

Меншік иесі және баспагер:  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

#### Редакциялық кеңес құрамы

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.  
(Астана, Қазақстан)

#### Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
Абылайұлы А. – PhD (Астана,  
Қазақстан)  
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)  
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Астана,  
Қазақстан)  
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)  
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)  
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,  
Ресей)  
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қырғызстан)  
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)

#### Журнал редакциясы

Қолтубаева Г.Б.  
Ермек А.Б.  
Жұмагелдина Б.Ж.  
Байленова А.Қ.  
Джамбуршин К.А.  
Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі Ақпарат  
және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі  
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

#### Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,  
8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

## МАЗМҰНЫ

### Редакция бағанасы ..... 8

ҚР Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың «ҚР кейбір  
конституциялық заңдарына мемлекеттік билік тармақтары ара-  
сында өкілеттіктерді қайта бөлу мәселелері бойынша өзгерістер  
мен толықтырулар енгізу туралы» Конституциялық заңның жобасы  
бойынша баяндамасы ..... 11

### «Жаршының» мұрағат беттері

**Ғ.С. САПАРҒАЛИЕВ** Қазақстан Республикасы халықаралық  
құқығының өзекті проблемалары ..... 13

**А. СӘЛІМГЕРЕЙ** Қазақстан Республикасы халықаралық  
құқығының өзекті проблемалары және қазақстандық халықаралық  
ғылыммен өзара іс-қимыл мәселелері ..... 22

### Конституциялық және әкімшілік құқық

**К.А. ИШЕКОВ** (Мәскеу қ., Ресей) Адами өлшем тұрғысында  
жаңғырту процестері ..... 34

**Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ** (Берлин қ., Германия) Орталық  
Азиядағы даму процесіндегі жалпы әкімшілік құқық ..... 40

### Азаматтық, азаматтық процестік құқық

**Х.-Й. ШРАММ** (Висмар қ., Германия) Мәмілелердің  
жарамсыздығы және азаматтық-құқықтық айналымның  
тұрақтылығы ..... 50

**M. KRAUSENBOECK** Common law, civilian legal systems and  
mixed legal systems: implications for the implementation of elements  
of english law in Kazakhstan (Жалпы құқық, азаматтық құқықтық  
жүйелер мен аралас құқықтық жүйелер: Қазақстанда ағылшын  
құқығы элементтерін пайдалану салдары) ..... 59

**А. АЛИЕВ** (Киль қ., Германия) Ағылшын, неміс, ресей және  
эзербайжан құқығында мән-жайлар елеулі өзгерген кезде шарт  
бостандығын шектеу ..... 66

**Е.В. НЕСТЕРОВА** Ағылшын құқығы ережелері және  
еуропалық жеке құқықтың модельдік қағидалары негізінде  
Қазақстан Республикасының заңнамасы бойынша шартты бұзғаны  
үшін жауапкершілікті құқықтық реттеуді жетілдіру бағыттары ..... 78

**В.Т. ҚОНЫС, М.М. ТАСТАНОВА** Ратификацияланған  
халықаралық шарттардағы иммигрант балалардың тууын және атын  
тіркеу құқығы туралы нормаларды Қазақстан Республикасының  
ұлттық заңнамасына имплементтеудің кейбір мәселелері туралы ..... 86

**С. Ж. ӘБДІРАХМАНОВА** «Адалдық» және «эстоппель»  
ұғымдарының арақатынасы ..... 96

### Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

**С.М. РАХМЕТОВ** Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес  
мәселелері бойынша халықаралық конвенциялардың нормаларын  
Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасына импле-  
менттеу барысы туралы ..... 102

**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Қорғалуға құқығы бар куә  
адвокатының қылмыстық істер бойынша міндетті қатысуы  
жағдайлары туралы ..... 110

**Ш.Ж. КЕНЖЕТАЕВ** Қазақстан Республикасының  
қылмыстық процестік кодексіндегі куәгер ..... 116

**О.В. КОЛОС** (Ирпень қ., Украина) Қылмыстық құқық  
бұзушылықтардың бірнеше рет жасалуы: заңнамалық дефиниция  
проблемасы ..... 122

**Ф.М. РАХМИТОВ** Қазақстан Республикасында адвокаттар  
қызметін одан әрі жетілдіру мәселесіне ..... 129

### Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

**М.А. СӨРСЕМБАЕВ** ХЕҰ конвенцияларының және  
қазақстандық еңбек құқығының нормаларын жетілдіру қажеттігі  
туралы ..... 135

