

**Меншік иесі және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

- Тукиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.  
(Астана, Қазақстан)  
**Редакциялық алқа құрамы**  
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
Абылайұлы А. – PhD (Астана,  
Қазақстан)  
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)  
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Астана,  
Қазақстан)  
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)  
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)  
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,  
Ресей)  
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,  
Қызығызстан)  
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Журнал редакциясы**  
Колтубаева Г.Б.  
Ермек А.Б.  
Жұмагелдина Б.Ж.  
Байленова А.Қ.  
Джамбуршин К.А.  
Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі Ақпарат  
және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі  
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)  
**Мекен-жайы:**  
Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,  
8 үй  
тел: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
E-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com

**МАЗМҰНЫ**

**Редакция бағанасы** ..... 8

Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың  
2017 жылғы 29-30 тамызда Астана қаласында өткен Қазақстан  
Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конститу-  
ция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық  
ғылыми-практикалық конференциядағы алғы сөзі ..... 13

**«Жаршынын» мұрағат беттері**

**Ғ.С. САПАРҒАЛИЕВ** Мемлекеттік-құқықтық саладағы  
прокуратураның рөлі туралы құқықтық саясат тұжырымдамасы  
(ҚР ЗИ Жаршысы, №4(16)-2009, 5-10 б.) ..... 14

**Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ** Академик Ғ. Сапарғалиевтің  
мемлекеттік-құқықтық саладағы прокуратураның рөлі туралы  
ғылыми жарияланымына қайта оралғанда ..... 21

**Мемлекет және құқық теориясы**

**А.С. ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ** Қазақстандағы Құқықтық  
сауаттандырудың жаңа тұжырымдамасы ..... 24

**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА** Қазақстан Республи-  
касы ПМ ведомстволық ЖОО-нда білім алушылардың құқықтық  
санасын қалыптастырудың проблемалары туралы ..... 31

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕПШЕ** (Берлин қ., Германия) Орталық  
Азиядағы жалпы әкімшілік құқық даму процесінде ..... 39

**С.Н. ИСАЕВА** Балалар құқықтары жөніндегі уәкіл институ-  
ты: проблемалар және даму перспективасы ..... 50

**Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы**

**Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛЯМБЕКОВА** Жаңартылатын  
энергия көздерін пайдаланудағы нормативтік реттеуді жетілдіру  
мәселелері ..... 57

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**А.Н. АХПАНОВ, З.Ғ. ҚАЗИЕВ** Қазақстандық қылмыстық  
процесте «қисынды мерзім» ұғымын пайдаланудың кейбір негізгі  
аспектілері туралы ..... 65

**Н.К. ИМАНҒАЛИЕВ** Бөтеннің мүлкін ұрлағаны үшін  
жауапкершілік туралы қылмыстық-құқықтық нормаларды  
жетілдіру туралы ..... 73

**Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ** Қазақстан Республикасының әкімшілік  
заңнамасына медициналық қателік ұғымын енгізу туралы ұсыныс ..... 80

**К.И. ИСМАҒҰЛОВ, А.А. МҰҚАНБЕТҚАЛИЕВ** Қазақстан  
Республикасының терроризмге қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын  
жетілдірудің кейбір проблемалары ..... 89

**Халықаралық құқық және салыстырмалы  
құқықтану**

**А.С. ИРЖАНОВ** Халықаралық терроризм туралы жан-жақты  
қамтитын конвенцияның жобасын әзірлеудің кейбір мәселелері ту-  
ралы ..... 96

**М.Ж. КУЛИКПАЕВА** Цифрлық технологияларды дамыту  
тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-  
құқықтық негіздері ..... 101

**Құқықтық мониторинг**

**Е.З. БЕКБАЕВ** Татарстан Республикасы мен Башқұртстан  
Республикасында заңдарды мониторингілеудің шетелдік  
тәжірибесі туралы ..... 109

**Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА** Бұқаралық ақпарат құралдарын  
құқықтық реттеудің кейбір мәселелері («Бұқаралық ақпарат  
құралдары туралы» ҚР Заңына талдамалық анықтама материалда-  
ры бойынша) ..... 117

**А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ** Құқық қорғау қызметінің  
проблемалық аспектілері (заңнама мониторингі) ..... 123

**А.К. АҚАЙ** Қазақстан Республикасында сотталғандықты өтеудің кейбір мәселелері.....131

**Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан**

**Е. САФУАНИ** Заңнама техникасы мен тілінің кейбір мәселелері.....138

**А.К. МАХАМБЕТОВА** Агенттік келісім мәселелерін құқықтық реттеу.....142

**Жас ғалым мінбері**

**Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ** Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде жазалауды реттеу бөлігіндегі кейбір проблемалар туралы.....151

**Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА** Қазақстан Республикасы ҚК 318-бабында көзделген қылмыстық-құқықтық норманы жетілдіру проблемалары.....158

**Р.К. ҚАНАТОВ** Фьючерстік шарт ұғымы мен сипаттамалық ерекшеліктері («Туынды құралдар нарығындағы фьючерстік шарттың проблемалары мен перспективалары» атты іргелі және ғылыми қолданбалы зерттеудің талдамалық есебінің материалдары бойынша).....165

**Д.Б. АБДИЛЬДИНА** Сайлау жүйелері және әйелдердің сайланбалы органдардағы өкілділігі.....171

**А. АРЫСТАН** Титулдық сақтандыру адал ниетті сатып алушылардың мүддесін қорғау ретінде.....176

**Ғылыми өмір хроникасы**

2017 жылғы 8-9 маусымда Екатеринбург қ. өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Еуропа-Азия құқықтық конгресіне қатысуы туралы ақпараттық хабарлама.....185

2017 жылғы 22 маусымда Астана қ. өткен Мемлекеттік тілдегі заң жобалары мен халықаралық шарт жобаларының сапасы және ғылыми лингвистикалық сараптама мәселелері бойынша практикалық семинар туралы ақпараттық хабарлама.....188

2017 жылғы 29 маусымда Астана қ. қоғамдық, ғылыми ұйымдар, жоғарғы оқу орындар өкілдерінің, ғалым-заңгерлердің және практиктердің қатысуымен өткізілген семинар-кеңес туралы ақпараттық хабарлама.....190

