

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Қолтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.
Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
ҚР Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың «ҚР кейбір конституциялық заңдарына мемлекеттік билік тармақтары арасында өкілеттіктерді қайта бөлу мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Конституциялық заңның жобасы бойынша баяндамасы	11
«Жаршының» мұрағат беттері	
Ғ.С. САПАРҒАЛИЕВ Қазақстан Республикасы халықаралық құқығының өзекті проблемалары	13
А. СӘЛІМГЕРЕЙ Қазақстан Республикасы халықаралық құқығының өзекті проблемалары және қазақстандық халықаралық ғылыммен өзара іс-қимыл мәселелері	22
Конституциялық және әкімшілік құқық	
К.А. ИШЕКОВ (Мәскеу қ., Ресей) Адами өлшем тұрғысында жаңғырту процестері	34
Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (Берлин қ., Германия) Орталық Азиядағы даму процесіндегі жалпы әкімшілік құқық	40
Азаматтық, азаматтық процестік құқық	
Х.-Й. ШРАММ (Висмар қ., Германия) Мәмілелердің жарамсыздығы және азаматтық-құқықтық айналымның тұрақтылығы	50
М. KRAUSENBOECK Common law, civilian legal systems and mixed legal systems: implications for the implementation of elements of english law in Kazakhstan (Жалпы құқық, азаматтық құқықтық жүйелер мен аралас құқықтық жүйелер: Қазақстанда ағылшын құқығы элементтерін пайдалану салдары)	59
А. АЛИЕВ (Киль қ., Германия) Ағылшын, неміс, ресей және эзербайжан құқығында мән-жайлар елеулі өзгерген кезде шарт бостандығын шектеу	66
Е.В. НЕСТЕРОВА Ағылшын құқығы ережелері және еуропалық жеке құқықтың модельдік қағидалары негізінде Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша шартты бұзғаны үшін жауапкершілікті құқықтық реттеуді жетілдіру бағыттары	78
В.Т. ҚОНЫС, М.М. ТАСТАНОВА Ратификацияланған халықаралық шарттардағы иммигрант балалардың тууын және атын тіркеу құқығы туралы нормаларды Қазақстан Республикасының ұлттық заңнамасына имплементтеудің кейбір мәселелері туралы	86
С. Ж. ӘБДІРАХМАНОВА «Адалдық» және «эстоппель» ұғымдарының арақатынасы	96
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
С.М. РАХМЕТОВ Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәселелері бойынша халықаралық конвенциялардың нормаларын Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасына имплементтеу барысы туралы	102
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Қорғалуға құқығы бар куә адвокатының қылмыстық істер бойынша міндетті қатысуы жағдайлары туралы	110
Ш.Ж. КЕНЖЕТАЕВ Қазақстан Республикасының қылмыстық процестік кодексіндегі куәгер	116
О.В. КОЛОС (Ирпень қ., Украина) Қылмыстық құқық бұзушылықтардың бірнеше рет жасалуы: заңнамалық дефиниция проблемасы	122
Ф.М. РАХМИТОВ Қазақстан Республикасында адвокаттар қызметін одан әрі жетілдіру мәселесіне	129
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
М.А. СӨРСЕМБАЕВ ХЕҰ конвенцияларының және қазақстандық еңбек құқығының нормаларын жетілдіру қажеттігі туралы	135
С.Ж. АЙДАРБАЕВ ТМД Экономикалық Сотының құқықтық мәртебесі проблемалары (Сотты реформалау)	140

А. АБЫЛАЙҰЛЫ Қазақстан Республикасында «халықаралық шарттардың қолданылу тәртібі мен талаптарын» түсіндірудің кейбір мәселелері.....	147
Ж.Ч. ТЕГІЗБЕКОВА (Бішкек қ., Қырғыз Республикасы) Қарулы қақтығыс және ішкі шиеленіс жағдайлары кезеңінде отбасы құқықтарын халықаралық-құқықтық қорғау.....	156
А. PECORARO (Италия) The reach of international investment agreements: Kazakhstan and the umbrella clause (Халықаралық инвестициялық келісімдерге қол жеткізу: Қазақстан және «қолшатыр ескертпесі»).....	166
Құқықтық мониторинг	
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, А.Ө. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасының банктік заңнамасына құқықтық мониторингтің кейбір мәселелері.....	180
А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Есірткі айналымы саласындағы мемлекеттік саясаттың проблемалық аспектілеріне (заңнаманың мониторингі).....	190
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, Н.Н. ОМАРОВА Қазақстан Республикасының арнайы экономикалық аймақтар туралы заңнамасының жеке нормаларын басқа елдердің заңнамасымен салыстыру: құқықтық мониторинг шеңберіндегі талдау.....	198
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан	
М.А. АЙЫМБЕТОВ Заңнама термині: нақтылық және үйлесімділік.....	206
Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА, Н.Ә. БАЙКӘРІМОВА ҚР Азаматтық кодексінің мемлекеттік тілдегі мәтінін стилистикалық тұрғыдан зерделеу.....	210
Жас ғалым мінбері	
Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Сотқа дейінгі іс жүргізуде сот бақылауының шектерін кеңейту бойынша шаралар туралы.....	215
Қ.Қ. САБИРОВ Жанжалды шешудің баламалы тәсілдерін құқықтық реттеуде бірыңғай тәсіл қажеттілігі туралы.....	220
Ғылыми өмір хроникасы	
2017 жылғы 16 наурызда Астана қ. Н.А. Шәйкеновтің 70 жылдығына арналған «Құқықтық мемлекет құру процесінде жеке адам құқықтарын қамтамасыз ету» («Шәйкенов оқулары») тақырыбында өткен халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	226
2017 жылғы 11 сәуірде Алматы қ. Ғылым күніне арналған «Қазақстан ғылымы Жаңғырту:3.0 жағдайында» тақырыбында өткен форум туралы ақпараттық хабарлама.....	230
2017 жылғы 4 мамырда өткізілген «ҚР азаматтық заңнамасының өзекті өзгерістеріне шолу» атты вебинар туралы ақпараттық хабарлама.....	234
2017 жылғы 17 мамырда өткізілген «Заңдардың құқықтық мониторингінің ерекшеліктері» атты вебинар туралы ақпараттық хабарлама.....	236
2017 жылғы 25 мамырда өткізілген «Адвокаттардың қылмыстық процеске қатысуының өзекті мәселелері» атты вебинар туралы ақпараттық хабарлама.....	237
Библиография	
И. Елеусізова мен Д. Тұрлыбектің «Контрафактная продукция и параллельный импорт в Республике Казахстан и иных странах Евразийского Экономического Союза» тақырыбындағы монографиясына рецензия (LAP Lambert Academic Publishing, 2017).....	239
«Международная интеграция и интеграционное право» / В.А. Шамахов, В.П. Киреленко, С.Ю. Кашкиннің жалпы ред. - СПб., 2017. – 880 б. оқулығына рецензия.....	240
Даналық ойлар	242



Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Тукиев А.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мурчашивили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Күрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)
Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуришин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции 9

Доклад Министра юстиции РК М.Б. Бекетаева по проекту Конституционного Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между ветвями государственной власти» 11

Архивные страницы «Вестника»

Г.С. САПАРГАЛИЕВ Актуальные проблемы международного права Республики Казахстан 13

А. САЛИМГЕРЕИ Актуальные проблемы международного права Республики Казахстан и вопросы взаимодействия с казахстанской международно-правовой наукой 22

Конституционное и административное право

К.А. ИШЕКОВ (г. Москва, Россия) Модернизационные процессы в контексте человеческого измерения 34

Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (г. Берлин, Германия) Общее административное право в Центральной Азии в процессе развития 40

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Х.-Й. ШРАММ (г. Висмар, Германия) Недействительность сделок и стабильность гражданско-правового оборота 50

М. KRAUSENBÖCK Common law, civilian legal systems and mixed legal systems: implications for the implementation of elements of english law in Kazakhstan (Общее право, гражданские правовые системы и смешанные правовые системы: последствия для применения элементов английского права в Казахстане) 59

А. АЛИЕВ (г. Киль, Германия) Ограничение свободы договора при существенном изменении обстоятельств в английском, немецком, российском и азербайджанском праве 66

Е.В. НЕСТЕРОВА Направления совершенствования правового регулирования ответственности за нарушение договора по законодательству Республики Казахстан на основе положений английского права и модельных правил европейского частного права 78

В.Т. КОНУСОВА, М.М. ТАСТАНОВА О некоторых проблемах имплементации норм ратифицированных международных договоров о праве детей иммигрантов на регистрацию рождения и имя в национальное законодательство Республики Казахстан 86

С.Ж. АБДРАХМАНОВА Соотношение понятий «добросовестность» и «эстоппель» 96

Уголовное право и уголовный процесс

С.М. РАХМЕТОВ О ходе имплементации норм международных конвенции по вопросам борьбы с коррупцией в уголовное законодательство Республики Казахстан 103

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О случаях обязательного участия по уголовным делам адвоката свидетеля, имеющего право на защиту 110

Ч.Д. КЕНЖЕТАЕВ Понятий в уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан 116

О.В. КОЛОС (г. Ирпень, Украина) Неоднократность уголовных правонарушений: проблемность законодательной дефиниции 122

Ф.М. РАХМИТОВ О некоторых аспектах дальнейшего совершенствования адвокатской деятельности в Республике Казахстан 129

Международное право и сравнительное правоведение

М.А. САРСЕМБАЕВ О необходимости совершенствования норм конвенций МОТ и казахстанского трудового права 135

С.Ж. АЙДАРБАЕВ Проблемы правового статуса Экономического Суда СНГ (Реформирование суда) 140

А.АБЫЛАЙҰЛЫ О некоторых вопросах толкования «порядка и условий действия международных договоров» в Республике Казахстан 147

Ж.Ч. ТЕГИЗБЕКОВА (г. Бишкек, Кыргызская Республика) Международно-правовая защита семейных прав в период вооруженных конфликтов и ситуаций внутренней напряженности.....	156
--	-----

А. PECORARO (Италия) The reach of international investment agreements: Kazakhstan and the umbrella clause (Достижение международных инвестиционных соглашений: Казахстан и «зонтичная оговорка»).....	166
--	-----

Правовой мониторинг

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, А.У. КАЛИЕВА Некоторые вопросы правового мониторинга банковского законодательства Республики Казахстан.....	180
---	-----

А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ К проблемным аспектам государственной политики в сфере оборота наркотиков (мониторинг законодательства).....	190
--	-----

Г.Б. КЫСЫКОВА, Н.Н. ОМАРОВА Сравнение отдельных норм законодательства о специальных экономических зонах Республики Казахстан с законодательством иных стран: анализ в рамках правового мониторинга.....	198
--	-----

Из практики законотворчества на государственном языке

М. АЙЫМБЕТОВ Законодательный термин: конкретность и гармоничность.....	206
---	-----

Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА, Н.А. БАЙКАРИМОВА Изучение стилистики текста Гражданского кодекса РК на государственном языке.....	210
--	-----

Трибуна молодого ученого

Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ О мерах по расширению пределов судебного контроля в досудебном производстве.....	215
---	-----

К.К. САБИРОВ О необходимости единого подхода в правовом регулировании альтернативных способов разрешения конфликтов.....	220
---	-----

Хроника научной жизни

Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Обеспечение прав личности в процессе формирования правового государства», посвященной 70-летию Шайкенова Н.А. («Шайкеновские чтения») 16 марта 2017 года, г. Астана.....	227
--	-----

Информационное сообщение о форуме «Наука Казахстана в условиях Модернизации: 3.0», посвященном Дню науки, 11 апреля 2017 года, г. Алматы.....	232
---	-----

Информационное сообщение о вебинаре на тему «Обзор актуальных изменений гражданского законодательства РК», 4 мая 2017 года.....	234
---	-----

Информационное сообщение о вебинаре на тему «Особенности проведения правового мониторинга законов», 17 мая 2017 года.....	236
---	-----

Информационное сообщение о вебинаре на тему «Актуальные вопросы участия адвокатов в уголовном процессе», 25 мая 2017 года.....	238
--	-----

Библиография

РЕЦЕНЗИЯ на монографию И. Елеусизовой и Д. Тұрлыбек на тему: «Контрафактная продукция и параллельный импорт в Республике Казахстан и иных странах Евразийского Экономического Союза» (LAP Lambert Academic Publishing, 2017).....	239
---	-----

РЕЦЕНЗИЯ на учебник «Международная интеграция и интеграционное право» / Под общ. ред. В.А. Шамахова, В.П. Киреленко, С.Ю. Кашкина. - СПб., 2017. - 880 с.....	240
---	-----

Мудрые мысли	242
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)

Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)

Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)

Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.

Yermek A.B.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

Dzhamburshin K.A.

The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial10

*Report of Minister of justice Beketayev M.B. on draft of
Constitutional Law «On introducing amendments and additions to
some constitutional laws of Republic of Kazakhstan on the issues of
redistribution of powers between the branches of state authority»*.....12

Archive «Bulletin» pages

G.SAPARGALIYEV Actual problems of international law of the
Republic of Kazakhstan.....13

A. SALIMGEREY Issues of international law in the Republic
of Kazakhstan and issues of interaction with kazakhstan international
legal science.....22

Constitutional and Administrative Law

K.A. ISHEKOV (Moscow, Russia) Modernization processes in
the context of the human dimension.....34

J. PUDELKA, J. DEPPE (Berlin, Germany) General
administrative law in Central Asia in the development process.....40

Civil and Civil Procedural Law

H.-J. SCHRAMM (Wismar, Germany) Invalidity of transactions
and stability of civil law turnover.....50

M. KRAUSENBOECK Common law, civilian legal systems and
mixed legal systems: implications for the implementation of elements
of English law in Kazakhstan.....59

