жан-жақты конвенцияның жобасын әзірлеудің теориялық-практикалық аспектілері: проблемалар және перспективалар» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	181
2017 ж. 2 наурыздағы Астана қ. өткізілген «Құқық шығармашылықта болжау және нормативтік құқықтық актілерді қабылдаудың құқықтық салдарын айқындау өлшемшарттары туралы» атты дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	183
Мерейтой	
Заң ғылымдарының докторы, профессор Ұзыке Сикынбайұлы Жекебаев - 90 жаста	185
Даналық ойлар	186



Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Тукиев А.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Борчаев И.И. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Дюсенов Е.А. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)
Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуллин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции.....9

Статья Министра юстиции Республики Казахстан М.Б. Беке-
таева «О перераспределении полномочий Президента страны, закре-
пленных на уровне закона».....13

Вспоминая Н.А. Шайкенова

М.Б. БЕКЕТАЕВ Светлая память профессору Н.А. Шайкенову!.....15
З.Х. БАЙМОЛДИНА Памяти выдающейся личности, ученого-
юриста, реформатора правовой системы Казахстана, доктора юриди-
ческих наук, профессора Нагашбая Амангалеевича Шайкенова.....18
Б.С. КУНШАЕВ «Тек құқық қана қақтығысты сұхбатқа
айналдыруға қабілетті» («Только право способно конфликт превра-
тить в диалог») Интервью с судьей райсуда №2 Медеуского района
г. Алматы Б.С. Куншаевым.....20
С.Б. ИДРИСОВА Памяти Нагашбая Амангалеевича Шайкенова.....24
Д.Б. МАУЛЕНОВ Н.А. Шайкенов и судебная реформа.....25
Г. ТАКИШЕВА, Д. ДАУЫЛБАЕВ Учитель по призванию.....27

Архивные страницы

Г. САПАРГАЛИЕВ Модернизация Конституции Республики
Казахстан.....30

А.А. КАРАЕВ Возвращаясь к научной публикации академика
Г.С. Сапаргалиева «Модернизация Конституции Республики Ка-
захстан» (Сборник матер. круг.стола 1 ноября 2007 г. - С. 7-23).....40

Теория государства и права

К.С. БИРЖАНОВА Н.А. Шайкенов в истории государствен-
ности Казахстана.....45

В.Д. ИПАТОВ (г. Минск) Приоритетные направления совер-
шенствования нормотворческой деятельности в контексте обеспе-
чения эффективной правовой политики в Республике Беларусь.....50

В.Т. КОНУСОВА, К.К. САБИРОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА
Особенности «пакетного» рассмотрения и принятия законов и
иных нормативных правовых актов в Республике Казахстан.....56

Конституционное и административное право

Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ Конституционная реформа и во-
просы совершенствования парламентского мониторинга в Респу-
блике Казахстан.....63

И. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (г. Берлин, Германия) Общее ад-
министративное право в Центральной Азии в процессе развития.....68

Гражданское и гражданско-процессуальное право

М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Гражданское право и обеспечение
прав личности в современных условиях.....80

В.Т. КОНУСОВА К вопросу о повышении качества оказания
нотариальных услуг.....94

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТҮРЛЫБЕК Правовая охрана то-
пологии интегральной микросхемы как объекта интеллектуальной
собственности.....104

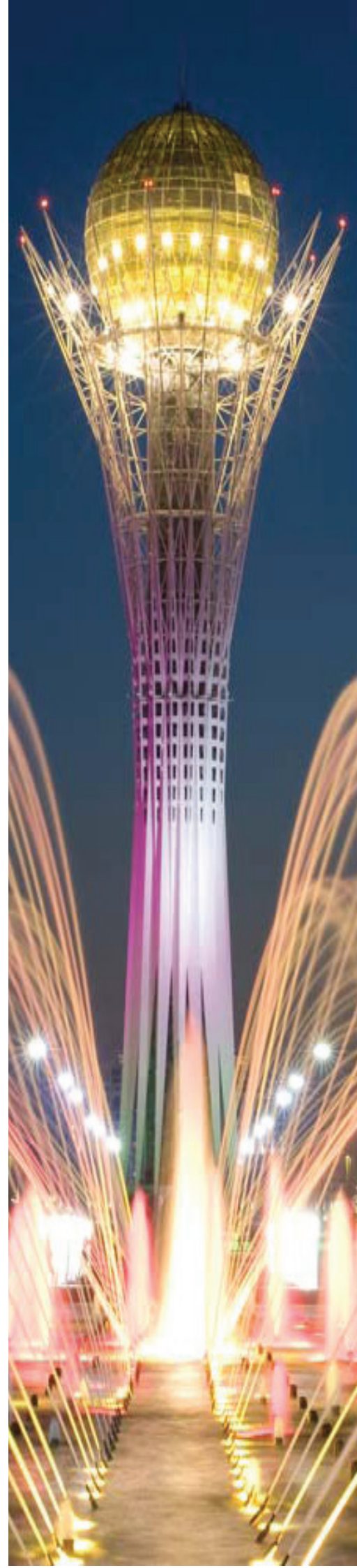
Е.В. ГОРЯЧЕВА Договор комиссии в гражданском законода-
тельстве Республики Казахстан.....113

