



Qazaqstan Respublikasy Zańnama
jáne quqqytyq aqparat institútynyń

JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №2 (69)-2022

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.
№38 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек
сіңірген қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
– (төраға)
Абайдідинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Ишекков К.А. - з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Князова А.Ж. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазин Б.К. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Сәрсенов А.М. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қызығызстан)
Финк Д.А. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**
Беттеуші – **Тасирова А.С.**
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр даңғ.,
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.К. СӘРПЕКОВ Конституциялық реформа
Қазақстанның саяси жүйесін қайта бастаудың
негізгі нүктесі ретінде 13

Б.К. НҰРҒАЗИНОВ, А.Н. ОСПАНОВА
Қазақстан Республикасында мемлекеттік
қызметке кіру кезіндегі кейбір ұсыныстар 22

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА Нормативтік құқықтық
актілердің иерархиясы туралы..... 32

Е.С. ӘБІЛҒАЗИН, Қ.Т. МУРЗАШЕВ
Қазақстан Республикасы азаматтарының төлем
қабілеттілігін және банкроттықты қалпына
келтіру мәселесіне..... 40

В.И. ОЛЕЙНИК, Б.А. АМАНЖОЛОВА
Қазақстан Республикасында заң білімін жетілдіру 47

А.Қ. ҚҰРМАНОВА Генетикалық ақпаратты
пайдаланудың қолданыстағы заңнаманың
нормаларымен регламенттеудің құқықтық мәселелері 57

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

Р.М. ЖАНҒАРАШЕВ Біріккен Корольдіктің
корпоративтік басқару кодексінде «сақта
немесе түсіндір» қағидатының тиімділігін
қалай арттыруға болады? 67

Е.Г. КОМИССАРОВА (Пермь қ., РФ),
С.К. ЫДЫРЫШЕВА, Т.В. КРАСНОВА
(Тюмень қ., РФ) Өгей әке мен өгей баланың
жеке мүліктік емес қатынастары: құқықтық
мәндерін іздеу..... 73

М.Қ. ЖҮСПБЕКОВА, Э.О. ТОЙЛЫБЕКОВА,
К.Ж. ЖАРЕКЕЕВ Қазақстан Республикасында
аграрлық секторды тамақ және азық-түлік
қауіпсіздігін қамтамасыз етудің шарты
ретінде дамыту 86

Р.Г. НҰРМАҒАМБЕТОВ, С.М. ШОНАЕВА
Қазақстан Республикасында еңбекті қорғау
саласындағы білім беру қызметтерінің баға
демпингін теориялық-құқықтық еңсеру туралы
мәселеге: қатынастарды реттеу қағидаттарын
бекітудегі шет елдердің тәжірибесі 95

Ш.У. БУРАШОВ, Б.А. ТАЙТОРИНА,
Д.Н. БЕКЕЖАНОВ Қазақстан Республикасындағы
білім беру қызметтерін тұтынушылардың құқықтары:
тұжырымдамалау мәселелері және заңнаманы
жаңғырту сұрақтары 104

А.Қ. ҚАЙШАТАЕВА, Р.Т. БАЯЗИТОВА Еңбек құқық қатынастарындағы стандарттар: теориялық-құқықтық талдаудың кейбір аспектілері.....	116
А.Қ. ҚАЛДЫБАЕВ Компаниялардың қатысу үлестерін (акцияларын) иеліктен шығару туралы шарттарда және корпоративтік шарттарда шетелдік заңнаманы қолдану.....	125
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Алқабилер сотының соттылығын кеңейту: заңнама мен құқықтық техниканың тұрақтылығы мәселелері	134
М.Ш. ҚҰРМАНҒАЛИ, Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Әлеуметтік желілердегі судьялық этика: халықаралық стандарттар және шетелдік тәртіптік тәжірибе.....	142
А.Қ. ҚАНАТОВ, М.А. ШӘКЕНОВ Қазақстандағы адам құқықтары жөніндегі уәкіл институты (заң шығарудағы иммерсивті ұстаным)	152
Ж.Ө. ӨМІРӘЛІ, Б.Қ. ИЛЬЯСОВА Сот билігінің егемендігі.....	163
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
А.М. ҚАРАТАЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ АҚШ-тағы атқарушы биліктің конституциялық-құқықтық реттелуі	175
А.А. АХМЕТОВА, К. ЭСПЛЮГЕС (Валенсия қ., Испания), З.М. БАЙМАГАМБЕТОВА Дүниежүзілік сауда ұйымының келісімдерін астық саудасы жөніндегі дауларда қолдану практикасы.....	185
Құқықтық мониторинг	
С.И. КЛИМКИН, А.Ф. ҚАЗБАЕВА Коммерциялық емес ұйымдарды заңнамалық реттеудің тиімсіздігі туралы мәселесіне.....	195
А.Ө. ҚАЛИЕВА «Кәсіптік одақтар туралы» Қазақстан Республикасы Заңының ақаулары туралы мәселеге (кәсіподақтар саласындағы заңнаманы талдау нәтижелері).....	204
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Н.М. ПРИМАСHEВ Терминдер қорының жай-күйі және оны жетілдірудің кейбір жолдары (әскери іс саласы мысалында)	213
Жас ғалым мінбері	
Е.Б. АХМЕТОВ, М.К. ЖҮРҮНОВА Қазақстан Республикасының әкімшілік сот ісін жүргізу және әкімшілік рәсімдердің қағидаттарын жіктеу мәселесіне.....	223
Т.А. МАЗУРОВА (Минск Қ., БР) Професионалды спорт саласындағы қызметті жүзеге асыратын қызметкерлермен еңбек шартын тоқтата тұрудың кейбір құқықтық проблемалары (Беларусь Республикасы мен Ресей Федерациясының заңнамасы бойынша)	234
М.А. АЛДИЯРХАН Қазақстан Республикасы қылмыстық заңнамасы бойынша түзеу жұмыстарын қолданудың әлеуетін арттыру мәселелері	244
Р.Ж. БӘЙШЕВ Тұтынушылық несиелеуді реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы (Еуропа, Ресей және Қазақстан тәжірибесі).....	254
Е.К. ТОРСЫҚБАЕВ Өндіріп алушы талаптары көлемінің және мәжбүрлеп орындату шараларының арақатынасы қағидатын сақтау.....	263
«Жаршынын» архивтегі беттері	
А. Б. ШАЙКЕНОВА Жаңартылатын энергия көздерін пайдалануды нормативтік реттеуді жетілдіру мәселелері туралы Е. А. Дүйсеновтың, А. К. Лямбекованың ғылыми жарияланымына қайта оралғанда, №3(48)-2017 Нравится17.....	271
Р.К. СӘРПЕКОВ Ұлы ұстазды еске алу	277



