

№2 (43)

Меншік иесі және баспагер: «Казақстан Республикасының Заңнама институты» MM

2006 жылдан бастап шығады Журналдың материалдары www.iz.adilet.gov.kz сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға арналған басылымдар тізіліміне енгізілген (ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж. №894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес:

Б.М. Имашев (Төраға)

3.Х. Баймолдина

А.С. Тукиев

И.Ш. Борчашвили

Редакциялық алқа:

3.С. Байниязова (Саратов қ., РФ)

С.Ф. Бычкова

Д. Досмырза

Е.А. Дүйсенов

Д.Ж. Игембаев

А.Қ. Қанатов

В.Т. Қоныс

Ж.О. Құлжабаева

Ш.Р. Мырзаева

С.М. Рахметов

А.Ж. Сағидан

А.С. Сақтағанов

М.А. Сәрсембаев

Қазақстан Республикасы Мәдениет және ақпарат министрлігі Ақпарат және мұрағат комитетінің БАҚ есепке қою туралы куәлігі № 11219-Ж 15.11.2010 ж.

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000, Астана қ., Орынбор к., 8 үй тел.: 8 (7172) 74-02-06; факс: 8 (7172) 74-14-43 E-mail: instzak-kz@mail.ru www.iz.adilet.gov.kz

Қазақстан Республикасы Заннама институтының Жаршысы

ғылыми-құқықтық журнал

МАЗМҰНЫ

Қазақстан Республикасы Әділет министрі Б. Имашевтың Қоғамдық кеңес алдындағы есеп-баяндамасы	5
«Қазақстан Республикасының Заңнама институты жаршысының» 10 жылдығына орай	13
М.А. СӘРСЕМБАЕВ Заңнама институтының жаршысы журналының Қазақстан құқығының дамуына қосқан үлесі	13
Конституциялық және әкімшілік құқық	18
С.С. ШЕШЕНБАЕВА, М.А. БАЖБЕНОВА Қоғамдық кеңес мемлекеттік органдар мен азаматтық қоғамның өзара іс-қимылы нысандарының бірі ретінде	18
Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы	24
В.Т. ҚОНЫС Жаңа Азаматтық процестік кодекстің аясында азаматтық процестегі прокурордың рөлі және қатысу нысандары И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Қазақстан Республикасы халқын кредиттеудегі кредиттік серіктестіктердің рөлі Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА Қолданыстағы заңнама кредит шартының (кредиттік шарттың) кейбір мәселелері туралы	243238
Қылмыстық құқық және қылмыстық іс жүргізу	43
Ш.Ж. КЕНЖЕТАЕВ Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде айғақтарды сақтауға қоюдың ерекшеліктері М.Д. ҚАРАЖАНОВ, А.Қ. ҚАНАТОВ, А.Ж. АХМЕТОВА Экологиялық қауіпсіздікке қол сұғатын қылмыстық құқық	43
бұзушылықтарға қарсы күресудің кейбір мәселелері	47
Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Д.С. ҚАЖМҰРАТОВА Қылмыстық процеске қатысушы тұлғалардың құқықтық жағдайы туралы мәселеге	55
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	63
М.А. СӘРСЕМБАЕВ ЕАЭО елдерінде атомдық электр станцияларын салу және оны пайдалану кезінде экологияны нормативтік-кұқықтық реттеу проблемаларын айқындау мен шешу Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ Зияткерлік меншік саласындағы Қазақстан Республикасының заңнамасын ЭЫДҰ стандарттарына сәйкес жетілдірудің кейбір мәселелері	63 73