A. ALIYEV (Keel, Germany) The restriction of freedom of
contract under a substantial change of circumstances in English,
German, Russian and Azerbaijani law.....66

Y.V. NESTEROVA The directions to improve legal regulation of
liability for breach of contract under the legislation of the Republic of
Kazakhstan based on the provisions of English law and the model rules
of European private law.....78

V.T. KONUSOVA, M.M. TASTANOVA Regarding some issues
of the implementation of the norms of ratified international treaties on
the right of immigrant children to register births and the name in the
national legislation of the Republic of Kazakhstan.....86

S.Zh. ABDRAKHMANOVA Relation of concepts of «Bona
fides» and «estoppel».....96

Criminal law and Criminal procedure

S.M. RAKHMETOV The implementation of the norms of the
international convention on combating corruption in the criminal
legislation of the Republic of Kazakhstan.....103

AN. AKHPANOV, A.L. KHAN About the instances of obligatory
participation in the criminal cases of an advocate of witness, having the
right of defense.....110

C.D. KENJETAEV The witness in the Criminal procedural code
the Republic of Kazakhstan.....116

O.V. KOLOS (Irpın, Ukraine) Repeated criminal offenses: the
problem of legal definition.....122

F.M. RAKHMITOV Issues of improvement of advocate's
activities in the Republic of Kazakhstan.....129

International and Comparative law

M.A. SARSEMBAYEV The need to improve standards of ILO
conventions and the Kazakhstan labor law.....135

C.Zh. AIDARBAYEV Problems of legal status of the Economic
Court of the CIS (Reform of the court).....140

A. ABYLAIULY Some questions of interpretation of the procedure and conditions of application of treaties in the Republic of Kazakhstan.....	147
Zh.Ch. TEGIZBEKOVA (Bishkek, Republic of Kyrgyzstan) The international legal protection of family rights in the period of armed conflicts and internal tensions.....	156
ALBERTO PECORARO (Italy) The reach of international investment agreements: Kazakhstan and the umbrella clause.....	166
Legal monitoring	
I.K. ELEUSSIZOVA, A.U. KALIEVA Some issues of legal monitoring of banking legislation of the Republic of Kazakhstan.....	180
A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV Problematic aspects of the state policy in the scope of drug trafficking (monitoring of legislation).....	190
G.B. KYSSYKOVA, N.N. OMAROVA Comparison of separate standards of the legislation on special economic zones of the Republic of Kazakhstan with the legislation of other countries: the analysis within legal monitoring.....	198
Lawmaking practice in the official language	
M. AYYMBETOV Terms of the law: specificity and harmony.....	206
D.M. SHYNGYSBAYEYA, N.A. BAIKARIMOVA Studying of stylistics of the text of the Civil code of the Republic of Kazakhstan in the state language.....	210
Young scholar tribune	
F.R. AKHMEDZHANOV The measures for expanding the scope of judicial control in pre-trial proceedings.....	215
K.K. SABIROV The necessity of a single approach to legal regulation of certain alternative methods of conflict resolution.....	220
The Chronicle of Scientific Life	
Information note about the International scientific and practical conference on «Ensuring the rights of the individual in the process of the formation of the rule-of-law state», dedicated to the 70th anniversary of N.A. Shaykenov («Shaykenov Readings») March 16, 2017, Astana.....	229
Information note about the forum «Science of Kazakhstan under the conditions of modernization: 3.0» Dedicated to the Day of Science, Almaty, April 11, 2017.....	233
Information note about the webinar on the topic: «Review of actual changes in civil legislation of the Republic of Kazakhstan», May 4, 2017.....	235
Information note about the webinar on the topic: «Features of the legal monitoring of laws», May 17, 2017.....	237
Information note about the webinar on the topic: «Actual issues of the participation of lawyers in criminal proceedings», May 25, 2017.....	238
Bibliography	
REVIEW on the monograph of I. Yeleusizova and D. Turlybek on the topic: «Counterfeit products and parallel imports in the Republic of Kazakhstan and other countries of the Eurasian Economic Union» (LAP Lambert Academic Publishing, 2017).....	239
REVIEW on the «International Integration and Integration Law» textbook / Under the total. ed. of V.A. Shamakhov, V.P. Kirelenko, S.Yu. Kashkin. - SPb., 2017. - 880 p.....	240
Wise thoughts	242



О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ НОРМ РАТИФИЦИРОВАННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ О ПРАВЕ ДЕТЕЙ-ИММИГРАНТОВ НА РЕГИСТРАЦИЮ РОЖДЕНИЯ И ИМЯ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Конусова Венера Тулеутаевна

Начальник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства РК, к.ю.н., г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: konussova@mail.ru

Тастанова Малика Мейрамбековна

Старший преподаватель кафедры международного права Университета КазГЮУ, г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: budur_t@mail.ru

Ключевые слова: регистрация рождения; право на имя; свидетельство о рождении; гражданство; миграция; дети.

Аннотация. Данная статья подготовлена по результатам анализа казахстанского законодательства на предмет его соответствия международным обязательствам Республики Казахстан. Для более предметного анализа авторы исследовали полноту реализации п. 2 и п. 3 ст. 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, гарантирующего право каждого ребенка на имя и регистрацию рождения применительно к детям-иммигрантам.

В статье приводится обзор международных документов, определяющих основные стандарты в области обеспечения прав детей-иммигрантов на регистрацию рождения и имени, а также анализ действующего законодательства РК на предмет реализации международных стандартов.

Анализируя национальное законодательство, авторы приходят к выводу о том, что законодательные акты Республики Казахстан в точности воспроизводят нормы ратифицированных международных договоров. Вместе с тем основные препятствия надлежащей реализации международных стандартов возникают ввиду ограничительных норм подзаконных актов.

Принимая во внимание, что подзаконные акты ввиду их правовой природы не могут устанавливать какие-либо ограничения реализации прав и обязанностей, авторы указывают на необходимость приведения их в соответствие с законодательными актами и нормами международных актов.

В частности, в статье предлагается внести соответствующие изменения в «Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния» и в «Стандарты государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния и апостилирования».

РАТИФИКАЦИЯЛАНҒАН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ШАРТТАРДАҒЫ ИММИГРАНТ-БАЛАЛАРДЫҢ ТУУЫН ЖӘНЕ АТЫН ТІРКЕУ ҚҰҚЫҒЫ ТУРАЛЫ НОРМАЛАРДЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҰЛТТЫҚ ЗАҢНАМАСЫНА ИМПЛЕМЕНТТЕУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ ТУРАЛЫ

Венера Төлеутайқызы Қоныс

ҚР Заңнама институтының азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің бастығы, з.ғ.к., Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: konussova@mail.ru.

Малика Мейрамбекқызы Тастанова

КазГЗУ университетінің халықаралық құқық кафедрасының аға оқытушысы, Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: budur_t@mail.ru

Түйін сөздер: тууды тіркеу; аты-жөнге деген құқық; туу туралы куәлік; азаматтық; көші-қон; балалар.

