

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Тукиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 жс.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 жс.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы 8

Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың
2017 жылғы 29-30 тамызда Астана қаласында өткен Қазақстан
Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конститу-
ция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық
ғылыми-практикалық конференциядағы алғы сөзі 13

«Жаршынын» мұрағат беттері

Ғ.С. САПАРҒАЛИЕВ Мемлекеттік-құқықтық саладағы
прокуратураның рөлі туралы құқықтық саясат тұжырымдамасы
(ҚР ЗИ Жаршысы, №4(16)-2009, 5-10 б.) 14

Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ Академик Ғ. Сапарғалиевтің
мемлекеттік-құқықтық саладағы прокуратураның рөлі туралы
ғылыми жарияланымына қайта оралғанда 21

Мемлекет және құқық теориясы

А.С. ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ Қазақстандағы Құқықтық
сауаттандырудың жаңа тұжырымдамасы 24

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА Қазақстан Республи-
касы ПМ ведомстволық ЖОО-нда білім алушылардың құқықтық
санасын қалыптастырудың проблемалары туралы 31

Конституциялық және әкімшілік құқық

Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (Берлин қ., Германия) Орталық
Азиядағы жалпы әкімшілік құқық даму процесінде 39

С.Н. ИСАЕВА Балалар құқықтары жөніндегі уәкіл институ-
ты: проблемалар және даму перспективасы 50

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛЯМБЕКОВА Жаңартылатын
энергия көздерін пайдаланудағы нормативтік реттеуді жетілдіру
мәселелері 57

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

А.Н. АХПАНОВ, З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстандық қылмыстық
процесте «қисынды мерзім» ұғымын пайдаланудың кейбір негізгі
аспектілері туралы 65

Н.К. ИМАНҒАЛИЕВ Бөтеннің мүлкін ұрлағаны үшін
жауапкершілік туралы қылмыстық-құқықтық нормаларды
жетілдіру туралы 73

Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік
заңнамасына медициналық қателік ұғымын енгізу туралы ұсыныс 80

К.И. ИСМАҒҰЛОВ, А.А. МҰҚАНБЕТҚАЛИЕВ Қазақстан
Республикасының терроризмге қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын
жетілдірудің кейбір проблемалары 89

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

А.С. ИРЖАНОВ Халықаралық терроризм туралы жан-жақты
қамтитын конвенцияның жобасын әзірлеудің кейбір мәселелері ту-
ралы 96

М.Ж. КУЛИКПАЕВА Цифрлық технологияларды дамыту
тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-
құқықтық негіздері 101

Құқықтық мониторинг

Е.З. БЕКБАЕВ Татарстан Республикасы мен Башқұртстан
Республикасында заңдарды мониторингілеудің шетелдік
тәжірибесі туралы 109

Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА Бұқаралық ақпарат құралдарын
құқықтық реттеудің кейбір мәселелері («Бұқаралық ақпарат
құралдары туралы» ҚР Заңына талдамалық анықтама материалда-
ры бойынша) 117

А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Құқық қорғау қызметінің
проблемалық аспектілері. (заңнама мониторингі) 123

А.К. АҚАЙ Қазақстан Республикасында сотталғандықты өтеудің кейбір мәселелері.....	131
---	-----

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Е. САФУАНИ Заңнама техникасы мен тілінің кейбір мәселелері.....	138
---	-----

А.К. МАХАМБЕТОВА Агенттік келісім мәселелерін құқықтық реттеу.....	142
--	-----

Жас ғалым мінбері

Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде жазалауды реттеу бөлігіндегі кейбір проблемалар туралы.....	151
--	-----

Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА Қазақстан Республикасы ҚК 318-бабында көзделген қылмыстық-құқықтық норманы жетілдіру проблемалары.....	158
---	-----

Р.К. ҚАНАТОВ Фьючерстік шарт ұғымы мен сипаттамалық ерекшеліктері («Туынды құралдар нарығындағы фьючерстік шарттың проблемалары мен перспективалары» атты іргелі және ғылыми қолданбалы зерттеудің талдамалық есебінің материалдары бойынша).....	165
---	-----

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Сайлау жүйелері және әйелдердің сайланбалы органдардағы өкілділігі.....	171
---	-----

А. АРЫСТАН Титулдық сақтандыру адал ниетті сатып алушылардың мүддесін қорғау ретінде.....	176
---	-----

Ғылыми өмір хроникасы

2017 жылғы 8-9 маусымда Екатеринбург қ. өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Еуропа-Азия құқықтық конгресіне қатысуы туралы ақпараттық хабарлама.....	185
--	-----

2017 жылғы 22 маусымда Астана қ. өткен Мемлекеттік тілдегі заң жобалары мен халықаралық шарт жобаларының сапасы және ғылыми лингвистикалық сараптама мәселелері бойынша практикалық семинар туралы ақпараттық хабарлама.....	188
--	-----

2017 жылғы 29 маусымда Астана қ. қоғамдық, ғылыми ұйымдар, жоғарғы оқу орындар өкілдерінің, ғалым-заңгерлердің және практиктердің қатысуымен өткізілген семинар-кеңес туралы ақпараттық хабарлама.....	190
--	-----

2017 жылғы 17-29 шілдеде Германияда өткен Неміс кәсіпкерлік құқығының сегізінші жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама.....	193
--	-----

2017 жылғы 4-15 қыркүйекте Италиядағы Турин қ. өткен жергілікті көрсетілетін қызметтерді реттеу бойынша ХХ Турин Халықаралық жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама.....	195
---	-----

2017 жылғы 12-14 қыркүйекте Катманду қ. (Непал) өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Азияның Заң ақпараттық қоғамдастығының халықаралық конференциясына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама.....	197
---	-----

Библиография

И.М. Умарахуновтың «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики» тақырыбындағы монографиясына рецензия, 2017ж.....	200
---	-----

«Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира» тақырыбындағы монографияға рецензия, 2017ж.....	202
---	-----

Даналық ойлар.....	204
--------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Тукиев А.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мурчашили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Казнев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)

Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)

Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ**Колонка редакции** 9

*Приветственное слово Министра юстиции Республики Казах-
стан Бекетаева М.Б. на международной научно-практической кон-
ференции «Конституция и модернизация общества и государства»,
посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, г. Астана,
29-30 августа 2017 г.* 13

Архивные страницы «Вестника»

Г.С. САПАРГАЛИЕВ Концепция правовой политики о роли
прокуратуры в государственно-правовой сфере (Вестник ИЗ РК,
№4(16)-2009 г. стр. 5-10) 14

Б.К. НУРГАЗИНОВ Возвращаясь к научной публикации акаде-
мика Г. Сапаргалиева о роли прокуратуры в государственно-правовой
сфере 21

