

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Тукиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 жс.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 жс.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы 8

Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың
2017 жылғы 29-30 тамызда Астана қаласында өткен Қазақстан
Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конститу-
ция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық
ғылыми-практикалық конференциядағы алғы сөзі 13

«Жаршынын» мұрағат беттері

Ғ.С. САПАРҒАЛИЕВ Мемлекеттік-құқықтық саладағы
прокуратураның рөлі туралы құқықтық саясат тұжырымдамасы
(ҚР ЗИ Жаршысы, №4(16)-2009, 5-10 б.) 14

Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ Академик Ғ. Сапарғалиевтің
мемлекеттік-құқықтық саладағы прокуратураның рөлі туралы
ғылыми жарияланымына қайта оралғанда 21

Мемлекет және құқық теориясы

А.С. ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ Қазақстандағы Құқықтық
сауаттандырудың жаңа тұжырымдамасы 24

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА Қазақстан Республи-
касы ПМ ведомстволық ЖОО-нда білім алушылардың құқықтық
санасын қалыптастырудың проблемалары туралы 31

Конституциялық және әкімшілік құқық

Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (Берлин қ., Германия) Орталық
Азиядағы жалпы әкімшілік құқық даму процесінде 39

С.Н. ИСАЕВА Балалар құқықтары жөніндегі уәкіл институ-
ты: проблемалар және даму перспективасы 50

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛЯМБЕКОВА Жаңартылатын
энергия көздерін пайдаланудағы нормативтік реттеуді жетілдіру
мәселелері 57

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

А.Н. АХПАНОВ, З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстандық қылмыстық
процесте «қисынды мерзім» ұғымын пайдаланудың кейбір негізгі
аспектілері туралы 65

Н.К. ИМАНҒАЛИЕВ Бөтеннің мүлкін ұрлағаны үшін
жауапкершілік туралы қылмыстық-құқықтық нормаларды
жетілдіру туралы 73

Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік
заңнамасына медициналық қателік ұғымын енгізу туралы ұсыныс 80

К.И. ИСМАҒҰЛОВ, А.А. МҰҚАНБЕТҚАЛИЕВ Қазақстан
Республикасының терроризмге қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын
жетілдірудің кейбір проблемалары 89

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

А.С. ИРЖАНОВ Халықаралық терроризм туралы жан-жақты
қамтитын конвенцияның жобасын әзірлеудің кейбір мәселелері ту-
ралы 96

М.Ж. КУЛИКПАЕВА Цифрлық технологияларды дамыту
тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-
құқықтық негіздері 101

Құқықтық мониторинг

Е.З. БЕКБАЕВ Татарстан Республикасы мен Башқұртстан
Республикасында заңдарды мониторингілеудің шетелдік
тәжірибесі туралы 109

Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА Бұқаралық ақпарат құралдарын
құқықтық реттеудің кейбір мәселелері («Бұқаралық ақпарат
құралдары туралы» ҚР Заңына талдамалық анықтама материалда-
ры бойынша) 117

А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Құқық қорғау қызметінің
проблемалық аспектілері (заңнама мониторингі) 123

А.К. АҚАЙ Қазақстан Республикасында сотталғандықты өтеудің кейбір мәселелері.....	131
---	-----

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Е. САФУАНИ Заңнама техникасы мен тілінің кейбір мәселелері.....	138
---	-----

А.К. МАХАМБЕТОВА Агенттік келісім мәселелерін құқықтық реттеу.....	142
--	-----

Жас ғалым мінбері

Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде жазалауды реттеу бөлігіндегі кейбір проблемалар туралы.....	151
--	-----

Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА Қазақстан Республикасы ҚК 318-бабында көзделген қылмыстық-құқықтық норманы жетілдіру проблемалары.....	158
---	-----

Р.К. ҚАНАТОВ Фьючерстік шарт ұғымы мен сипаттамалық ерекшеліктері («Туынды құралдар нарығындағы фьючерстік шарттың проблемалары мен перспективалары» атты іргелі және ғылыми қолданбалы зерттеудің талдамалық есебінің материалдары бойынша).....	165
---	-----

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Сайлау жүйелері және әйелдердің сайланбалы органдардағы өкілділігі.....	171
---	-----

А. АРЫСТАН Титулдық сақтандыру адал ниетті сатып алушылардың мүддесін қорғау ретінде.....	176
---	-----

Ғылыми өмір хроникасы

2017 жылғы 8-9 маусымда Екатеринбург қ. өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Еуропа-Азия құқықтық конгресіне қатысуы туралы ақпараттық хабарлама.....	185
--	-----

2017 жылғы 22 маусымда Астана қ. өткен Мемлекеттік тілдегі заң жобалары мен халықаралық шарт жобаларының сапасы және ғылыми лингвистикалық сараптама мәселелері бойынша практикалық семинар туралы ақпараттық хабарлама.....	188
--	-----

2017 жылғы 29 маусымда Астана қ. қоғамдық, ғылыми ұйымдар, жоғарғы оқу орындар өкілдерінің, ғалым-заңгерлердің және практиктердің қатысуымен өткізілген семинар-кеңес туралы ақпараттық хабарлама.....	190
--	-----

2017 жылғы 17-29 шілдеде Германияда өткен Неміс кәсіпкерлік құқығының сегізінші жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама.....	193
--	-----

2017 жылғы 4-15 қыркүйекте Италиядағы Турин қ. өткен жергілікті көрсетілетін қызметтерді реттеу бойынша XX Турин Халықаралық жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама.....	195
---	-----

2017 жылғы 12-14 қыркүйекте Катманду қ. (Непал) өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Азияның Заң ақпараттық қоғамдастығының халықаралық конференциясына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама.....	197
---	-----

Библиография

И.М. Умарахуновтың «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики» тақырыбындағы монографиясына рецензия, 2017ж.....	200
---	-----

«Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира» тақырыбындағы монографияға рецензия, 2017ж.....	202
---	-----

Даналық ойлар.....	204
--------------------	-----



Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Тукиев А.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мурчашили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Казнев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)
Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуллин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции 9

*Приветственное слово Министра юстиции Республики Казах-
стан Бекетаева М.Б. на международной научно-практической кон-
ференции «Конституция и модернизация общества и государства»,
посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, г. Астана,
29-30 августа 2017 г.* 13