Аннотация. Бұл мақала қазақстандық заңнамасының Қазақстан Республикасының халықаралық міндеттемелеріне сәйкестігін талдау нәтижелері бойынша дайындалған. Авторлар пәндік талдау жүргізу мақсатында иммигрант-балаларға қатысты әр баланың өз аты-жөніне және тууының тіркелуіне құқығына кепіл беретін Азаматтық және саяси құқықтар туралы халықаралық пактінің 24-бабының 2 және 3-тармақтарының жүзеге асырылуының толықтығына талдау жасады.

Мақалада иммигрант-балалардың тууы мен аты-жөнінің тіркелу құқығын қамтамасыз ету саласындағы негізгі стандарттарды анықтайтын халықаралық құжаттарға шолу жасалып, сондай-ақ халықаралық стандарттарды жүзеге асыру пәні бойынша Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына талдау жасалды.

Ұлттық заңнаманы талдай келе, авторлар ҚР заңнамалық актілері ратификацияланған халықаралық шарттардың нормаларымен дәлме-дәл келтіреді деген қорытындыға келді. Алайда, халықаралық стандарттардың тиісінше жүзеге асырылуына негізгі кедергі болып заңға тәуелді актілердегі шектейтін нормалар табылады.

Заңға тәуелді актілер өзінің құқықтық табиғатына қарай құқық пен міндеттерді жүзеге асыруда қандай да болсын шектеулер қоя алмайтындығын назарға ала отырып, авторлар оларды заңнамалық актілер мен халықаралық актілердің нормаларымен сәйкестендіру қажеттілігін көрсетеді.

Сонымен қатар, мақалада «Азаматтық хал актілерін мемлекеттік тіркеуді ұйымдастыру, азаматтық хал актілерінің жазбаларына өзгерістер енгізу, қалпына келтіру, күшін жою қағидаларына» және «Азаматтық хал актілерін тіркеу және апо-стильдеу мәселелері бойынша мемлекеттік көрсетілетін қызметтер стандарттарына» тиісті өзгертулердің енгізуі ұсынылады.

REGARDING SOME ISSUES OF THE IMPLEMENTATION OF THE NORMS OF RATIFIED INTERNATIONAL TREATIES ON THE RIGHT OF IMMIGRANT CHILDREN TO REGISTER BIRTHS AND THE NAME IN THE NATIONAL LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Konussova Venera Tuleutayevna

Head of civil, civil procedural legislation and executive proceedings
department of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan,
Candidate of legal sciences, Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: konussova@mail.ru

Tastanova Malika Meirambekovna

Senior lecturer, Higher School of Law, Department of International Law,
KAZGUU University Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: budur_t@mail.ru

Key words: birth registration; the right to have a name; birth certificate; citizenship; migration; children.

Abstract. This article has been prepared based on the analysis of Kazakhstan's legislation in regard of its compliance with the international obligations of the Republic of Kazakhstan.

For a more objective analysis, the authors investigated the completeness of the implementation of paragraph 2 and paragraph 3 of Art. 24 of the International Covenant on Civil and Political Rights, which guarantees the right of every child to name and register births in relation to immigrant children.

The article provides an overview of international documents that define the basic standards in the field of ensuring the rights of immigrant children to register births and names, as well as an analysis of the current legislation of the Republic of Kazakhstan for the implementation of international standards.

Analyzing the national legislation, the authors have concluded that the legislative acts of the Republic of Kazakhstan accurately reproduce the norms of ratified international treaties. However, the main obstacles to the proper implementation of international standards arise due to restrictive norms of national subordinate to the law regulations.

Considering that subordinate to the law regulations, because of their legal nature, cannot establish any restrictions on the implementation of rights and obligations, the authors point to the necessity of bringing them in line with the legislative acts and norms of international acts.

In particular, the article proposes to make appropriate changes to the «Rules for the Organization of State Registration for Civil Status Acts, Amendments, Restoration, Annulment of Civil Status Records» and «Standards of Public Services Regarding Registration of Civil Status and Apostille».

Введение

Миграция населения является естественным общественным явлением, поскольку постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства сопряжено с закономерностями развития и существования общества.

В современных условиях интенсивного экономического развития, различных социально-политических преобразований и обстоятельств, а также высокого уровня технического развития прослеживается интенсивная внешняя и внутренняя миграция населения.

Это явление порождает разнообразные последствия и имеет свои риски, как для принимающего общества (государства), так и для самих мигрантов. Как известно, наиболее уязвимой категорией мигрантов являются дети, которые нуждаются в особой опеке. Для полноценного развития ребенка необходимо обеспечить реализацию его прав и свобод. При этом одним из основополагающих прав любого человека является право на имя и равное отношение без дискриминации.

Увы, незнание особенностей правового регулирования принимающего государства, а также несовершенство законодательства усложняют реализацию прав, гарантированных международными стандартами и национальным законодательством.

Наиболее острой остается проблема обеспечения права на имя ребенка, родители которого не имеют удостоверяющих личность и наличие гражданства документов. Данное обстоятельство создает препятствия при регистрации рождения ребенка, выдаче удостоверяющих личность документов и, как следствие, приводит к ущемлению его права на имя.

В этой связи основной целью этой статьи является проведение анализа национального законодательства на предмет выявления характера правового регулирования и гарантий соблюдения права на имя детей-иммигрантов без какой-либо дискриминации, а также определения соответствия законодательства

международным обязательствам, взятым Республикой Казахстан (далее – РК)¹.

Следует подчеркнуть, что исследуемая в статье тема подверглась фрагментарному анализу с позиции имплементации норм международных актов во внутреннем законодательстве в контексте соотношения международного и национального права такими учеными как М.Т. Баймаханов, И.П. Блищенко, В.Г. Буткевич, А.С. Гавердовский, Г.В. Игнатенко, Г.И. Курдюков, Д.Б. Левин, И.И. Лукашук, Н.В. Миронов, Р.А. Мюллерсон, А.А. Рубанов, Е.Т. Усенко, С.В. Черниченко, М.А. Сарсембаев, Е.М. Абайдельдинов и др. Имеются известные работы ученых дальнего зарубежья Д. Анцилотти, Г. Кельзена, Дж. Гинзбургса, А. Фердросса и др. Комплексному исследованию данной проблемы посвящены труды М.А. Сарсембаева и Е.М. Абайдельдинова [1, С. 4; 2 С. 8; 3]. Кроме того, в контексте защиты прав ребенка данная тема подвергалась детальному анализу такими учеными, как Ю.Ф. Беспалов, Г.Н. Борзенков, В.Д. Ермаков, А.И. Игнатов, А.А. Магомедов, Э.Б. Мельникова, Ю.Е. Пудовочкин, Е.И. Холостова, Т.М. Чапурко, А.И. Щербаков и др. [4].

Ввиду обширных межотраслевых и междисциплинарных связей данная тема актуальна и интересна для исследования с позиции конституционного, международного и гражданского права.