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №2 (69)-2022

Учредитель и издатель:

РГП на ПХВ «Институт законодательства и правовой информации Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются на сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий для публикации основных научных результатов диссертаций по юридическим наукам (Приказ КОКСОН МОН РК №38 от 14.02.2022 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – к.ю.н., Заслуженный деятель Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Узила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)

Джангарашев Р.М. – LL.M (Нур-Султан, Казахстан)

Ишеков К.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казахстан)

Киязова А.Ж. – LL.M (Нур-Султан, Казахстан)

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Россия)

Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)

Сарсенов А.М. – PhD (Нур-Султан, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)

Финк Д.А. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)

Редактор – Колтубаева Г.Б.

Верстка – Тасирова А.С.

Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке на учет СМИ № 17761-Ж от 25.06.2019 г. Комитета информации Министерства информации и коммуникаций Республики Казахстан (Первичная постановка на учет №6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000, г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19, блок С, каб. 306, тел.: 8(7172) 26-61-22 www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru, institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции 9

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Конституционная реформа как основной поинт перезапуска политической системы Казахстана 13

Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.Н. ОСПАНОВА

Некоторые предложения при поступлении на государственную службу в Республике Казахстан 22

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА

Об иерархии нормативных правовых актов 32

Е.С. АБУЛГАЗИН, К.Т. МУРЗАШЕВ

К вопросу о восстановлении платежеспособности и банкротстве граждан Республики Казахстан 40

В.И. ОЛЕЙНИК, Б.А. АМАНЖОЛОВА

Совершенствование юридического образования в Республике Казахстан 47

А.К. КУРМАНОВА

Правовые вопросы регламентации использования генетической информации по действующему законодательству 57

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Р.М. ДЖАНГАРАШЕВ

Каким образом можно повысить эффективность принципа «соблюдай или разьясней» в кодексе корпоративного управления Соединенного Королевства 67

Е.Г. КОМИССАРОВА (г. Пермь, РФ),

С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КРАСНОВА (г. Тюмень, РФ)

Личные неимущественные отношения отчима и пасынка: в поисках юридических сущностей 73

М.К. ЖУСУПБЕКОВА, Э.О. ТОЙЛЫБЕКОВА,

К.Ж. ЖАРЕКЕЕВ

Развитие аграрного сектора как условие обеспечения пищевой и продовольственной безопасности в Республике Казахстан 86

Р.Г. НУРМАГАМБЕТОВ, С.М. ШУНАЕВА

К вопросу о теоретико-правовом преодолении ценового демпинга образовательных услуг в сфере охраны труда в Республике Казахстан: опыт зарубежных стран в закреплении принципов регулирования отношений 95

Ш.У. БУРАШОВ, Б.А. ТАЙТОРИНА,

Д.Н. БЕКЕЖАНОВ

Права потребителей образовательных услуг в Республике Казахстан: проблемы концептуализации и вопросы модернизации законодательства 104

СОДЕРЖАНИЕ

А.К. КАЙШАТАЕВА, Р.Т. БАЯЗИТОВА

Стандарты в трудовых правоотношениях: некоторые аспекты теоретико-правового анализа 116

А.К. КАЛДЫБАЕВ Применение иностранного права в договорах по отчуждению долей участия (акций) компаний и в корпоративных договорах 125

Уголовное право и уголовный процесс

С.С. КАРЖАУБАЕВ Расширение подсудности суда присяжных: проблемы стабильности законодательства и юридической техники 134

М.Ш. ҚҰРМАНҒАЛИ, Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Судейская этика в социальных сетях: международные стандарты и зарубежная дисциплинарная практика 142

А.К. КАНАТОВ, М.А. ШАКЕНОВ Институт Уполномоченного по правам человека в Казахстане (иммерсивный подход в законотворчестве) 152

Ж.Ө. ӨМІРӘЛІ, Б.Қ. ИЛЬЯСОВА Суверенитет судебной власти 163

Международное право и сравнительное правоведение

А.М. КАРАТАЕВА, Д.Б. МАХАМБЕТСАЛИЕВ Конституционно-правовое регулирование исполнительной власти в США 175

А.А. АХМЕТОВА, К. ЭСПЛЮГЕС (г. Валенсия, Испания),
З.М. БАЙМАГАМБЕТОВА Практика применения соглашений Всемирной торговой организации в спорах по торговле зерном 185

Правовой мониторинг

С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА К вопросу о неэффективности законодательного регулирования некоммерческих организаций 195

К.У. КАЛИЕВА К вопросу о дефектах Закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах» (результаты анализа законодательства в сфере профсоюзов) 204

Из практики законотворчества на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Состояние фонда терминов и некоторые пути его совершенствования (на примере сферы военного дела) 213

Трибуна молодого ученого

Е.Б. АХМЕТОВ, М.К. ЖУРУНОВА К вопросу о классификации принципов административного судопроизводства и административных процедур Республики Казахстан 223

Т.А. МАЗУРОВА (г. Минск, РБ) Некоторые правовые проблемы приостановления трудового договора с работниками, осуществляющими деятельность в сфере профессионального спорта (по законодательству Республики Беларусь и Российской Федерации) 234

М.А. АЛДИЯРХАН Вопросы повышения потенциала применения исправительных работ по уголовному законодательству Республики Казахстан 244

Р.Ж. БАИШЕВ Сравнительно-правовой анализ регулирования потребительского кредитования (опыт Европы, России и Казахстана) 254

Е.К. ТОРСЫКБАЕВ Соблюдение принципа соотносимости объема требований взыскателя и мер принудительного исполнения 263

Архивные страницы «Вестника»

А.Б. ШАЙКЕНОВА Возвращаясь к научной публикации Дюсенова Е.А., Лямбековой А.К. о вопросах совершенствования нормативного регулирования использования возобновляемых источников энергии, №3(48)-2017 271

