

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қанатов А.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Казан, Ресей)
Мырзаева Ш.Р. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Сақтағанов Ә.Ғ.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
<i>Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің жиырма бес жылдығы декларациясы, 2016 жылғы 23 қараша</i>	14
«Жаршының» мұрағат беттері	
М.Т. БАЙМАХАНОВ Заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге кешенді тәсілдердің қажеттілігі туралы (ҚР ЗИ жаршысы, №1-2006, 8-12 б.)	21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Академик М.Т. Баймахановтың заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге тұжырымдамалық тәсілдері	25
Конституциялық және әкімшілік құқық	
С.Т. ӘЛІБЕКОВ Қазақстан тәуелсіздігінің құқықтық парадиг- масын қалыптастыру мәселесіне	36
Р.А. ПОДОПРИГОРА Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы мен әкімшілік заңнамасының тәуелсіздік жылдарындағы да- муы	43
Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. СӘЛКЕБАЕВ Жергілікті по- лиция қызметін ұйымдастыру және оның қызметінің кейбір тұжырымдамалық мәселелері	50
С.Ж. ӘБДІРАХМАНОВА Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті жетілдіру	56
Азаматтық, азаматтық процестік құқық	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Меншік құқығы, заңды тұлға және шарттық міндеттеме азаматтық құқықтың негізгі институттары ретінде: жиырма бес жыл дамуы	64
В.С. БЕЛЫХ (Екатеринбург қ., РФ) Англияның әділдік құқығы бойынша қорғану құралдары	75
В.Т. ҚОНЫС Қазақстан Республикасы Азаматтық процестік кодексіні жетілдірудің кейбір проблемалары мен перспективалары ту- ралы	84
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Шет елдердің мемлекеттік кәсіпорындар және жария компаниялар саласындағы заңнамасын салыстырмалы талдауы	92
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Р.Т. НҰРТАЕВ, А.Қ. ҚАНАТОВ Қазіргі заманғы Қазақстанның қылмыстық саясатының өзекті проблемалары	102
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңының 25 жылдық жолы: Мемлекеттік Тәуелсіздік жарияланғанынан бастап қазіргі заманға дейін	110
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық теріс қылықтың және әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстардың аражігін ажырату пробле- малары	118
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде ашық және жасырын тергеу әрекеттерін са- лыстыру туралы	124
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Қазақстанның АОК Республиканың 25 жылдық егеменді дамуы кезеңіндегі ДСҰ-мен, ФАО-мен, ЭЫДҰ- мен, ЕО-мен ынтымақтастығы)	133
D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Түркияның және Қазақстанның құқық қорғау қызметін заңнамалық реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы)	140
А.М. СӘРСЕНОВ (Мәскеу қ., РФ) Еуразиялық экономикалық одақты құрудың құқықтық негіздері	148
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Ж. САҒИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КӘРІБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ ЭЫДҰ елдерінің стандарт- тарына өту аясында Қазақстан Республикасында зияткерлік меншік саласындағы ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерді жетілдірудің кейбір аспектілері (Талдамалық шолу)	158

Құқықтық мониторинг

Т.С. САФАРОВА Құқықтық және тақырыптық (функционалды) мониторингтері арақатынасының кейбір мәселелері.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСІМОВА «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңы және ауқымды жекешелендіру мәселелері.....	174
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың заңнаманы іске асыруының кейбір мәселелері.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Қазақстан Республикасында Құрылыс кодексін әзірлеу мен қабылдаудың негіздемесі (Құқықтық мониторингтің нәтижелері).....	188

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ұлттық құқықтың қазақ тіліндегі лексика қорының генезисі.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Ел егемендігі және тіл.....	198

Шетелдік тәжірибе (Минск қ., Беларусь Республикасы)

С.М. СИВЕЦ Қазіргі кезеңдегі Беларусь Республикасының әлеуметтік саясатын жүргізу тиімділігін арттыру стратегиясы.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Беларусьтағы азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштері туралы заңнаманың дамуы.....	211
С.С. ЛОСЕВ Беларусь Республикасының патенттік құқығы дамуының өзекті проблемалары.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Беларусь Республикасындағы ата-ана құқығынан айырудың теориялық аспектілер.....	226

Жас ғалым мінбері

Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде).....	232
ДУН ВЭНЫЦЗЮАНЬ Қазақстан Республикасында жанармай құю станциялары арқылы мұнай өнімдерін бөлшектеп сату нарығы дамуының проблемалары (КХР-мен салыстырғанда).....	241

Ақпараттық хабарламалар

2016 жылғы 3-4 қарашадағы Бішкек қаласында өткізілген «Әкімшілік құқықтағы көз қарас және баға беру түсініктері» тақырыбында әкімшілік құқық бойынша VII-ші халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	248
2016 жылғы 11 қарашадағы Астана қ. өткізілген Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің 25 жылдығына арналған «Мемлекеттің норма шығарушылық қызметін жетілдіруде іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеулердің рөлі» тақырыбындағы ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	251
2016 жылғы 25 қарашадағы Астана қ. өткізілген «Ағылшын құқығы ережелерін имплементациялау негізінде Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасын жетілдіру» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	254

Мерейтой

ҚР еңбек сіңірген мәдениет қайраткері, Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері М.А. Айымбетов – 70 жаста.....	256
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері Е. Сафуани – 70 жаста.....	257

Даналық ойлар.....	258
--------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства

Республики Казахстан»

Издаётся с 2006 года

Все материалы журнала размещаются

на сайте www.iz.adilet.gov.kz

Включен в перечень изданий

для публикации основных научных

результатов диссертаций

по юридическим наукам

(Приказ ККСОН МОН РК №894

от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета**Тукеев А.С.** – к.ю.н. (Астана, Казах-

стан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана, Казахстан)**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Борчашвили И.Ш.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)**Шерубай Кұрманбайұлы** – д.ф.н.

