

Меншік иесі және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Тукиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)
Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Джамбуршин К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 жс.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 жс.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы 8

Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың
2017 жылғы 29-30 тамызда Астана қаласында өткен Қазақстан
Республикасының Конституциясы күніне арналған «Конститу-
ция және қоғам мен мемлекеттің жаңғыруы» атты халықаралық
ғылыми-практикалық конференциядағы алғы сөзі 13

«Жаршынын» мұрағат беттері

Ғ.С. САПАРҒАЛИЕВ Мемлекеттік-құқықтық саладағы
прокуратураның рөлі туралы құқықтық саясат тұжырымдамасы
(ҚР ЗИ Жаршысы, №4(16)-2009, 5-10 б.) 14

Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ Академик Ғ. Сапарғалиевтің
мемлекеттік-құқықтық саладағы прокуратураның рөлі туралы
ғылыми жарияланымына қайта оралғанда 21

Мемлекет және құқық теориясы

А.С. ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ Қазақстандағы Құқықтық
сауаттандырудың жаңа тұжырымдамасы 24

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА Қазақстан Республи-
касы ПМ ведомстволық ЖОО-нда білім алушылардың құқықтық
санасын қалыптастырудың проблемалары туралы 31

Конституциялық және әкімшілік құқық

Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (Берлин қ., Германия) Орталық
Азиядағы жалпы әкімшілік құқық даму процесінде 39

С.Н. ИСАЕВА Балалар құқықтары жөніндегі уәкіл институ-
ты: проблемалар және даму перспективасы 50

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

Е.А. ДҮЙСЕНОВ, А.Қ. ЛЯМБЕКОВА Жаңартылатын
энергия көздерін пайдаланудағы нормативтік реттеуді жетілдіру
мәселелері 57

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

А.Н. АХПАНОВ, З.Ғ. ҚАЗИЕВ Қазақстандық қылмыстық
процесте «қисынды мерзім» ұғымын пайдаланудың кейбір негізгі
аспектілері туралы 65

Н.К. ИМАНҒАЛИЕВ Бөтеннің мүлкін ұрлағаны үшін
жауапкершілік туралы қылмыстық-құқықтық нормаларды
жетілдіру туралы 73

Б.Қ. НҮРҒАЗИНОВ Қазақстан Республикасының әкімшілік
заңнамасына медициналық қателік ұғымын енгізу туралы ұсыныс 80

К.И. ИСМАҒҰЛОВ, А.А. МҰҚАНБЕТҚАЛИЕВ Қазақстан
Республикасының терроризмге қарсы іс-қимыл туралы заңнамасын
жетілдірудің кейбір проблемалары 89

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

А.С. ИРЖАНОВ Халықаралық терроризм туралы жан-жақты
қамтитын конвенцияның жобасын әзірлеудің кейбір мәселелері ту-
ралы 96

М.Ж. КУЛИКПАЕВА Цифрлық технологияларды дамыту
тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-
құқықтық негіздері 101

Құқықтық мониторинг

Е.З. БЕКБАЕВ Татарстан Республикасы мен Башқұртстан
Республикасында заңдарды мониторингілеудің шетелдік
тәжірибесі туралы 109

Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА Бұқаралық ақпарат құралдарын
құқықтық реттеудің кейбір мәселелері («Бұқаралық ақпарат
құралдары туралы» ҚР Заңына талдамалық анықтама материалда-
ры бойынша) 117

А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Құқық қорғау қызметінің
проблемалық аспектілері. (заңнама мониторингі) 123

А.К. АҚАЙ Қазақстан Республикасында сотталғандықты өтеудің кейбір мәселелері.....	131
---	-----

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Е. САФУАНИ Заңнама техникасы мен тілінің кейбір мәселелері.....	138
---	-----

А.К. МАХАМБЕТОВА Агенттік келісім мәселелерін құқықтық реттеу.....	142
--	-----

Жас ғалым мінбері

Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Қазақстан Республикасының Қылмыстық кодексінде жазалауды реттеу бөлігіндегі кейбір проблемалар туралы.....	151
--	-----

Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА Қазақстан Республикасы ҚК 318-бабында көзделген қылмыстық-құқықтық норманы жетілдіру проблемалары.....	158
---	-----

Р.К. ҚАНАТОВ Фьючерстік шарт ұғымы мен сипаттамалық ерекшеліктері («Туынды құралдар нарығындағы фьючерстік шарттың проблемалары мен перспективалары» атты іргелі және ғылыми қолданбалы зерттеудің талдамалық есебінің материалдары бойынша).....	165
---	-----

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Сайлау жүйелері және әйелдердің сайланбалы органдардағы өкілділігі.....	171
---	-----

А. АРЫСТАН Титулдық сақтандыру адал ниетті сатып алушылардың мүддесін қорғау ретінде.....	176
---	-----

Ғылыми өмір хроникасы

2017 жылғы 8-9 маусымда Екатеринбург қ. өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Еуропа-Азия құқықтық конгресіне қатысуы туралы ақпараттық хабарлама.....	185
--	-----

2017 жылғы 22 маусымда Астана қ. өткен Мемлекеттік тілдегі заң жобалары мен халықаралық шарт жобаларының сапасы және ғылыми лингвистикалық сараптама мәселелері бойынша практикалық семинар туралы ақпараттық хабарлама.....	188
--	-----

2017 жылғы 29 маусымда Астана қ. қоғамдық, ғылыми ұйымдар, жоғарғы оқу орындар өкілдерінің, ғалым-заңгерлердің және практиктердің қатысуымен өткізілген семинар-кеңес туралы ақпараттық хабарлама.....	190
--	-----

2017 жылғы 17-29 шілдеде Германияда өткен Неміс кәсіпкерлік құқығының сегізінші жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама.....	193
--	-----

2017 жылғы 4-15 қыркүйекте Италиядағы Турин қ. өткен жергілікті көрсетілетін қызметтерді реттеу бойынша XX Турин Халықаралық жазғы мектебі туралы ақпараттық хабарлама.....	195
---	-----

2017 жылғы 12-14 қыркүйекте Катманду қ. (Непал) өткен Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Азияның Заң ақпараттық қоғамдастығының халықаралық конференциясына қатысуы туралы ақпараттық хабарлама.....	197
---	-----