Р.К. САРПЕКОВ Памяти великого учителя 277



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №2 (69)-2022

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – c.j.s., Honored Worker of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Barnaul, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Melnik R.S. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Murmetov G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)
Dzhangarashev R.M. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Ishekov K.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kiyazova A.Zh. – LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurgazinov B. K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Chelyabinsk, Russian)
Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)
Sarsenov A.M. – PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)
Fink D.A. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**

Layout – **Tasirova A.S.**
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, tel.: 8(7172)26-61-22
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

- R.K.SARPEKOV** Constitutional reform as the main point of restarting the political system of Kazakhstan..... 13
B.K. NURGAZINOV, A. N. OSPANOVA Some proposals for entering public service in the Republic of Kazakhstan..... 22
L.T. ZHANUZAKOVA On the hierarchy of normative legal acts 32
E.S. ABULGAZIN, K.T. MURZASHEV To the question of restoration of solvency and bankruptcy of citizens of the Republic of Kazakhstan 40
V.I. OLEINIK, B.A. AMANZHOLVA Improvement of legal education in the Republic of Kazakhstan..... 47
A.K. KURMANOVA Legal issues of regulation of the use of genetic information by the norms of the current legislation 57

Civil and Civil Procedure Law

- R.M. JANGARASHEV** How can the effectiveness of the «comply or explain» principle in the UK corporate governance code be improved?..... 67
E.G. KOMISSAROVA (Perm, Russia),
S.K. IDRYSHEVA, T.V. KRASNOVA (Tyumen, Russia) Personal non-property relationships of the step-father and stepson: in search of legal entities 73
M.K. ZHUSUPBEKOVA, E.O. TOYLYBEKOVA, K.ZH. ZHAREKEEV Development of the agricultural sector in the Republic of Kazakhstan as a condition for ensuring food and food security 86
R.G. NURMAGAMBETOV, S.M. SHUNAEVA To the question of theoretical and legal overcoming of educational services price dumping in the sphere of occupational safety in the Republic of Kazakhstan: experience of foreign countries in consolidation of the principles of regulation of relations 95
SH.U. BURASHOV, B.A. TAITORINA, D.N. BEKEZHANOV Rights of consumers of educational services in the Republic of Kazakhstan: problems of conceptualization and issues of modernization of legislation 104
A.K. KAISHATAYEVA, R.T. BAYAZITOVA Standards in labor relations: some aspects of theoretical and legal analysis 116

CONTENT

A. KALDYBAYEV The application of foreign law in agreements on the alienation of participation interests (shares) of companies and in corporate agreements 125

Criminal law and Criminal procedure

S.S. KARZHAUBAYEV Expanding the jurisdiction of the jury: problems of stability of legislation and legal technology 134

M. KURMANGALI, ZH. SAILIBAYEVA Judge ethics in social networks: international standards and foreign disciplinary practice 142

A.K. KANATOV, M.A. SHAKENOV Institute of the commissioner for human rights in Kazakhstan (immersive approach to lawmaking) 152

ZH. ӨMIRALI, B.K. ILYASOVA Sovereignty of the judiciary 163

International law and Comparative law

A.M. KARATAYEVA, D.B. MAKHAMBETSALIYEV Constitutional legal regulation of the executive branch in the United States..... 175

A.A. AKHMETOVA, C. ESPLUGUES (Valencia, Spain),
Z.M. BAIMAGAMBETOVA The practice of applying World Trade Organization agreements in grain trade disputes 185

Legal monitoring

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA To the question of inefficiency of legislative regulation of non-commercial organizations..... 195

К.У. КАЛИЕВА К вопросу о дефектах Закона Республики Казахстан «О профессиональных союзах» (результаты анализа законодательства в сфере профсоюзов) 204

From the lawmaking practice in the official language

N.M. PRIMASHEV The state of the fund of terms and certain ways to improve it (on the example of the sphere of military affairs) 213

Young researchers' tribune

Y.B. AKHMETOV, M.K. ZHURUNOVA On the classification of the principles of administrative proceedings and administrative procedure of the Republic of Kazakhstan..... 223

T.A. MAZUROVA (Minsk, RB) Some legal problems of suspension of an employment contract in the field of professional sports (under the legislation of the Republic of Belarus and the Russian Federation)..... 234

M.A. ALDIYARKHAN Issues of increasing the potential for the use of correctional labor in the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan 244

R. BAISHEV Legal comparative analysis of consumer lending regulation (experience of Europe, Russia and Kazakhstan)..... 254

E.K. TORSYKBAEV Compliance with the principle of correlation of the volume of the claimant's claims and enforcement measures 263

The archive pages of the «Bulletin»

A.B. SHAIKENOVA Returning to the scientific publication of Dyussenov Ye.A., Lyambekova A.K. on the issues of improving regulation of the use of renewable energy sources, №3(48)-2017 271

R.K.SARPEKOV To the memory of a great teacher..... 277

УДК 349.23, 349.24

К ВОПРОСУ О ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОМ ПРЕОДОЛЕНИИ ЦЕНОВОГО ДЕМПИНГА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ЗАКРЕПЛЕНИИ ПРИНЦИПОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ

Нурмагамбетов Рашит Габитович¹

Доктор Ph.D, ассоциированный профессор (доцент), ведущий научный сотрудник Костанайского филиала РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», Республика Казахстан, г. Костанай; e-mail: Orel032@mail.ru

Шунаева Сулу Мырзахановна

Кандидат исторических наук, заведующая кафедрой теории государства и права Института экономики и права им. П.Чужинова Костанайского регионального университета им. А.Байтурсынова, Республика Казахстан, г. Костанай; e-mail: Orel032@mail.ru