(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан) – (председатель)**Абылайұлы А.** – PhD (Астана, Казахстан)**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – заслуженный деятель культуры РК (Астана, Казахстан)**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)**Досмырза Д.Д.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Канатов А.К.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Маммадов У.Ю.** – к.ю.н. (Казань, Россия)**Мырзаева Ш.Р.** (Астана, Казахстан)**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменогорск, Казахстан)**Свободный Ф.К.** – к.пс.н. (Барнаул, Россия)**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек, Кыргызстан)**Тлембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)**Редакция журнала****Колтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жумагелдина Б.Ж.****Байленова А.К.****Сактаганов А.Г.**

Свидетельство о постановке

на учет СМИ № 11219-Ж

от 15.11.2010 г. Комитета информации

и архивов Министерства культуры

и информации Республики Казахстан

(№ и дата первичной постановки на учет

№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,

010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

E-mail: instzak-kz@mail.ru,institutzakonodatelstva@gmail.comwww.iz.adilet.gov.kz**СОДЕРЖАНИЕ****Колонка редакции**.....10*Декларация двадцатипятилетия независимости Республики Казахстан, 23 ноября 2016 года*.....17**Архивные страницы «Вестника»****М.Т. БАЙМАХАНОВ** О необходимости комплексного подхода к законодотворчеству и систематизации законодательства (Вестник ИЗ РК, №1-2006, с. 8-12).....21**Ж.У. ТЛЕМБАЕВА** Концептуальные подходы к законодотворчеству и систематизации законодательства академика М.Т. Баймаханова.....25**Конституционное и административное право****С.Т. АЛИБЕКОВ** К вопросу формирования правовой парадигмы Независимости Казахстана.....36**Р.А. ПОДОПРИГОРА** Развитие административного права и административного законодательства Республики Казахстан за годы независимости.....43**Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ** Некоторые концептуальные вопросы организации и деятельности местной полицейской службы.....50**С.Ж. АБДРАХМАНОВА** Совершенствование адвокатской деятельности в Республике Казахстан.....56**Гражданское и гражданско-процессуальное право****М.К. СУЛЕЙМЕНОВ** Право собственности, юридическое лицо и договорное обязательство как основные институты гражданского права: двадцать пять лет развития.....64**В.С. БЕЛЫХ** (г. Екатеринбург, РФ) Средства защиты по праву справедливости Англии.....75**В.Т. КОНУСОВА** О некоторых проблемах и перспективах совершенствования Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан.....84**И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК** Сравнительный анализ законодательства зарубежных стран в сфере государственных предприятий и публичных компаний.....92**Уголовное право и уголовный процесс****Р.Т. НУРТАЕВ, А.К. КАНАТОВ** Актуальные проблемы уголовной политики современного Казахстана.....102**Н.А. САРТАЕВА** 25-летний путь уголовного закона Республики Казахстан: от провозглашения Государственной Независимости до современности.....110**С.М. РАХМЕТОВ** Проблемы отграничения уголовных проступков от административных правонарушений и преступлений.....118**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** О соотношении гласных и негласных следственных действий в уголовном процессе Республики Казахстан.....124**Международное право и сравнительное правоведение****М.А. SARSEMBAYEV** International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Сотрудничество АПК Казахстана с ВТО, ФАО, ОЭСР, ЕС в течение 25-летнего суверенного развития Республики).....133**D. DOSMYRZA, A. KANATOV** Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Сравнительно-правовой анализ законодательного регулирования правоохранительной деятельности Турции и Казахстана).....140**А.М. САРСЕНОВ** (г. Москва, РФ) Правовые основы создания Евразийского экономического союза.....148**Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Ж. САГИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КАРИБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ** Некоторые аспекты совершенствования организационно-правовых основ интеллектуальной собственности в Республике Казахстан в контексте перехода на стандарты стран ОЭСР (Аналитический обзор).....158

Правовой мониторинг

Т.С. САФАРОВА Некоторые вопросы соотношения правового и тематического (функционального) мониторингов.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСИМОВА Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» и вопросы масштабной приватизации.....	174
Г.Б. КЫСЫКОВА Некоторые вопросы реализации законодательства участниками государственных закупок.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Обоснование разработки и принятия Строительного кодекса в Республике Казахстан (Результаты правового мониторинга)).....	188

Из практики законотворчества на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Генезис лексического запаса национального права на казахском языке.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Суверенитет государства и развитие языка.....	198

Зарубежный опыт (г. Минск, Республика Беларусь)

С.М. СИВЕЦ Стратегия повышения эффективности проведения социальной политики Республики Беларусь на современном этапе.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Эволюция законодательства об обращениях граждан и юридических лиц в Беларуси.....	211
С.С. ЛОСЕВ Актуальные проблемы развития патентного права Республики Беларусь.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Теоретические аспекты лишения родительских прав в Республике Беларусь.....	226

Трибуна молодого ученого

Р.К. КАНАТОВ Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО»).....	232
ДУН ВЭНЦЗЮАНЬ Проблемы развития рынка розничной торговли нефтепродуктов посредством АЗС в Республике Казахстан (в сравнении с КНР).....	241

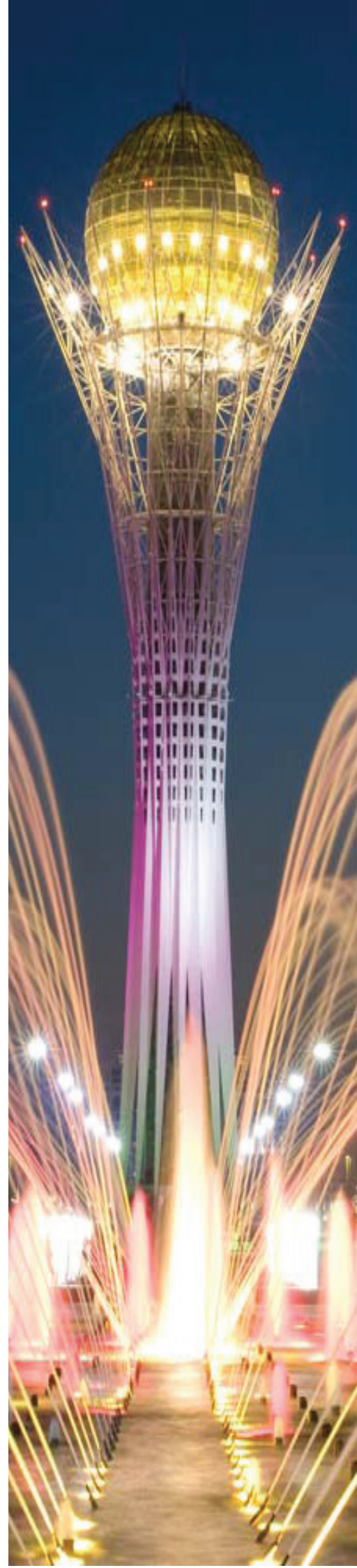
Информационные сообщения

Информационное сообщение о VII-й международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Усмотрение и оценочные понятия в административном праве», г. Бишкек, 3-4 ноября 2016 года.....	248
Информационное сообщение о научно-практической конференции «Роль фундаментальных и прикладных научных исследований в совершенствовании нормотворческой деятельности государства», посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан, г. Астана, 11 ноября 2016 года.....	251
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Совершенствование гражданского законодательства Республики Казахстан на основе имплементации положений английского права», г. Астана, 25 ноября 2016 года.....	254

