



Qazaqstan Respublikasy Zańnama  
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

# JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №1 (68)-2022

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.  
№38 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек  
сіңірген қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
– (төраға)  
**Абайдідинов Е.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Бельх В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Ишекков К.А.** – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)  
**Қазбаева Ә.Ғ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қайырбаева Л.К.** – PhD (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Князова А.Ж.** – LL.M (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрғазинов Б.Қ.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қыргызстан)  
**Финк Д.А.** – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**

Беттеуші – **Тасирова А.С.**

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,  
19, С-блогы, 306-каб., тел: 8(7172)26-61-22  
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы.....7

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Р.К. СӘРПЕКОВ** ЕАЭО мүше мемлекеттерде

әкімшілік юстицияны конституцияландыру  
перспективалары ..... 13

**Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, А.А. ҚАРАЕВ** 2030 жылға  
дейінгі Қазақстан Республиканың Құқықтық саясаты  
тұжырымдамасын іске асыру жарығында  
конституциялық құқықтың дамуының кейбір

мәселелері ..... 22

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**А.Қ. ҚАЛДЫБАЕВ, Г.К. ОСПАНОВА**

Корпоративтік келісімді бұзудың салдары ..... 32

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**Р.Қ. СӘРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ** Қазақстан

Республикасының Қылмыстық кодексінде  
жазалау жүйесін құру проблемалары..... 43

**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Айыпталушыны  
прокурормен сотқа беру және тараптардың  
құзыреттілігі парадигмасындағы оның мәртебесі ..... 51

**А.Б. БАЙСҰЛТАНОВ** Бас бостандығынан  
айыру түріндегі жазаны өтеуден жалтаруды  
саралау мәселелері ..... 58

**Р.Қ. ДЖИЕМБАЕВ, Т.С. САЛЖЕБАЕВ** Қазақстан

Республикасындағы қоғамдық тәртіпті қорғау  
жөніндегі мемлекеттік қызметтің ұйымдастырушылық  
және құқықтық аспектілері: мүмкіндіктері мен  
перспективалары ..... 66

**Э.Қ. ИГИСИНОВА, Ж.Ж. ДАВЛЕТБАЕВА**

Парасаттылық идеологиясын ілгерілету арқылы  
сыбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті  
қалыптастыру ..... 76

**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану**  
**Ж.З. ЗИЯТОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА**

Қылмыстық сотөндүрушілікте зиянды өтеу туралы  
шетел мемлекеттерінің заңнамасы  
(құқықтық анализ)..... 84

**Құқықтық мониторинг**

**А.Б. ҚАЙЖАҚПАРОВА** Қазақстан Республикасының

құқық бұзушылық профилактикасы саласындағы  
заңнамасының тиімділігін арттыру туралы мәселеге..... 94

**Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА** Экономикалық қызмет саласындағы қылмыстық құқық бұзушылықтар бойынша заңнаманың мониторингі ..... 103

**Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан**

**Н.А. НҰРБАЕВА** Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі терминологиялық мәселелер..... 110

**Жас ғалым мінбері**

**А.Р. ХАСЕНОВА** Пара алудың аяқталу мезеті туралы мәселеге ..... 117

**А.Ю. РЫЖАНКОВ** (Могилев қ., Беларусь) Шет елдердің заңнамасы бойынша лауазымды тұлғалардың немқұрайлылығының қылмыстық-құқықтық сипаттамасы..... 127

**К.Б. ОЛЖАБАЕВА** Медицина және фармацевтика қызметкерлерінің еңбек туралы заңнамасындағы кейбір кемшіліктер және оларды жою жолдары ..... 138

**«Жаршының» архивтегі беттері**

**Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА** Н.М. Акимованың «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері» атты ғылыми мақаласына қайта оралғанда..... 146



**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации  
Республики Казахстан»  
**Издается с 2006 года**

Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ КОКСОН МОН РК №38  
от 14.02.2022 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Сарпеков Р.К.** – к.ю.н., *Заслуженный деятель  
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан)*  
– (председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)

**Главный редактор**

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Джангарашев Р.М.** – LL.M (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Ишеков К.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Каирбаева Л.К.** – PhD (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Нур-Султан,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменно-  
горск, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)  
**Финк Д.А.** – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Верстка – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан (Первичная постановка  
на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,  
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,  
блок С, каб. 306, тел: 8(7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

# ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой  
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (68)-2022