Архивные страницы «Вестника»

Г.С. САПАРГАЛИЕВ Концепция правовой политики о роли
прокуратуры в государственно-правовой сфере (Вестник ИЗ РК,
№4(16)-2009 г. стр. 5-10) 14

Б.К. НУРГАЗИНОВ Возвращаясь к научной публикации акаде-
мика Г. Сапаргалиева о роли прокуратуры в государственно-правовой
сфере 21

Теория государства и права

А.С.ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ Новая Концепция правового
просвещения в Казахстане 24

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА О проблемах форми-
рования правосознания обучающихся ведомственных вузов МВД
Республики Казахстан 31

Конституционное и административное право

Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (г. Берлин, Германия) Общее адми-
нистративное право в Центральной Азии в процессе развития 39

С.Н. ИСАЕВА Институт уполномоченного по правам ребенка:
проблемы и перспективы развития 50

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Вопросы совершен-
ствования нормативного регулирования использования возобнов-
ляемых источников энергии 57

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, З.Г. КАЗИЕВ О некоторых ключевых
аспектах использования понятия «разумный срок» в казахстанском
уголовном процессе 65

Н.К. ИМАНГАЛИЕВ О совершенствовании уголовно-право-
вых норм об ответственности за кражу чужого имущества 73

Б.К. НУРГАЗИНОВ Предложение о введении понятия меди-
цинской ошибки в административное законодательство Респу-
блики Казахстан 80

К.И. ИСМАГУЛОВ, А.А. МУКАНБЕТКАЛИЕВ Некото-
рые проблемы совершенствования законодательства Республики
Казахстан о противодействии терроризму 89

Международное право и сравнительное правоведе- ние

А.С. ИРЖАНОВ О некоторых вопросах разработки проекта
Всеобъемлющей Конвенции о международном терроризме 96

М.Ж. КУЛИКПАЕВА Международно-правовые основы обе-
спечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых
технологий 101

Правовой мониторинг

Е.З. БЕКБАЕВ О зарубежном опыте мониторинга законов
в Республике Татарстан и Республике Башкортостан 109

Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА Некоторые вопросы правового регули-
рования средств массовой информации (по материалам аналити-
ческой справки на Закон РК «О средствах массовой информации» 117

А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Проблемные аспекты пра-
воохранительной службы (мониторинг законодательства) 123

А.К. АКАЙ Некоторые вопросы погашения судимости в Республике Казахстан.....	131
--	-----

Из практики законоотворчества на государственном языке

Е. САФУАНИ Некоторые вопросы техники и языка законодательства	138
--	-----

А.К. МАХАМБЕТОВА Правовое регулирование вопросов агентского соглашения	142
---	-----

Трибуна молодого ученого

Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ О некоторых проблемах Уголовного кодекса Республики Казахстан в части регулирования наказания	151
--	-----

Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА Проблемы совершенствования уголовно правовой нормы, предусмотренной ст. 318 УК РК	158
---	-----

Р.К. КАНАТОВ Понятие и характерные особенности фьючерсного договора (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Проблемы и перспективы фьючерсного договора на рынке производных инструментов»)	165
---	-----

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Избирательные системы и представленность женщин в выборных органах	171
---	-----

А. АРЫСТАН Титульное страхование как гарантия защиты интересов добросовестного приобретателя	176
---	-----

Хроника научной жизни

Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в Европейско-Азиатском правовом конгрессе, 8-9 июня 2017 года, г. Екатеринбург	186
--	-----

Информационное сообщение о практическом семинаре по вопросам качества законопроектов и проектов международных договоров на государственном языке и научной лингвистической экспертизы, Астана, 22 июня 2017 г.	188
---	-----

Информационное сообщение о семинаре-совещании с участием представителей общественных, научных организаций, вузов, ученых-юристов и практиков, 29 июня 2017 года, г. Астана	190
--	-----

Информационное сообщение о восьмой Летней школе немецкого предпринимательского права, Германия, 17-29 июля 2017 г.	194
---	-----

Информационное сообщение о XX Туринской Международной летней школе по регулированию местных услуг, г. Турин, Италия, 4-15 сентября 2017 г.	196
---	-----

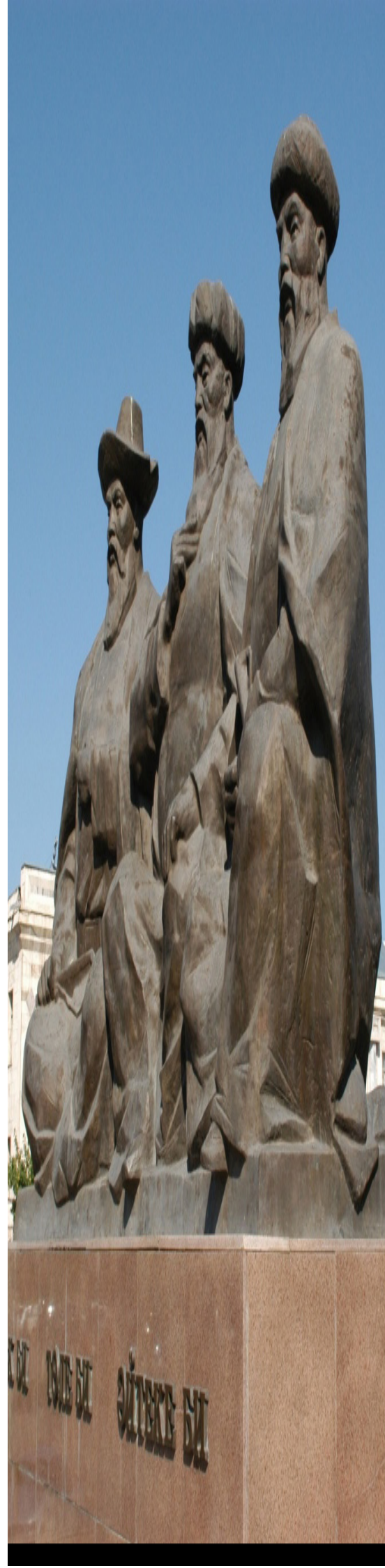
Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в международной конференции Юридического информационного сообщества Азии, 12-14 сентября 2017 года в г. Катманду (Непал)	197
--	-----

Библиография

Рецензия на монографию И.М. Умарахунова «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики», 2017г.	200
---	-----

Рецензия на монографию «Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира», 2017г.	202
---	-----

Мудрые мысли	204
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)

Ablyaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiyembetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)

Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)

Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.