**С.Ж. АЙДАРБАЕВ** ТМД Экономикалық Сотының құқықтық  
мәртебесі проблемалары (Сотты реформалау) ..... 140

|                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>А. АБЫЛАЙҰЛЫ</b> Қазақстан Республикасында «халықаралық шарттардың қолданылу тәртібі мен талаптарын» түсіндірудің кейбір мәселелері.....                                                                                                                        | 147 |
| <b>Ж.Ч. ТЕГІЗБЕКОВА (Бішкек қ., Қырғыз Республикасы)</b> Қарулы қақтығыс және ішкі шиеленіс жағдайлары кезеңінде отбасы құқықтарын халықаралық-құқықтық қорғау.....                                                                                                | 156 |
| <b>А. PECORARO (Италия)</b> The reach of international investment agreements: Kazakhstan and the umbrella clause (Халықаралық инвестициялық келісімдерге қол жеткізу: Қазақстан және «қолшатыр ескертпесі»).....                                                   | 166 |
| <b>Құқықтық мониторинг</b>                                                                                                                                                                                                                                         |     |
| <b>И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, А.Ө. ҚАЛИЕВА</b> Қазақстан Республикасының банктік заңнамасына құқықтық мониторингтің кейбір мәселелері.....                                                                                                                                   | 180 |
| <b>А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ</b> Есірткі айналымы саласындағы мемлекеттік саясаттың проблемалық аспектілеріне (заңнаманың мониторингі).....                                                                                                                       | 190 |
| <b>Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, Н.Н. ОМАРОВА</b> Қазақстан Республикасының арнайы экономикалық аймақтар туралы заңнамасының жеке нормаларын басқа елдердің заңнамасымен салыстыру: құқықтық мониторинг шеңберіндегі талдау.....                                                  | 198 |
| <b>Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан</b>                                                                                                                                                                                                         |     |
| <b>М.А. АЙЫМБЕТОВ</b> Заңнама термині: нақтылық және үйлесімділік.....                                                                                                                                                                                             | 206 |
| <b>Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА, Н.Ә. БАЙКӘРІМОВА</b> ҚР Азаматтық кодексінің мемлекеттік тілдегі мәтінін стилистикалық тұрғыдан зерделеу.....                                                                                                                                 | 210 |
| <b>Жас ғалым мінбері</b>                                                                                                                                                                                                                                           |     |
| <b>Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ</b> Сотқа дейінгі іс жүргізуде сот бақылауының шектерін кеңейту бойынша шаралар туралы.....                                                                                                                                                     | 215 |
| <b>Қ.Қ. САБИРОВ</b> Жанжалды шешудің баламалы тәсілдерін құқықтық реттеуде бірыңғай тәсіл қажеттілігі туралы.....                                                                                                                                                  | 220 |
| <b>Ғылыми өмір хроникасы</b>                                                                                                                                                                                                                                       |     |
| 2017 жылғы 16 наурызда Астана қ. Н.А. Шәйкеновтің 70 жылдығына арналған «Құқықтық мемлекет құру процесінде жеке адам құқықтарын қамтамасыз ету» («Шәйкенов оқулары») тақырыбында өткен халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама..... | 226 |
| 2017 жылғы 11 сәуірде Алматы қ. Ғылым күніне арналған «Қазақстан ғылымы Жаңғырту:3.0 жағдайында» тақырыбында өткен форум туралы ақпараттық хабарлама.....                                                                                                          | 230 |
| 2017 жылғы 4 мамырда өткізілген «ҚР азаматтық заңнамасының өзекті өзгерістеріне шолу» атты вебинар туралы ақпараттық хабарлама.....                                                                                                                                | 234 |
| 2017 жылғы 17 мамырда өткізілген «Заңдардың құқықтық мониторингінің ерекшеліктері» атты вебинар туралы ақпараттық хабарлама.....                                                                                                                                   | 236 |
| 2017 жылғы 25 мамырда өткізілген «Адвокаттардың қылмыстық процеске қатысуының өзекті мәселелері» атты вебинар туралы ақпараттық хабарлама.....                                                                                                                     | 237 |
| <b>Библиография</b>                                                                                                                                                                                                                                                |     |
| И. Елеусізова мен Д. Тұрлыбектің «Контрафактная продукция и параллельный импорт в Республике Казахстан и иных странах Евразийского Экономического Союза» тақырыбындағы монографиясына рецензия (LAP Lambert Academic Publishing, 2017).....                        | 239 |
| «Международная интеграция и интеграционное право» / В.А. Шамахов, В.П. Киреленко, С.Ю. Кашкиннің жалпы ред. - СПб., 2017. – 880 б. оқулығына рецензия.....                                                                                                         | 240 |
| <b>Даналық ойлар</b> .....                                                                                                                                                                                                                                         | 242 |



**Собственник и издатель:**  
ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»  
**Издается с 2006 года**

Все материалы журнала размещаются  
на сайте [www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Тукчиев А.С.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан) – (председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,  
Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мурчаев И.И.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,  
Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Ка-  
захстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Шерубай Курманбайұлы** – д.ф.н.  
(Астана, Казахстан)

**Состав Редакционной коллегии**

**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан) – (председатель)  
**Абылайұлы А.** – PhD (Астана, Казах-  
стан)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – заслуженный дея-  
тель культуры РК (Астана, Казахстан)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,  
Россия)  
**Досмырза Д.Д.** – к.ю.н. (Астана, Ка-  
захстан)  
**Елеусизова И.К.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)  
**Маммадов У.Ю.** – к.ю.н. (Казань,  
Россия)  
**Мушанов Т.Е.** (Астана, Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-  
Каменогорск, Казахстан)  
**Свободный Ф.К.** – к.п.с.н. (Барнаул,  
Россия)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)  
**Тлембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Редакция журнала**

**Колтубаева Г.Б.**  
**Ермек А.Б.**  
**Жумагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.К.**  
**Джамбуриш К.А.**

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан  
(№ и дата первичной постановки на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

**Адрес:**

Республика Казахстан,  
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

## СОДЕРЖАНИЕ

### Колонка редакции ..... 9

*Доклад Министра юстиции РК М.Б. Бекетаева по проекту Конституционного Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые конституционные законы Республики Казахстан по вопросам перераспределения полномочий между ветвями государственной власти»* ..... 11

### Архивные страницы «Вестника»

**Г.С. САПАРГАЛИЕВ** Актуальные проблемы международного права Республики Казахстан ..... 13

**А. САЛИМГЕРЕИ** Актуальные проблемы международного права Республики Казахстан и вопросы взаимодействия с казахстанской международно-правовой наукой ..... 22

### Конституционное и административное право

**К.А. ИШЕКОВ (г. Москва, Россия)** Модернизационные процессы в контексте человеческого измерения ..... 34

**Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (г. Берлин, Германия)** Общее административное право в Центральной Азии в процессе развития ..... 40

