



**№1 (42)
2016**

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz сайтында
орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)
З.Х. Баймолдина
А.С. Тукиев
И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:

З.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дүйсенов
Д.Ж. Игембаев
А.Қ. Қанатов
В.Т. Қоныс
Ж.О. Құлжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сағидан
Ә.Г. Сактағанов
М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі
Ақпарат және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ.,
Орынбор қ., 8 үй
тел.: 8(7172) 74-02-06; факс: 8(7172) 74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Жаршысы

ҒЫЛЫМИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖУРНАЛ

«ҚР ЗАҢНАМА ИНСТИТУТЫНЫҢ
ЖАРШЫСЫНА» - 10 ЖЫЛ

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінің коллегиясының отырысы туралы, Астана қ., 2016 жылғы 31 наурыз (ҚР Әділет министрлігінің баспасөз қызметі)	5
«Қазақстан Республикасы Заңнама институтының жаршысы» ғылыми-құқықтық журналының 10 жылдығы	6
Конституциялық және әкімшілік құқық	8
А.С. СМАН Әділдік жолында: қазақ мемлекеттілігі және оның мұрасы (тарихи-құқықтық аспекті)	8
Н.М. ПРИМАШЕВ Конституцияның заңдық күші мен құқықтық сапа: өзара тәуелділік диалектикасы	15
Т.М. ТОҚПАЕВА Мемлекеттік органдарындағы сыбайлас жемқорлыққа қарсы менеджмент транспаренттік және есеп беретін мемлекеттің тиімді компоненті ретінде.....	21
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	27
В.Т. ҚОНЫС Alternative Dispute Resolution in the USA: analysis of main advantages and disadvantages (Америка Құрама Штаттарында дауларды балама жолмен шешу: негізгі артықшылықтары мен кемшіліктеріне талдау)	27
Р.Е. ЖАҚЫПОВ Қазақстан Республикасының еңбек құқығындағы кепілдік төлемнің мәселелері	32
Г.К. САҒИЕВА, Б.Ж. БАЗАРБЕК Экологиялық және кәсіпкерлік заңнамасын жетілдіру аясындағы «экологиялық басқару» және «экологиялық менеджмент» ұғымдарының этимологиясы.....	37
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	40
З.К. АЮПОВА, Д.У. ҚҰСАЙЫНОВ Терроризм және экстремизмнің әлеуметтік-мәдени негіздері және оларды болғызбау туралы мәселесіне	40
Р.А. ОРСАЕВА Кәмелетке толмағандардың топтық қылмыстық құқық бұзушылықтарының ерекшеліктері.....	46
Ж.К. КОЖАНТАЕВА Адам өз қызмет бабын пайдалана отырып жасайтын алаяқтық, сеніп тапсырылған бөтеннің мүлкін иемденіп алу немесе жымқыру ерекшеліктері	53