Колонка редакции ..... 9

## Конституционное и административное право

**Р.К. САРПЕКОВ** Перспективы конституци-  
онализации административной юстиции  
в государствах-членах ЕАЭС ..... 13  
**Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, А.А. КАРАЕВ** Некоторые  
вопросы развития конституционного права в свете  
реализации Концепции правовой политики  
Республики Казахстан до 2030 года ..... 22

## Гражданское и гражданско-процессуальное право

**А.К. КАЛДЫБАЕВ, Г.К. ОСПАНОВА**  
Последствия нарушения корпоративного договора ..... 32

## Уголовное право и уголовный процесс

**Р.К. САРПЕКОВ, С.М. РАХМЕТОВ** Проблемы  
построения системы наказания в Уголовном  
кодексе Республики Казахстан ..... 42  
**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Предание  
прокурором суду обвиняемого и его статус  
в парадигме компетенции сторон ..... 51  
**А.Б. БАЙСУЛТАНОВ** Вопросы квалификации  
уклонения от отбывания наказания в виде лишения  
свободы ..... 58  
**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ**  
Организационные и правовые аспекты государ-  
ственной деятельности по охране общественного  
порядка в Республике Казахстан: возможности  
и перспективы ..... 66  
**Э.К. ИГИСИНОВА, Ж.Ж. ДАВЛЕТБАЕВА**  
Формирование антикоррупционной культуры путем  
продвижения идеологии добропорядочности ..... 76

## Международное право и сравнительное правоведение

**Ж.З. ЗИЯТОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА**  
Законодательство зарубежных стран о возмещении  
вреда в уголовном судопроизводстве  
(правовой анализ) ..... 84

## Правовой мониторинг

**А.Б. КАЙЖАКПАРОВА** К вопросу о повышении  
эффективности законодательства Республики  
Казахстан в области профилактики правонарушений ..... 94

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА</b> Мониторинг законодательства по уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности .....	103
<b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>	
<b>Н.А. НУРБАЕВА</b> Терминологические вопросы в Гражданском кодексе Республики Казахстан.....	110
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>А.Р. ХАСЕНОВА</b> К вопросу о моменте окончания получения взятки .....	117
<b>А.Ю. РЫЖАНКОВ</b> (г. Могилев, Беларусь) Уголовно-правовая характеристика халатности должностных лиц по законодательству зарубежных стран .....	127
<b>К.Б. ОЛЖАБАЕВА</b> Некоторые дефекты законодательства о труде медицинских и фармацевтических работников и пути их устранения.....	138
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
<b>Е.Т. БАЙМОЛДИНОВА</b> Возвращаясь к научной публикации Н.М. Акимовой «Некоторые вопросы правового мониторинга Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» .....	146



# Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (68)-2022

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

#### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – *c.j.s.*, Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – *d.j.s.* (Barnaul, Russian)  
**Belih V.S.** – *d.j.s.* (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – *d.j.s.* (Moscow, Russian)  
**Melnik R.S.** – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Moiseev A.A.** – *d.j.s.* (Moscow, Russian)  
**Muromcev G.I.** – *d.j.s.* (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Malinovski V.A.** – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Unzila Shapak** – *d.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)

#### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – *c.j.s.*

#### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – *PhD* (Kiel, Germany)  
**Bainiyazova Z.S.** – *c.j.s.* (Saratov, Russian)  
**Dzhangarashev R.M.** – *LLM* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Ishekov K.A.** – *d.j.s.* (Moscow, Russian)  
**Kazbayeva A.G.** – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kairbaeva L.K.** – *PhD* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kiyazova A.Zh.** – *LLM* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Konusova V.T.** – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurgazinov B. K.** – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Nurmagambetov R.G.** – *PhD* (Chelyabinsk, Russian)  
**Primashev N.M.** – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – *d.j.s.* (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – *c.j.s.* (Bishkek, Kyrgyzstan)  
**Fink D.A.** – *c.j.s.* (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**  
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

**Editorial** ..... 11

### Constitutional and Administrative Law

**R.K.SARPEKOV** Prospects for the constitutionalization of administrative justice in the EEU member states ..... 13  
**L ZHANUZAKOVA, A. KARAEV** Some development issues of constitutional law in the light of implementation of the Concept of legal policy in the Republic of Kazakhstan until 2030 ..... 22