Аннотация. В статье представлены результаты научных исследований, полученные в ходе реализации научно-технической программы на тему: «Риск-ориентированные организационно-экономические механизмы обеспечения безопасного труда в условиях современного Казахстана» (ИРН OR11865833-OT-21) в рамках программно-целевого финансирования исследований Республиканского научно-исследовательского института по охране труда МТСЗН РК. Характеризуя теоретико-правовой порядок преодоления ценового демпинга образовательных услуг в сфере охраны труда в Республике Казахстан, понимая сложность, неизученность, дискуссионность и отсутствие действенных политико-правовых механизмов решения данного вопроса темы исследования, автор, указывая на наличие теоретических правовых пробелов в вопросе организации процесса обучения сотрудников предприятий, отсутствие контроля за субъектами экономической деятельности, оказывающих образовательные услуги со стороны государственных органов, общественности, высказывает сугубо личное субъективное научное мнение теоретико-правового преодоления ценового демпинга образовательных услуг в сфере охраны труда. По мнению автора, с целью предотвращения несчастных случаев, которые происходят на производстве в Республике Казахстан, связанных с травматизмом, предлагается по примеру отдельных государств (в нормах которых закреплены принципы осуществления государственных закупок, которые во многом способствуют устранению возможности оказания низкого качества образовательных услуг в сфере охраны труда), закрепить в статье 4 Закона Республики Казахстан принципы профессионализма при осуществлении государственных закупок, публичности, законности и беспристрастности в отношении поставщиков (подрядчиков). С целью недопущения участия в государственных закупках предприятий и организаций, оказывающих низкокачественные услуги, стимулирования к осуществлению добросовестной конкуренции в образовательной среде наряду с закрепленным в законе понятием «Реестр недобросовестных участников государственных закупок», предлагается ввести понятие «Реестр квалифицированных поставщиков, участвующих в закупках», в который включить, в том числе и информацию о недобросовестных компаниях, недобросовестных лицах, претендентах и поставщиках, участвующих в государственных закупках и осуществляющих преднамеренный демпинг цен на образовательные услуги по охране труда. По мнению автора вышеперечисленные меры позволят установить равные возможности для всех субъектов экономических отношений, оказывающих образовательные услуги в сфере охраны труда, повысить качество услуг в сфере охраны труда.

Ключевые слова: государственные закупки, охрана труда работников организаций и предприятий Республики Казахстан, международное право, демпинг, низкое качество предоставления услуг, охрана труда.

¹ Автор для корреспонденции

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ САЛАСЫНДАҒЫ БІЛІМ БЕРУ ҚЫЗМЕТТЕРІНІҢ БАҒА ДЕМПИНГІН ТЕОРИЯЛЫҚ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЕҢСЕРУ ТУРАЛЫ МӘСЕЛЕГЕ: ҚАТЫНАСТАРДЫ РЕТТЕУ ҚАҒИДАТТАРЫН БЕКІТУДЕГІ ШЕТ ЕЛДЕРДІҢ ТӘЖІРИБЕСІ

Рашид Ғабитұлы Нұрмағамбетов

Ph.D докторы, қауымдастырылған профессор (доцент), «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК Қостанай филиалының жетекші ғылыми қызметкері, Қазақстан Республикасы, Қостанай қаласы; e-mail: Orel032@mail.ru

Сұлу Мырзаханқызы Шонаева

Тарих ғылымдарының кандидаты, Байтұрсынов атындағы Қостанай Өңірлік А. Университеті, П. Чужинев атындағы Экономика және құқық институтының мемлекет және құқық теориясы кафедрасының меңгерушісі; Қазақстан Республикасы, Қостанай қ.; e-mail: Orel032@mail.ru

Аннотация. Мақалада «Қазіргі Қазақстан жағдайында қауіпсіз жұмысты қамтамасыз етудің тәуекелге бағытталған ұйымдық-экономикалық механизмдері» (IRN OR11865833-OT-21) тақырыбы бойынша ғылыми-техникалық бағдарламаны жүзеге асыру барысында алынған ғылыми зерттеулердің нәтижелері берілген. Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Республикалық еңбекті қорғау ғылыми-зерттеу институтының ғылыми-зерттеу жұмыстарын бағдарламалық-нысаналы қаржыландыру шеңбері. Қазақстан Республикасындағы еңбекті қорғау саласындағы білім беру қызметтеріне баға демпингін еңсерудің теориялық және құқықтық тәртібін сипаттай отырып, зерттеудің осы мәселесін шешудің күрделілігін, білімінің жетіспеушілігін, пікірталас тудыратын және тиімді саяси-құқықтық тетіктердің жоқтығын түсіну. Тақырыпта автор кәсіпорын қызметкерлерін оқыту процесін ұйымдастыруда теориялық құқықтық олқылықтардың болуын, мемлекеттік органдардың білім беру қызметін көрсететін шаруашылық субъектілеріне бақылаудың жоқтығын көрсетеді, қоғам теориялық мәселелер бойынша таза жеке субъективті ғылыми пікір білдіреді. және еңбекті қорғау саласындағы білім беру қызметтеріне баға демпингін құқықтық еңсеру. Автордың пікірінше, Қазақстан Республикасында жарақаттанумен байланысты болатын жазатайым оқиғалардың алдын алу мақсатында жекелеген мемлекеттерді (ережелері мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаттарын белгілейтін, мүмкіндігін жоюға үлкен ықпал ететін) мысалға ала отырып ұсынылады. Еңбекті қорғау саласында сапасыз білім беру қызметтерін көрсету туралы) Қазақстан Республикасы Заңының 4-бабында мемлекеттік сатып алулардағы кәсібилік, өнім берушілерге (мердігерлерге) қатысты жариялылық, заңдылық және бейтараптық қағидаттары бекітілсін. Сапасыз қызмет көрсететін кәсіпорындар мен ұйымдардың мемлекеттік сатып алуларға қатысуына жол бермеу, білім беру ортасында адал бәсекелестікті ынталандыру мақсатында заңда бекітілген «Мемлекеттік сатып алуға жосықсыз қатысушылардың тізілімі» тұжырымдамасымен қатар ұсынылып отыр. «Сатып алуға қатысатын білікті өнім берушілердің тізілімі» тұжырымдамасын енгізу, онда басқалармен қатар, мемлекеттік сатып алуларға қатысы бар жосықсыз компаниялар, жосықсыз жеке тұлғалар, өтініш берушілер мен жеткізушілер және еңбекті қорғау саласындағы білім беру қызметтерінің бағасын әдейі демпингтік жасау туралы мәліметтер қамтылады. Автордың пікірінше, жоғарыда аталған шаралар еңбекті қорғау саласындағы білім беру қызметтерін ұсынатын экономикалық қатынастардың барлық субъектілері үшін тең мүмкіндіктер орнатуға, еңбекті қорғау саласындағы қызметтердің сапасын арттыруға мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: мемлекеттік сатып алу, Қазақстан Республикасының ұйымдары мен кәсіпорындары қызметкерлерінің еңбегін қорғау, халықаралық құқық, демпинг, қызмет көрсету сапасының төмендігі, еңбекті қорғау.

