

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қанатов А.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Казан, Ресей)
Мырзаева Ш.Р. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қырғызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Сақтағанов Ә.Ғ.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
<i>Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің жиырма бес жылдығы декларациясы, 2016 жылғы 23 қараша</i>	14
«Жаршының» мұрағат беттері	
М.Т. БАЙМАХАНОВ Заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге кешенді тәсілдердің қажеттілігі туралы (ҚР ЗИ жаршысы, №1-2006, 8-12 б.)	21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Академик М.Т. Баймахановтың заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге тұжырымдамалық тәсілдері	25
Конституциялық және әкімшілік құқық	
С.Т. ӘЛІБЕКОВ Қазақстан тәуелсіздігінің құқықтық парадиг- масын қалыптастыру мәселесіне	36
Р.А. ПОДОПРИГОРА Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы мен әкімшілік заңнамасының тәуелсіздік жылдарындағы да- муы	43
Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. СӘЛКЕБАЕВ Жергілікті по- лиция қызметін ұйымдастыру және оның қызметінің кейбір тұжырымдамалық мәселелері	50
С.Ж. ӘБДІРАХМАНОВА Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті жетілдіру	56
Азаматтық, азаматтық процестік құқық	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Меншік құқығы, заңды тұлға және шарттық міндеттеме азаматтық құқықтың негізгі институттары ретінде: жиырма бес жыл дамуы	64
В.С. БЕЛЫХ (Екатеринбург қ., РФ) Англияның әділдік құқығы бойынша қорғану құралдары	75
В.Т. ҚОНЫС Қазақстан Республикасы Азаматтық процестік кодексіні жетілдірудің кейбір проблемалары мен перспективалары ту- ралы	84
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Шет елдердің мемлекеттік кәсіпорындар және жария компаниялар саласындағы заңнамасын салыстырмалы талдауы	92
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Р.Т. НҰРТАЕВ, А.Қ. ҚАНАТОВ Қазіргі заманғы Қазақстанның қылмыстық саясатының өзекті проблемалары	102
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңының 25 жылдық жолы: Мемлекеттік Тәуелсіздік жарияланғанынан бастап қазіргі заманға дейін	110
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық теріс қылықтың және әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстардың аражігін ажырату пробле- малары	118
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде ашық және жасырын тергеу әрекеттерін са- лыстыру туралы	124
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Қазақстанның АОК Республиканың 25 жылдық егеменді дамуы кезеңіндегі ДСҰ-мен, ФАО-мен, ЭЫДҰ- мен, ЕО-мен ынтымақтастығы)	133
D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Түркияның және Қазақстанның құқық қорғау қызметін заңнамалық реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы)	140
А.М. СӘРСЕНОВ (Мәскеу қ., РФ) Еуразиялық экономикалық одақты құрудың құқықтық негіздері	148
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Ж. САҒИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КӘРІБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ ЭЫДҰ елдерінің стандарт- тарына өту аясында Қазақстан Республикасында зияткерлік меншік саласындағы ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерді жетілдірудің кейбір аспектілері (Талдамалық шолу)	158

Құқықтық мониторинг

Т.С. САФАРОВА Құқықтық және тақырыптық (функционалды) мониторингтері арақатынасының кейбір мәселелері.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСІМОВА «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңы және ауқымды жекешелендіру мәселелері.....	174
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың заңнаманы іске асыруының кейбір мәселелері.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Қазақстан Республикасында Құрылыс кодексін әзірлеу мен қабылдаудың негіздемесі (Құқықтық мониторингтің нәтижелері).....	188

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ұлттық құқықтың қазақ тіліндегі лексика қорының генезисі.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Ел егемендігі және тіл.....	198

Шетелдік тәжірибе (Минск қ., Беларусь Республикасы)

С.М. СИВЕЦ Қазіргі кезеңдегі Беларусь Республикасының әлеуметтік саясатын жүргізу тиімділігін арттыру стратегиясы.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Беларусьтағы азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштері туралы заңнаманың дамуы.....	211
С.С. ЛОСЕВ Беларусь Республикасының патенттік құқығы дамуының өзекті проблемалары.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Беларусь Республикасындағы ата-ана құқығынан айырудың теориялық аспектілер.....	226