### Civil and Civil Procedure Law

**A. KALDYBAYEV, G. OSPANOVA** Consequences of breach of corporate contract ..... 32

### Criminal law and Criminal procedure

**R.K.SARPEKOV, S.M. RAKHMETOV** Problems of building a system of punishment in the Criminal code of the Republic of Kazakhstan ..... 43  
**A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN** Bringing the accused to the court by the prosecutor and its status in the competence paradigm of the parties ..... 51  
**A.B. BAISULTANOV** Issues of qualification of evasion from serving a sentence of imprisonment ..... 58  
**R.K. DZHIEMBAYEV, T.S. SALKEBAEV** Organizational and legal aspects of state activities for the protection of public order in the Republic of Kazakhstan: opportunities and prospects ..... 66  
**E. IGISSINOVA, ZH. DAVLETBAYEVA** Developing an anti-corruption culture by promoting the ideology of integrity ..... 76

### International law and Comparative law

**Z.Z. ZIYATOVA, E.N. KALIAKPEROVA** Legislation of foreign countries on compensation of damage in criminal proceedings (legal analysis) ..... 84

### Legal monitoring

**A.B. KAIZHAKPAROVA** On the issue of improving the effectiveness of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of crime prevention ..... 94  
**E.N. KALIAKPEROVA** Monitoring of legislation on criminal offenses in the field of economic activity ..... 103

### From the lawmaking practice in the official language

**N.A. NURBAYEVA** Terminological issues in the Civil code of the Republic of Kazakhstan ..... 110

## CONTENT

### **Young researchers' tribune**

<b>A.R. KHASSENOVA</b> To the question of the moment of the end of accepting a bribe.....	117
<b>A.Y. RYZHANKOU</b> (Mogilev, Belarus) Criminal-legal characteristics of the negligence of officials under the legislation of foreign countries.....	127
<b>X.B. OLZHABAYEVA</b> Some defects in the labor legislation of medical and pharmaceutical employees and methods to eliminate them.....	138

### **The archive pages of the «Bulletin»**

<b>Y.T. BAIMOLDINOVA</b> Returning to the scientific article by N.M. Akimova «Some issues of legal monitoring of code «On people's health and the health system of the Republic of Kazakhstan» .....	146
--	-----

УДК 340.314.2

**ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАУЧНОЙ ПУБЛИКАЦИИ Н.М. АКИМОВОЙ «НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО МОНИТОРИНГА КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН «О ЗДОРОВЬЕ НАРОДА И СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ»**

**Баймолдинова Елнур Турешовна**

*Младший научный сотрудник отдела анализа эффективности законодательства Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, магистр права; г. Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: baymoldinova.e@zqai.kz*

**Аннотация.** Одной из ключевых задач государственной политики в области здравоохранения является формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг. Этот процесс требует соответствующих новаций в медицинской системе.

Учитывая особое внимание к обсуждаемой теме на сегодняшний день, одной из первоочередных задач является обеспечение эффективности государственной политики в области медицины, безопасности и благополучия граждан; совершенствование трудовых условий медицинских работников, увеличение объема финансирования медицинских учреждений; контроль оборота лекарственных средств и т.д. Мировые державы активно ведут работу над реновацией системы здравоохранения и ситуации с охраной здоровья своих граждан.

В статье проводится анализ научной статьи научного сотрудника Центра правового мониторинга Института законодательства Республики Казахстан Н.М. Акимовой «Некоторые вопросы правового мониторинга Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» опубликованной в Вестнике «Института законодательства Республики Казахстан» в 2018 году.

Автором был проведен анализ старого Кодекса Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения». Учитывая насущность регулирования системы здравоохранения в стране, отмеченные автором замечания, выявленные в результате проведенного правового мониторинга Кодекса, до сих пор представляются актуальными.

Статья освещает проблемные аспекты Кодекса в части реализации в нем международных обязательств Республики Казахстан, трупного донорства, реализации в подзаконных нормативных правовых актах вопросов предсменного и послесменного освидетельствования и введения в Кодекс понятия «дистрибьютор». Так, в своей научной статье Н.М. Акимова предоставляет выводы и предложения к решению вышеуказанных вопросов.