Теория государства и права

А.С.ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ Новая Концепция правового
просвещения в Казахстане 24

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА О проблемах форми-
рования правосознания обучающихся ведомственных вузов МВД
Республики Казахстан 31

Конституционное и административное право

Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (г. Берлин, Германия) Общее адми-
нистративное право в Центральной Азии в процессе развития 39

С.Н. ИСАЕВА Институт уполномоченного по правам ребенка:
проблемы и перспективы развития 50

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Вопросы совершен-
ствования нормативного регулирования использования возобнов-
ляемых источников энергии 57

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, З.Г. КАЗИЕВ О некоторых ключевых
аспектах использования понятия «разумный срок» в казахстанском
уголовном процессе 65

Н.К. ИМАНГАЛИЕВ О совершенствовании уголовно-право-
вых норм об ответственности за кражу чужого имущества 73

Б.К. НУРГАЗИНОВ Предложение о введении понятия меди-
цинской ошибки в административное законодательство Респу-
блики Казахстан 80

К.И. ИСМАГУЛОВ, А.А. МУКАНБЕТКАЛИЕВ Некото-
рые проблемы совершенствования законодательства Республики
Казахстан о противодействии терроризму 89

**Международное право и сравнительное правоведе-
ние**

А.С. ИРЖАНОВ О некоторых вопросах разработки проекта
Всеобъемлющей Конвенции о международном терроризме 96

М.Ж. КУЛИКПАЕВА Международно-правовые основы обе-
спечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых
технологий 101

Правовой мониторинг

Е.З. БЕКБАЕВ О зарубежном опыте мониторинга законов
в Республике Татарстан и Республике Башкортостан 109

Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА Некоторые вопросы правового регули-
рования средств массовой информации (по материалам аналити-
ческой справки на Закон РК «О средствах массовой информации» 117

А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Проблемные аспекты пра-
воохранительной службы (мониторинг законодательства) 123

А.К. АКАЙ Некоторые вопросы погашения судимости в Республике Казахстан.....	131
--	-----

Из практики законоотворчества на государственном языке

Е. САФУАНИ Некоторые вопросы техники и языка законодательства	138
--	-----

А.К. МАХАМБЕТОВА Правовое регулирование вопросов агентского соглашения	142
---	-----

Трибуна молодого ученого

Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ О некоторых проблемах Уголовного кодекса Республики Казахстан в части регулирования наказания	151
--	-----

Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА Проблемы совершенствования уголовно правовой нормы, предусмотренной ст. 318 УК РК	158
---	-----

Р.К. КАНАТОВ Понятие и характерные особенности фьючерсного договора (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Проблемы и перспективы фьючерсного договора на рынке производных инструментов»)	165
---	-----

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Избирательные системы и представленность женщин в выборных органах	171
---	-----

А. АРЫСТАН Титульное страхование как гарантия защиты интересов добросовестного приобретателя	176
---	-----

Хроника научной жизни

Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в Европейско-Азиатском правовом конгрессе, 8-9 июня 2017 года, г. Екатеринбург	186
--	-----

Информационное сообщение о практическом семинаре по вопросам качества законопроектов и проектов международных договоров на государственном языке и научной лингвистической экспертизы, Астана, 22 июня 2017 г.	188
---	-----

Информационное сообщение о семинаре-совещании с участием представителей общественных, научных организаций, вузов, ученых-юристов и практиков, 29 июня 2017 года, г. Астана	190
--	-----

Информационное сообщение о восьмой Летней школе немецкого предпринимательского права, Германия, 17-29 июля 2017 г.	194
---	-----

Информационное сообщение о XX Туринской Международной летней школе по регулированию местных услуг, г. Турин, Италия, 4-15 сентября 2017 г.	196
---	-----

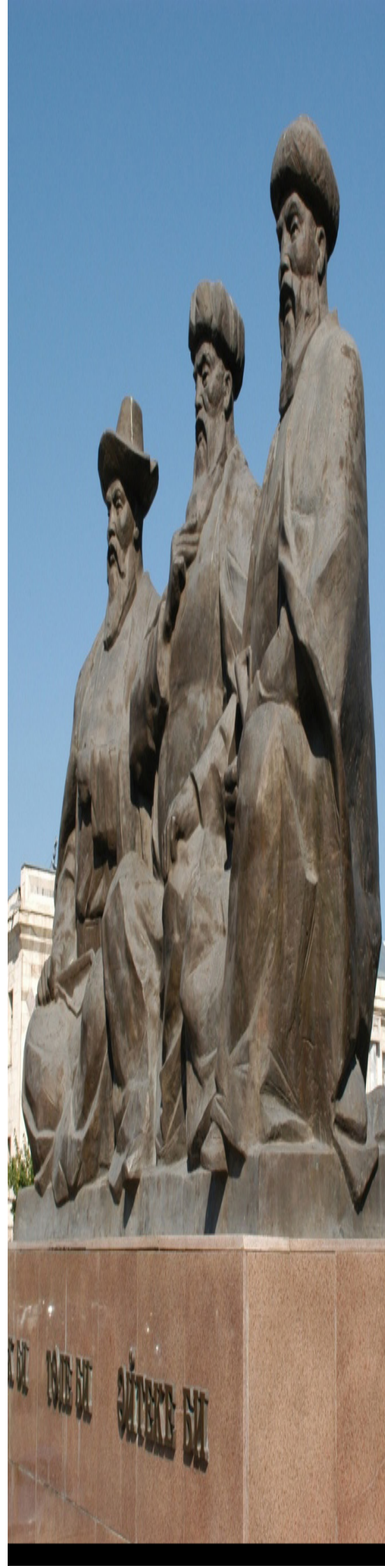
Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в международной конференции Юридического информационного сообщества Азии, 12-14 сентября 2017 года в г. Катманду (Непал)	197
--	-----

Библиография

Рецензия на монографию И.М. Умарахунова «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики», 2017г.	200
---	-----

Рецензия на монографию «Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира», 2017г.	202
---	-----

Мудрые мысли	204
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)

Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)

Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)

Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.

Yermek A.B.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

Dzhamburshin K.A.