<i>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</i>	56
М.А. СӨРСЕМБАЕВ ДСҰ мен ЭЫДҰ талаптарына сәйкес Қазақстанның АӨК өнімдерін экспортқа шығарудың және импорттаудың құқықтық мазмұны	56
А.О. БАЛҒЫНТАЕВ, А.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан мен Белоруссияның қылмыстық процесінде ынтымақтастық туралы келісімдер: салыстырмалы талдау	67
Ж.И. ИБРАГИМОВ Экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымының талаптарына сәйкес зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру	73
<i>Құқықтық мониторинг</i>	79
З.Ғ. ҚАЗИЕВ, А.Б. ЕСІМОВА Салалық құқықтық мониторингі: жалпы ұғымы, міндеті және жүргізу мүмкіндігі	79
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА Кәсіпкерлік тәуекелді сақтандыру саласындағы Қазақстан Республикасы заңнамасын жетілдірудің кейбір мәселелері	84
<i>Мемлекеттік тілде заң шығару тәжірибесінен</i>	90
М.А. АЙЫМБЕТОВ Заңнама терминдерінің тұрақты тіркестік сипаты	90
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексіндегі тауар жиынтықтылығына қатысты заңнамалық және лингвистикалық мәселелер	95
<i>Шетелдік тәжірибе</i>	99
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Д.С. ҚАЖМҰРАТОВА Қылмыстық процеске қатысатын тұлғалардың құзыреттерін құқықтық регламенттеу (салыстырмалы талдау)	99
<i>Жас ғалым мінбері</i>	105
М.Е. ЖҰМАБАЕВА Зияткерлік меншік құқықтарын қорғау және қамтамасыз ету саласында ЭЫДҰ жетекші елдерінің озық тәсілдеріне шолу	105
А.А. ЖАБАЕВА Төрелік келісім дауды шешудің негізі ретінде	109
А.С. НӘБИЕВА, Е.К. АХМЕТОВ Құқықтық мониторингтің заң техникасы: проблемалар және шешу жолдары	113
Н.Р. ӘКІМОВА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасындағы тараптарды татуластыру институтының қазіргі уақыттағы ахуалы	119
М.М. ТАСТАНОВА Маңызды халықаралық құжаттарда берілген бала құқықтары	125
Е.О. МҰХАМЕДЖАНОВ Жаңа Қазақстан Республикасының ҚПК бойынша жедел бөлімшелерінің іздестіру қызметінің құқықтық режимі	130
Н.Н. СҰЛТАНОВ Қазақстанның қылмыстық сот ісін жүргізудің жаңа моделіндегі қылмыстық қудағалаудың ерекшеліктері: қысқаша ретроспективалы шолу мен перспективалық көзқарас.....	134
А.Ж. БҰСЫРМАНОВ Төрелік дауларды шешудің балама құралы ретінде	140
Д. ҚАСЫМОВА Пленарлық отырыс Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының құқық түсіндіру қызметінің субъектісі ретінде	143
<i>Даналық ойлар: Н. Шәйкеновтің максималары мен афоризмдері</i>	148



**№1 (42)
2016**

Собственник и издатель:
ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала
размещаются на сайте
www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных
научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:
Б.М. Имашев (Председатель)
З.Х. Баймолдина
А. С. Тукиев
И.Ш. Борчасвили

Редакционная коллегия:
З.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)
С.Ф. Бычкова
Д. Досмырза
Е.А. Дюсенов
Д.Ж. Игембаев
А.К. Канатов
В.Т. Конусова
Ж.О. Кулжабаева
Ш.Р. Мырзаева
С.М. Рахметов
А.Ж. Сагидан
А.Г. Сактаганов
М.А. Сарсембаев

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан

Адрес:
Республика Казахстан,
010000, г. Астана,
ул. Орынбор, д. 8,
тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru
www.iz.adilet.gov.kz

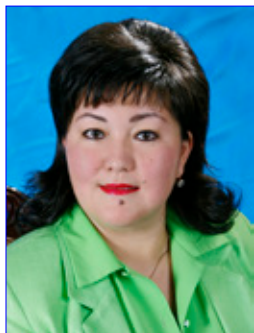
Вестник Института Законодательства Республики Казахстан научно-правовой журнал

«ВЕСТНИКУ ИНСТИТУТА
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РК» - 10 ЛЕТ

СОДЕРЖАНИЕ

О заседании коллегии Министерства юстиции Республики Казахстан, г. Астана, 31 марта 2016 года (пресс-служба Министерства юстиции РК)	5
10-летие научно-правового журнала «Вестник Института законодательства Республики Казахстан»	6
<i>Конституционное и административное право</i>	8
А.С. СМАН На пути к справедливости: казахская государственность и ее наследие (историко-правовой аспект)	8
Н.М. ПРИМАШЕВ Юридическая сила Конституции и правовое качество: диалектика взаимозависимости	15
Т.М. ТОКПАЕВА Антикоррупционный менеджмент в государственных органах, как эффективный компонент транспарентного и подотчетного государства	21
<i>Гражданское и гражданско-процессуальное право</i>	27
В.Т. КОНУСОВА Alternative Dispute Resolution in the USA: analysis of main advantages and disadvantages (Альтернативное разрешение споров в США: анализ основных преимуществ и недостатков).....	27
Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы гарантийных выплат в трудовом праве Республики Казахстан	32
Г.К. САГИЕВА, Б.Ж. БАЗАРБЕК Этимология понятий «экологическое управление» и «экологический менеджмент» в контексте совершенствования экологического и предпринимательского законодательства	37
<i>Уголовное право и уголовный процесс</i>	40
З.К. АЮПОВА, Д.У. КУСАИНОВ К вопросу о социокультурных основах терроризма и экстремизма и путях их предотвращения	40
Р.А. ОРСАЕВА Особенности групповых уголовных правонарушений среди несовершеннолетних	46
Ж.К. КОЖАНТАЕВА Особенности мошенничества, присвоения или растраты вверенного чужого имущества, совершаемых лицом с использованием своего служебного положения	53

