



Qazaqstan Respublikasy Zañnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №1 (64)-2021

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заннама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуришин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр
даңғ., 19, Е-блогы, 306-каб. тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Заң жобалау қызметіндегі жариялылықты
қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасында норма
шығаруды жетілдіру мәселелері бойынша заңнамалық түзетулер
қабылдау тұрғысынан ғылыми құқықтық сараптаманы жаңғырту
мәселелері 13

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Заңнамалық және заңға тәуелді реттеудің
аражігін ажыратудың кейбір мәселелері..... 22

Р.С. МЕЛЬНИК Әкімшілік қалау: ұғымы, түрлері және
қолданылу заңдылығы шарттары 35

Н. СӘУЛЕН, Н. СӘУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Мемлекеттік басқару жүйесін жетілдірудегі әкімшілік
реформалар 47

Т.Б. ЖҰМАҒҰЛОВ, Г.С. ДӘРІБАЕВ Рухани жаңғыру
аясында құқықтық мәдениетті арттырудағы құқықтық
тәрбие және білім берудің маңыздылығы..... 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Мемлекеттік органдардың
әрекеттеріне, әрекетсіздігіне дау айту туралы істер
бойынша сот ісін жүргізу институты: қалыптасу кезеңдері..... 71

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.Ж. ҚИЯЗОВА Корпоративтік актілер кәсіпкерлік
және кәсіби қызметтің өзін-өзі реттеу құралы ретінде 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Сот және прокуратураның өзара іс-қимылы: теория
және практика мәселелері 91

С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Жалдау (жалға алу)
саласындағы тұрғын үй заңнамасын жетілдіру мәселесі..... 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Құқықтық зерттеудің
эмпирикалық әдістерін пайдаланудың теориялық
негіздері: халықаралық тәжірибе 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ
Қазақстан Республикасында дене шынықтыру және
спорт саласындағы еңбекті құқықтық реттеудегі
олқылықтар мен қайшылықтар 120

С.А. ЫНТЫМАҚОВ Қордың құқықтық жағдайына
қатысты кейбір құқықтық мәселелер 132

А.К. ҚАЛДЫБАЕВ Шарт еркіндігі принципі және
корпоративтік келісім 142

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Ресейдегі жол қозғалысына
қатысушылардың қауіпсіздігін тәуекелге бағытталған
тәсіл негізінде қамтамасыз ету 152

Д.А. ФИНК Адвокаттың қылмыстық-процестік ақпаратқа
қол жеткізу құқығын іске асырудың кейбір мәселелері 159

Б.Ж. ҚЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Заңнамадағы «терроризм актісі» түсінігі және қылмыстық жауаптылықтан босату шарттары.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. ҚҰМАРБЕКҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша мүлікті тәркілеудің құқықтық табиғаты	173
Ф.С. ЖАҚСЫБЕКОВА Экологиялық қылмыстылыққа қарсы күрес жүргізудегі қылмыстық саясат	184
Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Қылмыстық құқық бұзушылық субъектісін анықтаудың кейбір мәселелері	191
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА, Д.Ө. САЛЫҚОВА Халықаралық қылмыстық сот төрелігі органдары: генезисі, халықаралық қылмыстық соттың пәндік юрисдикциясы, рим жарғысын ратификациялау мәселелері	200
Құқықтық мониторинг	
А.Қ. ҚАНАТОВ, К.Е. ИСМАҒҰЛОВ Мемлекеттік егемендік туралы декларацияның Қазақстан Республикасы заңнамасы жүйесіндегі орны (құқықтық талдау)	213
М.И. ДЯЧУК Қазақстан Республикасында медиация институтын дамыту	219
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Е.С. САФУАНИ Заңнамада терминдерді қолданудың кейбір проблемалары.....	233
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА Мемлекеттік тілдегі лингвистикалық сараптама мәселелері	238
Жас ғалым минбері	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Мәслихаттар өкілді органдар ретінде және олардың азаматтардың мемлекет істерін басқаруға қатысу құқығын жүзеге асырудағы рөлі	244
А.О. МАКРУШИН Қазақстан Республикасындағы заң консультанттарының қызметін реттеудегі кейбір мәселелер туралы	251
А. МУСАХАН Халықаралық әдет-ғұрып құқығы нормаларының Еуропалық Одақ құқығында қолданылуы	258
С.Т. ӘБИРБЕК Халықаралық құқықтағы танылмаған мемлекеттер құқығы	266
М.Е. САҒЫНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Италиялық жазушы Пьеранжело Каталаның еңбектеріндегі <i>ius fetiale</i> түсінігі	277
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА Нормативтік құқықтық актілерге заң сараптамасын құқықтық реттеудегі кемшіліктер және оның құқықтық салдары (Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінде 2020 жылғы 2 желтоқсанда №21716 тіркелген, Қазақстан Республикасы Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі Басқармасының 2020 жылғы 30 қарашадағы № 114 қаулысы мысалында)	285
Д.М. СӘРСЕМБАЕВ Еуразиялық интеграция шеңберіндегі халықаралық-құқықтық валюталық реттеу (бірыңғай валюта туралы мәселеге қатысты).....	294
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Кәмелетке толмағандардың суицидтерін алдын алудың құқықтық аспектілері және құқықтық жүйеге ұсыныстарды имплементациялау бойынша ұсынымдар	304
«Жаршының» архивтегі беттері	
Р.Н. ЮРЧЕНКО Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы (ҚР ЗИ Жаршысы №4-2006 ж. – 79-97 бб.).....	313
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ з.ғ.к. Р.Н. Юрченконың «Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	331
Есімнама	
Журналдың редколлегия мүшесі, заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердин – 50 жаста	336
М.Р. ГЕТА Ғалым, азамат, педагог, құқық қорғаушы (заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердиннің 50 жылдығына орай)	337
Библиография	
«Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С. (под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.)» атты кітапқа рецензия.....	341