Юбилей

Заслуженному деятелю культуры РК, ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Айымбетову М.А. – 70 лет.....	256
Ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Сафуани Е. – 70 лет.....	257

Мудрые мысли	258
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Dyusenov E.A. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kanatov A.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)
Myrzaeva Sh.R. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)
Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Saktaganov A.G.

The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial.....12

*Declaration of the twenty-fifth anniversary of Independence of the
Republic of Kazakhstan, November 23, 2016*.....14

Archive «Bulletin» page

M.T. BAIMAKHANOV On the need for an integrated approach
to lawmaking and systematization of legislation (Bulletin of IL of the
RK, №1-2006, 8-12 p.).....21

Zh.U. TLEMBAEVA Conceptual approaches to the lawmaking and
systematization of legislation of academician M.T. Baymahanov.....25

Constitutional and administrative law

S.T. ALIBEKOV Formation of legal paradigm of the independence
of the Republic of Kazakhstan.....26

R.A. PODOPRIGORA Development of administrative law
and administrative legislation of the Republic of Kazakhstan since the
independence.....43

N.A. BIEKENOV, T. S. SALKEBAEV Some conceptual questions
of organization and activities of local police services.....50

S.Zh. ABDRAKHMANOVA Improving advocacy in the Republic
of Kazakhstan.....56

Civil and Civil Procedural Law

M.K. SULEYMENOV The property right, legal entity and a
contractual obligation as the main institutions of civil law: twenty-five
years of development.....64

V.S. BELYKH (Ekaterinburg, RF) Legal remedies provided by the
equity law of England.....75

V.T. KONUSSOVA Some problems and prospects of improvement
of Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan.....84

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK Comparative analysis
of the law of foreign countries in the field of state enterprises and public
companies.....92

Criminal law and criminal procedure

R. NURTAYEV, A. KANATOV Issues of the Kazakhstan's criminal
policy.....102

N.A. SARTAIEVA 25 years way of Kazakhstan Criminal Law from
the independence to present days.....110

S.M. RAKHMETOV Problems of differentiation of criminal
infractions against administrative offenses and crimes.....118

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN Interaction of public and secret
investigative actions in criminal process of Republic of Kazakhstan.....124

International law and comparative jurisprudence

M.A. SARSEMBAYEV Cooperation of Kazakhstan Agro
Industrial Complex (AIC) with WTO, FAO, OECD, EU during the
25-year of sovereign development of the Republic.....133

D. DOSMYRZA, A.K. KANATOV Comparative law analysis
of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and
Kazakhstan.....140

A.M. SARSENOV (Moscow, RF) The legal basis for the creation of
the Eurasian Economic Union.....148

**E.M. ABAIDELDINOV, A.ZH. SAGIDAN, A.S. IRZHANOV,
A.A. KARIBAYEVA, A. ABYLAIULY** Some aspects of improving
of organizational and legal bases of intellectual property in the Republic
of Kazakhstan in the context of the transition to the OECD standards
(Analytical review).....158

Legal monitoring

T. SAFAROVA Some questions of interaction of legal and thematic
(functional) monitoring.....169

E.Z. BEKBAEV, A.B. ESIMOVA Law of the Republic of Kazakhstan
«On the state property» and questions of widescale privatization.....174

G.B. KYSSYKOVA Issues of realization of state procurements of legislation.....	180
A.G. KAZBAYEVA Justification of development and adoption of Construction code (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan.....	188
Lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Genesis of a vocabulary of the national right in Kazakh.....	194
M.A. AIYMBETOV Sovereignty of the state and development of language.....	198
International experience (<i>Minsk, Republic of Belarus</i>)	
S.M. SIVETS Strategy efficiency of the social policy of the Republic of Belarus today.....	204
N.A. SAVANOVICH Evolution of the legislation on appeals of citizens and legal entities in Belarus.....	211
S.S. LOSEV Issues of development of the patent law in the Republic of Belarus.....	219
E.Yu. KIRILLOVA Theoretical aspects of annulment in the Republic of Belarus.....	226
Young scientist tribune	
R.K. KANATOV Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	232
DONG WENJUAN Issues of development of retail trade of oil products through gasoline service stations in the Republic of Kazakhstan (in comparison with China).....	241
Announcements	
Information report about VII International scientific-practical conference on Administrative Law on the topic: «Discretion and evaluation concepts in administrative law», 3-4 November 2016, Bishkek.....	248
Announcement about scientific-practical conference «The role of fundamental and applied scientific researches in the improvement of rule-making activities of the state», dedicated to the 25th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan, Astana, November 11, 2016.....	251
Information report about International scientific-practical conference on the topic: «Improvement of civil legislation of the Republic of Kazakhstan on the basis of the implementation of the provisions of English law», Astana, November 25, 2016.....	254
Anniversaries	
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Madi Aiymbetov.....	256
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Veteran of labour, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Safuani Yessenkul.....	257
Wise thoughts	258



3. Войниканис Е.А. Парадигмальный сдвиг в современном праве //Сборник научных работ. – М.: Изд. Воробьев А.В., 2010, Вып.1. – С.138-161.
4. См. Кныш М.И., Пучков В.В., Тютиков Ю.Л. Стратегическое управление корпорациями. – СПб.: Из-во «КультинформПресс». 237 с.; Шихвердиев А.П. Совет директоров в системе корпоративного управления компании. – М.: Из-во «Наука», 2002. 488 с.; Шихвердиев А.П. Корпоративные конфликты. Причины их возникновения и способы преодоления. – М.: 2002. 304 с.; Антонов В.Г. и др. Корпоративное управление. Учебное пособие. – М., 2006.

