

Меншік иесі және баспагер:  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

#### Редакциялық кеңес құрамы

Тукиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.  
(Астана, Қазақстан)

#### Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
Абылайұлы А. – PhD (Астана,  
Қазақстан)  
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)  
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Астана,  
Қазақстан)  
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)  
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)  
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,  
Ресей)  
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қырғызстан)  
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)

#### Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.  
Ермек А.Б.  
Жұмагелдина Б.Ж.  
Байленова А.Қ.  
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі Ақпарат  
және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 жс.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі  
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 жс.)

#### Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,  
8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## МАЗМҰНЫ

|                                                                                                                                                                                                                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Редакция бағанасы                                                                                                                                                                                                                                                                             | 8   |
| Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың<br>2017 жылғы 29-30 тамызда Астана қаласында өткен Қазақстан<br>Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конститу-<br>ция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық<br>ғылыми-практикалық конференциядағы алғы сөзі | 13  |
| «Жаршынын» мұрағат беттері                                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
| Ғ.С. САПАРҒАЛИЕВ Мемлекеттік-құқықтық саладағы<br>прокуратураның рөлі туралы құқықтық саясат тұжырымдамасы<br>(ҚР ЗИ Жаршысы, №4(16)-2009, 5-10 б.)                                                                                                                                           | 14  |
| Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ Академик Ғ. Сапарғалиевтің<br>мемлекеттік-құқықтық саладағы прокуратураның рөлі туралы<br>ғылыми жарияланымына қайта оралғанда                                                                                                                                                | 21  |
| Мемлекет және құқық теориясы                                                                                                                                                                                                                                                                  |     |
| А.С. ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ Қазақстандағы Құқықтық<br>сауаттандырудың жаңа тұжырымдамасы                                                                                                                                                                                                        | 24  |
| Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА Қазақстан Респуб-<br>ликасы ІІМ ведомстволық ЖОО-нда білім алушылардың құқықтық<br>санасын қалыптастырудың проблемалары туралы                                                                                                                                  | 31  |
| Конституциялық және әкімшілік құқық                                                                                                                                                                                                                                                           |     |
| Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (Берлин қ., Германия) Орталық<br>Азиядағы жалпы әкімшілік құқық даму процесінде                                                                                                                                                                                         | 39  |
| С.Н. ИСАЕВА Балалар құқықтары жөніндегі уәкіл институ-<br>ты: проблемалар және даму перспективасы                                                                                                                                                                                             | 50  |
| Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
| Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛЯМБЕКОВА Жаңартылатын<br>энергия көздерін пайдаланудағы нормативтік реттеуді жетілдіру<br>мәселелері                                                                                                                                                                     | 57  |
| Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс                                                                                                                                                                                                                                                        |     |
| А.Н. АХПАНОВ, З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстандық қылмыстық<br>процесте «қисынды мерзім» ұғымын пайдаланудың кейбір негізгі<br>аспектілері туралы                                                                                                                                                        | 65  |
| Н.К. ИМАНҒАЛИЕВ Бөтеннің мүлкін ұрлағаны үшін<br>жауапкершілік туралы қылмыстық-құқықтық нормаларды<br>жетілдіру туралы                                                                                                                                                                       | 73  |
| Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік<br>заңнамасына медициналық қателік ұғымын енгізу туралы ұсыныс                                                                                                                                                                            | 80  |
| К.И. ИСМАҒҰЛОВ, А.А. МҰҚАНБЕТҚАЛИЕВ Қазақстан<br>Республикасының терроризмге қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын<br>жетілдірудің кейбір проблемалары                                                                                                                                             | 89  |
| Халықаралық құқық және салыстырмалы<br>құқықтану                                                                                                                                                                                                                                              |     |
| А.С. ИРЖАНОВ Халықаралық терроризм туралы жан-жақты<br>қамтитын конвенцияның жобасын әзірлеудің кейбір мәселелері ту-<br>ралы                                                                                                                                                                 | 96  |
| М.Ж. КУЛИКПАЕВА Цифрлық технологияларды дамыту<br>тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-<br>құқықтық негіздері                                                                                                                                                         | 101 |
| Құқықтық мониторинг                                                                                                                                                                                                                                                                           |     |
| Е.З. БЕКБАЕВ Татарстан Республикасы мен Башқұртстан<br>Республикасында заңдарды мониторингілеудің шетелдік<br>тәжірибесі туралы                                                                                                                                                               | 109 |
| Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА Бұқаралық ақпарат құралдарын<br>құқықтық реттеудің кейбір мәселелері («Бұқаралық ақпарат<br>құралдары туралы» ҚР Заңына талдамалық анықтама материалда-<br>ры бойынша)                                                                                                        | 117 |
| А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Құқық қорғау қызметінің<br>проблемалық аспектілері (заңнама мониторингі)                                                                                                                                                                                           | 123 |

|                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|
| А.К. АҚАЙ Қазақстан Республикасында сотталғандықты өтеудің кейбір мәселелері..... | 131 |
|-----------------------------------------------------------------------------------|-----|

#### Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

|                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------|-----|
| Е. САФУАНИ Заңнама техникасы мен тілінің кейбір мәселелері..... | 138 |
|-----------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------|-----|
| А.К. МАХАМБЕТОВА Агенттік келісім мәселелерін құқықтық реттеу..... | 142 |
|--------------------------------------------------------------------|-----|

#### Жас ғалым мінбері

|                                                                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде жазалауды реттеу бөлігіндегі кейбір проблемалар туралы..... | 151 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА Қазақстан Республикасы ҚК 318-бабында көзделген қылмыстық-құқықтық норманы жетілдіру проблемалары..... | 158 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Р.К. ҚАНАТОВ Фьючерстік шарт ұғымы мен сипаттамалық ерекшеліктері («Туынды құралдар нарығындағы фьючерстік шарттың проблемалары мен перспективалары» атты іргелі және ғылыми қолданбалы зерттеудің талдамалық есебінің материалдары бойынша)..... | 165 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                         |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Д.Б. АБДИЛЬДИНА Сайлау жүйелері және әйелдердің сайланбалы органдардағы өкілділігі..... | 171 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                           |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| А. АРЫСТАН Титулдық сақтандыру адал ниетті сатып алушылардың мүддесін қорғау ретінде..... | 176 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