В.Ж. ШАЙКЕНОВ, А.Т. ИДАЯТОВА Проблема выбора
применимого к арбитражному разбирательству и арбитражному
соглашению права с точки зрения казахстанского законодательства.....120

Уголовное право и уголовный процесс

Р.Т. НУРТАЕВ Актуальные проблемы соблюдения принци-
пов уголовного права (к юбилею Нагашбая Амангалеевича Шай-
кенова).....128

А.К. КАНАТОВ, Ж.Г. КАЛИШЕВА, Ж.К. КОЖАНТАЕВА Крупный учёный в науке криминологии (К 90-летию доктора юридических наук, профессора Узыке Сикунбаевича Джекебаева).....	136
А.К. КУРМАНОВА, К.И. ИСМАГУЛОВ Features of Institute of reconciliation in civil and criminal proceedings (Особенности института примирения в гражданском и уголовном судопроизводстве).....	142
Из практики законотворчества на государственном языке	
А.А. МЕДИНАЕВА Научная лингвистическая экспертиза: сравнительный анализ.....	149
Г.А. ИЛЪЯСОВА Актуальные проблемы, связанные с переводом текста законодательных актов на государственный язык.....	155
Н.Н. ИСАК К вопросу качества законотворчества.....	164
Трибуна молодого ученого	
Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ, Д.М. БИРЖАНОВА On the issue of extension of jurisdiction of the court with the participation of jurors (К вопросу о расширении подсудности суда с участием присяжных заседателей).....	170
В.О. ИЛЫНА Внесение изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан: вызовы времени.....	176
Информационные сообщения	
Информационное сообщение о конкурсе лучших сочинений молодых ученых по вопросу перераспределения полномочий между ветвями государственной власти, г. Астана, 6-17 февраля 2017 г.....	178
Информационное сообщение о круглом столе «Теоретико-практические аспекты разработки проекта Всеобъемлющей Конвенции о международном терроризме: проблемы и перспективы», г.Астана, 24 февраля 2017 г.....	181
Информационное сообщение о круглом столе «О прогнозировании в правотворчестве и критериях определения правовых последствий принятия нормативных правовых актов», г. Астана, 2 марта 2017 г.....	183
Юбилей	
Доктору юридических наук, профессору Узыке Сикунбаевичу Джекебаеву – 90 лет.....	185
Мудрые мысли	186



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromtsev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)

Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Dyusenov E.A. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)

Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)

Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.

Yermek A.B.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

Dzhamburshin K.A.

The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial.....10

*An article of M.B. Beketayev, the Minister of Justice of the Republic
of Kazakhstan "On the redistribution of the President's powers".....11*

Memories of N.A. Shaikenov

M.B. BEKETAYEV Cherished memory of the Professor
N.A. Shaikenov!.....15

Z.H. BAYMOLDINA In memory of an outstanding personality,
a legal scientist, reformer of the legal system of Kazakhstan, Doctor of
Law, Professor Nagashbay Amangaleevich Shaykenov.....16

B.S. KUNSHAYEV «Only the law is able to turn the conflict
into a dialogue.» Interview with the №2 district court judge of Medeu
district of Almaty by B.S. Kunshayev.....20

S.B. IDRISOVA In memory of Nagashbay Amangalievich
Shaikenov.....24

D.B. MAULENOV N.A. Shaikenov and judicial reform.....25

G. TAKYSHEVA, D. DAULBAYEV Teacher by vocation.....27

Archive page

G. SAPARGALIYEV Modernization of the Constitution of the
Republic of Kazakhstan.....30

A.A. KARAYEV Revert to scientific publication of academician
G.S. Sapargaliyev "Modernization of the Constitution of the Republic
of Kazakhstan" (Collection of round table materials November 1, 2007
- pp 7-23).....40