Құқықтық мониторинг	79
Т.С. САФАРОВА ҚР құқықтық мониторинг туралы жаңа заңнамасының кейбір аспектілері	79
Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы тәжірибесінен	83
Б. ШОЛАН, Т.Е. МҰШАНОВ Заң терминдері мен тұрақты тіркестерінің теңтүпнұсқалығын қалыптастырудың кейбір мәселелері	83
Шетелдік тәжірибе	93
В.Ф. ПОПОНДОПУЛО (Санкт-Петербург) Ресейдің корпоративтік құқығы: жалпы сипаттама Э.Л. СИДОРЕНКО (Мәскеу) Ресейдегі халықаралық сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттарды іске асыру аясындағы ұлтаралық параға сатып алу үшін қылмыстық жауаптылық О.И. СЕМЫКИНА (г. Москва) Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шаралары: ЕАЭО елдерінің заңнамасындағы ұқсастықтар мен айырмашылықтар	101
Жас ғалым мінбері	115
А.А. ЖАБАЕВА Қазақстан Республикасында халықаралық төреліктің қалыптасуы және дамуы Е.О. МҰХАМЕДЖАНОВ Алдын ала тергеу мерзімінің үзілу кезеңіндегі қылмыскерлерді және хабар-ошарсыз кеткен адамдарды іздестірудің құқықтық негіздері	119
Ақпараттық хабарламалар	130
2016 жылғы 21 сәуірде Астана қ. өткен «Әкімшілік заңнаманы жетілдіру туралы: жаңа Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқық бұзушылық туралы кодексін қолдану практикасын қорытындылау нәтижелері» тақырыбындағы дөңгелек үстел туралы ақпараттық хабарлама	130 137 140
Даналық ойлар: Н. Шәйкеновтің максималары мен афоризмдері	145



№2 (43)

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

Редакционный совет:

Б.М. Имашев (Председатель) 3.Х. Баймолдина

А. С. Тукиев

И.Ш. Борчашвили

Редакционная коллегия:

3.С. Байниязова (г. Саратов, РФ)

С.Ф. Бычкова

Д. Досмырза Е.А. Дюсенов

Д.Ж. Игембаев

А.К. Канатов

В.Т. Конусова

Ж.О. Кулжабаева

Ш.Р. Мырзаева

С.М. Рахметов

А.Ж. Сагидан

А.С. Сактаганов

М.А. Сарсембаев

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 11219-Ж от 15.11.2010 г. Комитета информации и архивов Министерства культуры и информации Республики Казахстан

Адрес:

Республика Казахстан, 010000, г. Астана, ул. Орынбор, д. 8, тел.: 8(7172)74-02-06; факс: 8(7172)74-14-43 E-mail: instzak-kz@mail.ru www.iz.adilet.gov.kz

Вестник У Інститута Законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

СОДЕРЖАНИЕ

Доклад-отчет Министра юстиции Республики Казахстан Б. Имашева перед Общественным советом	5
К 10-летию «Вестника Института законодательства Республики Казахстан»	13
М.А. САРСЕМБАЕВ Вклад Вестника Института законодательства в развитие казахстанского права	13
Конституционное и административное право	18
С.С. ШИШИМБАЕВА, М.А. БАЖБЕНОВА Общественные советы как одна из форм взаимодействия государственных органов и гражданского общества	18
Гражданское и гражданско-процессуальное право	24
В.Т. КОНУСОВА Роль и формы участия прокурора в гражданском процессе в контексте нового гражданского процессуального кодекса	32
Уголовное право и уголовный процесс	
Ч.Д. КЕНЖЕТАЕВ Особенности депонирования показаний в уголовном процессе Республики Казахстан	43
К.Е. ИСМАГУЛОВ, Д.С. КАЖМУРАТОВА К вопросу о правовом положении лиц, участвующих в уголовном процессе	55
Международное право и сравнительное правоведение	63
М.А. САРСЕМБАЕВ Выявление и решение проблем нормативно-правового регулирования экологии при строительстве и эксплуатации атомных электростанций в странах ЕАЭС Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ Некоторые вопросы совершенствования национального законодательства Республики Казахстан в сфере интеллектуальной собственности в соответствии со стандартами ОЭСР	6373

Правовой мониторинг	79
Т.С. САФАРОВА Некоторые аспекты нового законодательства РК о правовом мониторинге	79
Из практики законотворчества на государственном языке	83
Б. ШОЛАН, Т.Е. МУШАНОВ Некоторые вопросы формирования аутентичности юридических терминов и устойчивых словосочетаний	83 89
Зарубежный опыт	93
В.Ф. ПОПОНДОПУЛО (Санкт-Петербург) Корпоративное право России: общая характеристика	93 101 107
Трибуна молодого ученого	115
А.А. ЖАБАЕВА Формирование и развитие международного арбитража в Республике Казахстан	115119123
Информационные сообщения	130
Информационное сообщение о круглом столе на тему «О совершенствовании административного законодательства: по итогам обобщения практики применения нового Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях», г. Астана, 21 апреля 2016 года	130 137 140 144
Мудрые мысли: максимы и афоризмы Н. Шайкенова	145



Таукибаева Шынар Жылкыбаевна, ведущий научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства РК, кандидат исторических наук (PhD)

ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О НЕКОТОРЫХВОПРОСАХ ДОГОВОРА КРЕДИТА (КРЕДИТНОГО ДОГОВОРА)

Сущностная характеристика договора кредита (кредитного договора) неоднозначна, в силу особой роли банков его принято считать самостоятельным договором права. например, Е.А. Флейшиц указывает, что договор банковской ссуды является своеобразной разновидностью договора займа, с договором займа лишь в одной черте, тот и другой обязывают должника к возврату поступившей в его распоряжение денежной суммы. Л.Г. Ефимова также относят кредитный договор к разновидности договора займа [1].