**Ключевые слова:** система здравоохранения, здоровье населения, Кодекс о здоровье, медицина, трупное донорство, медицинское освидетельствование

**Н.М. АКИМОВАНЫҢ «ХАЛЫҚ ДЕНСАУЛЫҒЫ  
ЖӘНЕ ЕНСАУЛЫҚ САҚТАУ ЖҮЙЕСІ ТУРАЛЫ»  
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОДЕКСІНЕ  
ҚҰҚЫҚТЫҚ МОНИТОРИНГІНІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ»  
АТТЫ ҒЫЛЫМИ МАҚАЛАСЫНА ҚАЙТА ОРАЛҒАНДА**

**Елнур Турешовна Баймолдинова**

*Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институты  
Заңнаманың тиімділігін талдау бөлімінің кіші ғылыми қызметкері, заң магистрі;  
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: baymoldinova.e@zqai.kz*

***Аннотация.** Денсаулық сақтау саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі міндеттерінің бірі медициналық көмектің қолжетімділігін және медициналық қызметтердің тиімділігін арттыруды қамтамасыз ететін жүйені қалыптастыру болып табылады. Бұл процесс медициналық жүйеде тиісті жаңалықтарды қажет етеді.*

*Бүгінгі күні талқыланып тақырыпқа ерекше назар аударуды ескере отырып, бірінші кезектегі міндеттердің бірі медицина саласындағы мемлекеттік саясаттың тиімділігін, азаматтардың қауіпсіздігі мен әл-ауқатын қамтамасыз ету; медицина қызметкерлерінің еңбек жағдайларын жетілдіру, медициналық мекемелерді қаржыландыру көлемін ұлғайту; дәрілік заттардың айналымын бақылау және т.б. Әлемдік державалар денсаулық сақтау жүйесін жаңарту және өз азаматтарының денсаулығын қорғау ахуалы бойынша жұмысты белсенді жүргізуде.*

*Мақалада Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Құқықтық мониторинг орталығының ғылыми қызметкері Н.М. Акимованың 2018 жылы Қазақстан Республикасы Заңнама институты Жаршысында жарияланған «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасы Кодексіне құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері» атты ғылыми мақаласына талдау жүргізіледі.*

*Автор «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының 2009 жылғы 18 қыркүйектегі № 193-IV ескі кодексіне талдау жүргізді. Елдегі денсаулық сақтау жүйесін реттеудің маңыздылығын ескере отырып, Кодекске жүргізілген құқықтық мониторинг нәтижесінде анықталған автор атап өткен ескертулер әлі де өзекті болып отыр.*

*Мақала Кодекстің проблемалық аспектілерін онда Қазақстан Республикасының халықаралық міндеттемелерін іске асыру, мәйіттік донорлығы, заңға тәуелді нормативтік құқықтық актілерде ауысым алдындағы және ауысымнан кейінгі қуаландыру мәселелерін іске асыру және Кодекске «дистрибьютор» ұғымын енгізу бөлігінде қамтиды. Н.М. Акимова өзінің ғылыми мақаласында жоғарыда аталған мәселелерді шешуге ұсыныстар мен тұжырымдар береді.*

***Түйін сөздер:** денсаулық сақтау жүйесі, халық денсаулығы, денсаулық туралы Кодекс, медицина, мәйіттік донорлық, медициналық қуаландыру*



## RETURNING TO THE SCIENTIFIC ARTICLE BY N.M. AKIMOVA «SOME ISSUES OF LEGAL MONITORING OF CODE «ON PEOPLE’S HEALTH AND THE HEALTH SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN»

**Baimoldinova Yelnur Tureshovna**

*Junior researcher associate of the Department of Analysis  
of the effectiveness of legislation, Master of Laws;  
Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: baymoldinova.e@zqai.kz*

**Abstract.** *One of the key tasks of the state policy in the field of healthcare is the formation of a system that ensures the availability of medical care and increases the efficiency of medical services. This process requires appropriate innovations in the medical system.*

*Taking into account the special attention to the topic under discussion today, one of the primary tasks is to ensure the effectiveness of state policy in the field of medicine, safety and well-being of citizens; improving the working conditions of medical workers, increasing the funding of medical institutions; controlling the turnover of medicines, etc. World powers are actively working on the renovation of the health system and the situation with the health of their citizens.*

*The article analyzes the scientific article of the researcher of the Center for Legal Monitoring of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan N.M. Akimova «Some issues of legal monitoring of Code of the Republic of Kazakhstan «On public health and healthcare system» published in the Bulletin of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan in 2018.*

*The author analyzed the old Code of the Republic of Kazakhstan dated September 18, 2009 №193-IV «On public health and healthcare system». Given the urgency of regulating the health care system in the country, the comments noted by the author, identified as a result of the legal monitoring of the Code, still seem relevant.*