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (64)-2021

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – Заслуженный деятель
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдильдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Князова А.Ж. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок Е, каб. 306, тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции..... 9

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Вопросы обеспечения публичности
в законопроектной деятельности и модернизации научной
правовой экспертизы в свете принятия в Республике Казахстан
законодательных поправок по вопросам совершенствования
нормотворчества 13

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, Б.К. НУРГАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Некоторые вопросы разграничения
законодательного и подзаконного регулирования 22

Р.С. МЕЛЬНИК Административное усмотрение:
понятие, виды и условия правомерности применения 35

Н. САУЛЕН, Н. САУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Административные реформы в совершенствовании
системы государственного управления 47

Т.Б. ЖУМАГУЛОВ, Г.С. ДАРИБАЕВ Важность
правового воспитания и образования в повышении
правовой культуры в контексте модернизации
общественного сознания 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Институт судебного
производства по делам об оспаривании действий,
бездействий государственных органов: этапы
становления 71

Гражданское и гражданско-процессуальное право

А.Ж. КИЯЗОВА Корпоративные акты как средство
саморегулирования предпринимательской и
профессиональной деятельности 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Взаимодействие суда и прокуратуры: вопросы
теории и практики 91

С.С. КАРЖАУБАЕВ К вопросу совершенствования
жилищного законодательства в сфере аренды 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Теоретические основы
использования эмпирических методов правового
исследования: международный опыт 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ Пробелы и
коллизии правового регулирования труда в сфере
физической культуры и спорта в Республике Казахстан 120

С.А. ЫНТЫМАКОВ Некоторые правовые вопросы,
касающиеся правового положения фонда 132

А.К. КАЛДЫБАЕВ Принцип свободы договора
и корпоративный договор 142

Уголовное право и уголовный процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Обеспечение безопасности участников
дорожного движения в России на основе риск-
ориентированного подхода 152

Д.А. ФИНК Некоторые вопросы реализации права
адвоката на доступ к уголовно-процессуальной информации 159

Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА	
Понятие «акт терроризма» в законодательстве и условия освобождения от уголовной ответственности.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. КУМАРБЕККЫЗЫ Правовая природа конфискации имущества по уголовному законодательству Республики Казахстан	
	173
Ф.С. ЖАКСЫБЕКОВА Уголовная политика в борьбе с экологической преступностью.....	
	184
Г.А. КУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Некоторые вопросы определения субъекта уголовного правонарушения.....	
	191
Международное право и сравнительное правоведение	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА, Д.О. САЛЫКОВА Органы международного уголовного правосудия: генезис, предметная юрисдикция международного уголовного суда, проблемы ратификации римского статута.....	
	200
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, К.Е. ИСМАГУЛОВ Место Декларации о государственном суверенитете в системе законодательства Республики Казахстан (правовой анализ)	
	213
М.И. ДЯЧУК Развитие института медиации в Республике Казахстан	
	219
Из практики законотворчества на государственном языке	
Е.С. САФУАНИ Некоторые проблемы использования терминов в законодательстве	
	233
Л.С. ТУРГАНБАЕВА Проблемы лингвистической экспертизы на государственном языке	
	238
Трибуна молодого ученого	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Маслихат как представительные органы и их роль в осуществлении прав граждан на участие в управлении делами государства	
	244
А.О. МАКРУШИН О некоторых вопросах регулирования деятельности юридических консультантов в Республике Казахстан	
	251
А. МУСАХАН Применение норм международного обычного права в праве Европейского Союза.....	
	258
С.Т. АБИРБЕК Право непризнанных государств в международном праве	
	266
М.Е. САГИНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Понятие <i>ius fetiale</i> в трудах итальянского романиста Пьеранжелло Каталано	
	277
А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА О недостатках правового регулирования юридической экспертизы нормативных правовых актов и их юридических последствиях (на примере Постановления Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка № 114 от 30 ноября 2020 года, зарегистрированного Министерством юстиции Республики Казахстан 2 декабря 2020 года № 21716).....	
	285
Д.М. САРСЕМБАЕВ Международно-правовое валютное регулирование в рамках евразийской интеграции (к вопросу о единой валюте)	
	294
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Правовые аспекты предупреждения суицидов несовершеннолетних и рекомендации по имплементации предложений в правовую систему	
	304
Архивные страницы «Вестника»	
Р.Н. ЮРЧЕНКО О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей (статья в Вестнике ИЗ РК №4-2006 г. – С. 79-97)	
	313
С.С. КАРЖАУБАЕВ Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Р.Н. Юрченко «О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей»	
	331
Персоналии	
Члену редколлегии журнала, доктору юридических наук	
К.Х. Рахимбердину – 50 лет.....	336
М.Р. ГЕТА Ученый, гражданин, педагог, правозащитник (в честь 50-летнего юбилея доктора юридических наук К.Х. Рахимбердина)	
	337
Библиография	
Рецензия на книгу «Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С.; под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.»	
	341



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (64)-2021

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – *Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)*
Abaydeldinov E.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Abyzov R.M. – *d.j.s. (Barnaul, Russian)*
Belih V.S. – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*
Gubin E.P. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Melnik R.S. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Moiseev A.A. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Muromcev G.I. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Rahmetov S.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Malinovskiy V.A. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Unzila Shapak – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