TO THE QUESTION OF THEORETICAL AND LEGAL OVERCOMING OF EDUCATIONAL SERVICES PRICE DUMPING IN THE SPHERE OF OCCUPATIONAL SAFETY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES IN CONSOLIDATION OF THE PRINCIPLES OF REGULATION OF RELATIONS

Nurmagambetov Rashit Gabitovich

Doctor Ph.D, associate professor (associate professor), Leading researcher of the Kostanay branch of the RSE on REM "Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan", Kazakhstan, Kostanay; e-mail: Orel032@mail.ru

Shunaeva Sulu Myrzakhanovna

Candidate of Historical Sciences, Head of the Department of Theory of State and Law of the Institute of Economics and Law. P. Chuzhinov Kostanay Regional University. A. Baitursynova, Kazakhstan, Kostanay; e-mail: Orel032@mail.ru

Abstract. *The article presents the results of scientific research obtained during the implementation of the scientific and technical program on the topic: «Risk-oriented organizational and economic mechanisms for ensuring safe work in the conditions of modern Kazakhstan» (IRN OR11865833-OT-21) within the framework of program-targeted funding of research of the Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Republic of Kazakhstan. Describing the theoretical and legal procedure for overcoming the price dumping of educational services in the field of labor protection in the Republic of Kazakhstan, understanding the complexity, lack of knowledge, debatability and lack of effective political and legal mechanisms for resolving this issue of the research topic, the author points out the presence of theoretical legal gaps in the organization of the training process for employees of enterprises, the lack of control over economic entities providing educational services by state bodies, the public expresses a purely personal subjective scientific opinion on the theoretical and legal overcoming of price dumping of educational services in the field of labor protection. According to the author, in order to prevent accidents that occur in the Republic of Kazakhstan associated with injuries, it is proposed, following the example of individual states (the rules of which establish the principles of public procurement, which largely contribute to eliminating the possibility of providing poor quality educational services in the field of labor protection) to consolidate in article 4 of the Law of the Republic of Kazakhstan, the principles of professionalism in public procurement, publicity, legality and impartiality in relation to suppliers (contractors). In order to prevent the participation in public procurement of enterprises and organizations providing low-quality services, to encourage fair competition in the educational environment, along with the concept of "Register of unscrupulous participants in public procurement" enshrined in the law, it is proposed to introduce the concept of "Register of qualified suppliers involved in procurement" in which include, among other things, information about unscrupulous companies, unscrupulous individuals, applicants and suppliers involved in public procurement and deliberately dumping prices for educational services in labor protection. According to the author, the above measures will establish equal opportunities for all subjects of economic relations providing educational services in the field of labor protection, improve the quality of services in the field of labor protection.*

Keywords: *public procurement, labor protection of employees of organizations and enterprises of the Republic of Kazakhstan, international law, dumping, poor quality of services, labor protection.*

Введение

Вопросы, касающиеся ценообразования различных сфер экономической деятельности, в том числе и образовательной, на современном этапе развития этого процесса, в Республике Казахстан актуальны и значимы. Нельзя не признать, что существующая в настоящее время система ценообразования образовательных услуг в сфере охраны труда, сложившаяся в период становления Республики Казахстан как независимого государства нуждается в части актуализации действующих правовых норм совершенствования.

Понимая, что решение этой сложной проблемы лежит в плоскости разработки комплексного подхода, включающего различные политические, экономические, правовые меры преодоления ценового демпинга, в данной научной статье будет акцентировано внимание на теоретико-правовом аспекте преодоления демпинга в сфере охраны труда. Считаем, что без закреплённого надлежащего правового фундамента теоретико-правового регулирования отношений в данной сфере, имплементации накопленного отдельными странами теоретического опыта регулирования отношений, устанавливающих единые принципы регулирования, невозможно в практической деятельности установить необходимые правовые барьеры, препятствующие ценовому демпингу отдельных субъектов экономических отношений, оказывающих соответствующий вид образовательных услуг.

Ведь речь идет прежде всего о безопасности здоровья граждан, жизни миллионов субъектов, каждый день осуществляющих трудовую деятельность. Как отмечает в своем докладе Генеральный директор Международного бюро труда Х. Сомавия, «ежегодно в мире регистрируются 270 миллионов несчастных случаев производственного характера и 160 миллионов профессиональных заболеваний, лишь единичные, наиболее трагические случаи получают общественную огласку, а в повседневной жизни мы, как правило, не замечаем тех, кто умирает, заболевает или получает травмы на работе. Взятые вместе, эти случаи представляют собой социальное явление, на которое мир должен реагировать. Бездействие влечет за

собой огромные человеческие и экономические потери. И предприятия, и трудящиеся осознают, что бездействие негативно отражается на производстве»².

Анализ законодательства Республики Казахстан в сфере охраны труда показывает наличие теоретико-правовых пробелов в вопросе организации процесса обучения сотрудников предприятий, отсутствие контроля за субъектами экономической деятельности, оказывающих образовательные услуги со стороны государственных органов государства, общественности. Считаем, что многие несчастные случаи, которые происходили и происходят на производствах в Республике Казахстан, связанные с травматизмом, можно избежать, предотвратить, если законодательно устранить возможность оказания субъектами экономической деятельности некачественных услуг, на законодательном уровне предотвратить возможность преднамеренного занижения цен отдельными субъектами экономической деятельности в образовательной среде в ущерб качеству организации процесса обучения руководителей и специалистов вопросам безопасности и охраны труда в Республике Казахстан. Характеристике отдельных теоретико-правовых мер по борьбе с ценовым демпингом, выработанных законодательством отдельных стран, возможности их имплементации в законодательство Республики Казахстан с целью его совершенствования посвящена научная статья.