Жас ғалым мінбері

Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде).....	232
ДУН ВЭНЫЦЗЮАНЬ Қазақстан Республикасында жанармай құю станциялары арқылы мұнай өнімдерін бөлшектеп сату нарығы дамуының проблемалары (КХР-мен салыстырғанда).....	241

Ақпараттық хабарламалар

2016 жылғы 3-4 қарашадағы Бішкек қаласында өткізілген «Әкімшілік құқықтағы көз қарас және баға беру түсініктері» тақырыбында әкімшілік құқық бойынша VII-ші халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	248
2016 жылғы 11 қарашадағы Астана қ. өткізілген Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің 25 жылдығына арналған «Мемлекеттің норма шығарушылық қызметін жетілдіруде іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеулердің рөлі» тақырыбындағы ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	251
2016 жылғы 25 қарашадағы Астана қ. өткізілген «Ағылшын құқығы ережелерін имплементациялау негізінде Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасын жетілдіру» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	254

Мерейтой

ҚР еңбек сіңірген мәдениет қайраткері, Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері М.А. Айымбетов – 70 жаста.....	256
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері Е. Сафуани – 70 жаста.....	257

Даналық ойлар.....	258
--------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства

Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются

на сайте www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий

для публикации основных научных

результатов диссертаций

по юридическим наукам

(Приказ ККСОН МОН РК №894

от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета**Тукеев А.С.** – к.ю.н. (Астана, Казах-

стан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Борчашвили И.Ш.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)**Шерубай Күрманбайұлы** – д.ф.н.

(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан) – (председатель)**Абылайұлы А.** – PhD (Астана, Казахстан)**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – заслуженный деятель культуры РК (Астана, Казахстан)**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)**Досмырза Д.Д.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Канатов А.К.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Маммадов У.Ю.** – к.ю.н. (Казань, Россия)**Мырзаева Ш.Р.** (Астана, Казахстан)**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)**Свободный Ф.К.** – к.пс.н. (Барнаул, Россия)**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)**Тлембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Редакция журнала****Колтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жумагелдина Б.Ж.****Байленова А.К.****Сактаганов А.Г.**

Свидетельство о постановке

на учет СМИ № 11219-Ж

от 15.11.2010 г. Комитета информации

и архивов Министерства культуры

и информации Республики Казахстан

(№ и дата первичной постановки на учет

№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,

010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

E-mail: instzak-kz@mail.ru,institutzakonodatelstva@gmail.comwww.iz.adilet.gov.kz**СОДЕРЖАНИЕ****Колонка редакции***Декларация двадцатипятилетия независимости Республики Казахстан, 23 ноября 2016 года***Архивные страницы «Вестника»****М.Т. БАЙМАХАНОВ** О необходимости комплексного подхода к законотворчеству и систематизации законодательства (Вестник ИЗ РК, №1-2006, с. 8-12)**Ж.У. ТЛЕМБАЕВА** Концептуальные подходы к законотворчеству и систематизации законодательства академика М.Т. Баймаханова**Конституционное и административное право****С.Т. АЛИБЕКОВ** К вопросу формирования правовой парадигмы Независимости Казахстана**Р.А. ПОДОПРИГОРА** Развитие административного права и административного законодательства Республики Казахстан за годы независимости**Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ** Некоторые концептуальные вопросы организации и деятельности местной полицейской службы**С.Ж. АБДРАХМАНОВА** Совершенствование адвокатской деятельности в Республике Казахстан**Гражданское и гражданско-процессуальное право****М.К. СУЛЕЙМЕНОВ** Право собственности, юридическое лицо и договорное обязательство как основные институты гражданского права: двадцать пять лет развития**В.С. БЕЛЫХ** (г. Екатеринбург, РФ) Средства защиты по праву справедливости Англии**В.Т. КОНУСОВА** О некоторых проблемах и перспективах совершенствования Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан**И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК** Сравнительный анализ законодательства зарубежных стран в сфере государственных предприятий и публичных компаний**Уголовное право и уголовный процесс****Р.Т. НУРТАЕВ, А.К. КАНАТОВ** Актуальные проблемы уголовной политики современного Казахстана**Н.А. САРТАЕВА** 25-летний путь уголовного закона Республики Казахстан: от провозглашения Государственной Независимости до современности**С.М. РАХМЕТОВ** Проблемы отграничения уголовных проступков от административных правонарушений и преступлений**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** О соотношении гласных и негласных следственных действий в уголовном процессе Республики Казахстан**Международное право и сравнительное правоведение****М.А. SARSEMBAYEV** International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Сотрудничество АПК Казахстана с ВТО, ФАО, ОЭСР, ЕС в течение 25-летнего суверенного развития Республики)**D. DOSMYRZA, A. KANATOV** Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Сравнительно-правовой анализ законодательного регулирования правоохранительной деятельности Турции и Казахстана)**А.М. САРСЕНОВ** (г. Москва, РФ) Правовые основы создания Евразийского экономического союза**Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Ж. САГИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КАРИБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ** Некоторые аспекты совершенствования организационно-правовых основ интеллектуальной собственности в Республике Казахстан в контексте перехода на стандарты стран ОЭСР (Аналитический обзор)