#### Ғылыми өмір хроникасы

|                                                                                                                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2017 жылғы 8-9 маусымда Екатеринбург қ. өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Еуропа-Азия құқықтық конгресіне қатысуы туралы ақпараттық хабарлама..... | 185 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2017 жылғы 22 маусымда Астана қ. өткен Мемлекеттік тілдегі заң жобалары мен халықаралық шарт жобаларының сапасы және ғылыми лингвистикалық сараптама мәселелері бойынша практикалық семинар туралы ақпараттық хабарлама..... | 188 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                        |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2017 жылғы 29 маусымда Астана қ. қоғамдық, ғылыми ұйымдар, жоғарғы оқу орындар өкілдерінің, ғалым-заңгерлердің және практиктердің қатысуымен өткізілген семинар-кеңес туралы ақпараттық хабарлама..... | 190 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2017 жылғы 17-29 шілдеде Германияда өткен Неміс кәсіпкерлік құқығының сегізінші жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама..... | 193 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2017 жылғы 4-15 қыркүйекте Италиядағы Турин қ. өткен жергілікті көрсетілетін қызметтерді реттеу бойынша XX Турин Халықаралық жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама..... | 195 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                               |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 2017 жылғы 12-14 қыркүйекте Катманду қ. (Непал) өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Азияның Заң ақпараттық қоғамдастығының халықаралық конференциясына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама..... | 197 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

#### Библиография

|                                                                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| И.М. Умарахуновтың «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики» тақырыбындағы монографиясына рецензия, 2017ж..... | 200 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| «Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира» тақырыбындағы монографияға рецензия, 2017ж..... | 202 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| Даналық ойлар..... | 204 |
|--------------------|-----|



**Собственник и издатель:**  
ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»  
**Издается с 2006 года**

Все материалы журнала размещаются  
на сайте [www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Тукиев А.С.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан) – (председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,  
Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мурчашили И.Ш.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,  
Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Ка-  
захстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Шерубай Курманбайұлы** – д.ф.н.  
(Астана, Казахстан)

**Состав Редакционной коллегии**

**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан) – (председатель)  
**Абылайұлы А.** – PhD (Астана, Казах-  
стан)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – заслуженный дея-  
тель культуры РК (Астана, Казахстан)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,  
Россия)  
**Досмырза Д.Д.** – к.ю.н. (Астана, Ка-  
захстан)  
**Елеусизова И.К.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)  
**Маммадов У.Ю.** – к.ю.н. (Казань,  
Россия)  
**Мушанов Т.Е.** (Астана, Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-  
Каменогорск, Казахстан)  
**Свободный Ф.К.** – к.пс.н. (Барнаул,  
Россия)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)  
**Тлембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Редакция журнала**

**Колтубаева Г.Б.**  
**Ермек А.Б.**  
**Жумагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.К.**  
**Джамбуршин К.А.**

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан  
(№ и дата первичной постановки на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

**Адрес:**

Республика Казахстан,  
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## СОДЕРЖАНИЕ

### Колонка редакции ..... 9

*Приветственное слово Министра юстиции Республики Казах-  
стан Бекетаева М.Б. на международной научно-практической кон-  
ференции «Конституция и модернизация общества и государства»,  
посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, г. Астана,  
29-30 августа 2017 г.* ..... 13

### Архивные страницы «Вестника»

**Г.С. САПАРГАЛИЕВ** Концепция правовой политики о роли  
прокуратуры в государственно-правовой сфере (Вестник ИЗ РК,  
№4(16)-2009 г. стр. 5-10) ..... 14

**Б.К. НУРГАЗИНОВ** Возвращаясь к научной публикации акаде-  
мика Г. Сапаргалиева о роли прокуратуры в государственно-правовой  
сфере ..... 21

### Теория государства и права

**А.С.ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ** Новая Концепция правового  
просвещения в Казахстане ..... 24

**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА** О проблемах форми-  
рования правосознания обучающихся ведомственных вузов МВД  
Республики Казахстан ..... 31

### Конституционное и административное право

**Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ** (г. Берлин, Германия) Общее адми-  
нистративное право в Центральной Азии в процессе развития ..... 39

**С.Н. ИСАЕВА** Институт уполномоченного по правам ребенка:  
проблемы и перспективы развития ..... 50

### Гражданское и гражданско-процессуальное право

**Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА** Вопросы совершен-  
ствования нормативного регулирования использования возобнов-  
ляемых источников энергии ..... 57

### Уголовное право и уголовный процесс

**А.Н. АХПАНОВ, З.Г. КАЗИЕВ** О некоторых ключевых  
аспектах использования понятия «разумный срок» в казахстанском  
уголовном процессе ..... 65

**Н.К. ИМАНГАЛИЕВ** О совершенствовании уголовно-право-  
вых норм об ответственности за кражу чужого имущества ..... 73

**Б.К. НУРГАЗИНОВ** Предложение о введении понятия меди-  
цинской ошибки в административное законодательство Респу-  
блики Казахстан ..... 80

**К.И. ИСМАГУЛОВ, А.А. МУКАНБЕТКАЛИЕВ** Некото-  
рые проблемы совершенствования законодательства Республики  
Казахстан о противодействии терроризму ..... 89

### Международное право и сравнительное правоведе- ние

**А.С. ИРЖАНОВ** О некоторых вопросах разработки проекта  
Всеобъемлющей Конвенции о международном терроризме ..... 96

**М.Ж. КУЛИКПАЕВА** Международно-правовые основы обе-  
спечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых  
технологий ..... 101

### Правовой мониторинг

**Е.З. БЕКБАЕВ** О зарубежном опыте мониторинга законов  
в Республике Татарстан и Республике Башкортостан ..... 109

**Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА** Некоторые вопросы правового регули-  
рования средств массовой информации (по материалам аналити-  
ческой справки на Закон РК «О средствах массовой информации» ..... 117