*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial 11

*Address of the Minister of Justice Beketayev M.B. at the
international scientific and practical conference «The Constitution and
Modernization of Society and the State», dedicated to the Constitution
Day of the Republic of Kazakhstan, Astana, August 29-30, 2017.* 13

Archive «Bulletin» pages

G.S. SAPARGALIEV The concept of legal policy on the role
of the prosecutor's office in the state and legal sphere (Bulletin FM RK,
No. 4 (16) -2009, p. 5-10) 14

B.K. NURGAZINOV Returning to Academician G. Sapargaliyev's
scientific publication on the role of the Prosecutor's Office in the state
and legal sphere 21

Theory of State and Law

A.S. TUKIEV, K.K. AKHMETOV The new concept of public
legal education in Kazakhstan 24

R.K. DZHIEMBAEV, O.A. LADYGINA On the problems
of formation of the legal awareness of the students of higher educational
institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Republic
of Kazakhstan 31

Constitutional and Administrative Law

J. PUDELKA, J. DEPPE (Berlin, Germany) General
administrative law in Central Asia in the development process 39

S.N. ISSAYEVA The institute of the children's rights
commissioner: problems and development prospects 50

Civil and Civil Procedural Law

Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBEKOVA Issues of improving
regulation of the use of renewable energy sources 57

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, Z.G. KAZIEV About some key aspects
of the use of concept «reasonable term» in Kazakhstani criminal
procedure 65

N.K. IMANGALIEV On the issue developing criminal norms
on the liability for theft of property 73

B.K. NURGAZINOV Proposal for the introduction of the concept
of the medical error in the administrative legislation of the Republic
of Kazakhstan 80

K.E. ISMAGULOV, A.A. MUKANBETKALIYEV Some
problems of improvement of countering terrorism legislation
of the Republic of Kazakhstan 89

International and Comparative law

A.S. IRZHANOV About some issues of the drafting
of the Comprehensive Convention on International Terrorism 96

M.Zh. KULIKPAYEVA International legal basics of providing
of the right to privacy in the context of the development of digital
technologies 101

Legal monitoring

E.Z. BEKBAYEV About foreign experience of monitoring
of laws in the Republic of Tatarstan and the Republic of Bashkortostan 109

Sh.Zh. TAUKIBAEVA Some problems of legal regulation of mass
media (Based on the analytical reference to the Law of the Republic
of Kazakhstan «On Mass Media») 117

A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV Problematic aspects of law enforcement service (monitoring of legislation).....	123
A.K. AKAY Some problems of cancellation of a criminal record in the Republic of Kazakhstan.....	131

Lawmaking practice in the official language

Y. SAFUANI On some issues of legislative technique and language.....	138
A.K. MAKHAMBETOVA Legal regulation of an agency agreement.....	142

Young scholar tribune

F.R. AKHMEJANOV On some problems of punishment regulation of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan.....	151
Y.V. YESPERGENOVA Problems of improving the criminal law provision in Art. 318 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.....	158
R.K. KANATOV Concept and character features of the futures contract (Based on the Analytical Report of the Fundamental and Applied Research «Problems and Prospects of the Futures Contract in the Derivatives Market»).....	165
D.B. ABDILDINA Electoral systems and representativeness of women in elected bodies.....	171
A. ARYSTAN Title insurance as the assurance of good faith purchaser interests protection.....	176

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the Euro-Asian Legal Congress, Ekaterinburg, June 8-9, 2017.....	187
Information note on the practical seminar on the quality of draft laws and treaties in the state language and scientific linguistic expertise, Astana, June 22, 2017.....	189
Information note on the seminar with participation of representatives of public, scientific organizations, universities, legal scientists and practitioners, Astana, June 29, 2017.....	192
Information note on the eighth Summer School of German business law, July 17 and 29, 2017.....	194
Information note on the XXth Turin International Summer School on the regulation of Local Public Services, Turin, Italy, September 4-15, 2017.....	196
Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the international conference of the Legal Information Network of Asia, Kathmandu (Nepal), September 12-14, 2017.....	199

Bibliography

Review of a monograph of I.M. Umarakhunova «International legal and treaties practice of the Republic of Uzbekistan: theory and practice», 2017.....	200
Review of a monograph «State. Law. Society in a Globalizing World», 2017.....	202

Wise thoughts	204
----------------------------	-----



ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ВВЕДЕНИИ ПОНЯТИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ОШИБКИ В АДМИНИСТРАТИВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Нургазинов Багдат Кабылкадырович

Старший научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института законодательства Республики Казахстан, старший советник юстиции в отставке, к.ю.н.; г. Астана, Республика Казахстан, e-mail: nurgazinov@list.ru

Ключевые слова: уголовное законодательство; административное законодательство; уголовная ответственность; административная ответственность; медицинская ошибка; врачебная ошибка; совершенствование уголовного и административного законодательства.

Аннотация: В 80 шаге Плана нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства предусмотрено введение в систему здравоохранения института обязательного социального медицинского страхования, который должен обеспечить получение права на медицинскую помощь и лекарственное обеспечение граждан [1].

Ожидается, что будет расширен перечень случаев возмещения вреда пациентам при отсутствии вины медицинских работников, что предоставит новые возможности для их социально-правовой защиты

В настоящей статье сделан акцент на отсутствии понятия медицинской ошибки в нормативных правовых актах страны, что создает определенные проблемы в их разграничении от случаев неправомерных действий медицинских работников.

Автором предлагается определение медицинской ошибки – действия или бездействие лица, оказывающего медицинские услуги в государственной или частной медицинской организации, физического лица, занимающегося частной медицинской практикой, при соответствии профиля заболевания и лицензии на занятие медицинской деятельностью, в результате заблуждения которого из-за недостатка опыта, медицинского оборудования, медицинских лекарственных препаратов, редкости заболевания, анатомических особенностей организма, неполноты собранной истории болезни, которые повлекли неверное диагностирование заболеваний, определения методов и средств лечения пациента, если эти действия не содержат признаков уголовно-наказуемого деяния.

В других случаях, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение средней тяжести, тяжкого вреда здоровью человека, по неосторожности смерть человека, двух и более лиц, заражение другого лица ВИЧ/СПИД, уже не могут квалифицироваться как медицинская ошибка, а должны быть отнесены к уголовным правонарушениям, предусмотренным статьей 317 УК РК.

Наряду с этим автором выявлены пробелы в пункте 1) части второй статьи 116 УК РК и предложен новый пункт 11) в части второй этой же статьи.

Кроме того, предлагается дополнить КоАП новыми статьями 80-1 «Медицинская ошибка и статьей 424-1 «Незаконное получение оплаты в организациях здравоохранения, ее оказывающих» и изложена их редакция.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӘКІМШІЛІК ЗАҢНАМАСЫНА МЕДИЦИНАЛЫҚ ҚАТЕЛІК ҰҒЫМЫН ЕНГІЗУ ТУРАЛЫ ҰСЫНЫС

Бағдат Кабылкадырұлы Нұрғазин

Қазақстан Республикасының Заңнама институтының Қылмыстық, қылмыстық-іс жүргізу, қылмыстық-атқарушылық заңнама және сот сараптамасы бөлімінің аға ғылыми қызметкері, отставкадағы аға әділет кеңесшісі, з.ғ.к.; Астана қ., Қазақстан Республикасы, e-mail: nurgazinov@list.ru

Түйін сөздер: Қылмыстық заңдары; Әкімшілік заңдары; Қылмыстық жауаптылық; Әкімшілік жауаптылық; медициналық қате; дәрігерлік қате; Қылмыстық және әкімшілік заңнамаларды жетілдіру.