Правовой мониторинг

Т.С. САФАРОВА Некоторые вопросы соотношения правового и тематического (функционального) мониторингов.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСИМОВА Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» и вопросы масштабной приватизации.....	174
Г.Б. КЫСЫКОВА Некоторые вопросы реализации законодательства участниками государственных закупок.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Обоснование разработки и принятия Строительного кодекса в Республике Казахстан (Результаты правового мониторинга)).....	188

Из практики законотворчества на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Генезис лексического запаса национального права на казахском языке.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Суверенитет государства и развитие языка.....	198

Зарубежный опыт (г. Минск, Республика Беларусь)

С.М. СИВЕЦ Стратегия повышения эффективности проведения социальной политики Республики Беларусь на современном этапе.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Эволюция законодательства об обращениях граждан и юридических лиц в Беларуси.....	211
С.С. ЛОСЕВ Актуальные проблемы развития патентного права Республики Беларусь.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Теоретические аспекты лишения родительских прав в Республике Беларусь.....	226

Трибуна молодого ученого

Р.К. КАНАТОВ Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО»).....	232
ДУН ВЭНЦЗЮАНЬ Проблемы развития рынка розничной торговли нефтепродуктов посредством АЗС в Республике Казахстан (в сравнении с КНР).....	241

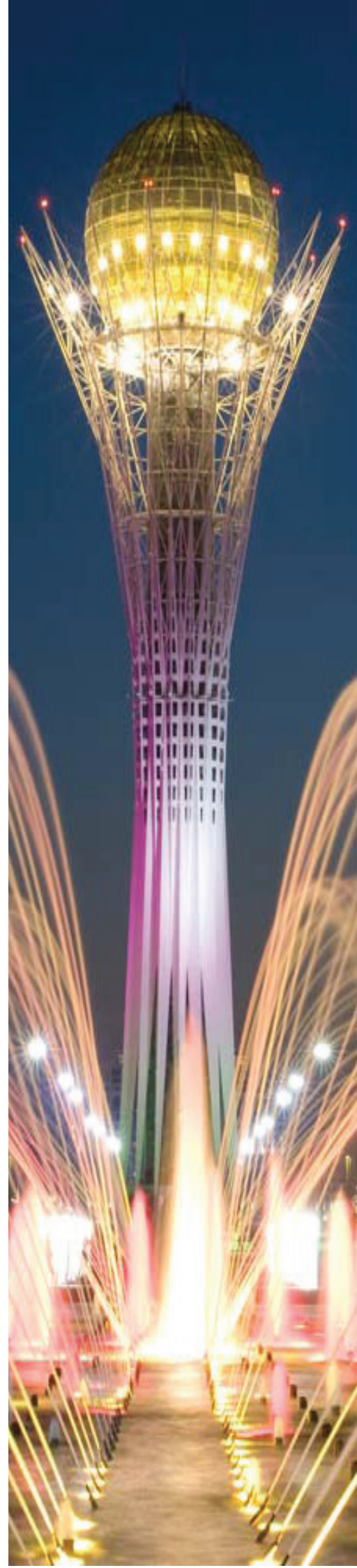
Информационные сообщения

Информационное сообщение о VII-й международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Усмотрение и оценочные понятия в административном праве», г. Бишкек, 3-4 ноября 2016 года.....	248
Информационное сообщение о научно-практической конференции «Роль фундаментальных и прикладных научных исследований в совершенствовании нормотворческой деятельности государства», посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан, г. Астана, 11 ноября 2016 года.....	251
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Совершенствование гражданского законодательства Республики Казахстан на основе имплементации положений английского права», г. Астана, 25 ноября 2016 года.....	254