### Гражданское и гражданско-процессуальное право

**Х.-Й. ШРАММ (г. Висмар, Германия)** Недействительность сделок и стабильность гражданско-правового оборота ..... 50

**М. KRAUSENBÖCK** Common law, civilian legal systems and mixed legal systems: implications for the implementation of elements of english law in Kazakhstan (Общее право, гражданские правовые системы и смешанные правовые системы: последствия для применения элементов английского права в Казахстане) ..... 59

**А. АЛИЕВ (г. Киль, Германия)** Ограничение свободы договора при существенном изменении обстоятельств в английском, немецком, российском и азербайджанском праве ..... 66

**Е.В. НЕСТЕРОВА** Направления совершенствования правового регулирования ответственности за нарушение договора по законодательству Республики Казахстан на основе положений английского права и модельных правил европейского частного права ..... 78

**В.Т. КОНУСОВА, М.М. ТАСТАНОВА** О некоторых проблемах имплементации норм ратифицированных международных договоров о праве детей иммигрантов на регистрацию рождения и имя в национальное законодательство Республики Казахстан ..... 86

**С.Ж. АБДРАХМАНОВА** Соотношение понятий «добросовестность» и «эстоппель» ..... 96

### Уголовное право и уголовный процесс

**С.М. РАХМЕТОВ** О ходе имплементации норм международных конвенции по вопросам борьбы с коррупцией в уголовное законодательство Республики Казахстан ..... 103

**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** О случаях обязательного участия по уголовным делам адвоката свидетеля, имеющего право на защиту ..... 110

**Ч.Д. КЕНЖЕТАЕВ** Понятий в уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан ..... 116

**О.В. КОЛОС (г. Ирпень, Украина)** Неоднократность уголовных правонарушений: проблемность законодательной дефиниции ..... 122

**Ф.М. РАХМИТОВ** О некоторых аспектах дальнейшего совершенствования адвокатской деятельности в Республике Казахстан ..... 129

### Международное право и сравнительное правоведение

**М.А. САРСЕМБАЕВ** О необходимости совершенствования норм конвенций МОТ и казахстанского трудового права ..... 135

**С.Ж. АЙДАРБАЕВ** Проблемы правового статуса Экономического Суда СНГ (Реформирование суда) ..... 140

**А.АБЫЛАЙҰЛЫ** О некоторых вопросах толкования «порядка и условий действия международных договоров» в Республике Казахстан ..... 147

|                                                                                                                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Ж.Ч. ТЕГИЗБЕКОВА</b> (г. Бишкек, Кыргызская Республика) Международно-правовая защита семейных прав в период вооруженных конфликтов и ситуаций внутренней напряженности..... | 156 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>А. PECORARO</b> (Италия) The reach of international investment agreements: Kazakhstan and the umbrella clause (Достижение международных инвестиционных соглашений: Казахстан и «зонтичная оговорка»)..... | 166 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Правовой мониторинг

|                                                                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, А.У. КАЛИЕВА</b> Некоторые вопросы правового мониторинга банковского законодательства Республики Казахстан..... | 180 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ</b> К проблемным аспектам государственной политики в сфере оборота наркотиков (мониторинг законодательства)..... | 190 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                                |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Г.Б. КЫСЫКОВА, Н.Н. ОМАРОВА</b> Сравнение отдельных норм законодательства о специальных экономических зонах Республики Казахстан с законодательством иных стран: анализ в рамках правового мониторинга..... | 198 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Из практики законотворчества на государственном языке

|                                                                               |     |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>М. АЙЫМБЕТОВ</b> Законодательный термин: конкретность и гармоничность..... | 206 |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА, Н.А. БАЙКАРИМОВА</b> Изучение стилистики текста Гражданского кодекса РК на государственном языке..... | 210 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Трибуна молодого ученого

|                                                                                                         |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ</b> О мерах по расширению пределов судебного контроля в досудебном производстве..... | 215 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>К.К. САБИРОВ</b> О необходимости единого подхода в правовом регулировании альтернативных способов разрешения конфликтов..... | 220 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Хроника научной жизни

|                                                                                                                                                                                                                                                            |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о международной научно-практической конференции на тему «Обеспечение прав личности в процессе формирования правового государства», посвященной 70-летию Шайкенова Н.А. («Шайкеновские чтения») 16 марта 2017 года, г. Астана..... | 227 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о форуме «Наука Казахстана в условиях Модернизации: 3.0», посвященном Дню науки, 11 апреля 2017 года, г. Алматы..... | 232 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о вебинаре на тему «Обзор актуальных изменений гражданского законодательства РК», 4 мая 2017 года..... | 234 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о вебинаре на тему «Особенности проведения правового мониторинга законов», 17 мая 2017 года..... | 236 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о вебинаре на тему «Актуальные вопросы участия адвокатов в уголовном процессе», 25 мая 2017 года..... | 238 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Библиография

|                                                                                                                                                                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| РЕЦЕНЗИЯ на монографию И. Елеусизовой и Д. Тұрлыбек на тему: «Контрафактная продукция и параллельный импорт в Республике Казахстан и иных странах Евразийского Экономического Союза» (LAP Lambert Academic Publishing, 2017)..... | 239 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| РЕЦЕНЗИЯ на учебник «Международная интеграция и интеграционное право» / Под общ. ред. В.А. Шамахова, В.П. Киреленко, С.Ю. Кашкина. - СПб., 2017. - 880 с..... | 240 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| <b>Мудрые мысли</b> ..... | 242 |
|---------------------------|-----|



**Owner and publisher:**  
SI «Legislation Institute  
of the Republic of Kazakhstan»

**Published since 2006**

All journal materials are placed  
on the website

**www.iz.adilet.gov.kz**

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894  
from 05.30.2013)