**А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ** Проблемные аспекты пра-  
воохранительной службы (мониторинг законодательства) ..... 123



|                                                                                    |     |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>А.К. АКАЙ</b> Некоторые вопросы погашения судимости в Республике Казахстан..... | 131 |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Из практики законодательства на государственном языке

|                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Е. САФУАНИ</b> Некоторые вопросы техники и языка законодательства ..... | 138 |
|----------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>А.К. МАХАМБЕТОВА</b> Правовое регулирование вопросов агентского соглашения ..... | 142 |
|-------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Трибуна молодого ученого

|                                                                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ</b> О некоторых проблемах Уголовного кодекса Республики Казахстан в части регулирования наказания ..... | 151 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                 |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА</b> Проблемы совершенствования уголовно правовой нормы, предусмотренной ст. 318 УК РК ..... | 158 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Р.К. КАНАТОВ</b> Понятие и характерные особенности фьючерсного договора (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Проблемы и перспективы фьючерсного договора на рынке производных инструментов») ..... | 165 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Д.Б. АБДИЛЬДИНА</b> Избирательные системы и представленность женщин в выборных органах ..... | 171 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                           |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>А. АРЫСТАН</b> Титульное страхование как гарантия защиты интересов добросовестного приобретателя ..... | 176 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Хроника научной жизни

|                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в Европейско-Азиатском правовом конгрессе, 8-9 июня 2017 года, г. Екатеринбург ..... | 186 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о практическом семинаре по вопросам качества законопроектов и проектов международных договоров на государственном языке и научной лингвистической экспертизы, Астана, 22 июня 2017 г. .... | 188 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                  |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о семинаре-совещании с участием представителей общественных, научных организаций, вузов, ученых-юристов и практиков, 29 июня 2017 года, г. Астана ..... | 190 |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о восьмой Летней школе немецкого предпринимательского права, Германия, 17-29 июля 2017 г. .... | 194 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение о XX Туринской Международной летней школе по регулированию местных услуг, г. Турин, Италия, 4-15 сентября 2017 г. .... | 196 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                                                                                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в международной конференции Юридического информационного сообщества Азии, 12-14 сентября 2017 года в г. Катманду (Непал) ..... | 197 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

### Библиография

|                                                                                                                                                   |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Рецензия на монографию И.М. Умарахунова «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики», 2017г. .... | 200 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                                                                                                       |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Рецензия на монографию «Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира», 2017г. .... | 202 |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| <b>Мудрые мысли</b> ..... | 204 |
|---------------------------|-----|



**Owner and publisher:**  
SI «Legislation Institute  
of the Republic of Kazakhstan»

**Published since 2006**

All journal materials are placed  
on the website

**www.iz.adilet.gov.kz**

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894  
from 05.30.2013)

#### **Editorial Council members**

**Tukiyev A.S.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
– (Chairman)

**Abaydeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana,  
Kazakhstan)

**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Borchashvili I.Sh.** – d.j.s. (Astana, Ka-  
zakhstan)

**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Malinovskiy V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Sherubai Kurmanbaiuly** – d.ph.s.  
(Astana, Kazakhstan)

#### **Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana,  
Kazakhstan) – (Chairman)

**Abylaiuly A.** – PhD (Astana, Kazakhstan)

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)

**Aiymbetov M.A.** – Honored Worker of  
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-  
stan)

**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Rus-  
sian)

**Dosmyrza D.D.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Eleussizova I.K.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Kaziyev Z.G.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Konusova V.T.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Mammadov U.Y.** – c.j.s. (Kazan', Rus-  
sian)

**Mushanov T.E.** (Astana, Kazakhstan)

**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kame-  
nogorsk, Kazakhstan)

**Svobodniy F.K.** – c.ps.s. (Barnaul, Rus-  
sian)

**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek,  
Kyrgyzstan)

**Tlembaeyva Zh.U.** – c.j.s. (Astana, Ka-  
zakhstan)

#### **The editorial staff**

**Koltubayeva G.B.**

**Yermek A.B.**

**Zhumageldina B.Zh.**

**Bailenova A.K.**

**Dzhamburshin K.A.**

*The certificate of registration of mass media  
№11219-G from 15.11.2010 from  
the Committee of Information and Archives  
of the Ministry of Culture and Information  
of the Republic of Kazakhstan  
(Number and date of primary registration  
№6592-Zh.07.09.2005.)*

#### **Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
010000, Astana, Mangilik el pr., 8  
tel.: 8 (7172) 74-02-06  
fax: 8 (7172) 74-14-43  
**www.iz.adilet.gov.kz**  
e-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com

## **CONTENT**

### **Editorial** ..... 11

*Address of the Minister of Justice Beketayev M.B. at the  
international scientific and practical conference «The Constitution and  
Modernization of Society and the State», dedicated to the Constitution  
Day of the Republic of Kazakhstan, Astana, August 29-30, 2017.* ..... 13

### **Archive «Bulletin» pages**

**G.S. SAPARGALIEV** The concept of legal policy on the role  
of the prosecutor's office in the state and legal sphere (Bulletin FM RK,  
No. 4 (16) -2009, p. 5-10) ..... 14

**B.K. NURGAZINOV** Returning to Academician G. Sapargaliyev's  
scientific publication on the role of the Prosecutor's Office in the state  
and legal sphere ..... 21

### **Theory of State and Law**

**A.S. TUKIEV, K.K. AKHMETOV** The new concept of public  
legal education in Kazakhstan ..... 24

**R.K. DZHIEMBAEV, O.A. LADYGINA** On the problems  
of formation of the legal awareness of the students of higher educational  
institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Republic  
of Kazakhstan ..... 31

### **Constitutional and Administrative Law**

**J. PUDELKA, J. DEPPE (Berlin, Germany)** General  
administrative law in Central Asia in the development process ..... 39

**S.N. ISSAYEVA** The institute of the children's rights  
commissioner: problems and development prospects ..... 50

### **Civil and Civil Procedural Law**

**Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBEKOVA** Issues of improving  
regulation of the use of renewable energy sources ..... 57

### **Criminal law and Criminal procedure**

**A.N. AKHPANOV, Z.G. KAZIEV** About some key aspects  
of the use of concept «reasonable term» in Kazakhstani criminal  
procedure ..... 65

**N.K. IMANGALIEV** On the issue developing criminal norms  
on the liability for theft of property ..... 73

**B.K. NURGAZINOV** Proposal for the introduction of the concept  
of the medical error in the administrative legislation of the Republic  
of Kazakhstan ..... 80

**K.E. ISMAGULOV, A.A. MUKANBETKALIYEV** Some  
problems of improvement of countering terrorism legislation  
of the Republic of Kazakhstan ..... 89

### **International and Comparative law**

**A.S. IRZHANOV** About some issues of the drafting  
of the Comprehensive Convention on International Terrorism ..... 96

**M.Zh. KULIKPAYEVA** International legal basics of providing  
of the right to privacy in the context of the development of digital  
technologies ..... 101

### **Legal monitoring**

**E.Z. BEKBAYEV** About foreign experience of monitoring  
of laws in the Republic of Tatarstan and the Republic of Bashkortostan ..... 109