Yermek A.B.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

Dzhamburshin K.A.

*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial 11

*Address of the Minister of Justice Beketayev M.B. at the
international scientific and practical conference «The Constitution and
Modernization of Society and the State», dedicated to the Constitution
Day of the Republic of Kazakhstan, Astana, August 29-30, 2017.* 13

Archive «Bulletin» pages

G.S. SAPARGALIEV The concept of legal policy on the role
of the prosecutor's office in the state and legal sphere (Bulletin FM RK,
No. 4 (16) -2009, p. 5-10) 14

B.K. NURGAZINOV Returning to Academician G. Sapargaliyev's
scientific publication on the role of the Prosecutor's Office in the state
and legal sphere 21

Theory of State and Law

A.S. TUKIEV, K.K. AKHMETOV The new concept of public
legal education in Kazakhstan 24

R.K. DZHIEMBAEV, O.A. LADYGINA On the problems
of formation of the legal awareness of the students of higher educational
institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Republic
of Kazakhstan 31

Constitutional and Administrative Law

J. PUDELKA, J. DEPPE (Berlin, Germany) General
administrative law in Central Asia in the development process 39

S.N. ISSAYEVA The institute of the children's rights
commissioner: problems and development prospects 50

Civil and Civil Procedural Law

Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBEKOVA Issues of improving
regulation of the use of renewable energy sources 57

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, Z.G. KAZIEV About some key aspects
of the use of concept «reasonable term» in Kazakhstani criminal
procedure 65

N.K. IMANGALIEV On the issue developing criminal norms
on the liability for theft of property 73

B.K. NURGAZINOV Proposal for the introduction of the concept
of the medical error in the administrative legislation of the Republic
of Kazakhstan 80

K.E. ISMAGULOV, A.A. MUKANBETKALIYEV Some
problems of improvement of countering terrorism legislation
of the Republic of Kazakhstan 89

International and Comparative law

A.S. IRZHANOV About some issues of the drafting
of the Comprehensive Convention on International Terrorism 96

M.Zh. KULIKPAYEVA International legal basics of providing
of the right to privacy in the context of the development of digital
technologies 101

Legal monitoring

E.Z. BEKBAYEV About foreign experience of monitoring
of laws in the Republic of Tatarstan and the Republic of Bashkortostan 109

Sh.Zh. TAUKIBAEVA Some problems of legal regulation of mass
media (Based on the analytical reference to the Law of the Republic
of Kazakhstan «On Mass Media») 117

A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV Problematic aspects of law enforcement service (monitoring of legislation).....	123
A.K. AKAY Some problems of cancellation of a criminal record in the Republic of Kazakhstan.....	131

Lawmaking practice in the official language

Y. SAFUANI On some issues of legislative technique and language.....	138
A.K. MAKHAMBETOVA Legal regulation of an agency agreement.....	142

Young scholar tribune

F.R. AKHMEJANOV On some problems of punishment regulation of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan.....	151
Y.V. YESPERGENOVA Problems of improving the criminal law provision in Art. 318 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.....	158
R.K. KANATOV Concept and character features of the futures contract (Based on the Analytical Report of the Fundamental and Applied Research «Problems and Prospects of the Futures Contract in the Derivatives Market»).....	165
D.B. ABDILDINA Electoral systems and representativeness of women in elected bodies.....	171
A. ARYSTAN Title insurance as the assurance of good faith purchaser interests protection.....	176

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the Euro-Asian Legal Congress, Ekaterinburg, June 8-9, 2017.....	187
Information note on the practical seminar on the quality of draft laws and treaties in the state language and scientific linguistic expertise, Astana, June 22, 2017.....	189
Information note on the seminar with participation of representatives of public, scientific organizations, universities, legal scientists and practitioners, Astana, June 29, 2017.....	192
Information note on the eighth Summer School of German business law, July 17 and 29, 2017.....	194
Information note on the XXth Turin International Summer School on the regulation of Local Public Services, Turin, Italy, September 4-15, 2017.....	196
Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the international conference of the Legal Information Network of Asia, Kathmandu (Nepal), September 12-14, 2017.....	199

Bibliography

Review of a monograph of I.M. Umarakhunova «International legal and treaties practice of the Republic of Uzbekistan: theory and practice», 2017.....	200
Review of a monograph «State. Law. Society in a Globalizing World», 2017.....	202

Wise thoughts	204
----------------------------	-----



ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ

Дюсенов Ербол Абаевич

Главный научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства Республики Казахстан, к.ю.н., г. Астана; e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru.

Лямбекова Арман Каиргельдыевна

Научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства Республики Казахстан, магистр юридических наук, г. Астана; e-mail: dreat_14_02@mail.ru.

Ключевые слова: возобновляемые источники энергии; энергоэффективность; «зеленая экономика»; стандарты энергоэффективности; использование возобновляемых источников энергии; квалифицированный условный потребитель.

Аннотация. Настоящая статья посвящена вопросам регулирования поддержки возобновляемых источников энергии в Республике Казахстан с учетом опыта зарубежных стран, тенденций законодательного регулирования, а также передового опыта государств с высокой динамикой внедрения возобновляемых источников энергии. Раскрыта актуальность изучения отдельных аспектов нормативного регулирования отношений по использованию возобновляемых источников энергии.

В статье на основе анализа действующего законодательства в сфере возобновляемых источников энергии приведены характерные тенденции развития нормативного регулирования использования возобновляемых источников энергии.

В контексте межотраслевых исследований и положений Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» сформулированы предложения по развитию в городах и населенных пунктах «зеленой инфраструктуры» и продвижению в обществе экологически рациональной модели поведения.

Проведен обзор и анализ стратегических и программных документов Республики Казахстан и Программ развития городов Казахстана. Выявлены пробелы в сфере создания и улучшения «зеленой инфраструктуры». В статье отмечается, что представляется важным охватить государственным регулированием задачи, конкретизировать их и индикаторы с учетом нарабатанного опыта и наилучшей зарубежной практики.