#### **Editorial Council members**

**Tukiyev A.S.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
– (Chairman)

**Abaydeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana,  
Kazakhstan)

**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Borchashvili I.Sh.** – d.j.s. (Astana, Ka-  
zakhstan)

**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Muromtsev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Malinovskiy V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Sherubai Kurmanbaiuly** – d.ph.s.  
(Astana, Kazakhstan)

#### **Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana,  
Kazakhstan) – (Chairman)

**Abylaiuly A.** – PhD (Astana, Kazakhstan)

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)

**Aiyembetov M.A.** – Honored Worker of  
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-  
stan)

**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Rus-  
sian)

**Dosmyrza D.D.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Eleussizova I.K.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Kaziyev Z.G.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Konusova V.T.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Mammadov U.Y.** – c.j.s. (Kazan', Rus-  
sian)

**Mushanov T.E.** (Astana, Kazakhstan)

**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kame-  
nogorsk, Kazakhstan)

**Svobodniy F.K.** – c.ps.s. (Barnaul, Rus-  
sian)

**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek,  
Kyrgyzstan)

**Tlembaeyva Zh.U.** – c.j.s. (Astana, Ka-  
zakhstan)

#### **The editorial staff**

**Koltubayeva G.B.**

**Yermek A.B.**

**Zhumageldina B.Zh.**

**Bailenova A.K.**

**Dzhamburshin K.A.**

The certificate of registration of mass media  
№11219-G from 15.11.2010 from  
the Committee of Information and Archives  
of the Ministry of Culture and Information  
of the Republic of Kazakhstan  
(Number and date of primary registration  
№6592-Zh.07.09.2005.)

#### **Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
010000, Astana, Mangilik el pr., 8  
tel.: 8 (7172) 74-02-06  
fax: 8 (7172) 74-14-43  
e-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com  
**www.iz.adilet.gov.kz**

## **CONTENT**

### **Editorial** .....10

*Report of Minister of justice Beketayev M.B. on draft of  
Constitutional Law «On introducing amendments and additions to  
some constitutional laws of Republic of Kazakhstan on the issues of  
redistribution of powers between the branches of state authority»*.....12

### **Archive «Bulletin» pages**

**G.SAPARGALIYEV** Actual problems of international law of the  
Republic of Kazakhstan.....13

**A. SALIMGEREY** Issues of international law in the Republic  
of Kazakhstan and issues of interaction with kazakhstan international  
legal science.....22

### **Constitutional and Administrative Law**

**K.A. ISHEKOV (Moscow, Russia)** Modernization processes in  
the context of the human dimension.....34

**J. PUDELKA, J. DEPPE (Berlin, Germany)** General  
administrative law in Central Asia in the development process.....40

### **Civil and Civil Procedural Law**

**H.-J. SCHRAMM (Wismar, Germany)** Invalidity of transactions  
and stability of civil law turnover.....50

**M. KRAUSENBOECK** Common law, civilian legal systems and  
mixed legal systems: implications for the implementation of elements  
of English law in Kazakhstan.....59

**A. ALIYEV (Keel, Germany)** The restriction of freedom of  
contract under a substantial change of circumstances in English,  
German, Russian and Azerbaijani law.....66

**Y.V. NESTEROVA** The directions to improve legal regulation of  
liability for breach of contract under the legislation of the Republic of  
Kazakhstan based on the provisions of English law and the model rules  
of European private law.....78

**V.T. KONUSOVA, M.M. TASTANOVA** Regarding some issues  
of the implementation of the norms of ratified international treaties on  
the right of immigrant children to register births and the name in the  
national legislation of the Republic of Kazakhstan.....86

**S.Zh. ABDRAKHMANOVA** Relation of concepts of «Bona  
fides» and «estoppel».....96

### **Criminal law and Criminal procedure**

**S.M. RAKHMETOV** The implementation of the norms of the  
international convention on combating corruption in the criminal  
legislation of the Republic of Kazakhstan.....103

**AN. AKHPANOV, A.L. KHAN** About the instances of obligatory  
participation in the criminal cases of an advocate of witness, having the  
right of defense.....110

**C.D. KENJETAEV** The witness in the Criminal procedural code  
the Republic of Kazakhstan.....116

**O.V. KOLOS (Irpın, Ukraine)** Repeated criminal offenses: the  
problem of legal definition.....122

**F.M. RAKHMITOV** Issues of improvement of advocate's  
activities in the Republic of Kazakhstan.....129

### **International and Comparative law**

**M.A. SARSEMBAYEV** The need to improve standards of ILO  
conventions and the Kazakhstan labor law.....135

**C.Zh. AIDARBAYEV** Problems of legal status of the Economic  
Court of the CIS (Reform of the court).....140

|                                                                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>A. ABYLAIULY</b> Some questions of interpretation of the procedure and conditions of application of treaties in the Republic of Kazakhstan.....                          | 147 |
| <b>Zh.Ch. TEGIZBEKOVA (Bishkek, Republic of Kyrgyzstan)</b> The international legal protection of family rights in the period of armed conflicts and internal tensions..... | 156 |
| <b>ALBERTO PECORARO (Italy)</b> The reach of international investment agreements: Kazakhstan and the umbrella clause.....                                                   | 166 |

#### Legal monitoring

|                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>I.K. ELEUSSIZOVA, A.U. KALIEVA</b> Some issues of legal monitoring of banking legislation of the Republic of Kazakhstan.....                                                                                                    | 180 |
| <b>A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV</b> Problematic aspects of the state policy in the scope of drug trafficking (monitoring of legislation).....                                                                                       | 190 |
| <b>G.B. KYSSYKOVA, N.N. OMAROVA</b> Comparison of separate standards of the legislation on special economic zones of the Republic of Kazakhstan with the legislation of other countries: the analysis within legal monitoring..... | 198 |