**Sh.Zh. TAUKIBAEVA** Some problems of legal regulation of mass  
media (Based on the analytical reference to the Law of the Republic  
of Kazakhstan «On Mass Media») ..... 117



|                                                                                                                    |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV</b> Problematic aspects of law enforcement service (monitoring of legislation)..... | 123 |
| <b>A.K. AKAY</b> Some problems of cancellation of a criminal record in the Republic of Kazakhstan.....             | 131 |

### Lawmaking practice in the official language

|                                                                             |     |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Y. SAFUANI</b> On some issues of legislative technique and language..... | 138 |
| <b>A.K. MAKHAMBETOVA</b> Legal regulation of an agency agreement.....       | 142 |

### Young scholar tribune

|                                                                                                                                                                                                                                     |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>F.R. AKHMEJANOV</b> On some problems of punishment regulation of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan.....                                                                                                            | 151 |
| <b>Y.V. YESPERGENOVA</b> Problems of improving the criminal law provision in Art. 318 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.....                                                                                       | 158 |
| <b>R.K. KANATOV</b> Concept and character features of the futures contract (Based on the Analytical Report of the Fundamental and Applied Research «Problems and Prospects of the Futures Contract in the Derivatives Market»)..... | 165 |
| <b>D.B. ABDILDINA</b> Electoral systems and representativeness of women in elected bodies.....                                                                                                                                      | 171 |
| <b>A. ARYSTAN</b> Title insurance as the assurance of good faith purchaser interests protection.....                                                                                                                                | 176 |

### The Chronicle of Scientific Life

|                                                                                                                                                                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the Euro-Asian Legal Congress, Ekaterinburg, June 8-9, 2017.....                                                     | 187 |
| Information note on the practical seminar on the quality of draft laws and treaties in the state language and scientific linguistic expertise, Astana, June 22, 2017.....                                                | 189 |
| Information note on the seminar with participation of representatives of public, scientific organizations, universities, legal scientists and practitioners, Astana, June 29, 2017.....                                  | 192 |
| Information note on the eighth Summer School of German business law, July 17 and 29, 2017.....                                                                                                                           | 194 |
| Information note on the XXth Turin International Summer School on the regulation of Local Public Services, Turin, Italy, September 4-15, 2017.....                                                                       | 196 |
| Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the international conference of the Legal Information Network of Asia, Kathmandu (Nepal), September 12-14, 2017..... | 199 |

### Bibliography

|                                                                                                                                                      |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Review of a monograph of I.M. Umarakhunova «International legal and treaties practice of the Republic of Uzbekistan: theory and practice», 2017..... | 200 |
| Review of a monograph «State. Law. Society in a Globalizing World», 2017.....                                                                        | 202 |

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| <b>Wise thoughts</b> ..... | 204 |
|----------------------------|-----|



УДК 340.1

## О ПРОБЛЕМАХ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ ВЕДОМСТВЕННЫХ ВУЗОВ МВД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

**Джиембаев Руслан Кайратович**

Начальник кафедры государственно-правовых дисциплин, Карагандинской академии  
МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, к.ю.н., г. Караганда, Республика Казахстан;  
e-mail: rusy\_our@mail.ru

**Ладыгина Оксана Александровна**

Старший преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин  
Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова,  
магистр юридических наук, г. Караганда, Республика Казахстан;  
e-mail: ksuaxa@mail.ru

**Ключевые слова:** правосознание; общественное сознание; правовая культура; нравственность; профессионализм; специалист.

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются особенности образовательного процесса в ведомственных вузах МВД Республики Казахстан. Так как нормы права, нормативные акты, правоприменительные решения и другие юридические феномены могут рассматриваться как своеобразные теоретические и практические проекции культуры, для обозначения которых науке необходимо специальное понятие. Таким понятием, отражающим особое измерение правовой реальности, в правоведении выступает категория правосознания – совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей, социальных общностей к действующему или желаемому праву. Правосознание выступает специфическим способом духовного познания действительности в форме юридических знаний, идей, представлений и оценочных отношений к праву и практике его реализации, правовых установок и ценностных ориентаций, регулирующих поведение людей в юридически значимых обстоятельствах. В процессе обучения и воспитания курсантов возникает ряд проблем, которые в свете модернизации общественного сознания необходимо решить профессорско-преподавательскому составу. Таким образом, перед высшими учебными заведениями МВД стоит сложная задача – воспитать будущих полицейских высококультурными гражданами своей страны с высоким уровнем правосознания. Анализируя причины и условия возникновения такого рода сложностей, авторы предлагают ряд применяемых не только на занятиях, но и во вне учебное время практических мер, формирующих высокое правосознание обучающихся. Разработана способствующая закреплению полученных знаний и расширению кругозора обучающихся методика проведения выездных практических занятий в различные государственные органы и институты гражданского общества при обучении государственно-правовым дисциплинам. Предложено привлекать членов общественных объединений к проведению практических занятий, что положительно скажется на дальнейшей профессиональной деятельности выпускника вуза.

## ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ІІМ ВЕДОМСТВОЛЫҚ ЖОО-НДА БІЛІМ АЛУШЫЛАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАСЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ПРОБЛЕМАЛАРЫ ТУРАЛЫ

**Руслан Қайратұлы Джиембаев**

Қазақстан Республикасы ІІМ Бәрімбек Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясындағы мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының бастығы,  
з.ғ.к., Қарағанды қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: rusy\_our@mail.ru

**Оксана Александровна Ладыгина**

Қазақстан Республикасы ІІМ Бәрімбек Бейсенов атындағы  
Қарағанды академиясындағы мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының  
аға оқытушысы, з.ғ.м., Қарағанды қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: ksuaxa@mail.ru