2017 жылғы 17-29 шілдеде Германияда өткен Неміс кәсіпкерлік құқығының сегізінші жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама.....193

2017 жылғы 4-15 қыркүйекте Италиядағы Турин қ. өткен жергілікті көрсетілетін қызметтерді реттеу бойынша ХХ Турин Халықаралық жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама.....195

2017 жылғы 12-14 қыркүйекте Катманду қ. (Непал) өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Азияның Заң ақпараттық қоғамдастығының халықаралық конференциясына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама.....197

**Библиография**

И.М. Умарахуновтың «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики» тақырыбындағы монографиясына рецензия, 2017ж.....200

«Государство. Право. Общество в условиях глобализирующего мира» тақырыбындағы монографияға рецензия, 2017ж.....202

**Даналық ойлар**.....204



## Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются  
на сайте [www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

## Состав Редакционного совета

**Тукиев А.С.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан) – (председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,  
Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мурчаев И.Ш.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,  
Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Ка-  
захстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Шерубай Күрманбайұлы** – д.ф.н.  
(Астана, Казахстан)

## Состав Редакционной коллегии

**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан) – (председатель)  
**Абылайұлы А.** – PhD (Астана, Казах-  
стан)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – заслуженный дея-  
тель культуры РК (Астана, Казахстан)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,  
Россия)  
**Досмырза Д.Д.** – к.ю.н. (Астана, Ка-  
захстан)  
**Елеусизова И.К.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Казнев З.Г.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)  
**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)  
**Маммадов У.Ю.** – к.ю.н. (Казань,  
Россия)  
**Мушанов Т.Е.** (Астана, Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-  
Каменогорск, Казахстан)  
**Свободный Ф.К.** – к.п.с.н. (Барнаул,  
Россия)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)  
**Глембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

## Редакция журнала

**Колтубаева Г.Б.**  
**Ермек А.Б.**  
**Жумагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.К.**  
**Джамбуршин К.А.**

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан  
(№ и дата первичной постановки на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

## Адрес:

Республика Казахстан,  
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## Колонка редакции ..... 9

*Приветственное слово Министра юстиции Республики Казах-  
стан Бекетаева М.Б. на международной научно-практической кон-  
ференции «Конституция и модернизация общества и государства»,  
посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, г. Астана,  
29-30 августа 2017 г.* ..... 13

## Архивные страницы «Вестника»

**Г.С. САПАРГАЛИЕВ** Концепция правовой политики о роли  
прокуратуры в государственно-правовой сфере (Вестник ИЗ РК,  
№4(16)-2009 г. стр. 5-10) ..... 14

**Б.К. НУРГАЗИНОВ** Возвращаясь к научной публикации акаде-  
мика Г. Сапаргалиева о роли прокуратуры в государственно-правовой  
сфере ..... 21

## Теория государства и права

**А.С.ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ** Новая Концепция правового  
просвещения в Казахстане ..... 24

**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА** О проблемах форми-  
рования правосознания обучающихся ведомственных вузов МВД  
Республики Казахстан ..... 31

## Конституционное и административное право

**Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ** (г. Берлин, Германия) Общее адми-  
нистративное право в Центральной Азии в процессе развития ..... 39

**С.Н. ИСАЕВА** Институт уполномоченного по правам ребенка:  
проблемы и перспективы развития ..... 50

## Гражданское и гражданско-процессуальное право

**Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА** Вопросы совершен-  
ствования нормативного регулирования использования возобнов-  
ляемых источников энергии ..... 57

## Уголовное право и уголовный процесс

**А.Н. АХПАНОВ, З.Г. КАЗИЕВ** О некоторых ключевых  
аспектах использования понятия «разумный срок» в казахстанском  
уголовном процессе ..... 65

**Н.К. ИМАНГАЛИЕВ** О совершенствовании уголовно-право-  
вых норм об ответственности за кражу чужого имущества ..... 73

**Б.К. НУРГАЗИНОВ** Предложение о введении понятия меди-  
цинской ошибки в административное законодательство Републи-  
ки Казахстан ..... 80

**К.И. ИСМАГУЛОВ, А.А. МУКАНБЕТКАЛИЕВ** Некото-  
рые проблемы совершенствования законодательства Республики  
Казахстан о противодействии терроризму ..... 89

## Международное право и сравнительное правоведение

**А.С. ИРЖАНОВ** О некоторых вопросах разработки проекта  
Всеобъемлющей Конвенции о международном терроризме ..... 96

**М.Ж. КУЛИКПАЕВА** Международно-правовые основы обе-  
спечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых  
технологий ..... 101

## Правовой мониторинг

**Е.З. БЕКБАЕВ** О зарубежном опыте мониторинга законов  
в Республике Татарстан и Республике Башкортостан ..... 109

**Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА** Некоторые вопросы правового регули-  
рования средств массовой информации (по материалам аналити-  
ческой справки на Закон РК «О средствах массовой информации» ..... 117

**А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ** Проблемные аспекты пра-  
воохранительной службы (мониторинг законодательства) ..... 123

