



**№4 (62)
2020**

Құрылтайшы және баспагер:
«Қазақстан Республикасының
Заңнама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрсеков Р.Қ. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(*төраға*)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Бельих В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Казбаева Ә.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Коныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазинов Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Челябинск,
Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек, Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ерлешева Д.Т.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж. 25.06.2019 ж.
(Алашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы, 010000,
Нұр-Сұлтан қ., Д. Қонаев к., 12/1
«Сулы-жасыл желекжол» БО
тел.: 8 (7172) 57-03-42

www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Qazaqstan Respýblıkasy Zańnama jáne quyqytyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quyqytyq jýrnal

Редакция бағанасы

Редакция бағанасы	7
Конституциялық және әкімшілік құқық	
Р.Қ. СӘРПЕКОВ Құқықтық кеңістікті цифрландыру	12
Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, А.А. КАРАЕВ Парламенттің заң шығару функциясы: нысаналы құзыреттілігінің кейбір мәселелері	25
С.К. ИДРЫШЕВА Қазақстан Республикасының заңнамалық актілерінде мемлекеттік тілді қолдану саласындағы конституциялық заңдылықтың жай-күйі	35
С.К. УКИН, Н. САУЛЕН Қазақстан Республикасында нормативтік құқықтық актілердің күшіне енуіне және қолданысқа енгізілуіне заңдық талдаудың кейбір мәселелері	42
Б.А. ҚАЛЫМЫРЗАЕВ, Қ.Т. БИТЕМИРОВ, Б. НАҚЫПОВ Қазақстан Республикасының ұлттық қауіпсіздігі тұрғысынан діни экстремизмнің өзектілігін зерделеу мәселесі (Қазақстан Республикасының Терроризмге қарсы орталығы қызметі шеңберінде)	48
Азаматтық және азаматтық-процестік құқық	
Е.В. ГОРЯЧЕВА Заңды тұлғалар туралы заңнаманы қолданудың кейбір мәселелері	61
С.А. ӘКІМБЕКОВА, М.Ж. БЕКТҰРҒАНОВ Қазақстан Республикасы Жоғарғы соты жанындағы халықаралық кеңес және оның азаматтық процестегі рөлі	66
Б.Ө. АЛТЫНБАСОВ Мемлекеттік университеттердің азаматтық құқықтық мәртебесінің реформасы: теориялық және практикалық мәселелер	73
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Д.А. ФИНК, А.В. ПИПТЮК Адвокаттың сотқа дейінгі тергеу сатысында дәлелдеуге қатысуы (Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының материалдары бойынша)	82
К.Х. РАХИМБЕРДИН, Ю.Р. ГЕТА Қазақстандағы пробация: қазіргі кезеңдегі қалыптасу мен дамудың бірегей тәжірибесі	91
Н.Ж. АҒЫБАЕВ, Н.Қ. ИМАНҒАЛИЕВ Пенитенциялық жүйеде азаптауларды тергеу кезінде дәлелдемелерді процестік бекітудің кейбір мәселелері	96
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Е. ӘБДІРАЙЫМОВА Қазақстанның жаңа экономикалық бағытының маңызды құрамдасы ретінде адамның жеткілікті дәрежеде тамақтану құқығын қамтамасыз ету	104
Д.Б. АБДИЛЬДИНА, М.Ж. КУЛИКПАЕВА Қазіргі әлемдегі цифрлық кеңістіктегі сөз бостандығының кейбір аспектілері туралы	112
Т.В. ГАШНИКОВА Беларусь Республикасының және Еуразиялық экономикалық одаққа мүше басқа да мемлекеттердің заңнамасы бойынша экологиялық нормалау шектері туралы	118
Э.С. АБДРАХМАНОВА Халықаралық азаматтық процестік құқықтың заңнама жүйесіндегі орны мен рөлі	125

Құқықтық мониторинг

С.И. КЛИМКИН, Ә.Ғ. ҚАЗБАЕВА Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасы туралы заңнаманың тиімділігін қоғамдық мониторингті іске асыру аясында талдау.....	132
А.Ө. ҚАЛИЕВА Заңдардың тиімділігін заңнама сапасын арттыру құралы ретінде талдау.....	142

Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан

Г.К. АҚЫЛБЕКОВА Қазақ және орыс тілдеріндегі заң мәтіндерінің теңтүпнұсқалығын қамтамасыз ету мәселесі туралы.....	150
Н.А. ХАМЗИНА Заң шығармашылығындағы кейбір оң беталыстар.....	156

Ғылыми өмір хроникасы

«Қазақстан Республикасының конституциясы – қоғам мен мемлекетті әлеуметтік жаңғыртудың іргелі негізі» online-халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2020 жылғы 26 тамыз.....	160
--	-----

Қазақстан Республикасы Конституциясының 25 жылдығына арналған «Қазақстан Республикасында Қоғамдық сананы жаңғырту аясында мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетін қалыптастыру және нығайту» тақырыбындағы халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2020 жылғы 1-2 қыркүйек.....	166
--	-----

Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтында өткізілген көрмелер туралы ақпараттық хабарлама, Нұр-Сұлтан қ., 2020 жыл.....	170
--	-----

«Жаршынын» архивтік беттері

Ғ.С. САПАРҒАЛИЕВ Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқару туралы кейбір пікірлер (ҚР ЗИ Жаршысы №1-2006 ж. - 5-8 бб.).....	173
--	-----

Д.Б. ТЕБАЕВ Академик Ғ.Сапарғалиевтің Қазақстан Республикасындағы жергілікті өзін-өзі басқару туралы ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....	177
---	-----

Есімнама

Заң ғылымдарының кандидаты, доцент Ж.О. Құлжабаеваның мерейтойына орай.....	180
---	-----

Библиография

Р.С. Бевзенконың «Введение в российское право недвижимости». Вып. 2: «Принцип единства судьбы прав на земельный участок и на строения на нем» атты кітабына рецензия – М.: М-Логос, 2020. — 99 б.....	181
---	-----

