



# Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Жаршысы

*ғылыми-құқықтық журнал*

№3 (44) 2016

**Меншік иесі және баспагер:**  
«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ  
**2006 жылдан бастап шығады**  
Журналдың материалдары  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж. №894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**  
**Түкиев А.С.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Борчавили И.Ш.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Шерубай Құрманбайұлы** – ф.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)

**Редакциялық алқа құрамы**  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Астана, Қазақстан)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Досмырза Д.Д.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Қанатов А.Қ.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Коньс В.Т.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Маммадов У.Ю.** – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)  
**Мырзаева Ш.Р.** (Астана, Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Сағидан А.Ж.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Свободный Ф.К.** – з.ғ.к. (Барнаул, Ресей)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бішкек,  
Қызығызстан)  
**Тілембаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Журнал редакциясы**  
**Сақтағанов Ә.Ғ.**  
**Колтубаева Г.Б.**  
**Ермек А.Б.**  
**Жұмагелдина Б.Ж.**  
**Байленова А.Қ.**

Қазақстан Республикасы Мәдениет және  
ақпарат министрлігі Ақпарат және мұрағат  
комитетінің БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

**Мекен-жайы:**  
Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Орынбор к., 8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

## МАЗМҰНЫ

<i>Редакция бағанасы</i>	4
<i>«Жаршының» мұрағаттық беттері</i>	
<b>Ғ. САПАРҒАЛИЕВ</b> Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқару туралы кейбір ой-пікірлер (ҚР ЗИ Жаршысы, №1-2006, 5-8б.)	7
<b>М.Т. ҒАБДУӘЛИЕВ</b> Академик Ғ.С. Сапарғалиевтің жергілікті өзін-өзі басқару туралы ғылыми жарияланымна қайта оралғанда	11
<i>Азаматтық, азаматтық іс жүргізу құқығы</i>	
<b>А.С. ТУКИЕВ, Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА, И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА</b> Сот құқықшығармашылығының кейбір мәселелері туралы	14
<b>В.Т. ҚОНЫС</b> Мүлікті сенімгерлік басқару институтының Қазақстан Республикасының Азаматтық кодексі аясындағы құқықтық табиғаты	24
<b>Ш.Ж. ТАУКЕБАЕВА, Р.Қ. ҚАНАТОВ, А.Т. БЕКЕН</b> Қазақстан Республикасындағы атқарушылық іс жүргізудің кейбір мәселелері (Талдамалық анықтама материалдары негізінде)	32
<i>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</i>	
<b>Г.М. РЫСМАҒАМБЕТОВА, Қ.С. ЛАҚБАЕВ, К.Б. МАНАПОВ</b> Тағы да қылмыстылықты зерделеуге экономикалық көзқарас туралы	39
<b>Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ, А.С. ӘБДІКӨРІМОВА</b> Көлікте құқық бұзушылығы үшін әкімшілік және қылмыстық жауапкершілікті күшейту туралы	45
<i>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</i>	
<b>М.А. СӨРСЕМБАЕВ</b> ЕАЭО шеңберінде Қазақстанның АӨК экономикалық-ресурстық мүмкіндіктерін жүзеге асыруы ЕО мен оның мүшелерінің ұқсас құқықтық қатынастары аясында	54
<b>А. IRZHANOV</b> The definition of terrorism in international and national law: analysis and legal content (Халықаралық және ұлттық құқықтағы халықаралық терроризм ұғымы: талдау және құқықтық мазмұны)	62
<b>D. DOSMYRZA, A. KANATOV</b> Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Түркияның және Қазақстанның құқық қорғау қызметін заңнамалық реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы)	71
<i>Құқықтық мониторинг</i>	
<b>А.Ғ. ҚАЗБАЕВА</b> Нормативтік құқықтық актілердің құқықтық мониторингінде Ұлттық кәсіпкерлер палатасы жүргізетін қоғамдық мониторингтің рөлі мен маңызы	78
<i>Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан</i>	
<b>Е. САФУАНИ</b> Заң логикасы мен тілі	83
<b>Д.М. ШЫҢҒЫСБАЕВА</b> Заң терминдерінің құрылымы және сөзжасамдардың құқықтық ерекшеліктері	87
<i>Жас ғалым мінбері</i>	
<b>А.К. БЕКШЕВ</b> Қылмыстық құқық бұзушылықты жасыру субъектісі туралы мәселе жөнінде	92
<b>Б.К. ӘМІРХАНОВ</b> Жасырын тергеу әрекеттері ұғымы және олардың іздестіру шараларымен арақатынасы	98
<i>Ақпараттық хабарлама</i>	
Ғылыми қызмет үшін Thomson Reuters өткізген семинарлар туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2016 ж. 28 қыркүйек	106
<i>Мерейтімі</i>	
<b>ҚР ҰҒА</b> академигі, заң ғылымдарының докторы, профессор <b>Майдан Қунтуарұлы Сүлейменов</b> 75 жаста	108
<i>Даналық ойлар</i>	109