Материалы и методы

Материалами, послужившими основой научной статьи, явились нормы действующего зарубежного и казахстанского законодательства, а также научные публикации отдельных авторов, напрямую или косвенно затрагивающих тему ценового демпинга образовательных услуг. К нормативным правовым актам зарубежных стран, которые использовались при написании научной статьи, можно отнести законы Республики Беларусь, Республики Узбекистан, Кыргызской Республики, Грузии «О государственных закупках». К числу законодательных актов Республики Казахстан, анализируемых в процессе исследования, относятся Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября

² Охрана труда в цифрах и фактах: направления совершенствования глобальной культуры охраны труда//https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/generic_document/wcms_305834.pdf (Дата обращения 10.03.2022).

2015 года, Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК «О государственных закупках». Научными исследованиями, в которых отражаются различные теоретико-правовые вопросы, посвященные нормативно-правовому преодолению ценового демпинга в целом и образовательных услуг частности, в том числе и в сфере охраны труда являются работы Е.Ю. Аносовой, Е.А. Зориной, Е.Ж. Даирбекова [2;5].

В анализе вопросов, связанных с нормативно-правовым преодолением ценового демпинга образовательных услуг в сфере охраны труда в Республике Казахстан, применялся формально-юридический и сравнительно-правовой методы исследования. С позиции формально-юридического метода анализировались нормы международных актов и нормативных правовых актов Республики Казахстан в сфере государственных закупок, формулировались понятия по теме исследования. Применение сравнительно-правового метода позволило выявить несовершенство норм казахстанского антидемпингового законодательства, в сравнении с законодательством зарубежных стран, сформулировать предложения по имплементации отдельных принципов в нормативно-правовую базу Республики Казахстан.

Результаты и обсуждение

Понимая под демпингом – продажу товаров и услуг по заниженным ценам, существенно ниже рыночных, отметим, что несмотря на наличие на рынке десятка организаций, специализирующихся на предоставлении данной услуги предприятиями Республики Казахстан, найти организацию, имеющую внушительную материально-техническую базу, квалифицированный профессорско-преподавательский состав, обладающий необходимыми теоретическими знаниями и практическими навыками, сложно. Причины этого разнообразны: от гибкого ценообразования до присутствия формального подхода к организации процесса обучения в сфере охраны труда.

Как отмечают Е.Ю. Аносова, Е.А. Зорина, «в развитых странах современное законодательство выделяет два основных типа демпинга: ценовой демпинг, то есть осуществляется продажа товара на экспортном рынке по цене ниже, чем его цена на национальном рынке; стоимостный демпинг - это также продажа товара на экспортном рынке только по цене ниже, чем его стоимость. Некоторые источники выделяют еще и третий

тип демпинга, а именно: нерыночный демпинг, когда товар экспортируется из страны с нерыночной экономикой» [2, с.6].

Как отмечают в своей работе Э.Н. Абильтарова, Ш.Ю. Абитова, поддерживая позицию В.Е. Рябовой, «для практики обучения по охране труда характерен явный перекокс в сторону безликого преподавания теории. Слушатели приобретают достаточный объем знаний с использованием традиционных методик обучения. При этом недополучают действительно практические навыки и компетенции активного обучения» [1, с.249; 6, с.74-78].

Проведенное в период с 4 по 20 апреля 2022 года анкетирование 30 работников различных организаций Костанайской области, в которых содержались вопросы в сфере совершенствования процесса обучения, во многом подтверждает высказанную мысль. 84% опрошенных считают, что в процессе обучения необходимо уделять внимание формированию практических навыков в сфере охраны труда, активным формам работы в виде круглых столов, тренингов, 16% опрошенных отдали предпочтение прохождению обучения в специализированных учебных заведениях, имеющих соответствующую материально-техническую базу.

Казахстанские ученые К.А. Бакишев, А.К. Алихан в своей статье, посвященной нормативной регламентации ответственности за нарушение правил охраны труда, констатируют, что «нарушение правил охраны труда, занимая всего 3-4% в структуре технических неосторожных уголовных правонарушений, характеризуется довольно внушительными цифрами, свидетельствующими об увеличении масштабов причиняемого виновным физического вреда и как результат - повышение степени общественной опасности» [4, с. 57].

Авторы, анализируя статистические данные Национального Бюро статистики, указывают на внушительные количественные данные, связанные с гибелью и получением увечья людей (более 2 тысяч человек ежегодно), ежегодный рост коэффициента несчастных случаев со смертельным исходом, что, по мнению авторов, превышает показатели ведущих стран Содружества Независимых Государств» [4, с. 57]. К этому необходимо добавить и тенденцию внедрения субъектами, оказывающими данный вид услуги, формат дистанционного обучения, что, безусловно, приводит к понижению ее стоимости и, как следствие, превращает процесс

повышения квалификации в формальную процедуру.

Безусловно, существующая тенденция требует выработки законодательно закрепленных теоретико-правовых решений при проведении государственных закупок, связанных с организацией процесса обучения сотрудников предприятий охране труда, устраняющих возможность значительного снижения расценок в организации такого вида обучения.

В теоретико-правовом аспекте, как одним из возможных вариантов теоретического решения анализируемой проблемы, является актуализация правовых принципов осуществления государственных закупок в сфере организации процесса обучения охране труда.

Известный советский ученый С.С. Алексеев отмечал, что «принципы права - это нашедшие выражение в праве его изначальные направляющие начала и основы, которые отражают объективные социальные закономерности» [3, с.98]. Разделяя взгляды С.С. Алексеева, считаем, что именно они в концентрированном виде выражают имеющие научные взгляды о целеполагании политико-правовых инструментов, участвующих в процессе конституционно-правового воздействия, инструментах, составляющих основу проводимой в государстве политики по организации процесса обучения охране труда.

Понимая дискуссионность предлагаемого теоретического решения этой сложной многогранной проблемы, связанное с отсутствием прямой взаимосвязи между анализируемой практической проблемой и предлагаемыми теоретическими путями, решения отметим, что в данном случае закрепление, актуализация правовых принципов осуществления государственных закупок в сфере организации процесса обучения охране труда окажет опосредованное влияние на состояние казахстанского законодательства, практику применения норм в сфере государственных закупок, действия многих из которых направлены в том, числе и на обеспечение равных условий субъектам экономических отношений, оказывающих образовательные услуги в анализируемой сфере, недопущение участия в этом процессе недобросовестных субъектов, осуществляющих оказание услуг по заниженным ценам в ущерб качеству, минимизации последствий ценового демпинга со стороны отдельных субъектов экономической деятельности.