Библиография

И.М. Умарахуновтың «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики» тақырыбындағы монографиясына рецензия, 2017ж.....	200
---	-----

«Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира» тақырыбындағы монографияға рецензия, 2017ж.....	202
---	-----

Даналық ойлар.....	204
--------------------	-----



Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»
Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Тукиев А.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан) – (председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мурчаев И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)
Состав Редакционной коллегии
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)
Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ

Колонка редакции 9

*Приветственное слово Министра юстиции Республики Казах-
стан Бекетаева М.Б. на международной научно-практической кон-
ференции «Конституция и модернизация общества и государства»,
посвященной Дню Конституции Республики Казахстан, г. Астана,
29-30 августа 2017 г.* 13

Архивные страницы «Вестника»

Г.С. САПАРГАЛИЕВ Концепция правовой политики о роли
прокуратуры в государственно-правовой сфере (Вестник ИЗ РК,
№4(16)-2009 г. стр. 5-10) 14

Б.К. НУРГАЗИНОВ Возвращаясь к научной публикации акаде-
мика Г. Сапаргалиева о роли прокуратуры в государственно-правовой
сфере 21

Теория государства и права

А.С.ТУКИЕВ, К.К. АХМЕТОВ Новая Концепция правового
просвещения в Казахстане 24

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ, О.А. ЛАДЫГИНА О проблемах форми-
рования правосознания обучающихся ведомственных вузов МВД
Республики Казахстан 31

Конституционное и административное право

Й. ПУДЕЛЬКА, Й. ДЕППЕ (г. Берлин, Германия) Общее адми-
нистративное право в Центральной Азии в процессе развития 39

С.Н. ИСАЕВА Институт уполномоченного по правам ребенка:
проблемы и перспективы развития 50

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Е.А. ДЮСЕНОВ, А.К. ЛЯМБЕКОВА Вопросы совершен-
ствования нормативного регулирования использования возобнов-
ляемых источников энергии 57

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, З.Г. КАЗИЕВ О некоторых ключевых
аспектах использования понятия «разумный срок» в казахстанском
уголовном процессе 65

Н.К. ИМАНГАЛИЕВ О совершенствовании уголовно-право-
вых норм об ответственности за кражу чужого имущества 73

Б.К. НУРГАЗИНОВ Предложение о введении понятия меди-
цинской ошибки в административное законодательство Респу-
блики Казахстан 80

К.И. ИСМАГУЛОВ, А.А. МУКАНБЕТКАЛИЕВ Некото-
рые проблемы совершенствования законодательства Республики
Казахстан о противодействии терроризму 89

Международное право и сравнительное правоведе- ние

А.С. ИРЖАНОВ О некоторых вопросах разработки проекта
Всеобъемлющей Конвенции о международном терроризме 96

М.Ж. КУЛИКПАЕВА Международно-правовые основы обе-
спечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых
технологий 101

Правовой мониторинг

Е.З. БЕКБАЕВ О зарубежном опыте мониторинга законов
в Республике Татарстан и Республике Башкортостан 109

Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА Некоторые вопросы правового регули-
рования средств массовой информации (по материалам аналити-
ческой справки на Закон РК «О средствах массовой информации» 117

А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Проблемные аспекты пра-
воохранительной службы (мониторинг законодательства) 123

А.К. АКАЙ Некоторые вопросы погашения судимости в Республике Казахстан.....	131
--	-----

Из практики законоотворчества на государственном языке

Е. САФУАНИ Некоторые вопросы техники и языка законодательства	138
--	-----

А.К. МАХАМБЕТОВА Правовое регулирование вопросов агентского соглашения	142
---	-----

Трибуна молодого ученого

Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ О некоторых проблемах Уголовного кодекса Республики Казахстан в части регулирования наказания	151
--	-----

Е.В. ЕСПЕРГЕНОВА Проблемы совершенствования уголовно правовой нормы, предусмотренной ст. 318 УК РК	158
---	-----

Р.К. КАНАТОВ Понятие и характерные особенности фьючерсного договора (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Проблемы и перспективы фьючерсного договора на рынке производных инструментов»)	165
---	-----

Д.Б. АБДИЛЬДИНА Избирательные системы и представленность женщин в выборных органах	171
---	-----

А. АРЫСТАН Титульное страхование как гарантия защиты интересов добросовестного приобретателя	176
---	-----

Хроника научной жизни

Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в Европейско-Азиатском правовом конгрессе, 8-9 июня 2017 года, г. Екатеринбург	186
--	-----

Информационное сообщение о практическом семинаре по вопросам качества законопроектов и проектов международных договоров на государственном языке и научной лингвистической экспертизы, Астана, 22 июня 2017 г.	188
---	-----

Информационное сообщение о семинаре-совещании с участием представителей общественных, научных организаций, вузов, ученых-юристов и практиков, 29 июня 2017 года, г. Астана	190
--	-----

Информационное сообщение о восьмой Летней школе немецкого предпринимательского права, Германия, 17-29 июля 2017 г.	194
---	-----

Информационное сообщение о XX Туринской Международной летней школе по регулированию местных услуг, г. Турин, Италия, 4-15 сентября 2017 г.	196
---	-----