<b>А.К. АКАЙ</b> Некоторые вопросы погашения судимости в Республике Казахстан.....	131
<b>Из практики законодательства на государственном языке</b>	
<b>Е. САФУАНИ</b> Некоторые вопросы техники и языка законодательства.....	138
<b>А.К. МАХАМБЕТОВА</b> Правовое регулирование вопросов агентского соглашения.....	142
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
<b>Ф.Ф. АХМЕДЖАНОВ</b> О некоторых проблемах Уголовного кодекса Республики Казахстан в части регулирования наказания.....	151
<b>Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА</b> Проблемы совершенствования уголовно-правовой нормы, предусмотренной ст. 318 УК РК.....	158
<b>Р.К. КАНАТОВ</b> Понятие и характерные особенности фьючерсного договора (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Проблемы и перспективы фьючерсного договора на рынке производных инструментов»).....	165
<b>Д.Б. АБДИЛЬДИНА</b> Избирательные системы и представленность женщин в выборных органах.....	171
<b>А. АРЫСТАН</b> Титульное страхование как гарантия защиты интересов добросовестного приобретателя.....	176
<b>Хроника научной жизни</b>	
Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в Европейско-Азиатском правовом конгрессе, 8-9 июня 2017 года, г. Екатеринбург.....	186
Информационное сообщение о практическом семинаре по вопросам качества законопроектов и проектов международных договоров на государственном языке и научной лингвистической экспертизы, Астана, 22 июня 2017 г.....	188
Информационное сообщение о семинаре-совещании с участием представителей общественных, научных организаций, вузов, ученых-юристов и практиков, 29 июня 2017 года, г. Астана.....	190
Информационное сообщение о восьмой Летней школе немецкого предпринимательского права, Германия, 17-29 июля 2017 г.....	194
Информационное сообщение о XX Туринской Международной летней школе по регулированию местных услуг, г. Турин, Италия, 4-15 сентября 2017 г.....	196
Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в международной конференции Юридического информационного сообщества Азии, 12-14 сентября 2017 года в г. Катманду (Непал).....	197
<b>Библиография</b>	
Рецензия на монографию И.М. Умарахунова «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики», 2017г.....	200
Рецензия на монографию «Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира», 2017г.....	202
<b>Мудрые мысли</b> .....	204



**Owner and publisher:**  
SI «Legislation Institute  
of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed  
on the website

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894  
from 05.30.2013)

#### **Editorial Council members**

**Tukiyev A.S.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
– (Chairman)

**Abaydeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana,  
Kazakhstan)

**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Borchashvili I.Sh.** – d.j.s. (Astana, Ka-  
zakhstan)

**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Muromtsev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Sherubai Kurmanbaiuly** – d.ph.s.  
(Astana, Kazakhstan)

#### **Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana,  
Kazakhstan) – (Chairman)

**Abylaiuly A.** – PhD (Astana, Kazakhstan)

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)

**Aiyymbetov M.A.** – Honored Worker of  
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-  
stan)

**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Rus-  
sian)

**Dosmyrza D.D.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Eleussizova I.K.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Kazyiev Z.G.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Konusova V.T.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)

**Mammadov U.Y.** – c.j.s. (Kazan', Rus-  
sian)

**Mushanov T.E.** (Astana, Kazakhstan)

**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kame-  
nogorsk, Kazakhstan)

**Svobodniy F.K.** – c.p.s.s. (Barnaul, Rus-  
sian)

**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek,  
Kyrgyzstan)

**Tlembaeyva Zh.U.** – c.j.s. (Astana, Ka-  
zakhstan)

#### **The editorial staff**

**Koltubayeva G.B.**

**Yermek A.B.**

**Zhumageldina B.Zh.**

**Bailenova A.K.**

**Dzhamburshin K.A.**

*The certificate of registration of mass media  
№11219-G from 15.11.2010 from  
the Committee of Information and Archives  
of the Ministry of Culture and Information  
of the Republic of Kazakhstan  
(Number and date of primary registration  
№6592-Zh.07.09.2005.)*

#### **Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
010000, Astana, Mangilik el pr., 8  
tel.: 8 (7172) 74-02-06  
fax: 8 (7172) 74-14-43  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## **CONTENT**

### **Editorial** ..... 11

*Address of the Minister of Justice Beketayev M.B. at the  
international scientific and practical conference «The Constitution and  
Modernization of Society and the State», dedicated to the Constitution  
Day of the Republic of Kazakhstan, Astana, August 29-30, 2017.* ..... 13

### **Archive «Bulletin» pages**

**G.S. SAPARGALIEV** The concept of legal policy on the role  
of the prosecutor's office in the state and legal sphere (Bulletin FM RK,  
No. 4 (16) -2009, p. 5-10) ..... 14

**B.K. NURGAZINOV** Returning to Academician G. Sapargaliyev's  
scientific publication on the role of the Prosecutor's Office in the state  
and legal sphere ..... 21

### **Theory of State and Law**

**A.S. TUKIEV, K.K. AKHMETOV** The new concept of public  
legal education in Kazakhstan ..... 24

**R.K. DZHIEMBAEV, O.A. LADYGINA** On the problems  
of formation of the legal awareness of the students of higher educational  
institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Republic  
of Kazakhstan ..... 31

### **Constitutional and Administrative Law**

**J. PUDELKA, J. DEPPE** (Berlin, Germany) General  
administrative law in Central Asia in the development process ..... 39

**S.N. ISSAYEVA** The institute of the children's rights  
commissioner: problems and development prospects ..... 50

### **Civil and Civil Procedural Law**

**Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBEKOVA** Issues of improving  
regulation of the use of renewable energy sources ..... 57

### **Criminal law and Criminal procedure**

**A.N. AKHPANOV, Z.G. KAZIEV** About some key aspects  
of the use of concept «reasonable term» in Kazakhstani criminal  
procedure ..... 65

**N.K. IMANGALIEV** On the issue developing criminal norms  
on the liability for theft of property ..... 73

**B.K. NURGAZINOV** Proposal for the introduction of the concept  
of the medical error in the administrative legislation of the Republic  
of Kazakhstan ..... 80

**K.E. ISMAGULOV, A.A. MUKANBETKALIYEV** Some  
problems of improvement of countering terrorism legislation  
of the Republic of Kazakhstan ..... 89

### **International and Comparative law**

**A.S. IRZHANOV** About some issues of the drafting  
of the Comprehensive Convention on International Terrorism ..... 96

**M.Zh. KULIKPAYEVA** International legal basics of providing  
of the right to privacy in the context of the development of digital  
technologies ..... 101

### **Legal monitoring**

**E.Z. BEKBAYEV** About foreign experience of monitoring  
of laws in the Republic of Tatarstan and the Republic of Bashkortostan ..... 109

**Sh.Zh. TAUKIBAEVA** Some problems of legal regulation of mass  
media (Based on the analytical reference to the Law of the Republic  
of Kazakhstan «On Mass Media») ..... 117