Также содержание статьи содержит анализ мер по законодательству отдельных зарубежных государств. Представлены примеры на основе законодательства Германии и Республики Беларусь. Рассмотрена государственная поддержка использования возобновляемых источников энергии в Республике Казахстан. Выявлена потребность в установлении на законодательном уровне прозрачного и эффективного механизма учета выработанной электроэнергии от возобновляемых источников энергии.

На основе проведенного исследования в содержании статьи представлены предложения по совершенствованию действующего законодательства Республики Казахстан.

ЖАҢАРТЫЛАТЫН ЭНЕРГИЯ КӨЗДЕРІН ПАЙДАЛАНУДАҒЫ НОРМАТИВТІК РЕТТЕУДІ ЖЕТІЛДІРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Ербол Абайұлы Дүйсенов

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің бас ғылыми қызметкері, з.ғ.к., Астана қ.; e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru.

Арман Каиргелдіқызы Ләмбекова

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің ғылыми қызметкері, заң ғылымының магистрі., Астана қ.; e-mail: dreat_14_02@mail.ru.

Түйін сөздер: Жаңартылатын энергия көздері; энергия тиімділігі; «жасыл экономика»; энергия тиімділігінің стандарттары; жаңартылатын энергия көздерін пайдалану; білікті шартты тұтынушы.

Аннотация. Аталған мақала шетелдердің тәжірибесін, заңнамалық реттеудің үрдістерін және де жаңартылатын энергия көздерін енгізудегі жоғарғы динамикасы бар мемлекеттердің озық тәжірибесін ескерумен Қазақстан Республикасындағы жаңартылатын энергия көздерін қолдаудағы реттеудің мәселелеріне арналған. Жаңартылатын энергия көздерін пайдалану бойынша қатынастарды нормативтік реттеудің жекелеген аспектілерін зерттеудің өзектілігі ашылған.

Мақалада жаңартылатын энергия көздері саласындағы қолданыстағы заңнаманы талдау негізінде жаңартылатын энергия көздерін нормативтік реттеуді жетілдірудің сипатты үрдістері келтірілген.

Салааралық зертеулердің және Қазақстан Республикасының «жасыл экономикаға» көшу тұжырымдасы ережелерінің аясында қалалар мен елді мекендерде «жасыл инфрақұрылымды» жетілдіру және қоғамда рационалдық экологиялық тәрбиелеу моделін жылжыту бойынша ұсыныстар жасалды.

Қазақстан Республикасының стратегиялық және бағдарламалық құжаттарына және Қазақстандағы қалаларды дамыту Бағдарламаларына талдау мен шолу жасалды. «Жасыл инфрақұрылымды» құру мен жақсарту саласындағы олқылықтар анықталды. Мақалада үздік шетелдік тәжірибені ескере отырып міндеттерді және индикаторларды нақтылау және оларды мемлекеттік реттеумен қамтудың маңыздылығы көрсетілген.

Сондай-ақ мақала мазмұны жекелеген шет мемлекеттердің заңнамасы бойынша шаралардың талдауын қамтиды. Беларусь Республикасы мен Германия заңнамасы негізінде мысалдар келтірілген. Қазақстан Республикасындағы жаңартылатын энергия көздерін пайдаланудың мемлекеттік қолдауы қарастырылған. Жаңартылатын энергия көздерінен өндіріп шығарылған электр энергияның есепке алу тетігінің тиімді және айқын болуының заңнамалық деңгейде белгілену қажеттілігі анықталды.

Жүргізілген талдаудың негізінде мақаланың мазмұнында Қазақстан Республикасының қолданыстығы заңнамасын жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірленген.

ISSUES OF IMPROVING REGULATION OF THE USE OF RENEWABLE ENERGY SOURCES

Dyussenov, Yerbol. A.

*Chief research fellow of the Department of civil, civil procedural legislation and executive proceedings of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, Candidate of legal sciences, Astana, Republic of Kazakhstan;
e-mail: erbol_dyussenov@mail.ru*

Lyambekova, Arman. K.

*Research fellow of the Department of civil, civil procedural legislation and executive proceedings of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, Master of legal sciences, Astana, Republic of Kazakhstan;
e-mail: dream_14_02@mail.ru.*

Keywords: renewable energy sources; energy efficiency; «green economy»; energy efficiency standards; use of renewable energy sources; qualified conditional consumer.

Abstract. This article is devoted to the issues of regulating the support of renewable energy sources in the Republic of Kazakhstan, taking into account the experience of foreign countries, the trends of legislative regulation, as well as the best practices of states with a high dynamics of introducing renewable energy sources. The relevance of studying certain aspects of normative regulation of relations on the use of renewable energy sources is disclosed.

In the article, based on the analysis of the current legislation in the field of renewable energy sources, characteristic trends in the development of normative regulation of the use of renewable energy sources are presented.

In the context of inter-sectoral studies and the provisions of the Conception on the transition of the Republic of Kazakhstan to the «green economy», proposals for the development of «green infrastructure» in cities and settlements and the promotion of an environmentally sound behavior model in society are formulated.

The review and analysis of the strategic and program documents of the Republic of Kazakhstan and the Development Programs of the cities of Kazakhstan were conducted. Gaps in the creation and improvement of the «green infrastructure» have been identified. The article notes that it is

important to cover the tasks of the state regulation, to specify them and indicators taking into account the experience gained and the best foreign practice.

Also the content of the article contains an analysis of measures on the legislation of certain foreign states. Examples are presented on the basis of the legislation of Germany and the Republic of Belarus. The state support for the use of renewable energy sources in the Republic of Kazakhstan is considered. The need to establish a transparent and effective mechanism for accounting for generated electricity from renewable energy sources has been identified at the legislative level.

The content of the article contains proposals for improving the current legislation of the Republic of Kazakhstan on the basis of the conducted research.

Амбициозная задача по развитию альтернативных и «зеленых» энергетических технологий, применение которых позволит генерировать до 50% всей потребляемой энергии, обозначенная в Послании Президента Республики Казахстан «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», поэтапно реализуется Правительством Казахстана [1].