1. Обзор международных документов, определяющих основные стандарты в области обеспечения прав детей-иммигрантов на регистрацию рождения и имени

Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) (далее – МПГПП) предусматривает в п. 2 и п. 3 ст. 24, что каждый ребенок должен иметь имя и должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения. При этом каждый ребенок наделен правом на приобретение гражданства².

Кроме того, ст. 26 МПГПП закрепляет равенство всех людей перед законом и **право на равную защиту закона без всякой дискриминации**, что подразумевает недопусти-

¹ Поскольку согласно пп. 8 ст. 1 Закона Республики Казахстан от 22 июля 2011 года «О миграции населения» применительно к иностранцам или лицам без гражданства, прибывшим в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания применяется термин «иммигрант» в содержании статьи, за исключением цитируемого и заимствованного текста, будет использован этот термин.

² Ратифицирован Законом Республики Казахстан от 28 ноября 2005 года N 91 «О ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах».

мость какой-либо дискриминации как при реализации, так и при защите права субъектом. Обозначенная норма МПГПП указывает на необходимость законодательного запрета дискриминации, поскольку законом должна быть гарантирована равная и эффективная защита всех против дискриминации по какому-либо признаку (пола, расы, языка, религиозных убеждений, политических и иных взглядов, социального происхождения, имущественного положения, также иных обстоятельств).

Применительно к детям основополагающие международные нормы, гарантирующие право на имя и недискриминацию, нашли закрепление в Конвенции о правах ребенка (Нью-Йорк, 20 ноября 1989 г.) (далее – Конвенция)³. В п. 1 ст. 7 Конвенции предусмотрено, что «Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу».

При этом Конвенция в п. 2 ст. 7 предусматривает, что «Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства». Данная норма позволяет государствам-участникам Конвенции самостоятельно определять алгоритм гарантирования и защиты прав на уровне национального законодательства.

Вопросу необходимости обеспечения защиты от всех форм дискриминации посвящена ст. 2 Конвенции. Согласно п. 1 ст. 2 Конвенции, «Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опеку-

нов, или каких-либо иных обстоятельств».

Гарантии недопущения дискриминации также предусмотрены Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые ратифицированы РК⁴.

Тем самым всем детям, находящимся в пределах юрисдикции государства-участника Конвенции, гарантируется равный объем прав, в том числе и в части реализации права на имя.

Следует отметить, что приведенные нормы международных актов являются частью действующего права Казахстана и, согласно п. 3 ст. 4 Конституции, ввиду их ратификации имеют приоритет перед законами Республики и применяются непосредственно.

2. Анализ действующего законодательства РК на предмет реализации международных стандартов в области обеспечения прав детей-иммигрантов на регистрацию рождения и имени

1) Законодательные гарантии реализации права на регистрацию рождения и имени

Конституцией РК провозглашается: «Иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан»⁵. Подобный объем прав и обязанностей не подлежит произвольному ограничению за исключением случаев, предусмотренных Конституцией, законами и международными договорами (п. 4 ст. 12 Конституции). Нормы Конституции, определяющие правовое положение иностранцев, а также лиц без гражданства нашли отражение в Законе РК «О гражданстве Республики Казахстан» (ст. 6) и в Законе РК «О правовом положении иностранцев» (ст. 3)⁶.

Следует отметить, что конституционная гарантия равенства правового статуса подкрепляется п. 2 ст. 14 Конституции, предусматривающим недопустимость какой-либо дискриминации «по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».

³ Ратифицирована Постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 8 июня 1994 года «О ратификации Конвенции о правах ребенка».

⁴ Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 года № 245 «О присоединении Республики Казахстан к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации»; Закон Республики Казахстан от 29 июня 1998 года № 248 «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» // ИПС «Эділет».

⁵ Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // ИПС «Эділет».

⁶ Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан»; Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года N 2337 «О правовом положении иностранцев» // ИПС «Эділет».

Ввиду равного отношения к субъектам вне зависимости от принадлежности гражданства Казахстана законодательство предусматривает общие правила правового регулирования в отношении всех субъектов с отдельными исключениями.

Следует подчеркнуть, что п. 1 ст. 39 Конституции допускает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина **исключительно законами**. При этом подобное ограничение возможно «лишь в той мере, в какой это необходимо **в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения**». Во всех иных случаях ограничение прав и свобод не допускается.

Обращаясь к вопросу о правовом статусе ребенка, отметим, что основы правового статуса ребенка нашли свое закрепление в Кодексе РК «О браке (супружестве) и семье» (далее – Кодекс), где понятие «ребенок (дети)» раскрывается как «лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста (совершеннолетия)»⁷.

В п. 1 ст. 46 Кодекса в полном соответствии с п. 2 и п. 3 ст. 24 МПГПП предусматривается то, что **«Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу»**. Право на имя также закреплено и в п. 1 ст. 63 Кодекса, в котором провозглашено право ребенка на имя, отчество и фамилию.

Аналогичное правовое регулирование данный вопрос получил и в Законе РК «О правах ребенка в Республике Казахстан»⁸. Так, ст. 9 этого закона закрепляет, что **«Каждый ребенок после рождения должен быть зарегистрирован в соответствии с законами РК. С момента рождения ребенок имеет право на имя, отчество и фамилию, национальность и гражданство, а в случаях, предусмотренных законами Республики Казахстан, право на их сохранение»**.

Примечательно, что этим законом государственная политика в интересах детей определена в качестве приоритетной области деятельности государственных органов. В пп. 1 п. 1 ст. 6 рассматриваемого закона установлены цели государственной политики РК в интересах детей. В качестве одной

из подобных целей определено **«обеспечение прав и законных интересов детей, недопущение их дискриминации»**. Также предусматривается, что деятельность государственных органов в этой сфере основана на принципах обеспечения прав ребенка, а также ответственности граждан, должностных лиц за нарушение прав, законных интересов ребенка и причинение ему вреда (пп. 1, пп. 4 п. 2 ст. 6 Закона) [5, С. 42].

Основы регулирования права на имя также определены Гражданским кодексом РК (Общая часть) (далее – ГК) в ст. 15. В свою очередь равенство правового статуса граждан, иностранцев и лиц без гражданства определено в п. 7 ст. 3 ГК⁹.

Согласно ГК, граждане (равно как и иностранные физические лица, а также лица без гражданства) приобретают и осуществляют права и обязанности под своим именем, которое включает фамилию и имя, а также по желанию и отчество (п. 1 ст. 15 ГК). Имя, полученное при рождении, а также изменение имени в последующем подлежат регистрации в законодательно установленном для регистрации актов гражданского состояния порядке (п. 3 ст. 15 ГК).

Тем самым необходимым условием для реализации права на имя, в том числе и в отношении ребенка, является государственная регистрация рождения и получение удостоверяющих личность документов.

2) Реализация международных стандартов в области права на регистрацию рождения и имени на подзаконном уровне

Правовые основы документов, удостоверяющих личность, определены в Законе РК «О документах, удостоверяющих личность» (далее – Закон)¹⁰. Законом установлены общие требования к оформлению удостоверяющих личность документов, а также порядок деятельности по изготовлению, выдаче, замене, сдаче, изъятию и уничтожению таких документов.