Юбилей

Заслуженному деятелю культуры РК, ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Айымбетову М.А. – 70 лет.....	256
Ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Сафуани Е. – 70 лет.....	257

Мудрые мысли	258
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Dyusenov E.A. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kanatov A.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)
Myrzaeva Sh.R. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)
Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Saktaganov A.G.

*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial.....12

*Declaration of the twenty-fifth anniversary of Independence of the
Republic of Kazakhstan, November 23, 2016*.....14

Archive «Bulletin» page

M.T. BAIMAKHANOV On the need for an integrated approach
to lawmaking and systematization of legislation (Bulletin of IL of the
RK, №1-2006, 8-12 p.).....21

Zh.U. TLEMBAEVA Conceptual approaches to the lawmaking and
systematization of legislation of academician M.T. Baymahanov.....25

Constitutional and administrative law

S.T. ALIBEKOV Formation of legal paradigm of the independence
of the Republic of Kazakhstan.....26

R.A. PODOPRIGORA Development of administrative law
and administrative legislation of the Republic of Kazakhstan since the
independence.....43

N.A. BIEKENOV, T. S. SALKEBAEV Some conceptual questions
of organization and activities of local police services.....50

S.Zh. ABDRAKHMANOVA Improving advocacy in the Republic
of Kazakhstan.....56

Civil and Civil Procedural Law

M.K. SULEYMENOV The property right, legal entity and a
contractual obligation as the main institutions of civil law: twenty-five
years of development.....64

V.S. BELYKH (Ekaterinburg, RF) Legal remedies provided by the
equity law of England.....75

V.T. KONUSSOVA Some problems and prospects of improvement
of Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan.....84

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK Comparative analysis
of the law of foreign countries in the field of state enterprises and public
companies.....92

Criminal law and criminal procedure

R. NURTAYEV, A. KANATOV Issues of the Kazakhstan's criminal
policy.....102

N.A. SARTAIEVA 25 years way of Kazakhstan Criminal Law from
the independence to present days.....110

S.M. RAKHMETOV Problems of differentiation of criminal
infractions against administrative offenses and crimes.....118

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN Interaction of public and secret
investigative actions in criminal process of Republic of Kazakhstan.....124

International law and comparative jurisprudence

M.A. SARSEMBAYEV Cooperation of Kazakhstan Agro
Industrial Complex (AIC) with WTO, FAO, OECD, EU during the
25-year of sovereign development of the Republic.....133

D. DOSMYRZA, A.K. KANATOV Comparative law analysis
of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and
Kazakhstan.....140

A.M. SARSENOV (Moscow, RF) The legal basis for the creation of
the Eurasian Economic Union.....148

**E.M. ABAIDELDINOV, A.ZH. SAGIDAN, A.S. IRZHANOV,
A.A. KARIBAYEVA, A. ABYLAIULY** Some aspects of improving
of organizational and legal bases of intellectual property in the Republic
of Kazakhstan in the context of the transition to the OECD standards
(Analytical review).....158

Legal monitoring

T. SAFAROVA Some questions of interaction of legal and thematic
(functional) monitoring.....169

E.Z. BEKBAEV, A.B. ESIMOVA Law of the Republic of Kazakhstan
«On the state property» and questions of widescale privatization.....174