REFERENCES

1. Avtonomov A.S. Avtoref. diss... dokt. jurid. nauk. – M., 1999. - 40 s.
2. Aver'janov A.N. Sistemnoe poznanie mira. – M., 1985. - 263 s.
3. Vojnikanis E.A. Paradigmal'nyj sdvig v sovremennom prave //Sbornik nauchnyh rabot. – M.: Izd. Vorob'ev A.V., 2010, Vyp.1. – S.138-161.
4. Sm. Knysh M.I., Puchkov V.V., Tjutikov Ju.L. Strategicheskoe upravlenie korporacijami. – SPb.: Iz-vo «Kul'tinformPress». 237 s.; Shihverdiev A.P. Sovet direktorov v sisteme korporativnogo upravlenija kompanii. – M.: Iz-vo «Nauka», 2002. 488 s.; Shihverdiev A.P. Korporativnye konflikty. Prichiny ih vzniknovenija i sposoby preodolenija. – M.: 2002. 304 s.; Antonov V.G. i dr. Korporativnoe upravlenie. Uchebnoe posobie. – M., 2006.

УДК: 342.9

РАЗВИТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ЗА ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ

Подопригора Роман Анатольевич

Профессор Каспийского университета, доктор юридических наук,
г. Алматы, Республика Казахстан; e-mail: sakner@gmail.com

Ключевые слова: административное право; административное законодательство; государственное управление; реформы административного права.

Аннотация. В статье раскрываются вопросы развития казахстанского административного права и административного законодательства за годы независимости с хронологическим и предметным обзором принятых нормативных правовых актов, проблем и перспектив совершенствования законодательства. Отмечается, что в современных условиях административное право перестает обслуживать исключительно интересы государственной администрации, а сосредотачивается, в числе многих других вопросов, на административно-правовых инструментах защиты граждан от нарушений и злоупотреблений со стороны государственных органов. Автор показывает трудности в определении предмета и системы современного административного права, а также освещает основные нормативные правовые акты, принятые в Казахстане применительно к различным институтам административного права, начиная с 1991 г. В статье ставится вопрос о переосмыслении некоторых традиционных институтов, как, например, административной ответственности и определяются акты, заслуживающие скорого принятия: об административных процедурах, административном судопроизводстве, исполнительных органах власти. Появление некоторых законов, в частности об административных процедурах и административном судопроизводстве, будет свидетельствовать о фундаментальных изменениях в казахстанском административном праве и законодательстве. Эти изменения связаны с совершенно иными подходами в отношениях между государственной администрацией и индивидами, основанными не только на подчинении, но и на взаимном уважении, равной защите в случае правонарушений, как со стороны государства, так и со стороны индивидов и их ассоциаций. В статье указывается также, что переосмысление административного права и реформирование административного законодательства требует значительных усилий ученых-юристов, занимающихся вопросами административного права.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӘКІМШІЛІК ҚҰҚЫҒЫ МЕН ӘКІМШІЛІК ЗАҢНАМАСЫНЫҢ ТӘУЕЛСІЗДІК ЖЫЛДАРЫНДАҒЫ ДАМУЫ

Подопригора Роман Анатольевич

Каспий университетінің профессоры, заң ғылымдарының докторы,
Қазақстан Республикасы, Алматы қ., e-mail: sakner@gmail.com

Түйін сөздер: әкімшілік құқық; әкімшілік заңнама; мемлекеттік басқару; әкімшілік құқықтың реформалары.

Аннотация. Мақалада тәуелсіздік жылдарындағы қазақстандық әкімшілік құқық пен әкімшілік заңнаманың даму мәселелері қабылданған нормативтік құқықтық актілерді хронологиялық және пәндік шолу арқылы, заңнаманы жетілдірудің мәселелері мен келешегі ашылып көрсетілген. Қазіргі жағдайда әкімшілік құқық мемлекеттік әкімшіліктің мүддесін қамтамасыз етуді қойып, азаматтарды мемлекеттік орган тарапынан болатын бұзушылықтар мен теріс пайдаланудан қорғайтын әкімшілік-құқықтық құралдарға бағытталған. Автор қазіргі әкімшілік құқық пәнін анықтаудағы қиыншылықтар мен жүйесін, сонымен қатар 1991 жылдан бастап қабылданған Қазақстандағы түрлі әкімшілік құқықтық институттарға қолданылатын негізгі нормативтік құқықтық актілерді атап көрсеткен. Мақалада кейбір дәстүрлі институттарды басқаша ойлау туралы мәселесі қойылған, мысалы, әкімшілік жауапкершілік және биліктің атқару органдары, әкімшілік сот ісін жүргізу, әкімшілік рәсімдер туралы актілерді жедел қабылдауға тұрарлығы анықталған. Кейбір заңдардың пайда болуы, соның ішінде әкімшілік рәсімдер және әкімшілік сот ісін жүргізу туралы заңнамалар қазақстандық әкімшілік құқық және заңнамасында іргелі өзгерістің айғағын көрсетеді. Бұл өзгерістер мемлекет тарапынан да, жеке тұлғалардың да бағыныстылыққа ғана емес сонымен қатар өзара сыйластық, құқық бұзушылық жағдайында бірдей қозғалуға негізделген мемлекеттік әкімшілік және жеке тұлғалардың арасындағы қарым-қатынасқа басқаша тәсіл арқылы келумен байланысты. Мақалада сонымен қатар, әкімшілік құқықты басқаша ойлау және әкімшілік заңнаманы реформалау әкімшілік құқықтың мәселелерімен айналысатын ғалым-заңгерлердің едәуір күш салуын қажет ететіндігі көрсетілген.

DEVELOPMENT OF ADMINISTRATIVE LAW AND ADMINISTRATIVE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN SINCE THE INDEPENDENCE

Roman Anatolievich Podoprigora

Professor of the Caspian University, Doctor of Juridical Sciences,
Almaty, Republic of Kazakhstan; e-mail: sakner@gmail.com

Key words: administrative Law; Administrative Legislation; Public Administration; Reforms of Administrative Law.