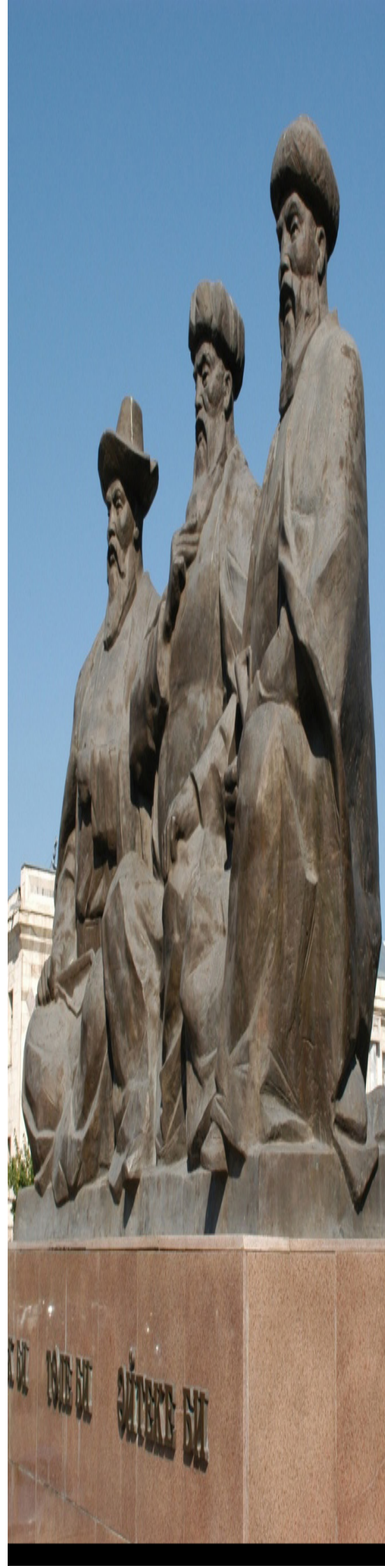
Информационное сообщение об участии Института законодательства Республики Казахстан в международной конференции Юридического информационного сообщества Азии, 12-14 сентября 2017 года в г. Катманду (Непал)	197
--	-----

Библиография

Рецензия на монографию И.М. Умарахунова «Международная договорно-правовая практика Республики Узбекистан: вопросы теории и практики», 2017г.	200
---	-----

Рецензия на монографию «Государство. Право. Общество в условиях глобализирующегося мира», 2017г.	202
---	-----

Мудрые мысли	204
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)

Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)

Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)

Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.

Yermek A.B.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

Dzhamburshin K.A.

*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8

tel.: 8 (7172) 74-02-06

fax: 8 (7172) 74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial 11

*Address of the Minister of Justice Beketayev M.B. at the
international scientific and practical conference «The Constitution and
Modernization of Society and the State», dedicated to the Constitution
Day of the Republic of Kazakhstan, Astana, August 29-30, 2017.* 13

Archive «Bulletin» pages

G.S. SAPARGALIEV The concept of legal policy on the role
of the prosecutor's office in the state and legal sphere (Bulletin FM RK,
No. 4 (16) -2009, p. 5-10) 14

B.K. NURGAZINOV Returning to Academician G. Sapargaliyev's
scientific publication on the role of the Prosecutor's Office in the state
and legal sphere 21

Theory of State and Law

A.S. TUKIEV, K.K. AKHMETOV The new concept of public
legal education in Kazakhstan 24

R.K. DZHIEMBAEV, O.A. LADYGINA On the problems
of formation of the legal awareness of the students of higher educational
institutions of the Ministry of Internal Affairs of the Republic
of Kazakhstan 31

Constitutional and Administrative Law

J. PUDELKA, J. DEPPE (Berlin, Germany) General
administrative law in Central Asia in the development process 39

S.N. ISSAYEVA The institute of the children's rights
commissioner: problems and development prospects 50

Civil and Civil Procedural Law

Y.A. DYUSSENOV, A.K. LYAMBEKOVA Issues of improving
regulation of the use of renewable energy sources 57

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, Z.G. KAZIEV About some key aspects
of the use of concept «reasonable term» in Kazakhstani criminal
procedure 65

N.K. IMANGALIEV On the issue developing criminal norms
on the liability for theft of property 73

B.K. NURGAZINOV Proposal for the introduction of the concept
of the medical error in the administrative legislation of the Republic
of Kazakhstan 80

K.E. ISMAGULOV, A.A. MUKANBETKALIYEV Some
problems of improvement of countering terrorism legislation
of the Republic of Kazakhstan 89

International and Comparative law

A.S. IRZHANOV About some issues of the drafting
of the Comprehensive Convention on International Terrorism 96

M.Zh. KULIKPAYEVA International legal basics of providing
of the right to privacy in the context of the development of digital
technologies 101

Legal monitoring

E.Z. BEKBAYEV About foreign experience of monitoring
of laws in the Republic of Tatarstan and the Republic of Bashkortostan 109

Sh.Zh. TAUKIBAEVA Some problems of legal regulation of mass
media (Based on the analytical reference to the Law of the Republic
of Kazakhstan «On Mass Media») 117

A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV Problematic aspects of law enforcement service (monitoring of legislation).....	123
A.K. AKAY Some problems of cancellation of a criminal record in the Republic of Kazakhstan.....	131

Lawmaking practice in the official language

Y. SAFUANI On some issues of legislative technique and language.....	138
A.K. MAKHAMBETOVA Legal regulation of an agency agreement.....	142

Young scholar tribune

F.R. AKHMEJANOV On some problems of punishment regulation of the Criminal code of the Republic of Kazakhstan.....	151
Y.V. YESPERGENOVA Problems of improving the criminal law provision in Art. 318 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan.....	158
R.K. KANATOV Concept and character features of the futures contract (Based on the Analytical Report of the Fundamental and Applied Research «Problems and Prospects of the Futures Contract in the Derivatives Market»).....	165
D.B. ABDILDINA Electoral systems and representativeness of women in elected bodies.....	171
A. ARYSTAN Title insurance as the assurance of good faith purchaser interests protection.....	176

The Chronicle of Scientific Life

Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the Euro-Asian Legal Congress, Ekaterinburg, June 8-9, 2017.....	187
Information note on the practical seminar on the quality of draft laws and treaties in the state language and scientific linguistic expertise, Astana, June 22, 2017.....	189
Information note on the seminar with participation of representatives of public, scientific organizations, universities, legal scientists and practitioners, Astana, June 29, 2017.....	192
Information note on the eighth Summer School of German business law, July 17 and 29, 2017.....	194
Information note on the XXth Turin International Summer School on the regulation of Local Public Services, Turin, Italy, September 4-15, 2017.....	196
Information note on the participation of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan in the international conference of the Legal Information Network of Asia, Kathmandu (Nepal), September 12-14, 2017.....	199

Bibliography

Review of a monograph of I.M. Umarakhunova «International legal and treaties practice of the Republic of Uzbekistan: theory and practice», 2017.....	200
Review of a monograph «State. Law. Society in a Globalizing World», 2017.....	202

Wise thoughts	204
----------------------------	-----



МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВА НА ЧАСТНУЮ ЖИЗНЬ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Куликпаева Мира Жумагазыевна

И.о. доцента кафедры Международного права Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, доктор PhD, г. Астана, Республика Казахстан;
e-mail: mira16_astana@mail.ru

Ключевые слова: права человека; международное право; международное космическое право; неприкосновенность частной жизни; цифровые технологии; национальное законодательство; Республика Казахстан.

