

МАЗМУНЫ

Меншік иесі және баспағер:
«Қазақстан Республикасының
Заннама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz
сайтында орналастырылған

Зан ғылымдарынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізілміне енгізілген
(КР БФМ БГСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық көпес кұрамы
Сәрпеков Р.К. (Астана, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ә.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ә.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ә.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ә.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ә.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ә.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ә.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ә.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ә.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ә.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ә.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа кұрамы
Құлжабаева Ж.О. – з.ә.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – КР еңбек сінірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ә.к. (Саратов,
Ресей)
Қазбаева Ә.Ғ. – з.ә.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ә.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ә.к. (Астана,
Қазақстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Нұргазинов Б.Қ. – з.ә.к. (Астана,
Қазақстан)
Нұрмагамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ә.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ә.к. (Бишкек,
Кыргызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ә.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы
Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Ердешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.
Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрагат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы күзділік
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:
Қазақстан Республикасы,
010000, Астана к., Мәңгілік ел даңғ.,
8 уй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
instituzakonodatestva@gmail.com

Редакция бағанасы 8

КР Әділет министрі M. Бекетаевтың «Үкіметтің Конституция шеңберіндегі өкілеттіктері» тақырыптағы ғылыми-практикалық конференцияда сөз сойлеуі 12

«Жаршының» мұрағат беттері

Т.С. САФАРОВА Қазақстан Республикасында құқықтық мониторинг жүргізуі одан әрі жестілдірудің кейбір теориялық аспекттері (КР ЗИ Жаршысы, №2(34)-2014 ж., 92-96 б.) 14

А.Ә. ҚАЛИЕВА З.ә.к. Т.С. Сафарованың «Қазақстан Республикасында құқықтық мониторинг жүргізуі одан әрі жестілдірудің кейбір теориялық аспекттері» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда 17

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Ғылыми сараптама институтының заң шығармашылығы қызыметінің тиімділігін арттырудың рөлі және оның даму перспективалары туралы 20

А.А. МАКСУРОВ Голландия мен Бельгия корольдіктерінің, Ұлы Люксембург Герцогтігінің конституциялық актілерінде мемлекетаралық үйлестіруді іске асырудың проблемалары 27

Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Н.М. ПРИМАШЕВ Әкімшілік және өзге де жария-құқықтық қызыметарлардан туындастын әкімшілік дауынсанасының проблемасын қою жайында 34

С.Қ. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА «Астана» халықаралық каржы орталығы актілерінің қолданысы және оларды уақытта, көністіктегі және тұлғалар шенбері бойынша орындау ерекшеліктері 41

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Шарт алдындағы қызыметар 50

В.Т. КОНУСОВА, М.Н. АБИЛОВА Қазақстандағы сот қаруаын көңіттүп туралы мәселеге сот прецедентімен арақатынас тұрғысынан тұжырымдамалық қозқарас 65

А.Қ. КҮСАЙЫНОВА, Л.Т. НАЗАРҚҰЛОВА Қазақстандағы көліктік-транзиттік қызыметарларды құқықтық реттеу 77

Х.-Й. ШРАММ Жария-құқықтық және жеке-құқықтық реттеу әдістерінің арақатынасы 84

Қылмыстық құқық және қылмыстық процес

Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық кодекстің экологиялық қылмыстық құқық бұзушылық үшін жауапкершілік туралы нормаларының кемшіліктері және оларды жою жолдары 94

А.Н. АХПАНОВ, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Сотқа дейінгі қылмыстық іс жүргізуден прокурорлық қадағалау мен ведомстволық процестің бақылаудың арақатынасы туралы 99

А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН Татуласуға байланысты қылмыстық жауаптылықтан босату және процестік шығындарды өндіріп алу: жай-күй мен проблемалар 107

Н.Қ. ИМАНҒАЛИЕВ Мұнай ұрлығы үшін қылмыстық жауаптылықтан актальмайтын негіздер бойынша босатудың кейбір мәселелері 117

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

М.Ж. КУЛИКПАЕВА Farыш көңістігінің құқықтық режимінің кейбір аспекттері 123

С.Б. АНИКИН, С.В. ПОЛЯКОВА Шет елдердегі полиция институты: тарихи негіздер мен қазіргі заманғы тұжырымдамалар 129

Құқықтық мониторинг

Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, А.Ө. ҚАЛИЕВА ЕАӘО шенберінде еңбек көші-қоның құқықтық реттеуді талдау..... 134

Е.А. АХМЕТОВ, О.С. ҚАРАХОЖАЕВ Адамдарды қогамнан уақытша оқшаулауды қамтамасыз ететін арнаулы мекемелерде ұстau тәртібі мен шарттарының проблемалық аспектілері жайында (заңнама мониторингі)..... 140

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

М.А. АЙЫМБЕТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Терминдік түрақты тіркестердің түпмәтіндік ерекшеліктері Н.Н. ИСАҚ Рухани жаңғыру аясындағы тілдің рөлі..... 147

Г.Н. КУЗЕМБАЕВА Қазак тіліндегі кірме сөздер проблемалары..... 151

Е.С. САФУАНИ Заңнама терминдерін жүйелеу мәселелері..... 155

Ж.М. ТҮРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Халықаралық шарттар мәтінін терминдік түрғыдан нақтылау..... 159