В контексте продвижения Республики Казахстан экологические параметры по выбросам углекислого газа определены в качестве результата при внедрении нетрадиционных источников энергии. Так, в качестве пятого ключевого показателя долгосрочного развития Казахстана, изложенного в Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года № 732, определено принятие экологически безвредной и устойчивой модели экономического роста. Обозначено, что выбросы углекислого газа при генерации снизятся с 1000 г/кВт•ч до 350 г/кВт•ч. Данный показатель планируется достичь за счет модернизации существующих объектов производства электроэнергии и доведения до 50% выработки энергии от возобновляемых и альтернативных источников от общего производства¹.

Мировые тенденции развития энергетики в свете Концепции устойчивого развития актуализируют поиск и развитие подходов к внедрению и расширению использования источников энергии с «нулевым» углеродным заимствованием из природы.

Зависимость от энергоресурсов акцентирует «диалог» государств на взаимодействие по развитию возобновляемых источников энергии, влечет создание стимулирующих

условий для обмена технологиями, привлечение инвестиций в сектор энергетики.

Внедрение возобновляемых источников энергии определено одним из ключевых направлений Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»².

Более того ряд характерных качеств объектов, использующих для выработки энергии возобновляемые источники энергии, способствуют развитию удаленных от инфраструктуры объектов, связанных как с отгонным животноводством, так и туризмом, изыскательскими и полевыми работами.

В законодательстве Республики Казахстан имеются развитые инструменты по поддержке возобновляемых источников энергии и снижению энергоёмкости экономики Казахстана. В целях создания условий для достижения уровня использования возобновляемых источников энергии, заданного в Стратегических и программных документах, и расширения сфер деятельности для привлечения потенциальных инвесторов приняты меры по повышению привлекательности инвестиций в генерацию электроэнергии посредством возобновляемых источников энергии. Одной из важнейших мер поддержки государством использования таких источников является продолжительный срок приобретения электроэнергии по установленному тарифу в течение 15 лет. Данное положение закреплено на законодательном уровне в 2013 году³.

В реализацию данных новшеств в ноябре 2013 года создано при АО «KEGOC» ТОО «Расчетно-финансовый центр по поддержке возобновляемых источников энергии» (далее – РФИЦ), которое предназначено для осуществлении централизованной покупки и продажи электроэнергии, произведенной объектами по использованию ВИЭ и поставленной в

¹ Указ Президента Республики Казахстан от 17 января 2014 года № 732 «О Концепции по вхождению Казахстана в число 30 самых развитых государств мира» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000732>. Дата доступа: 01.09.2017.

² Указ Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года № 577 «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1300000577>. Дата доступа: 01.09.2017;

³ Закон Республики Казахстан от 4 июля 2013 года № 128-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам поддержки использования возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000128>. Дата доступа: 20.09.2017;

электрические сети единой электроэнергетической системы Казахстана⁴.

Анализ периода с 2014 по 2016 годы показывает высокую динамику роста финансовой поддержки и ввода мощностей по генерации электроэнергии в сфере ВИЭ.

Так, согласно данным аудита финансовой отчетности РФЦ себестоимость оказанных услуг по покупке электроэнергии у объектов, использующих ВИЭ, в 2014, 2015 и 2016 годах составила 150.055, 4.907.147 и 10.424.912 тыс.тенге соответственно⁵.

Наряду с этим производственные показатели за аналогичный период также демонстрируют рост. В частности, объемы приобретенной от объектов ВИЭ электроэнергии в 2014 году составили 8,7 млн кВт/ч, в 2015 – 203,6 и в 2016 – 437,6 млн кВт/ч [2].

Обзор рынка позволяет констатировать, что эффективность проводимой политики по достижению стратегических показателей в данной сфере на высоком уровне.

К основным отраслевым законодательным актам могут быть отнесены Законы Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 588 «Об электроэнергетике», от 4 июля 2009 года № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» и от 13 января 2012 года № 541-IV «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности»⁶.

Анализ содержания данных Законов, ретроспективный обзор неоднократных дополнений и изменений в них, а также ранее действовавших редакций Законов от 25 декабря 1997 года «Об энергосбережении», от 16 июля 1999 года «Об электроэнергетике», Указа Президента РК от 23 декабря 1995 года «Об электроэнергетике» свидетельствует о расширении спектра мер государственной поддержки развития низкоуглеродной экономики, смещение акцента на оплату затрат субъектами, являющимися основными промышленными потребителями электроэнергии от традиционных источников энергии.

Таким образом, прослеживается реализация в отечественном законодательстве принципа Организации Экономического Сотрудничества и Развития (далее – ОЭСР) «загрязнитель платит», введенный в международный формат регулирования отношений по охране окружающей среды в 1972 году.

Помимо этого в последующем дальнейшее развитие «загрязнитель платит» получило в принципе 16 Декларации Рио 1992 года. В частности, отмечается о том, что национальные власти должны прикладывать усилия по интернализации затрат на охрану окружающей среды и внедрять экономические инструменты с учетом того, что загрязнитель, как правило, должен возмещать расходы, связанные с нанесенным ущербом. Обращается внимание о необходимости удовлетворения интересов общества и недопущения установления препятствий для международной торговли и создания конкурентных условий рынка⁷.

Инициативы по информационному и координационному сопровождению поддержки использования возобновляемых источников энергии на международном уровне поддерживаются Международным агентством по возобновляемой энергии (аббр. на англ. яз. IRENA) и в реализацию сотрудничества Казахстана Законом от 22 марта 2013 года № 82-V ратифицирован Устав данной организации⁸. Примечательно, что в 2013 году создана специализированная организация по финансовой поддержке тарифов на электроэнергию, вырабатываемую объектами, использующими ВИЭ, а также рядом изменений в законодательстве, в том числе по гарантированному сроку покупки электроэнергии.