Аннотация. В настоящее время практически невозможно представить мир без активного использования результатов научно-технического прогресса. Освоение человечеством космоса привело к развитию и использованию цифровых технологий. При этом быстрые темпы развития цифровых технологий несут в себе как успех продвижения государства на мировой арене, так и делают еще более уязвимым соблюдение прав своих граждан. Практика показала, что такие процессы непременно требуют правового регулирования – как на уровне международных стандартов, так и в рамках национальных законодательств. И жизненно важно, чтобы во главе угла находился человек, его права и свободы. Осознавая остроту данной проблемы, мировое сообщество в рамках ООН выработало международные инструменты в целях обеспечения и защиты права на неприкосновенность частной жизни, а также предоставило государствам-участникам определенные ориентиры для разработки собственных национально-правовых норм в этой сфере. К сожалению, в мировой практике есть примеры, когда эра цифровых технологий негативно повлияла на соблюдение прав человека: произошла утечка персональных данных. Подобные случаи показали несовершенство внутренних законодательств стран, не поспевающих за стремительными темпами развития космической деятельности в целом, и цифровых технологий в частности. И в этой связи, совершенно своевременно и обоснованно Концепцией правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 по 2020 годы был заложен курс на продолжение работы по приведению национального законодательства в соответствие с принятыми международными обязательствами и международными стандартами при должном учете внутренних потребностей и приоритетов развития страны. Четкое понимание содержания права на неприкосновенность частной жизни, знание специфики развития цифровых технологий, объединение усилий в общем деле должны стать основой правильного подхода государств и мирового сообщества в целом к решению обозначенных проблем.

ЦИФРЛЫҚ ТЕХНОЛОГИЯЛАРДЫ ДАМУЫ ТҮРҒЫСЫНДА ЖЕКЕ ӨМІРГЕ ҚҰҚЫҒЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ НЕГІЗДЕРІ

Мира Жұмағазықызы Куликпаева

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті Халықаралық құқық кафедрасының доценті м.а., PhD докторы, Астана қ., Қазақстан Республикасы;
e-mail: mira16_astana@mail.ru

Түйін сөздер: адам құқықтары; халықаралық құқық; халықаралық ғарыш құқығы; жеке өмірге қол сұқпаушылық; сандық технологиялары; ұлттық заңнамасы; Қазақстан Республикасы.

Аннотация. Қазіргі таңда әлемнің ғылыми-техникалық прогресс нәтижелерін белсенді қолданбай өмір сүруін елестету мүмкін емес. Адамзаттың ғарышты игеруі сандық технологияны дамытып, қолдануға алып келді. Дегенмен сандық технологияның қарқынды дамуы мемлекеттің әлемдік аренадағы рөлін арттырып қана қоймайды, сонымен бірге, оның өз азаматтарының құқықтарын сақтауында қиындықтар туғызады. Қазіргі тәжірибе көрсеткендей, мұндай үдерістер халықаралық стандарттар деңгейінде де, сондай-ақ, ұлттық заңнама аясында да құқықтық реттелуді талап етеді. Әрине, бұл жағдайда басты орында адам, оның құқықтары мен бостандықтары тұрғаны абзал. Аталған проблеманың өткірлігін ескере отырып, халықаралық қауымдастық адамның жеке өміріне

қолсұғылмаушылығы құқығын қамтамасыз ету және қорғау мақсатында БҰҰ аясында халықаралық құралдарды дайындады. Және қатысушы мемлекеттерге осы саладағы ұлттық құқықтық нормаларды дайындауда белгілі бір бағыт-бағдар көрсетті. Өкінішке орай, сандық технология дәуірі адам құқықтарының сақталуына жағымсыз әсер еткен кездері де, яғни жеке бас мәліметтерінің таралып кеткен кездері де әлемдік тәжірибеде бар. Мұндай жағдайлар мемлекеттердің ішкі заңнамасының жетілмегендігін көрсетеді, олар жалпы жарыштық қызметтің, соның ішінде сандық технологияның қарқынды даму темпіне ілесе алмай қалуда. Осыған байланысты, Қазақстан Республикасының құқықтық саясат тұжырымдамасында елдің ішкі қажеттіліктері мен даму басымдылықтарын тиісті ескере отырып, ұлттық заңнаманы қабылдаған халықаралық міндеттемелер мен халықаралық стандарттарға сәйкестендіру бойынша жұмыстарды 2010 және 2020 жылдар аралығында одан ары жалғастыру қызметі дер кезінде, әрі негізді енгізілген. Мемлекеттер, жалпы әлемдік қауымдастық аталған проблемаларды шешуде дұрыс қадам жасау үшін адамның жеке өміріне қолсұқпаушылығы құқығының мазмұнын айқын түсініп, сандық технологиялардың даму ерекшелігін біліп, осы істе күш біріктіруді негіз етіп алуы тиіс.

INTERNATIONAL LEGAL BASICS OF PROVIDING OF THE RIGHT TO PRIVACY IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF DIGITAL TECHNOLOGIES

Kulikpayeva, Mira Zh.

*Acting assistant professor of International Law Department of the L.N. Gumilyov Eurasian National University, PhD, Astana, Republic of Kazakhstan;
e-mail: mira16_astana@mail.ru*

Keywords: human rights; international law; international outer space law; inviolability of private life; digital technologies; national legislation; the Republic of Kazakhstan.

