



Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quqyqtıq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtıq jýrnal №2 (69)-2022

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
— (төраға)
Абайділинов Е.М. — з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. — з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. — з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. — з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. — з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. — з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. — з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. — з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. — з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ — з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. — з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев — PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. — з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. — LL.M. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Ишбеков К.А. — з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. — з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. — PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. — LL.M. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. — з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.К. — з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. — PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. — з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. — з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Сәрсенов А.М. — PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. — з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)
Финк Д.А. — з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)

Редактор — Колтубаева Г.Б.
Беттеуші — Тасирова А.С.
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.К. СӘРПЕКОВ Конституциялық реформа
Қазақстанның саяси жүйесін қайта бастаудың
негізгі нүктесі ретінде 13

Б.К. НҰРҒАЗИНОВ, А.Н. ОСПАНОВА
Қазақстан Республикасында мемлекеттік
қызметке кіру кезіндегі кейбір ұсыныстар 22

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Нормативтік құқықтық
актілердің иерархиясы туралы..... 32

Е.С. ӘБІЛҒАЗИН, Қ.Т. МУРЗАШЕВ
Қазақстан Республикасы азаматтарының төлем
қабілеттілігін және банкроттықты қалпына
келтіру мәселесіне..... 40

В.И. ОЛЕЙНИК, Б.А. АМАНЖОЛОВА
Қазақстан Республикасында заң білімін жетілдіру 47

А.Қ. ҚҰРМАНОВА Генетикалық ақпаратты
пайдаланудың қолданыстағы заңнаманың
нормаларымен регламенттеудің құқықтық мәселелері 57

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Р.М. ЖАНҒАРАШЕВ Біріккен Корольдіктің
корпоративтік басқару кодексінде «сақта
немесе түсіндір» қағидатының тиімділігін
қалай арттыруға болады? 67

Е.Г. КОМИССАРОВА (Пермь қ., РФ),
С.К. ЫДЫРЫШЕВА, Т.В. КРАСНОВА
(Тюмень қ., РФ) Өгей әке мен өгей баланың
жеке мүліктік емес қатынастары: құқықтық
мәндерін іздеу..... 73

М.Қ. ЖҮСІПБЕКОВА, Э.О. ТОЙЛЫБЕКОВА,
К.Ж. ЖАРЕКЕЕВ Қазақстан Республикасында
аграрлық секторды тамақ және азық-түлік
қауіпсіздігін қамтамасыз етудің шарты
ретінде дамыту 86

Р.Г. НҰРМАҒАМБЕТОВ, С.М. ШОНАЕВА
Қазақстан Республикасында еңбекті қорғау
саласындағы білім беру қызметтерінің баға
демпингін теориялық-құқықтық еңсеру туралы
мәселеге: қатынастарды реттеу қағидаттарын
бекітудегі шет елдердің тәжірибесі 95

Ш.У. БУРАШОВ, Б.А. ТАЙТОРИНА,
Д.Н. БЕКЕЖАНОВ Қазақстан Республикасындағы
білім беру қызметтерін тұтынушылардың құқықтары:
тұжырымдамалау мәселелері және заңнаманы
жаңғырту сұрақтары 104

А.Қ. ҚАЙШАТАЕВА, Р.Т. БАЯЗИТОВА Еңбек құқық қатынастарындағы стандарттар: теориялық-құқықтық талдаудың кейбір аспектілері.....	116
А.Қ. ҚАЛДЫБАЕВ Компаниялардың қатысу үлестерін (акцияларын) иеліктен шығару туралы шарттарда және корпоративтік шарттарда шетелдік заңнаманы қолдану.....	125
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Алқабилер сотының соттылығын кеңейту: заңнама мен құқықтық техниканың тұрақтылығы мәселелері	134
М.Ш. ҚҰРМАНҒАЛИ, Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Әлеуметтік желілердегі судьялық этика: халықаралық стандарттар және шетелдік тәртіптік тәжірибе.....	142
А.Қ. ҚАНАТОВ, М.А. ШӘКЕНОВ Қазақстандағы адам құқықтары жөніндегі уәкіл институты (заң шығарудағы иммерсивті ұстаным)	152
Ж.Ө. ӨМІРӘЛІ, Б.Қ. ИЛЬЯСОВА Сот билігінің егемендігі.....	163
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
А.М. ҚАРАТАЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ АҚШ-тағы атқарушы биліктің конституциялық-құқықтық реттелуі	175
А.А. АХМЕТОВА, К. ЭСПЛЮГЕС (Валенсия қ., Испания), З.М. БАЙМАҒАМБЕТОВА Дүниежүзілік сауда ұйымының келісімдерін астық саудасы жөніндегі дауларда қолдану практикасы.....	185
Құқықтық мониторинг	
С.И. КЛИМКИН, А.Ғ. ҚАЗБАЕВА Коммерциялық емес ұйымдарды заңнамалық реттеудің тиімсіздігі туралы мәселесіне.....	195
А.Ө. ҚАЛИЕВА «Кәсіптік одақтар туралы» Қазақстан Республикасы Заңының ақаулары туралы мәселеге (кәсіподақтар саласындағы заңнаманы талдау нәтижелері).....	204
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Н.М. ПРИМАШЕВ Терминдер қорының жай-күйі және оны жетілдірудің кейбір жолдары (әскери іс саласы мысалында)	213
Жас ғалым мінбері	
Е.Б. АХМЕТОВ, М.К. ЖҮРҮНОВА Қазақстан Республикасының әкімшілік сот ісін жүргізу және әкімшілік рәсімдердің қағидаттарын жіктеу мәселесіне.....	223
Т.А. МАЗУРОВА (Минск Қ., БР) Професионалды спорт саласындағы қызметті жүзеге асыратын қызметкерлермен еңбек шартын тоқтата тұрудың кейбір құқықтық проблемалары (Беларусь Республикасы мен Ресей Федерациясының заңнамасы бойынша)	234
М.А. АЛДИЯРХАН Қазақстан Республикасы қылмыстық заңнамасы бойынша түзеу жұмыстарын қолданудың әлеуетін арттыру мәселелері	244
Р.Ж. БӘЙШЕВ Тұтынушылық несиелеуді реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы (Еуропа, Ресей және Қазақстан тәжірибесі).....	254
Е.К. ТОРСЫҚБАЕВ Өндіріп алушы талаптары көлемінің және мәжбүрлеп орындату шараларының арақатынасы қағидатын сақтау.....	263
«Жаршынын» архивтегі беттері	
А. Б. ШАЙКЕНОВА Жаңартылатын энергия көздерін пайдалануды нормативтік реттеуді жетілдіру мәселелері туралы Е. А. Дүйсеновтың, А. К. Лямбекованың ғылыми жарияланымна қайта оралғанда, №3(48)-2017 Нравится17.....	271
Р.К. СӘРПЕКОВ Ұлы ұстазды еске алу	277