Theory of State and Law

K.S. BIRZHANOVA N.A. Shaikenov in the history of Kazakhstan
statehood.....45

V.D. IPATOV (Minsk, Belarus) The priority ways of improvement
of the rule-making activity in the context of providing effective legal
policy in the Republic of Belarus.....50

V.T. KONUSOVA, K.K. SABIROV, A.K. LYAMBEKOVA
Some features of the «package» principle of consideration and
adoption of laws and other legal acts of the Republic of Kazakhstan.....56

Constitutional and administrative law

E.M. ABAYDELINOV Constitutional reform and issues
of improvement of parliamentary monitoring in the Republic of
Kazakhstan.....63

J. PUDELKA, J. DEPPE (Berlin, Germany) General
administrative law in Central Asia in the development process.....68

Civil and Civil Procedural Law

M.K. SULEYMENOV Civil law and protection of individual
rights in modern conditions.....80

V.T. KONUSOVA On the issue concerning improvement of the
quality of notary services.....94

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK Legal protection of integrated circuit topology as an object of intellectual property.....	104
E.V. GORYACHEVA Commission contract in civil legislation of the Republic of Kazakhstan.....	113
V. ZH. SHAIKENOV, A.T. IDAYATOVA The problem of choosing applicable law to arbitration and the arbitration agreement in the context of the Kazakhstan legislation.....	120

Criminal law and criminal procedure

R. NURTAYEV Current problems of compliance with the principles of criminal law (The article on the anniversary of Nagashybay Amangaleevich Shaikenov).....	128
A.K. KANATOV, ZH.G. KALISHEVA, ZH.K. KOZHANTAYEVA A leading scholar of criminology (For the 90th anniversary of Uzyke S. Dzhekibaev, Doctor of Law, Professor).....	136
A.K. KURMANOVA, K.I. ISMAGULOV Features of institution of conciliation in civil and criminal proceedings.....	142

Lawmaking practice in the official language

A.A. MEDINAYEVA The scientific linguistic expertise: comparative analysis.....	149
G.A. ILYASOVA Current problems related to the translation of texts of acts to the state language.....	155
N.N. ISAK The issue of lawmaking quality.....	164

Young scholar tribune

F.R. AKHMEDZHANOV, D.M. BIRZHANOVA On the issue of extension of jurisdiction of the court with the participation of jurors.....	170
V.O. ILINA The amendment of Constitution of the Republic of Kazakhstan: contemporary challenges.....	176

Information letters

Information note about the competition for the best essay of young scientists on the redistribution of powers among the branches of government, Astana, 6-17 February 2017.....	179
Information note about the round table on “Theoretical and practical aspects of development of draft of the comprehensive convention on international terrorism: problems and prospects”, Astana, 24 February 2017.....	181
Information note about the round table on «Forecasting in law-making and the criteria for determining the legal consequences of the adoption of regulatory legal acts», Astana, March 2, 2017.....	183

Anniversaries

90 years to the Doctor of Law, Professor Uzyke S. Dzekebayev.....	185
---	-----

Wise thoughts



УДК 340.12

Н.А. ШАЙКЕНОВ В ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ КАЗАХСТАНА

Биржанова Культай Сулейменовна,

доцент кафедры Конституционного, международного права и таможенного
дела Евразийской юридической академии им. Д.А. Кунаева;

г. Алматы, Республика Казахстан; e-mail: k_birzhanova@mail.ru

Ключевые слова: государственность Казахстана; правовое государство; закон; сущность права.

Аннотация. Статья посвящена личности Н.А. Шайкенова, как государственного деятеля, ученого, педагога, человека, внесшего огромный вклад в преобразование юридического образования в стране. Всесторонне образованный и блестящий оратор, неукротимый в своей вере в могущество права, выраженного в конституциях и законах РК, оказал существенное влияние на политические и социально-экономические реформы в Казахстане.

Как теоретик права, он значительное внимание уделял проблемам различения права и закона, с тем, чтобы в новых условиях не допустить тоталитарных представлений о сущности права, приоритета государства над правом. Практическая необходимость в этом различении состояла в том, что в реальности не происходит совпадения должного и сущего. Диалектическая связь закона и сущности права будет непрерывной, как он считал, только в условиях правового государства, где выход за рамки собственной свободы сопряжен с ответственностью соблюдения границ своего права и не нарушать правовую свободу других.