Аннотация. Азаматтардың медициналық көмек алу мен дәрі-дәрмекпен қамтылу құқығына ие болуын қамтамасыз ететін міндетті әлеуметтік медициналық сақтандыру институтын денсаулық сақтау жүйесіне енгізу жайында Елбасы бес институционалдық реформаны жүзеге асыру бағытындағы 80 нақты қадамда айтылған [1].

Медицина қызметкерлерінің кінәсі болмаған кезде, емделушілерге келтірілген зиянды өтеу жағдайларының тізімі кеңейетін болады деп күтілуде, ал бұл олардың әлеуметтік-құқықтық қорғалуы үшін жаңа мүмкіндіктер береді.

Осы мақалада еліміздің құқықтық нормативтік актілерінде медициналық қателік ұғымының жоқтығына басамән берілген. Өйткені оның болмауы медицина қызметкерлерінің заңсыз әрекеттерінің ара-жігін ажыратуда белгілі бір қиындықтар туғызып отыр.

Медициналық қателік ұғымын белгілеу мәселесіне қатысты қолданыстағы азаматтық, әкімшілік және қылмыстық заңнамаларға жасалған мақаладағы талдау нәтижесі бойынша автор медициналық қателік ұғымына және оны «Әкімшілік құқықбұзушылықтар туралы» Қазақстан Республикасы кодексіне енгізуге қатысты белгілі бір пайымдаулар мен нақты ұсыныстар жасаған.

Автор медициналық қателікке мынадай анықтама беруді ұсынып отыр: мемлекеттік немесе жеке меншік медициналық мекемеде медициналық қызметті көрсететін тұлғаның, медициналық қызметпен айналысуға лицензиясы және ауру бейіні сәйкес келген жағдайда жеке меншік медициналық практикамен айналысатын жеке тұлғаның тәжірибесінің аздығынан, медициналық құрал-жабдықтардың, медициналық дәрі-дәрмектердің жетіспеушілігінен, аурудың сирек кездесетіндігінен, ағзаның анатомиялық ерекшеліктерінен, жинақталған ауру тарихының толық еместігінен жаңылысу нәтижесінде жасаған, ауруға қате диагноз қоюға, науқасты емдеу әдістері мен құралдарын қате анықтауға әкеп соқтырған әрекеттері немесе әрекетсіздігі, егер бұл іс-әрекеттерде қылмыстық жазаға тартылатын әрекет белгілері болмаса – медициналық қателік болып табылады.

Басқа жағдайларда, егер бұл әрекеттер абайсыздықтан адам денсаулығына орташа ауыр, ауыр зиян келтірсе, абайсыздықтан адамның, екі және одан да көп тұлғалардың өліміне, басқа бір адамға АҚТҚ/ЖҚТБ кеселінің жұғуына әкелсе, онда медициналық қателік деп атала алмайды және ҚР ҚК-нің 317-бабымен көзделген қылмыстық құқықбұзушылыққа жатқызылуы тиіс.

Автордың сын-пікірлеріне қоса, ҚР ҚК-нің 116-бабының екінші бөлігінің 1) тармағында жетімсіздік анықталып, осы баптың екінші бөлігіне жаңа 11) тармақ енгізу ұсынылды.

Сонымен қатар, автор ӘҚБтК-ні жаңа «Медициналық қателік» 80-1, «Денсаулық сақтау және сол қызметті көрсететін ұйымдарында заңсыз төлем алу» 424-1 баптарымен толықтыруды ұсынып отыр және олардың редакциясына берілген.

PROPOSAL FOR THE INTRODUCTION OF THE CONCEPT OF THE MEDICAL ERROR IN THE ADMINISTRATIVE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Nurgazinov Bagdat Kabilkadirovich

Senior researcher of the department of criminal, criminal procedural, penal enforcement and forensic examination of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan, senior adviser of justice in retirement, candidate of legal sciences; Astana, Kazakhstan, e-mail: nurgazinov@list.ru

Keywords: criminal legislation; administrative legislation; criminal liability; administrative responsibility; medical mistake; medical error; improvement of the criminal and administrative legislation.

Abstract. In five institutional reforms the President of the country has announced the introduction of the mandatory social health insurance system in the healthcare system, which should ensure the right to medical care and provision of medicines for citizens. It is expected that the list of cases of compensation for harm to patients in the absence of guilt of medical workers will be expanded which will provide new opportunities for their social and legal protection [1].

This article focuses on the absence of the concept of medical error in the normative legal acts of the country which creates certain problems in their delimitation from cases of illegal actions of medical workers.

The author proposes the definition of a medical error - the actions or inaction of a person who provides medical services in a public or private medical organization, an individual engaged in private medical practice, according to the profile of the disease and the license to engage in medical activities, as a result of the delusion due to lack of experience, medical equipment, medical drugs, rarity of the disease, anatomical features of the organism, incompleteness of collected history usable that caused the wrong diagnosis of diseases, methods and means of determining patient treatment if these actions contain features of a criminal act.

In other cases if these acts caused by negligence the infliction of moderate, serious harm to human health, the death of a person, two or more persons by imprudence, the infection of another person with HIV/AIDS, can't be qualified as a medical error, but should be attributed to criminal offenses under Article 317 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.

Along with this the author identified gaps in point 1) of part two of article 116 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan and proposed a new paragraph 11) in part two of the same article.

Besides, the author proposes to supplement the Code on Administrative Offenses with new articles 80-1 «Medical error» and article 424-1 «Illegal payment in health care organizations rendering it» with outlining their wording.

Одним из актуальных вопросов, отмеченных в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы, является повышение качества медицинского обслуживания [2].

В статье 29 Конституции Республики Казахстан закреплено, что граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья и вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи, установленный законом¹.

Общеизвестно, что одно из самых распространённых и добрых пожеланий людей – когда они желают друг другу крепкого здоровья и долгих лет жизни. Жизнь и здоровье – являются самым ценным, что есть у каждого из нас и наиболее часто повторяемый совет, который слышит человек – это то, что к здоровью необходимо относиться бережно.

В казахстанской медицинской сфере накопились проблемы, требующие скорейшего разрешения, такие как отсутствие консенсуса работников и работодателей в вопросах охраны здоровья, издержки, связанные с оказанием стационарной помощи пациентам, и высокая степень теневых платежей медицинским работникам за оказанные услуги со стороны населения. В обществе сложился негативный стереотип, что нужно дать медицинскому работнику какую-нибудь сумму в конверте, даже если эта услуга бесплатная. В результате мы имеем сомнительную тарифную систему медицинских услуг и непрозрачное распределение финансовых средств в медицинской сфере.