Жас ғалым мінбері

М.Т. ӘКІМЖАНОВА Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша баланың жеке мүліктік емес құқықтарын корғаудың кейір проблемалары..... 169

К.К. САБИРОВ Қазақстан Республикасында FIDIC құрылым келісімшарттары нысандарының кейір ерекшеліктері мен заңды бейімделуінің проблемалары..... 177

Ж.Б. ДОСМАҒАМБЕТОВА Қолік құралдары иелерінің азаттық-құқықтық жауапкершілігін міндетті сақтаңдыруды реттейтін Қазақстан Республикасының заңнамасын талдау..... 184

М.М. РАХЫМБЕКОВ Үкіметтік емес ұйымдар Қазақстан Республикасындағы діни экстремизмнің алдын алу субъектілері ретінде..... 190

Ғылыми ғомір хроникасы

Францияға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 18-29 маусым, Париж қ..... 198

Эстония мен Нидерландыға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама..... 201

Теңіз құқығы бойынша Йосу (Оңтүстік Корея) академиясына катысу туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 27 тамыз-7 қыркүйек, Йосу қ..... 207

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының кітапхана корына түсken басылымдар көрмесі туралы ақпараттық хабарлама..... 212

Әдебиет көрмесі туралы ақпараттық хабарлама..... 215

Есіннама

Заң ғылымдарының докторы, профессор Р.Т. Нұртаевқа – 70 жас..... 217

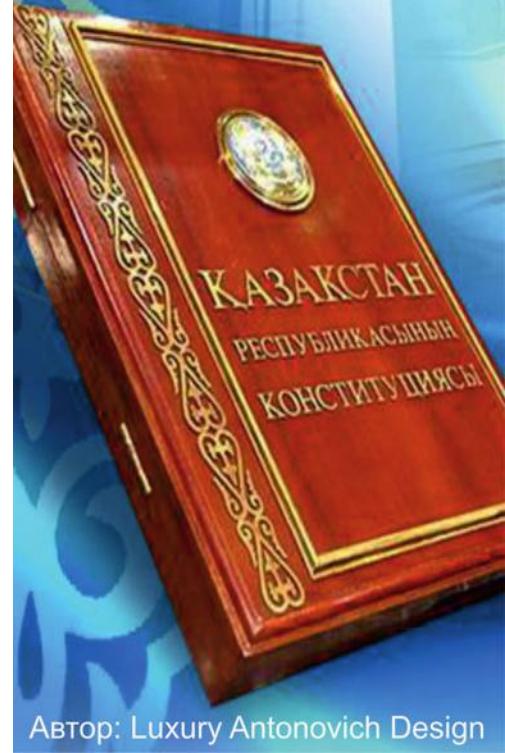
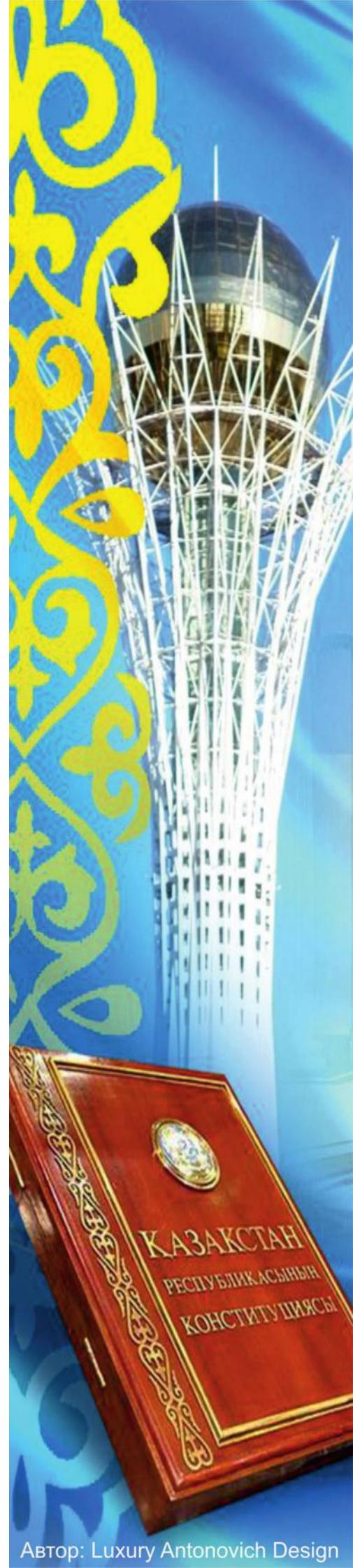
Библиография

М.К. Сүлейменовтің «Международное частное право и международный гражданский процесс». - Алматы: «Зангер» заң фирмысы, 2018. - 496 б. кітабына рецензия..... 218

Р.Т. Нұртаевтің «Актуальные проблемы повышения эффективности борьбы с преступностью в Республике Казахстан в целях противодействия опасным вызовам и угрозам XXI века». - LAP Lambert Academic Publishing, 2018. – 120 б. монографиясына рецензия..... 220