<b>A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV</b> Problematic aspects of law enforcement service (monitoring of legislation).....	123
<b>A.K. AKAY</b> Some problems of cancellation of a criminal record in the Republic of Kazakhstan.....	131
 <b>Lawmaking practice in the official language</b>	
<b>Y. SAFUANI</b> On some issues of legislative technique and language.....	138
<b>A.K. MAKHAMBETOVA</b> Legal regulation of an agency agreement.....	142
 <b>Young scholar tribune</b>	
<b>F.R. AKHMEJANOV</b> On some problems of punishment regulation of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan.....	151
<b>Y.V. YESPERGENOVA</b> Problems of improving the criminal law provision in Art. 318 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.....	158
<b>R.K. KANATOV</b> Concept and character features of the futures contract (Based on the Analytical Report of the Fundamental and Applied Research «Problems and Prospects of the Futures Contract in the Derivatives Market»).....	165
<b>D.B. ABDILDINA</b> Electoral systems and representativeness of women in elected bodies.....	171
<b>A. ARYSTAN</b> Title insurance as the assurance of good faith purchaser interests protection.....	176
 <b>The Chronicle of Scientific Life</b>	
Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the Euro-Asian Legal Congress, Ekaterinburg, June 8-9, 2017.....	187
Information note on the practical seminar on the quality of draft laws and treaties in the state language and scientific linguistic expertise, Astana, June 22, 2017.....	189
Information note on the seminar with participation of representatives of public, scientific organizations, universities, legal scientists and practitioners, Astana, June 29, 2017.....	192
Information note on the eighth Summer School of German business law, July 17 and 29, 2017.....	194
Information note on the XXth Turin International Summer School on the regulation of Local Public Services, Turin, Italy, September 4-15, 2017.....	196
Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the international conference of the Legal Information Network of Asia, Kathmandu (Nepal), September 12-14, 2017.....	199
 <b>Bibliography</b>	
Review of a monograph of I.M. Umarakhunova «International legal and treaties practice of the Republic of Uzbekistan: theory and practice», 2017.....	200
Review of a monograph «State. Law. Society in a Globalizing World», 2017.....	202
 <b>Wise thoughts</b> .....	204



## REFERENCES

1. *Ezhegodnik publichnogo prava 2014: Administrativnoe pravo: sravnitelno-pravovye podhody.* – Moskva: Infotropik Media, 2014. – 480 s.;
2. *Ezhegodnik publichnogo prava 2015: Administrativnyi process.* – Moskva: Infotropik Media, 2015. – 464 s.;
3. *Ezhegodnik publichnogo prava 2016: Administrativnyi akt.* – Moskva: Infotropik Media, 2015. – 572 s.

## ЛИТЕРАТУРА

1. *Ежегодник публичного права 2014: Административное право: сравнительно-правовые подходы.* – Москва: Инфотропик Медиа, 2014. – 480 с.;
2. *Ежегодник публичного права 2015: Административный процесс.* – Москва: Инфотропик Медиа, 2015. – 464 с.;
3. *Ежегодник публичного права 2016: Административный акт.* – Москва: Инфотропик Медиа, 2015. – 572 с.

УДК 347.637

## ИНСТИТУТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

**Исаева Светлана Нурхановна**

*Доцент кафедры общеправовых дисциплин Академии правоохранительных органов при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан, к.ю.н., старший советник юстиции; Астана, Республика Казахстан; e-mail: s.isaeva8@mail.ru*

**Ключевые слова:** Уполномоченный по правам человека; Уполномоченный по правам ребенка; детский Омбудсмен; права ребенка; зарубежный опыт деятельности Омбудсмента; прокуратура.

**Аннотация.** Рассматривая опыт развития института Уполномоченного по правам человека, в научной литературе отмечается, что сегодня он становится эффективным инструментом правового государства. Особую группу в правозащитной деятельности Омбудсменов составляют дети, как самая уязвимая категория населения. Международная практика показывает, что во многих зарубежных странах для защиты прав и законных интересов детей самостоятельным институтом представлен институт детского Омбудсмента. Отмечается, что законодательное введение института омбудсмента во многих зарубежных странах явилось важным шагом в развитии демократических процессов направленных на дальнейшее укрепление статуса ребенка, гарантий реализации прав и свобод детей, основных составляющих правового государства. В статье исследуются особенности формирования института омбудсмента в зарубежных странах. Автор на практических примерах доказывает, что на сегодняшний день в нашей стране имеются факты нарушения прав детей. На основе зарубежного опыта автором предлагается усовершенствовать конституционно-правовой механизм обеспечения деятельности института Уполномоченного по правам ребенка.

Исследование основано на монографической и периодической научной литературе. Основные методы, использованные при написании статьи, сравнительно-правовой, формально-юридический, историко-правовой. Проведен анализ организационно-правового статуса Омбудсмента. Автором исходя из обобщенного анализа компетенции и особенности уполномоченного по правам ребенка зарубежных стран предлагается выделить казахстанского детского Омбудсмента в самостоятельный институт и на примерах обосновывается целесообразность изменения статуса Уполномоченного по правам ребенка в Казахстане.

## БАЛАЛАР ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӨНІНДЕГІ УӘКІЛ ИНСТИТУТЫ: ПРОБЛЕМАЛАР ЖӘНЕ ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАСЫ

**Светлана Нурханқызы Исаева**

Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқық қорғау органдарының академиясы жалпызаңдық пәндер кафедрасының доценті, з.ғ.к., аға әділет кеңесшісі; Астана, Қазақстан Республикасы;  
e-mail: s.isaeva8@mail.ru

**Түйін сөздер:** Адам құқықтары жөніндегі уәкіл; Балалар құқықтары жөніндегі уәкіл; балалар Омбудсмені; балалардың құқығы; Омбудсмен қызметінің халықаралық тәжірибесі; прокуратура.

**Аннотация.** Ғылыми әдебиеттердегі Адам құқықтары жөніндегі уәкіл институтының даму тәжірибесін ескерсек, бүгінгі таңда ол құқықтық мемлекеттің тиімді құралы болуда. Омбудсмендердің адам құқықтарын қорғау қызметінде балалар, халықтың ең осал санаты ретінде ерекше топты құрайды.