Реализация 80 шага Плана нации — 100 шагов пяти институциональных реформ Главы государства связана с одной из основных задач в области охраны здоровья населения – внедрением обязательного социального медицинского страхования. За

счет увеличения доли частного сектора в оказании гарантированного объема базовой медицинской помощи расширится конкурентная среда и повысится качество услуг здравоохранения [3].

С 1 июля 2017 года в Казахстане внедряется новая система обязательного социального медицинского страхования (ОСМС), сутью которой является смешанная система финансирования здравоохранения, основанная на солидарной ответственности государства, работодателей и граждан.

Ожидается, что с 1 января 2018 года граждане республики будут получать медицинские услуги в рамках гарантированного объема базовой медицинской помощи (ГОБМП) и ОСМС.

Вышеуказанные изменения неизбежно повлекут внесение изменений и дополнений в действующее законодательство. В этой связи, Министерством здравоохранения РК разработана Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О гарантировании профессиональной ответственности медицинских работников в Республике Казахстан» и Концепция проекта закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам гарантирования профессиональной ответственности медицинских работников» [4].

В Концепции разработчиком в рамках внедряемой модели гарантирования профессиональной ответственности медицинских работников предлагается закрепить в УК РК понятия «медицинская ошибка» и «добросовестное заблуждение», но при этом не приводятся какие-либо обоснования необходимости их введения в уголовное законодательство. Также не раскрывается понятие «медицинская ошибка» и «добросовестное

¹ Конституция Республики Казахстан. Конституция принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года // ИПС «Әділет»

заблуждение» и не предложено соотношение с конструкцией вины и ее формами, регламентированной статьей 19 УК РК.

В уголовном, гражданском и административном законодательстве, а также Кодексе Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» отсутствуют определения «медицинской ошибки», что создает определенные проблемы в их разграничении от случаев неправомерных действий медицинских работников.

В различных литературных источниках одни ученые применяют термин «медицинская ошибка», вторые – «врачебные ошибки медицинских работников», третьи – больше склоняются к использованию термина «врачебная ошибка». Нам представляется, что понятие «медицинская ошибка» гораздо шире определения «врачебная ошибка», поэтому в дальнейшем умышленно в тексте будем применять термин «медицинская ошибка».

Прежде чем сформулировать по рассматриваемому вопросу предложения, нами изучено ранее действовавшее и современное отечественное и международное законодательство.

Интересен опыт СССР и условия наступления уголовной ответственности за врачебные ошибки медицинских работников при исполнении ими профессиональных обязанностей, а они были следующими:

1) действия медицинского работника были явно неправильными, противоречили общепризнанным и общепринятым правилам медицины;

2) медицинский работник мог и должен предвидеть, что действия его неправильные и потому могут причинить вред больному;

3) эти неправильные действия «способствовали» (прямо или косвенно) наступлению неблагоприятных последствий – смерти больного или причинению «существенного» вреда его здоровью [5, с.58].

В прецедентах английского права имеется указание на то, что «профессиональные навыки врача могут быть определены с помощью специального теста... человек не обязан обладать высочайшим уровнем мастерства с риском для того, что его сочтут небрежным... Действующее право гласит, что вполне достаточно, если он применяет уровень мастерства, обычный для рядового специалиста, практикующего в данной области» [6, с.47].

Таким образом, английская доктрина связывает вопрос с уголовной (и иной) ответственностью медицинского работника за допущенную профессиональную ошибку с качествами самого медика, его мастерством и навыками оказания медицинской помощи.

Возможность ответственности за неосторожное причинение врачом вреда пациенту вследствие своей ошибки в английском (и американском) уголовном праве связано с осознанием медиком рискованного характера своего поведения и причинением вреда в результате неоправданного риска. «Субъективная» (осознанная) неосторожность имеет место, когда лицо понимает существование опасности наступления отрицательных последствий в результате акта своего поведения, т.е. у лица «при всех обстоятельствах» отсутствуют основания полагать, что риск не наступит. Обязанность предвидеть последствия собственного поведения основана на понимании критериев «разумности» любого «обычного человека». В англосаксонской доктрине уголовного права не утихает спор о разграничении неосторожности и случая (*т.е. невиновного причинения вреда*), в т.ч. при оказании медицинской помощи. По мнению Дж. Флетчера, в «известном смысле» неосторожность есть разновидность необоснованного риска. Разница между «осознанной» неосторожностью (*неосторожностью в собственном смысле – recklessness*) и «неосознанной» неосторожностью (*небрежностью – negligence*) состоит в способности деятеля («разумного» или «обычного» человека – в нашем случае – медицинского работника) в достаточной степени осознавать риск, сопряженный с его поведением [7, с. 286].

Конечно, далеко не каждый международный опыт при оценке профессионализма конкретно взятого медицинского работника (врача) при совершении им врачебной ошибки и оценка его действий (бездействий) могут быть применимы в казахстанской правоприменительной практике.

По нашему убеждению, является преждевременным, спорным и требующим детального обсуждения высказанное в ходе брифинга на тему «О внедрении оценки профессиональной подготовленности медицинских работников», мнение председателя Комитета медицинской и фармацевтической деятельности Министерства здравоохранения РК Ахметниязовой Л.М., которая полагает, что врачебная ошибка в Казахстане может войти в состав уголовно наказуемых деяний [8].

По нашему мнению, в уголовном праве медицинскую ошибку во всех случаях следует квалифицировать как уголовно-наказуемое деяние по общим правилам части первой статьи 19 УК РК. Согласно требованиям этой статьи предусмотрено, что лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно-опасные деяния, в отношении которых установлена его вина. Частью тре-

твей этой же статьи виновным в уголовном правонарушении признается лишь лицо, совершившее деяние умышленно или по неосторожности.

Так, в толковом словаре русского языка Ожегова С.И. Ошибка – это неправильность в действиях, мыслях [9].

Если отталкиваться от значения слова «ошибка», имеющегося в толковом словаре, введение понятия «медицинская ошибка» в Уголовном кодексе РК будет идентичным понятиям «медицинская неправильность в действиях», «медицинская неправильность в мыслях», что является не логичным.

Кроме этого, введение в Уголовный кодекс понятий «медицинская ошибка» и «добросовестное заблуждение» может создать вопросы, почему бы не ввести и другие понятия, основанные на профессиональной принадлежности виновного, либо невиновного лица. К примеру, «полицейская ошибка», «добросовестное заблуждение (полицейского)», что является недопустимым и не верным.

Наряду с этим, отметим, что в Уголовном кодексе РК уже предусмотрена ответственность за уголовные правонарушения, совершенные по неосторожности (статья 21 УК), невиновное причинение вреда (статья 23 УК) и т.д.