Даналық ойлар

224



Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)
Шерубай Күрманбайұлы – д.ф.н. (Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана, Казахстан) – (председатель)
Азэр Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)
Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана, Казахстан)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)
Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбулшин К.А.
Свидетельство о постановке на учет СМИ № 11219-Ж от 15.11.2010 г. Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан (№ и дата первичной постановки на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции	9
<i>Выступление Министра юстиции РК М. Бекетаева на научно-практической конференции на тему «Полномочия Правительства в рамках Конституции».....</i>	12
Архивные страницы «Вестника»	
Т.С. САФАРОВА Некоторые теоретические аспекты дальнейшего совершенствования проведения правового мониторинга в Республике Казахстан (Вестник ИЗ РК №2(34)-2014 г., С. 92-96).....	14
А.У. КАЛИЕВА Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Сафаровой Т.С. «Некоторые теоретические аспекты дальнейшего совершенствования проведения правового мониторинга в Республике Казахстан».....	17
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ О роли института научной экспертизы в повышении эффективности нормотворческой деятельности и перспективах его развития.....	20
А.А. МАКСУРОВ Проблемы реализации межгосударственной координации в конституционных актах королевств Голландии и Бельгии, Великого Герцогства Люксембурга.....	27
Б.К. НУРГАЗИНОВ, Н.М. ПРИМАШЕВ К постановке проблемы предмета административного спора, возникающего из административных и иных публично-правовых отношений.....	34
С.К. УКИН, Д.С. БАТЫРБЕКОВА Действие актов Центра Международного финансового центра «Астана» и особенности их исполнения во времени, пространстве и по кругу лиц.....	41
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Преддоговорные отношения	50
В.Т. КОНУСОВА, М.Н. АБИЛОВА Концептуальный подход к вопросу о расширении судебного усмотрения в Казахстане в аспекте соотношения с судебным прецедентом	65
А.К. КУСАИНОВА Л.Т. НАЗАРКУЛОВА Правовое регулирование транспортно-транзитных отношений в Казахстане	77
Х.-Й. ШРАММ Соотношение публично-правовых и частно-правовых методов регулирования	84
Уголовное право и уголовный процесс	
Р.К. САРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ Недостатки норм Уголовного кодекса об ответственности за экологические уголовные правонарушения и пути их устранения	94
А.Н. АХПАНОВ, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ О соотношении прокурорского надзора и ведомственного процессуального контроля в досудебном уголовном производстве	99
А.Т. КАРИПОВА, Е.А. ОМАРОВ, Б.Ж. ШОТКИН Освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением и взыскание процессуальных издержек: состояние и проблемы	107
Н.К. ИМАНГАЛИЕВ Некоторые вопросы освобождения от уголовной ответственности за хищение нефти по нереабилитирующем основаниям	117
Международное право и сравнительное правоведение	
М.Ж. КУЛИКПАЕВА Некоторые аспекты правового режима космического пространства	123
С.Б. АНИКИН, С.В. ПОЛЯКОВА Институт полиции в зарубежных странах: исторические основы и современные концепции	129

Правовой мониторинг

Г.Б. КЫСЫКОВА, А.У. КАЛИЕВА Анализ правового регулирования трудовой миграции в рамках ЕАЭС.....	134
Е.А. АХМЕТОВ, О.С. КАРАХОЖАЕВ К проблемным аспектам порядка и условий содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества (мониторинг законодательства).....	140

Из практики законотворчества на государственном языке

М.А. АЙЫМБЕТОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ Особенности терминообразующих словосочетаний в законодательных текстах.....	147
Г.Н. КУЗЕМБАЕВА Проблемы заимствованных слов в казахском языке.....	151
Е.С. САФУАНИ Вопросы систематизации терминов в законодательстве.....	155
Ж.М. ТУРАРОВА, А.Н. КАДИРОВА Терминологическое уточнение текстов международных договоров.....	159

Трибуна молодого ученого

М.Т. АКИМЖАНОВА Некоторые проблемы защиты личных неимущественных прав ребенка по законодательству Республики Казахстан.....	169
К.К. САБИРОВ Некоторые особенности и проблемы юридической адаптации форм строительных контрактов FIDIC в Республике Казахстан.....	177
Ж.Б. ДОСМАГАМБЕТОВА Анализ законодательства Республики Казахстан, регулирующего обязательное страхование гражданско-правовой ответственности владельцев транспортных средств.....	184
М.М. РАХИМБЕКОВ Неправительственные организации как субъекты предупреждения религиозного экстремизма в Республике Казахстан.....	190

Хроника научной жизни

Информационное сообщение о служебной поездке во Францию, 18–29 июня 2018 года, г. Париж.....	199
Информационное сообщение о служебной поездке в Эстонию и Нидерланды.....	203
Информационное сообщение об участии в Академии Йосу (Корея) по морскому праву, 27 августа–7 сентября 2018 года, г. Йосу.....	208
Информационное сообщение о выставке изданий, поступивших в фонд библиотеки Института законодательства Республики Казахстан.....	213
Информационное сообщение о выставке литературы.....	216

Персоналии

Доктору юридических наук, профессору Р.Т. Нуртаеву – 70 лет.....	217
---	-----

Библиография

Рецензия на книгу М.К. Сулейменова «Международное частное право и международный гражданский процесс». - Алматы: Юридическая фирма «Зангер», 2018...–496.с.....	218
Рецензия на монографию д.ю.н., проф. Нуртаева Р.Т. «Актуальные проблемы повышения эффективности борьбы с преступностью в Республике Казахстан в целях противодействия опасным вызовам и угрозам XXI века». - LAP Lambert Academic Publishing, 2018. – 120 с.....	220

Мудрые мысли

224



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakhstan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana, Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)
Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Verdesheva D.T.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.