#### Lawmaking practice in the official language

|                                                                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>M. AYYMBETOV</b> Terms of the law: specificity and harmony.....                                                                                        | 206 |
| <b>D.M. SHYNGYSBAYEYA, N.A. BAIKARIMOVA</b> Studying of stylistics of the text of the Civil code of the Republic of Kazakhstan in the state language..... | 210 |

#### Young scholar tribune

|                                                                                                                                       |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>F.R. AKHMEDZHANOV</b> The measures for expanding the scope of judicial control in pre-trial proceedings.....                       | 215 |
| <b>K.K. SABIROV</b> The necessity of a single approach to legal regulation of certain alternative methods of conflict resolution..... | 220 |

#### The Chronicle of Scientific Life

|                                                                                                                                                                                                                                                                                          |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Information note about the International scientific and practical conference on «Ensuring the rights of the individual in the process of the formation of the rule-of-law state», dedicated to the 70th anniversary of N.A. Shaykenov («Shaykenov Readings») March 16, 2017, Astana..... | 229 |
| Information note about the forum «Science of Kazakhstan under the conditions of modernization: 3.0» Dedicated to the Day of Science, Almaty, April 11, 2017.....                                                                                                                         | 233 |
| Information note about the webinar on the topic: «Review of actual changes in civil legislation of the Republic of Kazakhstan», May 4, 2017.....                                                                                                                                         | 235 |
| Information note about the webinar on the topic: «Features of the legal monitoring of laws», May 17, 2017.....                                                                                                                                                                           | 237 |
| Information note about the webinar on the topic: «Actual issues of the participation of lawyers in criminal proceedings», May 25, 2017.....                                                                                                                                              | 238 |

#### Bibliography

|                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| REVIEW on the monograph of I. Yeleusizova and D. Turlybek on the topic: «Counterfeit products and parallel imports in the Republic of Kazakhstan and other countries of the Eurasian Economic Union» (LAP Lambert Academic Publishing, 2017)..... | 239 |
| REVIEW on the «International Integration and Integration Law» textbook / Under the total. ed. of V.A. Shamakhov, V.P. Kirelenko, S.Yu. Kashkin. - SPb., 2017. - 880 p.....                                                                        | 240 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| <b>Wise thoughts</b> ..... | 242 |
|----------------------------|-----|



## О МЕРАХ ПО РАСШИРЕНИЮ ПРЕДЕЛОВ СУДЕБНОГО КОНТРОЛЯ В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

**Ахмеджанов Фарух Раушанұлы**

Младший научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы  
Института законодательства Республики Казахстан;  
Республика Казахстан, г. Астана, E-mail: farukh.akhmetjanov@mail.ru

**Ключевые слова:** судебный контроль; принципы; досудебное производство; полномочия; международные стандарты.

**Аннотация.** В статье предлагается к рассмотрению актуальный в теории и на практике вопрос совершенствования судебного контроля на досудебных стадиях уголовного процесса. Обозначается приоритетность указанного направления с учетом основных программных документов, таких как Концепция правовой политики и План нации «100 конкретных шагов».

В статье проанализированы соответствующие положения уголовно-процессуального законодательства, выявлены недостатки и предложены пути их устранения. В частности, предлагается подчеркнуть важность института судебного контроля путем его включения в УПК в качестве принципа. Данная мера послужит отправной точкой для всех последующих реформ в данной сфере. Кроме того, требует пересмотра в сторону расширения объем полномочий, предоставленных следственному судье, что поспособствует приведению института следственного судьи в соответствии с лучшими мировыми практиками.

Вместе с тем, в работе рассмотрены международные стандарты в области осуществления судебного контроля над досудебным производством, выявлены позитивные элементы, которые могут быть отражены в казахстанском уголовно-процессуальном законодательстве. Отмечается важность совершенствования национального законодательства на основе детального изучения международно-правовых стандартов в виду неразвитости отечественного института судебного контроля и необходимости пересмотра концептуальных основ данного обеспечительного правового явления.

В завершении работы приводится позиция о целесообразности в перспективе поэтапного отказа от института прокурорского надзора в рамках досудебного производства в целях исключения дублирования полномочий суда и в связи с более высокой эффективностью последнего в вопросах обеспечения соблюдения прав и законных интересов личности.

## СОТҚА ДЕЙІНГІ ІС ЖҮРГІЗУДЕ СОТ БАҚЫЛАУЫНЫҢ ШЕКТЕРІН КЕҢЕЙТУ БОЙЫНША ШАРАЛАР ТУРАЛЫ

**Фарух Раушанұлы Ахмеджанов**

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының қылмыстық, қылмыстық іс-жүргізу, қылмыстық атқару және сот сапартамасы бөлімінің кіші ғылыми қызметкері;  
Қазақстан Республикасы, Астана қ., E-mail: farukh.akhmetjanov@mail.ru

**Түйін сөздер:** сот бақылауы, қағидалар, сотқа дейінгі тергеп-тексеру, өкілеттіліктер, халықаралық стандарттар.

**Аннотация.** Мақалада теория мен практикада өзекті болып табылатын қылмыстық процестің сотқа дейінгі сатыларындағы сот бақылауын жетілдіру мәселесін қарастыру ұсынылған. Құқықтық саясат концепциясы және «100 нақты қадам» атты Ұлт жоспары секілді негізгі бағдарламалық құжаттарды есепке ала отырып берілген бағыттың маңыздылығы белгіленген.