G.B. KYSSYKOVA Issues of realization of state procurements of legislation.....	180
A.G. KAZBAYEVA Justification of development and adoption of Construction code (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan.....	188
Lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Genesis of a vocabulary of the national right in Kazakh.....	194
M.A. AIYMBETOV Sovereignty of the state and development of language.....	198
International experience (<i>Minsk, Republic of Belarus</i>)	
S.M. SIVETS Strategy efficiency of the social policy of the Republic of Belarus today.....	204
N.A. SAVANOVICH Evolution of the legislation on appeals of citizens and legal entities in Belarus.....	211
S.S. LOSEV Issues of development of the patent law in the Republic of Belarus.....	219
E.Yu. KIRILLOVA Theoretical aspects of annulment in the Republic of Belarus.....	226
Young scientist tribune	
R.K. KANATOV Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	232
DONG WENJUAN Issues of development of retail trade of oil products through gasoline service stations in the Republic of Kazakhstan (in comparison with China).....	241
Announcements	
Information report about VII International scientific-practical conference on Administrative Law on the topic: «Discretion and evaluation concepts in administrative law», 3-4 November 2016, Bishkek.....	248
Announcement about scientific-practical conference «The role of fundamental and applied scientific researches in the improvement of rule-making activities of the state», dedicated to the 25th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan, Astana, November 11, 2016.....	251
Information report about International scientific-practical conference on the topic: «Improvement of civil legislation of the Republic of Kazakhstan on the basis of the implementation of the provisions of English law», Astana, November 25, 2016.....	254
Anniversaries	
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Madi Aiymbetov.....	256
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Veteran of labour, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Safuani Yessenkul.....	257
Wise thoughts	258



О НЕОБХОДИМОСТИ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К ЗАКОНОТВОРЧЕСТВУ И СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«Вестник» (№1-2006 г. С. 8-12)

М.Т. Баймаханов,

*зав. кафедрой теории и истории государства и права КазГЮУ,
доктор юридических наук, профессор академик НАН РК*

Одна из причин возрастания роли законодательства в современный период состоит в том, что, если в периоды прежнего, относительно «спокойного» развития оно было призвано поддерживать в стабильном состоянии традиционные, давно устоявшиеся отношения, не обременяя себя поиском новых форм регулирования и серьезными реорганизациями, то в наступившую затем эпоху ломки и глубоких преобразований такие задачи оказались недостаточными. Теперь на повестку дня поставлен вопрос о переходе к принципиально новому строю взаимоотношений людей и, соответственно этому, о выработке, опробовании и внедрении новой системы регулирования. Законодательство намного быстрее, чем прежде, перестраивается само и способствует ускоренной перестройке регулируемых им отношений. Иными словами, в условиях смены формаций, отбрасывания одних типов порядка и утверждения других типов порядка, опробования новых разновидностей отношений, из которых лишь отдельные показывают свою пригодность и нужность, в этих условиях динамизм законодательства становится наиболее высоким. Законодатель вырабатывает и опробует разные способы и приемы регулирования, мысль его работает (по крайней мере, должна работать) очень напряженно. Законотворчество и обслуживающие его виды организационно методической, технико-вспомогательной работы государства и других причастных к этому субъектов, должны использоваться максимально с вовлечением в оборот всего имеющегося у них потенциала и возможностей.

Особенно высокие требования предъявляются к качеству содержания законодательства. Речь идет о том, что в процессе подготовки каждый законопроект должен быть нацелен на решение поставленных перед ним задач - ускорять развитие одних общественных отношений, сохранять в стабильном состоянии другие, препятствовать развитию третьих, искоренять четвертые и т.д.

При этом, предусматриваемые в проектах варианты регулирования окажутся отвечающими поставленным задачам тогда, когда они будут сконструированы с учетом существующей в стране обстановки. Единой формулы, которая бы констатировала полное или частичное соответствие выбранной юридической нормы характеру, структуре, направленности преобладающих общественных отношений, пока нет, но ее поиск надо вести. Абстрактные нормы, пригодные для всяких условий, очень редки. Наоборот, каждая норма должна быть «подогнана» к достигнутому экономическому, политическому, социально-культурному уровню развития страны, чтобы, будучи введена в действие, она органично вошла в нынешнюю «ткань» общественных отношений.

В правотворческой практике республики широкое распространение получило заимствование у развитых стран не только отдельных норм, но и их групп, целых «блоков», институтов. Не всегда это проходит безболезненно: порой по истечении короткого времени приходится вносить коррективы именно в эти заимствованные фрагменты действующих актов. Чтобы избежать ненужных издержек в этом деле, надо не механически переносить западные варианты регулирования в казахстанские реалии, а предварительно подвергать их некоторой увязке с местными условиями, по возможности разбавлять и дополнять их элементами правовой системы республики, приспосабливать к менталитету и нравам казахстанцев.