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №2 (69)-2022

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ КОКСОН МОН РК №38
от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный дея-
тель Казахстана (Нур-Султан, Казахстан)
– (председатель)
Абайдылинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Киязова А.Ж. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Сарсенов А.М. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Финк Д.А. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Верстка – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок С, каб. 306, тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции	9
Конституционное и административное право	
Р.К. САРПЕКОВ Конституционная реформа как основной поинт перезапуска политической системы Казахстана	13
Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.Н. ОСПАНОВА Некоторые предложения при поступлении на государственную службу в Республике Казахстан	22
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА Об иерархии нормативных правовых актов	32
Е.С. АБУЛГАЗИН, К.Т. МУРЗАШЕВ К вопросу о восстановлении платежеспособности и банкротстве граждан Республики Казахстан	40
В.И. ОЛЕЙНИК, Б.А. АМАНЖОЛОВА Совершенствование юридического образования в Республике Казахстан	47
А.К. КУРМАНОВА Правовые вопросы регламентации использования генетической информации по действующему законодательству	57
Гражданское и гражданско-процессуальное право	
Р.М. ДЖАНГАРАШЕВ Каким образом можно повысить эффективность принципа «соблюдай или разясняй» в кодексе корпоративного управления Соединенного Королевства	67
Е.Г. КОМИССАРОВА (г. Пермь, РФ), С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КРАСНОВА (г. Тюмень, РФ) Личные неимущественные отношения отчима и пасынка: в поисках юридических сущностей	73
М.К. ЖУСУПБЕКОВА, Э.О. ТОЙЛЫБЕКОВА, К.Ж. ЖАРЕКЕЕВ Развитие аграрного сектора как условие обеспечения пищевой и продовольственной безопасности в Республике Казахстан	86
Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ, С.М. ШУНАЕВА К вопросу о теоретико-правовом преодолении ценового демпинга образовательных услуг в сфере охраны труда в Республике Казахстан: опыт зарубежных стран в закреплении принципов регулирования отношений	95
Ш.У. БУРАШОВ, Б.А. ТАЙТОРИНА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ Права потребителей образовательных услуг в Республике Казахстан: проблемы концептуализации и вопросы модернизации законодательства	104

СОДЕРЖАНИЕ

А.К. КАЙШАТАЕВА, Р.Т. БАЯЗИТОВА

Стандарты в трудовых правоотношениях: некоторые аспекты теоретико-правового анализа 116

А.К. КАЛДЫБАЕВ Применение иностранного права в договорах по отчуждению долей участия (акций) компаний и в корпоративных договорах 125

Уголовное право и уголовный процесс

С.С. КАРЖАУБАЕВ Расширение подсудности суда присяжных: проблемы стабильности законодательства и юридической техники 134

М.Ш. ҚҰРМАНҒАЛИ, Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Судейская этика в социальных сетях: международные стандарты и зарубежная дисциплинарная практика 142

А.К. КАНАТОВ, М.А. ШАКЕНОВ Институт Уполномоченного по правам человека в Казахстане (иммерсивный подход в законотворчестве) 152

Ж.Ө. ӨМІРӘЛІ, Б.Қ. ИЛЬЯСОВА Суверенитет судебной власти 163

Международное право и сравнительное правоведение

А.М. КАРАТАЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ Конституционно-правовое регулирование исполнительной власти в США 175

А.А. АХМЕТОВА, К. ЭСПЛЮГЕС (г. Валенсия, Испания),
З.М. БАЙМАГАМБЕТОВА Практика применения соглашений Всемирной торговой организации в спорах по торговле зерном 185

Правовой мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА К вопросу о неэффективности законодательного регулирования некоммерческих организаций 195

К.У. КАЛИЕВА К вопросу о дефектах Закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах» (результаты анализа законодательства в сфере профсоюзов) 204

Из практики законотворчества на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Состояние фонда терминов и некоторые пути его совершенствования (на примере сферы военного дела) 213

Трибуна молодого ученого

Е.Б. АХМЕТОВ, М.К. ЖУРУНОВА К вопросу о классификации принципов административного судопроизводства и административных процедур Республики Казахстан 223

Т.А. МАЗУРОВА (г. Минск, РБ) Некоторые правовые проблемы приостановления трудового договора с работниками, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта (по законодательству Республики Беларусь и Российской Федерации) 234

М.А. АЛДИЯРХАН Вопросы повышения потенциала применения исправительных работ по уголовному законодательству Республики Казахстан 244

Р.Ж. БАИШЕВ Сравнительно-правовой анализ регулирования потребительского кредитования (опыт Европы, России и Казахстана) 254