Международное право и сравнительное правоведение	56
М.А. САРСЕМБАЕВ Правовое содержание экспорта и импорта продукции АПК Казахстана на основе требований ВТО и ОЭСР	56
А.О. БАЛГЫНТАЕВ, А.К. КАНАТОВ Соглашения о сотрудничестве в уголовном процессе Казахстана и Белоруссии: сравнительный анализ	67
Ж.И. ИБРАГИМОВ Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности в соответствии со стандартами Организации экономического сотрудничества и развития	73
Правовой мониторинг	79
З.Г. КАЗИЕВ, А.Б. ЕСИМОВА Отраслевой правовой мониторинг: общее понятие, задачи и возможности проведения	79
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА Некоторые вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан в сфере страхования предпринимательского риска	84
Из практики законодательства на государственном языке	90
М.А. АЙЫМБЕТОВ Фразеологические особенности законодательных терминов	90
Л.С. ТУРГАНБАЕВА Законодательные и лингвистические проблемы, касающиеся комплектности товара в Гражданском кодексе Республики Казахстан	95
Зарубежный опыт	99
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Д.С. КАЖМУРАТОВА Правовая регламентация компетенций лиц, участвующих в уголовном процессе (сравнительный анализ)	99
Трибуна молодого ученого	105
М.Е. ЖУМАБАЕВА Обзор передовых подходов ведущих стран ОЭСР в сфере защиты и обеспечения прав интеллектуальной собственности	105
А.А. ЖАБАЕВА Арбитражное соглашение как основа урегулирования спора	109
А.С. НАБИЕВА, Е.К. АХМЕТОВ Юридическая техника правового мониторинга: проблемы и пути решения	113
Н.Р. АКИМОВА Современное состояние института примирения сторон в уголовном праве Республики Казахстан	119
М.М. ТАСТАНОВА Права ребенка в значимых международных актах.....	125
Е.О. МУХАМЕДЖАНОВ Правовые режимы розыскной деятельности оперативных подразделений по новому УПК Республики Казахстан	130
Н.Н. СУЛТАНОВ Особенности уголовного преследования в новой модели уголовного судопроизводства Казахстана: краткий ретроспективный обзор и перспективный взгляд	134
А.Ж. БУСУРМАНОВ Арбитраж как альтернативный инструмент разрешения споров	140
Д. КАСЫМОВА Пленарное заседание как субъект праворазъяснительной деятельности Верховного Суда Республики Казахстан	143
Мудрые мысли: максимы и афоризмы Н. Шайкенова	148



*Аюпова Зауре Каримовна,
доктор юридических наук, профессор,
стипендиат Программы Фулбрайт
Правительства США*



*Кусаинов Дауренбек Умирбекович,
доктор философских наук,
профессор кафедры политологии
и социально-философских дисциплин
Казахского национального педагогического
университета им. Абая*

К ВОПРОСУ О СОЦИО-КУЛЬТУРНЫХ ОСНОВАХ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА И ПУТЯХ ИХ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ

В XXI веке терроризм и экстремизм представляют собой политическую борьбу, а наиболее эффективными формами их профилактики являются предупреждение, нейтрализация, эффективное использование мирового опыта борьбы, искоренение условий и факторов, порождающих терроризм и экстремизм. Отметим, что в социально-культурном и правовом аспектах исследования проблем терроризма и экстремизма есть много пробелов. Терроризм и религиозный экстремизм превратились в одну из самых сложных социальных проблем, став частью политики и инструментом проведения внешнеполитической деятельности для достижения геополитических целей отдельных держав, сил и движений на мировой арене.