Abstract. At present, it is almost impossible to imagine the world without actively using the results of scientific and technological progress. The exploration of outer space by mankind led to the development and use of digital technologies. At the same time, the rapid pace of the development of digital technologies carries the success of the state's progress on the world stage, and makes the rights of its citizens even more vulnerable. Practice has shown that such processes necessarily require legal regulation - both at the level of international standards, and within the framework of national legislations. And it is vitally important that a person, his rights and freedoms are at the forefront. Realizing the urgency of this problem, the international community within the UN developed international instruments to ensure and protect the right to privacy, and also provided the participating States with specific guidelines for developing their own national and legal norms in this field. Unfortunately, in world practice there are examples when the era of digital technologies negatively affected the observance of human rights: there was a leak of personal data. Such cases have shown the imperfection of the domestic legislations of countries that are not keeping pace with the rapid pace of development of space activities in general, and digital technologies in particular. And in this connection, in a timely and justified manner, the Concept of the Legal Policy of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2020 laid the course for continuing work to bring national legislation in line with international obligations and international standards, taking into account domestic needs and development priorities of the country. A clear understanding of the content of the right to privacy, knowledge of the specifics of the development of digital technologies, the pooling of efforts in the common deal should become the basis of the correct approach of states and the world community as a whole to solving the indicated problems.

Современный мир уже невозможно представить без активного применения цифровых технологий и вовлечения в этот процесс всего человечества. Это стало результатом бурных темпов развития научно-технического прогресса, который постепенно стирает все границы на информационно-коммуникационном пространстве.

Следует отметить, что вопросы содержания и обеспечения права на частную жизнь в контексте цифровых технологий мы будем рассматривать на стыке двух отраслей международного публичного права – международного права прав человека и международного космического права.

Обе указанные отрасли складывались

на протяжении определенного периода времени, имеют в своем содержании большой массив международно-правовых норм. Еще сравнительно недавно, вплоть до начала XX в., права человека регулировались исключительно национальным законодательством государств. Участники международных отношений исходили из того, что эти вопросы относятся к их внутренней юрисдикции.

С течением времени государства стали принимать международные акты, защищающие некоторые права и свободы [1, с. 193-194].

Международное право прав человека обеспечивает четкую и универсальную основу для поощрения и защиты, в том числе и права на неприкосновенность частной жизни.

В то же время, как уже говорилось выше, вопросы защиты прав человека тесно связаны и со сферой международного космического права, истоки активного развития которого приходится на период существования СССР.

Все чаще можно встретить высказывания о том, что формируется новая отрасль международного права – «право спутниковой связи», «международное право коммуникаций» и т.п. Советский юрист П.И. Лукин полагает, что «возникла и развивается специальная отрасль международного права – право международной радиосвязи».

Одни авторы утверждают, что международное сообщество находится на начальной стадии выработки кодекса норм спутниковой связи, другие – что уже существует или сложится в будущем право коммуникаций.

Основная разница между этими высказываниями в том, что одни юристы исходят из формирования принципов и норм, регулирующих использование всех средств массовой коммуникации, а другие – из формирования принципов и норм, применимых к космическим средствам связи [2, с. 153].

Какие бы определения ни давались новой отрасли (мы же ее обозначаем как международное космическое право), суть ее сводится к тому, что прорыв человечества в космосе открыл невероятные возможности развития государств и планеты в целом. Фундаментальные основы, заложенные в уникальном документе под названием «Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела», 1967 года, несомненно, стали отправной точкой появления и дальнейшего развития современных цифровых технологий.

И в этом потоке научно-технического роста важно не забывать о том, что во главе любых сфер деятельности должен оставаться

человек, его права и свободы.

Усилиями универсальных и региональных организаций и объединений, а порой и отдельных государств, на сегодняшний день создан прочный фундамент международно-правовых норм в сфере защиты прав человека. Их можно считать некими ориентирами для национальных правовых систем при разработке своих законодательств и их применении.

Право на неприкосновенность частной жизни закреплено в универсальных документах, как например:

-Всеобщая декларация прав человека 1948 года: статья 12;

-Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года: статья 17;

-Конвенция о правах ребенка 1989 года: статья 16;

-Международная конвенция о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года: статья 14.

На региональном уровне право на неприкосновенность частной жизни защищено нормами:

-Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 года: статья 8;

-Американской конвенции о правах человека 1969 года: статья 11.

В других документах по правам человека содержатся аналогичные положения. Право на неприкосновенность частной жизни включено, например, в следующие документы:

-Каирская декларация прав человека в исламе 1990 года: статья 18;

-Арабская хартия прав человека 2004 года: статьи 16 и 21;

-Декларация прав человека о принципах свободы слова в Африке 2002 года;

-Африканская хартия прав и благосостояния ребенка 1990 года: статья 19;

-Декларация прав человека Ассоциации государств Юго-Восточной Азии 2012 года: статья 21;

-Рамки конфиденциальности Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества 2004 года;

-Конвенция Совета Европы о защите частных лиц в отношении автоматической обработки персональных данных 1981 года;

-Дополнительный протокол к Конвенции о защите частных лиц в отношении автоматической обработки персональных данных в отношении надзорных органов и трансграничных потоков данных 2001 года;

-Рекомендация Совета Европы № R (99) 5 для защиты частной жизни в Интернете 1999 года;

-Директива по защите данных Европей-

ского союза 1995 года¹ (в настоящее время заменена на Общий регламент по защите персональных данных 2016 года).

Безусловно, приведенный выше ряд международных инструментов не является исчерпывающим. При этом, будучи результатом проявления согласованной воли государств-участников, как уже отмечалось, он может послужить хорошей основой для дальнейшей модернизации национальных законодательств в области защиты прав человека.

Высокие темы развития информационных технологий и уязвимость прав человека в этом потоке предопределили необходимость выделения отдельного мандата в рамках системы ООН по защите права на неприкосновенность частной жизни – Специального докладчика.

Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни является независимым экспертом, назначенным Советом по правам человека, для изучения и подготовки отчетности о ситуации в стране или по конкретной теме прав человека. Эта должность является почетной, эксперт не является персоналом Организации Объединенных Наций и осуществляет свою работу безвозмездно. Специальные докладчики относятся к части Специальных процедур Совета по правам человека.