Editorial Board members

Azer Aliyev – *PhD (Kiel, Germany)*
Aiymbetov M.A. – *Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Bainiyazova Z.S. – *c.j.s. (Saratov, Russian)*
Dzhangarashev R.M. – *LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kabayeva A.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kaziyev Z.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kairbaeva L.K. – *PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kiyazova A.Zh. – *LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Konusova V.T. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Nurgazinov B. K. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Nurmagambetov R.G. – *PhD (Chelyabinsk, Russian)*
Primashev N.M. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Rakhimberdin K.H. – *d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*
Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)*

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Tassirova A.S.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block E, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV Issues of ensuring publicity in legislative activity and modernization of scientific legal expertise in light of adoption of legislative amendments in the Republic of Kazakhstan on improving rule-making 13

L.T. ZHANUZAKOVA, B.K. NURGAZINOV,

A.A. KARAYEV Certain questions of definition of legislative and sublegal regulation 22

R.S. MELNYK Administrative Discretion: Concept, Types and Conditions of Application Eligibility 35

N. SAULEN, N. SAULEN, R.D. BERNAZAROVA

Administrative reforms in the improvement of the public administration system 47

T. ZHUMAGULOV, G. DARIBAYEV The importance of legal education and education in improving the legal culture in the context of modernization of public consciousness..... 57

ZH.Y. SAILIBAYEVA Institute of Judicial Proceedings in Cases of Challenging Actions, inaction of State Bodies: Stages of Formation 71

Civil and Civil Procedure Law

A.J. KIYAZOVA Corporate acts as a means of self-regulation of business and professional activities 80

S.A. AKIMBEKOVA, N.R. MAXATOV Interaction of court and prosecutor's office: issues of theory and practice 91

S.S. KARZHAUBAYEV On the issue of the improvement of the housing legislation in the field of rent 99

B.O. ALTYNBASOV The theoretical framework of using empirical legal research methods: international experience 108

M.K. KHASSENOV, R.O. BUKENOV The gaps and collisions in legal regulation of labor in the sphere of physical culture and sport in the Republic of Kazakhstan..... 120

S.A. YNTYMAKOV Certain legal issues concerning the legal status of the foundation 132

A. KALDYBAYEV The principle of freedom of contract and corporate contract..... 142

Criminal law and Criminal procedure

V.I. MAYOROV, P.V. VOLOSHIN, S.V. POLYAKOVA, O.N. DUNAEVA Ensuring the safety of road users in Russia based on a risk-based approach..... 152

D.A. FINK Certain issues on relation to the exercise of the right of counsel to access to criminal procedure information..... 159

B.ZH. KYZDARBEKOVA, E.N. KALIAKPEROVA The concept of «act of terrorism» in the legislation and conditions for exemption from criminal liability.....	165
Y.A. OMAROV, ZH. KUMARBEEKYZY The legal nature of confiscation under the criminal law of the Republic of Kazakhstan	173
F.S. ZHAXYBEKOVA Criminal policy in the fight against environmental crime.....	184
G.A. KUANALIYEVA, G.N. RAKHIMOVA, R.A. ABDYRAIMOV Certain issues of determining the subject of a criminal offense	191
International law and Comparative law	
ZH. KULZHABAYEVA, D. SALYKOVA International criminal justice bodies: genesis, subject jurisdiction of the international criminal court, problems of ratification of the rome statute	200
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, K.E. ISMAGULOV Place of the declaration of state sovereignty in the system of legislation of the Republic of Kazakhstan (legal analysis)	213
M.I. DYACHUK Development of the mediation institute in the Republic of Kazakhstan	219
From the lawmaking practice in the official language	
E.S. SAFUANI Certain problems with the use of terms in legislation.....	233
L.S. TURGANBAYEVA Problems of linguistic examination in the state language.....	238
Young researchers' tribune	
A.M. NEMEREBAYEVA Maslikhat as representative bodies and their role in the exercise of the right of citizens to participate in the governance of state	244
A.O. MAKRUSHIN On some issues of regulation of the activity of legal consultants in the Republic of Kazakhstan	251
A. MUSSAKHAN Application of customary international law norms within European Union law.....	258
S. ABIRBEK The law of unrecognized states in international law	266
M.E. SAGINAYEV, A.T. BAIZAKOV The concept of ius fetiale in the works of the italian novelist Pierangelo Catalano	277
A.ZH. KALMAGAMBETOV, G.N. KUZEMBAYEVA On the fault of legal regulation of the legal expertise of normative legal acts and their legal consequences (On the example of the Board Decree of the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market No. 114 dated November 30, 2020, registered by the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on December 2, 2020 No. 21716)	285
D.M. SARSEMBAYEV International legal regulation of currency in the framework of eurasian integration (on the issue of the single currency).....	294
R. KOZHAKHMETOVA Legal aspects of preventing suicide of minors and recommendations for the implementation of proposals in the legal system	304
The archive pages of the «Bulletin»	
R.N. YURCHENKO On certain issues of jury trials in criminal cases (article in Bulletin of the IL RK No. 4-2006 - P. 79-97).....	313
S.S. KARZHAUBAYEV Returning to the scientific publication of, candidate of Law, R.N. Yurchenko, «On certain issues of trial by jury in criminal cases».	331
Personalities	
Member of the Editorial Board, Doctor of Law K.H. Rakhimberdin is 50 years old	336
M.R. GETA Scientist, citizen, educator, human rights activist (in honor of the 50th anniversary of Doctor of law K.Kh. Rakhimberdin)	337
Bibliography	
Review of the book «The European System of Human Rights Protection»: textbook for undergraduate and graduate studies / A.Kh. Abashidze, E.S. Alisieovich; edited by A.Kh. Abashidze – M.: Юпайт, 2017. – 140 p. Review of the	341