В целом, следует отметить, что законодательство в Республике Казахстан восприимчиво к позитивным инициативам, обозначаемым на уровне международных соглашений, политических инициатив по развитию экологии, инфраструктуры и модернизации про-

⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2013 года № 1281 «Об определении расчетно-финансового центра по поддержке возобновляемых источников энергии» (Упр. силу ППРК от 7 сентября 2015 года № 750) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001281>. Дата доступа: 20.09.2017;

⁵ Официальный сайт ТОО «Расчетно-финансовый центр по поддержке возобновляемых источников энергии» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rfc.kegoc.kz/o-kompanii>. Дата доступа: 20.09.2017;

⁶ Законы Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 58 «Об электроэнергетике»; от 4 июля 2009 года № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии»; от 13 января 2012 года № 541-IV «Об энергосбережении и повышении энергоэффективности» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>. Дата доступа: 01.09.2017;

⁷ Рио-де-Жанейровская декларация по окружающей среде и развитию. Принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl. Дата доступа: 01.09.2017;

⁸ Официальный сайт Международного агентства по возобновляемой энергии (IRENA) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.irena.org>. Дата доступа: 20.09.2017; Закон Республики Казахстан от 22 марта 2013 года № 82-V «О ратификации Устава Международного агентства по возобновляемой энергии (ИРЕНА)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000082>. Дата доступа: 20.09.2017;

мышленного комплекса Казахстана.

В контексте освещения темы следует привести определение, содержащееся в подпункте 1-4) статьи 1 Закона «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», согласно которому возобновляемые источники энергии – источники энергии, непрерывно возобновляемые за счет естественно протекающих природных процессов, включающие в себя следующие виды: энергия солнечного излучения, энергия ветра, гидродинамическая энергия воды; геотермальная энергия: тепло грунта, подземных вод, рек, водоемов, а также антропогенные источники первичных энергоресурсов: биомасса, биогаз и иное топливо из органических отходов, используемые для производства электрической и (или) тепловой энергии.

Вопросы развития возобновляемых источников энергии рассматриваются учеными через призму общественных, гуманитарных, естественных наук. При этом специфика вопросов, стоящих перед обществом актуализирует проведение межотраслевых исследований.

Так, в научной среде имеется позиция о необходимости развития инноваций, набора конкурентных компетенций, дающих преимущества на мировом рынке в условиях приоритетности развития возобновляемых источников энергии. Необходимость в развитии наукоемких отраслей экономики, освоении передовых технологий создания, внедрения альтернативных источников энергии и использования возобновляемых источников энергии также является суровой действительностью для стран, где основным источником доходов является экспорт традиционных энергоносителей, таких как нефть и газ [3].

Основные положения периодизации работ в сфере зеленой экономики установлены в Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», реализацию которой планируется осуществить в три этапа.

Согласно Концепции по переходу Казахстана к «зеленой экономике» в период 2013-2020 годов предусматривается оптимизация использования природных ресурсов и создание «зеленой инфраструктуры».

Второй этап, приходящийся на 2020-2030 годы, предусматривает последующее стимулирование рачительное использование вод, развитие и широкое внедрение возобновляемой энергетики, возведение зданий в соответствии со стандартами энергоэффективности.

В течение 2030-2050 годов в рамках третьего этапа ожидается реализация принципов «третьей промышленной революции» с использованием на условиях возобновляемости и устойчивости природных ресурсов.

Вместе с тем следует отметить, что раз-

витие «зеленой экономики» не может уложиться в указанные этапы, поскольку отдельные меры в действующем законодательстве частично охватывают все три периода.

Отмечалось, что на первом этапе предусматривается создание «зеленой инфраструктуры» и в этом направлении сделано немало. Между тем анализ Программ развития городов Казахстана выявил отсутствие в отдельных Программах сведений о развитии «зеленой инфраструктуры», в том числе о мерах по снижению нагрузки на окружающую среду от транспорта, загрязнения воздуха, об организационных мерах по раздельному сбору, переработке отходов, внедрении передовых стандартов энергоэффективности в строительстве зданий и сооружений, по развитию зеленых транспортных маршрутов и экологических коридоров.

Между тем в специализированной литературе, посвященной развитию зеленой инфраструктуры города, также обращается внимание на необходимость продвижению экологического мышления и образа жизни среди граждан [4].

Исходя из изложенного, полагаем, что возобновляемые источники энергии (далее – ВИЭ) следует развивать с учетом комплексного подхода по переходу к «зеленой экономике», охватывая развитие в городах и населенных пунктах «зеленой инфраструктуры» и продвижение в обществе экологически рациональной модели поведения.

Далее, вопросы совершенствования нормативного регулирования рынка возобновляемых источников энергии тесно увязаны с поддержкой инновационных технологий в сфере транспорта, энергоэффективности зданий и привлечения инвестиций, поскольку разрешение данных вопросов перспективно с позиций внедрения и развития ВИЭ. Следует обратить внимание на следующие аспекты стандартизации и, в целом технического регулирования в сфере энергоэффективности зданий, возведения новых сооружений, транспорта и промышленности.

Предлагается, во-первых, систематизировать нормативные показатели по энергозатратности производства видов продукции, функционирования возведенных объектов, в том числе, в сфере энергоэффективности зданий, с обязательным внедрением показателей использования возобновляемых источников энергии; во-вторых, необходимо расширить перечень объектов, в отношении которых проводится энергоаудит, не ограничиваясь зданиями общественного назначения; в-третьих, пересмотр требований в отношении параметров энергоэффективности жилых зданий и помещений, способствующих проектированию наилучших решений с позиций энерго-

эффективности.

В этой связи внедрение современных нормативов по энергозатратности транспорта, энергоэффективности зданий, как основных «статей расходов» по потреблению энергии от общего объема расходования энергоресурсов, является важным компонентом развития технологий по использованию ВИЭ. По данному направлению, например, в работах российских ученых поддерживается необходимость гармонизации с передовыми стандартами в сфере ВИЭ для упрощения условий входа новых технологий на рынок [5].

Тем самым следует апробировать в законодательстве внедрение наилучших стандартов, способствующих созданию благоприятных условий поступательного развития энергоэффективности возводимых сооружений, объектов транспортной инфраструктуры и применения новых технологий, которые сопряжены с внедрением и развитием ВИЭ. Одним из ярких примеров в развитие данного предложения может служить наработанная практика стран Европейского союза по модели «пассивного дома», характеризующегося высокими параметрами энергоэффективности. Так, опыт Германии показывает, что в 1990-х годов возведение пассивных домов превышало стоимость типовых на 30%, а в настоящее время не превышает 8%.

Данная тенденция в целом прослеживается в большинстве сфер применения энергоэффективных решений, а также в общемировом тренде снижения себестоимости выработанной электроэнергии от ВИЭ.