Мақалада қылмыстық-процестік заңнаманың сәйкес ережелеріне талдау жасалынған, кемшіліктер анықталып, оларды жою жолдары ұсынылған. Жеке тоқталар болсақ, сот бақылауы институтының маңыздылығына оны Қылмыстық-процестік кодекске жеке қағида ретінде қосу арқылы ерекше көңіл аудару ұсынылған. Аталған шара бұл саладағы барлық келесі реформалар үшін алғышарт болады. Одан бөлек, тергеу судьясына берілген өкілеттіліктердің көлемін кеңейту мән беру қажет, бұл тергеу судьясы институтын ең мықты әлемдік практикаларға сәйкестендіруге септігін тигізеді.

Сонымен бірге, жұмыста сотқа дейінгі өндіріске сот бақылауын жүзеге асырудың халықаралық стандарттары қарастырылған, оның ішінде қазақстандық қылмыстық-іс-жүргізушілік заңнамада көрініс табуы мүмкін позитивті элементтері анықталған. Ұлттық заңнаманы халықаралық-құқықтық стандарттарды егжей-тегжейлі зерттеу негізінде жетілдіру маңыздылығына ерекше көңіл бөлінеді, себебі сот бақылауының отандық институты дұрыс жетілмеген және бұл қамтамасыз етуші құқықтық құбылыстың тұжырымдамалық негіздерін қайта қарастыру қажет.

Жұмыс соңында сот өкілеттіліктерін дубляждаудың алдын алу мақсатында және оның тұлғаның құқықтары мен заңды мүдделерін қамтамасыз ету мәселелеріндегі жоғары тиімділігіне байланысты сотқа дейінгі өндіріс кезіндегі прокурорлық қадағалау институтынан кезең-кезеңмен бас тарту қажеттілігі туралы көзқарас айтылған.

## THE MEASURES FOR EXPANDING SCOPE OF JUDICIAL CONTROL IN PRE-TRIAL PROCEEDINGS

**Farukh R. Akhmejanov**

Junior research fellow, Department of Criminal, Criminal Procedure, Criminal Executive Legislation and Judicial Expertise, Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan; Astana, Republic of Kazakhstan;  
E-mail: farukh.akhmejanov@mail.ru

**Keywords:** *judicial control, principles, pre-trial proceedings, authorities, international standards.*

**Abstract.** *The article proposes to consider the issue of improving judicial control at the pre-trial stages of the criminal process, which is topical from the theoretical perspective and in practice. This direction is regarded as foreground taking into account the main program documents, such as the Concept of Legal Policy and the Plan of the Nation «100 concrete steps».*

*The article analyzes the relevant provisions of the criminal procedural legislation, identifies shortcomings and suggests ways of their elimination. In particular, it is proposed to emphasize the importance of the institute of judicial control by including it as a principle in the Criminal Procedure Code. This measure will serve as a starting point for all subsequent reforms in this field. Besides, the scope of authority granted to the investigating judge requires a revision in the direction of expansion, which will contribute to bringing the institute of the investigating judge in accordance with the best world practices.*

*At the same time, the work examines international standards in the area of exercising judicial control over pre-trial proceedings, and identifies positive elements that may be reflected in Kazakhstan's criminal procedural legislation. The article emphasizes the importance of improving national legislation on the basis of a detailed study of international legal standards in view of the underdevelopment of the domestic institute of judicial control and the need to revise the conceptual foundations of this legal phenomenon.*

*The work concludes with a position on the need for a phased withdrawal from the institute of prosecutor's supervision in the framework of pre-trial proceedings in order to avoid duplication of the court's authorities and due to its higher effectiveness in ensuring respect for rights and legitimate interests of the individual.*

В целях улучшения качества казахстанского правосудия дальнейшее совершенствование уголовного процесса должно предполагать расширение пределов судебного контроля на стадии досудебного расследования.

Пунктом 3.2 Концепции правовой политики Республики Казахстан отмечается, что «перспективы развития судебной системы также связаны с возможностью поэтапного расширения пределов судебного контроля в досудебном производстве».

Действующий Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан (далее – УПК РК) посредством введения института

следственного судьи заложил основу для формирования эффективного механизма судебного контроля. В соответствии с частью 3 статьи 54 УПК к полномочиям следственного судьи относится осуществление судебного контроля за соблюдением прав, свобод и законных интересов лиц в уголовном судопроизводстве. Вместе с тем, предоставленные следственному судье полномочия (статья 55 УПК) не в полном объеме отражают его основное назначение – защита прав и свобод участников уголовного процесса от незаконных действий органов уголовного преследования. Иными словами, имеющие полномочия носят половинчатый характер, что создает необходимость скорейшего

наделения следственного судьи дополнительными полномочиями, обеспечивающими гарантии соблюдения законности при применении норм УПК.

Относительно судебного контроля справедливо отмечает С.А. Шейфер, указывая, что «судебный контроль позволяет устранить субъективизм при принятии процессуальных решений и служит гарантией прав личности в уголовном судопроизводстве» [1, с. 183]. Кроме того, «суды должны максимально четко и ограничительно описывать пределы действий правоохранительных органов, устанавливая сроки действия выданной им санкции, круг лиц, на которых они распространяются и т.д.» [2, с. 298].

Нельзя не отметить успешный опыт некоторых зарубежных стран. В частности, полезным с точки зрения имплементации отдельных положений считаем опыт США, Великобритании, Франции и ФРГ.

Примечательно, что в английском праве отсутствует четкое понятие судебного контроля над предварительным расследованием. При этом данное определение применительно к Великобритании является условным, так как вся деятельность суда в английском уголовном процессе рассматривается в качестве неотъемлемой части предварительного производства. В сравнении с отечественной практикой полномочия английского суда намного больше наполнены властным содержанием, которое выражается в возможности не только изменить либо отменить решение лиц, ведущих досудебное производство, но и самостоятельно принимать решения, определяющие будущую судьбу всего уголовного дела.