Халықаралық тәжірибеде, көптеген шет елдерде балалардың құқықтары мен заңды мүдделерін қорғау үшін тәуелсіз институт ретінде балалар Омбудсмені көрсетілген. Яғни, көптеген шет елдерде Омбудсмен институтын заңнамалық енгізу, балалардың бостандықтары мен құқықтарының кепілдігін жүзеге асыруға, баланың мәртебесін одан әрі нығайтуға бағытталған, құқықтық мемлекеттің негізін құраушы демократиялық үдерістерді дамытудағы маңызды қадам болып табылады. Бұл мақалада шет елдердегі Омбудсмен институтының қалыптасу ерекшеліктері зерттеледі. Автор бүгінгі күні біздің елімізде балалар құқықтарын бұзушылықтар бар екенін тәжірибелік мысалдармен дәлелдейді. Автормен шет елдік тәжірибе негізінде балалар құқықтары жөніндегі уәкіл институтының қызметін қамтамасыз етудің конституциялық-құқықтық механизмін жетілдіру ұсынылады.

Зерттеу монографиялық және мерзімдік ғылыми әдебиеттерге негізделген. Мақаланы жазу барысында қолданылған негізгі әдістер: салыстырмалы-құқықтық, формальды-заңды және тарихи-құқықтық. Омбудсменнің ұйымдастырушылық-құқықтық мәртебесіне талдау жүргізілген. Автормен шет елдердегі Балалар құқықтары жөніндегі уәкілдің ерекшелігі мен құзыретін жалпылама талдаудың негізінде қазақстандық балалар Омбудсменін тәуелсіз институт ретінде бөлу ұсынылады және де Қазақстанда Балалар құқықтары жөніндегі уәкілдің мәртебесін өзгертудің орындылығы мысалдарымен негізделеді.

## THE INSTITUTE OF THE CHILDREN'S RIGHTS COMMISSIONER: PROBLEMS AND DEVELOPMENT PROSPECTS

**Issayeva S.N.**

Associate Professor of the Chair of General Legal Disciplines of the Academy of Law Enforcement Agencies under the Prosecutor General's Office of the Republic of Kazakhstan, Ph.D., Senior Counselor of Justice; Astana, the Republic of Kazakhstan; e-mail: s.isaeva8@mail.ru

**Keywords:** Human Rights Commissioner; Children's Rights Commissioner; Children's Ombudsman; children's rights; international experience of the Ombudsman's activities; Prosecutor's Office.

**Abstract.** Considering the development experience of the Institute of the Human Rights Commissioner in the academic literature, it is noted that nowadays it is becoming an effective tool of the rule of law. A special group in the human rights activities of the Ombudsman is children, the most vulnerable category of the population. International practice shows that in many foreign countries the Institute of the Children's Ombudsman acts as independent institution to protect the rights and legitimate interests of children. The legislative introduction of the Ombudsman institute in many foreign countries was an important step in the development of democratic processes, aimed at further strengthening the status of the child, guaranteeing the realization of children's rights and freedoms – the main components of the rule of law. The article investigates the peculiarities of the formation of the ombudsman institute in foreign countries. The author proves, using practical examples, that there are facts of violation of children's rights in our country.

Based on foreign experience, the author proposes to improve the constitutional and legal mechanism for the activities of the Children's Rights Commissioner.

The study is based on monographic and periodic scientific literature. The main methodology

used is comparative legal, formal legal, and historical and legal analyses. The author analyzed the organizational and legal status of the Ombudsman. The author, proceeding from the generalized analysis of the competence and the peculiarities of the Children's Ombudsman in foreign countries, proposes to establish Kazakhstan's Children's Ombudsman as an independent institution, and using examples justifies the feasibility of changing the status of the Children's Rights Commissioner in Kazakhstan.

Мировой опыт развития института Уполномоченного по правам человека свидетельствует, что сегодня он становится эффективным инструментом правового государства. Институт Омбудсмана возник впервые в Швеции почти 200 лет назад, и долгое время считался шведским правовым феноменом<sup>1</sup>. Данный институт стал распространяться после второй мировой войны практически во всех государствах с различными правовыми системами и политическими системами. На сегодня Омбудсмены имеются в более 120 странах и разновидность составляет более 20 типов омбудсменов, которые специализируются по двум направлениям: защита прав отдельных категорий (детей, военнослужащих, женщин и т.д.) и защита прав в отдельных сферах (предпринимательство, страхование, здравоохранение и т.д.)<sup>2</sup>.

В Казахстане институт Уполномоченного по правам человека учрежден в 2002 году<sup>3</sup>. Ежегодные отчеты о деятельности Уполномоченного свидетельствуют о большом объеме проводимой работе. Международные эксперты также положительно оценивают деятельность учреждения Омбудсмана в Казахстане.

Международная практика показывает, что во многих зарубежных странах для защиты прав детей самостоятельным институтом представлен институт детского Омбудсмана.

Дети в правовом и социальном плане остаются наиболее уязвимой категорией, и проблемы с нарушением прав детей довольно частое явление. Как одна из самых незащищенных групп населения, они неспособны самостоятельно защищать свои права и законные интересы, не имеют возможности к получению квалифицированной помощи юристов и других специалистов. Так, Уполномоченному по правам человека в 2016 г. от самих несовершеннолетних, права которых были нарушены, поступило лишь три! обращения<sup>4</sup>. Именно этими причинами и обу-

словлено возникновение специализированного Омбудсмана по защите прав и законных интересов ребенка. Специфика данного института заключается в том, что, в отличие от иных государственных органов, его деятельность всемерно направлена на комплексное отстаивание прав и интересов детей по всем направлениям.

Должность детского омбудсмана впервые учреждена в Норвегии в 1981 году и в настоящее время данный институт действует в 77 странах.

В целях исполнения Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка по совершенствованию национальной системы защиты прав ребенка, а также реализации важнейших мер по модернизации страны – Пяти институциональных реформ и Ста конкретных шагов по их реализации в Республике Казахстан был создан институт детского Омбудсмана, осуществляющего свою деятельность на общественных началах<sup>5</sup>. Это является одним из шагов по реализации государственной политики Главы по защите материнства и детства.