**Түйін сөздер:** құқықтық сана; қоғамдық сана; құқықтық мәдениет; адамгершілік; кәсіби; маман.



**Аннотация.** Бұл мақалада Қазақстан Республикасының ведомстволық ІІМ жоғары оқу орындарында білім беру процесінің ерекшеліктерін талқылайды. Заң үстемдігі бастан, ережелер, қорғау шешімдері мен өзге де заңды құбылыстар ғылымның арнайы тұжырымдамасын талап екенін көрсету үшін теориялық және практикалық мәдени проекциясы түрі ретінде қарастыруға болады. Осы Тұжырымдамада шындық арнайы құқықтық өлшем көрсетеді, әділет құқықтану санаты бар немесе қажетті заңға халықтың, әлеуметтік қауымдастықтар көзқарасын білдіріп, идеялар мен сезім жиынтығын қолдайды. Заң және оның практикалық жүзеге асыру бағытында құқықтық білім, идеялар, тұжырымдамалар мен бағалау қатынастар түрінде, заңды тиісті жағдайларда адамдардың мінез-құлқын реттейтін құқықтық жүйелер мен құндылықтар шындық рухани қабылдау белгілі бір жолмен әділет актілерді мағынасы. Студенттерді оқыту және білім беру, әлеуметтік сана жаңғырту аясында профессор-оқытушылық құрам проблемалар, бірқатар мәселелері қарастырылған. Осылайша, жоғары оқу орындарының дейін ІІМ әділдік жоғары сезімімен болашақ офицерлердің елдің мәдениеті жоғары азаматтарды тәрбиелеу қиын міндет бар. Сабақ өткізу барысында және сабақтан бос уақыттарда білім алушылардың жоғары құқықтық санасын қалыптастыру жөнінде бірқатар практикалық шараларды авторлар ұсынған. Білім алушылардың ой-өрісін кеңейтуге және алған білімдерін бекітуге ықпал ететін, түрлі мемлекеттік органдарға және азаматтық қоғам институттарына шығу түріндегі практикалық сабақтардың мемлекеттік-құқықтық пәндер әдістемесі әзірленді. ЖОО бітірушілерінің болашақ кәсіби қызметтеріне пайдасы тиюі үшін практикалық сабақтар өткізуде қоғамдық бірлестіктер мүшелерін жұмылдыру ұсынылды.

## ON THE PROBLEMS OF FORMATION OF THE LEGAL AWARENESS OF THE STUDENTS OF HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

**Dzhiembaev Ruslan Kairatovich**

Head of the department of state and legal disciplines, Barimbek Beissenov  
Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan,  
candidate of legal sciences, e-mail: rusy\_our@mail.ru

**Ladygina Oksana Aleksandrovna**

Teacher of the department of state and legal disciplines, Barimbek Beissenov  
Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan,  
master of law, e-mail: ksuaxa@mail.ru

**Keywords:** legal consciousness; public consciousness; legal culture; morality; professionalism; specialist.

**Abstract.** In this article features of educational process in departmental high schools of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan are considered. Since the rules of law, normative acts, law enforcement decisions and other legal phenomena can be regarded as a kind of theoretical and practical projections of culture, for the designation of which science needs a special concept. Such a concept, reflecting a particular dimension of legal reality, in jurisprudence is the category of sense of justice a set of ideas and feelings that express the attitude of people, social communities to the acting or desired right. Legal consciousness is a specific way of spiritual knowledge of reality in the form of legal knowledge, ideas, ideas and evaluative attitudes to the law and practice of its implementation, legal attitudes and value orientations that regulate people's behavior in legally significant circumstances. In the process of training and education of cadets, a number of problems arise which, in the light of the modernization of public consciousness, must be solved by the teaching staff. Thus, the higher education institutions of the Ministry of Internal Affairs have a difficult task to educate future policemen with highly cultured citizens of their country with a high level of legal awareness. Analyzing the causes and conditions for the emergence of this kind of complexities, the authors propose a number of practical measures that are used not only in classrooms but also outside of school time, which form a high sense of justice for students. The method of conducting on-the-spot practical classes in various state bodies and civil society institutes for training in state-legal disciplines has been developed that facilitates the consolidation of the acquired knowledge and broadens the outlook of the students. It is suggested to involve members of public associations in conducting practical classes, which will positively affect the further professional activity of the graduate of the university.



Нормы права, нормативные акты, правоприменительные решения и другие юридические феномены могут рассматриваться как своеобразные теоретические и практические проекции культуры, для обозначения которых науке необходимо специальное понятие. Таким понятием, отражающим особое измерение правовой реальности, в правоведении выступает категория правосознания – совокупность представлений и чувств, выражающих отношение людей, социальных общностей к действующему или желаемому праву. Это одна из форм общественного сознания, так же как и иные формы общественного сознания: мораль, религия, искусство, наука, философия.

Правосознание выступает специфическим способом духовного познания действительности в форме юридических знаний, идей, представлений и оценочных отношений к праву и практике его реализации, правовых установок и ценностных ориентаций, регулирующих поведение людей в юридически значимых обстоятельствах.

По мнению ученых, правосознание нуждается в систематическом рациональном формировании убежденного чувства справедливости, стимулировании, позитивном социальном развитии, т.е. правовом воспитании, которое выступает системой мер, направленных на интеграцию в сознании людей политико-правовых идей, норм, принципов, представляющих ценности мировой и национальной правовой культуры [1].

Таким образом, правовая культура личности тесно связана с правосознанием общества и непосредственно зависит от своевременно вложенных в нее позитивных стереотипов, ориентиров поведения и ценностей. Как отметил по этому поводу выдающийся советский педагог-новатор В.А. Сухомлинский: «В основе нравственной убежденности лежат чувства. Дорожка от нравственного понятия к нравственному убеждению начинается с поступка, с привычки» [2]. Особенно актуальными вопросы правового воспитания представляются сейчас, в эпоху глобальной модернизации общественного сознания, нового казахстанского патриотизма и культа всеобщего образования.

Между тем необходимо отметить, что не всякого индивида, знающего и понимающего юридические нормы, можно считать правокультурным представителем общества. Человек может быть высокообразованным, знающим все законы, но не верить праву, не признавать его позитивную роль в обществе.

История знает множество тому примеров. Например, известный российский революционный деятель и организатор тайного общества «Народная расправа» С.Г. Нечаев, будучи нигилистом, для достижения основной своей цели – свержение царской власти, применял методы мистификации и провокации.

Совершенно очевидно, что непредсказуемые последствия могут возникнуть тогда, когда в корыстных интересах высокообразованные, но нравственно нечистоплотные люди пользуются нигилистическими настроениями граждан. Так, допустим, иностранные неправительственные организации могут воспользоваться акциями протестов в каком-нибудь государстве и приложить усилия, в том числе и финансовые, для того чтобы направить массовые волнения в выгодные им русла. Результатом этого могут быть массовые беспорядки, большое количество человеческих жертв и ослабление государства в целом.