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ УЧАСТНИКОВ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИИ НА ОСНОВЕ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА

Майоров Владимир Иванович

Профессор, доктор юридических наук, профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел Тюменского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской, г. Тюмень, Россия, e-mail: 1955715@rambler.ru

Волошин Петр Валерьевич

Кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой права Костанайского филиала Челябинского государственного университета, г. Костанай, Казахстан, e-mail: kafedra.prava.tf@inbox.ru

Полякова Светлана Владимировна

Старший преподаватель кафедры современных образовательных технологий Южно-Уральского государственного университета (национальный исследовательский университет), г. Челябинск Россия, e-mail: vip.polakovasv@mail.ru

Дунаева Ольга Николаевна

Старший преподаватель кафедры современных образовательных технологий Южно-Уральского государственного университета (национальный исследовательский университет), г. Челябинск, Россия, e-mail: dunaevaon@gmail.com

Ключевые слова: безопасность дорожного движения, государственное управление, риск-менеджмент, транспортные и социальные риски.

Аннотация. В мировой практике непрерывно осуществляется инновационный поиск наиболее эффективных подходов и методов в обеспечении безопасности дорожного движения. Данный процесс тесно взаимосвязан с уровнем социально-экономического развития государства, развитием техники и технологий, ростом автомобилизации населения и развитием социальных институтов общества. В настоящее время в государственном управлении в обозначенной сфере все большее распространение получает риск-ориентированный подход. Именно на основе данного подхода в России принята «Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018-2024 годы», которая включает следующие риски: 1) неконтролируемый рост автомобилизации; 2) углубляющийся разрыв между темпами автомобилизации и темпами развития улично-дорожной сети; 3) существующий приоритет экономических результатов хозяйственной деятельности перед принципом обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении; 4) снижение среднего возраста водительского состава; 5) недооценка роли институтов гражданского общества и средств массовой информации в формировании законопослушного поведения участников дорожного движения; 6) применение первоочередных мер, своевременно не обеспечиваемых нормативно-методической базой в рассматриваемой сфере. Основные результаты исследования: 1) обоснована содержательная характеристика рисков, указанных в Стратегии, на основе отечественного и зарубежного опыта; 2) отмечается, что несмотря на очевидную значимость перечисленных рисков, в Стратегии не указаны критерии их выбора, поэтому формально они больше соответствуют направлениям, что может создать трудности в их дифференцированной проработке; 3) аргументировано предложение расширить рамки «возрастных» рисков, включив социально-возрастную группу «пожилых» водителей, так как продолжительность жизни российских граждан увеличивается, границы пенсионного возраста отодвигаются, люди

длительное время остаются активными, в том числе, в качестве участников дорожного движения. Сделан вывод, что эффективность от применения риск-ориентированного подхода в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, связана с созданием четкого механизма управления рисками, на основе внутренне единой и согласованной научно-методической базы, которая в настоящее время в России активно разрабатывается.

ENSURING THE SAFETY OF ROAD USERS IN RUSSIA BASED ON A RISK-BASED APPROACH

Mayorov Vladimir Ivanovich

Professor, Doctor of Law, Professor of the Department of Administrative Activities of Internal Affairs Bodies of the Tyumen Institute for Advanced Training of Employees of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Tyumen, Russia, e-mail: 1955715@rambler.ru

Voloshin Petr Valerievich

Candidate of Law, Associate Professor, Head of the Department of Law of the Kostanay Branch of the Chelyabinsk State University, Kostanay, Kazakhstan, e-mail: kafedra.prava.tf@inbox.ru

Polyakova Svetlana Vladimirovna

Senior Lecturer, Department of Modern Educational Technologies, South Ural State University (National Research University), Chelyabinsk Russia, e-mail: vip.polakovasv@mail.ru

Dunaeva Olga Nikolaevna

Senior Lecturer, Department of Modern Educational Technologies, South Ural State University (National Research University), Chelyabinsk, Russia, e-mail: dunaevaon@gmail.com

Keywords: road safety, public administration, risk management, transport and social risks.

Abstract. In world practice, an innovative search for the most effective approaches and methods in ensuring road safety is continuously carried out. This process is closely interconnected with the level of socio-economic development of the state, the development of technology and technology, the growth of motorization of the population and the development of social institutions of society. At present, a risk-oriented approach is becoming more widespread in public administration in this area. It is on the basis of this approach that Russia has adopted the «Strategy for road safety in the Russian Federation for 2018-2024», which includes the following risks: 1) uncontrolled growth of motorization; 2) the deepening gap between the rate of motorization and the rate of development of the road network; 3) the existing priority of economic results of economic activity over the principle of ensuring the safety of life and health of citizens participating in road traffic; 4) decrease in the average age of the driver's staff; 5) underestimation of the role of civil society institutions and the media in shaping law-abiding behavior of road users; 6) the application of priority measures that are not timely provided by the regulatory and methodological framework in the area under consideration. The main research results: 1) substantiated the substantive characteristics of the risks specified in the Strategy, based on domestic and foreign experience; 2) it is noted that despite the obvious significance of the listed risks, the Strategy does not indicate the criteria for their selection, therefore, formally, they are more in line with the direction, which can create difficulties in their differentiated study; 3) the proposal to expand the scope of «age» risks to include the social-age group of «elderly» drivers is substantiated, since the life expectancy of Russian citizens is increasing, the boundaries of the retirement age are pushed back, people remain active for a long time, including as road users. It is concluded that the effectiveness of the application of a risk-oriented approach in the field of road safety is associated with the creation of a clear risk management mechanism, based on an internally uniform and agreed scientific and methodological base, which is currently being actively developed in Russia.