Н.А. ШӘЙКЕНОВ ҚАЗАҚСТАН МЕМЛЕКЕТТІЛІГІ ТАРИХЫНДА

Біржанова Күлтай Сүлейменқызы,

Д.А. Қонаев атындағы Еуразия заң академиясының Конституциялық,
халықаралық құқық және кеден ісі кафедрасының доценті;

Алматы қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: k_birzhanova@mail.ru

Түйін сөздер: Қазақстан мемлекеттілігі; құқықтық мемлекет; заң; құқықтың мәні.

Аннотация. Мақала елдегі заң білімін өзгертуіне мол үлес қосқан тұлға, ұстаз, ғалым, мемлекеттік қайраткер Н.А. Шәйкеновке арналған. Жан-жақты білімді, шешендігі мол, ҚР заңдары мен конституцияларында көрсетілген құқықтың қуатына іркілмес сенімділігі мол, ол Қазақстандағы саяси және әлеуметтік-экономикалық реформаларға ықпалын тигізді.

Құқық теоретигі ретінде ол жаңа жағдайларда құқық мәні, мемлекеттің құқық үстіндегі басымдығы туралы тоталитарлық түсінік болмау үшін едәур назарын құқық пен заңды айыру проблемаларына аударған. Бұл ажыратуда практикалық қажеттілігі шындықта тиістілік пен нақтылықтың үйлесуі болмайтынында. Заң мен құқық мәнінің диалектикалық байланысы тек құқықтық мемлекет жағдайында үздіксіз болады деп есептеген.

N.A. SHAIKENOV IN THE HISTORY OF KAZAKHSTAN'S STATEHOOD

Birjanova Cultay Suleymenovna

Associate Professor of Constitutional, International Law
and Customs Department of the Eurasian Law Academy named after D. A. Kunayev,
Almaty, Republic of Kazakhstan; e-mail: k_birzhanova@mail.ru

Keywords: Kazakhstan's statehood; constitutional state; law; the essence of law.

Annotation: The article is devoted to the personality of N.A. Shaykenov, as a statesman, a scholar, a teacher, a person who made a huge contribution to the transformation of legal education in the country. Comprehensively educated and brilliant orator, with his indomitable faith in the power of law, expressed in the constitutions and laws of the Republic of Kazakhstan, he had major

influence on the political and socio-economic reforms in Kazakhstan.

As a theorist of law, he paid considerable attention to issues of distinguishing between law and a legal act, so that to prevent totalitarian ideas about the nature of law and the state priority over the law in the new environment. The practical need for this distinction was that in reality there is no coincidence between dues and things existent. He believed that the dialectical link between the law and the essence of the right is continuous only in a state governed by the rule of law, in which going beyond their own freedom is associated with the responsibility of maintenance of borders of their rights and not to violate the legal freedom of others.

Сегодня, накануне 70-летия Н.А. Шайкенова, следует обратиться к значимым моментам истории нашего государства, к которым он имел самое непосредственное отношение. Это было время великих перемен в жизни общества и государства, коснувшиеся каждого из нас.

Те далекие годы были политически необычайно насыщенными, жизнь была наполнена кипучей энергией, вызванной искренним желанием людей построить подлинно демократическое, социально-справедливое государство. Люди не жалели ни времени, ни сил в поиске наиболее верных решений в вопросах государственного строительства. Среди них выделилась целая плеяда ярких, смелых и нестандартно мыслящих личностей, которые сыграли особую роль в становлении и развитии нашей страны. Аккумулируя в себе энергию, знания и чаяния народа, они становились мощной не только политической, но и идеологической силой, способной влиять на существующий порядок. Выдвижение таких личностей, безусловно, определяется потребностями развития общества и их личностными качествами, они становятся общественной силой, которая больше других способствуют их решению. Убежденность в том, что сущность демократии в возможности свободы выбора, подвигало их к самым активным действиям в обществе и государстве. Понимание данной сущности они стремились внушить другим людям в процессе претворения их в жизнь.

Обладея ярким воображением, проявляя огромную волю и упорство в преодолении прежних взглядов на роль и значение права в преобразовании общества и государства, Н.А. Шайкенову удалось переломить недоверие и, даже, сопротивление противников кардинальных реформ в государственной службе, правотворческой деятельности, юридической науке и образовании.