Как известно, терроризм и экстремизм под разными названиями и в разных формах преследовали человечество с древнейших времен. На современном этапе проблемы терроризма и экстремизма - это результат цивилизации самого человечества, прошедшего через бунты, войны, инквизицию, революции и т.д. Сущность терроризма заключается в активном использовании страха для принуждения людей к противоправным действиям.

К сожалению, до сих пор еще не выработано общепринятое определение терроризма и религиозного экстремизма, что порождает определенное непонимание при анализе этих проблем и формулировании практических

выводов;

- в юридической литературе по этой проблеме существуют различные точки зрения, не позволяющие однозначно формулировать ее сущность. Поэтому разработка единой социально-философской концепции настоящей проблемы является актуальной задачей общественно-гуманитарной науки вообще, философской, в частности;

- следует досконально исследовать вопрос о религиозном терроризме, который зачастую связывается с исламом;

- детальный анализ факторов, порождающих терроризм и религиозный экстремизм в условиях эпохи глобализации, приобретает особое значение;

- терроризм и религиозный экстремизм в условиях глобализации стали наиболее опасными явлениями в связи с современными рисками, вызовами и новыми разработками оружия массового поражения.

К сожалению, на рубеже XX и XXI вв. проблемы терроризма и религиозного экстремизма стали одними из важнейших, как для отдельных государств, так и для мирового сообщества в целом. Это объясняется масштабами и характером террористических акций последнего времени, свидетельствующих о том, что они превратились в мировое явление. В этой связи необходимо четко выяснить сущность современных форм проявления терроризма и религиозного экстремизма, выработать

адекватные методы преодоления этих явлений, найти пути их профилактики и механизмы преодоления и искоренения.

На наш взгляд, для этого следует решить следующие задачи:

- исследовать историю, понятия терроризма и экстремизма, их сущность, идейные истоки, стратегии и тактики;
- выяснить объективные причины ислама и его роль в обществе;
- установить факторы, порождающие терроризм, экстремизм, основные социальные и специфические причины этих феноменов в современных условиях;
- всецело оценить вероятные угрозы и последствия терроризма, религиозного экстремизма на национальном, региональном и глобальном уровне.

В современной геополитической ситуации, когда терроризм и экстремизм принимает глобальный характер, недавние события в Сирии очевидно свидетельствуют о том что данные явления являются транснациональными, не имеют границ. Буквально 5-6 лет назад Республика Казахстан воочию столкнулась с проявлениями данных явлений. Об этом напоминают события в Шубаршы в 2010 году, в Кенкияк в 2010 году, а также печально известные события в Таразе в 2011 году.

Ответом на данные вызовы явилось открытие Агентства по делам религий при Правительстве РК, впоследствии реорганизованного в Комитет по делам религий при Министерстве культуры и спорта РК.

Как известно, терроризм и экстремизм создают реальную угрозу национальной безопасности страны, правовым основам ее конституционного строя. Одной из причин их возникновения является проблема перераспределения сырьевых ресурсов в мире, что рождает традиционно вопрос об экономической и политической сферах влияния. К сожалению, в связи с неуклонным падением мировых цен на нефть в мире в последнее время остро ощущается кризис, турбулентность экономических ситуаций. На самом деле, страны, обладающие нефтяными запасами, искусственно вовлекаются в подобного рода конфликты и политические ситуации, навязанные извне, так называемым «международным терроризмом». Есть лидеры и группировки, которые недобросовестным путем хотят завладеть миром и править им далеко не в демократических условиях.

В современный период, когда человечество

перестало бояться власти, существующих в обществе уголовных наказаний и даже Бога, терроризм превратился в одно из немногих остающихся средств управления социумом путем его превентивного устрашения. Напуганное терроризмом общество легче поддается управлению и не требует разъяснений и, тем более, доказательств угроз [1, с. 73].

Согласно Закону Республики Казахстан от 13 июля 1999 года «О борьбе с терроризмом»: терроризм - противоправное уголовно наказуемое деяние или угроза его совершения в отношении физических лиц и организаций в целях подрыва общественной безопасности, устрашения населения, оказания воздействия на принятие государственными органами Республики Казахстан, иностранными государствами и международными организациями решений либо с целью прекращения деятельности государственных либо общественных деятелей, или из мести за такую деятельность (пункт 1 статьи 1) [2].