Применительно к свидетельству о рождении следует отметить, что оно, согласно пп. 10 ст. 1 Закона, удостоверяет личность физического лица и свидетельствует о государственной регистрации факта его рождения. Данная норма не специфицирует субъекта, имеющего право на получение свидетельства о рождении. Следовательно, свидетельством о рождении подтверждается только факт рождения физического лица,

⁷ Кодекс Республики Казахстан от 26 декабря 2011 года № 518-IV. «О браке (супружестве) и семье» // ИПС «Әділет».

⁸ Закон от 8 августа 2002 года N 345 «О правах ребенка в Республике Казахстан» // ИПС «Әділет».

⁹ Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года № 268-ХІІІ // ИПС «Әділет».

¹⁰ Закон Республики Казахстан от 29 января 2013 года «О документах, удостоверяющих личность» // ИПС «Әділет».

которым может быть гражданин Казахстана, иностранец или лицо без гражданства.

Законом уточняется, что свидетельство о рождении является документом, удостоверяющим личность, до получения удостоверения личности гражданина РК, паспорта гражданина РК, удостоверения лица без гражданства либо заграничного паспорта (п. 2 ст. 18 Закона).

При всем этом свидетельство о рождении еще является и документом, подтверждающим гражданство РК (ст. 4 Закона РК «О гражданстве Республики Казахстан»)¹¹.

Немаловажным представляется обратить внимание на принципы, обеспечивающие единство подходов к правовому регулированию документирования. К таким принципам ст. 4 Закона отнесены: 1) законность; 2) **обязательность**; 3) соблюдение прав и свобод человека и гражданина; 4) **равенство всех перед законом**; 5) **недопустимость дискриминации** по мотивам происхождения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, социального, должностного и имущественного положения или по любым иным обстоятельствам; 6) единство прав и обязанностей человека и гражданина; 7) **доступность**¹².

Анализ приведенных норм показывает, что законодательные акты создают все предпосылки для надлежащей реализации международных стандартов по регистрации рождения ребенка без какой-либо дискриминации. Вместе с тем, при всем совершенстве регламентации данного вопроса на законодательном уровне анализ подзаконных актов указывает на наличие существенных ограничений препятствующих надлежащей реализации п. 2 и п. 3 ст. 24, ст. 26 МПГПП.

Обращаясь к подзаконным актам, регламентирующим рассматриваемый вопрос,

следует указать, что правила оформления свидетельства о рождении детализируются на подзаконном уровне в следующих основных актах:

1) Правила оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения свидетельства о рождении¹³;

2) Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния¹⁴;

3) Приказ Министра юстиции РК «Об утверждении форм актовых книг государственной регистрации актов гражданского состояния и форм свидетельств, выдаваемых на основании записей в этих книгах»¹⁵;

4) Приказ Министра юстиции РК «Об утверждении стандартов государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния и апостилирования»¹⁶;

5) По городу Астане основные правила по государственной регистрации рождения установлены в Регламенте государственной услуги «Регистрация рождения ребенка, в том числе внесение изменений, дополнений и исправлений в записи актов гражданского состояния», утвержденном Постановлением акимата города Астаны от 31 декабря 2015 года¹⁷.

«Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния» устанавливают, что заявление о государственной регистрации рождения ребенка может быть подано:

в регистрирующий орган, которым является ЗАГС (структурное подразделение Комитета регистрационной службы Министерства юстиции);

¹¹ Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан» // ИПС «Әділет».

¹² Закон Республики Казахстан от 29 января 2013 года «О документах, удостоверяющих личность» // ИПС «Әділет».

¹³ Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2013 года № 929 «Об утверждении Правил оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения свидетельства о рождении» // ИПС «Әділет».

¹⁴ Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года № 112 «Об утверждении Правил организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния» // ИПС «Әділет».

¹⁵ Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 12 января 2015 года № 9. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 2 февраля 2015 года № 10173 «Об утверждении форм актовых книг государственной регистрации актов гражданского состояния и форм свидетельств, выдаваемых на основании записей в этих книгах» // ИПС «Әділет».

¹⁶ Приказ Министра юстиции Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 219. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 июня 2015 года № 11374 «Об утверждении стандартов государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния и апостилирования» // ИПС «Әділет».

¹⁷ Регламент государственной услуги «Регистрация рождения ребенка, в том числе внесение изменений, дополнений и исправлений в записи актов гражданского состояния», утвержденный Постановлением акимата города Астаны от 31 декабря 2015 года № 06-2420 «Об утверждении регламентов государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния» // ИПС «Әділет».

в некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан» (далее - Государственная корпорация);

посредством веб-портала «электронного правительства».

Государственная услуга по регистрации рождения в соответствии со Стандартами государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния и апостилирования оказывается на основании заявления¹⁸.

Заявление подается **не позднее трех рабочих дней со дня рождения в письменной форме либо в электронном виде родителями или другими заинтересованными лицами**, а в случае рождения мертвого ребенка заявление подается ответственным должностным лицом медицинской организации не позднее одного рабочего дня с момента родов (п. 7 Правил).

При этом, согласно п. 7 Правил оформления, выдачи, замены, сдачи, изъятия и уничтожения свидетельства о рождении, «заявление на государственную регистрацию рождения ребенка подается **в письменной форме родителями (или одним из них) не позднее двух месяцев со дня его рождения, а в случае их смерти, болезни или невозможности по иным причинам сделать заявление** – заинтересованными лицами или администрацией медицинской организации, в которой находилась мать при рождении ребенка».

Нормы двух подзаконных актов имеют очевидные расхождения по срокам подачи заявления, по субъектам, правомочным подавать подобные заявления и по форме заявления.

Полагаем, что *подобные расхождения привносят некоторую неясность и могут привести к отсутствию единообразия в организации порядка оказания государственной услуги по регистрации рождения ребенка*.

Внимание обращает то, что для осуществления государственной регистрации рождения ребенка к заявлению необходимо приложить в числе других документов **копии документов, удостоверяющих личность родителей** и для лиц, зарегистрировавших

брак до 2008 года, **копию свидетельства о заключении брака (супружества) родителей** (при наличии).

В соответствии со стандартом оказания государственной услуги, в перечень необходимых документов также входят: «**документ, удостоверяющий личность родителей или представителя по нотариально удостоверенной доверенности (для идентификации личности); копия свидетельства о заключении брака (супружества) родителей** (лица, зарегистрировавшие брак после 2008 года на территории РК не представляют копию свидетельства); **иностранцы и лица без гражданства, постоянно проживающие или временно пребывающие в РК, представляют документы, удостоверяющие личность, соответствующие своему статусу. Наряду с предъявлением документа, удостоверяющего личность, представляется нотариально засвидетельствованный перевод его текста на государственный или русский язык**»¹⁹.