Другой пример: человек хорошо образован, отлично знает законы, но применяет их в качестве прикрытия преступной деятельности. Представим, преподаватель на протяжении длительного периода практиковал получение незаконного вознаграждения от студентов за выставление нужных им экзаменационных отметок и помощь в сдаче экзаменационной сессии, маскируя свою коррупционную деятельность под дополнительные консультации или под продажу студентам своих учебных пособий. Опасность такого положения дел заключается в том, что студенчество, соприкоснувшееся с данным социальным злом в стенах вуза, завтра потенциально может привнести и тиражировать коррупционные риски во многие сферы своей будущей профессиональной деятельности, став руководителями, управленцами и исполнителями государственных функций, а также в другие области трудовой деятельности [3]. Из этого следует, что только тот, у кого знания юридических правил сочетаются с потребностью соблюдения их предписаний, кто в своей жизнедеятельности стремится к высоконравственным целям, имеет широкий юридический кругозор, может считаться личностью с высоким уровнем правосознания. Народная мудрость гласит: «Если обучение и развитие не опережает воспитания, то и знание опасно. Давать современные знания безнравственному, бездуховному человеку страшно опасно для общества<sup>1</sup>». В качестве примера страны с высоким уровнем общественного правосознания можно привести Объединенные Арабские Эмираты, где

<sup>1</sup> Мудрые мысли URL:// <http://nsportal.ru/nachalnaya-shkola/raznoe/2012/01/08/mudrye-mysli>

автомобили на улице оставляют открытыми, не боясь воровства, т.к. граждане знают, уважают и соблюдают законы своей страны.

Непосредственное влияние на общественное сознание оказывают и правоохранительные органы, в частности, органы внутренних дел. Причем такое влияние может оказываться как положительно, так и отрицательно, например, способствовать развитию высокой правовой культуры и нравственности или наоборот, нигилистических настроений. В первом случае это проявление полицейского героизма, высокой степени ответственности, самопожертвования и самоотдачи, высоко оцененной обществом. В другом случае низкая ответственность должностных лиц, отсутствие патриотизма и желания служить на благо Родины и своего народа, а в крайних случаях и совершение преступлений. Для того чтобы влияние было положительным, необходимо представить обществу высокообразованного, интеллектуального, с широким кругозором, юридически грамотного, верного долгу и присяге, неподкупного, обладающего высоким уровнем правосознания и правовой культуры, стоящего на страже закона полицейского. Такого полицейского, на которого можно всегда положиться в трудную минуту. Как сказал Лидер Нации Нурсултан Абишевич Назарбаев, «Должен измениться облик полицейского в нашей стране. Сотрудники должны вызывать доверие у граждан, их деятельность должна быть направлена на оказание, в первую очередь, помощи населению» [4]. Казахстанский полицейский обязан одина-

ково доброжелательно и на высоком профессиональном уровне уметь вести диалог как с представителями государственной службы, рабочими, так и с творческой интеллигенцией.

В этой связи, огромная ответственность в подготовке специалистов органов внутренних дел лежит именно на высших учебных заведениях МВД, ведь именно здесь закладывается та морально-теоретическая основа, с которой молодой специалист выходит в общество, в профессиональную жизнь. Именно здесь формируются основы профессионального правосознания.

Таким образом, перед высшими учебными заведениями МВД стоит сложная задача воспитать будущих полицейских высококультурными гражданами своей страны с высоким уровнем правосознания. При этом необходимо отметить, что уровень восприятия окружающего мира, интеллектуального развития, самосознания у всех обучающихся разный. По этой причине в процессе обучения и воспитания курсантов перед профессорско-преподавательским составом возникает ряд проблем:

1. Недостаточно широкий кругозор некоторых курсантов;
2. Недостаточное количество наглядных положительных примеров служения народу. Вопросы долга, самоотдачи и добродетели рассматриваются только с теоретической стороны;
3. Недостаток навыков общения с институтами гражданского общества и различными правозащитными организациями.





Данные проблемы обусловлены в первую очередь тем, что в образовательные учреждения МВД поступают молодые люди из различных регионов страны, разных слоев населения, с абсолютно разным жизненным кругозором. Например, некоторые курсанты никогда не посещали театры, выставки, вернисажи, многие даже не имеют представления о казахской или русской драматургии, что определенно сузило их мировоззрение, абстрактное и творческое мышление. Большинству из них без наглядного примера теоретически сложно понять многоуровневую систему государственных органов, к примеру, систему местных исполнительных или законодательных органов, изучаемую на первом курсе в рамках «Теории государства и права» и «Конституционного права Республики Казахстан».

На основании вышеизложенного, с учетом поставленных задач, целесообразно было бы включить в рабочую учебную программу (Силлабус) выездные практические занятия по таким дисциплинам, как «Теория государства и права», «Конституционное право Республики Казахстан», «История государства и права Республики Казахстан». Так, в рамках «Теории государства и права» при изучении темы «Правовое государство и гражданское общество» для более полного уяснения специфики структуры гражданского общества, различий между общественными объединениями, общественными движениями и общественными фондами возможно было бы посетить такие институты гражданского общества, как Карагандинская областная коллегия адвокатов, Союз художников, Общественный фонд «Мир детства». Поскольку Карагандинская областная коллегия адвокатов является общественной организацией, посещение данного института гражданского общества позволило бы наглядно представить его цели и задачи. Курсантам было бы интересно посетить такую организацию, как Союз художников, уяснить, каким образом осуществляется поддержка и развитие изобразительного, декоративно-прикладного искусства в Казахстане и национальной культуры в целом; защита и сохранность художественного наследия, являющегося достоянием национальной и мировой культуры. В рамках посещения Общественного фонда «Мир детства» обучающиеся смогли бы не только наглядно ознакомиться с различными благотворительными и социальными программами, направленными на улучшение уровня жизни детей, но и расширить свой кругозор.

На практическом занятии по теме «Государство в политической системе общества» курсанты могут посетить филиалы партии

«Нұр Отан», «Бирлик», Демократической партии Казахстана «Ақ жол», что позволило бы им понять, каким образом осуществляется деятельность этих политических институтов, каким образом проводятся заседания, какие проблемные вопросы политической жизни на них поднимаются.

В рамках изучения дисциплины «Конституционное право Республики Казахстан» по теме «Конституционно-правовой статус личности» представляется возможным предусмотреть в рабочей учебной программе (Силлабус) выездное практическое занятие в Карагандинский филиал Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности. Курсантам в их будущей профессии пригодились бы знания того, как проводится международный мониторинг исполнения прав граждан, каковы наиболее часто встречающиеся нарушения, и каким образом на это реагируют правозащитные организации.