№3 (44) 2016

**Собственник и издатель:**  
ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

**Издается с 2006 года**

Все материалы журнала размещаются на сайте  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций по  
юридическим наукам

(Приказ ККСОН МОН РК №894 от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета**

**Тукиев А.С.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан) –  
(председатель)

**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)

**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Борчашвили И.Ш.** – д.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)

**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)

**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)

**Шерубай Құрманбайұлы** – д.ф.н. (Астана,  
Казахстан)

**Состав Редакционной коллегии**

**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)  
– (председатель)

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)

**Айымбетов М.А.** – заслуженный деятель куль-  
туры РК (Астана, Казахстан)

**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)

**Досмырза Д.Д.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Канатов А.К.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Маммадов У.Ю.** – к.ю.н. (Казань, Россия)

**Мырзаева Ш.Р.** (Астана, Казахстан)

**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменогорск,  
Казахстан)

**Сагидан А.Ж.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Свободный Ф.К.** – к.п.н. (Барнаул, Россия)

**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек, Кыргыз-  
стан)

**Тлембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Редакция журнала**

**Сактаганов А.Г.**

**Колтубаева Г.Б.**

**Ермек А.Б.**

**Жумагелдина Б.Ж.**

**Байленова А.К.**

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж  
от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан

**Адрес:**

Республика Казахстан,  
010000, г. Астана, ул. Орынбор, д. 8,  
тел: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43

E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

# Вестник Института законодательства Республики Казахстан

научно-правовой журнал

**СОДЕРЖАНИЕ**

**Колонка редакции** \_\_\_\_\_ 5

**Архивные страницы «Вестника»**

**Г. САПАРГАЛИЕВ** Некоторые соображения о местном са-  
моуправлении в Республике Казахстан (Вестник ИЗ РК, №1-2006,  
стр. 5-8) \_\_\_\_\_ 7

**М.Т. ГАБДУАЛИЕВ** Возвращаясь к научной публикации акаде-  
мика Г.С. Сапаргалиева о местном самоуправлении \_\_\_\_\_ 11

**Гражданское и гражданско-процессуальное право**

**А.С. ТУКИЕВ, Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, И.К. ЕЛЕУСИЗОВА**  
О некоторых проблемах судебного правотворчества \_\_\_\_\_ 14

**В.Т. КОНУСОВА** Правовая природа доверительного управ-  
ления имуществом в контексте Гражданского кодекса Республики  
Казахстан \_\_\_\_\_ 24

**Ш.Ж. ТАУКИБАЕВА, Р.К. КАНАТОВ, А.Т. БЕКЕН** Отдельные  
вопросы исполнительного производства в Республике Казахстан  
(по материалам Аналитической справки) \_\_\_\_\_ 32

**Уголовное право и уголовный процесс**

**Г.М. РЫСМАГАМБЕТОВА, К.С. ЛАКБАЕВ, К.Б. МАНАПОВ**  
Еще раз об экономическом подходе к изучению преступности \_\_\_\_\_ 39

**К.Е. ИСМАГУЛОВ, Е.М. ЕЛУБАЙ, А.С. АБДЫКАРИМОВА**  
Об усилении административной и уголовной ответственности  
за транспортные правонарушения \_\_\_\_\_ 45

**Международное право и сравнительное правоведение**

**М.А. САРСЕМБАЕВ** Реализация экономико-ресурсных воз-  
можностей АПК Казахстана в рамках ЕАЭС в свете аналогичных  
правоотношений ЕС и его членов \_\_\_\_\_ 54

**А. IRZHANOV** The definition of terrorism in international and  
national law: analysis and legal content (Понятие международного тер-  
роризма в международном и национальном праве: анализ и правовое  
содержание) \_\_\_\_\_ 62

**D. DOSMYRZA, A. KANATOV** Comparative law analysis  
of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and  
Kazakhstan (Сравнительно-правовой анализ законодательного регу-  
лирования правоохранительной деятельности Турции и Казахстана) \_\_\_\_\_ 71