РЕСЕЙДЕГІ ЖОЛДЫ ПАЙДАЛАНУШЫЛАРДЫҢ ҚАУІПСІЗДІГІН ҚАУІПСІЗДІК ҚАУІПКЕ НЕГІЗГІ ЖАСАУ

Владимир Иванович Майоров

Профессор, заң ғылымдарының докторы, Ресей Федерациясы Ішкі істер министрлігі қызметкерлерінің біліктілігін арттыру институтының Тюмень институтының ішкі істер органдарының әкімшілік қызметі кафедрасының профессоры, Тюмень, Ресей, e-mail: 1955715@rambler.ru

Петр Валериевич Волошин

Заң ғылымдарының кандидаты, доцент, Челябин мемлекеттік университеті Қостанай филиалының құқық кафедрасының меңгерушісі, Қостанай, Қазақстан, e-mail: kafedra.prava.tf@inbox.ru

Светлана Владимировна Полякова

Аға оқытушы, қазіргі заманғы білім беру технологиялары кафедрасы, Оңтүстік Орал мемлекеттік университеті (Ұлттық зерттеу университеті), Челябинск, Ресей, e-mail: vip.polakovasv@mail.ru

Ольга Николаевна Дунаева

Аға оқытушы, қазіргі білім беру технологиялары кафедрасы, Оңтүстік Орал мемлекеттік университеті (Ұлттық зерттеу университеті), Челябинск, Ресей, e-mail: dunaeovaon@gmail.com

Түйін сөздер: жол қозғалысы қауіпсіздігі, мемлекеттік басқару, тәуекел-менеджмент, Көлік және әлеуметтік тәуекелдер.

Аннотация. Әлемдік тәжірибеде жол қозғалысы қауіпсіздігін қамтамасыз етуде ең тиімді тәсілдер мен әдістерді инновациялық іздеу үздіксіз жүзеге асырылуда. Бұл процесс мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық даму деңгейімен, техника мен технологиялардың дамуымен, халықтың автомобильденуінің өсуімен және қоғамның әлеуметтік институттарының дамуымен тығыз байланысты. Қазіргі уақытта мемлекеттік басқаруда белгіленген салада тәуекелге бағытталған тәсіл кеңінен таралуда. Дәл осы тәсіл негізінде Ресейде «Ресей Федерациясындағы 2018-2024 жылдарға арналған Жол қауіпсіздігі стратегиясы» қабылданды, оған келесі қауіптер кіреді: 1) автомобильдендірудің бақылаусыз өсуі; 2) автомобильдендіру қарқыны мен көше-жол желісінің даму қарқыны арасындағы терең алшақтық; 3) экономикалық қызметтің экономикалық нәтижелерінің жол қозғалысына қатысатын азаматтардың өмірі мен денсаулығын сақтауды қамтамасыз ету принципінен басымдығы; 4) жүргізуші құрамының орташа жасын төмендету; 5) жол жүрісіне қатысушылардың заңды қадағалайтын мінез-құлқын қалыптастырудағы азаматтық қоғам институттары мен бұқаралық ақпарат құралдарының рөлін жете бағаламау; 6) қаралатын салада нормативтік-әдістемелік базамен уақтылы қамтамасыз етілмейтін бірінші кезектегі шараларды қолдану болып табылады. Зерттеудің негізгі нәтижелері: 1) отандық және шетелдік тәжірибе негізінде Стратегияда көрсетілген тәуекелдердің мазмұндық сипаттамасы негізделген; 2) аталған тәуекелдердің айқын маңыздылығына қарамастан, Стратегияда оларды таңдау критерийлері көрсетілмеген, сондықтан формальды түрде олар сараланған зерттеуде қиындықтар тудыруы мүмкін бағыттарға көбірек сәйкес келеді; 3) «қарт» жүргізушілердің әлеуметтік-жас тобын қоса отырып, «жас» тәуекелдерінің шеңберін кеңейту туралы ұсыныс негізделген, өйткені Ресей азаматтарының өмір сүру ұзақтығы артып келеді, зейнетақы жасының шекаралары кейінге қалдырылады, адамдар ұзақ уақыт белсенді болып қалады, оның ішінде жол қозғалысына қатысушылар ретінде. Жол қозғалысы қауіпсіздігін қамтамасыз ету саласында тәуекелге бағытталған тәсілді қолданудың тиімділігі қазіргі уақытта Ресейде белсенді дамып келе жатқан ішкі бірыңғай және келісілген ғылыми-әдістемелік база негізінде тәуекелдерді басқарудың нақты механизмін құрумен байланысты деген қорытынды жасалды.

Введение. Обеспечение безопасности дорожного движения является актуальной проблемой для всех стран мира, но ее решение осуществляется с разной степенью эффективности. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) на основе мониторинга 180 стран мира поэтапно (2009, 2013, 2015, 2018 гг.) предоставляла доклады результатов достижений в этой сфере. В докладе 2018 года констатируется, что смертность в результате дорожно-транспортных происшествий (ДТП) продолжает расти, и составляя 1,35 миллиона случаев смертности в год. Недопустимым является тот факт, что смертность в ДТП является одной из ведущих причин гибели детей и молодых людей до 30 лет.