Что же касается действующего национального законодательства, оно В отличие TO российского нормативно не закрепляет понятие «кредитный договор» («договор кредита»). В нашем случае, договор кредита в гражданском законодательстве выступает как разновидность договора банковского займа и регулируется соответствующими статьями (ст.ст.727, 728 ГК РК) [2]. В банковском законодательстве оно также нашло отражение в осуществлении банковских заемных операции: предоставлении банком, ипотечной организацией или дочерними организациями национального управляющего холдинга в сфере агропромышленного комплекса кредитов в денежной форме на условиях платности, срочности и возвратности (см.пп. 8) п.2 ст.30 ЗРК о банках) и выдачи банками второго уровня банковских гарантий и поручительств (пп, 15), 16) ст.30 ЗРК о банках) [3].

Кредитные отношения банков регулируются статьями 727 и 728 ГК РК (договор банковского займа) [См. 1]. По договору банковского займа заимодатель обязуется передать взаймы деньги заемщику. Договор банковского займа имеет следующие существенные особенности: качестве заимодателя выступает банк иное юридическое лицо, имеющее или

лицензию Национального Банка Казахстана на предоставление займов в денежной форме. Предметом договора являются деньги, которые могут быть предоставлены в будущем. Договор считается вступившим в силу с момента его заключения, если в нем не предусмотрено иное и заключается в письменной форме, а несоблюдение письменной формы недействительность договора банковского займа. При предоставлении займа государственными банками или за счет государственных денежных фондов порядок и условия предоставления займов регулируются законодательными а также актами актами, уполномоченных государственных органов.

При выдаче банками второго уровня банковских гарантий поручительств составляющее существо договора кредита должны быть соблюдены определенные условия, которые закреплены в Правилах выдачи банками второго уровня банковских гарантий и поручительств (далее- Правила) [4].

В соответствии с пунктом 4 статьи 331 ГК РК [См. 2], банки второго уровня могут осуществлять выдачу банковских гарантий и поручительств на основании лицензии уполномоченного органа. Таким образом, банки выступают гарантом перед кредитором другого лица (должника) отвечать за исполнение обязательства этого лица полностью или частично солидарно с должником (ст. 329 ГК РК) [См. 2]. Кроме того, банки могут выступать поручителями и отвечать за исполнение обязательства лица (должника) полностью или частично субсидиарно (ст. 330 ГК РК) [См. 2].

В Правилах установлены требования к выдаче банками второго уровня банковских гарантий и поручительств [См. 4].

При выработке указанных требований были учтены положения гражданского

законодательства, законодательства о государственных закупках, также правил о внутренней кредитной политике и правил, определяющих общие условия проведения банковских операций.

Рассмотрим их более подробно, итак, одним из основных условий является наличие у банка лицензии на проведении банковских операций по выдаче банковских гарантий и банковских поручительств, предусматривающих исполнение в денежной форме (пп. 15), 16) п. 2 ст. 30 ЗРК о банках) [См. 3]. Письменное согласие лицадолжника на предоставление банком сведений о нем и выданной банковской гарантии или поручительстве в базу данных кредитных бюро с последующим представлением банком указанных сведений В кредитные бюро также необходимо для настоящей банковской операции. Пункт 4 Правил предусматривает оформление в письменной форме выдачу банком банковской гарантии или поручительства, а также предъявление требований по исполнению обязательств по банковской гарантии или поручительству [См. 4]. Кроме того, Правила нормативно закрепляют содержание договора банковской гарантии или поручительства.

Следует отметить, что в зависимости от состава сторон, участвующих в обязательстве, банк по поручению и за счет должника для обеспечения исполнения обязательств должника перед гарантом может выдать встречную банковскую гарантию (контргарантию) в пользу другого банка-гаранта, выдавшего банковскую гарантию в пользу кредитора.