Отметим, что на уровне подзаконных актов, регламентирующих порядок регистрации рождения, только в стандарте государственной услуги выделяется категория лиц без гражданства, временно пребывающих в РК.

Кроме того, необходимо обратить внимание на такой неотъемлемый элемент документов, удостоверяющих личность, как индивидуальный идентификационный номер (далее – ИИН), наличие которого является обязательным при регистрации рождения.

На основании пп. 1 и пп. 2 п. 4 ст. 3 Закона РК «О национальных реестрах идентификационных номеров» ИИН применяется при выдаче документов, удостоверяющих личность и регистрации актов гражданского состояния. Более того, п. 5 ст. 9 названного закона устанавливает **обязанность учета государственными органами и иными государственными учреждениями идентификационных номеров при выдаче документов** в соответствии с законодательством РК²⁰.

ИИН присваивается при оформлении правового статуса гражданина, иностранца или лица без гражданства. Формирование ИИН осуществляется:

¹⁸ Пп. 1 п. 7 Приказа Министра юстиции Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 219. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 июня 2015 года № 11374 «Об утверждении стандартов государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния и апостилирования» // ИПС «Әділет».

¹⁹ П. 9 Приказа Министра юстиции Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 219. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 17 июня 2015 года № 11374 «Об утверждении стандартов государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния и апостилирования» // ИПС «Әділет».

²⁰ Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О национальных реестрах идентификационных номеров» // ИПС «Әділет».

1) для граждан РК при выдаче: свидетельства о рождении; удостоверения личности гражданина РК; паспорта гражданина РК;

2) для иностранца при выдаче вида на жительство иностранца в РК или регистрационного свидетельства;

3) для этнических казахов при присвоении статуса оралмана;

4) для лиц без гражданства при выдаче удостоверения лица без гражданства или регистрационного свидетельства (выдаваемого при регистрации в органах миграционной полиции) (п. 6 ст. 9).

Исходя из содержания приведенной нормы следует, что формирование ИИН при выдаче свидетельства о рождении осуществляется только в отношении детей, являющихся гражданами Казахстана по рождению.

В частности, к такой категории, согласно Закону РК «О гражданстве Республики Казахстан», относятся дети:

- оба родителя которых к моменту их рождения состояли в гражданстве РК (ст. 11);

- оба родителя которых неизвестны (ст. 13);

- родившиеся на территории РК у лиц без гражданства, имеющих постоянное место жительства на территории РК (ст. 14)²¹.

Исходя из приведенных норм следует, что возможность формирования ИИН в отношении детей, родившихся на территории Казахстана у лиц без гражданства, временно пребывающих на территории РК, не предусмотрена. Вместе с тем, отсутствие ИИН в последующем может повлиять на получение таким ребенком всего спектра государственных услуг, в том числе ограничить возможность реализации прав на образование, медицинское обслуживание и пр.

В целом документами с ИИН, в соответствии с п. 3 ст. 9 Закона «О национальных реестрах идентификационных номеров», являются: свидетельство о рождении; паспорт гражданина РК; удостоверение личности гражданина РК; вид на жительство иностранца в РК; удостоверение оралмана; удостоверение лица без гражданства; дипломатический паспорт РК; служебный паспорт РК; регистрационное свидетельство для иностранцев и лиц без гражданства в случае отсутствия документов, удостоверяющих

личность.

Тем самым регистрация рождения ребенка требует наличия у заявителя (заявителей) ИИН, который присваивается в случае определения правового статуса и выдачи соответствующего документа, удостоверяющего личность. Вместе с тем лица, не имеющие подобные документы, не могут получить государственную услугу по регистрации рождения ввиду законодательного требования учитывать ИИН при выдаче документов регистрационного и иного характера.

Таким образом, прежде всего **подзаконные акты и содержание Закона «О национальных реестрах идентификационных номеров» ставят предоставление государственной услуги по регистрации рождения в прямую зависимость от наличия у заявителей документов, удостоверяющих личность, которым присвоен ИИН.**

Особо подчеркнем, что в случае непредоставления полного пакета документов или недостоверных сведений должностное лицо регистрирующего органа отказывает в государственной регистрации рождения в виде произвольно оформленного письменного мотивированного отказа²².

Следует отметить, что согласно ст. 18 Закона РК «Об административных процедурах», обращения иностранцев и лиц без гражданства подлежат рассмотрению в законодательно установленном порядке, если иные правила их рассмотрения не предусмотрены международными договорами, ратифицированными РК²³.

Под обращением в данном случае, исходя из содержания пп. 4 ст. 1 Закона РК «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», понимается наряду с предложением, жалобой, запросом, откликом также и заявление²⁴.

Конечно, данный закон в пп. 2 п. 3 ст. 9 допускает отказ в удовлетворении обращения с обоснованием принятия такого решения.

Однако в случае с мигрантами, не имеющими удостоверяющих личность документов и выступающими в качестве получателей государственной услуги по регистрации рождения, нарушается один из основных принципов предоставления подобных услуг, а именно принцип **«равного доступа услугополучателям без какой-либо дискриминации»**.

²¹ Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года «О гражданстве Республики Казахстан»; Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года N 2337 «О правовом положении иностранцев» // ИПС «Әділет».

²² П. 17 Правил организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния // ИПС «Әділет».

²³ Закон Республики Казахстан от 27 ноября 2000 года «Об административных процедурах» // ИПС «Әділет».

²⁴ Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 года «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» // ИПС «Әділет».

нации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства **или по любым иным обстоятельствам**» (ст. 3 Закона РК «О государственных услугах»)²⁵.

Таким образом, отказ в предоставлении государственной услуги по регистрации рождения ввиду отсутствия у родителей-мигрантов документов, удостоверяющих личность, противоречит нормам Конституции и законодательных актов РК.

Следует еще раз подчеркнуть, что согласно п. 1 ст. 39 Конституции, права и свободы человека могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. Кроме того, согласно п. 5 Сиракузских принципов толкования ограничений и отступлений от положений Международного пакта о гражданских и политических правах (п. 2 и п. 3 ст. 24 МПГПП), *«Все ограничения признаваемых в Пакте прав должны быть закреплены в соответствии с национальным законом и соответствовать целям и задачам Пакта»*²⁶. В свою очередь согласно п. 7 указанного акта, **произвольное применение ограничений не допускается**.

Таким образом, ограничение права на регистрацию рождения, как и иных прав и свобод, на уровне подзаконных актов не допускается. Принимая во внимание международные обязательства и нормы законодательных актов, предусматривающих обязательную регистрацию рождения ребенка сразу же после рождения (п. 2 и п. 3 ст. 24 МПГПП, п. 1 ст. 46 Кодекса «О браке (супружестве) и семье», ст. 9 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан»), очевидна необходимость внесения изменений и дополнений в «Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния» и «Стандарты государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния и апостилирования». Кроме того,

при разработке соответствующей нормативной правовой базы следует во главу угла ставить принцип приоритетности норм международных актов перед законами Республики и их непосредственное применение ввиду ратификации (п. 3 ст. 4 Конституции).