Е.К. ТОРСЫКБАЕВ Соблюдение принципа соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения 263

Архивные страницы «Вестника»

А.Б. ШАЙКЕНОВА Возвращаясь к научной публикации Дюсенова Е.А., Лямбековой А.К. о вопросах совершенствования нормативного регулирования использования возобновляемых источников энергии, №3(48)-2017 271

Р.К. САРПЕКОВ Памяти великого учителя 277



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №2 (69)-2022

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., *Honored Worker of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan)* – (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Murumcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurgazinov B. K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Sarsenov A.M. – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)
Fink D.A. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

- R.K.SARPEKOV** Constitutional reform as the main point of restarting the political system of Kazakhstan 13
B.K. NURGAZINOV, A. N. OSPANOVA Some proposals for entering public service in the Republic of Kazakhstan 22
L.T. ZHANUZAKOVA On the hierarchy of normative legal acts 32
E.S. ABULGAZIN, K.T. MURZASHEV To the question of restoration of solvency and bankruptcy of citizens of the Republic of Kazakhstan 40
V.I. OLEINIK, B.A. AMANZHOLLOVA Improvement of legal education in the Republic of Kazakhstan 47
A.K. KURMANOVA Legal issues of regulation of the use of genetic information by the norms of the current legislation 57

Civil and Civil Procedure Law

- R.M. JANGARASHEV** How can the effectiveness of the «comply or explain» principle in the UK corporate governance code be improved? 67
E.G. KOMISSAROVA (Perm, Russia), **S.K. IDRYSHEVA, T.V. KRASNOVA** (Tyumen, Russia) Personal non-property relationships of the step-father and stepson: in search of legal entities 73
M.K. ZHUSUPBEKOVA, E.O. TOYLYBEKOVA, K.ZH. ZHAREKEEV Development of the agricultural sector in the Republic of Kazakhstan as a condition for ensuring food and food security 86
R.G. NURMAGAMBETOV, S.M. SHUNAEVA To the question of theoretical and legal overcoming of educational services price dumping in the sphere of occupational safety in the Republic of Kazakhstan: experience of foreign countries in consolidation of the principles of regulation of relations 95
SH.U. BURASHOV, B.A. TAITORINA, D.N. BEKEZHANOV Rights of consumers of educational services in the Republic of Kazakhstan: problems of conceptualization and issues of modernization of legislation 104
A.K. KAISHATAYEVA, R.T. BAYAZITOVA Standards in labor relations: some aspects of theoretical and legal analysis 116

CONTENT

A. KALDYBAYEV The application of foreign law in agreements on the alienation of participation interests (shares) of companies and in corporate agreements	125
--	-----

Criminal law and Criminal procedure

S.S. KARZHAUBAYEV Expanding the jurisdiction of the jury: problems of stability of legislation and legal technology	134
M. KURMANGALI, ZH. SAILIBAYEVA Judge ethics in social networks: international standards and foreign disciplinary practice	142
A.K. KANATOV, M.A. SHAKENOV Institute of the commissioner for human rights in Kazakhstan (immersive approach to lawmaking)	152
ZH. OMIRALI, B.K. ILYASOVA Sovereignty of the judiciary	163

International law and Comparative law

A.M. KARATAYEVA, D.B. MAKHAMBETSALIYEV Constitutional legal regulation of the executive branch in the United States.....	175
A.A. AKHMETOVA, C. ESPLUGUES (Valencia, Spain), Z.M. BAIMAGAMBETOVA The practice of applying World Trade Organization agreements in grain trade disputes	185

Legal monitoring

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA To the question of inefficiency of legislative regulation of non-commercial organizations.....	195
K.Y. КАЛИЕВА К вопросу о дефектах Закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах» (результаты анализа законодательства в сфере профсоюзов)	204

From the lawmaking practice in the official language

N.M. PRIMASHEV The state of the fund of terms and certain ways to improve it (on the example of the sphere of military affairs)	213
--	-----

Young researchers' tribune

Y.B. AKHMETOV, M.K. ZHURUNOVA On the classification of the principles of administrative proceedings and administrative procedure of the Republic of Kazakhstan.....	223
T.A. MAZUROVA (Minsk, RB) Some legal problems of suspension of an employment contract in the field of professional sports (under the legislation of the Republic of Belarus and the Russian Federation).....	234
M.A. ALDIYARKHAN Issues of increasing the potential for the use of correctional labor in the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan	244
R. BAISHEV Legal comparative analysis of consumer lending regulation (experience of Europe, Russia and Kazakhstan).....	254
E.K. TORSYKBAEV Compliance with the principle of correlation of the volume of the claimant's claims and enforcement measures	263

The archive pages of the «Bulletin»

A.B. SHAIKENOVA Returning to the scientific publication of Dyussenov Ye.A., Lyambekova A.K. on the issues of improving regulation of the use of renewable energy sources, №3(48)-2017	271
R.K. SARPEKOV To the memory of a great teacher.....	277

ОБ ИЕРАРХИИ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Жанузакова Лейла Тельмановна

Главный научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан, заместитель директора НИИ права университета «Туран», доктор юридических наук, профессор, Республика Казахстан, Алматы, e-mail: zhanleila@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена одной из ключевых проблем современной теории права – иерархии нормативных правовых актов. Изучены точки зрения, существующие в юридической литературе, на понятие иерархии в позитивном праве. Автор приходит к выводу, что она представляет собой соотношение нормативных правовых актов, которые располагаются в определенной вертикальной последовательности, по мере убывания их юридической силы, и предполагают соответствие актов каждого нижестоящего уровня актам вышестоящих уровней.