**Правовой мониторинг**

**А.Г. КАЗБАЕВА** Роль и значение общественного мониторинга,  
проводимого Национальной палатой предпринимателей, в правовом  
мониторинге нормативных правовых актов \_\_\_\_\_ 78

**Из практики законодательства на государственном языке**

**Е. САФУАНИ** Логика и язык закона \_\_\_\_\_ 83

**Д.М. ШЫНГЫСБАЕВА** Структура юридических терминов и  
правовые особенности словообразования \_\_\_\_\_ 87

**Трибуна молодого ученого**

**А.К. БЕКИШЕВ** К вопросу о субъекте укрытия уголовного  
правонарушения \_\_\_\_\_ 92

**Б.К. АМИРХАНОВ** Понятие негласных следственных дей-  
ствий и их соотношение с розыскными мерами \_\_\_\_\_ 98

**Информационное сообщение**

Информационное сообщение о проведенных семинарах  
Thomson Reuters для научной деятельности, г. Астана, 28 сентября  
2016 г. \_\_\_\_\_ 106

**Юбилей**

Академику НАН РК, доктору юридических наук, профессору  
Сулейменову Майдану Кунтуаровичу – 75 лет \_\_\_\_\_ 108

**Мудрые мысли** \_\_\_\_\_ 109



№3 (44) 2016

**Owner and publisher:**  
SI «Legislation Institute  
of the Republic of Kazakhstan»

**Published since 2006**

All journal materials are placed on the website  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Included in the list of publications of basic scientific  
results of dissertations on legal sciences (Order  
CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Tukiyev A.S.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)

**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Borchashvili I.Sh.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)

**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Sherubai Kurmanbaiuly** – d.ph.s. (Astana, Kazakhstan)

**Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)

**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)

**Aiymbetov M.A.** – Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakhstan)

**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Russian)

**Dosmyrza D.D.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Dyusenov E.A.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Kanatov A.K.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Konusova V.T.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Mammadov U.Y.** – c.j.s. (Kazan', Russian)

**Myrzaeva Sh.R.** (Astana, Kazakhstan)

**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)

**Sagidan A.Zh.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**Svobodniy F.K.** – c.ps.s. (Barnaul, Russian)

**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)

**Tlembaeva Zh.U.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)

**The editorial staff**

**Saktaganov A.G.**

**Koltubayeva G.B.**

**Yermek A.B.**

**Zhumageldina B.Zh.**

**Bailenova A.K.**

The certificate of registration of mass media  
№11219-G from 15.11.2010 from the Committee  
of Information and Archives of the Ministry of Culture  
and Information of the Republic of Kazakhstan

**Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
010000, Astana, Str. Orynbor, 8,

tel.: 8 (7172) 74-02-06

fax: 8 (7172) 74-14-43

e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

# Bulletin of Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan

*scientific and legal journal*

## CONTENT

*Editorial* \_\_\_\_\_ 6

*Archive «Bulletin» page*

**G. SAPARGALIYEV** Some thoughts on local government in the  
Republic of Kazakhstan (Bulletin of LI of the RK, №1-2006, 5-8p.) \_\_\_\_\_ 7

**M. GABDUALIEV** Returning to the scientific publication of  
Academician Sapargaliev's on local government \_\_\_\_\_ 11

*Civil and Civil Procedural Law*

**A.S. TUKIYEV, ZH.U. TLEMBAEVA, I.K. YELEUSSIZOVA**  
On some issues of judicial law-making \_\_\_\_\_ 14

**V. KONUSSOVA** Legal nature of the property trust within the Civil  
Code of the Republic of Kazakhstan \_\_\_\_\_ 24

**SH. ZH. TAUKYBAYEVA, R.K. KANATOV, A.T. BEKEN** Certain  
issues of enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan (based  
on Analytical report) \_\_\_\_\_ 32

*Criminal law and criminal procedure*

**G.M. RYSMAGAMBETOVA, K.S. LAKBAEV, K.B. MANAPOV**  
Once again, the economic approach to the study of crime \_\_\_\_\_ 39

**K. ISMAGULOV, E. ELUBAY, A. ABDYKARIMOVA**  
On strengthening the administrative and criminal liability for traffic  
offenses \_\_\_\_\_ 45

*International law and comparative jurisprudence*

**M.A. SARSEMBAYEV** The implementation of economic and  
resource capabilities of AIC of Kazakhstan in the framework of the  
EAEU in the light of similar relations of the EU and its members \_\_\_\_\_ 54