Abstract. The article describes the issues of the development of administrative law and administrative legislation in Kazakhstan since independence with the chronological and subject review of the regulatory acts, problems and outlooks of legislation improvement. The one of the thesis is the modern administrative law is not only for public administration but also provides for the administrative law instruments of protection from the illegal actions of government authorities (among many other issues). The author demonstrates the difficulties of the subject and system of the modern administrative law as well as shows the main regulatory acts adopted in Kazakhstan in respect of various parts of administrative law since 1991. The issue of new view regarding traditional administrative law institutions (like administrative liability) is raised in the article. The author also indicates the future acts which are worthy of notice: administrative procedures, administrative proceedings, executive bodies. The appearance of some laws, as law on administrative procedures or administrative proceedings, will testify to the fundamental changes in Kazakhstani administrative law and legislation. These changes are dealing with the new approaches in the relations between the public administration and individuals based not only on subordination but also on the mutual respect and equal protection in case of violations of both sides. The article also demonstrates that the fundamental rethink in respect to administrative law and administrative legislation reforms require significant efforts of administrative law scholars.

Введение

Административное право, как и многие другие отрасли права, подверглось серьезным изменениям за годы независимости. Но если некоторые другие отрасли в целом сохранили свой предмет и систему, претерпев существенные изменения нормативно-правового характера, то административное право встретило с серьезной проблемой переосмысления предмета, методологических основ, системы отрасли, что было вызвано рядом причин.

Не секрет, что в советское время административное право обслуживало в первую очередь интересы советского государства, командно-административной системы. Именно поэтому в советском административном праве была так сильна управленческая составляющая. В учебнике «Советское административное право», изданном в 1940 году, указывается, что *предмет советского административного права составляет исполнительно-распорядительная деятельность органов государственного управления. Содержанием административного права является конкретная организация государственного управления и исполнительно-распорядительная деятельность органов и должностных лиц аппарата управления* [1, 8]. Советское административное право было, прежде всего, правом о государственной администрации и для государственной администрации, что, вполне объяснимо в конкретных исторических условиях.

Фундаментальные изменения в политико-правовой реальности после распада СССР, совершенно иной подход в отношениях государство – гражданин, бурное развитие частно-правовых институтов не могли не сказаться на состоянии одной из главных публичных отраслей казахстанского права и законодательства.

В составе административного законодательства появились новые нормативные правовые акты, которые трудно было представить в советском Казахстане, изменились приоритеты в других актах, стали внедряться новые технологии в отношениях между гражданином и государством, совершенствоваться административные и судебные механизмы защиты прав граждан в публично-правовой сфере.

К сожалению, эти изменения не сопровождались соответствующим уровнем научного анализа, в том числе и по причине того, что Казахстан всегда испытывал дефицит

ученых занимающихся проблемами административного права¹. Поэтому многие изменения и проблемы административного права все еще ждут своего научного осмысления.

Предмет и система административного права

В Казахстане не было бурной дискуссии по поводу предмета и системы административного права, в отличие, к примеру, от Российской Федерации [2, 22-23; 3, 18-19; 4, 67]. Но это не означает, что проблемы не замечались [5, 109-123; 6, 99-110]. Сложности с определением предмета кажется всегда сопровождают эту отрасль. Как отмечал российский административист К.С.Бельский еще в 1997 году, уже полтора столетия раздаются жалобы отечественных и зарубежных административистов на то, что общественные отношения, регулируемые административным правом настолько безбрежны и мозаичны, что не поддаются учету и классификации, на основе которой можно было бы откорректировать и более точно определить предмет отрасли [7, 21].

Так или иначе, предмет административного права связывается с многогранной деятельностью государственной администрации (прежде всего, исполнительных органов власти), включающей в себя как исполнительную деятельность, так и нормотворческую и квазисудебную. Другой вопрос, что в современном административном праве эта деятельность должна рассматриваться не только через призму исключительно государственных интересов и потребностей, но в первую очередь, через призму прав и свобод индивида.

Система административного права еще один большой вопрос современного административного права. Сегодня стало очевидным, что система советского административного права не отвечает современным требованиям. Главным образом это касается Особенной части, которая включала в себя отраслевые и межотраслевые вопросы государственного управления.

Система административного права, основанная по отраслевому принципу может быть и была оправдана в условиях, когда все организации в стране были преимущественно государственными, когда в государственном управлении преобладали командные методы управления, а централизация доминировала над децентрализацией. Сегодня Особенная часть, по нашему мнению, должна включать институты, сформированные

¹ В Казахской ССР было всего два доктора юридических наук по административному праву Досымбеков С.Н. и Уваров В.Н. защитившие соответственно диссертации на темы «Проблемы государственного управления промышленностью союзной республики» (1970) и «Государственно-правовые проблемы развития физической культуры и спорта в СССР (1988). В постсоветском Казахстане докторские диссертации по административно-правовой тематике защитили 8 человек.

по иному – предметному – принципу: служебное право, миграционное право, строительное право и т.д. Причем эта система не может быть застывшей. Развитие соответствующих общественных отношений и законодательства может привести к тому, что появятся новые институты или, наоборот, существующие институты исчезнут из действующей системы.

Субъекты административного права

Индивидуальные субъекты административного права

В рассматриваемый период гораздо большее внимание в административном праве и в административном законодательстве стало уделяться гражданам, иностранцам и лицам без гражданства. Общий курс государства на гарантирование и защиту прав и свобод человека, закрепленный в Конституции, повлиял на то, что во многих нормативных правовых актах в публично-правовой сфере появились статьи и разделы, посвященные правам граждан. При этом, конечно, не исключаются и обязанности. Но общий тренд законодательства заключается в том, что граждане перестают быть бессильными и незащищенными перед государственной администрацией.

За время независимости были приняты очень важные законы, касающиеся общих вопросов административно-правового статуса граждан, как, например: Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан»; Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 г. «О правовом положении иностранцев»; Закон Республики Казахстан от 12 января 2007 г. «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц»; Закон Республики Казахстан от 29 января 2013 г. «О документах, удостоверяющих личность»; Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 г. «О доступе к информации».