*The article highlights the problematic aspects of the Code in terms of the implementation of the international obligations of the Republic of Kazakhstan in it, cadaver donation, the implementation of issues of pre-shift and post-shift examination in subordinate regulatory legal acts and the introduction of the concept of «distributor» into the Code. So, in her scientific article N.M. Akimova provides conclusions and suggestions for solving the above issues.*

**Keywords.** *healthcare system, public health, Health code, medicine, cadaver donation, medical examination.*

**DOI: 10.52026/2788-5291\_2022\_68\_1\_146**

### **Введение**

Правовое развитие и совершенствование системы здравоохранения в последние годы активно растет. Этот процесс особенно актуален в свете нынешних событий. Пандемия Covid-19, заметно ударившая по пробелам всемирных медицинских систем, поставила необходимость их улучшения в приоритет.

Социальное обеспечение и экономическое развитие в Республике Казахстан требует совершенствования системы здравоохранения, путем создания новых подходов и методик. Её правовой прогресс в первую очередь должен обуславливаться охраной и защитой жизни и интересов населения. В этом ключе статья Н.М. Акимовой, посвященная анализу Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе

здравоохранения», приобретает особую актуальность, ввиду значимости изложенных в ней предложений.

### **Методы исследования**

По результатам проведенного в 2018 году правового мониторинга, автором в статье был приведен свод проблемных вопросов Кодекса на основании изучения практики его применения, научных изысканий в сфере медицинского права, зарубежного опыта, а также материалов неправительственных организаций.

### **Основная часть**

Для современного государства охрана здоровья своих граждан является одним из важнейших приоритетов. Развитие нацио-

нальных систем здравоохранения показывает, что проблемам здравоохранения придается подлинная политическая значимость, если государственные правовые и финансовые реформы направлены на улучшение ситуации с охраной здоровья граждан [1].

Глава государства уже ряд лет обращает пристальное внимание вопросу развития медицины в стране. Так, в послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2021 года, теме повышения эффективности системы здравоохранения посвящена целая глава, определяющая основные пути государственной политики в этом направлении, с учетом эпидемиологической ситуации в стране. В частности, Президент отметил следующие аспекты: борьба с коронавирусной инфекцией и активная вакцинация населения; несоответствие медицинских лабораторий международным стандартам; масштабное финансирование сферы медицины, с учетом инфраструктуры, кадров, лекарственного обеспечения; конкурентоспособность и безопасность фармацевтической промышленности. Речь также зашла о необходимости создания Национальной системы прогнозирования биобезопасности страны.

В 2018 году в очередном выпуске журнала «Вестник Института законодательства Республики Казахстан» была опубликована научная статья Н.М. Акимовой «Некоторые вопросы правового мониторинга Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», которая проводит анализ проблемных вопросов Кодекса Республики Казахстан от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения» по состоянию на 2018 год.

Отмеченные автором основные пробелы, к сожалению, нашли отражение и в новом Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК. Так, статья 128 старого Кодекса «Выписка из психиатрического стационара», ограничивающая право пациента на добровольную выписку из психиатрического стационара теперь дублируется статьей 169 «Выписка из стационара организации, оказывающей медицинскую помощь в области психического здоровья лицам с психическими, поведенческими расстройствами».

Остался также пробел в соответствии международным обязательствам Республики Казахстан в сфере здравоохранения, а

именно, в части принципов защиты психически больных лиц и улучшения психиатрической помощи, закрепленных Резолюцией 46/119 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1991 года. Указанные принципы предусматривают защиту прав пациентов при госпитализации и принудительной госпитализации для прохождения лечения в психологическом учреждении. Принцип 16 предусматривает право пациента покинуть лечебное учреждение по собственной воле, в случаях, когда не применяется критерий принудительного удержания данного лица. При этом пациент должен быть соответствующе проинформирован о наличии у него такого права. По мнению автора, данный аспект в рассматриваемой отеческой норме не предусмотрен, предоставляя медицинским учреждениям удерживать лицо против его воли.

Вторым вопросом анализируемой статьи является внедрение в старый Кодекс понятия «дистрибьютор». Обосновывалось это тем, что включение данного понятия обеспечит выполнение Республикой Казахстан норм Правил надлежащей дистрибьюторской практики в рамках Евразийского экономического союза от 3 ноября 2016 года. Соблюдение данных правил является одним из условий обеспечения высокого качества, безопасности и эффективности лекарственных препаратов, что позволяет организациям оптовой торговли лекарственными средствами для медицинского применения соответствовать лицензионным требованиям и успешно проходить проверки надзорных органов [2]. Этот вопрос нашел свое отражение и в новом Кодексе, который тоже не содержит данного понятия, ограничиваясь лишь «единым дистрибьютором». Отмеченные автором негативные факторы, отражающиеся в дефиците лекарственных средств и медицинских изделий, остаются актуальной проблемой не нашедшей правового регулирования и на сегодняшний день.