Проведен критический анализ Конституции Республики Казахстан и Закона «О правовых актах». Установлено, что данный Закон, закрепляя иерархию нормативных правовых актов, в отдельных своих положениях содержит спорные и противоречащие Конституции нормы.

Так, указывая на более высокую юридическую силу кодексов по сравнению с консолидированными и обычными законами, отмечается недопустимость внесения в правотворческой практике Парламента внесения изменений и дополнений в кодексы одновременно с поправками в другие законы единым законом, нижестоящим в иерархии нормативных правовых актов.

В работе также указано на противоречие Конституции нормы Закона о нижестоящем положении нормативных правовых актов Президента по сравнению с нормативными постановлениями Парламента и его Палат, учитывая отсутствие подчиненности между этими органами и самостоятельность их в системе разделения властей.

Обоснованной критике подвергнуты положения Закона о нахождении вне иерархии нормативных правовых актов Председателя Совета Безопасности, нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда.

На основе проведенного анализа разработаны предложения по совершенствованию Закона «О правовых актах».

Ключевые слова: закон, иерархия, Конституция, нормативный правовой акт, постановление, указ, юридическая сила.

НОРМАТИВТІК ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕРДІҢ ИЕРАРХИЯСЫ ТУРАЛЫ

Лейла Тельманқызы Жанұзакова

Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институты, конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару бөлімінің бас ғылыми қызметкері, «Тұран» университетінің құқық FЗИ директордың орынбасары, заң ғылымдарының докторы, профессор, Қазақстан Республикасы, Алматы, e-mail: zhanleila@mail.ru

Аннотация. Мақала нормативтік құқықтық актілердің иерархиясының қазіргі теориясының негізгі мәселелерінің біріне арналған. Позитивтік құқықтағы иерархия ұғымы туралы заң әдебиеттерінде бар көзқарастар зерттеледі. Автор заңды күшінің төмендеуіне қарай белгілі бір тік реттілікпен орналасатын нормативтік актілердің арақатына-

сы деген қорытындыға келеді. Бұл әрбір төменгі деңгейдегі актілердің жоғары деңгейдегі актілерге сәйкес келуін болжайды.

Қазақстан Республикасының Конституциясы мен «Құқықтық актілер туралы» Заңына сыни талдау жасалды. Нормативтік актілердің иерархиясын белгілей отырып, осы Заңның жеке ережелерінде даулы және Конституцияға қайшы келетін нормалар бар екені белгілі.

Осылайша, жиынтық және қарапайым заңдармен салыстырғанда Кодекстердің заңдық күші жоғары екендігін көрсете отырып, Парламенттің заң шығармашылық тәжірибесіне бір заңмен басқа заңдарға өзгерістер мен толықтырулар енгізумен бір мезгілде Кодекстерге өзгерістер мен толықтырулар енгізуге жол берілмейтіні атап өтілді.

Жұмыста сондай-ақ Конституцияның Президенттің нормативтік құқықтық актілерінің заңға бағыныштылығы туралы заң нормасының Парламент пен оның Палатарының нормативтік қаулыларымен салыстырғанда, осы органдар мен ведомстволар арасындағы бағыныштылықтың жоқтығын ескере отырып, қайшы келетіні де көрсетілген. олардың билікті бөлу жүйесіндегі тәуелсіздігі.

Заңның Қауіпсіздік Кеңесі Төрағасының нормативтік құқықтық актілерінің иерархиясынан тыс қалуы туралы ережелері, Жоғарғы Соттың нормативтік қаулылары негізді сынға ұшырады.

Талдау негізінде «Құқықтық актілер туралы» Заңды жетілдіру бойынша ұсыныстар әзірленді.

Түйін сөздер: заң, иерархия, Конституция, нормативтік құқықтық акт, қаулы, жарлық, заңды күш.

ON THE HIERARCHY OF NORMATIVE LEGAL ACTS

Zhanuzakova Leila

Chief researcher of the Department of constitutional, administrative legislation and public administration of the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan, Deputy Director of the research Institute of Law of the University «Turan», doctor of law, professor, Republic of Kazakhstan, Almaty; e-mail: zhanleila@mail.ru

Abstract. The article is devoted to one of the key problems of the modern theory of law - the hierarchy of normative legal acts. The points of view that exist in the legal literature on the concept of hierarchy in positive law are studied. The author comes to the conclusion that it represents the ratio of normative legal acts, which are arranged in a certain vertical sequence, as their legal force decreases, and implies the correspondence of acts of each lower level to acts of higher levels.

A critical analysis of the Constitution of the Republic of Kazakhstan and the Law "On legal acts" was carried out. It has been established that this Law, fixing the hierarchy of normative legal acts, in its separate provisions contains norms that are controversial and contrary to the Constitution.

Thus, pointing to the higher legal force of codes in comparison with consolidated and ordinary laws, it is noted that it is inadmissible to introduce amendments and additions to codes in the law-making practice of the Parliament simultaneously with amendments to other laws by a single law lower in the hierarchy of normative legal acts.

The work also points out the contradiction of the Constitution of the norm of the Law on the subordinate position of the normative legal acts of the President in comparison with the normative resolutions of the Parliament and its Chambers, given the lack of subordination between these bodies and their independence in the system of separation of powers.

The provisions of the Law on being outside the hierarchy of normative legal acts of the Chairman of the Security Council, normative resolutions of the Constitutional Council and the Supreme Court were subjected to justified criticism.

On the basis of the analysis carried out, proposals were developed to improve the Law "On Legal Acts".

Key words: law, hierarchy, Constitution, normative legal act, resolution, decree, legal force.