Следует полнее использовать преимущества и достоинства законов как источников современного казахстанского права. Они (указанные преимущества и достоинства) проистекают из усложненной, формализованной и более или менее продуманной процедуры подготовки законопроектов, их внесения в официальные инстанции и обсуждения, учета высказанных замечаний, постановления и общего голосования, прохождения

подробных обсуждений, голосований и просеивания на нескольких уровнях (комитеты и пленарные заседания Мажилиса и Сената), а также просмотра Президентом Республики Казахстан и его администрацией. Все сказанное при прочих равных условиях может снять многие недостатки законопроектов и, если это часто не происходит, то вследствие неквалифицированного подхода депутатов и должностных лиц, имеющих отношение к законотворчеству, к своим обязанностям.

Особые гарантии качества регулирования обеспечивают кодексы, основы законодательства, положения и иные акты кодифицированного законодательства. Последние обычно имеют объектом своего регулирующего воздействия широкую сферу жизнедеятельности государства и общества и, поглощая собой и синтезируя в своих нормах обширный массив правовых актов, излагают их содержание в согласованной, непротиворечивой, единой системе. При этом, поглощенные кодексами акты полностью или частично утрачивают свою юридическую силу. Немаловажно и то, что проекты кодексов и иных актов кодифицированного законодательства разрабатываются обстоятельно, не столь быстро, как обычные законопроекты. каждая их норма не просто оценивается и взвешивается сама по себе, а берется в неразрывном единстве со всеми другими их нормами. Вследствие отмеченных признаков и свойств кодексы, основы законодательства, положения, уставы предстают как особые «острова» законодательства, которые наиболее отработаны и доведены до нужной кондиции по содержанию, являются однородными по форме и по юридической силе, интенсивно оснащены средствами законодательной (юридической) техники. На них (разумеется, в первую очередь - на Конституцию) обычно ориентируются остальные акты текущего законодательства, а также все подзаконные акты.

Поэтому не может быть оправдана практика замены кодексов обыкновенными законами, которая одно время нашла проявление в Казахстане, когда вместо КЗОТ был принят Закон о труде, вместо Земельного кодекса - Закон о земле, вместо Налогового кодекса - Закон о налогах и сборах с населения. Кроме иных негативных последствий, эта практика означала неизбежное сужение сферы законодательного регулирования и, соответственно, расширение сферы правительственного, ведомственного и местного правотворчества, что могло привести и приводило к общему снижению качества всех действующих в указанных сферах актов.

На наш взгляд, расширение сфер действия актов кодифицированного законода-

тельства в целом имеет позитивное значение, в связи с чем целесообразно высказаться за желательность разработки и принятия кодексов по основным отраслям права. Благодаря реализации такой меры, качество правовой системы республики повысится. Мы не относимся к числу сторонников мнения, согласно которому в республике должно действовать всего 3-4 кодекса, а остальные сферы могут регулироваться неcodифицированными актами текущего законодательства и подзаконными актами. Тем самым, сфера жизнедеятельности государства и общества, урегулированная высококачественными актами (а таковыми при прочих равных условиях являются codифицированные акты), будет сокращена, что нежелательно.

Деятельность по проведению кодификации - это область, являющаяся одновременно частью законотворчества и важным компонентом систематизации законодательства. Она роднит законотворчество с систематизацией законодательства. Последняя в той своей части, которая выходит за пределы кодификации (весь объем инкорпорации и значительная часть консолидации), не является законотворчеством в собственном смысле, но призвана его обслуживать своими специфическими методами и средствами продолжать начатое им дело, способствовать решению стоящих перед ним задач.

Если вопросы об инкорпорации и кодификации освещены в юридической науке более или менее обстоятельно, то консолидация затрагивается порой мимоходом, схематично, без установления ее специфических признаков и особенностей. Даже нет ясности с примерами консолидации, приводимыми в учебниках и иных трудах. На наш взгляд, примером консолидации законодательства следует считать свод законов государства: по своей природе, процедуре подготовки и принятия, степени переработки наличного нормативно-правового материала он занимает промежуточное место между актами инкорпорации и кодификации, обладая признаками как той, так и другой разновидности систематизации, существующих в государстве.