Так, показатели использования возобновляемых источников энергии свидетельствуют о постепенном росте в общем объеме реализованной в Мировой энергии. Так, по данным «Сети по альтернативной энергетике 21 века» (REN-21, учреждена в 2004 году) с 2010 по 2016 год произошел рост использования энергии возобновляемых источников от 16,7% до 19,3% от общемирового потребления энергии⁹.

Наряду с этим согласно отчетам «Сети по альтернативной энергетике 21 века» государственная политика поддержания ВИЭ имеется в 85 государствах. Амбициозные задачи в сфере развития ВИЭ поставлены Бразилией по достижению 75% в генерации электроэнергии к 2030 году, также Китай обозначил

уровень конечного потребления электроэнергии в 15% от ВИЭ в 2020 году.

Анализ ранее проводимых обзоров по поддержанию использования ВИЭ в зарубежных странах указывает на применение государством следующих мер:

- тарифная политика по покупке электричества, выработанного с использованием ВИЭ, индексация тарифов в случае изменения курса валют для учета интересов инвесторов;
- зеленые сертификаты;
- налоговые льготы и преференции;
- государственно-частное партнерство, субсидирование инвестиций [6].

Анализ зарубежного законодательства на примере отдельных стран показал различную степень конкретизации нормативного регулирования отношений по выработке и обороту энергии выработанной от возобновляемых источников энергии.

С позиций изучения подходов нормативного регулирования рассмотрено законодательство Германии, как государства обладающего передовой практикой широкомасштабного внедрения и развития использования ВИЭ среди населения и хозяйствующих субъектов, а также Беларуси, как государства с низкой обеспеченностью традиционными энергоресурсами (менее 20%), недостаток которых компенсируется транзитом с территории Российской Федерации, и заинтересованного в раскрытии потенциала ВИЭ.

Так, Закон Германии «О предоставлении приоритета возобновляемым источникам энергии» (Закон «Об источниках возобновляемых источников энергии») достаточно детализирован и содержит размеры тарифов по видам возобновляемой энергии, а также содержит нормы, направленные на регулирование генерации и оборота энергии, с учетом разграничения ее по видам¹⁰.

В свою очередь в содержании Закона Республики Беларусь не характерна детализация размеров, видов энергии, вырабатываемой объектами ВИЭ, а также имеется компетенция государственных органов на принятие ведомственных актов по регулированию рынка ВИЭ¹¹.

При этом представляется интересным с позиций государственного регулирования рынка ВИЭ нормы в Законе Республики Бе-

⁹ PIRENEWABLES 2017 GLOBAL STATUS REPORT. Интернет-ресурс «Сети по альтернативной энергетике 21 века» (REN-21) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.ren21.net>. Дата доступа: 01.09.2017.

¹⁰ «Renewable Energy Sources Act of 25 October 2008 (Federal Law Gazette I p. 2074) as last amended by the Act of 11 August 2010 (Federal Law Gazette I p. 1170)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://gisee.ru/upload/iblock/68a/68ad2b5b09156e2b9152987717459463.pdf>. Дата доступа: 01.09.2017.

¹¹ Закон Республики Беларусь от 27 декабря 2010 г. № 204-З «О возобновляемых источниках энергии» [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://www.pravo.by/pdf/2011-2/2011-2\(026-035\).pdf](http://www.pravo.by/pdf/2011-2/2011-2(026-035).pdf). Дата доступа: 01.09.2017.

ларусь о подтверждении происхождения энергии, производимой из возобновляемых источников энергии, а также ведении государственного кадастра возобновляемых источников энергии. Принимая во внимание разницу в тарифах оплаты за выработанную и доставленную в сеть электроэнергию, представляется целесообразным ведение должного учета выработанной энергии от объектов ВИЭ.

Анализ основных подходов в поддержке развития ВИЭ показал, что распространенным способом поддержки государством является установление тарифов, которые значительно выше, чем тарифы на электроэнергию, выработанную с использованием традиционных источников энергии. Данная мера государственной поддержки требует контроля со стороны уполномоченного органа по недопущению подачи в сеть электричества от традиционных источников под видом энергии, выработанной от ВИЭ. При этом на данный момент актуальная информация о проведении в Казахстане мониторинга объектов ВИЭ и их мощностей в свободной доступе не представлена.

Согласно Закону Республики Казахстан от 4 июля 2009 года № 165-IV «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», финансовая нагрузка по поддержанию тарифов за электричество от ВИЭ накладывается на условных потребителей электрической энергии от возобновляемых источников энергии (далее – условные потребители), т.е. на энергопроизводящих организаций, использующих уголь, газ, серосодержащее сырье, нефтепродукты и ядерное топливо. Тем самым явно прослеживается реализация принципа «загрязнитель платит».

Последние поправки в Закон Республики Казахстан «О поддержке использования возобновляемых источников энергии», внесенные Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам электроэнергетики» от 11 июля 2017 года № 89-VI, наряду с иными дополнениями и изменениями предусматривают введение категории квалифицированных условных потребителей.

Суть новшества в том, что из круга условных потребителей, на которых ложится финансовая нагрузка по поддержанию высоких тарифов за выработанное электричество с использованием ВИЭ, отделяются квалифицированные условные потребители. Так, квалифицированные условные потребители в отличие от условных потребителей по общему правилу статьи 9 Закона не несут затраты на поддержку использования возобновляемых источников энергии, за исключением случая, предусмотренного в пункте 2-1 указанной

статьи.

Исключением является следующее условие, если соотношение между выработанной электрической энергией объектом по использованию ВИЭ, введенным в эксплуатацию квалифицированным условным потребителем, к объему отпуска в сеть условным потребителем окажется меньше каждого из двух нижеперечисленных показателей:

1) фактического показателя доли объема электрической энергии, вырабатываемой объектами по использованию возобновляемых источников энергии, в общем объеме производства электрической энергии;

2) целевого показателя, предусмотренного документами Системы государственного планирования Республики Казахстан.

Вышеизложенное исключение направлено на стимулирование достижения показателей выработки электроэнергии от ВИЭ.

Между тем законодательная дефиниция квалифицированных условных потребителей содержит указание на то, что вырабатываемая электрическая энергия объектами по использованию возобновляемых источников энергии в полном объеме потребляется самим квалифицированным условным потребителем либо реализуется потребителям по договорным ценам согласно заключенным двусторонним договорам.