Введение

Вопросы иерархии нормативных правовых актов – один из традиционных в теории права. Суть его заключается в уяснении соотношения юридической силы актов, содержащих нормы права, в первую очередь, законов и подзаконных актов. Определение иерархии нормативных правовых актов необходимо во избежание противоречий между ними и возникающей отсюда неправильной трактовки и применения законодательства.

Данный вопрос нашел достаточно широкое освещение в современной юридической литературе, но, главным образом, в российской. Внимание ученых данной проблемы привлекают с точки зрения самой иерархической системы правовых норм и соотношения актов разной юридической силы, их систематизации, факторов, влияющих на иерархию, юридических коллизий в праве и т.д. [1, с.141-143; 2, с.190-195; 3-11].

В этой связи представляется уместным изучение данной проблемы применительно к системе национального законодательства Республики Казахстан.

Материалы и методы

Основными материалами для подготовки данной статьи стали исследования российских и казахстанских ученых-юристов по проблемам иерархии нормативных правовых актов, а также положения Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 г., Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 г. «О правовых актах» и других законов. В процессе работы над данной статьей автором использовались общеправовые и частные методы научного познания: диалектический, анализ и синтез, структурно-функциональный, формально-юридический, сравнительно-правовой и иные.

Обсуждение

Само понятие «иерархия» применительно к праву определяется как «важнейший организационный принцип системных объектов, расположение их элементов (частей) в порядке возрастания от высшего к низшему, соподчинение» [4, с.154], «обусловленное специфическими факторами построение норм, содержащихся в правовых актах разной юридической силы, при котором

они находятся в соподчиненности и согласованности» [7, с.15], «порядок отношений между разноуровневыми элементами права, основанный на неравенстве ниже- и вышестоящих уровней в контексте общности (абстрактности) описания права, слоев принятия решений по праву или организации права как системы» [3, с.39]. А.А.Петровым оно рассматривается на двух уровнях: сущности и содержания права; внутренней и внешней формы права, а на каждом из них еще в трех аспектах [8, с.10-11].

Отметим, что речь идет об иерархии в позитивном праве, т.е. праве как системе юридических норм. И в этом понимании иерархия в праве представляет собой соотношение нормативных правовых актов, располагаемых в определенной вертикальной последовательности, в зависимости от их юридической силы, предполагающая соответствие актов каждого нижестоящего уровня всем актам вышестоящих уровней.

Иерархия нормативных правовых актов обусловлена также системой государственных органов, многие из которых находятся в иерархической (вертикальной) подчиненности друг другу. На такой основе, в частности, построена система исполнительной власти: Правительство – центральные исполнительные органы (министерства, агентства) – их внутренние подразделения (ведомства) – местные исполнительные органы (акиматы, акимы). При этом на вершине этой пирамиды находится Президент, который, хотя и не возглавляет исполнительную власть, тем не менее, ее формирует, которому она организационно подчинена и подотчетна. Соответственно, акты, издаваемые всеми этими субъектами, также располагаются в вертикальном срезе – от актов более высокой юридической силы к нижестоящим актам,

Основополагающие принципы иерархии в праве закреплены в ст.4 Конституции Республики Казахстан. Они устанавливают соответствие нормам Конституции законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств Республики, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан, высшую юридическую силу Конституции, приоритет норм международного права (ратифицированных международных догово-

ров) перед национальными законами¹.

Однако в главном нормативном документе страны содержатся и другие положения относительно юридической силы нормативных правовых актов различных государственных органов и их места в иерархии права. Они касаются указов Президента Республики Казахстан (п.1 ст.45), законов и постановлений Парламента Республики Казахстан и его Палат (п.7 ст.62), постановлений Правительства Республики Казахстан (п.3 ст.69), правовых последствий решений Конституционного Совета РК (ст.74), деятельности судов в связи с применением неконституционных актов (ст.78), актов местных представительных и исполнительных органов (ст.88), изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан (п.2,3 ст.91).

Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 г. «О правовых актах» не дает определения терминам «иерархия права» или «иерархия нормативных правовых актов, но зато расшифровывает сопутствующие им понятия «уровень нормативного правового акта» и «юридическая сила нормативного правового акта»².

Закон устанавливает систему законодательства Республики Казахстан, обеспечение ее целостности (ст.4), юридическую силу и место нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан в системе законодательства (ст.5), а также приоритет международных договоров Республики Казахстан перед ее законами (ст.6).

Ст.10 закрепляет иерархию нормативных правовых актов.³ При этом данная иерархия в целом основана на обозначенных выше положениях Конституции. В данной статье Закона устанавливается недопустимость противоречия актов нижестоящего уровня актам вышестоящих уровней, а также место нормативного правового акта производного вида в зависимости от уровня акта основного вида.

В то же время возникают некоторые вопросы, связанные с данной иерархией.

Так, более высокое место по сравнению с консолидированными и обычными законами занимают кодексы, которые являются базовыми нормативными правовыми актами в соответствующей отрасли или подотрасли права и принимаются по более сложной процедуре. Сам порядок принятия кодексов и вносимых в них изменений, по сути, идентичен, как и в отношении обычных законов (путем последовательного рассмотрения на отдельных заседаниях Палат простым большинством голосов). Но для них обязательным является не менее двух чтений. Хотя следует оговориться, что и большинство законов принимается в двух чтениях. Но изменения и дополнения в кодексы могут быть также внесены и приняты в особых порядках, установленных соответствующими кодексами (пп.1) и 1-1) п.2 ст.34)⁴.

К примеру, внесение изменений и (или) дополнений в Налоговый кодекс осуществляется законом, не предусматривающим внесение изменений и дополнений в другие законодательные акты Республики Казахстан, за исключением Закона о введении в действие данного Кодекса (п.4 ст.3)⁵.