В соответствии с резолюцией 28/16 Совета по правам человека определен следующий мандат Специального докладчика:

а) собирать соответствующую информацию, в том числе о международных и национальных рамках, национальной практике и опыте, для изучения тенденций, событий и проблем в отношении права на неприкосновенность частной жизни и выработки рекомендаций для обеспечения ее поощрения и защиты, в том числе по проблемам, связанным с новыми технологиями;

б) добиваться, получать и реагировать на информацию, избегая дублирования, от государств, Организации Объединенных Наций и ее учреждений, программ и фондов, региональных механизмов по правам человека, национальных правозащитных учреждений, организаций гражданского общества, частного сектора, включая бизнес предприятий и любых других заинтересованных сторон или сторон;

с) выявление возможных препятствий на пути поощрения и защиты права на непри-

косновенность частной жизни, выявление, обмен и поощрение принципов и передовой практики на национальном, региональном и международном уровнях и представление Комитету по правам человека предложений и рекомендаций, в том числе, с учетом конкретных проблем, возникающих в эпоху цифровых технологий;

д) участвовать и вносить вклад в соответствующие международные конференции и мероприятия в целях содействия систематическому и согласованному подходу к вопросам, касающимся мандата;

е) повышать осведомленность о важности поощрения и защиты права на неприкосновенность частной жизни, в том числе с учетом конкретных проблем, возникающих в эпоху цифровых технологий, а также о важности предоставления лицам, чье право на неприкосновенность частной жизни было нарушено, доступа к эффективному средству правовой защиты в соответствии с международными обязательствами в области прав человека;

ф) интегрировать вопросы гендерной проблематики на протяжении всей работы по мандату;

г) сообщать о предполагаемых нарушениях права на неприкосновенность частной жизни, изложенного в статье 12 Всеобщей декларации прав человека и статье 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, где бы они не проявлялись, в том числе в связи с вызовами, возникающими с возрастающей ролью новых технологий, и обратить внимание Совета и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на ситуации, вызывающие особую серьезную озабоченность;

h) представлять ежегодный доклад Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее, начиная с тридцать первой сессии и семьдесят первой сессии, соответственно².

В июле 2015 года Совет по правам человека назначил представителя Мальты – профессора Джозефа Каннатаци (Joseph Cannataci) в качестве первого в истории Специального докладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни со сроком полномочий на три года³.

Как видно, резолюцией определен достаточно широкий объем обязанностей для Специального докладчика, что подтверждает озабоченность со стороны ООН в вопросах влияния темпов развития цифровых

¹ International standards / United Nations Human Rights Office of the High Commissioner <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Privacy/SR/Pages/Internationalstandards.aspx>

² A/HRC/RES/28/16 The right to privacy in the digital age / Human Rights Documents <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G15/068/78/PDF/G1506878.pdf?OpenElement>

³ Special Rapporteur on the right to privacy / United Nations Human Rights Office of the High Commissioner <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Privacy/SR/Pages/SRPrivacyIndex.aspx>

технологий на права человека, а именно права на частную жизнь. Вместе с тем, отметим, что все эти действия, в конечном счете, должны быть сведены к достижению главной цели – успешной реализации права на неприкосновенность частной жизни при полном соответствии нормам международного и национального права.

В ходе исследования встречаются соответствующие термины, как, например, «персональные данные», «частная жизнь». Считаем необходимым уточнить, что данные термины не подразумеваются как идентичные. Однако при изучении взаимосвязи прав человека и цифровых технологий, будет сделан акцент на рассмотрении «персональных данных» только в части электронных данных и их уязвимости при предоставлении открытого или несанкционированного доступа.

Рассматривая право на неприкосновенность частной жизни, предлагаем, в первую очередь, обратить внимание на содержание норм Международного билля о правах человека.

Так, Всеобщая декларация прав человека 1948 года в статье 12 четко прописывает, что *«никто не может подвергаться произвольному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным посягательствам на неприкосновенность его жилища, тайну его корреспонденции или на честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»*⁴.

В почти аналогичной форме положения статьи 12 Всеобщей декларации прав человека дублирует и статья 17 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года: *«Никто не может подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию. Каждый человек имеет право на защиту закона от такого вмешательства или таких посягательств»*⁵.

Мы неслучайно процитировали полное содержание статьи Международного пакта о гражданских и политических правах, хотя оно и схоже с нормой Всеобщей декларации прав человека.

Это связано с тем, что контроль за со-

блюдением прав человека, предусмотренных вышеуказанным Пактом, а также толкование правоприменения, подпадают в сферу компетенции Комитета ООН по правам человека. В этой связи Комитет на своих заседаниях формулирует замечания общего порядка (общие замечания), в которых подробно излагает свое мнение относительно того, как государства должны подходить к обеспечению реализации той или иной нормы Пакта.

Итак, обратимся к замечанию общего порядка №16 Комитета ООН по правам человека. Данное замечание посвящено анализу статьи 17 Пакта касательно права на личную жизнь.

Для начала Комитет объясняет содержание терминов «незаконное» и «произвольное» вмешательство:

- термин «незаконный» означает, что никакое вмешательство не может иметь место, кроме случаев, предусмотренных законом. Вмешательство, санкционированное государствами, может осуществляться только на основе закона, который сам при этом должен соответствовать положениям, целям и задачам Пакта.

- выражение «произвольное вмешательство» также имеет отношение к защите права, предусмотренного в статье 17. По мнению Комитета, выражение «произвольное вмешательство» также может распространяться на вмешательство, предусмотренное законом. Введение концепции произвольности призвано гарантировать, что даже вмешательство, предусмотренное законом, должно соответствовать положениям, целям и задачам Пакта и должно быть в любом случае разумным в конкретных обстоятельствах⁶.

Помимо толкования соответствующих терминов Комитет также констатирует факты нарушения права на неприкосновенность частной жизни, и указывает государствам-участникам меры по их устранению и недопущению.

Однако нас в большей степени интересует аспект Замечания, в котором рассматривается реализация права на неприкосновенность личной жизни в контексте использования современных цифровых технологий.