Вопросам прав детей (в возрасте 0 - 17 лет 5 460 449 человек - 30,7% от общей численности населения) в нашей стране всегда уделялось особое внимание. Действует Закон РК «О правах ребенка»<sup>6</sup>, функционирует Комитет по охране прав детей. В целях защиты прав детей из семей социально уязвимых слоев населения, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, детей с ограниченными возможностями, беженцев, мигрантов, беспризорных и безнадзорных детей в 2007 году Постановлением Правительства была создана Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, являющаяся консультативно-совещательным органом при Правительстве Республики Казахстан. Ежегодно МОН РК предоставляет Доклад о положении детей в Республике Казахстан<sup>7</sup>. В настоящее время развиваются

<sup>1</sup> Издание Шведского института. Шведские омбудсмены. //http://www.si.se.

<sup>2</sup> Европейский омбудсман. Журнал о деятельности национальных учреждений по правам человека. //http://euro-ombudsman.org/

<sup>3</sup> Указ Президента Республики Казахстан «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» от 19 сентября 2002 года № 947. //adilet.zan.kz/rus.

<sup>4</sup> Отчет Уполномоченного по правам человека, 2016. //http://www.ombudsman.kz/

<sup>5</sup> Указ Президента Республики Казахстан «О создании института Уполномоченного по правам ребенка в Республике Казахстан» от 10 февраля 2016 года № 192. // adilet.zan.kz/rus.

<sup>6</sup> Закон Республики Казахстан «О правах ребенка» от 8 августа 2002 г. //http://www.adilet.zan.kz/rus.

<sup>7</sup> Доклад о положении детей в Республике Казахстан. 2016 г. http://www.bala-kkk.kz/ru/

системы ювенальной юстиции.

Законодательно закреплены наиболее важные права детей на жизнь, защиту чести и достоинства, образование, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь, отдых, участие в общественной жизни и культурных мероприятиях. К важнейшим законам, закрепляющим права детей, относятся Кодекс «О браке (супружестве) и семье»<sup>8</sup>, законы «Об образовании»<sup>9</sup>, «О государственной молодежной политике»<sup>10</sup>, «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»<sup>11</sup>, «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности»<sup>12</sup>, «О детских деревнях семейного типа и домах юношества»<sup>13</sup>. В Уголовный кодекс РК внесены серьезные изменения и дополнения по защите прав несовершеннолетних. Эти нормативные правовые документы, как общего, так и специального характера, содержат конкретные нормы, гарантирующие соблюдение прав и интересов детей.

В тоже время дети часто подвергаются незаконной эксплуатации, унижению и насилию со стороны взрослых, нарушению их прав.

В Казахстане конституционно запрещено применение насилия «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию»<sup>14</sup>. Предусмотрено право ребенка на «защиту от физического и (или) психического насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения» (п. 2 ст. 10 Закон РК «О правах ребенка»). Но, к сожалению, следует констатировать, что в Казахстане применяется насилие в отношении детей.

В рамках совместного проекта Уполно-

моченного по правам человека с ЮНИСЕФ и при поддержке Представительства Европейского союза в РК в 2016 году проведено исследование «Знания, отношение и практика в сфере бытового насилия и правосудия в отношении детей», в ходе которого было опрошено 2 400 взрослого населения, 1829 детей в школах, 76 детей в институциональных учреждениях, 89 специалистов по защите детей, 31 представитель СМИ и 13 представителей центральных органов власти. Исследование выявило, что 75,4% взрослого населения, 46,1% специалистов по вопросам защиты детей и сотрудников судебных органов и 54,8% представителей средств массовой информации поддерживают применение телесного наказания для дисциплины и контроля детей в семье, 53,9% детей в детских учреждениях, 34,4% детей в школах поддерживают применение телесных наказаний к детям в семье<sup>15</sup>.

66,3% детей сталкиваются с насилием в школе, становятся свидетелями, жертвами либо виновниками насилия, при этом 23 % опрошенных детей были жертвами физического насилия, 20 % - вымогательства среди детей, 27 % – телесного наказания со стороны учителей. Недопустимо терпимым является отношение преподавательского состава исследованных интернатов к телесным наказаниям (40 % среди персонала учреждений интернатов поддерживают применение данных мер воздействия)<sup>16</sup>. Эти данные показывают, что применение телесных наказаний в качестве средства для поддержания дисциплины, а также воспитания детей глубоко укоренились в нашем обществе.

В докладе независимого эксперта ООН по вопросу о насилии в отношении детей Пауло Пинеиро говорится: «Никакое насилие в отношении детей не имеет оправдания; любое насилие в отношении детей поддается

<sup>8</sup> Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 г. // <http://www.adilet.zan.kz/rus>.

Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. // <http://www.adilet.zan.kz/rus>.

<sup>9</sup> Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года № 319-III да № 518-IV // <http://www.adilet.zan.kz/rus>.

<sup>10</sup> Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике» от 9 февраля 2015 года № 285-V ЗРК // <http://www.adilet.zan.kz/rus>.

<sup>11</sup> Закон Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» от 28 июня 2005 года. // <http://www.adilet.zan.kz/rus>.

<sup>12</sup> Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» от 9 июля 2004 года N 591. // <http://www.adilet.zan.kz/rus>.

<sup>13</sup> Закон Республики Казахстан «О детских деревнях семейного типа и домах юношества» от 13 декабря 2000 года N 113-II // <http://www.adilet.zan.kz/rus>.

<sup>14</sup> Конституция Республики Казахстан принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 г. // <http://www.adilet.zan.kz/rus>.

<sup>15</sup> Отчет Уполномоченного по правам человека, 2016. // <http://www.ombudsman.kz/>

<sup>16</sup> Информационный бюллетень уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан № 3, 2015 г. // [Электронный ресурс /http://www.ombudsman.kz/](http://www.ombudsman.kz/)

предупреждению»<sup>17</sup>.