Однако в большинство кодифицированных актов изменения осуществляются в виде обычных законов, когда одновременно с поправками в кодексы допускаются изменения и дополнения в другие законы. Например, Законом Республики Казахстан от 20 декабря 2021 г. внесены изменения и дополнения в Бюджетный, Административный процедурно-процессуальный кодексы, Закон «О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан»⁶.

И дело не в том, что здесь может быть не соблюден порядок об обязательности двух чтений. Как раз в этом отношении процедура обычно соблюдается. Речь идет о законах разной юридической силы. Получается, что обычным законом вносятся изменения, как

¹ Конституция Республики Казахстан. Принята 30 августа 1995 г. на республиканском референдуме. С изменениями и дополнениями, внесенными законами РК от 7 октября 1998 г., от 21 мая 2007 г., от 2 февраля 2011 г., от 10 марта 2017 г., от 23 марта 2019 г. //Ведомости Парламента РК. – 1996. - № 4. – Ст. 217; 1998. - № 20. – Ст.245; 2007. - № 10. – Ст.68; 2011. - № 3.- Ст.29; 2017. – № 5. – Ст.9; 2019. - № 5-6. – Ст.28

² Закон РК от 6 апреля 2016 г. «О правовых актах» (с изменениями и дополнениями) //Ведомости Парламента РК. – 2016. - № 7-1. – Ст.46

³ Закон РК «О правовых актах»

⁴ Закон РК «О правовых актах»

⁵ Кодекс РК от 25 декабря 2017 г. «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)» (с изменениями и дополнениями) //Ведомости Парламента РК. - 2017. - № 22. – Ст.107

⁶ Закон РК от 20 декабря 2021 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам судебной системы» //Казахстанская правда. - 2021. – 21 декабря

в идентичные по силе акты, так и в акты более высокой юридической силы. Возникает противоречие, относящееся к так называемым «вертикальным коллизиям», связанным с различными уровнями структуры законодательства [9, с.18].

На наш взгляд, это недопустимо. Поправки, вносимые в тот или нормативный правовой акт, должен вноситься актом, аналогичным по своей юридической силе. Так, в конституционные законы, которые в иерархии нормативных правовых актов стоят на одну ступень выше кодексов, изменения могут вноситься только в форме конституционных законов.

Следующее положение ст.10 Закона «О правовых актах», где нормативные постановления Парламента и его Палат находятся выше нормативных правовых указов Президента, также является весьма сомнительным.

Согласно п.1 ст.45 Конституции Республики Казахстан «Президент Республики Казахстан на основе и во исполнение Конституции и законов издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики». П.7 ст.62 не допускает противоречия постановлений Парламента и его Палат Конституции и законам⁷.

Несмотря на разное изложение данных норм, они показывают место нормативных постановлений Парламента и его Палат и нормативных правовых указов Президента в иерархии нормативных правовых актов. И в том, и в другом случае вышестоящими для них являются Конституция и законы (закон, вносящий изменения и дополнения в Конституцию, кодекс, консолидированный закон, закон (обычный). Почему же в иерархии они оказались на разных уровнях?

Вызвано это было введением в саму Конституцию Республики Казахстан (п.1 ст.62) и Закон «О правовых актах» (пп.7) ст.1) термина «законодательный акт», который охватывает разные виды законов, постановления Парламента, постановления Сената и Мажлиса. При этом Конституция содержит общую формулировку «закон», а Закон «О правовых актах» ее расшифровывает в части видов законов. Однако не уточняется, что речь идет именно о нормативных правовых постановлениях органа законодательной власти и его палат. Ведь подобные акты могут и не содержать норм права. Например, постановление может касаться создания

совместной комиссии Палат Парламента с определением ее персонального состава.

Понятно стремление разработчика данной нормы объединить в одном термине все виды актов, принимаемых законодательной властью. И поскольку институт Президента в большей степени ассоциируется с исполнительной властью, хотя по нашей Конституции он не входит ни в одну из ветвей власти и равноудален от них, в системе разделения властей законодательная власть стоит как бы выше исполнительной, несмотря на их организационную самостоятельность и невмешательство в дела друг друга. По крайней мере, издаваемые ими акты находятся на разных иерархических ступенях. В данном случае речь идет именно о законах и подзаконных актах. Причем сам Парламент тоже принимает подзаконные акты, в частности, это постановления. Выше уже говорилось о недопустимости их противоречия Конституции и законам.

Вместе с тем, объединение актов разной юридической силы в одном термине породило правовую «ловушку», в которую попадает и сам законодатель, и правоприменительные органы. В чем это выражается? В том, что регулируя, скажем, полномочия того или иного государственного органа или какие-либо другие вопросы, в соответствующей статье зачастую делается бланкетная отсылка на «иные законодательные акты» или «законодательство» в целом, хотя по смыслу нормы подразумеваются именно другие законы, но никак не постановления Парламента или его Палат, а тем более подзаконные нормативные правовые акты.

Во многом это было обусловлено перешедшей из советской системы права нахождения законов и постановлений высшего представительного органа (Верховного Совета) в одной связке: постановлениями нередко вводились в силу законы. В настоящее же время нормы о вступлении в силу закона в целом или отдельных его норм содержатся, как правило, в заключительных статьях самого закона, либо принимается отдельный закон по этому поводу. Если же специальный срок не указан, то порядок введения в действие закона определяется ст.42 Закона «О правовых актах».

В этой связи термин «законодательный акт», если и претендует на дальнейшее сохранение, то может охватывать только различные виды законов, но не включать в себя

⁷ Конституция Республики Казахстан

подзаконные акты, а именно постановления Парламента и его Палат.