**A. IRZHANOV** The definition of international terrorism in  
international and national law: analysis and legal content \_\_\_\_\_ 62

**D. DOSMYRZA, A. KANATOV** Comparative law analysis  
of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and  
Kazakhstan \_\_\_\_\_ 71

*Legal monitoring*

**A.G. KAZBAYEVA** The role and significance of public monitoring,  
conducted by the National chamber of entrepreneurs in legal monitoring  
of regulatory acts \_\_\_\_\_ 78

*Lawmaking practice in the official language*

**Y. SAFUANI** Logic and language of the law \_\_\_\_\_ 83

**D.M. SHYNGYSBAEVA** The structure of the legal terms and legal  
features of word formation \_\_\_\_\_ 87

*Young scientist tribune*

**A.K. BEKISHEV** On the issue of hiding subject of the criminal  
offense \_\_\_\_\_ 92

**B.K. AMIRKHANOV** The concept of covert investigative actions  
and their relationship with the investigative measures \_\_\_\_\_ 98

*Announcement*

The information message about the held seminars Thomson Reuters  
for scientific activity, Astana, 28 september 2016 \_\_\_\_\_ 106

*Anniversaries*

75 years to the Academician of NAS RK, Doctor of Law, Professor  
Maidan Suleimenov \_\_\_\_\_ 108

*Wise thoughts* \_\_\_\_\_ 109



## ВОЗВРАЩАЯСЬ К НАУЧНОЙ ПУБЛИКАЦИИ АКАДЕМИКА Г.С. САПАРГАЛИЕВА О МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ



### Габдуалиев Мерке Тлекович

*Ведущий научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления  
Института законодательства Республики Казахстан,  
кандидат юридических наук, Член Рабочей группы  
по разработке Концепции развития местного самоуправления*

Еще много раз мы будем обращаться к трудам Гайрата Сапаргалиевича Сапаргалиева, доктора юридических наук, профессора, выпускника Саратовского юридического института имени Д.И. Курского, впитавшего все лучшие традиции саратовской научной школы на лекциях таких известных ученых как - В.И. Строганов, И.Е. Фарбер, Н.Б. Зейдер, К.С. Юдельсон, М.М. Агарков, И.В. Павлов и др.

Академик Г.С. Сапаргалиев - автор более 60 монографий и учебников, более 400 научных статей, соавтор проектов Конституции Казахской ССР (1978), Конституции Республики Казахстан (1993, 1995), конституционных реформ 2007 года – свою научную статью в «Вестнике Института законодательства Республики Казахстан» (2006 г. №1) назвал скромно: «Некоторые соображения о местном самоуправлении в Республике Казахстан».

Эти «некоторые соображения» представляют важность и актуальность на современном этапе развития Республики Казахстан. Формирование и развитие местного самоуправления для Казахстана - одна из трудных задач реформирования казахстанской государственности, поскольку опереться на аналогичный отечественный опыт не представляется возможным. В 2012 году при разработке Концепции развития местного самоуправления члены рабочей группы долго дискутировали по вопросу приемлемой модели местного самоуправления в стране, о возможностях и пределах правового регулирования местного самоуправления.

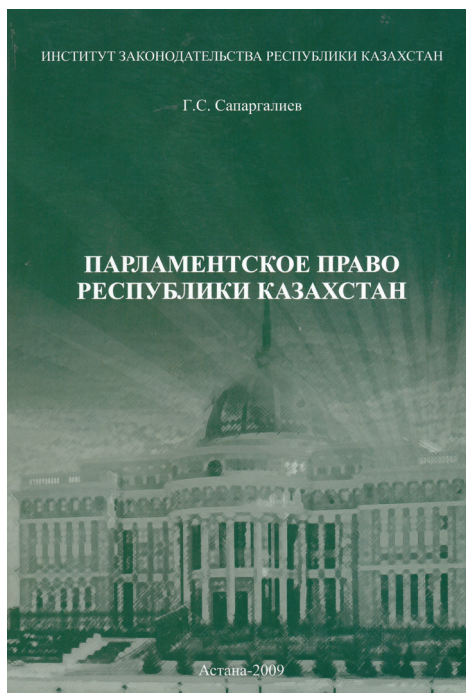
Профессор Г.С. Сапаргалиев в 2006 году, отмечая, что «нет универсального подхода к проблемам местного самоуправления в разных государствах» (стр. 5), выделил общие черты местного самоуправления, которые имеют фундаментальный характер при про-

ведении соответствующих реформ. «Местное самоуправление связано с местным государственным управлением, является продолжением осуществления управления со стороны государства местными делами» (стр. 5) – отмечается в научной статье.