Как известно, международные договоры РК заключаются, выполняются, изменяются и прекращаются в соответствии с Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями самого международного договора, Венской конвенцией о праве международных договоров, Законом РК «О международных договорах Республики Казахстан», Нормативным постановлением Верховного Суда РК «О применении норм международных договоров Республики Казахстан» и пр.²⁷.

Согласно ст. 26 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, **«каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими добросовестно выполняться»**²⁸. При этом согласно пп. 6) ст. 1 Закона РК «О международных договорах Республики Казахстан», под международным договором РК следует понимать международное соглашение, заключенное РК с иностранным государством (иностранными государствами), либо с международной организацией (международными организациями) в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких, связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования (например, договор, конвенция, пакт, соглашение и т.п.).

В этой связи нормы об обязательной регистрации рождения ребенка сразу после его рождения являются приоритетными и подлежат непосредственной реализации. В свою очередь подзаконные акты, которые согласно пп. 5 ст. 1, п. 2 ст. 6 Закона РК «О правовых актах» принимаются на основе и (или) во исполнение и (или) для дальнейшей реализации законодательных актов, не должны устанавливать какие-либо ограничения и в этой связи должны быть приведены в соответствие с законодательными

²⁵ Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2013 года «О государственных услугах» // ИПС «Әділет».

²⁶ Организация Объединенных Наций. Экономический и социальный совет. Документ ООН E/CN.4/1985/4, Приложение (1985).

²⁷ Закон Республики Казахстан от 30 мая 2005 года «О международных договорах Республики Казахстан»; Нормативное постановление Верховного // ИПС «Әділет».

Суда Республики Казахстан от 10 июля 2008 года «О применении норм международных договоров Республики Казахстан» // ИПС «Әділет».

²⁸ Постановление Верховного Совета Республики Казахстан от 31 марта 1993 года «О присоединении Республики Казахстан к Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года» // ИПС «Әділет».

²⁹ Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» // ИПС «Әділет».

актами и нормами международных актов²⁹.

Заключение

В целях надлежащей реализации норм п. 3 ст. 24 МПГПП, ст. 7 Конвенции о правах ребенка, п. 1 ст. 46 Кодекса о браке (супружестве) и семье, а также ст. 9 Закона «О правах ребенка в Республике Казахстан» в части регистрации каждого ребенка сразу же после его рождения и реализации права на имя и на приобретение гражданства с момента рождения, необходимо привести подзаконные акты в полное соответствие с законодательными актами.

В частности, необходимо внести соответствующие изменения в «Правила организации государственной регистрации актов гражданского состояния, внесения изменений, восстановления, аннулирования записей актов гражданского состояния» и в «Стандарты государственных услуг по вопросам регистрации актов гражданского состояния и апостилирования».

Также представляется целесообразным предусмотреть в п. 6 ст. 9 Закона РК «О национальных реестрах идентификационных

номеров» необходимость формирования ИИН при выдаче свидетельства о рождении детей, родившихся на территории Казахстана у лиц без гражданства, временно пребывающих на территории РК. Подобное дополнение позволит в полной мере реализовать права ребенка и откроет доступ к получению целого спектра государственных услуг.

При этом еще раз подчеркнем, что юридическая сила законодательных актов выше подзаконных, а нормы международных актов являются частью действующего права Казахстана и, согласно п. 3 ст. 4 Конституции, ввиду их ратификации имеют приоритет перед законами республики и применяются непосредственно. В этой связи нормы об обязательной регистрации рождения ребенка сразу после его рождения являются приоритетными и подлежат реализации. В свою очередь подзаконные акты не могут устанавливать какие-либо ограничения и в этой связи должны быть приведены в соответствие с законодательными актами и нормами международных актов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абайдельдинов Е.М. Соотношение международного и национального права Республики Казахстан (проблемы становления приоритетности). — Алматы: «Юридическая литература», 2006. — 271 с.
2. Сарсембаев М.А., Кулжабаева Ж.О., Иржанов А.С., Рамазанова У.Р. Соотношение международного права и национального законодательства: проблемы имплементации. — Астана: ТОО «КазГЮУ Консалтинг», 2015. — 320 с.
3. Сарсембаев М.А., Абайдельдинов Е.М. Аналитический отчет о состоянии, тенденциях, предложениях по развитию и практике применения законодательства и договорных норм, о направлениях их совершенствования по теме исследования «Вопросы имплементации норм ратифицированных международных договоров в национальное законодательство в условиях функционирования Единого экономического пространства (ЕЭП)». (Подготовлен Институтом законодательства Республики Казахстан по итогам научных исследований в 2012 году). — Астана, 2013. — 92 с.
4. Ерофеев О.Ю. Защита прав несовершеннолетних в России / Вестник Шадринского государственного педагогического института №1(25), 2015. Электронный ресурс. <http://shgpi.edu.ru/files/nauka/vestnik/2015/2015-1-17.pdf> Дата доступа: 21.04.2017 г.
5. Айкенова Д.М. Государственная политика по защите прав детей в Казахстане. Дисс. ... доктора философии (PhD). Астана, 2014. — 124 с.

REFERENCES

1. Abaydeldinov E.M. Sootnoshenie mezhdunarodnogo i natsionalnogo prava Respubliki Kazakhstan (problemyi stanovleniya prioritetnosti). — Almaty: «Yuridicheskaya literatura», 2006. — 271 s.
2. Sarsembaev M.A., Kulzhabaeva Zh.O., Irzhanov A.S., Ramazanova U.R. Sootnoshenie mezhdunarodnogo prava i natsionalnogo zakonodatelstva: problemyi implementatsii. — Astana: TOO «KazGYU Konsalting», 2015. — 320s.
3. Sarsembaev M.A., Abaydeldinov E. M. Analiticheskiy otchet o sostoyanii, tendentsiyah, predlozheniyah po razvitiyu i praktike primeneniya zakonodatelstva i dogovornyih norm, o napravleniyah ih sovershenstvovaniya po teme issledovaniya «Voprosy implementatsii norm ratifitsirovannyih mezhdunarodnyih dogovorov v natsionalnoe zakonodatelstvo v usloviyah funktsionirovaniya Edinogo ekonomicheskogo prostranstva (EEP)». (Podgotovlen Institutom zakonodatelstva Respubliki Kazahstan po itogam nauchnyih issledovaniya v 2012 godu). — Astana, 2013. — 92 s.
4. Erofeev O.Yu. Zashchita prav nesovershennoletnih v Rossii / Vestnik Shadrinskogo gosudarstvennogo pedagogicheskogo instituta #1(25), 2015. Elektronnyiy resurs. <http://shgpi.edu.ru/files/nauka/vestnik/2015/2015-1-17.pdf> Data dostupa: 21.04.2017 g.
5. Aykenova D.M. Gosudarstvennaya politika po zaschite prav detey v Kazahstane. Diss. ... doktora filosofii (PhD). Astana, 2014. — 124 s.