Что касается нижестоящего положения нормативных правовых указов Президента по сравнению с нормативными постановлениями Парламента и его Палат, то они, безусловно, должны находиться на одной строчке в иерархии нормативных правовых актов, поскольку юридически оформляют самостоятельные полномочия каждого из этих субъектов, требующие правового регулирования. Сам Парламент и Президент не находятся в организационной подчиненности и подотчетности друг другу.

Для сравнения можно привести положения Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», в котором постановления Палаты представителей и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь находятся строкой ниже не только декретов и указов Президента, но и постановлений Совета Министров (п.2 ст.3)⁸. С этим вряд ли можно согласиться, ибо данная норма исходит из верховенства президентской и исполнительной власти над законодательной, что противоречит принципу разделения властей.

В этом отношении более последовательной и правильной представляется позиция российских разработчиков проекта Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации». Так, согласно п.5 т.10 нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации не должны противоречить федеральным законам⁹. Иными словами, нормативные правовые акты Президента и парламента России в иерархии нормативных правовых актов находятся на одной ступени. К сожалению, данный Закон до сих пор не принят.

Критику вызывают нахождение вне иерархии актов Председателя Совета Безопасности Республики Казахстан (п.5 ст.10 Закона «О правовых актах»). Во-первых, сам Закон «О Совете Безопасности»¹⁰ изначально принимался и был ориентирован под статус Первого Президента, который являлся

пожизненным председателем этого органа. Хотя в 2022 г. его возглавил действующий Президент и в Закон были внесены соответствующие изменения, сама форма актов Председателя Совета Безопасности Законом так и осталась не определенной. Но поскольку Председателем Совета Безопасности является глава государства, то какие другие акты, кроме указов и распоряжений, он может еще издавать? Только эти. Но ведь нормативные правовые указы Президента включены в иерархию нормативных правовых актов и имеют подзаконный характер. Сама форма актов главы государства прописана Конституцией и Конституционным законом Республики Казахстан от 26 декабря 1995 г. «О Президенте Республики Казахстан»¹¹.

Таким образом, налицо явное противоречие п.5 ст.10 Закона «О правовых актах» вышестоящим по юридической силе актам, которое нуждается в разрешении путем исключения

Комментируемая норма также ставит вне иерархии нормативные постановления Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан.

Опять проводя сравнение с вышеназванным Законом Республики Беларусь, укажем, что в нем нормативные правовые акты Верховного Суда Республики Беларусь поставлены в иерархию и расположены в одной строке с нормативными правовыми актами обеих Палат Национального собрания, Генеральной прокуратуры, нормотворческих органов, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь¹².

Такой подход законодателя вызывает сомнение по указанным выше причинам.

Нами уже в течение нескольких лет в разных научных работах и выступлениях говорилось об ошибочности отнесения нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан к системе нормативных правовых актов, учитывая их особую юридическую природу [12, с.33-34, 36; 13, с.53-55]. Они являются актами нормативного толкования и в этом качестве выступают юридически-

⁸ Закон РБ от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах» с изменениями и дополнениями // https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_normativnyh_pravovyh_aktah.htm

⁹ Проект Федерального закона «О нормативных правовых актах в Российской Федерации» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов - <https://docs.cntd.ru/document/420243605>

¹⁰ Закон РК от 5 июля 2018 г. «О Совете Безопасности Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости Парламента РК. -, 2018. - № 16. - Ст.54

¹¹ Конституционный закон РК от 26 декабря 1995 г. «О Президенте Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями) // Ведомости Верховного Совета РК. - 1995. - № 24. - Ст.172

¹² Закон РБ от 17 июля 2018 г. «О нормативных правовых актах»

ми источниками действующего права. Поэтому они и не могут находиться в иерархии нормативных правовых актов. Фактически данная норма становится бессмысленной.

Результаты

Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие выводы и предложения.

В иерархии нормативных правовых актов, закрепленной ст.10 Закона Республики Казахстан «О правовых актах», нормативные правовые акты располагаются в вертикальной последовательности по мере убывания юридической силы. Однако отдельные положения Закона, в том числе касающиеся иерархии, противоречат конституционным нормам и поэтому нуждаются в пересмотре.

2. С целью сохранения принципа одинаковой юридической силы кодекса и нормативного правового акта, который вносит в него изменения, необходимо пп.3) п.2 ст.10 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» после слова «кодекс» следует дополнить словами «законы, вносящие изменения и дополнения в кодексы».

3. Для уточнения понятия «законодательный акт» оставить в его содержании только различные виды законов, исключив из него постановления Парламента и его Палат. Это необходимо в целях недопущения неправильного использования данного термина при наличии бланкетных норм в том или ином законе.

4. В целях приведения Закона «О правовых актах» с нормами Конституции целесообразно внести поправки в ст.10 путем объединения пп.5) и пп.6) п.2, предусматривающие разную юридическую силу нормативных правовых указов Президента и нормативных постановлений Парламента

Республики Казахстан и его Палат.

5. Учитывая, что в настоящее время Совет Безопасности возглавляет Президент, который издает подзаконные нормативные правовые акты (указы), а также юридическую природу нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда Республики Казахстан как актов нормативного толкования, считаем уместным исключить пп.2-1) и пп.5) из п.2 ст.7 и п.5 из ст.10 Закона РК «О правовых актах».

Заключение

Таким образом, иерархия нормативных правовых актов должна быть выстроена в соответствии с принципами и нормами Конституции Республики Казахстан, быть логически выверенной, непротиворечивой и завершенной.

Закон Республики Казахстан «О правовых актах» является во многом рамочным законом, который устанавливает основные требования, предъявляемые к нормативным правовым актам, процедуры их разработки и принятия. Закрепленная в нем иерархия нормативных правовых актов нуждается в переосмыслении и пересмотре.