Отдельного внимания заслуживает регулирование трупного донорства. По состоянию на 2018 год статья 169 «Трансплантация тканей (части ткани) и (или) органов (части органов) и условия их изъятия» старого Кодекса предусматривала так называемую «презумпцию согласия». По мнению автора, наличие данного фактора имело опасность криминализации процесса изъятия тканей и органов. Интересно отметить, что на сегодняшний день законодательство в сфере здравоохранения уже не предусматривает воз-

возможность трансплантации тканей и органов трупа. Новый Кодекс содержит в себе только два вида доноров для трансплантации – прижизненных и посмертных. Таким образом, на сегодняшний день изъятие тканей и органов у трупа не регулируется.

Примечательно, что новый Кодекс все же учел некоторые замечания. Так, были дополнены положения проведения предсменного и послесменного медицинского освидетельствования. Автор отмечает, что статьей 155 «Медицинские осмотры» старого Кодекса проведение послесменного осмотра не предусмотрено. В новом же Кодексе данный вопрос регулируется статьей 86 «Медицинский осмотр» и подразделяет проведение осмотров на предварительные, периодические, предсменные (предрейсовые), послесменные (послерейсовые). Но, вопрос разработки и утверждения приказа Министра здравоохранения Республики Казахстан касательно списка профессий, требующих предсменного и послесменного медицинского освидетельствования решен не был. Как и в случае с ранее указанным вопросом, новый Кодекс «отсеил» некоторые аспекты, которые включал в себя старый. Один из таких аспектов – медицинские осмотры работников.

### Обсуждение и выводы

Сегодня Министерством здравоохранения Республики Казахстан активно ведется работа по внесению изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года «О здоровье народа и системе здравоохранения». В частности, внимание уделяется вопросам страхования профессиональной ответственности меди-

цинских работников, внедрения системы их юридической и финансовой защиты.

Помимо этого, орган-разработчик предлагает смягчение уголовной ответственности за ненадлежащее выполнение или невыполнение профессиональных обязанностей медицинскими работниками. Проблема состоит в том, что подобные предложения могут существенно повлиять на обеспечение прав и свобод граждан, их защиты и безопасности.

Главная задача, которую ставил автор, состояла в устранении пробелов законодательства в области медицины, обеспечения и защиты прав как медицинских работников, так и пациентов. Существенной работы требует законодательная деятельность в данной области, в первую очередь для устранения пробелов в действующем законодательстве. Актуальность на сегодняшний день приведенных автором проблем в 2018 году говорит о необходимости правовых новаций, особого внимания и решений на управленческом, законодательном уровнях, в части нормативно-правового регулирования, особенно в свете мировых проблем здравоохранения.

### Заключение

Подводя итоги, исследование в очередной раз показало, что здравоохранительная система требует постоянных правовых новшеств, ввиду непосредственного участия в ней человека, его жизни, прав и свобод. Статья Н.М. Акимовой даже спустя несколько лет имеет научную значимость в контексте действующего законодательства.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Тайторина Б.А., Богатырева Л.Б., Байсалова Г.Т. *Современные модели организации здравоохранения: проблемы правового регулирования // Вестник Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. 2020. №2 (60). 157-165 с.*
2. Яковлева Е.В. *Надлежащая дистрибьюторская практика: модернизация системы качества дистрибуции лекарственных средств в России // Ведомости Научного центра экспертизы средств медицинского применения. 2018. №1. 36-43 с.*

## REFERENCES

1. Tajtorina B.A., Bogatyreva L.B., Bajsalova G.T. *Sovremennyye modeli organizacii zdavoohranenija: problemy pravovogo regulirovaniya // Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii Respubliki Kazahstan. 2020. №2 (60). 157-165 s.*
2. Jakovleva E.V. *Nadlezhashhaja distrib'jutorskaja praktika: modernizacija sistemy kachestva distrib'jucii lekarstvennyh sredstv v Rossii // Vedomosti Nauchnogo centra jekspertizy sredstv medicinskogo primeneniya. 2018. №1. 36-43 s.*