В любом случае по уголовному делу в рамках проводимого досудебного расследования органами, осуществляющими уголовный процесс, будет назначена судебно-медицинская экспертиза, по результатам которой будет принято решение о квалификации деяния лиц, в отношении которых ведется производство по делу.

На основании изложенного нами сделан однозначный вывод, что понятие медицинской ошибки в уголовном праве не может быть применимо.

Дискуссионным вопросом, требующим изучения, является закрепление понятия медицинской ошибки в гражданском праве.

Так, общим основанием наступления ответственности за причинение вреда регулируется статьей 917 Гражданского кодекса Республики Казахстан (далее - ГК РК). Согласно части второй этой же статьи причинивший вред освобождается от его возмещения, если докажет, что вред причинен не по его вине. Гражданским законодательством возмещение вреда при отсутствии вины предусмотрено по основаниям, вытекающим из содержания части первой 1 статьи 922 («Ответственность за вред, причиненный государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами»).

Вместе с тем, если в результате медицин-

ской ошибки причинено повреждение здоровья работниками частной медицинской организации, в том числе физическим лицом, занимающимся частной медицинской практикой, при соответствии профиля заболевания и лицензии на занятие медицинской деятельностью, то необходимо уже обратиться к статье 937 ГК РК. Частью первой этой статьи предусмотрено, что при причинении гражданину увечья или иного повреждения здоровья возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел либо определенно мог иметь, а также расходы, вызванные повреждением здоровья (на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии и другие), если признано, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не получает их бесплатно. В Гражданском праве также не содержится отдельных норм, предусматривающих возмещение вреда в результате медицинской ошибки. Статьей 941 Гражданского кодекса РК предусмотрено возмещения вреда, понесенного в случае смерти гражданина.

Введение института обязательного социального медицинского страхования, о котором Президентом Республики Казахстан озвучено в пяти институциональных реформах, должны расширить перечень случаев возмещения вреда пациентам при отсутствии вины медицинского персонала и предоставить новые возможности для их социальной и правовой защиты.

Наряду с этим, нельзя не согласиться с мнением некоторых российских ученых, придерживающихся позиции, что необходима дифференциация при определении понятия «медицинская ошибка». Так, Иванова Н.А. считает, что врачебная ошибка – это действие (бездействие) медицинского работника лечебно-профилактического учреждения, являющееся результатом заблуждения в процессе осуществления медицинской деятельности, из-за недостатка врачебного опыта, медицинского оборудования, редкости заболевания, анатомических особенностей организма, неполноты собранной истории болезни, способное повлечь неверное диагностирование заболеваний, определения методов и средств лечения гражданина [10, с. 52].

Однако Иванова Н.А. не учла, что в Российской Федерации, как и в Республике Казахстан, медицинские услуги оказывают и частные медицинские организации, и физические лица. Так, согласно статье 35 Кодекса Республики Казахстан «О здоровье на-

рода и системе здравоохранения», платные медицинские услуги оказываются государственными и частными медицинскими организациями, физическими лицами, занимающимися частной медицинской практикой, при соответствии профиля заболевания и лицензии на занятие медицинской деятельностью.

В этой связи полагаем, что вышеуказанное определение Ивановой Н.А не является полным.

В Гражданском праве возмещение вреда при медицинской ошибке, если действиями (бездействием) причинено повреждение здоровья работниками государственной и частной медицинской организации, в том числе физическим лицом, занимающимся частной медицинской практикой, при соответствии профиля заболевания и лицензии на занятие медицинской деятельностью может быть произведено по общим основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РК.

В этой связи в введении в гражданское право понятия медицинской ошибки нет особой практической необходимости.

Другим вопросом, требующим обсуждения, является внедрение понятия медицинской ошибки в административное законодательство.

Нами не исключается закрепление понятия медицинской ошибки в административном законодательстве Республики Казахстан и предлагается определение понятия медицинской ошибки, редакция которой изложена в заключительной части настоящей статьи.

Вместе с тем, заслуживает внимания позиция Понкиной А.А., которая утверждает, что существенным признаком понятия «врачебной ошибки» («медицинской ошибки») – должно быть наличие добросовестного заблуждения врача, которое при юридической квалификации действий врача признаётся обстоятельством, свидетельствующем о его невиновности, так как оно соответствует правовому основанию признания совершенными невиновно действий врача (в гражданско-правовом, административно-правовом и уголовно-правовом аспектах) [11].

В отечественном административном законодательстве отсутствует понятие медицинской ошибки, а исследование вопросов определения ее понятия не получило достаточной научной проработки. Наряду с этим, предусмотрена административная ответственность, изложенная в части третьей статьи 80 КоАП, за несоблюдение порядка, стандартов оказания медицинской помощи, невыполнение или ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником вследствие небрежно-

го или недобросовестного отношения к ним, если это повлекло причинение легкого вреда здоровью.

В случае если невыполнение или ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, а равно несоблюдение порядка или стандартов оказания медицинской помощи, если это деяние повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью человека, то образуется состав уголовного правонарушения, предусмотренного частью первой статьи 317 УК РК.

Таким образом, предлагаю понятие медицинской ошибки предусмотреть в административном законодательстве, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Наряду с этим, в ходе проведенного анализа Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» (далее – КоАП) установлена коллизия, требующая исправления.

Так, в части первой статьи 424 (Незаконная медицинская и (или) фармацевтическая деятельность) предусмотрена административная ответственность для лиц, которые занимаются незаконной медицинской и (или) фармацевтической деятельностью и не имеют сертификата и (или) лицензии на данный вид деятельности.

Вместе с тем, в этой же статье 424, но в части второй содержится норма, предусматривающая административную ответственность за оказание на платной основе гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в организациях здравоохранения, ее оказывающих.

Но если в организациях здравоохранения страны оказывается базовый - гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (ГОБМП) на платной основе, то в таких случаях не может применяться формулировка: «незаконная медицинская и (или) фармацевтическая деятельность». Очевидно, что в этих организациях здравоохранения медицинская и (или) фармацевтическая деятельность осуществляется законно и имеется сертификат и (или) лицензия на данный вид деятельности, однако незаконно за ГОБМП получается оплата. Как мне представляется, это разные понятия и их нельзя смешивать.

В этой связи, предлагаем ввести в КоАП новую статью 424-1 и изложить в следующей редакции: «Незаконное получение оплаты в организациях здравоохранения, ее оказывающих».

Кроме того, согласно пункту 1) статьи 33-1 Кодекса РК «О здоровье народа и систе-

ме здравоохранения», медицинская помощь предоставляется в следующих объемах: базовый - гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, предоставляемый в соответствии со статьей 34 этого же Кодекса.