The certificate of registration of mass media №11219-G from 15.11.2010 from the Committee of Information and Archives of the Ministry of Culture and Information of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:
The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial	10
<i>Speech of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan M. Beketayev at the academic and practical conference on the topic «The powers of the Government within the framework of the Constitution»</i>	
The archive pages of «Bulletin»	12
T.S. SAFAROVA Some theoretical aspects of further improvement of legal monitoring in the Republic of Kazakhstan (The Bulletin of The Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan №2(34)-2014., P. 92-96)	
A.U. KALIEVA The return to the academic publication of c.j.s., T.S. Safarova «Some theoretical aspects for further improvement of legal monitoring in the Republic of Kazakhstan»	
Constitutional and Administrative Law	14
R.K. SARPEKOV About the role of institute of scientific expertise in enhancing the efficiency of norm-making activity and prospects of its development	
A.A. MAKSUROV Problems in realization of interstate coordination in the constitutional acts of the kingdoms of Holland and Belgium, the Grand Duchy of Luxembourg	
B.K. NURGAZINOV, N.M. PRIMASHEV The statement of the problem of the subject of an administrative dispute arising from administrative and other public legal relations	
S.K. UKIN, D.S. BATYRBEKOVA Action of acts of the Center of the International financial center «Astana» and features of their execution in time, space and scope	
Civil and Civil Procedural Law	20
M.K. SULEYMENOV Precontractual relations	
V.T. KONUSSOVA, M.N. ABILOVA The conceptual approach to the issue of widening judicial discretion in Kazakhstan in the aspect of correlation with the judicial precedent	
A.K. KUSAINOVA, L.T. NAZARKULOVA Legal regulation of transport-transit relations in Kazakhstan	
H.-J. SCHRAMM Correlation of public-legal and private-legal methods of regulation	
Criminal law and Criminal procedure	27
R.K. SARPEKOV, S.M. RAKHMETOV Disadvantages of the Criminal code norms on liability for environmental criminal offenses and the ways to eliminate them	
A.N. AKHPANOV, F.R. AKHMEJANOV The comparison of prosecutor's surveillance and departmental procedural control in pre-trial criminal proceeding	
A.T. KARIPOVA E.A. OMAROV, B.J. SHOTKIN Exemption from criminal liability in connection with reconciliation and recovery of procedural costs: status and problems	
N.K. IMANGALIEV Some issues of the exemption from criminal liability for oil theft on non-rehabilitating grounds	
International and Comparative law	34
M. ZH. KULIKPAYEVA Some aspects of legal regime of outer space	
S.B. ANIKIN, S.V. POLYAKOVA Institute of police in foreign countries: historical foundations and modern concepts	

CONTENT

Legal monitoring

G.B. KYSSYKOVA, A.U. KALIEVA Analysis of regulation of labour migration in the framework of the EAEU.....	134
E.K. AKHMETOV, O.C. KARAKHOZHAYEV The problem aspects of order and conditions of detention of persons in special establishments providing time insulation from the company (the monitoring of legislation).....	140

Lawmaking practice in the official language

M. AIYMBETOV, E.M. ELUBAY Singularities of term-forming phrases in law texts.....	147
G.N. KUZEMBAYEVA Problems of borrowed words in the Kazakh language.....	151
E.S. SAFUANI Questions of the systematization of terms in legislation.....	155
ZH.M. TURAROVA, A.N. KADIROVA Terminological clarification of the texts of international treaties.....	159

Young scholar tribune

M.T. AKIMZHANOVA Some problems in protection of personal non-important rights of the child under the legislation of the Republic of Kazakhstan.....	169
K.K. SABIROV Some of the features and issues of legal adaptation of the FIDIC contract forms in Kazakhstan.....	177
ZH.B. DOSMAGAMBETOVA Analysis of the legislation of the Republic of Kazakhstan regulating compulsory insurance of civil liability of owners of vehicles.....	184
M.M. RAKHIMBEKOV Non-governmental organizations as the subjects of prevention of religious extremism in the Republic of Kazakhstan.....	190

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the business trip to France, Paris, June 18-29, 2018.....	200
Information note on the business trip to Estonia and Netherlands.....	205
Information note on the participation at the Yeosu (South Korea) Academy of the law of the sea, August 27-September 7, 2018, Yeosu.....	211
Information note on the exhibition of received publications by the library fund of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan.....	214
Informational message on the exhibition of literature.....	215