Современный уровень развития техники и технологий предъявляет совершенно новые требования к обеспечению безопасности участников дорожного движения и стимулирует к поиску инновационных решений. В сфере концептуализации государственного управления обеспечения безопасности дорожного движения осуществляется несколько таких подходов: 1) программно-целевой подход на основе системного метода; 2) проблемно-ориентированный подход, управление результатами на основе «индикаторов»; 3) «бенчмаркинг» – управленческая процедура, внедрения эффективных технологий и методов на основе аналогов в идентичных сферах деятельности; 4) управление на основе риск-ориентированного подхода, который является универсальной менеджмент-технологией [1].

В настоящее время в России утверждена и реализуется «Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018—2024 годы» (далее — Стратегия)¹. Данная Стратегия – это доктринальный документ, на основе которого осуществляется планирование и реализация государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения на федеральном, региональном, муниципальном и межотраслевом уровнях, с использованием риск-ориентированного подхода. Именно выбранные подходы, методы, формы, критерии резуль-

татов, а также скоординированность действий, при планировании и реализации на всех уровнях, позволяют определить эффективность государственной политики в сфере безопасности дорожного движения.

В данной Стратегии к основным рискам отнесены: 1) неконтролируемый рост автомобилизации; 2) углубляющийся разрыв между темпами автомобилизации и темпами развития улично-дорожной сети; 3) существующий приоритет экономических результатов хозяйственной деятельности перед принципом обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении; 4) снижение среднего возраста водительского состава; 5) недооценка роли институтов гражданского общества и средств массовой информации в формировании законопослушного поведения участников дорожного движения; 6) применение первоочередных мер, своевременно не обеспечиваемых нормативно-методической базой в рассматриваемой сфере.

Основной целью нашего исследования является обоснование содержательных характеристик рисков, указанных в Стратегии, на основе отечественного и зарубежного опыта.

Основная часть. Характеризуя проблемные вопросы применения риск-ориентированного подхода в сфере обеспечения безопасности дорожного движения подробнее остановимся на содержании рисков.

Первый риск: «неконтролируемый рост автомобилизации». Уровень автомобилизации принято измерять соотношением количества автомобилей на 1000 жителей. В мировой практике сложилось два вектора развития автомобилизации. Первый вектор представлен США, где был взят курс на максимальную автомобилизацию населения и наращивание количества автомобильных дорог. При этом через СМИ, формировалось общественное мнение о непрестижности городского транспорта и более высоком имидже личного автомобиля, что способствовало интенсивному развитию автомобильной промышленности, а общественный транспорт

¹ Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018—2024 годы: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 января 2018 г. № 1-п // СПС «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_288413/ (дата обращения: 2.02.2020).

был сокращен и частично заменен автобусами. Второй вектор развития представлен Японией и странами Европы. Современная Япония является примером эффективной экономики, передовых технологий и высокой урбанизации. Для преодоления ограниченности комфортных территориальных ресурсов и соответственно высокой плотности населения в мегаполисах, были найдены следующие решения: ограничение личного автомобильного транспорта до 500 единиц на 1000 человек; экономичное землепользование; строительство туннелей; минимизация наземного и максимизация сети подземного общественного транспорта (метрополитена); введение интеллектуальных транспортных систем (ИТС). Идентичные подходы были применены при решении транспортных проблем в городе-государстве Сингапуре [2]. В странах Европы, были применены аналогичные методы, но в других условиях, связанных с тем, что большинство городов имеют исторически сложившуюся дорожно-уличную сеть, которую нельзя изменить из-за архитектурно-культурных построек мирового значения.

В России за последние 20 лет с ростом благосостояния граждан многократно увеличивалось количество индивидуального транспорта. В 2019 году автопарк России насчитывал 51,8 млн. транспортных средств, из которых 84% или 43,5 млн. — легковые автомобили. Уровень автомобилизации в России составляет 330 автомобилей на 1000 человек, но автомобилизация по регионам страны представлена неравномерно, наиболее высокий уровень в Москве и Санкт-Петербурге, а также в «городах-миллионниках» и крупных промышленных центрах. Территориальная протяженность страны требует хорошо развитой транспортной системы, в том числе автомобильного транспорта и автомобильных дорог высокого качества.

Второй риск: «углубляющийся разрыв между темпами автомобилизации и темпами развития улично-дорожной сети». Как показывает мировой опыт, автомобилизация всегда опережает развитие улично-дорожной сети, которое требует больших финансовых затрат. Известно, что из-за территориальной протяженности страны, на ремонт дорог уходит средств больше, чем на строительство новых. В Стратегии отмечается,

что почти в каждом втором ДТП (41,2% в 2016 году) зафиксированы недостатки эксплуатационного состояния автомобильных дорог. В мировых рейтингах по протяженности сети автомобильных дорог лидирует США (6 733 024 км.), далее, соответственно, Индия, Китай, Бразилия, Россия, Япония, Франция, Канада, Австралия.

Общая протяженность дорог в России составляет 1 529 400 км. (5 место в рейтинге, по данным 2018 г.), принимая во внимание территориальные масштабы, развивающуюся экономику и динамику автомобилизации, этого явно недостаточно. Применение устаревших технологий процесса строительства дорог и качества дорожного покрытия, вызывают пролонгированные трудности и значительные финансовые потери [3]. По данным Всемирного экономического форума (2019 г.) Россия в рейтинге качества автомобильных дорог из 141-ой рассматриваемой страны занимает 99-е место. В тоже время высокий уровень развития техники и технологий в дорожном строительстве демонстрируют современный Китай, что позволяет ему стать «мировым» лидером в этой сфере. В разработанной Транспортной стратегии до 2030 года, общая протяжённость автомобильных дорог в России должна достигнуть 1,7 млн. км. Запланированы следующие достижения: увеличить темпы строительства и реконструкции дорог; провести новую систему автомагистралей «в обход» населённых пунктов; создать дорожную сеть, обеспечивающую развитие «точек экономического роста».