Вместе с тем, в части второй статьи 424 КоАП (Незаконная медицинская и (или) фармацевтическая деятельность) предусмотрена административная ответственность «за оказание на платной основе гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в организациях здравоохранения, ее оказывающих,—».

В связи с этим имеется неточность в изложении части второй статьи 424 КоАП, которая не соответствует формулировке, изложенной в Кодексе РК «О здоровье народа и системе здравоохранения». Поэтому предлагаем часть вторую статьи 424 КоАП изложить в следующей редакции: «2. Оказание на платной основе базового - гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в организациях здравоохранения, ее оказывающих,—».

По результатам проведенного в статье анализа действующего гражданского, административного и уголовного законодательства, касающегося вопросов установления места понятия медицинской ошибки в отечественном праве, нами сформулированы следующие выводы и предложение:

1. Предлагается дополнить КоАП новой статьей 80-1 «Медицинская ошибка»

1. Медицинская ошибка, невыполнение или ненадлежащее выполнение профессиональных обязанностей медицинским работником вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, если это повлекло причинение легкого вреда здоровью, —

влекут штраф на физических лиц, должностных лиц в размере сорока, на субъектов малого предпринимательства и некоммерческие организации в размере пятидесяти, на субъектов среднего предпринимательства — в размере семидесяти пяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере ста месячных расчетных показателей.

2. Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, —

влекут штраф на физических лиц, должностных лиц в размере восьмидесяти, на субъектов малого предпринимательства и некоммерческие организации в размере ста, на субъектов среднего предпринимательства — в размере ста пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере двухсот месячных расчетных показателей, с лишением лицензии и (или) серти-

фиката специалиста либо без таковых.

2. Понятие медицинской ошибки необходимо закрепить в примечании к предлагаемой статье 80-1 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях, которую предлагается сформулировать в следующей редакции: «медицинская ошибка — действия или бездействие лица, оказывающего медицинские услуги в государственной или частной медицинской организации, физического лица, занимающегося частной медицинской практикой, при соответствии профиля заболевания и лицензии на занятие медицинской деятельностью, в результате заблуждения которого из-за недостатка опыта, медицинского оборудования, медицинских лекарственных препаратов, редкости заболевания, анатомических особенностей организма, неполноты собранной истории болезни, способное повлечь неверное диагностирование заболеваний, определения методов и средств лечения гражданина, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

В других случаях, если эти деяния повлекли по неосторожности причинение средней тяжести, тяжкого вреда здоровью человека, а также повлекшие по неосторожности смерть человека, двух и более лиц, заражение другого лица ВИЧ/СПИД, уже не могут квалифицироваться как медицинская и (или) фармацевтическая ошибка, а должны быть отнесены к уголовным правонарушениям, предусмотренным статьей 317 УК РК.

3. Дополнить КоАП новой статьей 424-1 «Незаконное получение оплаты в организациях здравоохранения, ее оказывающих», которую предлагается изложить в следующей редакции:

1. Оказание на платной основе гарантированного объема бесплатной медицинской помощи в организациях здравоохранения, ее оказывающих, —

влечет штраф на физических лиц в размере десяти, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства, — в размере тридцати, на субъектов среднего предпринимательства — в размере пятидесяти, на субъектов крупного предпринимательства — в размере четырехсот месячных расчетных показателей.

2. Повторное в течение года после наложения административного взыскания совершение деяний, предусмотренных частью второй настоящей статьи, —

влечет штраф на физических лиц в размере тридцати с лишением сертификата специалиста, на должностных лиц, субъектов малого предпринимательства — в размере шестидесяти пяти, на субъектов среднего предпринимательства — в разме-

ре ста, на субъектов крупного предпринимательства – в размере семисот месячных расчетных показателей, с конфискацией доходов, полученных вследствие совершения административного правонарушения.

4. Законодатель не предусмотрел случаи, когда принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей живого лица для трансплантации либо иного использования, а равно совершение незаконных сделок в отношении органов и тканей живого лица, когда действия могут быть совершены в отношении лица, заведомо для виновного страдающего психическим расстройством, указав лишь в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии.

Несмотря на то, что согласно форме отчета 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях» Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре РК в период действия УК 2014 года не зарегистрировано ни одного факта правонарушения по статье 116 УК [12].

Вместе с тем, совершение вышеуказан-

ных правонарушений не могут исключаться в правоприменительной практике.

Наряду с этим, законодатель не предусмотрел случаи, когда указанное правонарушение может быть совершено в условиях чрезвычайной ситуации или в ходе массовых беспорядков.

С учетом этого и устранения имеющегося пробела в уголовном законодательстве предлагаем часть вторую статьи 116 УК пункта 1) дополнить и изложить в следующей редакции:

Статья 116. Принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека

.....

2. Те же деяния, совершенные:

1) в отношении лица, заведомо для виновного, страдающего психическим расстройством или находящегося в беспомощном состоянии;

Кроме того, дополнить пунктом «11» и изложить в следующей редакции:

.....

«11) в условиях чрезвычайной ситуации или в ходе массовых беспорядков,-.

ЛИТЕРАТУРА

1. Назарбаев Н.А. План нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ Главы государства Нурсултана Назарбаева. Электронный ресурс: Доступно на: <http://kazpravda.kz/news...100-konkretnih-shagov-po...reform>



2. Концепция правовой политики на период с 2010 до 2020 года. Утверждена указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года. - Доступно на: <http://adilet.zan.kz/rus/search/docs/fulltext>
3. Назарбаев Н.А. Статья Главы государства «План нации – Путь к казахстанской мечте» Электронный ресурс: Доступно на: www.akorda.kz/.../statya-glavy-gosudarstva-plan-nacii-put-k-kazahstanskoi-mechte.
4. Концепция проекта Закона Республики Казахстан «О гарантировании профессиональной ответственности медицинских работников в Республике Казахстан» Доступно на: Официальный Интернет-ресурс mz.gov.kz
5. Ковалев М., Вермель И. Критерии уголовной ответственности медицинских работников за ненадлежащее лечение // Социалистическая законность. – 1987. - № 4. – С. 58.
6. Глашев А.А. Медицинское право. – М., 2004. – С. 47-48.
7. Флетчер Дж., Наумов А.В. Основные концепции современного уголовного права. – М., 1998. - С. 286-290.
8. Ахметниязова Л.М. статья «Врачебная ошибка станет уголовно наказуемой» Доступно на: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vrachebnaya-oshibka-stanet-ugolovno-nakazuemoj
9. Толковый словарь Ожегова С.И. Электронный ресурс: Доступно на: enc-dic.com/ozhegov/Oshibka-21778.html
10. Иванова Н.А. Правовая природа врачебной ошибки в гражданском праве // «Право. Законодательство. Личность» - Саратов, 2010.- С.52-54.
11. Понкина А.А. автореферат диссертации на соискание степени кандидата юридических наук по теме: «Право на безопасную медицинскую помощь: конституционно-правовое исследование» Доступно на: <http://diss.seluk.ru> av...1-pravo-bezopasnuyu...pravovoe...
12. Информационный сервис Комитета по правовой статистике и специальным учетам при Генеральной прокуратуре Республики Казахстан Электронный ресурс: Доступно на: <http://qamqor.gov.kz>