Personalities

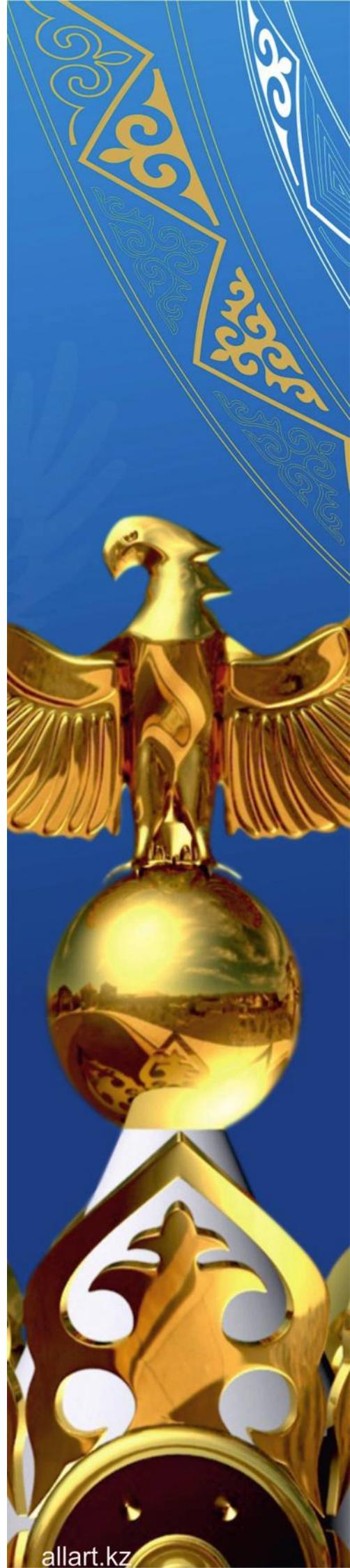
70 years to the doctor of legal sciences, professor R.T. Nurtaev.....	217
---	-----

Bibliography

REVIEW of the Book of M.K. Suleimenov «International private law and the international civil process». - Almaty: Law firm «Zanger», 2018. - 496 s.....	218
REVIEW of the monograph by Doctor of Law, prof. Nurtayev R.T. "Actual problems of increasing the effectiveness of the fight against crime in the Republic of Kazakhstan in order to cross the dangerous challenges and threats of the XXI century". - LAP Lambert Academic Publishing, 2018. - 120 p.....	220

Wise thoughts

224



УДК 341.229

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕЖИМА КОСМИЧЕСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Куликпаева Мира Жумагазыевна

*Начальник отдела международного законодательства
и сравнительного правоведения Института законодательства
Республики Казахстан, и.о. доцента кафедры международного права
юридического факультета Евразийского национального университета
им. Л.Н. Гумилева, PhD; г. Астана, Республика Казахстан;
e-mail: mi.kulikraeva@adilet.gov.kz*

Ключевые слова: международное космическое право; космическое пространство; основные договоры ООН по космосу; правовой режим; Республика Казахстан.

Аннотация. В рамках прогрессивного развития международного права стали появляться новые отрасли, среди которых – международное космическое право. Объектом такой отрасли выступает осуществление космической деятельности, которое основано на исследовании и использовании космического пространства в мирных целях. Сегодня целый ряд государств активно участвует в космической деятельности и стремится войти в клуб космических держав. Вместе с тем, как показывает практика, любая деятельность требует определенной международно-правовой и национально-правовой регламентации. И в части развития международного космического права неоценимую роль сыграла Организация Объединенных Наций (в лице Комитета ООН по космосу), в рамках которой были разработаны ныне действующие базовые договоры по космосу: Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 г.); Соглашение о спасении космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1968 г.); Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 г.); Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1975 г.); Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных тела (1979 г.). Именно эти нормы на сегодняшний день определяют правовой режим космического пространства, в рамках которого развивается космическая отрасль и нашей страны. В 1994 году Казахстан стал членом Комитета ООН по космосу, а в мае 1997 года Казахстан присоединился к вышеупомянутым пятью основным документам. Вместе с тем, в теории и практике остаются открытыми некоторые вопросы, связанные с применением международно-правовых норм в практической космической деятельности.

ГАРЫШ КЕҢІСТІГІНІң ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕЖИМІНІң КЕЙБІР АСПЕКТИЛЕРІ

Мира Жұмағазықызы Куликпаева

*Қазақстан Республикасының Заңнама институты халықаралық
заңнама және салыстырмалы құқықтану болімінің бастығы,
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия Үлттых Университеті
Заң факультеті халықаралық құқық кафедрасы доцентінің м.а., PhD;
Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: mi.kulikraeva@adilet.gov.kz*

Түйін сөздер: халықаралық гарыш құқығы; гарыш кеңістігі; гарыш бойынша БҰҰ-ның негізгі шарттары; құқықтық тәртіп; Қазақстан Республикасы.

Аннотация. Халықаралық құқықтың серпінді дамуы аясында жаңа салалар пайда бола бастады. Оның бірі - халықаралық гарыш құқығы бойынша табылады. Аталған саланың обьектісі болып бейбіт мақсатта гарыш кеңістігін пайдалану және зерттеуге негізделген гарыш қызметтің жүзеге асуру болып табылады. Бүгінгі таңда біршама мемлекеттер гарыш қызметтіне белсенді қатысып, гарыштың ірі мемлекеттер тобына енүіне ұмтылады. Осыған орай, тәжірибелеге сейкес кез келген қызмет белгілі халықаралық-құқықтық және ұлттық-құқықтық реттеуді талап етеді. Сонымен қатар, халықаралық гарыш құқығының дамуына үлесін қосуда гарыш бойынша қазіргі таңда әрекет ететін негізгі шарттарды әзірлеген Біріккен Ұлттар Ұйымы (оның ішінде Гарыш бойынша БҰҰ-ның комитеті) үлken рол атқарады. Аталған негізгі халықа-