В ряде случаев насилие в отношении детей является причиной совершения суицидов. Результаты исследования, проведенные детским фондом ООН UNICEF, показали, что Казахстан занимает второе место в мировой статистике показателей смертности от суицидов среди несовершеннолетних. Так, только в 2015 году в Казахстане покончили с собой 4 тысячи человек. При этом зафиксирован 201 случай самоубийства несовершеннолетних. Еще 485 подростков пытались покончить с собой. 2016 год показал рост количества фактов суицида. По состоянию на апрель 2016 года покончили с собой 200 несовершеннолетних. Самая подверженная суицидам возрастная группа — подростки 15-17 лет, на них приходится 60% самоубийств.<sup>18</sup>

Доступность и разветвленность сети «Интернет», порождают неограниченное распространение в детской среде негативной информации. Из материалов МВД РК число сайтов, содержащих материалы с детской порнографией, увеличилось почти на треть, а количество самих интернет-материалов - в 25 раз. Значительное число сайтов, посвященных суицидам, доступны подросткам в любое время. В социальных сетях среди несовершеннолетних распространяются такие «игры», как «Беги и умри», «Синий кит» и т.п., подталкивающие ребенка - «игрока» к совершению суицида.

Серьезной проблемой остается обеспечение жильем детей из малообеспеченных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По данным Министерства образования и науки РК, сегодня в Казахстане из 34 тысяч детей-сирот в жилье нуждаются более 27 тысяч [1].

Еще одна серьезная проблема – это соблюдение прав детей мигрантов, их медицинское обслуживание, доступ к образованию.

«Лига женщин Казахстана» провели исследование по теме ранних браков, в результате которого выявили, что ежегодно в Казахстане заключается более 3000 ранних браков. Ни Уголовный кодекс РК, ни Кодекс об административных правонарушениях РК не предусматривают ответственности за факт принуждения к вступлению в брак, что отражает позицию «невмешательства» государства в эту ситуацию.

Большая работа по защите прав детей

проводится прокуратурой. Так за 2015 год в сфере надзора за применением законодательства о несовершеннолетних проведено 2278 проверок, выявлено 91614 нарушений законности, рассмотрено 2498 представлений, удовлетворен 181 протест, по мерам реагирования отменено и изменено 354 незаконных акта, дано 1209 разъяснений закона, объявлено 715 предостережений. Мерами прокурорского надзора привлечены к дисциплинарной ответственности 8302 лица, административной – 2707, материальной - 323, по 54 уголовным правонарушениям начато досудебное расследование. Защищены конституционные права 269376 несовершеннолетних. Так, только за 2015 год прокуратурой города Астаны проведено 117 проверок, выявлено более 2,5 тыс. нарушений законности, защищены конституционные права порядка 4,5 тыс. детей, по актам надзора привлечено к различным видам ответственности 416 виновных лиц (к дисциплинарной- 228 лиц, административной - 184 и материальной - 4), возмещено в доход государства 25,3 млн. тенге [2].

Особую тревогу вызывают вопросы соблюдения прав детей с ограниченными возможностями (в настоящее время в Казахстане проживает свыше 140 тыс. детей, из них 74 тыс. составляют дети-инвалиды). Органы прокуратуры выявляют нарушения прав детей с ограниченными возможностями на охрану здоровья, социальную защиту, помощь и образование. По итогам проверки органами прокуратуры в 2015 г. защищены конституционные права 3 129 детей с ограниченными возможностями, к различным видам ответственности привлечено 706 лиц, возбуждено 11 уголовных дел, осуждено 1 лицо<sup>19</sup>.

В рамках взаимного сотрудничества по вопросам защиты прав несовершеннолетних заключен Меморандум между Генеральной прокуратурой Республики Казахстан и Уполномоченным по правам ребенка, главной целью которого будет осуществление совместных и согласованных действий по обеспечению гарантий прав и законных интересов детей, восстановлению их нарушенных прав и свобод на принципах конструктивности, прозрачности и эффективности деятельности.

Все это свидетельствует, что казахстанский детский омбудсмен имеет достаточный объем работы. Образование института Упол-

<sup>17</sup> Доклад независимого эксперта для проведения исследования ООН по вопросу о насилии в отношении детей. // IndependentExpertforthe .<http://www.context.reverso.net/>.

<sup>18</sup> КПСусУ Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. <http://pravstat.prokuror.kz/rus>

<sup>19</sup> О результатах проверки соблюдения прав и интересов детей с ограниченными возможностями. <http://prokuror.gov.kz/rus/novosti/press-releasy/>

номоченного по правам ребенка в Казахстане своевременная мера. И в качестве предложения считаем целесообразным придать данному институту самостоятельный статус (не на общественных началах) и наделение его большим широким кругом полномочий.

В этой связи следует изучить и использовать положительный зарубежный опыт. В зарубежных государствах институт омбудсмена по правам ребенка определяется как «независимый законодательно учрежденный орган, созданный для отстаивания прав и интересов детей». Анализ деятельности детского Омбудсмена показывает схожие и различные черты.

Детский Омбудсмен проводит свою работу по трем направлениям: защита прав конкретного ребенка; защита интересов отдельных детей и детей в целом; осуществление деятельности в интересах все детей [3, с. 142-143].

Так по способу формирования института Уполномоченного по правам ребенка имеются различия:

1) в Норвегии, Швеции, Хорватии данный институт учреждается специальным законом, принимаемым парламентом;

2) в Польше детский омбудсмен обладает конституционным статусом (в 1997 году в Конституции Республики Польша закреплено положение данного института);

3) в Новой Зеландии учреждается в соответствии с законом об охране прав ребенка;

4) в Канаде, Испании, Дании Уполномоченный по правам ребенка создается в структуре государственного органа, и омбудсмены являются штатными сотрудниками государственного органа и подотчетны руководителю;

5) в Финляндии учреждается неправительственными организациями. [4].