Даналық ойлар	182
----------------------------	-----



**№4 (62)
2020**

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации Республики
Казахстан»

Издается с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz

Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпиев Р.К. (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор

Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан, Казах-
стан)
Князова А.Ж. – (Нур-Султан, Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казах-
стан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-
Султан, Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала

Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Ердешева Д.Т.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан
(Первичная постановка на учет
№6592-Ж, 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, ул. Д. Конаева, 12/1
БЦ «На Водно-зеленом бульваре»
тел.: 8(7172) 57-03-42

www.zqai.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал

Колонка редакции..... 8

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Цифровизация правового пространства..... 12
Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, Б.К. НУРГАЗИНОВ, А.А. КАРАЕВ Законо-
дательная функция парламента: некоторые вопросы предметной компетенции..... 25

С.К. ИДРЫШЕВА Состояние конституционной законности в сфере применения государственного языка в законодательных актах Республики Казахстан..... 35

С.К. УКИН, Н. СӘУЛЕН Некоторые вопросы юридического анализа вступления в силу и вступления в действие нормативных правовых актов в Республике Казахстан..... 42

Б.А. ҚАЛМURЗАЕВ, Қ.Т. БИТЕМИРОВ, Б. НАКИПОВ К вопросу об актуальности изучения религиозного экстремизма в контексте национальной безопасности Республики Казахстан (в рамках Антитеррористического центра Республики Казахстан)..... 48

Гражданское и гражданско-процессуальное право

Е.В. ГОРЯЧЕВА Некоторые проблемы применения законодательства о юридических лицах..... 61

С.А. АКИМБЕКОВА, М.Ж. БЕКТУРГАНОВ Международный совет при Верховном Суде Республики Казахстан и его роль в гражданском процессе..... 66

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Реформы гражданско-правового статуса государственных университетов: теоретические и практические вопросы..... 73

Уголовное право и уголовный процесс

Д.А. ФИНК, А.В. ПИПТЮК Участие адвоката в доказывании на стадии досудебного расследования (по материалам Республики Казахстан и Российской Федерации)..... 82

К.Х. РАХИМБЕРДИН, Ю.Р. ГЕТА Пробация в Казахстане: уникальный опыт становления и развития на современном этапе..... 91

Н.Ж. АГИБАЕВ, Н.К. ИМАНГАЛИЕВ Некоторые вопросы процессуального закрепления доказательств при расследовании пыток в пенитенциарной системе..... 96

Международное право и сравнительное правоведение

Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Е. АБДИРАЙЫМОВА Обеспечение прав человека на достаточное питание как важнейшая составляющая нового экономического курса Казахстана..... 104

Д.Б. АБДИЛДИНА, М.Ж. КУЛИКПАЕВА О некоторых аспектах свободы слова в цифровом пространстве в современном мире..... 112

Т.В. ГАШНИКОВА О пределах экологического нормирования по законодательству Республики Беларусь и других государств-членов Евразийского экономического союза..... 118

Э.С. АБДРАХМАНОВА Место и роль международного гражданско-го процессуального права в системе законодательства..... 125

Правовой мониторинг	
С.И. КЛИМКИН, А.Г. КАЗБАЕВА Анализ эффективности законодательства Республики Казахстан о Национальной палате предпринимателей в свете реализации общественного мониторинга.....	132
А.У. КАЛИЕВА Анализ эффективности законов как инструмент повышения качества законодательства.....	142
Из практики законотворчества на государственном языке	
Г.К. АКЫЛБЕКОВА Об обеспечении аутентичности текстов законов на казахском и русском языках.....	150
Н.А. ХАМЗИНА Некоторые положительные тенденции в законотворчестве.....	156
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение об online-международной научно-практической конференции «Конституция Республики Казахстан – фундаментальная основа социальной модернизации общества и государства», г. Нур-Султан, 26 августа 2020 года.....	162
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Формирование и укрепление в Республике Казахстан профессиональной правовой культуры государственных служащих в свете модернизации общественного сознания», посвященной 25-летию Конституции Республики Казахстан, г. Нур-Султан, 1-2 сентября 2020 года.....	167
Информационное сообщение о выставках, проведенных в Институте законодательства и правовой информации Республики Казахстан, г. Нур-Султан, 2020 год.....	171
Архивные страницы «Вестника»	
Г.С. САПАРГАЛИЕВ Некоторые соображения о местном самоуправлении в Республике Казахстан (статья в Вестнике ИЗ РК №1-2006 г. - С. 5-8).....	173
Д.Б. ТЕБАЕВ Возвращаясь к научной публикации академика Г. Сапаргалиева о местном самоуправлении в Республике Казахстан.....	177
Персоналии	
К юбилею кандидата юридических наук, доцента Кулжабаевой Ж.О.....	180
Библиография	
Рецензия на книгу Бевзенко Р.С. Введение в российское право недвижимости. Вып. 2: Принцип единства судьбы прав на земельный участок и на строения на нем. - Москва: М-Логос, 2020. — 99 с.....	181
Мудрые мысли	182



№4 (62)

2020

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute
of Legislation and Legal information
of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed
on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894 from
05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Nur-Sultan, Kazakhstan) –
(Chairman)

Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Malinovski V.A. – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Unzila Shapak – d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)
Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – c.j.s.

Editorial Board members

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiyembetov M.A. – Honored Worker of Culture
of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Russian)

Kazbayeva A.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kairbaeva L.K. – PhD (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Kiyazova A.Zh. – (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Nur-Sultan,
Kazakhstan)

Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Nurmagambetov R.G. – PhD

(Chelyabinsk, Russian)

Primashev N.M. – c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakh-
stan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kamenogorsk,
Kazakhstan)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek, Kyr-
gystan)

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.

Koltubayeva G.B.