В то же время, затрагивая разные «срезы» структуры правовых систем, деятельность по систематизации учитывает разную степень подвижности и динамизма системы права и системы законодательства. Ведь бросающиеся в глаза изменения в системе отечественного права за последнее десятилетие, касаются отпадения такой ее особой отрасли, как колхозное право, а также преобразований в направленности и содержании других отраслей, которые в основе своей сохранились и продолжают развиваться.

Гораздо более серьезные и многочисленные изменения наблюдаются в системе законодательства, причем они продолжают нарастать. Неслучайно Министерство юстиции РК ставит вопрос о замене Классификации отраслей законодательства Республики Казахстан, одобренной постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 декабря 2002 г., новой, внесенной на рассмотрение данного круглого стола. Последняя учитывает продолжающуюся дифференциацию отраслей законодательства на основе усложнения общественных отношений и связанное с этим появление новых разновидностей юридических норм, их регулирующих. Поэтому правильно, что в своем проекте классификации отраслей законодательства, авторы пошли по пути конструирования двух и более подотраслей в рамках ряда прежних отраслей. В качестве замечаний хочется отметить, что раздел «Права, свободы и обязанности человека и гражданина» охватывает только основные права, свободы и обязанности. А как быть с остальными, не основными правами, свободами и обязанностями человека и гражданина? Если поместить их в «отраслевых» разделах классификации, то не приведет ли это к их «размыванию» и утрате единого и целостного представления по этой приоритетной проблеме? Вряд ли удачна формулировка «Силы и средства обеспечения безопасности общества и государства» - не упростить ли ее так: «Обеспечение безопасности общества и государства»? То же самое можно сказать о формулировке, касающейся правопорядка. Почему-то в раздел об административно-территориальном устройстве включены вопросы гражданства, реабилитации жертв массовых политических репрессий, предоставления политического убежища, которые не очень-то «вписываются» в указанный раздел, а искусственно втиснуты в него. С учетом этих и других замечаний, новая классификация отраслей законодательства может быть внесена на рассмотрение компетентных органов.

С интересом воспринимается проект глоссария «Юридические термины и определения, употребляемые в законодательстве Республики Казахстан», составленный Институтом законодательства МЮ РК. Глоссарий дает (под специфическим, преимущественно гносеолого-фиксирующим углом зрения) некоторое представление о богатстве проблематики, разрешаемой законодательством, широте охвата им сфер жизнедеятельности общества, глубине проникновения юридического «субстрата» в многообразные области отношений людей. Знакомство с глоссарием позволяет читателям узнать или хотя бы по-

лучить какие-то сведения о разных сторонах действия юридического механизма регулирования, воздействия и управления, который иногда укрыт от непосредственного восприятия, но который выполняет большую творческую роль. Будучи адресован специалистам-практикам, глоссарий даст им возможность подходить ко многим вопросам с обоснованных, взвешенных позиций.

Но общий характер глоссария требует определения границ его использования на практике. Он отличается от тех перечней терминов, которые приводятся в начале каждого закона (точнее - многих из них). Последние применяются только в сфере действия данного закона (данных законов) и обязательны для тех, кому он (они) адресован (адресованы). Рассматриваемый же глоссарий не имеет ограничений по отраслям права и сферам деятельности. Многие его термины имеют один смысл в одной отрасли права или в одной сфере деятельности и, порой должны трактоваться по-другому применительно к другим отраслям права или к другим сферам деятельности. Поэтому желательно не придавать им императивно-обязательного значения. Весь глоссарий целесообразно облечь в форму консультативного и рекомендательного мнения Института законодательства МЮ РК.