Эта мысль еще раз подтверждает вывод о том, что казахстанская модель организации местной власти, когда местное государственное управление имеет свое логическое продолжение в местном самоуправлении имеет под собой теоретическое обоснование, а - маслихаты и акиматы обладают двойной правовой природой (через них осуществляется как местное государственное управление, так и местное самоуправление) [1, с. 47-48]. Поэтому совершенно обоснован сформулированный в статье тезис, что «маслихаты нельзя признавать ни чисто государственным органом, ни чисто органом местного самоуправления» (стр. 8).

Более того, идея о том, что «местное самоуправление в значительной степени есть продолжение государственной власти» (стр. 5) - еще раз подтверждает необоснованность и ошибочность дискуссии некоторых «экспертов» о необходимости введения в Казахстане муниципальной собственности с правом ею распоряжаться населением местного сообщества.

Решение вопроса институционализации муниципальной собственности в Республике Казахстан в условиях отсутствия ее прямого закрепления на конституционном уровне видится в возможности развития потенциала Конституции. Так, согласно пункту 2 статьи 6 Конституции, «собственность обязывает, пользование ею должно одновременно служить общественному благу. Субъекты и объекты собственности, объем и пределы осуществления собственниками своих прав, гарантии их защиты определяются законом».



Это положение Конституции означает, что правовой режим собственности, объем и пределы осуществления собственником его правомочий регламентируются законом [2]. Следовательно, на уровне парламентского законотворчества существует возможность выделения в рамках коммунальной собственности (которая является разновидностью государственной собственности) собственности местного сообщества, которая бы обязывала служить ей «общественному благу» (пункт 2 статьи 6 Конституции), в том числе – благу населения местного сообщества.

Другими словами, развитие института муниципальной собственности в Республике Казахстан видится в рамках государственной собственности, что связано со сложившейся моделью местной власти в стране, когда органы, осуществляющие местное государственное управление и местное самоуправление, совпадают.

Скажу более конкретно, вопросы развития местного самоуправления (в общем) и вопрос институционализации собственности местного самоуправления (в частности) - лежат в плоскости обеспечения национальной безопасности и территориальной целостности нашего государства. Геополитическая ситуация в последние годы еще раз подтвердила глубоко скрытый смысл переживаний Ученого-государственника Г.С. Сапаргалиева в его научной статье по вопросам местного самоуправления.

Также профессор Г.С. Сапаргалиев указывал, что должен быть принят «закон, в котором содержатся положения о местном

самоуправлении или закон, в котором содержатся положения о местном самоуправлении наряду с регламентацией других вопросов» (стр. 5). Как известно, до 2009 года в Казахстане отсутствовал закон, регламентирующий организацию и деятельность местного самоуправления.

Казахстанский законодатель не стал принимать отдельный закон, а Законом Республики Казахстан от 9 февраля 2009 года №126-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного государственного управления и самоуправления» [3] внес изменения в наименование и содержание Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» [4]. Новая редакция указанного закона звучит как «Закон Республики Казахстан «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан».

И в этот Закон «по Сапаргалиеву» была включена новая глава 3-1 «Участие граждан в местном самоуправлении», а также в других главах регламентированы общие вопросы местного самоуправления.

Еще тогда в 2006 году профессор Г.С. Сапаргалиев предвидел дискуссию об образовании на низовых уровнях административно-территориальных единиц представительного органа местного самоуправления. «Конституция не запрещает, а допускает возможность образования маслихатов в таких административно-территориальных единицах как сельский округ» (стр. 6) - указывается в научной публикации. Как известно, сегодня обсуждается вопрос о возможности введения представительных органов местного самоуправления - «кенесов» либо «сельских маслихатов».

Республика Казахстан имеет свои особенности в развитии института местного самоуправления, что предопределяется унитарным характером государства и поэтапностью проводимых реформ. Следует признать, что конституционные реформы 2007 года, активным участником которых был академик Г.С. Сапаргалиев, привнесли новшества в содержательное наполнение института местного самоуправления в части закрепления, что «органам местного самоуправления в соответствии с законом может делегироваться осуществление государственных функций» (второй абзац пункта 2 статьи 89 Конституции). Это позволяет постепенно передать часть дел от государства органам местного самоуправления, перейти

к следующему циклу муниципальной демократии [5, с. 57].