Yerdesheva D.T.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media

№17761-G from 25.06.2019 from

the Information Committee of the Ministry

of Information and Communications

of the Republic of Kazakhstan

(Number and date of primary registration №6592-

Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,

010000, Nur-Sultan, D. Konaev str., 12/1

BC «On the water-green boulevard»

tel.: 8(7172) 57-03-42

www.zqai.kz

e-mail: instzak-kz@mail.ru

institutzakonodatelstva@gmail.com

Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal

Editorial.....10

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV Digitalization of the legal space.....12

L.T. ZHANUZAKOVA B.K. NURGAZINOV, A.A. KARAEV
Legislative function of the parliament: some of the issues of substantive
competence.....25

S.K. IDRYSHEVA State of constitutional legality in the sphere of state
language application in the legislative acts of the Republic of Kazakhstan.....35

S.K. UKIN, N. SAULEN Some questions a legal analysis of the entry
into force and enactment of regulatory legal acts in the Republic of Kazakhstan.....42

B.A.KALMYRZAEV, K.T. BITEMIROV, B. NAKIPOV On the
relevance of studying religious extremism in the context of national security
of the Republic of Kazakhstan (within the framework of the Anti-terrorist
center of the Republic of Kazakhstan).....48

Civil and Civil Procedure Law

Y.V. GORYACHEVA Some problems in applying the law on legal
entities.....61

S.A. AKIMBEKOVA, M.ZH. BEKTURGANOV International council
of the Supreme court of the Republic of Kazakhstan and its role in civil
proceedings.....66

B.O. ALTYNBASSOV Reforms of the civil legal status of public
universities: theoretical and practical issues.....73

Criminal law and Criminal procedure

D.A. FINK, A.V. PEPTYUK Participation of a lawyer in evidence at
the pretrial investigation stage (based on the materials of the Republic of
Kazakhstan and the Russian Federation).....82

K.KH. RAKHIMBERDIN, J.R. GETA Probation in Kazakhstan:
unique experience of formation and development at the present stage.....91

N.ZH. AGIBAYEV, N.K. IMANGALIEV Some issues of procedural
consolidation of evidence in the investigation of torture in the penitentiary
system.....96

International law and Comparative law

Y.A. ABAIDELDINOV, A.Y. ABDIRAIYMOVA Ensuring the human
right to adequate food as an essential part of Kazakhstan's new economic
course.....104

D.B. ABDILDINA, M.ZH. KULIKPAEVA Some aspects of freedom
of speech within digital space in the modern world.....112

T.V. GASHNIKOVA On the framework of environmental normalization
under the legislation of the Republic of Belarus and other member states of
the Eurasian economic union.....118

E.S. ABDRAKHMANOVA The place and role of International civil
procedure law in the legal system.....125

CONTENT

Legal monitoring

S.I. KLIMKIN, A.G. KAZBAYEVA Analysis of the effectiveness of legislation of the Republic of Kazakhstan on National chamber of entrepreneurs in the light of implementation of public monitoring.....132

A.U. KALIEVA Analysis of the effectiveness of laws as a tool to improve the quality of legislation.....142

From the lawmaking practice in the official language

G.K. AKYLBEKOVA On ensuring the authenticity of the law texts in kazakh and russian languages.....150

N.A. KHAMZINA Some positive trends in law-making.....156

The Chronicle of Scientific Life

Informational note about online-international scientific and practical conference «The Constitution of the Republic of Kazakhstan is the fundamental basis for the social modernization of society and the state», Nur-Sultan, August 26, 2020.....164

Information note on the international scientific and practical conference «Formation and strengthening in the Republic of Kazakhstan of the professional legal culture of civil servants in the light of the modernization of public consciousness», dedicated to the 25th anniversary of the Constitution of the Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, September 1-2, 2020.....168

Informational note about exhibitions held at the Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan city of Nursultan, 2020.....170

The archive pages of the«Bulletin»

G. SAPARGALIYEV «Some considerations on local self-government in the Republic of Kazakhstan» (article in the Bulletin of the IL RK No. 1-2006 - P. 5-8).....173

D.B. TEBAYEV Returning to academician G. Sapargaliyev's scientific publication on self-government in the Republic of Kazakhstan.....177

Personalities

For the anniversary of the candidate of legal Sciences, associate Professor Zh.O. Kulzhabaeva.....180

Bibliography

Review of the book Bevzenko R.S. Introduction to Russian real estate law. 2: the principle of unity of the fate of rights to land and buildings on it. - Moscow: M-Logos, 2020. - 99 p.....181

Wise thoughts.....182

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ДОСТАТОЧНОЕ ПИТАНИЕ КАК ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ НОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО КУРСА КАЗАХСТАНА

Абайдельдинов Ербол Мусинович

Доктор юридических наук, профессор Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, главный научный сотрудник отдела международного права и сравнительного правоведения Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан; Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: erbolabay@mail.ru

Абдирайымова Акдана Ернарқызы

Докторант Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева; Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: a.abdiraiymova@gmail.com

Ключевые слова: права человека, питание, пандемия, жизненный уровень, продовольственная безопасность, потребительская корзина, прожиточный уровень, международное право.

Аннотация. В данной статье рассмотрены вопросы обеспечения прав человека на достаточное питание, в целом понятие продовольственной безопасности страны и всего человечества в современный период, который характеризуется повышенным спросом на качественную и доступную для всего населения сельскохозяйственную продукцию. Проанализированы нормы международного права, приведены некоторые акты национального законодательства и соответствующей государственной программы Казахстана в сфере агропромышленного комплекса, дано сравнение уровня доступа к продовольствию с другими странами. Рассмотрены проблемы региональной продовольственной безопасности, приведены данные исследования в период пандемии оказавшей влияние на Республику Казахстан, также раскрываются проблемы по обеспечению населения продовольствием, масштабы голода в мире с каждым годом увеличиваются.

Также рассмотрены модельные законы «О продовольственной безопасности», рекомендованные государствам-членам СНГ для использования при разработке национального законодательства, проведен анализ международно-правовых актов по обеспечению прав человека на достаточное питание. Рассмотрены проблемы, из-за которых впоследствии может возникнуть недостаточное количество безопасной и питательной пищи.