Сама террористическая деятельность направлена на совершение преступлений террористического характера. Государственными органами, осуществляющими непосредственную борьбу с терроризмом, являются:

- Комитет национальной безопасности Республики Казахстан;
- Министерство внутренних дел Республики Казахстан;
- Служба охраны Президента Республики Казахстан;
- Министерство обороны Республики Казахстан [2].

Государственные органы Республики Казахстан, осуществляющие непосредственную борьбу с терроризмом, взаимодействуют друг с другом.

Важным моментом в просветительской деятельности любой организации по профилактике терроризма является обязательность содействия государственным органам в борьбе с терроризмом. Согласно статье 9 Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» должностные лица государственных органов и организаций Республики Казахстан, независимо от форм собственности, обязаны оказывать содействие и необходимую помощь государственным органам, осуществляющим непосредственную борьбу с терроризмом. Граждане Республики Казахстан обязаны незамедлительно сообщать государственным органам, непосредственно

осуществляющим борьбу с терроризмом, ставшие им известными сведения о готовящейся или совершенной террористической акции [2].

В одном из своих выступлений Президент Республики Казахстан, Председатель Ассамблеи народа Казахстана Н.А. Назарбаев отметил: «Государство имеет все возможности, силы, профессионализм, способности подавить любое проявление терроризма, которое совершается против Казахстана. Я также призываю всех казахстанцев к бдительности, в случае, если будут замечены подобные факты, немедленно сообщать соответствующим правоохранительным органам» [3].

Во главе угла стоит вопрос о предупреждении террористической деятельности [4]. Согласно статье 10 Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом», на территории Республики Казахстан запрещается пропаганда терроризма; создание, регистрация и функционирование террористических организаций, а также незаконных военизированных формирований [2].

Органы национальной безопасности Республики Казахстан имеют право запрещать въезд в Республику Казахстан иностранцам и лицам без гражданства, которые принимали участие в террористической деятельности. Согласно статье 20 Закона Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» лица, участвующие в террористической деятельности, несут уголовную ответственность, предусмотренную Уголовным кодексом Республики Казахстан.

Важное место в числе нормативно-правовых актов в этой сфере занимает Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». Закон указывает, что государство отделено от религии и религиозных объединений. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Система образования и воспитания в Республике Казахстан, за исключением духовных (религиозных) организаций образования, отделена от религии и религиозных объединений, и носит светский характер [5].

Более того, согласно статье 7 Закона Республики Казахстан «О религиозной деятельности и религиозных объединениях»: религиозные обряды и церемонии богослужения, религиозные обряды, церемонии и (или) собрания беспрепятственно проводятся (совершаются) в культовых зданиях (сооружениях) и на отведенной им территории, в местах поклонения, в учреждениях и помещениях религиозных

объединений и др. Не допускается проведение (совершение) богослужений, религиозных обрядов, церемоний и (или) собраний, а также осуществление миссионерской деятельности на территории и в зданиях государственных органов, организаций; в зданиях Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, судебных и правоохранительных органов, других служб, связанных с обеспечением общественной безопасности, защитой жизни и здоровья физических лиц; в организациях образования, за исключением духовных (религиозных) организаций образования [5].

Религия и экстремизм - это антонимы, т.е. абсолютно противоположные понятия. Религия - одна из важных духовных ценностей общества, основанная на миролюбии, она не имеет ничего общего с экстремизмом [6]. А экстремизм, в свою очередь, это уничтожение, унижение, убийство. Выходит, что террорист использует все это, как свое идеологическое оружие, стремясь недобросовестно донести о религии. Это - исламский фундаментализм, положенный в основу деятельности террористических организаций, главные постулаты находят очень грубое искажение и отход от истины. А молодежи, безграмотной в религиозном плане, это кажется истиной, которая для них еще более абсолютизируется различными методами и путями. Результат этого - неразумный человек, потерявший способность думать и действовать осознанно [7].