REFERENCES

1. Nazarbaev N.A. Plan nacji - 100 konkretnyh shagov po realizacii pjati institucional'nyh reform Glavy gosudarstva Nursultana Nazarbaeva. Jelektronnyj resurs: Dostupno na: <http://kazpravda.kz/news...100-konkretnih-shagov-po...reform>
2. Konceptcija pravovoj politiki na period s 2010 do 2020 goda. Utverzhdjena ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 24 avgusta 2009 goda. - Dostupno na: <http://adilet.zan.kz/rus/search/docs/fulltext>.
3. Nazarbaev N.A. Stat'ya Glavy gosudarstva «Plan nacji – Put' k kazahstanskoi mechte» Elektronnyj resurs: Dostupno na www.akorda.kz/.../statya-glavy-gosudarstva-plan-nacii-put-k-kazahstanskoi-mechte
4. Konceptcija proekta Zakona Respubliki Kazahstan «O garantirovanii professional'noj otvetstvennosti medicinskih rabotnikov v Respublike Kazahstan» Dostupno na: Oficial'nyj Internet-resurs mz.gov.kz
5. Kovalev M., Vermel' I. Kriterii ugolovnoj otvetstvennosti medicinskih rabotnikov za nenadlezhashchee lechenie // Socialisticheskaya zakonnost'. – 1987. - №4. – S. 58.
6. Glashev A.A. Medicinskoe pravo. – M., 2004. – S. 47-48.
7. Fletcher Dzh., Naumov A.V. Osnovnye koncepcii sovremennogo ugolovnogo prava. – M., 1998. - S. 286-290.
8. Ahmetnijazova L.M. stat'ja «Vrachebnaja oshibka stanet ugolovno nakazuemoj» Dostupno na: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vrachebnaya-oshibka-stanet-ugolovno-nakazuemoj
9. Tolkovyj slovar' Ozhegova S.I. Elektronnyj resurs: Dostupnona: enc-dic.com/ozhegov/Oshibka-21778.html.
10. Ivanova N.A. Pravovaya priroda vrachebnoj oshibki v grazhdanskom prave // «Pravo. Zakonodatel'stvo. Lichnost'» - Saratov, 2010.
11. Ponkina A.A. the abstract of the thesis on a competition of degree of Candidate of Law Sciences on a subject: «Right for safe medical care: the constitutional and legal research» is available on: <http://diss.seluk.ru> av ... 1-pravo-bezopasnuyu ... pravovoe ...
12. Informacionnyj servis Komiteta po pravovoj statistike i special'nym uchetam pri General'noj prokurature Respubliki Kazahstan Jelektronnyj resurs: Dostupno na: <http://qamqor.gov.kz>

блики Казахстан в установленном законом порядке вправе обжаловать решение суда о лишении гражданства.».

2. Предлагается отнести к объектам массового скопления людей такие учреждения как психоневрологические дома-интернаты, дома-интернаты для престарелых и инвалидов и т.д.

В Республике Казахстан деятельность домов-интернатов для престарелых и инвалидов регулируется «Типовыми правилами социального обслуживания в государственных медико-социальных учреждениях и негосударственных медико-социальных организациях для престарелых и инвалидов общего типа», утвержденными приказом и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 1 декабря 2005 года (далее – Типовые правила), ГОСТ Республики Казахстан 1457-2005 «Социальное обслуживание инвалидов и престарелых в отделениях социальной помощи на дому, территориальных центрах социального обслуживания, государственных медико-социальных учреждениях и негосударственных медико-социальных организациях», принятым 1 декабря 2005 года [4].

Дом-интернат для престарелых и инвалидов является специализированным учреждением социальной защиты закрытого типа, который находится в исключительной государственной собственности.

В научной литературе под объектом социального обеспечения понимают конкретное благо, по поводу которого оно возникает, т.е. конкретный вид социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации и прочее).

Вместе с тем, возможно у некоторых ученых-юристов появятся вопросы относительно определения «объекты массового скопления людей» и желание привести в единообразие с определением «объекты с массовым пребыванием людей», изложенное в подпункте 5 статьи 1 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите». Так, в данном Законе указано, что к объектам с массовым пребыванием людей относится – «...здание, сооружение, помещение предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, физкультурно-оздоровительных, спортивных, культурно-просветительских и зрелищных организаций, развлекательных заведений, вокзалов всех видов транспорта, культовых зданий (сооружений), рассчитанные на одновременное пребывание ста и более человек, а также

здание, сооружение организаций здравоохранения, образования, гостиниц, рассчитанные на одновременное пребывание двадцати пяти и более человек»⁶.

Согласно определению С.И. Ожегова слово «пребывать» означает находиться или оставаться в каком-нибудь состоянии, «скопление» - большое количество скопившихся где-нибудь людей, предметов, веществ [5].

Таким образом, словосочетание «объекты с массовым пребыванием людей» и «объекты массового скопления людей» являются разными по смыслу. Соответственно и требования, предъявляемые к объектам разные. Так, объекты с массовым скоплением людей в обязательном порядке оснащаются системой и средствами охранной сигнализации, системой контроля и управления доступом, системой и средствами оповещения, телевизионной системой видеонаблюдения, а также устанавливаются системы и технические средства, прошедшие в установленном порядке сертификацию в органах по сертификации, испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных и зарегистрированных в Государственном реестре Государственной системы сертификации Республики Казахстан.

Объекты с массовым пребыванием людей обязаны разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению промышленной и пожарной безопасности, проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности, создавать негосударственную противопожарную службу или заключать договоры с негосударственной противопожарной службой.

Исходя из вышеизложенного, предлагается статью 1 Закона Республики Казахстан «О противодействии терроризму» изложить в следующей редакции:

«1) объекты массового скопления людей – торговые объекты торговой площадью от 500 квадратных метров и более, объекты общественного питания на 100 и более посадочных мест; организации образования и здравоохранения и социальной защиты, концертные залы, спортивные, развлекательные, транспортные и иные публичные сооружения, места размещения туристов, предназначенные или подготовленные для массового пребывания людей с возможностью одновременного нахождения 200 и более человек;».

3. Так как ни в статье 6 Закона Республики Казахстан «Об органах внутренних

⁶ Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите». Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан <http://adilet.zan.kz>