Практическое занятие по теме «Местное государственное управление и самоуправление» возможно было бы, провести в городском акимате и городском маслихате, где курсанты могли бы ознакомиться с порядком проведения сессий, с порядком рассмотрения вопросов, вынесенных на заседания, и с порядком принятия по ним решений.

В рамках изучения дисциплины «История государства и права Республики Казахстан» практические занятия можно было бы проводить в Краеведческом музее, где наглядно представлены этапы становления Казахстана как государства в целом, а так же наглядно продемонстрирована роль конкретного региона в общей истории Казахстана. В своей статье «Взгляд в будущее: Модернизация общественного сознания» Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев Лидер нации отметил, что «патриотизм начинается с любви к своей земле, к своему аулу, городу, региону, с любви к малой родине, поэтому я предлагаю программу «Туған жер», которая легко перейдет в более широкую установку – «Туған ел» [5]. Осуществление предлагаемой нами выездной практики как раз и будет способствовать реализации данной программы.

Развивая такого рода идею, следует обратить внимание и на опыт зарубежных стран. Подобная Казахстану система подготовки специалистов органов внутренних дел существует так же и в Российской Федерации, и Республике Беларусь. Например, в Академии МВД Республики Беларусь курсанты на кафедре теории и истории государства и права изучают дисциплину «История органов внутренних дел». Эту же дисциплину изучают и в ведомственных вузах МВД Россий-



ской Федерации. Организация эффективной борьбы с преступностью невозможна без учета исторического опыта борьбы с правонарушениями. Тем более у нас, в Казахстане, имеется богатая история деятельности ОВД, особенно в период Великой Отечественной Войны и кризисное время первых шагов независимости. Обеспечивая специальную историко-правовую подготовку, дисциплина «История органов внутренних дел» призвана уверить курсанта в правильности выбора профессии, вдохновить его быть достойным своих героических предков, что, безусловно, положительно отразится на нравственном становлении его личности.

Отметим, что дисциплина «История органов внутренних дел Республики Казахстан» ранее преподавалась в Карагандинской Академии МВД Республики Казахстан имени Баримбека Бейсенова, в связи с чем, представляется уместным рассмотреть вопрос о введении в программу обучения дисциплины «История органов внутренних дел». Естественно, у нас существует лимит кредитов на изучение дисциплин, однако в зарубежных вузах МВД с такой же системой обучения, как и в Казахстане, программа обучения рассчитана на 5 лет.

Кроме того, в зарубежных вузах МВД курсантами изучаются не только дисциплины, направленные на профессиональную подготовку, но и влияющие на общее развитие личности, развивающие кругозор и эстетический вкус. Возможно, было бы, рассмотреть вопрос об организации в ведомственных вузах курсов эстетического воспитания.

Необходимо отметить, что традиционно как в зарубежных, так и в отечественных университетах всегда были развиты студенческие клубы, в которых молодые люди объединяются по интересам. Это и спортивные, и экологические клубы, и клубы дружбы народов. Одно из направлений, которому обучающиеся постоянно проявляют интерес, – это научно-исследовательская деятельность. Всегда поддерживаемая вузом, она является составной частью подготовки высококвалифицированных специалистов, способных творчески применять новейшие достижения науки в практической деятельности. Однако в настоящее время престиж курсантских научных объединений (далее КНО) не так высок, многие курсанты не хотят заниматься научной деятельностью, участвовать в научных мероприятиях, проводимых учебными заведениями республики и зарубежья. Вместе с тем, занимаясь научной деятельностью, у молодого специалиста возрастает объем полученных знаний, курсанты учатся логически мыслить, грамотно разговари-

вать, анализировать полученный материал, правильно формулировать проблемы и находить пути их решения. Для того чтобы заинтересовать курсантов заниматься наукой, необходимо в первую очередь повысить престиж КНО по типу зарубежных студенческих клубов. Для этого, к примеру, можно было бы включать курсантов в Совет КНО на конкурсной основе с учетом принципа меритократии. Предусмотреть вручение всем членам КНО специальных отличительных значков в торжественной обстановке. Исключать из Совета КНО за низкие показатели в учебе и научной деятельности, так же предусмотреть и возможные привилегии, например, очное участие в конференциях, в том числе зарубежных (Российской Федерации, Кыргызстане, Республики Беларусь и т.д.), дополнительные увольнения, отпуска, освобождение от несения наряда. Тем самым дать курсантам стимул для саморазвития, повышения уровня образованности и расширения кругозора.

Возвращаясь к проблеме недостатка количества наглядных положительных примеров служения народу, отметим, что вопросы долга, самоотдачи и добродетели рассматриваются только с теоретической стороны. Решением проблемы, возможно, будет являться то, что курсанты Академии могли бы быть больше задействованы не только в специальных мероприятиях, проводимых ОВД, но и в различных благотворительных и гуманитарных акциях. К примеру, участвовать в посадке лесных и зеленых зон города, участвовать в различных праздничных и благотворительных мероприятиях в домах инвалидов, детских домах, различных спортивных городских марафонах. Предусмотреть в планах научных кружков выступления курсантов среди учащихся школ с интересными докладами, с разъяснением действующего законодательства.

В целом следует отметить, что в вузах МВД Республики Казахстан такого рода мероприятия проводятся, но, на наш взгляд, более активное в этом направлении взаимодействие кафедр, отделов и курсантов позволило бы осветить эту работу не только на сайте учебного заведения, но и в СМИ регионального и республиканского уровня. С одной стороны, личный пример офицерского состава Академии позволит курсантам осознать, как нужно служить обществу, поступать в той или иной ситуации, как вести себя с гражданским населением. С другой стороны, и люди могли бы непосредственно наблюдать, как воспитываются будущие полицейские.

Общество должно воспринимать полицейского как помощника, человека, забо-

тящегося о людях, с которого нужно брать пример, а в последнее время в обществе выработался определенный негативный стереотип по отношению к полицейским. Во многом этому способствовали средства массовой информации, муссируя некоторые факты совершения отдельными сотрудниками ОВД правонарушений. Подливает масло в огонь и непримиримая вражда популярного среди населения общественного объединения «ОСА» (Общество содействия автомобилистам) с сотрудниками дорожной полиции, о чем свидетельствует множество провокационных видеороликов в интернете. На электронной страничке вышеупомянутого общественного объединения даже размещен призыв к гражданам производить фото- и видеосъемку происшествий с участием полицейских.