Так, Комитет отмечает, что сбор и хранение личной информации на компьютерах, банках данных и других устройствах, будь

⁴ Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 года / Декларации ООН http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml

⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года / Конвенции и соглашения http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml

⁶ Замечание общего порядка №16 Комитета ООН по правам человека (право на личную жизнь) от 28 сентября 1998 года (Eng) / ООН. Права человека. Управление Верховного комиссара http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=ru&TreatyID=8&DocTypeID=11

то государственными органами или частными лицами или организациями, должны регулироваться законом. Государствам следует принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы информация, касающаяся частной жизни человека, не попадала в руки лиц, которые не уполномочены законом получать, обрабатывать и использовать ее и никогда не допустить ее использования в целях, несовместимых с Пактом. Чтобы иметь самую эффективную защиту своей личной жизни, каждый человек должен иметь право в понятной форме удостовериться хранятся ли личные данные в автоматических файлах данных и если да, то для каких целей. Каждый человек должен также иметь возможность выяснить, какие государственные органы или частные лица или организации контролируют или могут контролировать свои файлы. Если такие файлы содержат неправильные личные данные или были собраны или обработаны в нарушение положений закона, каждый человек должен иметь право потребовать исправления или устранения⁷.

Таким образом, еще на заре эры нового тысячелетия, которое привело к буму развития новых технологий, появления современных гаджетов (смартфонов, планшетов и т.п.), повсеместного использования сети Интернет, Организация Объединенных Наций в лице Комитета ООН по правам человека уже предпринимала превентивные меры по соблюдению права человека на неприкосновенность частной жизни. Однако, на практике замечания и заключительные рекомендации, принимаемые Комитетом в отношении государств-участников, носят в большей степени рекомендательный характер, и не имеют механизмов привлечения ответственности за их несоблюдение.

К сожалению, на современном этапе развития человечество уже столкнулось с грубейшими фактами нарушения прав человека, связанных с использованием цифровых технологий. Только на примере одного государства весь мир увидел, насколько уязвимым может оказаться индивид перед лицом государства. Ярким примером стало дело Эдварда Сноудена (Edward Joseph Snowden), США.

Эдвард Сноуден – 31-летний гражданин США, бывший офицер разведки и осведомитель. Документы, которые он показал, пролили свет на программы Агентства национальной безопасности (АНБ) США и его международных разведывательных пар-

тнеров по секретным программам массового наблюдения. Эти откровения породили беспрецедентное внимание во всем мире о вторжениях в частную жизнь и цифровой безопасности, что привело к глобальным дебатам по этому вопросу.

Сноуден работал в спецслужбах США на разных постах, в том числе в качестве агента под прикрытием за пределами страны. Последним местом работы в этой структуре была должность аналитика в сфере сетевого обслуживания АНБ (работа по контракту с консалтинговым агентством Booz Allen Hamilton Inc.). В мае 2013 года он оставил работу и покинул свою семью и дом на Гавайских островах для того, чтобы рассказать миру правду. Сноуден уехал в Гонконг, откуда и передал СМИ первые секретные документы. Среди них были сведения о компьютерных программах, с помощью которых АНБ втайне от граждан страны осуществляло тотальную слежку, нарушая тем самым Конституцию. Правительство США обвинило Сноудена в хищении государственной собственности, позже к этому обвинению добавилось обвинение в шпионаже по Закону о шпионаже 1917 г. По каждому из обвинений ему грозит до 10 лет тюремного заключения⁸.

Документы, обнародованные Сноуденом, показывают, как американская разведка и ее союзники (в том числе, спецслужбы Великобритании, Израиля и Германии) осуществляют массовую слежку как внутри страны, так и за ее пределами, не имея на то законных оснований. Многочисленные документы служат доказательством того, что под эгидой антитеррористической деятельности Агентство национальной безопасности США и его партнеры осуществляли также политический и промышленный шпионаж, включающий в себя установку подслушивающих устройств в здании Европарламента и штаб-квартире ООН, а также прослушку телефона и просмотр электронной почты министра горнорудной промышленности и энергетики и Бразилии⁹.

Анализируя дело Сноудена, невольно напрашивается вывод о том, что массовая слежка за гражданами своей страны – это лишь одна из составляющих более широкого явления, как космический шпионаж.

Шпионаж с использованием космической техники представляет большую опасность для дела мира. Между тем в международном праве отсутствует как определение

⁷ Там же.

⁸ Эдвард Сноуден – кто это? / Free Snowden. In support of Edward Snowden. The courage Foundation <https://edwardsnowden.com/ru/>

⁹ Frequently asked questions / Free Snowden. In support of Edward Snowden. The courage Foundation <https://edwardsnowden.com/ru/frequently-asked-questions/>

понятия шпионажа вообще, так и определение такой его разновидности, как космический шпионаж. Внутреннее законодательство предусматривает борьбу со шпионской деятельностью, осуществляемой отдельными лицами и организациями в пределах государственной территории. В международно-правовом плане дело обстоит сложнее, так как речь идет об организации шпионской деятельности самим государством, его официальными органами [3, с. 124].

В менее значительных масштабах (по географии распространения и участвующих субъектов), но не менее серьезные нарушения, к сожалению, имеются и в практике Республики Казахстан.

Так, к примеру, в апреле 2016 года объединение юридических лиц «Центр анализа и расследования кибератак» обнаружило уязвимость у электронного правительства РК egov.kz. По данным Центра, в открытый доступ попали конфиденциальные данные граждан Казахстана. Поисковые системы Google и Bing проиндексировали справки об имуществе, участниках компаний, об обременениях на имущество и ряд других документов. Как объясняли в Центре анализа, их можно было спокойно скачать и использовать в своих целях¹⁰.

Кроме этого, нередко в сети Интернет можно встретить информацию о публикации в открытом доступе личных логинов и паролей почтовых ящиков известных систем Google, Яндекс, Mail.ru. Среди пользователей этих систем немало и граждан Республики Казахстан, которые оказались подвержены незаконным утечкам персональных данных.

Приведенные примеры доказывают, что персональные данные являются уязвимой сферой и требуют прочной защиты. В Казахстане уже существует определенный задел в части формирования законодательной базы. Так, Конституция Республики Казахстан в статье 18 отмечает, что *«каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства. Каждый имеет право на тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничения этого права допускаются, только в случаях и поряд-*

*ке, прямо установленных законом...»*¹¹. В мае 2013 года был принят Закон «О персональных данных и их защите», который направлен на регулирование общественных отношений, возникающих в сфере персональных данных, а также определяет цель, принципы и правовые основы деятельности, связанные со сбором, обработкой и защитой персональных данных¹². Также вопросы ответственности за нарушение права на неприкосновенность частной жизни регламентированы в уголовном и административном законодательстве Республики Казахстан.