Судебный контроль в США американскими авторами и исследователями права определяется как надзорная деятельность. Данный институт непосредственно связан с идеями конституционализма и составляет важную часть всей системы «сдержек и противовесов» в реализации принципа разделения властей. Судебным органам отводится ключевая роль в применении норм права и разрешении конфликтов и споров. Как и в Великобритании, судебный контроль в США составляет общую систему судебной надзорной деятельности в рамках процесса расследования.

Во Франции судебный контроль не представляет собой специфического вида уголовно-процессуальной деятельности. Для его осуществления требуется жалоба заинтересованного лица. Вместе с тем, данная практика компенсируется за счет широких возможностей прокурорского надзора, предоставляющих право требования осуществления процедуры судебного контроля

в интересах любого участника процесса. Кроме того, следственный судья наделен достаточным набором полномочий, необходимых для эффективного контроля.

Уголовное судопроизводство ФРГ имеет важную особенность, которая заключается в наличии у следственного судьи полномочий по обжалованию практически всех видов применяемых мер принуждения, включая ситуации несогласия с видом или способом их осуществления [3].

Проведенные в связи с принятием нового УПК в 2014 году реформы также были ориентированы на привлечение лучшего зарубежного опыта, но вместе с тем не в полной мере были изучены вопросы его соотносимости с отечественными условиями.

Осуществляемые в данном направлении преобразования не могут быть успешными без концептуальных изменений, способных ориентировать казахстанское уголовно-процессуальное законодательство на истинный путь развития института судебного контроля. В этой связи полагаем необходимым закрепить на уровне УПК РК в качестве принципа уголовного процесса осуществление судебного контроля над ходом досудебного расследования.

В соответствии с частью 1 статьи 9 УПК РК «принципами являются фундаментальные начала уголовного процесса, определяющие систему и содержание его стадий, институтов и норм, обеспечивающих общие условия реализации прав и обязанностей участников уголовного процесса и решение стоящих перед ним задач». Исходя из данного определения, можно утверждать, что судебный контроль как институт уголовного процесса обладает всеми необходимыми признаками для его полноправного признания в качестве принципа. Так, основной целью судебного контроля выступает защита прав и законных интересов участников процесса от нарушений со стороны органов расследования и прокурора, а также устранение встречающихся в практике расследования нарушений. Данная задача обеспечивает условия реализации прав и обязанностей участников уголовного процесса, а также способствует решению стоящих перед ними задач.

Таким образом, предлагаем дополнить главу 2 УПК РК статьей 15-1 «Осуществление судебного контроля при производстве по уголовным делам». В связи с тем, что действующая редакция статьи 15 УПК РК «Охрана прав и свобод граждан при производстве по уголовным делам» в полной мере согласуется с целями и задачами судебного контроля, предлагается поместить вводимый принцип именно в такой последова-

тельности.

Вводимая статья-принцип должна регламентировать общие начала осуществления судебного контроля, его формы и пределы, а также вопросы соотношения контрольной функции суда с функцией расследования уголовного дела и прокурорским надзором за ходом этого расследования. В этом случае будет значительно повышена роль института судебного контроля, подчеркнута его чрезвычайная важность, а также обозначено направление для дальнейших преобразований уголовно-процессуального закона.

Далее отмечаем, что эффективный судебный контроль предполагает возможность непосредственного обращения с жалобой в суд на действия (бездействие) должностных лиц органов уголовного преследования или прокурора. Между тем действующий УПК не регламентирует подобный механизм. Так, согласно части 1 статьи 105 УПК «жалобы на действия (бездействие) и решения лиц, осуществляющих досудебное расследование, подаются прокурору». Вместе с тем, «жалобы на действия (бездействие) и решения прокурора подаются вышестоящему прокурору».

Таким образом, участники уголовного процесса не имеют реальной возможности на защиту своих прав и законных интересов непосредственно в суде, что ограничивает конституционное право каждого на судебную защиту и не соответствует общепризнанным принципам уголовного процесса.

В соответствии с частью 6 статьи 106 УПК жалоба на действия (бездействие) и решение прокурора, органов уголовного преследования рассматривается следственным судьей единолично, либо при необходимости «в закрытом судебном заседании с участием соответствующих лиц и прокурора, неявка которых не препятствует рассмотрению жалобы». При этом часть 5 данной статьи содержит оговорку «..., либо в этот же срок после получения уведомления прокурора об отказе в удовлетворении жалобы, поданной на его имя, или со дня истечения пятнадцати суток после подачи жалобы прокурору, если не был получен на нее ответ».

Вышеуказанное свидетельствует о наличии необоснованных требований относительно очередности рассмотрения жалобы, что не способствует скорейшему восстановлению прав лица, подавшего жалобу. В этой связи предлагается предусмотреть в УПК РК возможность непосредственного обращения с жалобой в суд на любые незаконные действия (бездействия) должностных лиц, минуя подачу и рассмотрение жалобы прокурором. В частности, подпункт 1) части 3 статьи 53 УПК РК изложить в следующей

редакции:

«1) непосредственно рассматривает жалобы на решения и действия (бездействие) органа уголовного преследования, прокурора;»

Немаловажным с точки зрения обеспечения справедливого уголовного процесса является установление эффективных гарантий деятельности адвокатов по защите прав и законных интересов подозреваемых (обвиняемых, подсудимых). Представляется, что судебный контроль в соотношении с деятельностью адвокатов должен выражаться в возможности последних непосредственно обращаться в суд для рассмотрения и приобщения материалов к делу. Действующий УПК РК не содержит подобного механизма, что затрудняет работу адвоката по сбору фактических данных в пользу невиновности своего подзащитного. Статья 70 УПК нуждается в коренном пересмотре полномочий защитника в направлении уменьшения процессуальной зависимости адвоката от следователя и закрепления прав адвокатов по заявлению любых ходатайств непосредственно перед судом минуя следователя и прокурора.