Высокая эффективность применения информационных технологий содействует активному внедрению ИТС, а также крупных комплексных проектов «Умный город» (УГ), что повышает комфорт и безопасность движения, уменьшает транспортные и социальные риски граждан. Более пятнадцати мегаполисов России имеют функционирующие ИТС, в десяти реализованы проекты УГ, которые способствуют повышению мобильности населения: на 20% происходит экономия времени в «поездках»; на 15% уменьшается время на поиск парковок; на 10% снижается простой транспортных средств. Реализация данных проектов требует значительных финансовых затрат и скоординированных действий исполнительной власти.

Третий риск: «существующий приоритет экономических результатов хозяйственной деятельности перед принципом обеспечения сохранности жизни и здоровья граждан, участвующих в дорожном движении». Социально-экономические трансформации, произошедшие в России за последнюю четверть века, значительно изменили социальные условия и приоритеты граждан. Вывели на первые места индивидуализм, стремление к максимальному материальному обогащению, достижению финансового успеха, что стало проявляться во всех сферах общественной жизнедеятельности. Реализация транспортных потребностей представлена широким диапазоном как индивидуальных, так и общественных интересов. Исключительная ориентированность на получение быстрой и максимальной материальной выгоды, приводит к снижению безопасности дорожного движения (привлечение малоопытных или ненадежных водителей; не соблюдение рабочего режима труда и отдыха водителей; наличие технических неисправностей, нарушающих или запрещающих эксплуатацию), что делает необходимым определение круга риск-факторов. Именно для повышения эффективности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения применяется принципиально новый механизм, выражающийся в риск-ориентированном подходе при осуществлении государственного контроля и надзора и кардинально меняющий основные цели, и задачи всей контрольно-надзорной деятельности государственных органов исполнительной власти[4].

Четвертый риск, «снижение среднего возраста водительского состава». Действительно в течение последних лет многократно увеличилась доля молодых «малоопытных» водителей. Статистически подтверждается, что около 30% ДТП, совершается водителями со стажем вождения менее 3-х лет. Психофизиологические особенности возрастного развития в этот период стимулируют рискованное поведение, переоценку своих возможностей и опыта (превышение скоростного режима, игнорирование ремней безопасности, передвижение в ночное время суток, вождение автомобиля в состоянии алкогольного или иного опьянения и др.). В силу перечисленных факторов эта катего-

рия водителей должна являться отдельным объектом подготовки и профилактической деятельности, направленной на предупреждение нарушений ПДД.

Как известно, психологическая установка на «безопасное вождение», синхронизирует работу мозга и направленность сознания, концентрирует когнитивные функции именно на достижение цели безопасности. Формируются позитивные стереотипы, которые в дорожном поведении выражаются через соблюдение правил дорожного движения. Вторая установка — «безаварийное вождение», — ориентирует на избегание аварийных ситуаций и технической компетентности в управлении автомобилем. Обе установки важны, но первая является фундаментальной компетентностью, для целенаправленного усвоения второй.

В зарубежных странах, имеющих низкий уровень ДТП, в данном случае примерами могут являться Германия, Япония, реализуются несколько превентивных направлений на основе социально-психологических технологий: 1) двух уровневое получение «удостоверения» с интервалом в 1 год, при условии безаварийного вождения; 2) периодическое посещение семинаров, повышающих мастерство вождения и знания ПДД в течение 3-х лет; 3) система экономических стимулов за безаварийное вождение; 4) тщательное отслеживание нарушений ПДД; 5) жесткая система административных штрафов. Таким образом, применяются как стимулирующие, так и сдерживающие методы, позитивно влияющие развитие водительской компетентности и транспортной культуры молодых водителей

Учитывая изменения социально-экономического развития общества и темпы массовой автомобилизации населения, выделенный риск, связанный с возрастными особенностями, в нашем представлении, следует расширить, включив в него и другую возрастную категорию — пожилых водителей. Так как, продолжительность жизни российских граждан увеличивается, границы пенсионного возраста отодвигаются, люди длительное время остаются активными, в том числе в качестве участников дорожного движения. В экономически процветающих странах мира с данной проблемой столкнулись давно и достаточно успешно

ее решают [5]. В Японии (количество населения сопоставимо с Россией) количество долгожителей старше 90 лет составляет два миллиона человек. При «обновлении» водительских прав, начиная с 70 лет, пожилые водители проходят специальное медицинское обследование и в соответствии с результатами распределяются на группы, с целью создания наиболее комфортных условий обучения для повышения водительской компетентности в современных дорожных условиях.

Пятый риск, как «недооценка роли институтов гражданского общества и средств массовой информации в формировании законопослушного поведения участников дорожного движения». Значительный рост автомобилизации в России последние два десятилетия не сопровождался опережающим изменением правового сознания граждан к вопросам безопасности дорожного движения. Это является одной из причин нарушений ПДД как водителями, так и пешеходами, провоцирующими аварийные ситуации, что приводит к ДТП и гибели людей. Граждане, выступая в социально-правовой роли участников дорожного движения, вносят в него «вирусы» тех пробелов правосознания и социальных установок, которые сформировались у них как у членов общества, это делает востребованным активацию развития социальных институтов.