Впечатляющим было его выступление на республиканской научно-практической конференции, посвященной только что принятой первой Конституции независимого Казахстана и актуальным проблемам современного государства и права. Все были

наслышаны о его блестящих ораторских способностях и с интересом ждали его выступления. Его выступление о Конституции и конституционной реформе в Казахстане было завораживающе искренним, несвойственным для советника Президента Республики Казахстан того времени, которое магически овладело аудиторией буквально с первых минут. Без лишних слов, начав с того, что «народу Казахстана историей предоставлен, без всякого преувеличения, редкий шанс создать свою полноценную государственность и цивилизованное общество. Поэтому цена ныне принимаемых и реализуемых политических, экономических и юридических решений так высока как для его ближайшего, так и отдаленного будущего» [1, с. 34]. Эмоциональная наполненность убежденности в знании закономерностей общественного развития с несокрушимой логикой делали его выступление настолько убедительным своей проникновенностью в суть проблем и их созвучности с представлениями и ожиданиями аудитории. Эта была личность, внутренне наполненная мощной энергией, требующей реализации вовне.

Остановившись на политическом значении принятой Конституции, он выделил три особо важных для Казахстана момента. Во-первых, это, то, что Казахстан на тот момент (после распада Советского Союза) не имел реальной государственности. Политико-юридическое значение Конституции состояло в том, что с его принятием Казахстан осуществил конституционное оформление своей правосубъектности и тем самым, как он выразился, стал полноправным членом мирового сообщества. Во-вторых, Конституция определила Казахстан как единое целостное образование, в котором все нации и народности приобрели юридически закрепленное название «народ Казахстана», все социально-этническое многообразие стало одним явлением. В-третьих, принятие Конституции стало свидетельством политического консенсуса, который продемонстрировали Президент страны и Верховный Совет республики, дав надежду народу на стабильность в общественном развитии страны¹.

¹ Конституция Республики Казахстан 1993 года. Ведомости Верховного Совета Республики Казахстан, №3, 1993.

В своем выступлении Н.А. Шайкенов особо выделил раздел Конституции, посвященный правам и свободам человека, с признанием и реализацией которых он связывал формирование гражданского общества и правового государства в Казахстане. На тот момент эти явления в представлениях людей были далеки от понимания их подлинного смысла, требовалась большая работа по разъяснению и определению их ценностной значимости. Новые политико-правовые установки, заложенные в Конституции республики, требовали изменения прежних представлений о государстве и праве. Для него было важным наделение людей знаниями о праве, через призму которого происходило бы осознание себя и мира как естественно-органичной целостности. В массовом сознании произошло бы понимание того, что нормы права не являются зафиксированной абстрактной идеей, а отражают реальные условия повседневной жизни человека, необходимые для нормальной жизни. Поэтому чрезвычайно важным являлось установление правовых основ открытого общества, основные положения которого должны были способствовать всестороннему развитию человека и общества. Признавались политический, экономический и идеологический плюрализм, значительно расширявшие пределы свободы граждан и их объединений, что способствовало активной реализации инициативных форм своих субъективных прав. Об этом он неустанно говорил и много писал, в частности, в своем монографическом исследовании «Правовое обеспечение интересов личности» [2, с. 188].

Рождение данного политико-правового документа происходило в невероятно сложных исторических условиях, когда Казахстан, как и другие союзные республики, в результате мгновенного распада Советского государства приобрел свободу в выборе своей государственности. Казахстан, став суверенным государством впервые после длительного перерыва, ещё находясь в образе социалистического государства, но уже исчерпавшей себя, должен был выработать концепцию нового переустройства общества и государства. Необходим был осторожный подход с учетом сложившихся общественно-политических, экономических и национальных проблем, возникших в ещё неокрепшем состоянии нашей стра-

ны, чтобы заложить основы стабильного развития общества. Одним из таких основ было провозглашение принципа верховенства Конституции. В то время в стране преобладало представление о действии конституционных норм не прямо, а косвенно.

Данное положение искажало подлинное назначение Конституции и всей правовой системы Казахстана. Необходимо было обеспечить верховенство Конституции закреплением положения о том, чтобы все нормативные акты должны были быть опубликованы и любой акт, противоречащий Конституции, должен быть отменен как недействительный.