ралық шарттар келесілер болып табылады: *Фарыши кеңістігін, Ай мен аспан деңелерін зерттеу мен пайдалану барысындағы мемлекеттердің қызметінің қазидалары туралы шарт* (1967 ж.), *Фарыши кеңістігіне жіберілген гарышкерлердің құтқару, гарышкерлерді және обьектілерді қайтару туралы келісім* (1968 ж.), *Фарыши обьектілері келтірілген залалдар ушін халықаралық жауапкершілік туралы конвенция* (1972 ж.), *Фарыши кеңістігіне жіберілетін обьектілердің тіркеу туралы Конвенция* (1975 ж.), Айда және басқа да аспан деңелерінде мемлекеттердің қызметі туралы келісім (1979 ж.). Бүгінгі таңда аталған шарттар гарыш кеңістігінің құқықтық тәртібін анықтайды. Олардың аясында біздің мемлекетіміздің де гарыш құқығы дамуда. 1994 жылы Қазақстан Фарыши бойынша БҰҰ комитетінің мүшесі болып, 1997 жылдың мамырында Қазақстан жоғарыда аталған бес негізгі құжаттарға қосылды. Сонымен қатар, теория және тәжірибе жүзінде гарыш қызметінің тәжірибесінде қолданылатын халықаралық-құқықтық нормалармен байланысты кейбір мәселелер ашық болып қалады.

SOME ASPECTS OF LEGAL REGIME OF OUTER SPACE

Kulikpayeva Mira Zh.,

*Head of Department of international legislation and comparative law
of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan,
acting assistant professor of International Law Department,
Faculty of Law, L.N. Gumilyov Eurasian National University, PhD;
Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: mi.kulikpaeva@adilet.gov.kz*

Keywords: international space law; outer space; core UN treaties on outer space; the legal regime; the Republic of Kazakhstan.

Abstract. As part of the progressive development of international law, new branches began to appear, among them - international space law. The object of such a branch is the conducting of space activities, which is based on the exploration and use of outer space for peaceful purposes. Today, a number of states actively participate in space activities and strive to enter the club of space powers. At the same time, as practice shows, any activity requires a certain international legal and national legal regulation. And with respect to the development of international space law, the United Nations (represented by the UN Committee on Outer Space) played an invaluable role, within the framework of which the current basic treaties on outer space were developed: Treaty on the Principles of the Activities of States in the Exploration and Use of Outer Space, including the Moon and Other Celestial Bodies (1967); Agreement on the Rescue of Astronauts, the Return of Astronauts and the Return of Objects Launched into Outer Space (1968); Convention on International Liability for Damage Caused by Space Objects (1972); Convention on Registration of Objects Launched into Outer Space (1975); Agreement on the activities of states on the Moon and other celestial bodies (1979). These are norms that determine nowadays the legal regime of outer space, within which the space branch of our country is developing as well. In 1994, Kazakhstan became a member of the UN Committee on Outer Space, and in May 1997 Kazakhstan joined the above five main documents. At the same time, in theory and practice, some questions concerning the application of international legal norms in practical space activities remain open for discussion.

В современной научной литературе довольно часто можно встретить упоминания о прогрессивном развитии международного права. Отмечается, что одним из примеров является появление новой, сравнительно молодой отрасли – международного космического права. Представляя собой совокупность международно-правовых норм и принципов, данная отрасль направлена на регулирование отношений публичного (а иногда и частного) характера по поводу осуществления космической деятельности.

Вместе с тем, в условиях динамичного развития научно-технического прогресса и переориентирования определенных секторов экономики государств на новые направления, вопросы осуществления космической дея-

тельности находятся в приоритетном фокусе как международной повестки дня, так и национальных интересов.

Безусловно, космическая деятельность и успех ее реализации основываются на имеющихся достижениях по исследованию и использованию космического пространства.

Так, два исторических события в начале второй половины XX века – запуск 4 октября 1957 г. Советским Союзом искусственного спутника на орбиту Земли и полет 12 апреля 1961 г. первого человека – Юрия Гагарина в космос – известили человечество о реальной возможности осуществления космической деятельности.

Появление реальной возможности освоения космоса предопределило необходимость

нормативного регулирования межгосударственных отношений, возникающих в связи с космической деятельностью, что предполагало выработку согласованных на межгосударственном уровне соответствующих концептуальных и международно-правовых норм. В первой резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, которая была принята спустя 8 месяцев после полета Ю.А. Гагарина в космос, были зафиксированы основные принципы, такие как: на космос и небесные тела распространяется международное право; космическое пространство и небесные тела не подлежат национальному присвоению; исследование и использование космического пространства осуществляется только на благо всего человечества [1, 11].

Они послужили своего рода первыми ориентирами последующих правил поведения государств и других участников космической деятельности в космическом пространстве.

Более того, при осуществлении космической деятельности государства руководствуются как общими принципами и нормами международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций, так и специальными нормами, образующими особую отрасль международного права – космическое право.

Среди общепризнанных принципов и норм международного права, следует, например, отметить такие, как поддержание международного мира и безопасности, разрешение международных споров мирными средствами, мирное существование государств, равноправие государств в международном общении, взаимное уважение государственного суверенитета и территориальной целостности и др. Указанные принципы действуют повсюду на Земле, в море, в воздухе и в космосе.