Между тем, применение непрямых гарантий, к которым относится контргарантия, является распространенным в международной практике. Поэтому контргарантия возможна тогда, когда одним из участников обязательства выступает иностранное юридическое лицо. В соответствии национальным законодательством: «контргарантия - обязательство юридического Правительством лица перед Республики Казахстан полностью или частично погасить задолженность, образовавшуюся в результате Республики Правительством выполнения Казахстан обязательств гаранта перед иностранным кредитором» [5]. Контргарантия применима при регулировании отношений, возникающих процессе осуществления В внешнего заимствования, также осуществлении государственными органами полномочий по привлечению, освоению и погашению внешних займов, по управлению государственным внешним долгом, негосударственным, включая гарантированный государством, внешним долгом.

В настоящей статье мы ограничиваемся банковскими гарантиями и поручительствами в отношении граждан Республики Казахстан.

Пунктом 1 статьи 8-1 Закона о банках установлены ограничения, предъявляемые к банкам при выдаче банковского займа и банковских гарантии лицам, связанными с ним особыми отношениями [См. 3]. Для этих целей, разработаны специальные Требования по выдаче банками второго уровня банковских займов и банковских гарантий лицам, связанным с ними особыми отношениями, и юридическим лицам (резидентам и нерезидентам Республики Казахстан) [6].

Согласно пункту 3 статьи 40 Закона о банках клицам, связанными с банком особыми отношениями относятся должностные лица или руководящие работники, первые руководители и главный бухгалтер филиала данного банка, а также их супруги и близкие родственники [См.3]. К их числу следует отнести и крупных участников банка, либо должностное или юридическое лицо крупного участника банка, а также их супруги и близкие родственники. В указанную категорию лиц входят юридическое лицо, по отношению к которому банк является крупным участником, должностные лица данного юридического лица, их супруги и близкие родственники, а также аффилиированные лица банка.

Вместе c тем, лицами, связанными банком особыми отношениями, признаются национальный управляющий холдинг, являющийся акционером банка, и юридические лица, десять и более процентов акций (долей участия в уставном капитале) которых принадлежат такому национальному управляющему холдингу, а также юридические лица, в которых должностное лицо банка, являющееся независимым директором, является в органах управления независимым директором, организация, специализирующаяся на улучшении качества кредитных портфелей банков второго уровня, и организатор торгов, акционером которого является уполномоченный орган, в случае, если должностное лицо банка является в данных организациях должностным лицом (ст.40) [См.3].

В отношении указанных лиц, связанных с банком особыми отношениями применяются специальные Правила расчета совокупного объема всех выданных банками второго уровня

банковских займов и банковских гарантий лицам, связанным с ними особыми отношениями, и юридическим лицам-резидентам и нерезидентам Республики Казахстан [7].

Правила устанавливают порядок расчета совокупного объема всех выданных банками второго уровня банковских займов и банковских гарантий лицам, связанным с ними особыми отношениями. Где также установлен совокупный объем всех банковских займов и банковских гарантий, не превышающий 50 (пятидесяти) процентов собственного капитала банка - в разрезе каждого банка. Займы и банковские гарантии, выданные дочерним организациям банка, приобретающим сомнительные и (или) безнадежные активы родительского банка, совокупный размер которых определяется Инструкцией о нормативных значениях и методике расчетов пруденциальных нормативов Итак, Инструкцией определяются: минимальный размер уставного и собственного капиталов банка; коэффициент достаточности собственного капитала; максимальный размер риска на одного заемщика; коэффициенты ликвидности; коэффициент по размещению части средств банков во внутренние активы; коэффициент максимального прироста потребительских займов в ссудном портфеле банка и т.д.

Согласно статье 5 [9], пруденциальными нормативами являются экономические ограничения, устанавливаемые уполномоченным органом для финансовых организаций обеспечения целях ИХ финансовой устойчивости и защиты интересов потребителей финансовых услуг. Уполномоченным органом, устанавливающим экономические ограничения является Национальный банк РК. В подпункте 3) ст.51-2 Закона о Национальном банке прописано, что для снижения уровня системных рисков финансовой системы и предупреждения наступления, Национальным устанавливаются пруденциальные нормативы и (или) иные обязательные к соблюдению нормы и лимиты для системообразующих финансовых организаций [10].