Мы считаем, что необходимо руководствоваться Законом Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года «О противодействии экстремизму». Закон определяет противодействие экстремизму, как деятельность государственных органов, направленную на защиту прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечение целостности и национальной безопасности Республики Казахстан от экстремизма, предупреждение, выявление, пресечение экстремизма и ликвидацию его последствий, а также выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремизма [8]. И в этом плане очень важны профилактические меры. Поэтому сама профилактика экстремизма включает систему правовых, организационных, воспитательных, пропагандистских и иных мер, направленных на предупреждение экстремизма.

Закон определяет экстремизм, как «насиловственное изменение конституционного строя, нарушение суверенитета Респу-

блики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждаемости ее территории, подрыв национальной безопасности и обороноспособности государства, насильственный захват власти или насильственное удержание власти, создание, руководство и участие в незаконном военизированном формировании, организация вооруженного мятежа и участие в нем, разжигание социальной, сословной розни (политический экстремизм); разжигание расовой, национальной и родовой розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию (национальный экстремизм); разжигание религиозной вражды или розни, в том числе связанной с насилием или призывами к насилию, а также применение любой религиозной практики, вызывающей угрозу безопасности, жизни, здоровью, нравственности или правам и свободам граждан (религиозный экстремизм)» [8].

На сегодняшний день именно в нашей стране недопущение терроризма и экстремизма должно занять важное место и значение, так как в эпоху глобализации сырьевые запасы страны, ее многонациональность легко могут стать причиной таких вспышек [9].

В целом, культурно-просветительская работа с молодежью в ВУЗах Казахстана выступает важным моментом в деле предотвращения терроризма и экстремизма путем профилактических мероприятий. Это особенно актуально в свете предстоящих парламентских выборов 20 марта 2016 года, а также выборов в маслихаты.

Что касается противодействия терроризму, религиозному экстремизму, то есть выявлению факторов, порождающих негативные явления, их предупреждению, нейтрализации и пресечению, то по нашему мнению, на эти вопросы обращается недостаточное внимание, а проводимые государствами профилактические работы, как правило, пассивны и неэффективны [10].

ПУТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА:

1. Разработка действенной политики государственного противодействия терроризму и экстремизму.

2. Активное взаимодействие и координация усилий гражданского общества, заинтересованного в решении актуальной проблемы.

3. Совершенствование процедуры экстрадиции преступников.

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЕ ВЫВОДЫ:

1. Отсутствие четкого определения «терроризма» и «экстремизма» становится важнейшим препятствием в разработке международного антитеррористического законодательства. Терроризм и экстремизм целесообразно относить к категории особо опасных государственных преступлений, т.к. речь идет о подрыве и ослаблении конституционного и общественного строя.

2. В основе многих случаев терроризма и экстремизма лежат конфликты, являющиеся средствами отстаивания интересов противоборствующими сторонами конфликта. Поэтому окончательное искоренение терроризма и экстремизма может обеспечить смягчение вековых конфликтов, очагов сепаратизма и последующее их разрешение.

3. Терроризм является элементом внешней или внутренней политики в тех регионах, где имеются неразрешенные конфликты, воспроизводимые каждым следующим поколением.

4. Межконфессиональные противоречия и конфликты угрожают безопасности государства и создают угрозу миру и безопасности человечества.

5. Изучение проблемы противодействия терроризму, религиозному экстремизму целесообразно включить в программу высших, средних и среднеспециальных учебных заведений стран СНГ.

6. Необходимо изучение феномена терроризма и экстремизма с теологической точки зрения, т.к. до сих пор представители ни одной конфессии не пытались теологически систематизировать теорию терроризма.

7. Применение политики насилия в рамках военных действий, т.е. терроризма, вызывает необходимость новых подходов и новой политики безопасности.

8. Для того, чтобы успешно противодействовать терроризму, государству необходимо создать постоянно действующую систему предупреждения этого феномена, например, Центр прогнозирования назревания религиозного экстремизма и терроризма.

9. Главной целью противодействия терроризму является защита личности, общества и государства от терроризма во всех его формах и разновидностях.

10. Для укрепления государственности и правовой системы официальная политика в отношении ислама должна обеспечивать использование его позитивного духовно-нравственного и культурно-интеллектуального потенциала в общественной жизни.