Новая Конституция ввела в основу организации и деятельности государственной власти совершенно новый принцип, ранее не свойственный для советской власти, принцип разделения властей. Вместо прежней системы устанавливалась другая: единая государственная власть делилась на три ветви власти с четко определенным разграничением их компетенций. Независимость каждой обеспечивалась степенью организационного обособления органов и системой «сдержек и противовесов».

Отмечая достоинства первой Конституции Республики Казахстан, Н.А. Шайкенов, весьма критически отнесся к некоторым проявлениям социалистического мышления. Это касалось разделения властей, в определении равенства форм собственности, классификации прав человека и др. Тем не менее, он был оптимистически настроен в отношении роли данной Конституции, считал, что на её основе в Казахстане можно достичь подлинной конституционности. Он возлагал большие надежды на дальнейший законодательный процесс, который избавит общество от норм права, мешающих развитию рыночных отношений и внутренней конкуренции



среди производителей.

Размышляя о дальнейшей судьбе Парламента страны, он считал, что однопалатный законодательный орган уязвим в разрешении возможных парламентских кризисов. Предсказывал, что в будущем следует подумать о более сложной форме его устройства с учетом уровня современного развития мира и потенциальных возможностей развития нашей страны. Он также посчитал в качестве недостатка отсутствие института импичмента в отношении Президента страны и, конечно, был не согласен с конституционным положением прокуратуры, которая сама возбуждает уголовные дела, их расследует, осуществляет надзор за законностью своих же дел и ещё сама же поддерживает в суде государственное обвинение. Кстати, она и в настоящее время не нашла своего определенного места в системе органов государства. Прокуратуре посвящена только одна статья в разделе «Суды и правосудие» действующей Конституции РК. Почему её отнесли в эту систему власти? До сих пор нет внятного объяснения по данному факту. Как известно, прокуратура является правоохранительным органом, но не органом государственной власти. Значительное внимание было уделено устройству местного самоуправления с предоставлением ему значительных полномочий.

Все высказанные им проблемы конституционного строительства нашли в той или иной мере своё разрешение в последующих законах и Конституции Республики Казахстан 1995 г., в разработке которых он принимал самое непосредственное участие уже на высоких государственных должностях Министра юстиции и заместителя Премьер-министра².

Именно в тот исторически важный для нас период мы впервые ощутили политическую и юридическую значимость конституции вообще, а для Казахстана в особенности. В то самое время, обосновывая идею государственной независимости, академик Сапарғалиев Г.С. с тревогой отмечал: «Не отчуждая себя от других национальностей, живущих в республике, казахи весьма болезненно относятся к попыткам, к фактам неуважительного отношения к национальной государственности, её атрибутам» [3, с. 11]. Поэтому, отмечая необходимость воплощения незыблемости казахской государственности, Конституция определила Республику Казахстан формой политического самоопределения казахской нации [3, с. 9]. Право казахской нации на самоопределение было исторически обусловлено не идеологиче-

скими и политическими соображениями, а реальным фактом – казахи всегда жили на исконной своей земле. За этими представлениями признавались территориальная целостность Казахстана, его неделимость и неприкосновенность, что было чрезвычайно важным в условиях возникающих сепаратистских взглядов в стране. Благодаря первой Конституции независимого Казахстана страна получила правовые устои для успешного внутреннего устройства и активного вхождения в мировое пространство.

Действительно, если обратиться к опыту развитых стран, то конституция является стержнем, основой цивилизованной организации жизни человека, общества и государства. Учредительная функция Конституции РК, обусловленная крупными изменениями в жизни общества и государства, отразила появление ранее неизвестные нашей стране понятия государственно-правовых институтов и механизмов. Это институты парламентаризма, президентской власти, механизм разделения властей и др.

За этими представлениями, научно обоснованными, апробированными мировой практикой государственного строительства, которые в сжатой форме сформулированы в конституционных принципах и нормах, стояла настоятельная потребность донести до массового сознания их понимание и их значение для всех и для каждого. Конституция должна быть четко ориентирована на формирование и развитие политического и правового сознания, поведения и деятельности в правовой сфере. Прежде всего, потому, что в конституции интегрированы в органичном взаимодействии нормативные предпосылки с правовым поведением и правовой деятельностью.

Благодаря данному подходу, нормы конституции должны активно воздействовать на социальные процессы, на установки, ориентацию членов общества и их объединений и тем самым обеспечивать их включение в единую систему социальной организации.