Также обращает на себя внимание факт, что в средствах массовой информации (СМИ) дорожное движение и его участники отражаются только в отрицательном ключе (ДТП, человеческие жертвы, агрессивное поведение). С одной стороны, это объясняется тем, что в рекомендациях ВОЗ и Федеральных целевых программах рекомендуется показывать отрицательные последствия ДТП, с целью сдерживающего фактора в поведении людей. Но с психолого-педагогической точки зрения, негативные примеры не могут формировать позитивные стереотипы поведения. Информация, транслируемая СМИ, в силу широты охвата аудитории,

должна способствовать положительному изменению сознания участников дорожного движения, нацеливать на соблюдение ПДД. Полиции, как наиболее «заинтересованному» субъекту в обеспечении безопасности дорожного движения, необходимо выступить инициатором новой стратегии пропаганды безопасности дорожного движения, с учетом возраста и дорожной активности граждан.

Шестой риск: сформулирован как «применение первоочередных мер, своевременно не обеспечиваемых нормативно-методической базой в рассматриваемой сфере». В нашем понимании данная формулировка носит обобщающий характер и указывает на следующее. Во-первых, наблюдается недостаток четких научно обоснованных разработок или адаптации конкретных методов, механизмов, управленческих технологий, отвечающим российской действительности в полномасштабном решении проблемы безопасности дорожного движения. Во-вторых, в последние годы в нормативно-правовое регулирование вносилось много поправок, которые по отдельности отражали решение актуальных проблем, но на фоне «накопительного эффекта» стали наблюдаться хаотичность и противоречия. В-третьих, некоторые законодательные проекты, отражающие важные аспекты безопасности дорожного движения, могли быть приняты Государственной Думой РФ в первом чтении, но отложены на неопределенный срок в силу общественного резонанса, из-за недоработок самого законопроекта или неподготовленности общественного мнения.

Вывод. По нашему мнению эффективность применения риск-ориентированного подхода в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, связана с разработкой четкого механизма управления рисками, на основе внутренне единой и согласованной научно-методической базы. В России активно осуществляются научно-практические исследования в данной сфере [6].

ЛИТЕРАТУРА

1. Горовенко С.В. Нормативно-правовое регулирование управления рисками в сфере дорожного движения в Республике Казахстан // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. №3 (41). С. 157 – 162.

2. Майоров В.И., Дунаева О.Н. Сравнительный анализ обеспечения безопасности дорожного движения в странах Азиатско-Тихоокеанского региона: Китай, Монголия, Сингапур, Япония // *Евразийский юридический журнал*. 2018. №7 (122). С. 166 – 170.

3. Петров И.П. Автотранспортная аварийность как идентификатор качества жизни граждан // *Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз*. 2016. №3 (45). С. 154 – 170.

4. Мартынов А.В. Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля и надзора как необходимое условие снижения давления на бизнес // *Юрист*. 2016. № 18. С. 2 – 27.

5. Полякова С.В. Стратегические приоритеты обеспечения безопасности участников дорожного движения // *Правопорядок: история, теория, практика*. 2015. №1. С.85 – 89.

6. Майоров В.И. Создание системы управления рисками в сфере обеспечения безопасности дорожного движения: Монография / В. И. Майоров, С. В. Горovenko, А. К. Костылев и др. – Челябинск: Цицеро, 2018. – 132 с.

REFERENCES

1. Gorovenko S.V. Normativno-pravovoe regulirovanie upravleniya riskami v sfere dorozhnogo dvizheniya v Respublike Kazakhstan // *YUridicheskaya nauka i pravoohranitel'naya praktika*. 2017. №3 (41). S. 157 – 162.

2. Majorov V.I., Dunaeva O.N. Sravnitel'nyj analiz obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya v stranah Aziatsko-Tihookeanskogo regiona: Kitaj, Mongoliya, Singapur, Yaponiya // *Evrasijskij yuridicheskij zhurnal*. 2018. №7 (122). S. 166 – 170.

3. Petrov I.P. Avtotransportnaya avarijnost' kak identifikator kachestva zhizni grazhdan // *Ekonomicheskie i social'nye peremeny: fakty, tendencii, prognoz*. 2016. №3 (45). S. 154 – 170.

4. Martynov A. V. Primenenie risk-orientirovannogo podhoda pri osushchestvlenii gosudarstvennogo kontrolya i nadzora kak neobhodimoe uslovie snizheniya davleniya na biznes // *YUrist*. 2016. № 18. S. 2 – 27.

5. Polyakova S.V. Strategicheskie prioritety obespecheniya bezopasnosti uchastnikov dorozhnogo dvizheniya // *Pravoporyadok: istoriya, teoriya, praktika*. 2015. №1. S.85 – 89.

6. Majorov V. I. Sozdanie sistemy upravleniya riskami v sfere obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya: Monografiya / V. I. Majorov, S. V. Gorovenko, A. K. Kostylev i dr. — CHelyabinsk: Cicero, 2018. – 132 s.

УДК 347.965

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА АДВОКАТА НА ДОСТУП К УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Финк Денис Александрович

Ведущий научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы
Института законодательства и правовой информации
Республики Казахстан, кандидат юридических наук,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: fink.d@zqai.kz

Ключевые слова: проверка доказательств, опровержение обвинения, подтверждение доказательств, установление источников доказательств, постановка доказательств под сомнение, присутствие адвоката на допросе свидетеля, ознакомление с постановлением о назначении экспертизы, ходатайство адвоката по допросу потерпевшего или свидетеля следственным судьей.

Аннотация. Доказывание по уголовным делам, осуществляемое адвокатом представляет собой деятельность по реализации права гражданином на получение информации,