Специальные нормы космического права содержатся в ряде известных межгосударственных соглашений. Совокупность общих международно-правовых и специальных норм космического права предоставляет государствам определенные права в деле использования космоса, а также налагает на них взаимные обязанности [2, 199-200].

В международном праве правовой режим пространств определяется в соответствии с их правовыми статусами (суверенное или международное). Правовой статус космического пространства установлен статьей II Договора о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (далее – Договор по космосу 1967 года). В соответствии с этой статьей космическое пространство не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на него суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми другими сред-

ствами. Из этого установления следует, что космическое пространство имеет статус международного пространства. В соответствии с таким статусом под правовым режимом космического пространства следует понимать установленный нормами международного права порядок использования космического пространства и небесных тел [1, 62-63].

Как видно, создание ключевых основ регулирования космической деятельности непрерывно проходило под эгидой и самом активном участии Организации Объединенных Наций, в том числе в лице учрежденного Комитета по использованию космического пространства в мирных целях (далее – Комитет ООН по космосу).

При этом, как отмечается, понятие «мирное использование», «мирные цели», «мирные исследования» и др. встречаются в различных контекстах в международных соглашениях, регулирующих космическую деятельность государств, в резолюциях и декларациях ООН, в других документах, посвященных вопросам деятельности государств в космосе. Однако, общепризнанного определения понятия мирной космической деятельности пока не сложилось, что влечет различное его толкование как при осуществлении практической деятельности государств в космосе, так и в доктрине международного космического права [3, 51].

Тем не менее, в отсутствие единого подхода к содержанию мирной деятельности в космосе, субъекты международного космического права негласно соблюдают ключевые принципы, среди которых запрет/ограничение оружия в космосе, а также осуществление своей деятельности не в ущерб человечеству.

При изучении аспектов правового режима космического пространства непременно стоит обратить внимание на базовый пакет международных документов в этой области.

Так, в рамках Организации Объединенных Наций в разные годы были разработаны и принятые следующие договоры:

- Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 г.);

- Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1968 г.);

- Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 г.);

- Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1975 г.);

- Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных тела (1979 г.).¹

Как это следует из приведенных наименований, каждый из договоров, соглашений или

конвенций представляет собой некий свод определенных правил, направленных на регулирование конкретных сфер космической деятельности. Вместе с тем, немаловажным фактором является вопрос о юридической силе таких документов, поскольку разработка и принятие – это один этап, а их дальнейшее применение и признание мировым сообществом – совершенно другой. В этой связи Организацией Объединенных Наций ведется всесторонний учет касательно статуса пяти договоров в области космоса (см. Таблицу 1).

Таблица 1
Статус пяти договоров Организации Объединенных Наций по космосу²

Анализ приведенных количественных показателей свидетельствует о разной динамике принятия субъектами международного космического права обязательств по данным договорам. За почти 40-50-летнюю историю существования этих договоров отмечается относительно слабая заинтересованность государств в признании их юридической силы, и как следствие, в выполнении международно-правовых обязательств. В связи с этим вопрос мониторинга статуса пяти договоров ООН на постоянной основе включается в повестку дня заседаний Комитета по космосу и его подкомитетов (Научно-технического и Юридического), а также становится предметом обсуждений членами Комитета.

Наименование договора	Количество государств-участников	Количество государств-участников, подписавших договор	Количество международных межправительственных организаций, заявивших о принятии ими на себя прав и обязанностей по договору
<i>Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 г.)</i>	107	23	-
<i>Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство (1968 г.)</i>	96	23	2
<i>Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (1972 г.)</i>	95	19	3
<i>Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (1975 г.)</i>	67	3	3
<i>Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (1979 г.)</i>	18	4	-

¹ Мирное использование космического пространства / ООН. Вопросы разоружения URL: <http://www.un.org/ru/peace/disarmament/space.shtml> (дата обращения 10.06.2018).

² Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (1967 г.) / Конвенции и соглашения URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/outer_space_governing.shtml (дата обращения 10.06.2018).

Помимо этого, вопрос о необходимости совершенствования договорной базы ООН по космическому праву неоднократно поднимался в научных трудах таких ученых, как Г.П. Жуков, Е.А. Коровин, Ю.М. Колосов, Вл. Копал, А.В. Яковенко и мн. др. До сих пор остается предметом дискуссии – доработать действующие нормы либо разработать и принять новый универсальный документ.

Наряду с этим отрадно отметить, что в процесс присоединения либо ратификации вышеуказанных договоров постепенно вовлекаются и международные межправительственные организации. Не исключено, что в некоторой перспективе этот список смогут пополнить и коммерческие космические организации, которые также являются субъектами международного космического права. В этом и проявляется специфичность данной прогрессивной отрасли публичного права.

В свою очередь, пять ключевых документов ООН по космосу вобрали в себя своего рода постулаты ведения космической деятельности всеми ее субъектами.

Отдельным столпом можно выделить Договор по космосу 1967 года, который стал одним из первых документов в сфере международного космического права.

Основой правового режима, на наш взгляд, является положение о запрете дискриминации и провозглашении равенства всех государств приномном соблюдении международного права.