В результате проведенного исследования сделаны некоторые предложения по совершенствованию отдельных норм национального законодательства, и в определенной части – Программы развития Агро-Промышленного Комплекса, в целях улучшения благосостояния граждан и полного обеспечения прав человека на достаточное питание, удовлетворения спроса населения на необходимую сельскохозяйственную продукцию и ориентации отечественного сельхозпроизводителя для производства продукции на экспорт. Государство должно быть готовым к новым серьезным вызовам, и целенаправленно вести работу по всем направлениям обеспечения максимального уровня своей безопасности, в том числе продовольственной.

ҚАЗАҚСТАННЫҢ ЖАҢА ЭКОНОМИКАЛЫҚ БАҒЫТЫНЫҢ МАНЫЗДЫ ҚҰРАМДАСЫ РЕТІНДЕ АДАМНЫҢ ЖЕТКІЛІКТІ ДӘРЕЖЕДЕ ТАМАҚТАНУ ҚҰҚЫҒЫН ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУ

Ербол Мусинұлы Абайділдинов

Заң ғылымдарының докторы, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразиялық ұлттық университетінің профессоры, Қазақстан Республикасының Заңнама және құқықтық ақпарат институтының Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану бөлімінің бас ғылыми қызметкері; Нур-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: erbolabay@mail.ru

Акдана Ернарқызы Әбдірайымова

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің докторанты; Нур-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: a.abdiraiymova@gmail.com

Түйін сөздер: адам құқығы, тамақтану, пандемия, өмір деңгейі, азық-түлік қауіпсіздігі, тұтыну қоржыны, күнкөріс деңгейі, халықаралық құқық.

Аннотация. Мақалада адамның жеткілікті тамақтануға құқығын қамтамасыз ету мәселелері қарастырылған, жалпы елдің және барлық адамзаттың қазіргі кезеңдегі азық-түлік қауіпсіздігі және түсінігі, ол адамдардың барлығы үшін сапалы және қолжетімді ауыл шаруашылық өнімдеріне жоғары сұранысымен сипатталады. Халықаралық құқық нормаларына талдау жасалды, Агроөнеркәсіптік кешені аясында Қазақстанның тиісті мемлекеттік бағдарламасының және ұлттық заңнаманың кейбір актілері келтірілген., басқа елдермен азық-түлікке қолжетімділік деңгейін салыстыруы берілген.

Өңірлік азық-түлік қауіпсіздігі мәселелері қаралды, пандемия кезеңіндегі Қазақстан Республикасына әсері жайлы зерттеулердің деректері келтірілді, сондай-ақ халықты азық-түлікпен қамтамасыз ету жөніндегі мәселелер ашылып, әлемде аштық ауқымы жыл сайын артуда. Сонымен қатар, ТМД-ға мүше мемлекеттерге ұлттық заңнаманы әзірлеу кезінде пайдалану үшін ұсынылған «Азық-түлік қауіпсіздігі туралы» модельдік заңдар қаралды, жеткілікті тамақтануға адам құқықтарын қамтамасыз ету жөніндегі халықаралық-құқықтық актілерге талдау жүргізілді. Нәтижесінде қауіпсіз және қоректік тағамның жеткіліксіз мөлшері туындауы мүмкін мәселелер қарастырылады.

Жүргізілген зерттеу нәтижесінде ұлттық заңнаманың жекелеген нормаларын атап айтқанда – азаматтардың әл-ауқатын жақсарту және адамның жеткілікті тамақтануға құқықтарын толық қамтамасыз ету, халықтың қажетті ауыл шаруашылығы өніміне сұранысын қанағаттандыру және отандық ауыл шаруашылығы өндірушісін экспортқа өнім өндіру үшін бағдарлау мақсатында Агро-Өнеркәсіп Кешенін дамыту бағдарламасын жетілдіру бойынша кейбір ұсыныстар жасалды. Мемлекет жаңа күрделі сын-қатерлерге дайын болуы әрі өз қауіпсіздігінің, оның ішінде азық-түлік қауіпсіздігінің барынша жоғары деңгейін қамтамасыз етудің барлық бағыттары бойынша мақсатты түрде жұмыс жүргізуі тиіс.

ENSURING THE HUMAN RIGHT TO ADEQUATE FOOD AS AN ESSENTIAL PART OF KAZAKHSTAN'S NEW ECONOMIC COURSE

Abaideldinov Yerbol

Doctor of LAW, Professor of L.N. Gumilyov Eurasian National University, Main scientific employee of the Department of international law and comparative law of Institute of legislation and legal information of the Republic of Kazakhstan; Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: erbolabay@mail.ru

Abdiraiymova Akdana

PhD student of L.N. Gumilyov Eurasian National University; Nur-Sultan, Republic of Kazakhstan; e-mail: a.abdiraiymova@gmail.com

Keywords: human rights, food, pandemic, standard of living, food security, consumer basket, cost of living, international law.

Abstract. The article covers the issues of ensuring the human right to adequate food, in general, the concept of food security of the country and humanity in the world today, which is characterized by an increased demand for quality and affordable agricultural products for the entire population. The norms of international law are analyzed, some acts of national legislation and corresponding state program of Kazakhstan in the sphere of agroindustrial complex are given, the level of access to food is compared with other countries.

The problems of regional food security are considered, research data are presented during the pandemic that affected the Republic of Kazakhstan, the problems of providing the population with food are also revealed, the scale of hunger in the world is increasing every year.

Model laws «on food security» recommended to the CIS member States for use in the development of national legislation are also considered, and international legal acts on ensuring human rights to adequate food are analyzed. The problems due to which, in the future, there may not be enough safe and nutritious food are considered.

The article resulted in some proposals to improve certain norms of national legislation, and in a specific part - the Programme for the Agro-industrial Complex Development.