Особенно следует отметить Закон о порядке рассмотрения обращений граждан. Этот закон (а до него соответствующий Указ Президента от 19 июня 1995 г., имеющий силу закона «О порядке рассмотрения обращений граждан») создал легальные каналы связи между гражданами и государственной администрацией, расширил и детализировал процедуры обжалования в административном порядке действий этой администрации.

Коллективные субъекты административного права

Под коллективными субъектами административного права чаще всего понимают организации, как обладающие, так и не обладающие правом юридического лица.

Государственные органы как, одна из разновидностей коллективных субъектов, рассматриваются отдельно.

Конечно, огромную роль в новом нормативно-правовом обеспечении деятельности организаций сыграл Гражданский кодекс Республики Казахстан, общая часть которого, принятая 29 декабря 1994 года, содержит положения о юридических лицах. В развитие Гражданского кодекса было принято большое количество законов об отдельных видах коммерческих и некоммерческих юридических лиц. В этих законах содержалось и содержится большое количество прав и обязанностей организаций административно-правового характера.

В начале и середине 90-х годов были приняты законы о развитии конкуренции и ограничении монополистической деятельности, о защите и поддержке частного предпринимательства; о лицензировании; о государственной регистрации юридических лиц (действующий до сих пор) и многие другие.

В дальнейшем развитие законодательства привело к принятию в 2015 году Предпринимательского кодекса, серьезной частью которого являются вопросы публично-правового регулирования деятельности юридических лиц и отношений предпринимателей с государственными органами.

Исполнительные органы власти и иные органы государственной администрации

Закрепление в Конституции принципа разделения властей, выделение самостоятельной исполнительной ветви власти привело к тому, что в административном праве стали больше говорить именно об исполнительных органах власти, чем о традиционных для административного права органах государственного управления. Хотя термин органы государственного управления и продолжает использоваться в правовом лексиконе, он стал обозначать скорее организационно-управленческую составляющую государственной администрации, нежели политико-правовую.

И, конечно, вопросы организации и деятельности исполнительной ветви власти не могли остаться без внимания законодательства, свидетельством чему стало принятие в 90-х годах прошлого века Конституционного закона о Правительстве², закона о местных представительных и исполнительных органах (замененного в 2001 году Законом «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан»). Правовой статус других органов государственной администрации регулировался большей частью подзаконными актами.

² Изначально акт был принят Указом Президента, имеющим силу конституционного закона.

В Казахстане была построена довольно стройная система государственной администрации, во главе с Правительством. Вместе с тем, понадобилось определенное время для того, чтобы упорядочить структуру местного государственного управления. Серьезное внимание в законодательстве уделялось регламентации деятельности различных управленческих звеньев путем принятия регламентов, типовых положений и структур.

Одно из направлений развития законодательства в данной сфере видится в принятии закона об исполнительных органах власти, который бы на уровне специального закона определил статус различных звеньев в системе исполнительной власти и их взаимоотношения.

Государственные служащие

Вопросам государственной службы уделялось большое внимание с момента приобретения независимости. И это вполне объяснимо, поскольку новому государству нужен был чиновничий аппарат, деятельность которого была бы построена на совершенно иных - чем в советское время – принципах. С 1991 года в Казахстане было принято три закона по вопросам государственной службы (в 1995, 1999 и 2015 годах), в то время как в советский период не было ни одного. Эти законы, а также принятые на их основе подзаконные акты, закрепили принципы государственной службы, разграничение государственной службы на политическую и административную, конкурсную систему замещения должностей, этические правила служебной деятельности, статус государственного органа в сфере государственной службы, детальную регламентацию должностных полномочий и процедурных вопросов государственной службы и многое другое. Не случайно, казахстанские реформы государственной службы очень внимательно изучались и заимствовались на постсоветском пространстве. Законы о государственной службе сопровождались принятием законов о борьбе с коррупцией, которые также получили высокую оценку юридического и экспертного сообщества.

Административно-правовые формы.

Развитие законодательства по вопросам административно-правовых форм осуществлялось по двум основным направлениям. Во-первых, уделялось внимание традиционным формам, а именно актам. В 1998 году был принят Закон «О нормативных правовых актах», а в 2000 Закон «Об административных процедурах». Последний затрагивал вопросы правовых актов индивидуального применения (то, что часто в административном праве называется административными актами). Принятый 6 апреля 2016 года Закон

«О правовых актах» объединил нормативные и индивидуальные акты, тем самым, серьезно ревизовал Закон об административных процедурах. Несмотря на принятие Закона о правовых актах следует заметить, что один из ключевых институтов административного права – административные процедуры по-прежнему требует серьезного внимания не только в силу необходимости детального процедурного описания административных актов, но и потому что он должен регулировать и другие формы управленческой деятельности, как, например, административные договоры.

Во-вторых, в связи с переходом к сервисной модели государства, где государство считается не распорядителем, а поставщиком услуг, сформировался и получил развитие институт государственных услуг. 15 апреля 2013 года был принят Закон «О государственных услугах». Помимо этого, были и разработаны сотни регламентов и стандартов оказания различных государственных услуг.

Административно-правовые методы

Различные способы воздействия органов государственной администрации на физических и юридических лиц нашли свое закрепление, прежде всего в полицейском законодательстве и в законодательстве об административных правонарушениях. За период независимости были приняты два закона об органах внутренних дел (в 1995 и 2004 годах), которые на законодательном уровне закрепили задачи, компетенцию и полномочия органов внутренних дел – основных полицейских структур в стране. Были также приняты законы, где описывались полномочия по применению принудительных мер других силовых структур (законы об органах национальной безопасности, о государственной границе и др.), часто применяющих меры административного принуждения, а также иные акты, регулирующие применение различных мер принудительного характера (законодательные акты об охране здоровья, пожарной безопасности, экологической безопасности, противодействию различным формам насилия и др.).

Два принятых закона непосредственно посвящены вопросам чрезвычайных административно-правовых режимов Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 г. «О чрезвычайном положении» и Закон Республики Казахстан от 5 марта 2003 г. «О военном положении». В связи с угрозой распространения экстремизма 18 февраля 2005 г. был принят Закон «О противодействии экстремизму», который также регулирует применение мер принудительного характера.