Несмотря на содержащиеся в нормах законодательства в сфере государственных закупок фундаментальные принципы, считаем, что по примеру детального нормативно-правового регулирования отношений в сфере осуществления государственных закупок отдельных стран, их перечень нуждается в дополнении.

Анализ международного опыта регулирования общественных отношений в анализируемой сфере показал наличие действенных норм, препятствующих осуществлению ценового демпинга в сфере государственных закупок.

В Законе Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.12.2019 г.) подробно регламентированы вопросы, связанные с принципами осуществления государственных закупок. Наряду с общепринятыми принципами, такими как эффективное расходование денежных средств; гласность и прозрачность процесса государственных закупок; возможность участия в государственных закупках юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей; развитие добросовестной конкуренции; обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям); оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь; предотвращение коррупции в области государственных закупок, провозглашается и декларируется такой принцип как профессионализм при осуществлении государственных закупок.

Помимо Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», данный принцип закреплен и в нормах Закона Республики Узбекистан от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 «О государственных закупках». Анализ данной нормы показывает, что «профессионализм ответственных лиц государственного заказчика, оператора электронной системы государственных закупок, специализированной организации обеспечивается путем установления к работникам соответствующих подразделений требований о наличии профильного образования, регулярном повышении квалификации, поэтапной наработке практического опыта и профессиональной деятельности».

Практическая реализация данного прин-

ципа, его закрепления в нормах законодательства о государственных закупках Республики Казахстан, основанного на способности субъектов экономической деятельности быстро, качественно и эффективно организовать процесс обучения сотрудника предприятия с привлечением высококвалифицированных кадров, обладающих современными знаниями, умениями и навыками и образовательными методиками их передачи обучающимся основам охраны труда, с целью формирования умений и навыков применять полученные знания в практической деятельности при проведении государственных закупок, будет способствовать минимизации имеющихся фактов некачественного оказания образовательных услуг в сфере охраны труда, поставит надежный правовой барьер субъектам экономической деятельности, оказывающим некачественные образовательные услуги, привлекающим к процессу обучению охране труда некачественные кадры [4, с. 186].

В ст.1 Закона Кыргызской Республики от 3 апреля 2015 года №72 «О государственных закупках» содержатся принципы осуществления государственных закупок, устраняющие возможность совершения коррупционных правонарушений со стороны субъектов экономической деятельности, организующих процесс обучения работников предприятий охране труда - это публичность, законность и беспристрастность в отношении поставщиков (подрядчиков) .

Как отмечает Г.Ж. Сулейменова, анализируя реализацию данного принципа при отравлении правосудия, «требование беспристрастности предполагает, что при рассмотрении дел суд обязан быть не связанным с мнением участников судебного разбирательства: он не выступает ни на стороне обвинения, ни на стороне защиты, т.е. он должен быть непредвзятым, непредубежденным, объективным и принимать решения по своему внутреннему убеждению, основанному на оценке рассмотренных доказательств и, руководствуясь при этом только Конституцией Республики Казахстан и законами» [7].

Если спроецировать это мнение к сфере осуществления государственных закупок, то закрепление в нормах профильного закона и практическая реализация принципа публичности, законности и беспристраст-

ности при проведении государственных закупок позволит устранить имеющиеся нарушения в данной сфере, связанные в том числе и с преднамеренным снижением стоимости государственных образовательных услуг в сфере охраны труда, лоббировании интересов отдельных лиц, групп лиц заинтересованных в получении прибыли, а не в качественном оказании услуг в ущерб безопасности жизни работников предприятий Республики Казахстан. Позволит непредвзято, руководствуясь нормами Конституции Республики Казахстан, действующего законодательства, основываясь на объективных фактах организации процесса обучения, с выездом на место проведения обучения, анализе материально-технической базы, отзывах работодателей и работниках, публичной независимой оценке документов, предоставленных на конкурс, принимать решения по выделению средств субъектам экономической деятельности на обучение охране труда.

Считаем, что имплементация международного опыта регулирования отношений в анализируемой сфере в законодательство Республики Казахстан, основывающееся на Конституции Республики Казахстан, позволит обеспечить действенность незыблительным международным ценностям, закрепленным в статье 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 года, предусматривающей право каждого человека «на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы», в статье 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, нормам Европейской социальной хартии 1996 г., провозгласившей, что «все работники имеют право на справедливые условия труда», «право на охрану и гигиену труда»³. Детализация данным международным норм, помимо норм Конституции Республики Казахстан, находит отражение и в нормах Трудового кодекса Республики Казахстан.

Вышеперечисленные нормативные правовые акты служат конституционно-правовым фундаментом регулирования отношений в сфере организации обучения руководителей и специалистов предприятий и организаций Республики Казахстан охране труда, независимо от принадлежности к сфере деятельности. Именно в них закреп-

³ Европейская Социальная Хартия (Страсбург, 3 мая 1996 г.)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1018232(Дата обращения 28.04.2022).

плен порядок организации данного процесса в государстве. Как и во многих государствах постсоветского пространства, данный вид услуги оказывается консалтинговыми компаниями с широким спектром услуг, в том числе и в сфере охраны труда и специальными государственными организациями, в функции которых входит обязательное проведение работодателем обучения работников охране труда.

Данное положение регламентируется нормами п.2 ст.118 Трудового кодекса Республики Казахстан. Норма закрепляет, что «работодатель проводит профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников или иных лиц, не состоящих с ним в трудовых отношениях (обучаемый): непосредственно в организации (у работодателя); в организациях образования, реализующих образовательные программы технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования; в иных организациях, осуществляющих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров»⁴.

Заключение

Предлагаем по примеру отдельных государств в нормах, которых закреплены принципы осуществления государственных закупок, которые во многом способствуют устранению возможности оказания низкого качества образовательных услуг в сфере охраны труда, закрепить в статье 4 Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года № 434-V «О государственных закупках» следующие принципы:

- профессионализм при осуществлении государственных закупок (ст.4 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 136-З «О внесении изменений и дополнений в закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»⁵);
- публичности, законности и беспристрастности в отношении поставщиков (подрядчиков) (ст.1 Закона Кыргызской Республики от 3 апреля 2015 года №72 «О го-

сударственных закупок»⁶);

По примеру регулирования отношений в Республике Узбекистан предлагаем дополнить статью 4 Закона абзацем следующего содержания «Основные принципы государственных закупок должны применяться на всех этапах процесса государственных закупок»⁷.