Some suggestions for the improvement of certain norms of national legislation, and in some part of the Program of development of agro-Industrial Complex, to improve the welfare of citizens and full human rights to adequate food, meet the public demand for the necessary agricultural products,

в которых закреплено постепенное осуществление права каждого на достаточный уровень жизни, включая достаточное питание, начинаются с такого принципа как «Демократия, добросовестное управление, права человека и правопорядок» и далее идут такие принципы как «политика экономического развития», «стратегии», «рыночные системы», «правовая основа», «доступ к ресурсам и активам», «труд», «земля», «вода», «генетические ресурсы для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства», «безопасность пищевых продуктов и защита потребителя» и др.

По замыслу создателей этих Добровольных руководящих принципов, они призваны гарантировать наличие продовольствия, количество и качество которого достаточны для удовлетворения пищевых потребностей индивидов; физическую и экономическую доступность для всех, включая уязвимые группы населения, достаточного количества продуктов питания, не содержащих опасных веществ и приемлемых в рамках определенной культуры; или средств для их приобретения.

Несмотря на предпринимаемые человечеством усилия по обеспечению населения продовольствием, масштабы голода в мире не только не уменьшаются, но они с каждым годом увеличиваются. В соответствии с данными опубликованного 13 июля 2020 г. ежегодного доклада «Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире», подготовленном экспертами пяти профильных учреждений ООН, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию (ФАО), ЮНИСЕФ и Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), еще до пандемии COVID-19 от голода во всем мире страдало около 690 млн человек, и за последний год эта цифра увеличилась на 10 миллионов, а за пять лет – почти на 60 миллионов. Растет и число тех, кто испытывает дефицит продовольствия. В прошлом году этот показатель составил 750 млн – это практически каждый десятый житель планеты. Согласно отчету, около двух миллиардов жителей планеты не имеют возможности полноценно питаться – постоянно получать достаточное количество безопасной и питательной пищи. Если ничего не изменится, человечество не сможет выполнить поставленную задачу и покончить с голодом к 2030 году. Более того, в этом случае через десять лет число голодающих на планете может превысить 840 миллионов человек.

В 2020 году, в зависимости от того, по какому сценарию будет развиваться экономика, пандемия COVID-19 может добавить к общему числу недоедающих во всем мире от 83 до 132 млн человек⁵.

Хроническое недоедание, голод значительной части населения – это крайняя степень недостаточности обеспечения продовольственной безопасности страны. Отсутствие продовольственной безопасности означает, что человек лишен продовольственной безопасности, если у него нет регулярного доступа к достаточному количеству безопасной и полноценной пищи для нормального роста и развития и ведения активного и здорового образа жизни. Это может быть вызвано недоступностью продовольствия и/или отсутствием ресурсов для его получения⁶. Т.е. даже определенная нехватка или невозможность приобрести необходимые продукты питания в определенный сезон (к примеру, весной или зимой – свежие овощи и фрукты), а для страдающих теми или иными болезнями – отсутствие возможности быть обеспеченным соответствующей диетой, является угрозой для полноценной жизнедеятельности человека. Невысокий уровень доходов также заставляет граждан основную часть своих доходов в первую очередь направлять на приобретение продуктов питания, вынужденно ограничивая другие сферы потребления, имеющие не менее важный характер – приобретение жилья, необходимой мебели и бытовой техники, развитие детей в спортивных секциях, музыкальных школах и т.д.

В современном Казахстане достигнут такой уровень экономического развития, который во многом обеспечивает продовольственную безопасность страны, практически исключает ситуации массового голодания населения. Однако в соответствии с официальными данными, приведенными в Государственной программе развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы, «Экономическая доступность продовольствия в Казахстане ниже, чем в развитых странах и странах ЕАЭС. Часть доходов населения Казахстана, направляемая на приобретение продовольствия, существенно выше аналогичных показателей развитых стран. Например, для Казахстана данный показатель для 10% наименее обеспеченных слоев населения составляет 52,3%, для России – 44,8%, Беларуси – 49,1%, 25 стран Европейского союза – 25-30%, США – 22%»⁷. По

⁵ Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире. Краткий обзор // <http://www.fao.org/3/ca9699ru/CA9699RU.pdf> (Обращение 30 июля 2020 г.).

⁶ Голод и отсутствие продовольственной безопасности // <http://www.fao.org/hunger/ru/> (Обращение 21 июля 2020 г.).

⁷ Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы. Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 июля 2018 года № 423 // <https://primeminister.kz/assets/media/gprapk.pdf> (Обращение 18 марта 2020 г.).

некоторым данным, на 2019 год казахстанские семьи по-прежнему тратят огромные суммы на продукты питания – до 47,6% доходов, что почти в 5,5 раз больше, чем тратят на эти же цели в Люксембурге, и в 4 раза больше, чем тратят на продовольствие семьи в Нидерландах, Великобритании, Ирландии, Финляндии⁸.

Приведенные статистические данные показывают, что в Казахстане сохраняется непростое положение в сфере экономической доступности порой даже необходимых для поддержания жизнедеятельности человека продовольственных товаров (мясо-молочные, мука, сахар, фрукты и овощи), связанное с неравномерным развитием регионов, значительной разницей доходов разных слоев нашего населения, а теперь, в условиях пандемии и связанной с ней ощутимым ограничением экономической деятельности, всплеском безработицы и связанной с этими факторами упадком доходов значительной части населения, эта ситуация в настоящее время еще более усложняется.

Так, по данным исследования, проведенного KPMG, посвященного анализу эффективности мер господдержки бизнеса в Казахстане в период пандемии COVID-19, режим ЧП и введение карантинных мер оказали негативное влияние на бизнес Казахстана:

- около 300 тыс. субъектов предпринимательства приостановили свою деятельность,
- 1 млн субъектов предпринимательства пострадали от пандемии напрямую, в основном это сфера услуг и торговли,
- свыше 1,6 млн человек были отправлены в отпуск без содержания,
- около 14-15 тыс. субъектов предпринимательства, имеющих займы в БВУ, обратились за отсрочкой,
- 4,5 млн человек получили социальную выплату в размере 42500 тенге⁹.