Справедливости ради хотелось бы отметить, что в органах внутренних дел работает большое количество честных, смелых, профессиональных и добропорядочных сотрудников, но другой вопрос, что положительная сторона не всегда известна широкой общественности. Можно, конечно, говорить о новых карательных корпоративных кампаниях, выработке новых процессуальных механизмов применения мер наказания к сотрудникам полиции, которые и так ежедневно ощущают на себе огромное критическое давление со стороны общества под воздействием неофициальной негативной пропаганды некоторых общественных объ-

единений, нередко специально создающих провокационные ситуации. Однако мы хотели бы обратить внимание на возможность прийти к консенсусу и взаимопониманию путем налаживания между ними тесного взаимодействия, что позволило бы прекратить «вражду», сформировать положительный имидж сотрудников полиции и повысить правосознание и правовую культуру самих граждан.

В этой связи в учебном процессе можно было бы наладить взаимодействие с институтами гражданского общества. Так, например, представители Общественного объединения «Оса» могли бы участвовать в проведении практических занятий у обучающихся на факультетах очного и заочного обучения, в институте послевузовского образования, у сотрудников полиции, проходящих курсы повышения квалификации, и имели бы возможность обратиться к курсантам и сотрудникам ОВД с позиции граждан.

На данных занятиях представители общественных объединений совместно с преподавателем могли бы смоделировать учебную ситуацию дорожно-транспортного происшествия, отметить и разобрать проблемные и конфликтные моменты такой ситуации, вопросы этики общения как со стороны полицейского, так и со стороны водителя. Все факты происшествий могли бы систематизироваться и анализироваться сторонами. Такое тесное взаимодействие позволило бы конструктивно подойти к решению





проблемы и во многом поспособствовало бы прекращению негативной и критической пропаганде образа полицейского на улице и в неофициальных СМИ.

Осуществление такой практики позволит обучающимся отработать не только навыки составления протоколов и других процессуальных документов на месте, но и повысить умение корректного и при этом обстоятельного общения с людьми в различных ситуациях, в том числе и конфликтных, которые могут быть смоделированы заранее или по ходу занятия.

С другой стороны, тесное взаимодействие с общественностью дисциплинировало бы самого курсанта и его наставников, способствовало бы более продуктивной работе профессорско-преподавательского состава и других служб учебного заведения МВД. Это положительно сказалось бы и на дальнейшей профессиональной деятельности выпускника вуза.

Кроме того, например, консультантами при написании дипломных и различных научных работ, а так же членами комиссии

по их защите могли бы быть представители Ассоциации юристов Казахстана, коллегии адвокатов, различных правозащитных организаций, таких как Карагандинский филиал международного Бюро по правам человека и т.д. Представители данных организаций, в свою очередь, имея большой практический опыт, по согласованию могли бы участвовать в учебном процессе на факультете очного обучения и факультете повышения квалификации, донося до обучаемых позицию общественности и международные нормы прав человека.

Подводя итог, хотелось бы отметить, что от того, какой фундамент будет заложен в работе с обучающимися ведомственных вузов МВД Республики Казахстан сегодня, зависит их профессиональная деятельность в будущем. Сегодня именно от нас, от воспитателей, во многом зависит, смогут ли будущие полицейские быть достойными ожиданий Главы государства. Тот потенциал культуры и социально-гуманитарных знаний, заложенный в них сейчас, непременно скажется на положительном имидже полиции завтра.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие / под ред. Н.А. Биекенова – Караганда, 2003. с. 189.
2. Сухомлинский В.А. Мудрые мысли. Социальная сеть работников образования nsportal.ru [Электрон.ресурс]. – 2012. – URL: <http://nsportal.ru/nachalnaya-shkola/raznoe/2012/01/08/mudrye-mysli> (дата обращения: 12.05.2017)
3. Академическая коррупция в вузах Республики Казахстан: коррупционные схемы и методы противодействия: учебно-практическое пособие / О.С. Бектибаева, М.Ч. Когамов, Ж.С. Косыбаев, Т.М. Нарикбаев, С.Н. Нюсупов. – Алматы: Жеті Жарғы, 2016. с. 8.
4. Назарбаев Н.А. Облик полицейского в Казахстане должен измениться [Электрон.ресурс]. – 2016. – URL: <https://365info.kz/2016/11/oblik-politseyskogo-v-kazahstane-dolzhen-izmenitsya-nazarbaev/> (дата обращения: 15.05.2017)
5. Назарбаев Н.А. Взгляд в будущее: Модернизация общественного сознания [Электрон.ресурс]. – 2017. – URL: [http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/press\\_conferences/statya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizaciya-obshchestvennogo-soznaniya](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/press_conferences/statya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizaciya-obshchestvennogo-soznaniya) (дата обращения: 15.05.2017)

## REFERENCES

1. Teorija gosudarstva i prava v voprosah i otvetah: uchebnoe posobie / pod red. N.A. Biekenova – Karaganda, 2003. - s. 189.
2. Suhomlinskij V.A. Mudrye mysli. Social'naja set' rabotnikov obrazovaniya nsportal.ru [Elektron.resurs]. – 2012. – URL: <http://nsportal.ru/nachalnaya-shkola/raznoe/2012/01/08/mudrye-mysli> (data obrashhenija: 12.05.2017)
3. Akademicheskaja korrupcija v vuzah Respubliki Kazahstan: korrupcionnye shemy i metody protivodejstvija: uchebno-prakticheskoe posobie / O.S. Bektibaeva, M.Ch. Kogamov, Zh.S. Kosybaev, T.M. Narikbaev, S.N. Njusupov. – Almaty: Zheti Zharzy, 2016. - s. 8.
4. Nazarbaev N.A. Oblik policejskogo v Kazahstane dolzhen izmenit'sja [Elektron.resurs]. – 2016. – URL: <https://365info.kz/2016/11/oblik-politseyskogo-v-kazahstane-dolzhen-izmenitsya-nazarbaev/> (data obrashhenija: 15.05.2017)
5. Nazarbaev N.A. Vzglyad v budushhee: Modernizaciya obshhestvennogo soznaniya [Elektron.resurs]. – 2017. – URL: [http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/press\\_conferences/statya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizaciya-obshchestvennogo-soznaniya](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/press_conferences/statya-glavy-gosudarstva-vzglyad-v-budushchee-modernizaciya-obshchestvennogo-soznaniya) (data obrashhenija: 15.05.2017)