При подготовке законопроектов не следует выходить за рамки предмета законотворчества и излишне широко трактовать его задачи. Примером несоблюдения этого требования является Закон РК от 12 марта 2004 г. «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам полномочий государственных органов». В нем предпринята попытка дать определение компетенции государственного органа, его полномочий, прав, обязанностей, задач и функций. Но указанные понятия в какой-то мере перекрещиваются, допускают частичное совпадение и смешение их смысла, в связи с чем четко отграничить их друг от друга бывает трудно даже в пределах специальных теоретических работ. К этому следует добавить явно неверный подход к раскрытию смысла некоторых из названных понятий. Вряд ли, к примеру, можно согласиться с законодательным определением задач государственного органа, как основных направлений его деятельности, или с определением функций государственного органа как осуществления им деятельности в пределах полномочий, установленных законами (статья 2). Тут налицо стремление закона подменить собой науку управления, закончившееся неудачей, ибо задачи законодательства и науки совсем разные. Такая подмена науки законом нецелесообразна.

С иной «вольностью» законодателя в процессе законотворчества мы встречаемся в случаях преобразования или переименования указов Президента в законы или даже конституционные законы. При этом, почему-то не учитывается, что акты одного субъекта законотворчества (Президента) преобразуются в акты (совсем) другого субъекта законотворчества (Парламента) и, что между указанными субъектами имеются принципиальные различия: Президент - глава государства, его высшее должностное лицо; Парламент - высший представительный орган власти, осуществляющий законодательные полномочия; Президент действует на принципе единоначалия, а Парламент - коллегиальный орган; их полномочия, формы и методы работы, сроки функционирования несопоставимы; место их в системе разделения властей - разное и т.д. Все это не может не наложить отпечатка на характер, направленность, юридическую силу и политический авторитет издаваемых ими актов. В свете сказанного правомерна ли получившая широкое распространение в республике практика трансформации актов Президента в законы или даже конституционные законы? Например, Законом РК от 11 июня 2004г. «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан, имеющий силу закона, «О государственном предприятии» произведена аналогичная операция: названный указ преобразован и переименован в одноименный закон. С момента вступления данного акта в силу в правовой системе республики произошли изменения, состоящие в том, что исчез упомянутый указ, а его место занял закон. На наш взгляд, такая подмена акта, имеющего одно наименование и изданного одним правотворческим органом, другим актом, имеющим другое наименование и изданного совсем другим правотворческим органом, сомнительна. Законотворчество должно характеризоваться чистотой по всем компонентам: наименованию актов, их субъектности, соблюдению процедуры подготовки, согласования, обсуждения и принятия, выполнению требований по вопросам

компетенции и т.д.

В законотворчестве довольно часты нарушения правил законодательной (юридической) техники. Последняя исходит из того, что если в законопроекте затрагивается какая-то ситуация, то она должна характеризоваться исчерпывающим образом, без существенных изъятий и пробелов, которые искажают суть данной ситуации и могут породить искаженное или двоякое понимание. Даже в таком важнейшем акте конституционного законодательства, как Декларация о государственном суверенитете Казахской ССР, можно встретиться с такого рода недоработками: в статье 8 говорится, что на территории республики за исключением вопросов, добровольно делегированных ею Союзу ССР, «устанавливается верховенство Конституции и законов Казахской ССР, которые подлежат соблюдению и исполнению всеми государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, гражданами и лицами без гражданства». Непонятно, почему в числе отдельных лиц, которые должны соблюдать и исполнять верховенство конституции и законов, значатся только граждане и лица без гражданства. А иностранцы не обязаны их соблюдать и исполнять? Казалось бы, мелочь, словесно-техническое упущение, но они искажают суть волеизъявления народа в этой части.

Подводя итоги сказанному, можно сделать вывод: необходим комплексный подход к законотворчеству, характеризующийся использованием всех средств, которыми располагает законодатель. В то же время, все уровни систематизации законодательства - инкорпорация, консолидация и кодификация - должны получить максимальную нагрузку, вовлечь в оборот свой потенциал. Нельзя игнорировать и требования законодательной (юридической) техники. Это является обязательным условием совершенствования казахстанской правовой системы и усиления ее регулирующего воздействия на экономические, социальные и духовные процессы в обществе.

1. САПП РК, 2002, №46, ст. 469.

2. Казахстанская правда, 2004, 18 марта.

3. Казахстанская правда, 2004, 22 июня.

4. Казахстан: этапы государственности. Конституционные акты. - Алматы, Жеті Жарғы, 1997. - С. 371.