К пруденциальным нормам относятся все те

нормативы и обязательные требования, которые устанавливаются законом и Национальным Банком Республики Казахстан для кредитных организаций в целях обеспечения надежности, ликвидности И платежеспособности, управления банковскими рисками, зашиты интересов акционеров и вкладчиков. пруденциальными нормами деятельности понимаются установленные Национальным Банком Республики Казахстан: предельные величины рисков, принимаемых кредитными организациями; нормы по созданию резервов, обеспечивающих ликвидность кредитных организаций и покрытие возможных потерь; требования, невыполнение которых может отрицательно повлиять на финансовое положение кредитных организаций или на возможность реальной оценки их финансовой деятельности, включая требования по ведению бухгалтерского учета, представлению отчетности и ее опубликованию в открытой печати в случаях, установленных банковским законодательством, представлению аудиторских заключений и при регистрации, лицензировании и расширении деятельности кредитных организаций [11].

Общий анализ действующего законодательства показал, что для обеспечения финансовой устойчивости банков, защиты интересов их депозиторов, а также в целях поддержания стабильности денежно-кредитной системы уполномоченный орган осуществляет регулирование деятельности банков, в том числе путем:

- установления пруденциальных нормативов и других обязательных к соблюдению банками норм и лимитов, провизии против сомнительных и безнадежных активов;
- издания обязательных к исполнению банками нормативных правовых актов;
- осуществления проверок деятельности банков;
- применения мер, предусматривающихпреждевременное реагирование;
- установления для банков ограничительных мер воздействия;
- наложения санкций на банки или их должностные лица.

Список литературы

- 1. Cm. http://www.mixedbanks.ru/sibs-242-1.html
- 2. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409 // ИПС НПА РК «Әділет».
- 3. Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» // ИПС НПА РК «Әділет».
- 4. Постановление Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций от 28 апреля 2008 года № 55 «Об утверждении Правил выдачи банками второго уровня банковских гарантий и поручительств»// ИПС НПА РК «Әділет».
- 5. Закон Республики Казахстан от 10 апреля 1997 года № 90-1 «О внешнемзаимствовании и управлении внешним долгом.// ИПС НПА РК «Әділет».
- 6. Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 25 февраля 2013 года № 72 «Об утверждении Требований по выдаче банками второго уровня банковских займов и банковских гарантий лицам, связанным с ними особыми отношениями, и юридическим лицам (резидентам и нерезидентам Республики Казахстан)»// ИПС НПА РК «Әділет».
- 7. Постановление Правления Национального Банка Республики Казахстан от 24 февраля 2012 года № 80 «Об утверждении Правил расчета совокупного объема всех выданных банками второго уровня банковских займов и банковских гарантий лицам, связанным с ними особыми отношениями, и юридическим лицам-резидентам и нерезидентам Республики Казахстан» // ИПС НПА РК «Әділет».
- 8. Постановление Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций от 30 сентября 2005 года № 358 «Об утверждении Инструкции о нормативных значениях и методике расчетов пруденциальных нормативов для банков второго уровня»// ИПС НПА РК «Әділет».
- 9. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 474 «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» // ИПС НПА РК «Әділет».
- 10. Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года № 2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан» // ИПС НПА РК «Әділет».
 - 11. Cm.http://www.studfiles.ru/preview/5133586/page:3/#5, page:4/#6

• • • •

Осы мақала іргелі ғылыми зерттеудің теориялық және эмпирикалық аспектілерінің азаматтық құқықтық реттеу кредит шартының бір бөлігі болып табылады. Автор мен одан әрі қарай қарастыру жұмыстарын көпшілікке жариялауын көздеп отыр.

Түйін сөздер: кредит шарты, банктік қарыз, банк кепілдіктері және кепілдемелері, пруденциалдық нормалар, банктік қарыз операциялары.

Настоящая статья является частью фундаментального научного исследования теоретических и эмпирических аспектов гражданско-правового регулирования договора кредита. Автором предусматривается дальнейшее публичное его рассмотрение посредством опубликования последующих работ.

Ключевые слова: договор кредита, банковский заем, банковские гарантии и поручительства, пруденциальные нормы, банковские заемные операции.

This article is the part of the fundamental scientific research of theoretical and empirical aspects of the civil legal regulation of the credit contract. The author provides its further public consideration by means of the publication of subsequent works.

Keywords: credit agreement, bank loan, bank guarantee and suretyship, prudential norms, banking loan operations.