Безусловно, государство предпринимает значительные усилия по поддержке бизнеса и всего населения в этот крайне непростой в жизни страны период, однако требуется кардинальное изменение в структуре и правовом регулировании экономики страны. Поэтому совершенно закономерно в январе 2020 г. президент Республики Казахстан К.К. Токаев, выступая на расширенном заседании правительства, отметил необходимость перезагрузки подходов Правительства к достижению стратегических целей, изложенных в Страте-

гии «Казахстан-2050», Стратегический план развития страны до 2025 года, 100 Шагов Плана нации, и дал Правительству поручение подготовить программу «глубоких, возможно, радикальных реформ экономики страны», и в соответствии с этим разработать новый экономический курс, который «даст четкое видение ключевых проблем и методов их решения» [1].

Здесь же Глава государства отметил, что и в сфере агропромышленного комплекса нужен «совершенно новый и, главное, выверенный подход», т. и «несмотря на то, что за последние 5 лет в АПК направлено свыше 2,4 трлн тенге доля сельского хозяйства в ВВП страны не превышает 4,5 % ... сохраняются вопросы полноценной продовольственной обеспеченности страны. Половину основного продовольствия и продуктов, потребляемых в стране, мы импортируем... нанесен серьезный ущерб продовольственной безопасности страны... Дальше так продолжаться не может».

Данное давно ожидаемое от руководства страны предложение реализуется в новых для страны и всего мира политических и экономических условиях – и уже получило в широком обиходе название «новой экономической политики» [2].

События в мире с конца 2019 г. по настоящее время (август 2020 г.) показали, что особенно остро вопрос с обеспечением продовольственной безопасности государства возник в период пандемии, когда были временно приостановлен ряд межгосударственных перевозок, в том числе и продовольственных товаров, население на период самоизоляции стало в больших масштабах скупать продукты первой необходимости, при этом ряд стран стал испытывать проблемы с продуктовым обеспечением, в результате им была оказана необходимая помощь со стороны международных организаций и других государств. К примеру, Казахстан оказал гуманитарную помощь Кыргызстану и Таджикистану в виде поставок муки в объеме по 5 тысяч тонн каждой стране на общую сумму свыше 3 млн. долл. США¹⁰. Аналогичная гуманитарная помощь в виде поставки муки, макаронных изделий, масла, сгущенного молока была оказана и Афганистану.

Одним из выводов в данной ситуации может быть то, что каждое государство должно быть готовым к новым серьезным вызовам, и целенаправленно вести работу по всем на-

⁸ Сколько от заработка казахстанцы тратят на еду // <https://www.zakon.kz/4999116-skolko-ot-zarabotka-kazahstansy.html> (Обращение 16 декабря 2019 г.).

⁹ Пандемия COVID-19: эффективны ли меры господдержки бизнеса в Казахстане? Мнение рынка. Июль 2020 г. kpmg.kz // <https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/kz/pdf/2020/07/covid-pandemic-report.pdf> (Обращение 29 июля 2020 г.).

¹⁰ Казахстан оказывает гуманитарную помощь соседям // <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa-addis-ababa/press/news/details/kazahstan-okazyvaet-gumanitarnuyu-pomoshch-sosedyam?lang=ru> (Обращение 17 апреля 2020 г.).

правлениям обеспечения максимального уровня своей безопасности, в том числе продовольственной.

Пандемия коронавируса показала, что страна должна быть обеспечена продовольствием отечественного производства, по крайней мере, основными видами сельскохозяйственной продукции, иного необходимого сырья и готового продовольствия более чем на 80%, и при избытке продукции иметь возможность оказать помощь в виде оплачиваемых или безвозмездных гуманитарных поставок продовольствия другим странам, в первую очередь соседним, с которыми на протяжении длительного исторического времени сложились добрые отношения. Это, вероятно, можно указать в качестве одной из перспектив развития продовольственной независимости ближайших соседей Казахстана – стран ЕАЭС, Центральной Азии и др.

Если обратиться к вопросу о региональной продовольственной безопасности стран СНГ, а затем и ЕАЭС, то нужно отметить, что еще в 1999 году в рамках СНГ был принят модельный закон «О продовольственной безопасности»¹¹, рекомендованный государствам-членам СНГ для использования при разработке национального законодательства. Кроме того, Межпарламентская Ассамблея государств-участников СНГ рекомендовала парламентам стран Содружества «выработать общие концептуальные подходы, способствующие решению проблем продовольственной безопасности в Содружестве Независимых Государств, предусмотрев обеспечение согласованного выхода государств Содружества на продовольственные рынки третьих стран»¹².

В Модельном законе было установлен порог обеспечения продовольственной независимости на уровне менее 80 процентов годовой потребности населения производства жизненно важных продуктов питания в государстве. Эта норма соответствует нормативам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО).

Каждое государство должно наращивать уровень собственной продовольственной безопасности. Учитывая, что природные условия стран, находящихся в разных климатических поясах, не позволяют им производить весь спектр необходимой продукции, возникает вопрос более тесного регионального экономи-

ческого сотрудничества государств, глубокой специализации в производстве той или иной сельскохозяйственной продукции, которая в данной стране имеет более высокое качество при менее затратном производстве. И если на постсоветском пространстве, наверное, только Казахстан и Российская Федерация, имеющие на своих огромных территориях различные климатические пояса и значительные площади для выращивания и производства всего спектра необходимой продовольственной продукции, имеют возможность полностью себя обеспечить практически всем необходимым продовольствием. Совершенно закономерно, что в принятой РФ в 2020 году Доктрине продовольственной безопасности по ряду показателей поставлена планка обеспечения отечественной продукцией от 90 до 95 процентов, а экономическая доступность продовольствия – 100 процентов¹³. Эти показатели отражают современные тенденции в мире и показывают назревшую необходимость более полного обеспечения продовольственной безопасности и для Казахстана. И если для России основной причиной для принятия таких подходов стали экономические санкции с 2014 года со стороны некоторых стран, то для Казахстана пандемия стала последним убедительным аргументом в принятии решения о срочном укреплении продовольственной безопасности страны при обеспечении доступа к продовольствию для всего без исключения населения. Кроме того, Казахстан и страны Центральной Азии должны быть в более тесной кооперации, чтобы создать экономическое пространство, обеспечивающее, в том числе, и продовольственную безопасность.