Одной из действенных законодательных мер способствующей преодолению ценового демпинга образовательных услуг в сфере охраны труда в Республике Казахстан будет дополнение названий отдельных статей, создание на государственном уровне «Реестра квалифицированных поставщиков, участвующих в закупках»⁸.

Данная мера уже на законодательном уровне действует в Республике Грузия. Эта мера позволит путем организации мониторинга субъектов экономической деятельности, оказывающих образовательные услуги в сфере охраны труда с привлечением общественности, проведения анонимного анкетирования среди работников предприятий, прошедших обучение, определить круг недобросовестных участников рынка и, включив их в данный реестр, предотвратить оказание ими некачественных услуг за счет ценового «демпинга».

По примеру Республики Грузия, с целью недопущения участия в государственных закупках, предприятий и организаций, оказывающих низкокачественные услуги, стимулирования к осуществлению добросовестной конкуренции в образовательной среде наряду с закрепленным в законе понятием «Реестр недобросовестных участников государственных закупок», предлагаем ввести понятие «Реестр квалифицированных поставщиков, участвующих в закупках», в который необходимо включить, в том числе и информацию о недобросовестных компаниях, недобросовестных лицах, претендентах и поставщиках, участвующих в государственных закупках и осуществляющих преднамеренный демпинг цен на образовательные услуги по охране труда. Предлагается на та-

⁴ Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 30.12.2021 г.)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38910832(Дата обращения 28.04.2022).

⁵ Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.12.2019 г.)// https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31234292 (Дата обращения 9.03.2022);

⁶ Закон Кыргызской Республики от 3 апреля 2015 года № 72 «О государственных закупках»// <http://cbd.minjust.gov.kg/act/properties/ru-ru/111125/110>(Дата обращения 9.03.2022).

⁷ Закон Республики Узбекистан от 22.04.2021 г. № ЗРУ-684 О государственных закупках // <https://lex.uz/docs/5382983> (Дата обращения 14.02.2022).

⁸ Закон Грузии «О государственных закупках» № 1388-Іс 20 апреля 2005 года// <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/31252?publication=79> (Дата обращения 9.03.2022).

кие виды предприятий и организаций наложить запрет участвовать в государственных закупках на 3 года, заключать договоры по государственным закупкам. Данный реестр предлагается вести в электронной форме с открытым размещением на официальных интернет-страницах и социальных сетях, доведением до руководителей предприятий и организаций Республики Казахстан.

Таким образом считаем, что вышеперечисленные законодательные меры окажут

опосредованное влияние на состояние казахстанского законодательства, практику применения норм в сфере государственных закупок, действия, многие из которых направлены в том числе на обеспечение равных условий субъектам экономических отношений, оказывающих образовательные услуги, минимизации последствий ценового демпинга со стороны отдельных субъектов экономической деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абильтарова Э.Н., Абитова Ш.Ю. Своевременное обучение в области охраны труда - путь к безопасному труду// Ученые записки Крымского инженерно - педагогического университета. -2018.- № 3 (61). - С. 246-251.
2. Аносова Е.Ю., Зорина Е.А. Демпинг: зачем субъекты мировой торговли прибегают к демпингу? / В сборнике: Стратегии развития государства и экономики в условиях турбулентности. Сборник статей. - Мюнхен, 2021. С. 5-9.
3. Алексеев С. С. Общая теория права. Курс: в 2 т. М.: Юрид. лит., 1981. Т. 1. 360 с.
4. Бакишев К.А., Алихан А.К. Регламентация ответственности за нарушение правил охраны труда (статья 156 Уголовного кодекса Республики Казахстан) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. - 2021. - Т. 17. - № 4. - С. 57-66.
5. Даирбеков Е.Ж. Перспективы и проблемы в сфере образования в Казахстане на современном этапе // <https://articlekz.com/article/10789> (Дата обращения 09.03.2021).
6. Рябова В. Е. О совершенствовании обучения по охране труда / В.Е. Рябова // Охрана и экономика труда. - 2013. - № 3 (12). - С. 74-78.
7. Сулейменова Г.Ж. Право каждого на рассмотрение его дела с соблюдением всех требований закона и справедливости компетентным, независимым и беспристрастным судом// https://online.zakon.kz /Document/ ?doc_id= 35300429&pos=5;-116#pos=5;-116 (Дата обращения 09.03.2022).

REFERENCES

1. Abil'tarova Je.N., Abitova Sh.Ju. Svoevremennoe obuchenie v oblasti ohrany truda - put' k bezopasnomu trudu// Uchenye zapiski Krymskogo inzhenerno - pedagogicheskogo universiteta. -2018.- № 3 (61). - S. 246-251.
2. Anosova E.Ju., Zorina E.A. Demping: zachem sub#ekty mirovoj trgovli pribegajut k dempingu?/ V sbornike: Strategii razvitija gosudarstva i jekonomiki v uslovijah turbulentnosti. Sbornik statej. - Mjunhen, 2021. S. 5-9.
3. Alekseev S. S. Obshhaja teorija prava. Kurs: v 2 t. M.: Jurid. lit., 1981. T. 1. 360 s.
4. Bakishev K.A., Alihan A.K. Reglamentacija otvetstvennosti za narushenie pravil ohrany truda (stat'ja 156 Ugolovnogo kodeksa Respubliki Kazahstan) // Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija. - 2021. - T. 17. - № 4. - S. 57-66.
5. Dairbekov E.Zh. Perspektivy i problemy v sfere obrazovanija v Kazahstane na sovremennom jetape // <https://articlekz.com/article/10789> (Data obrashhenija 09.03.2021).
6. Rjabova V. E. O sovershenstvovanii obuchenija po ohrane truda / V. E. Rjabova // Ohrana i jekonomika truda. - 2013. - № 3 (12). - S. 74-78.
7. Sulejmenova G.Zh. Pravo kazhdogo na rassmotrenie ego dela s sobljudeniem vseh trebovanij zakona i spravedlivosti kompetentnym, nezavisimym i bespristrastnym sudom// https://online.zakon.kz /Document/ ?doc_id= 35300429&pos=5;-116#pos=5;-116 (Data obrashhenija 09.03.2022).