Административные правонарушения

Долгое время вопросы административных правонарушений и ответственности за них регулировались Кодексом Казахской ССР об административных правонарушениях от 22 марта 1984 г. Понадобилось почти десять лет чтобы подготовить и принять новый и единственный кодифицированный акт административного законодательства. 30 января 2001 года был принят Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, который сохранив ряд советских подходов, тем не менее внес принципиально новые положения в правовую реальность. Впервые субъектом административных правонарушений на уровне Кодекса стали признаваться юридические лица. Кодекс «декриминализовал» ряд деяний. Более подробными стали процедуры привлечения к административной ответственности, пересмотрены некоторые санкции (например, из Кодекса были исключены исправительные работы) и порядок их исчисления.

На смену Кодексу 2001 года пришел Кодекс об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года. Кодекс 2014 года принимался почти одновременно с Уголовным кодексом и в трехзвенной системе публично-правовых правонарушений (административные правонарушения – уголовные проступки – преступления) охватил административно-правовыми санкциями первое звено.

Кодекс учел недостатки предшествующего кодифицированного акта, в некоторой части стал более либеральным, восполнил ряд принципиальных пробелов. В частности, в действующем Кодексе появились давно назревший институт пересмотра дел по вновь открывшимся обстоятельствам, отдельная глава об обжаловании действий (бездействия) органа (должностного лица), осуществляющего производство по делу об административном правонарушении. В Кодекс были перенесены из Гражданского процессуального кодекса положения о пересмотре в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях, вынесенных административными органами [8, 2-4].

Дальнейшее развитие законодательства об административных правонарушениях видится в освобождении Кодекса от составов, которые имеют в большей степени уголовно-правовую природу. Как нам видится, в Кодексе должны быть сосредоточены т.н. управленческие правонарушения, то есть те, контроль за которыми осуществляют многочисленные ведомства и иные органы государственной администрации. Конечно, такое развитие требует не только серьезного

научного осмысления, но и сдвигов в правосознании различных слоев общества.

Другой вариант развития связан с рецепцией европейского подхода заключающегося в том, что административные правонарушения это не что иное, как разновидность уголовных правонарушений, которые несмотря на их выделение по разным причинам из уголовного права остаются частью этого права [9, 3-9]. В таком варианте требуется серьезное усиление процессуальной части Кодекса и, особенно, процессуальных гарантий физических и юридических лиц. Дискуссия об этом только начинается в Казахстане.

Административный процесс и административная юстиция

Административный процесс относится к числу административно-правовых институтов, которые не получили достойного внимания в рассматриваемый период. До сих пор не сложилось четкого понимания, что считать административным процессом. В административно-правовой науке уже долгое время ведутся бурные дискуссии по этому вопросу. Как пишут авторы одного из российских учебников, в юридической науке в целом и науке административного права, в частности несмотря на предпринимаемые усилия, до настоящего времени не сформировано единого общепризнанного определения административного процесса. Это обстоятельство в значительной степени объясняется имеющимися среди исследователей разногласиями по вопросам о сущности, содержании и структуре административного процесса [10, 121].

Отсутствие единого понимания административного процесса (любая позитивная регулятивная деятельность или юрисдикционная деятельность государственных органов или и то, и другое) сказывается и на нормотворческой деятельности.

Если брать за основу широкое понимание административного процесса, то развитие процессуального законодательства осуществлялось в различных актах, затрагивающих регистрационные, лицензионные, разрешительные и иные подобные производства. Вопросы производства по делам об административных правонарушениях традиционно регулировались Кодексом об административных правонарушениях, а публично-правовые споры – Гражданским процессуальным кодексом.

В 2010 году в Казахстане обсуждался проект Административного процессуального кодекса, который объединил производство по рассмотрению дел об административных правонарушениях и производства по рассмотрению публично-правовых споров между государством и негосударственными субъек-

тами. Несовместимость таких производств в одном акте послужило одной из причин снятия Кодекса с повестки дня.

В настоящее время в Казахстане разрабатывается очередной проект Административного процессуального кодекса, основным предназначением которого, является создание современной и долгожданной системы административной юстиции.

Заключение

Административное законодательство в независимом Казахстане развивалось гораздо динамичнее, чем административное право. Практически все институциональные и правовые реформы сопровождались принятием новых нормативных правовых актов. За 25 лет сложилась, по сути, новая нормативная административно-правовая база, хотя еще в 90-х годах прошлого столетия действовали десятки актов бывших СССР и Казах-

ской ССР – источников административного права.

Дальнейшее развитие законодательства связано, прежде всего, с ключевыми актами административного права в области административных процедур и административного судопроизводства. Назрел вопрос принятия Закона, определяющего систему и функционирование исполнительных органов власти. Кроме того, требует осмысления место и роль административных правонарушений и ответственности за них в правовой системе современного Казахстана.

Конечно, такое развитие требует значительных усилий не только стороны разработчиков актов, законодателей, юридической общественности, но и со стороны ученых-административистов, востребованность которых в современных условиях резко возрастает.

ЛИТЕРАТУРА

1. Советское административное право. Учебник. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – 420 с.
2. Бельский К.С. О предмете и системе науки административного права / К.С. Бельский // Государство и право. – 1998. – № 10. – С. 18-26.
3. Старилов Ю.Н. О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии / Ю.Н. Старилов // Государство и право. - 2000. - №5. – С. 12-21.
4. Тихомиров Ю.А. Курс административного права и процесса / Ю.А. Тихомиров – М., 2001. – 652 с.
5. Подопригора Р.А. О состоянии и проблемах административного права в Республике Казахстан / Р.А. Подопригора // Научные труды «Әділет». –2001. –№ 1. – С. 109-123.
6. Подопригора Р.А. Современное административное право: казахстанский и зарубежные подходы / Р.А.Подопригора // М.: Инфотропик медиа, 2014. – С. 99-110.
7. Бельский К.С. О функциях исполнительной власти / К.С. Бельский // Государство и право. – 1997. – № 3. – С. 14-21.
8. Подопригора Р.А. Кодекс об административных правонарушениях 2014 г.: основные новеллы / Р.А. Подопригора // Налоги и финансы. – 2014. – № 8. – С. 2-4.
9. Головкин Л.В. Производство по делам об административных правонарушениях и административная юстиция: различия в процессуальной природе / Л.В. Головкин – Алматы, Центр исследования правовой политики, 2010. – 14 с.
10. Актуальные проблемы административного права и процесса: учебник для студентов вузов обучающихся по специальности «Юриспруденция» / М.В. Костенников, А.В. Куракин, А.М. Кононов, А.И.Стахов, Н.Д. Эриашвили – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 495 с.