Одним из конкретных показателей обеспечения прав человека на достаточное питание является прожиточный минимум. В соответствии со статьей 18 ЗРК «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях» прожиточный минимум – минимальный денежный доход на одного человека, равный по величине стоимости минимальной потребительской корзины. Минимальная потребительская корзина представляет собой минимальный набор продуктов питания, товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека, в натуральном и стоимостном выражении и состоит из: 1) продовольственной корзины; 2) фиксированной доли расходов

¹¹ Модельный закон «О продовольственной безопасности». Принят на четырнадцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление N 14-10 от 16 октября 1999 года) // <http://docs.cntd.ru/document/901818474> (Обращение 8 апреля 2020 г.).

¹² Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. Постановление «О модельном законе «О продовольственной безопасности» // <http://docs.cntd.ru/document/901818135> (обращение 8 апреля 2020 г.).

¹³ Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года N 20 // <http://docs.cntd.ru/document/564161398> (Обращение 10 апреля 2020 г.).

на непродовольственные товары и услуги¹⁴. Как поясняет Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан, доля расходов на минимально необходимые непродовольственные товары и услуги для расчета прожиточного минимума установлена в размере 45 процентов стоимости минимальной потребительской корзины¹⁵.

Величина прожиточного минимума устанавливается ежегодно законом о республиканском бюджете. Указом Президента Республики Казахстан «Об уточненном республиканском бюджете на 2020 год» от 8 апреля 2020 года с 1 января 2020 года с 1 апреля 2020 года установлены¹⁶: минимальный размер заработной платы - 42 500 тенге (около 100 долларов США); величина прожиточного минимума для исчисления размеров базовых социальных выплат - 32 668 тенге (около 77 долларов США). Черта бедности в Казахстане, дающая право на получение адресной социальной помощи, определена, если месячный среднедушевой доход не превышает 70% от величины прожиточного минимума. Прожиточный минимум по Нур-Султану в 1 квартале 2020 года составил 34 654 тенге, черта бедности – 24 258 тенге¹⁷. По заявлению Министра труда и социальной защиты населения Казахстана Б. Нурымбетова от 3 февраля 2020 г., «по итогам 2020 года мы должны рассмотреть вопрос увеличения черты бедности с сегодняшних 70% от прожиточного минимума до 100% от прожиточного минимума... планируется увеличить наименование продуктов с 43 до 51 наименования» [3].

Совершенно очевидно, что данные суммы далеко не дают возможность человеку на достойное существование. Поэтому, учитывая нормы международного права в сфере права человека на достойную жизнь, предлагаем п. 1-1 статьи 2 ЗРК «О государственной адресной социальной помощи»: «Размер черты бедности по Республике Казахстан определяется центральным исполнительным органом на основе величины прожиточного минимума в среднем на душу населения в процентном выражении в зависимости от экономических возможностей государства»¹⁸ изложить в следующей редакции: «Черта бедности в Республике Казахстан равняется величине прожиточного минимума. Про-

житочный минимум определяется центральным исполнительным органом в зависимости от требуемого для человека достаточного количества безопасной и питательной пищи, позволяющей удовлетворять его пищевые потребности и предпочтения для ведения активного и здорового образа жизни, а также расходы на коммунальные платежи, транспорт, одежду, обувь, лекарства».

Как отмечают специалисты, казахстанская потребительская корзина меньше в два раза, чем у россиян, и в три-четыре раза, чем у европейских стран. В России потребительская корзина состоит из 156 товаров и услуг ... Потребительская корзина США - это 300 продуктов и услуг, Франции - 250, Англии - 350. В Германии потребительская корзина содержит 475 пунктов. В корзине американца учтены затраты на отдых, образование, бытовую технику, одежду, аренду жилья, плата за теплоснабжение и воду, мобильную связь, интернет, бензин и ремонт машины, книги, средства для личной гигиены и красоты [4].

В соответствии с поручением Президента К.К. Токаева, Программа развития АПК¹⁹ в ближайшее время будет кардинально переработана. В качестве одного из предложений рекомендуем одно их положений раздела 2. Введение изложить в следующем виде:

№	Действующая редакция	Предлагаемая редакция	Пояснение
1	В целях увеличения объемов сельскохозяйственного производства с акцентом на наиболее востребованные виды продуктов питания и развитие экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции, в предстоящий период необходимо обеспечить максимальный охват сельхозтоваропроизводителей (далее - СХТП) государственной поддержкой путем создания благоприятных условий и инфраструктуры для производства первичной переработки, хранения и сбыта конкурентоспособной продукции.	Дополнить этот абзац следующим содержанием: с преимущественным размещением производственных мощностей в сельских населенных пунктах страны, развития сети специализированных лабораторий по определению качества продукции, выделения оборудованных для хранения и продажи сельскохозяйственных товаров торговых площадей в городах и создания условий для беспрепятственных прямых поставок продукции «село-город».	Размещение перерабатывающих предприятий на селе позволит сократить безработицу, дать возможность производить больше качественной отечественной продукции без существенных потерь, исключить недобросовестных перекупщиков продукции, обеспечить горожан свежим разнообразным продовольствием.

¹⁴ Закон Республики Казахстан «О минимальных социальных стандартах и их гарантиях» от 19 мая 2015 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.07.2020 г.) // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=37608800#pos=350;-23 (Обращение 4 августа 2020 г.).