Конструктивная роль права предназначена воздействовать на сознание личности, социальных групп, общества в целом, на определенные идеологические воззрения, которые выступают в виде специфических форм отражения исторического развития страны. Именно через призму которых осуществляется процесс разработки и распространения соответствующего нормативного выражения закономерностей управления, свойственных данному обществу и интересам граждан.

Здесь вновь необходимо обратиться

² Конституция Республики Казахстан 1995 года. http://www.akorda.kz/ru/official_documents/constitution

к предостережениям Н.А. Шайкенова относительно действенности Конституции и конституционных законов, которые должны стать реформаторскими, поскольку они определяют юридическую конструкцию государства, а не общества. Именно государственные органы, должностные лица и их деятельность непосредственно обусловлены нормами права. Пределы их власти ограничены правом, нормам которого они обязаны подчиняться. Игнорирование этих положений неизменно ведет к деформации объективной связи общества и государства.

Когда в стране появилась возможность прорыва к новым формам политического и правового устройства при множестве сложных обстоятельств, роль Шайкенова Н.А., наряду с деятельностью известных ученых-юристов Баймаханова М.Т., Сапаргалиева Г.С., Сулейменова М.К., Басина Ю.Г., была существенной. На стыке трудностей перехода от тоталитарного государства к демократической форме государственности во всей полноте проявились их целеустремленность, верность правовым принципам и умение выдвигать масштабные идеи. Удалось многого добиться в преобразовании представлений о праве, сумели убедить не только в подлинной ценности этого явления, но, главное, с помощью права переориентировать социально – экономическую политику государства.

Непосредственной заслугой Шайкенова Н.А. является преобразование и возвышение роли и значимости прежнего Министерства юстиции РК, последовательно осуществлявшего деятельность в русле нового мышления. Высокая степень компетенции, готовность на любом уровне отстаивать интересы страны на основе права поднимали его личный авторитет.

Благодаря его усилиям в стране был создан первый гражданский государственный

юридический институт, основной целью которого была подготовка юристов новой формации, способной профессионально, на уровне современного юридического мышления реагировать на потребности формирования гражданского общества с развивающейся рыночной экономикой. По его личной инициативе впервые в республике был создан факультет предпринимательского права, который он курировал, находясь в должности Министра юстиции. Этот институт должен был стать моделью, образцом юридического образования в республике. Ему удалось собрать высокопрофессиональный преподавательский состав, создать благоприятные условия для их работы, сформировать команду единомышленников во главе с его первым ректором Е.К. Нурпеисовым и сделать КазГЮИ самым популярным вузом страны. Его выпускники стали самыми востребованными специалистами (в объявлениях того времени о приеме на работу в солидные компании и учреждения нередко делалась пометка «обращаться только с дипломом КазГЮИ»). Но самое ценное, что удалось – это то, что профессорско-преподавательский состав, студенты и сотрудники вуза были единым сплоченным коллективом, объединенных целью – быть интересными и нужными друг другу, обществу, государству. КазГЮИ стал символом профессиональной гордости и сильного корпоративного духа выпускников и их наставников.

Общество должно знать и помнить, что сегодняшней устойчивой жизнью в стране мы обязаны таким выдающимся личностям, как Н.А. Шайкенов и нам необходимо по справедливости воздать должное за их вклад в развитие страны, будь то на государственной службе, в экономике, науке, образовании, культуре и других сферах нашей жизни.

Литература

1. Шайкенов Н.А. Конституция и конституционные реформы в Республике Казахстан. Материалы республиканской научно-практической конференции «Конституция Республики Казахстан и актуальные проблемы государства и права». Алматы, 1993. – 80 с.
2. Шайкенов Н.А. Правовое обеспечение интересов личности. Свердловск, изд-во Урал. ун-та, 1990. – 200 с.
3. Сапаргалиев Г. О Конституции Республики Казахстан. Алматы, 1993. – 23 с.

References

1. Shajkenov N.A. Konstitucija i konstitucionnye reformy v Respublike Kazahstan. Materialy respublikanskoj nauchno-prakticheskoj konferencii «Konstitucija Respubliki Kazahstan i aktual'nye problemy gosudarstva i prava». Almaty, 1993. – 80 s.
2. Shajkenov N.A. Pravovoe obespechenie interesov lichnosti. Sverdlovsk, izd-vo Ural. un-ta, 1990. – 200 s.
3. Sapargaliev G. O Konstitucii Respubliki Kazahstan. Almaty, 1993. – 23 s.