В заключение подчеркнем, что разработка и реализация общегосударственной комплексной программы мер противодействия терроризму

и экстремизму должна строиться на основе следующих принципов: превентивные мероприятия; оперативное пресечение на стадии их реализации; учет различных моделей антитеррористической деятельности; централизация руководства всеми действиями; неуклонное обеспечение неотвратимости наказания.

Список литературы

1. Дикаев С.У., Турецкий Н.Н. Терроризм: понятие и классификация. – Алматы: 2005. – 96 с.
2. Закон Республики Казахстан от 13.07.1999 года «О борьбе с терроризмом // Информационная система «Параграф», 2012.
3. Интернет ресурс: выступление Президента Н.А. Назарбаева перед работниками правоохранительных органов.
4. Предупреждение терроризма в Казахстане. – Алматы, 2008.
5. Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» // Информационная система «Параграф», 2012.
6. Роль традиционных религий в противодействии экстремизму и терроризму: сборник методических материалов. – Алматы: Институт философии и политологии КН МОН РК, 2011. – 150 с.
7. Требин М.П. Терроризм в XXI веке. – Минск: Харвест, 2004. – 81 с.
8. Закон Республики Казахстан от 18.02.2005 года «О противодействии экстремизму» // Информационная система «Параграф», 2012.
9. Современный терроризм: взгляд из Центральной Азии: А.Г. Косиченко, М.С. Ашимбаев и др. – Алматы: Дайк-Пресс, 2002. – 213 с.
10. Антонян Ю.М. Терроризм. Криминологическое и уголовно-правовое исследование. – М., 2008. – 291 с.



В данной статье проведен анализ социо-культурных основ терроризма и экстремизма, а также путей их предотвращения. Усиление террористической активности в мире в 2015-2016 годах требует большого осмысления, как причин этого явления, так и его механизмов. Поскольку осуществленных терактов до этого времени в Казахстане было не так уж и много, а точнее почти не было, опыта столкновения с террористами у нашего общества крайне мало. Особенно важно понять, как именно функционирует террористическое движение, основываясь на событиях в Сирии, и как оно будет развиваться в последующие годы.

Ключевые слова: экстремизм, терроризм, нетрадиционные религиозные течения, толерантность, межконфессиональное согласие, социальные корни религии, гносеологические корни религии.

In this article was made analysis of the socio-cultural bases of the terrorism and extremism, and also the ways of their prevention. Strengthening of terrorist activity all over the world in 2015-2016 demands careful research, first of all, the reasons of this phenomenon, their mechanisms. As well known, terrorism in Kazakhstan was not so often spread, only couple times; the experience of collision with terrorists in our society is very tiny. It is quite important to understand the reasons of the terrorist movement, based on events in Syria, and its future development in the nearest years.

Keywords: extremism, terrorism, non-traditional religious trends, tolerance, interfaith consent, social roots of religion, gnoseological roots of religion.

Зауре Кәрімқызы Аюпова,

з.ғ.д., профессор, АҚШ Үкіметінің Фулбрайт Бағдарламасының шәкіртақы алушысы

Дауренбек Өмірбекұлы Құсайынов,

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті саясаттану және әлеуметтік философиялық пәндер кафедрасының профессоры, филос.ғыл. докт.

Терроризм және экстремизмнің әлеуметтік-мәдени негіздері және оларды болғызбау туралы мәселесіне

Аюпова Зауре Каримовна,

д.ю.н., профессор, стипендиат Программы Фулбрайт Правительства США

Кусаинов Дауренбек Умирбекович,

докт. филос. наук, профессор кафедры политологии и социально-философских дисциплин Казахского национального педагогического университета им. Абая

К вопросу о социо-культурных основах терроризма и экстремизма и путях их предотвращения

Aiupova Zauze Karimovna,

Professor, Fulbright Scholar Programs US Government, d.j.s.

Kusainov Daurenbek Umirbekovich,

Professor of the Department of socio-humanitarian disciplines of the Kazakh National Pedagogical University named of Abay, d.filos.s.

On the issue of socio - cultural foundations of terrorism and extremism and how to prevent them