К примеру, согласно подпункта 3) части 3 статьи 70 УПК адвокат вправе «ходатайствовать перед следственным судьей о назначении экспертизы, если органом уголовного преследования в удовлетворении такого ходатайства было необоснованно отказано либо по нему не принято решение в течение трех суток». Данная норма является ярким подтверждением зависимого процессуального положения адвоката, что влечет нарушение принципа состязательности и препятствует созданию равных условий для сторон обвинения и защиты в уголовном процессе.

Полагаем целесообразным отказаться от подобных положений, расширив возможности судебного контроля в обеспечении равных условий для сторон. Для этого предлагается исключить механизм обращения адвокатов с любыми ходатайствами к следователям, оставив полномочие по их рассмотрению исключительно за следственным судьей. Следовательно, все вопросы органа, ведущего досудебное расследование, связанные с разрешением ходатайств адвокатов, должны быть регламентированы в статье 55 УПК РК.

В этом случае стороны уголовного процесса будут иметь равные возможности для приобщения необходимых материалов к делу, вызова и допроса свидетелей, назначения и производства экспертиз и др.

Следует также обратить внимание на другую важную проблему, которая может

возникать в связи с осуществлением расширенного судебного контроля. При осуществлении контрольных действий у судьи подсознательно вырабатывается внутреннее убеждение относительно тех фактических обстоятельств дела, которые были предметом его рассмотрения и в существовании которых он убедился, разрешая, например, проведение определенного следственного действия». Данное обстоятельство выступает существенным препятствием для последующей работы судьи с этим же уголовным делом, так как ставится под сомнение его беспристрастность.

Решение указанной проблемы видится в расширении контрольных полномочий суда через наделение такими полномочиями следственного судьи. Так, наряду с обеспечением судебного контроля за процессом расследования будет в полной мере сохранена объективность судьи, ведущего судебное разбирательство.

Вместе с тем необходимо отметить, что судебный контроль не должен выступать в качестве формальной проверки действий (бездействий) и решений органов досудебного расследования и прокурора, которые в итоге не удовлетворяют интересам законности и объективности в уголовном процессе. В качестве решения данного вопроса предлагается проводить дальнейшую работу по укреплению гарантий процессуальной независимости суда, его реальной самостоятельности при принятии решений. Осуществляя судебный контроль, суд не должен поглощать функции органа уголовного преследования или надзора, а должен выступать

беспристрастным арбитром, находящимся лишь на стороне закона.

В заключение укажем, что в грядущей перспективе должен быть поставлен вопрос не только расширения пределов судебного контроля в досудебном производстве, но и полного отказа от прокурорского надзора в данной сфере. Данная позиция подтверждается тем, что судебный контроль имеет ряд преимуществ в контексте гарантирования прав личности перед прокурорским надзором. Суды независимы, не связаны ведомственными интересами, и, что очень важно, не несут ответственности за показатели раскрытия преступлений.

Как отмечают исследователи, «в деятельности суда наиболее полно реализуются принципы уголовного судопроизводства, которые создают наиболее благоприятные условия для выяснения действительных обстоятельств дела и установления истины» [4, с. 302].

Вместе с тем, в обоснование предложенного тезиса отметим, что при наличии действенного и эффективного механизма судебного контроля представляется нецелесообразным дополнительный «заслон» от нарушений, ошибок и злоупотреблений в лице прокурорского надзора, который может лишь усложнить без того громоздкий уголовный процесс. Кроме того, переход к данной модели позитивно скажется на повышении процессуальной самостоятельности и независимости следователей. При этом степень защищенности прав и законных интересов участников уголовного процесса, полагаем, значительно повысится.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Шейфер С.А. Следственные действия. Основания, процессуальный порядок и доказательственное значение / Научное издание. – Самара: изд. «Самарский университет», 2004. – 225 с.
2. Стандарты справедливого правосудия (международные и национальные практики) / Колл. авторов под ред. д.ю.н. Т.Г. Морщаковой. – Москва: изд. Мысль, 2012. – 584 с.
3. Никитина О.В. Международные стандарты применения мер уголовно-процессуального принуждения и зарубежный опыт судебного контроля / Сайт «superinf.ru» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://superinf.ru/view\\_helpstud.php?id=588](https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=588) (дата обращения: 07.04.2017)
4. Химичева Г.П. Досудебное производство по уголовным делам (Концепция совершенствования уголовно-процессуальной деятельности) / Москва: изд. «Экзамен», 2003. – 302 с.

## REFERENCES

1. Shejfer S.A. Sledstvennye dejstvija. Osnovaniya, processual'nyj porjadok i dokazatel'stvennoe znachenie / Nauchnoe izdanie. – Samara: izd. «Samarskij universitet», 2004. – 225 s.
2. Standarty spravedlivogo pravosudija (mezhdunarodnye i nacional'nye praktiki) / Koll. avtorov pod red. d.ju.n. T.G. Morshhakovoj. – Moskva: izd. Mysl', 2012. – 584 s.
3. Nikitina O.V. Mezhdunarodnye standarty primeneniya mer ugolovno-processual'nogo prinuzhdenija i zarubezhnyj opyt sudebnogo kontrolja / Sajt «superinf.ru» [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: [https://superinf.ru/view\\_helpstud.php?id=588](https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=588) (data obrashhenija: 07.04.2017).
4. Himicheva G.P. Dosudebnoe proizvodstvo po ugolovnym delam (Konceptija sovershenstvovaniya ugolovno-processual'noj dejatel'nosti) / Moskva: izd. «Jekzamen», 2003. – 302 s.