По функциям практически во всех государствах прослеживается единая политика и можно выделить следующие основные черты:

1) защита прав конкретного ребенка и представительство его интересов;

2) расследование дел по индивидуальным жалобам детей;

3) действие в качестве посредника в случаях возникновения конфликтов между детьми и родителями;

4) внесение рекомендаций в государственные органы по изменению законодательства в области охраны прав детей;

5) мониторинг законодательства, касающегося защиты интересов детей [5].

Также детский Омбудсмен при исполнении своих должностных полномочий имеет право запрашивать всю необходимую информацию от государственных и общественных органов, отдельных правительственных агентств, муниципальных и других властей страны о том, что они делают, чтобы гарантировать соблюдение закона о защите прав детей (Швеция).

Он также может требовать от них принятия мер к защите прав ребенка в объеме компетенции того или иного органа, к которому он обращается, а также с целью выступления с законодательной инициативой или предложением по принятию новых или изменению действующих юридических норм (Польша). [6].

Если омбудсмен по делам детей в течение выполнения им своих обязанностей узнает, что ребенок подвергается физическому, умственному или половому насилию, плохому обращению или эксплуатации, небрежности или небрежному обращению, немедленно сообщает о таком факте в уполномоченный орган и сообщает в органы полиции (США).

В Хорватии государственные органы обязаны сотрудничать с омбудсменом по делам детей, представлять отчетную документацию по его требованию, давать ответы на его запросы и отчитываться перед ними в течение 15 дней о принятых мерах в отношении его предупреждения, предложения или рекомендации. Если агентства не в состоянии принять необходимые меры в течение указанного периода времени, омбудсмен по делам детей сообщит об этом факте в орган, контролирующий деятельность такой организации или учреждения. Он имеет право на беспрепятственный вход в любые здания, помещения, в которых расположены государственные учреждения попечительства и опеки за детьми, и на получение от этих учреждений разъяснений по поводу ухода за детьми, которые помещены в них временно или постоянно в соответствии с конкретными постановлениями<sup>20</sup>.

В настоящее время Омбудсмены проводят работу на укрепление и обеспечение защиты прав детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию. Поэтому основной упор ведомство делало на противодействие распространения в сети Интернет экстремистских сайтов, в том числе сайтов ИГИЛ, ресурсов с детской порнографией, материалов, пропагандирующих суицид и наркоманию среди несовершеннолетних.

В зависимости от способа учреждения Уполномоченный по правам ребенка пред-

<sup>20</sup> Европейский омбудсман. Журнал о деятельности национальных учреждений по правам человека. // <http://euro-ombudsman.org/>

ставляет ежегодный отчет о своей деятельности Президенту, Парламенту (Польша, Литва, Хорватия), а также замечания о состоянии соблюдения прав ребенка в стране. Стоит заметить, что для зарубежных чиновников попасть в отчет детского Омбудсмена имеет серьезные последствия.

Имеются различия по срокам назначения:

1) в Хорватии назначаются на 8 лет с правом повторного назначения;

2) в Польше 5 лет, с правом продления на дополнительный пятилетний срок;

3) в Норвегии срок полномочий четыре года, с правом продления не более чем на один срок [3].

В отдельных зарубежных государствах Омбудсмен не должен быть членом политической партии (Хорватия). В отдельных странах к кандидатам на должность предъявляются определенные требования: наличие юридического (педагогического) образование, стажа работы по специальности.

Практически во всех государствах дети имеют возможность связаться с омбудсменом по почте, по телефону, по Интернету, где в доступной форме получают информацию, куда они могут обратиться за помощью в случае нарушения своих прав.

Анализ правовой практики деятельно-



сти зарубежных Омбудсменов показывает эффективность данного института. Считаем, что Уполномоченный по правам ребенка в Казахстане должен стать важным самостоятельным механизмом комплексной защиты прав и интересов детей. Омбудсмен по правам ребенка как независимый орган, наделенный правом выступать от имени детей должен сосредоточить свою деятельность исключительно на защите их интересов. Для достижения данных целей необходимо: разработать Положение об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Казахстан; разработать самостоятельный сайт, с упрощенным порядком обращения и строгой конфиденциальностью. Проработать вопрос региональных представителей Уполномоченного по правам ребенка.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ватлина Э. «Казахстану нужен Детский Омбудсмен». <http://ru.soros.kz/press>
2. Оспанов А. Защита прав детей - приоритет в деятельности органов прокуратуры. <http://all-docs.ru/index.php>.
3. Журко А.В. Использование в российской федерации зарубежного опыта формирования и функционирования института уполномоченного по правам ребенка. Пробелы в российском законодательстве. Выпуск № 6 – 2013, с. 84-87. <http://www.urvak.ru/articles/probe-vypusk-6>
4. Шамрин М.Ю. Защита прав детей: административно-правовой аспект // Евразийский юридический журнал, 2013, № 3.
5. Поддубная Т.Н. Социальная защита детства в России и за рубежом: учебное пособие. - М.: Академия, 2008, 320 с.
6. Кондратьева Е. Уполномоченный по правам ребенка (опыт Республики Польша) // Международно-правовые чтения. 2003. № 1.

## REFERENCES

1. Vatlina Je. «Kazahstanu nuzhen Detskij Ombudsmen». <http://ru.soros.kz/press>
2. Ospanov A. Zashhita prav detej - prioritet v dejatel'nosti organov prokuratury. <http://all-docs.ru/index.php>.
3. Zhurko A.V. Ispol'zovanie v rossijskoj federacii zarubezhnogo opyta formirovaniya i funkcionirovaniya instituta upolnomochennogo po pravam rebenka. Probely v rossijskom zakonodatel'stve. Vypusk № 6 – 2013, s. 84-87. <http://www.urvak.ru/articles/probe-vypusk-6>
4. Shamrin M.Ju. Zashhita prav detej: administrativno-pravovoj aspekt // Evrazijskij juridicheskij zhurnal, 2013, № 3.
5. Poddubnaja T.N. Social'naja zashhita detstva v Rossii i za rubezhom: uchebnoe posobie. - M.: Akademiya, 2008, 320 s.
6. Kondrat'eva E. Upolnomochennyj po pravam rebenka (opyt Respubliki Pol'sha). // Mezhdunarodno- pravovye chteniya. 2003. № 1.