По мнению Ж.С. Елюбаева, «настало время ... приступить к ревизии всей правовой базы с целью выявления противоречий в нормативных правовых актах различного уровня» [5].

Совершенствование законодательства должно осуществляться в соответствии с принципами разумного, прозрачного, доказательного и результативного регулирования, защиты основных прав, свобод и законных интересов физических лиц и организаций, как этого требует Концепция правовой политики Республики Казахстан до 2030 года¹³.

ЛИТЕРАТУРА

1. Матузов Н.И., Малько А.В. *Теория государства и права: учебник*. – М.: Юрист, 2004. – 245 с.
2. *Теория государства и права: учебник для студентов вузов, обучающихся по юридическим специальностям*. /Под ред. Бастрыкина А.И. Рассолова М.М. – 3-е изд., перераб и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2016. – 384 с.
3. Петров А.А., Шафиров В.М. *Предметная иерархия нормативных правовых актов: монография*. – М.: Проспект, 2014. – 208 с.

¹³ Указ Президента РК от 15 октября 2021 г. № 674 «Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года» //Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» adilet.zan.kz

4. Кузнецова М.А. Об иерархической системе правовых норм и смежных правовых явлениях // Вестник Удмуртского университета. - 2014. - Вып. 2. - С.153-158.
5. Елюбаев Ж.С. Об иерархии правовых актов или ещё раз о всеилии ведомственных инструкций //online.zakon.kz/Document/?doc_id=31509254.
6. Карнаухова Е.В. Систематизация локальных нормативных правовых актов в Российской Федерации: общая характеристика и виды: дис. ... канд. юрид. наук. - Тюмень, 2011. - 225 с.
7. Кузакбирдиев С.С., Кузнецова М.А., Филина М.Н. Факторы, влияющие на иерархию норм права //Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2011. - № 3. - С.14-19.
8. Петров А.А. Иерархические коллизии в праве. Автореф. дисс... канд. юрид. - Красноярск, 2009. - 27 с.
9. Кожокаръ И.П. Коллизии правовых норм как изъян системы российского права //Юридическая наука. - 2019. - № 4. - С.15-22.
10. Шевченко С.Н. О проблеме коллизий национального и международного права // Российская юстиция. - 2015. - № 10. - С. 20-24.
11. Власенко Н.А. Коллизионное право России: состояние и перспективы // Журнал российского права. - 2017. - № 6. - С. 5-18.
12. Жанузакова Л.Т. К вопросу о юридической природе нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан //Зангер. - 2018. - № 6. - С.32-36.
13. Жанузакова Л.Т. О понятии и субъектах официального толкования норм права // Актуальные проблемы официального разъяснения (толкования) законов: Материалы международного круглого стола – Нур-Султан: Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан, 2021. –С.50-58.

REFERENCES

1. Matuzov N.I., Mal'ko A.V. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik. – M.: Yurist', 2004. - 245 s.
2. Teoriya gosudarstva i prava: uchebnik dlya studentov vuzov, obuchayushhikhsya po yuridicheskim speczial'nostyam. /Pod red. Bastry'kina A.I. Rassolova M.M. – 3-e izd., pererab i dop. - M.: YuNITI-DANA: Zakon i pravo, 2016. – 384 s.
3. Petrov A.A., Shafirov V.M. Predmetnaya ierarkhiya normativny'kh pravovy'kh aktov: monografiya. – M.: Prospekt, 2014. — 208 s.
4. Kuzneczova M.A. Ob ierarkhicheskoy sisteme pravovy'kh norm i smezhny'kh pravovy'kh yavleniyakh // Vestnik Udmurtskogo universiteta. - 2014. - Vy'p. 2. - S.153-158.
5. Elyubaev Zh.S. Ob ierarkhii pravovy'kh aktov ili eshhyo raz o vsesilii vedomstvenny'kh instrukcij //online.zakon.kz/Document/?doc_id=31509254.
6. Karnaukhova E.V. Sistemizatsiya lokal'ny'kh normativny'kh pravovy'kh aktov v Rossijskoj Federaczii: obshhaya kharakteristika i vidy': dis. ... kand. jurid. nauk. - Tyumen', 2011. - 225 s.
7. Kuzakbirdiev S.S., Kuzneczova M.A., Filina M.N. Faktory', vliyayushhie na ierarkhiyu norm prava //Yuridicheskaya nauka i pravookhranitel'naya praktika. - 2011. № 3. - S.14-19.
8. Petrov A.A. Ierarkhicheskie kollizii v prave. Avtoref. diss... kand. jurid. - Krasnoyarsk, 2009. - 27 s.
9. Kozhokar' I.P. Kollizii pravovy'kh norm kak iz'yan sistemy' rossijskogo prava // Yuridicheskaya nauka. – 2019. - № 4. - S.15-22.
10. Shevchenko S.N. O probleme kollizij naczional'nogo i mezhdunarodnogo prava // Rossijskaya yusticiya. - 2015. - № 10. - S.20-24.
11. Vlasenko N.A. Kollizionnoe pravo Rossii: sostoyanie i perspektivy' // Zhurnal rossijskogo prava. - 2017. - № 6. - S.5-18.
12. Zhanuzakova L.T. K voprosu o yuridicheskoy prirode normativny'kh postanovlenij Verkhovnogo Suda Respubliki Kazakhstan //Zanger. – 2018. - # 6. – S.32-36.
13. Zhanuzakova L.T. O ponyatii i sub'ektakh oficzial'nogo tolkovaniya norm prava // Aktual'ny'e problemy' oficzial'nogo raz'yasneniya (tolkovaniya) zakonov: Materialy' mezhdunarodnogo kruglogo stola – Nur-Sultan: Insti-tut zakonodatel'stva i pravovoj informaczii Respubliki Kazakhstan, 2021. –S.50-58.