REFERENCES

1. Sovetskoe administrativnoe pravo. Uchebnik. – M.: Juridicheskoe izdatel'stvo NKJu SSSR, 1940. – 420 s.
2. Bel'skij K.S. O predmete i sisteme nauki administrativnogo prava / K.S. Bel'skij // Gosudarstvo i pravo. – 1998. – № 10. – S. 18-26.
3. Starilov Ju.N. O sushhnosti i novoj sisteme administrativnogo prava: nekotorye itogi diskussii / Ju.N. Starilov // Gosudarstvo i pravo. - 2000. - №5. – S. 12-21.
4. Tihomirov Ju.A. Kurs administrativnogo prava i processa / Ju.A. Tihomirov – M., 2001. – 652 s.
5. Podoprighora R.A. O sostojanii i problemah administrativnogo prava v Respublike Kazahstan / R.A. Podoprighora // Nauchnye trudy «Әdilet». –2001. –№ 1. – S. 109-123.
6. Podoprighora R.A. Sovremennoe administrativnoe pravo: kazahstanskij i zarubezhnye

podhody / R.A.Podoprighora // M.: Infotropik media, 2014. – S. 99-110.

7. Bel'skij K.S. O funkcijah ispolnitel'noj vlasti / K.S. Bel'skij // Gosudarstvo i pravo. – 1997. – № 3. – S. 14-21.

8. Podoprighora R.A. Kodeks ob administrativnyh pravonarushenijah 2014 g.: osnovnye novelly / R.A. Podoprighora // Nalogi i finansy. – 2014. – № 8. – S. 2-4.

9. Golovko L.V. Proizvodstvo po delam ob administrativnyh pravonarushenijah i administrativnaja justicija: razlichija v processual'noj prirode / L.V. Golovko – Almaty, Centr issledovaniya pravovoj politiki, 2010. – 14 s.

10. Aktual'nye problemy administrativnogo prava i processa: uchebnik dlja studentov vuzov obuchajushhihsja po special'nosti «Jurisprudencija» / M.V. Kostennikov, A.V. Kurakin, A.M. Kononov, A.I. Stahov, N.D. Jeriashvili – 2-e izd., pererab. i dop. – M.: JuNITI-DANA, 2015. – 495 s.

УДК 342.5

ЖЕРГІЛІКТІ ПОЛИЦИЯ ҚЫЗМЕТІН ҰЙЫМДАСТЫРУ ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚЫЗМЕТІНІҢ КЕЙБІР ТҰЖЫРЫМДАМАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ

Биекенов Нұрлан Амангелдіұлы,

Қазақстан Республикасы Президентінің Әкімшілігі Құқық қорғау жүйесі
бөлімінің сектор меңгерушісі, заң ғылымдарының докторы, доцент,
Қазақстан Республикасы, Астана қ., e-mail: nbiekenov@mail.ru

Сәлкебаев Талғат Смағұлұлы,

Қазақстан Республикасы Ішкі істер министрлігінің
Б. Бейсенов атындағы Қарағанды академиясының докторанты,
Қазақстан Республикасы, Қарағанды қ., e-mail: salkebaev@mail.ru

Түйін сөздер: муниципалдық полиция; жергілікті полиция қызметі; қоғамдық тәртіпті қорғау, «мүлдем төзбеушілік».

Аннотация. Мақалада жаңадан құрылған жергілікті полиция қызметінің қалыптасу барысына және қоғамдық тәртіпті қорғау мен жол қауіпсіздігін қамтамасыз етудегі, сондай-ақ қылмыстық құқық бұзушылықтардың алдын алудағы алғашқы нәтижелеріне талдау жасалады.

Мемлекет басшысының «100 қадам - Ұлт жоспарының» 30-қадамында Қазақстанда жергілікті полиция қызметін жергілікті қауымдастықпен өзара тығыз байланыс арқылы ұсақ құқық бұзушылыққа деген «мүлдем төзбеушілікті» қамтамасыз ету үшін құру белгіленген болатын. Осы қадам аясында Парламент «Қазақстан Республикасының кейбір заңнамалық актілеріне жергілікті полиция қызметінің жұмысы мәселелері бойынша өзгерістер мен толықтырулар енгізу туралы» Заңын қабылдаған болатын, ол 2016 жылғы 1 қаңтардан бастап күшіне енгені белгілі.

Авторлар қарастырылатын мәселелерді зерделеуде өңірлерге барғандағы нәтижелерді, сондай-ақ қоғамдық тәртіп және қылмыстылық бойынша статистикалық мәліметтерді талдай келе, құрылып отырған жаңа қызметтің қалыптасу процесі жөнінде алдын ала жеті тұжырым жасауға ұмтылған.

Атап айтқанда, қатардағы қызметкерлер де, олардың басшылары да заңда қойылған міндеттерге жете мән бермей отырғаны аталып өтеді. Бұл, әсіресе жергілікті полиция қызметінің бірінші кезектегі міндеті болып табылатын құқық бұзушылық профилактикасы рөлінің төмендеуінен көрініп отыр.

Жергілікті полиция қызметінің қазіргі үлгісінің заңнамалық әрі ұйымдастырушылық тұрғыдан кемшін тұстары көрсетілген.

Тұрғындармен ұйымдастыру жұмыстарының нашар болуы себебінен олардың полиция жүйесіндегі реформаларға деген сенімі әлі де төмен. Жергілікті полиция қызметінің Қоғамдық кеңестермен, әкімдікпен өзара байланысына жеткілікті көңіл бөлінбейтініне назар аударылады.

Бұдан басқа, мақалада жергілікті полиция қызметінің жеке құрамы қатарындағы заңдылық пен тәртіпке көп көңіл бөлінбейтіні, кадрмен және материалдық-техникалық тұрғыдан жеткілікті қамтамасыз етілмеуі егжей-тегжейлі сөз болады.