Механизм, обеспечивающий прозрачность и достоверность данных по выработке квалифицированными условными потребителями электрической энергии на объектах по использованию ВИЭ, в Законе «О поддержке использования возобновляемых источников энергии» не прослеживается.

На основании изложенного представляется оправданным закрепление прозрачного механизма получения таких данных для отслеживания и мониторинга темпов развития мощностей ВИЭ в масштабах Республики Казахстан.

Таким образом наличие такого механизма снизит риски необоснованного перехода энергопроизводящих организаций из категории условных потребителей в категорию квалифицированных условных потребителей, а также последующее за этим увеличение финансовой нагрузки, распределяемой пропорционально на оставшихся условных потребителей, для поддержания тарифов на энергию, вырабатываемых от объектов использующих ВИЭ.

Нормативное регулирование рынка возобновляемых источников энергии требует свое дальнейшего совершенствования и на данном этапе развития сложившихся отношений требует консолидации усилий экспертов, научного сообщества в глубокой и скрупулезной разработке вопросов поддержки исполь-

зования ВИЭ. Думается, что отдельные предложения, направленные на предупреждение рисков дефицита тарифной поддержки, расширение круга объектов, подпадающих под проведение мониторинга энергоэффективности, учет в нормативах в сфере строительства и промышленности инсталлирования объек-

тов, использующих ВИЭ, а также установление прозрачного и действенного механизма контроля выработки объемов электроэнергии на объектах, использующих ВИЭ, в дальнейшем найдут свою реализацию в законодательстве и правоприменительной практике.

ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» // «Казахстанская правда» от 15.12.2012 г., № 437-438 (27256-27257); «Егемен Қазақстан» 2012.12.15., № 828-831 (27902). - Астана, 14 декабря 2012 года. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>. Дата доступа: 01.09.2017.

2. Ахметова З. Развитие сектора ВИЭ в Казахстане. Презентация. ТОО «Расчетно-финансовый центр по поддержке возобновляемых источников энергии». Режим доступа: <http://www.irena.org/remap/Astana/Akhetmetova%20WSEC.pdf>. Дата доступа: 20.09.2017.

3. Социокультурное будущее цивилизаций. Часть 8 Глобального прогноза «Будущее цивилизаций» на период до 2050 года. - М.: МИСК, 2009. 307 с. Под ред. Ю.В. Яковца, Б.Н. Кузика, Г.В. Осипова. - С. 139. Режим доступа: <http://misk.inesnet.ru/research/subject/>. Дата доступа: 01.09.2017.

4. Душкова Д.О., Кириллов С.Н. «Зеленая инфраструктура города: опыт Германии» // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. - 136-147 с. Режим доступа: <http://ges.jvolsu.com/index.php/ru/component/attachments/download/1027>. Дата доступа: 01.09.2017.

5. Грозовский Г., Попов В., Полякова Е. «Нормативно-техническое регулирование в области возобновляемых источников энергии» // Журнал «Стандарты и качество». - М.: Рекламно-информационное агентство «Стандарты и качество», № 10, 2010. - С. 34-41. Режим доступа: <http://www.ria-stk.ru/stq/adetail.php?ID=44732>; <http://ekollog.ru/normativno-tehnicheskoe-regulirovanie-v-oblasti-vozobnovlyaemi.html>. Дата доступа: 01.09.2017.

6. Шафер О. Механизмы поддержки возобновляемой электроэнергетики // Бюллетень «Возобновляемая энергия», август 2005: - М., Интерсоларцентр. - С. 2. Режим доступа: http://solex-un.ru/sites/default/files/energo_files/bulletin_aug_05.pdf. Дата доступа: 01.09.2017.

REFERENCES

1. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan - Lidera Nacii N.A. Nazarbaeva narodu Kazahstana «Strategiya «Kazahstan-2050»: novyy politicheskij kurs sostoyavshegosya gosudarstva» // «Kazahstanskaya pravda» ot 15.12.2012 g., №437-438 (27256-27257); «Egemen Qazaqstan» 2012.12.15., № 828-831 (27902). - Astana, 14 dekabrya 2012 goda. Rezhim dostupa: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>. Data dostupa: 01.09.2017.

2. Ahmetova Z. Razvitie sektora VIJe v Kazahstane. Prezentacija. TOO «Raschetno-finansovyy centr po podderzhke vozobnovljaemyh istochnikov jenerгии». Rezhim dostupa: <http://www.irena.org/remap/Astana/Akhetmetova%20WSEC.pdf>. Data dostupa: 20.09.2017.

3. Sociokul'turnoe budushchee civilizacij. Chast' 8 Global'nogo prognoza «Budushchee civilizacij» na period do 2050 goda. - M.: MISK, 2009. 307 s. Pod red. Yu.V. Yakovca, B.N. Kuzyka, G.V. Osipova. - S. 139. Rezhim dostupa: <http://misk.inesnet.ru/research/subject/>. Data dostupa: 01.09.2017.

4. Dushkova D.O., Kirillov S.N. «Zelenaya infrastruktura goroda: opyt Germanii» // Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya 3: Ehkonomika. Ehkologiya. - 136-147 s. Rezhim dostupa: <http://ges.jvolsu.com/index.php/ru/component/attachments/download/1027>. Data dostupa: 01.09.2017.

5. Grozovskij G., Popov V., Polyakova E. «Normativno-tehnicheskoe regulirovanie v oblasti vozobnovljaemyh istochnikov ehnergii» // Zhurnal «Standarty i kachestvo». - M.: Reklamno-informacionnoe agentstvo «Standarty i kachestvo», №10, 2010. - S. 34-41. Rezhim dostupa: <http://www.ria-stk.ru/stq/adetail.php?ID=44732>; <http://ekollog.ru/normativno-tehnicheskoe-regulirovanie-v-oblasti-vozobnovlyaemi.html>. Data dostupa: 01.09.2017.

6. Shafer O. Mekhanizmy podderzhki vozobnovljaemoj ehlektroehnergetiki // Byulleten' «Vozobnovljaemaya ehnergiya», avgust 2005: - M., Intersolarcentr. - S. 2. Rezhim dostupa: http://solex-un.ru/sites/default/files/energo_files/bulletin_aug_05.pdf. Data dostupa: 01.09.2017.