Кроме этого, в 2006 году Казахстан ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах, тем самым подтвердив свои обязательства по соблюдению прав человека.

Согласно Концепции правовой политики Казахстана на 2010-2020 годы, правовая политика государства в условиях глобализации имеет все возрастающий международно-правовой аспект. В этой связи одним из важных направлений данной политики является правовое обеспечение внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Такая деятельность, нацеленная на защиту долгосрочных национальных интересов во внешнеполитической сфере, обеспечение взаимовыгодного сотрудничества на международной арене в двусторонних и многосторонних форматах, требует адекватного международно-правового регулирования¹³.

Другими словами, переходя в плоскость регулирования прав человека с учетом развития цифровых технологий, в духе реализации Концепции правовой политики, государству более тщательно следует подходить к выполнению добровольно взятых на себя обязательств, приведению в соответствие им национального законодательства, а также прислушиваться к замечаниям и рекомендациям международных правозащитных органов.

Ведь, как известно, заключая международные соглашения по правам человека, государства добровольно отказываются от части своих суверенных прав в этой сфере и передают их международным органам, которые наделяются полномочиями «вмешиваться» в их внутренние дела [3, с. 214].

¹⁰ Казахстанцам советуют обращаться в МВД и КНБ по поводу утечки персональных данных / Informburo <https://informburo.kz/novosti/kazhstancam-sovetuyut-obrashchatsya-v-mvd-i-knb-po-povodu-utechki-personalnyh-dannyh-advokat.html>

¹¹ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года / Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000>

¹² Закон Республики Казахстан «О персональных данных и их защите» от 21 мая 2013 года N 94-V / Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000094>

¹³ Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» / Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_

На сегодняшний день в нашей стране, к сожалению, до сих пор остаются открытыми и нерешенными на законодательном уровне некоторые вопросы защиты права неприкосновенности частной жизни, например, в сети Интернет: отсутствие понятия «облачные хранилища» и условия их использования; привлечение к ответственности зарубежных провайдеров за утечку информации; слабый уровень киберзащиты официальных и неофициальных сайтов, работающих с персональными данными; нехватка квалифицированных специалистов в сфере обеспечения информационной безопасности страны; отсутствие системы постоянного мониторинга, учета и контроля за развитием цифровых технологий (на государственном уровне) и мн.др. Обозначенные проблемы, в том числе и детальный анализ законодательства Республики Казахстан в данной сфере, могут стать предметом последующих отдельных исследований. Как уже отмечалось выше, мы сфокусировались на исследовании международно-правовых основ обеспечения права на частную жизнь в условиях современного развития цифровых технологий.

Решение этих и многих других вопросов уже продиктовано Концепцией правовой политики Казахстана на 2010-2020 годы: следует продолжить работу по приведению национального законодательства в соответствие с принятыми международными обязательствами и международными стандартами. При этом в данной работе необходимо, прежде всего, руководствоваться внутренними потребностями и приоритетами в развитии страны¹⁴.

Как уже отмечалось выше, вопросы обе-

спечения права на неприкосновенность частной жизни подпадают и в сферу действия международного космического права.

Немаловажным вопросом для Республики Казахстан сегодня является развитие космического законодательства страны. Международное космическое право играет значительную роль в международном сотрудничестве с участием Республики Казахстан. Внешняя политика Казахстана в данной области направлена на активное участие в процессе мирного освоения космоса и использование как научных, так и прикладных результатов соответствующей деятельности. Ключевыми приоритетами развития космической деятельности Казахстана являются расширение спектра услуг связи и повышение уровня информатизации страны на основе спутниковых телекоммуникационных систем. Сделаны определенные шаги и в направлении присоединения Казахстана к системе международного космического права.

Но для развития экономики, науки и техники, укрепления обороны и безопасности Республики Казахстан и дальнейшего расширения международного сотрудничества необходимо разработать национальное космическое законодательство, нужна эффективная государственная политика в области космической деятельности [4].

Таким образом, обеспечение права на неприкосновенность частной жизни в условиях стремительного развития цифровых технологий требует комплексного подхода, а также эффективной государственной политики, построенной на соответствии норм международного права и национального законодательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Международное право: Особенная часть* / Отв. ред. А.Х. Абашидзе, Е.М. Абайдельдинов. – Воронеж: Наука-Юнипресс, 2013. – 463 с.
2. Колосов Ю.М. *Массовая информация и международное право*. – 2-е изд., стер. – М.: Статут, 2014. – 160 с.
3. *Борьба за мирный космос: Правовые вопросы* / Ю.М. Колосов, С.Г. Стасhevский. – 2-е изд., стер. – М.: Статут, 2014. – 176 с.
4. Салимгерей А.А. *Актуальные проблемы международного права Республики Казахстан и вопросы взаимодействия с казахстанской международно-правовой наукой* // Вестник Института законодательства РК. – 2017. - №2 (47). – С. 29-30.

REFERENCES

1. Kolosov Ju.M. *Massovaya informacija i mezhdunarodnoe pravo*. – 2-e izd., ster. – M.: Statut, 2014. – 160 s.
2. *Mezhdunarodnoe pravo: Osobennaja chast'* / Otв. red. A.H. Abashidze, E.M. Abajdel'dinov. – Voronezh: Nauka-Junipress, 2013. – 463 s.
3. *Bor'ba za mirnyj kosmos: Pravovye voprosy* / Ju.M. Kolosov, S.G. Stashevskij. – 2-e iz., ster. – M.: Statut, 2014. – 176 s.
4. Salimgerej A.A. *Aktual'nye problemy mezhdunarodnogo prava Respubliki Kazahstan i voprosy vzaimodejstvija s kazahstanskoj mezhdunarodno-pravovoj naukoj* // Vestnik Instituta zakonodatel'stva RK. – 2017. - №2 (47). – S. 29-30.

¹⁴ Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 «О концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» / Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_