¹⁵ Величина прожиточного минимума в январе 2019 года составила 26 915 тенге // <https://www.gov.kz/temleket/entities/stat/press/news/details/velichina-prozhitochnogo-minimuma-v-yanvare-2019-goda-sostavila-26-915-tenge?lang=ru> (Обращение 4 августа 2020 г.).

¹⁶ Указ Президента Республики Казахстан Об уточненном республиканском бюджете на 2020 год // https://online.zakon.kz/document/?doc_id=39519164#pos=120;-28 (Обращение 1 августа 2020 г.).

¹⁷ С начала года в Нур-Султане по вопросам назначения АСП проконсультировано 7 579 семей. // <http://astana.gov.kz/ru/news/news/21553> (Обращение 2 августа 2020 г.).

¹⁸ О государственной адресной социальной помощи. Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года № 246 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z010000246> (Обращение 4 августа 2020 г.).

¹⁹ Государственная программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017-2021 годы // https://primeminister.kz/ru/page/view/razvitie_agropromishlennogo_kompleksa (Обращение 7 ноября 2019 г.).

Данное предложение является лишь одним из многих по совершенствованию всей Программы развития АПК, оно появилось в результате проведенного нами анализа мнений специалистов, работающих на селе, и направлено на совершенствование ключевого программного документа в сфере АПК, в целях более полного обеспечения прав человека на достаточное питание, удовлетворения спроса населения на необходимую сельскохозяйственную продукцию и ориентации отечественного сельхозпроизводителя для производства продукции на экспорт.

Как и ожидалось, новый импульс этому процессу придало Послание народу Казахстана Президента К.К. Токаева, объявившего стратегию дальнейшего развития страны, в которой

в основные задачи государства и всего общества включены: самообеспечение социально значимыми продовольственными товарами; стабильное повышение доходов миллионов сельских жителей; повышение производительности труда в два с половиной раза; увеличение экспорта продукции АПК в два раза²⁰.

Таким образом, все мероприятия по укреплению продовольственной безопасности страны, улучшению благосостояния граждан, в том числе и обеспечения его прав на достаточное питание, должны осуществляться системно, последовательно, на плановой основе, с учетом норм международного права и лучшего зарубежного опыта в этой сфере.

ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Президента Касым-Жомарта Токаева на расширенном заседании Правительства Республики Казахстан. 24 января 2020 г. // https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-rasshirennom-zasedanii-pravitelstva-respubliki-kazahstan (Обращение 25 января 2020 г.).
2. Панченко Т. Нэн по-казахстански: анализ ошибок, 7% роста ВВП и запрет на прорывные программы Режим доступа: // https://forbes.kz/process/expertise/nep_po-kazahstanski_analiz_oshibok_7_rosta_vvp_i_zapret_na_proryivnyie_programmyi/ (Обращение 27 января 2020 г.).
3. Мельников В. Черта бедности поднимется в Казахстане Режим доступа: // <https://ru.sputniknews.kz/economy/20200203/12726661/cherta-bednosti-podnimetsya-kazahstan.html> (Обращение 1 августа 2020 г.).
4. Иванилова А. Казахстанская продуктовая корзина в два раза скуднее, чем в России // <https://mk-kz.kz/economics/2020/02/06/kazahstanskaya-produktovaya-korzina-v-dva-raza-skudnee-chem-v-rossii.html> Режим доступа: (Обращение 2 августа 2020 г.).
5. Пандемия COVID-19: эффективны ли меры господдержки бизнеса в Казахстане? Мнение рынка. Июль 2020 г. [kpmg.kz // https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/kz/pdf/2020/07/covid-pandemic-report.pdf](https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/kz/pdf/2020/07/covid-pandemic-report.pdf) (Обращение 29 июля 2020 г.).
6. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. // http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (Обращение 1 сентября 2020 г.).

REFERENCES

1. Vyistuplenie Prezidenta Kasyim-Zhomarta Tokaeva na rasshirennom zasedanii Pravitelstva Respubliki Kazahstan. 24 yanvaryaya 2020 g. // https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-prezidenta-kasym-zhomarta-tokaeva-na-rasshirennom-zasedanii-pravitelstva-respubliki-kazahstan (Obraschenie 25 yanvaryaya 2020 g.).
2. Panchenko T. Nep po-kazahstanski: analiz oshibok, 7% rosta VVP i zapret na proryivnyie programmyi Rezhim dostupa: // https://forbes.kz/process/expertise/nep_po-kazahstanski_analiz_oshibok_7_rosta_vvp_i_zapret_na_proryivnyie_programmyi/ (Obraschenie 27 yanvaryaya 2020 g.).
3. Melnikov V. Cherta bednosti podnimetsya v Kazahstane Rezhim dostupa: // <https://ru.sputniknews.kz/economy/20200203/12726661/cherta-bednost-podnimetsya-kazahstan.html> (Obraschenie 1 avgusta 2020 g.).
4. Ivanilova A. Kazahstanskaya produktovaya korzina v dva raza skudnee, chem v Rossii // <https://mk-kz.kz/economics/2020/02/06/kazahstanskaya-produktovaya-korzina-v-dva-raza-skudnee-chem-v-rossii.html> Rezhim dostupa: (Obraschenie 2 avgusta 2020 g.).
5. Pandemiya COVID-19: effektivny li mery gospodderzhki biznesa v Kazahstane? Mnenie rynka. Iyul 2020 g. [kpmg.kz // https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/kz/pdf/2020/07/covid-pandemic-report.pdf](https://assets.kpmg/content/dam/kpmg/kz/pdf/2020/07/covid-pandemic-report.pdf) (Obraschenie 29 iyulya 2020 g.).
6. Poslanie Glavy gosudarstva Kasyim-Zhomarta Tokaeva narodu Kazahstana. 1 sentyabrya 2020 g. // http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (Obraschenie 29 sentyabrya 2020 g.).

²⁰ Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 г. // http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g (Обращение 1 сентября 2020 г.).