Разный уровень развития экономик государств, их интеллектуального и технического потенциала в определенный момент могут привести к дисбалансу в сфере освоения космического пространства. Однако, на этот счет Договор по космосу 1967 года в статье IX предписывает, что государства «должны руководствоваться принципом сотрудничества и взаимной помощи и должны осуществлять всю свою деятельность в космическом пространстве, включая Луну и другие небесные тела, с должным учетом соответствующих интересов всех других государств-участников Договора».

Также можно выделить следующие аспекты правового режима космического пространства, заложенных Договором по космосу 1967 г.:

- свободное проведение научных исследований и международное сотрудничество в этой области;

- обязательство государств не выводить на орбиту вокруг Земли объекты с ядерным или иным видом оружия, а также не размещать подобное оружие в космическом пространстве;

- международная ответственность за ущерб, причиненный в результате космиче-

ской деятельности;

- обязательная регистрация космических объектов, запускаемых в космическое пространство;

- осуществление международного сотрудничества в рамках осуществления космической деятельности;

- вопросы использования Луны (размещение и использование установок и сооружений) и др.³

Все эти аспекты сохраняют свою актуальность и в настоящее время, однако, претерпевают некоторые проблемы их соблюдения на фоне динамично развивающихся космических технологий. Сложилась практика, когда развитие космической деятельности опережает процесс нормотворчества. И здесь Комитету ООН по космосу, например, необходимо оперативно координировать процесс правовой регламентации.

Рассматривая вопросы правового режима космического пространства, следует упомянуть об их актуальности и для нашей страны. Как известно, Республика Казахстан располагает крупнейшим в мире космодромом на своей территории, и активно вовлекается в космическую деятельность. В стране разработано соответствующее законодательство, определены уполномоченные органы, а также развивается и функционирует космическая инфраструктура.

Объективными предпосылками для формирования космической отрасли в нашей стране являются наличие уникального конкурентного преимущества - крупнейшего в мире космодрома «Байконур» с функционирующими космическими ракетными комплексами «Протон», «Союз», «Зенит», «Днепр»; наземного комплекса управления космической связи; базовых элементов Национальной системы космического мониторинга, включающей три центра приема космической информации со спутников дистанционного зондирования Земли; основных элементов научно-технологической инфраструктуры, включающей станции космических лучей, научные лаборатории, астрономическую обсерваторию.

Следует отметить, что с момента независимости на протяжении более 20 лет космическая отрасль страны регулировалась нормами международного права (Договор аренды комплекса «Байконур» от 10 декабря 1994 года и др.) и различного рода подзаконными актами: государственными программами, приказами руководителей уполномоченных органов, стратегическими планами ведомств и др. И только в 2012 году впервые был принят закон, который заложил правовые основы осуществ-

³ Там же.

вления космической деятельности в Республике Казахстан⁴.

С 1994 года Казахстан является членом Комитета ООН по космосу, и нередко в рабочих документах Комитета можно встретить позиции казахстанской стороны по актуальным вопросам международного космического права. Немаловажным аспектом является факт присоединения 15 мая 1997 года Республики Казахстан к пяти основным договорам ООН по космосу. Тем самым, страна подтвердила свое уважение, а также приверженность нормам и принципам международного права, как это обозначено в нашей Конституции 1995 года.

Подводя итог рассмотрению некоторых аспектов правового режима космического пространства, следует обозначить следующие проблемные вопросы:

- отставание международно-правовой регламентации космической деятельности от быстрых темпов ее развития, появление ее новых сфер и технологий;

- отсутствие международно-правового закрепления некоторых ключевых терминов в международном космическом праве (напри-

мер, «мирная космическая деятельность» и др.).

К примеру, принятые в 60-80-х годах XX столетия нормы ООН в сфере международного космического права не дают детального регламентирования актуальных вопросов в отношении космического туризма, беспилотных летательных аппаратов, делимитации воздушного и космического пространства, использования ресурсов планет в космическом пространстве и мн. др.

Безусловно, одним из путей возможного решения сложившихся проблемных вопросов могло бы стать объединение усилий субъектов космической деятельности под эгидой ООН и выработке нового универсального и всеобъемлющего документа (а может, и целого пакета договоров) касательно установления правового режима космического пространства. Более того, национальные законодательства необходимо будет привести в полное соответствие с обновленными нормами международного космического права, однако, не в ущерб двустороннему и региональному сотрудничеству государств и организаций в сфере космической деятельности.



ЛИТЕРАТУРА

1. Международное космическое право: учебник / под ред. Г.П. Жукова, А.Х. Абашидзе. – Москва: РУДН, 2014. – 524 с.
2. Колосов Ю.М. Ответственность в международном праве. – 2-е изд., стер. – М.: Статут, 2014. – 224 с.
3. Борьба за мирный космос: Правовые вопросы / Ю.М. Колосов, С.Г. Стасhevский. – 2-е изд., стер. – М.: Статут, 2014. – 176 с.

REFERENCES

1. Mezhdunarodnoe kosmicheskoe pravo: uchebnik / pod red. G.P. Zhukova, A.H. Abashidze. – Moskva: RUDN, 2014. – 524 s.
2. Kolosov Ju.M. Otvetstvennost' v mezdunarodnom prave. – 2-e izd., ster. – M.: Statut, 2014. – 224 s.
3. Bor'ba za mirnyj kosmos: Pravovye voprosy / Ju.M. Kolosov, S.G. Stashevskij. – 2-e izd., ster. – M.: Statut, 2014. – 176 s.