В то же время следует принять во внимание ценное замечание специалиста в сфере муниципального права, профессора Л.Т. Жанузаковой, которая очень дипломатично отмечает, что «принцип унитаризма никак не предполагает сверхконцентрации власти в руках республиканских органов и не препятствует передаче части полномочий в регионы. По сути, он лишь оговаривает недопустимость территориального сепаратизма» [6, с. 435].

Профессор Н.С. Бондарь в своих исследованиях указывал, что главным уроком сложной, противоречивой истории возрождения и непрерывного – в чем-то ставшего перманентным – реформирование местного самоуправления в условиях развития новой государственности является вывод о том, что для демократического общества в целом, как

и для самого по себе местного самоуправления в качестве одного из институтов современной демократии, одинаково опасными являются крайности как самоуправления романтического, так и муниципального нигилизма [7, с. 36]. По сути, в процессе развития местного самоуправления не следует идеализировать законодательные нормы, регулирующие указанные отношения, а также необходимо учитывать особенности политической культуры граждан.

Таким образом, анализируя «некоторые соображения» о местном самоуправлении, еще раз можно убедиться, что профессор Г.С. Сапаргалиев, изучая институты конституционного права, мог увидеть, оценить, спрогнозировать траекторию конституционно-правового развития страны, сформулировать ключевые выводы, на основе которых можно основывать принятие некоторых важных государственных решений.

### Литература

1. Габдуалиев М.Т. К вопросу определения правового статуса органов местного самоуправления: постановка проблемы // Вестник Института законодательства Республики Казахстан, 2012 г. № 2.
2. Постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 3 ноября 1999 года №19/2 «Об официальном толковании пункта 2 статьи 6 и подпунктов 1) и 2) пункта 3 статьи 61 Конституции Республики Казахстан» // <http://www.constcouncil.kz/>
3. Закон РК от 9 февраля 2009 года №126-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам местного государственного управления и самоуправления» // Казахстанская правда. - 2009 г. - 13 февраля. - № 35-37 (25779-25781).
4. Закон РК от 23 января 2001 года «О местном государственном управлении в Республике Казахстан» // Казахстанская правда. - 2001 г. - 30 января. - № 25-26.
5. Габдуалиев М.Т. Наш трудный путь к местному самоуправлению (размышления) // Вестник Института законодательства Республики Казахстан, 2013. № 1-2.
6. Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и системы сдержек и противовесов / Руководитель авторского коллектива – Сапаргалиев Г. – А.: 2006.
7. Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. – М.: Норма, 2008.

### References

1. Gabdualiev M.T. K voprosu opredelenija pravovogo statusa organov mestnogo samoupravlenija: postanovka problemy // Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan, 2012 g. № 2.
2. Postanovlenie Konstitucionnogo Soveta Respubliki Kazahstan ot 3 nojabrja 1999 goda № 19/2 «Ob oficial'nom tolkovanii punkta 2 stat'i 6 i podpunktov 1) i 2) punkta 3 stat'i 61 Konstitucii Respubliki Kazahstan» // <http://www.constcouncil.kz/>
3. Zakon RK ot 9 fevralja 2009 goda № 126-IV «O vnesenii izmenenij i dopolnenij v nekotorye zakonodatel'nye akty Respubliki Kazahstan po voprosam mestnogo gosudarstvennogo upravlenija i samoupravlenija» // Kazahstanskaja pravda. - 2009 g. - 13 fevralja. - № 35-37 (25779-25781).
4. Zakon RK ot 23 janvarja 2001 goda «O mestnom gosudarstvennom upravlenii v Respublike Kazahstan» // Kazahstanskaja pravda. - 2001 g. - 30 janvarja. - № 25-26.
5. Gabdualiev M.T. Nash trudnyj put' k mestnomu samoupravleniju (razmyshlenija) // Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan, 2013. № 1-2.
6. Problemy soglasovannogo funkcionirovanija organov gosudarstvennoj vlasti Respubliki Kazahstan i sistemy sderzhek i protivovesov / Rukovoditel' avtorskogo kollektiva – Sapargaliev G. – A.: 2006.
7. Bondar' N.S. Mestnoe samoupravlenie i konstitucionnoe pravosudie: konstitucionalizacija municipal'noj demokratii v Rossii. – M.: Norma, 2008.