

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қанатов А.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Казан, Ресей)
Мырзаева Ш.Р. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Сақтағанов Ә.Ғ.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
<i>Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің жиырма бес жылдығы декларациясы, 2016 жылғы 23 қараша</i>	14
«Жаршының» мұрағат беттері	
М.Т. БАЙМАХАНОВ Заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге кешенді тәсілдердің қажеттілігі туралы (ҚР ЗИ жаршысы, №1-2006, 8-12 б.)	21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Академик М.Т. Баймахановтың заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге тұжырымдамалық тәсілдері	25
Конституциялық және әкімшілік құқық	
С.Т. ӘЛІБЕКОВ Қазақстан тәуелсіздігінің құқықтық парадиг- масын қалыптастыру мәселесіне	36
Р.А. ПОДОПРИГОРА Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы мен әкімшілік заңнамасының тәуелсіздік жылдарындағы да- муы	43
Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. СӘЛКЕБАЕВ Жергілікті по- лиция қызметін ұйымдастыру және оның қызметінің кейбір тұжырымдамалық мәселелері	50
С.Ж. ӘБДІРАХМАНОВА Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті жетілдіру	56
Азаматтық, азаматтық процестік құқық	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Меншік құқығы, заңды тұлға және шарттық міндеттеме азаматтық құқықтың негізгі институттары ретінде: жиырма бес жыл дамуы	64
В.С. БЕЛЫХ (Екатеринбург қ., РФ) Англияның әділдік құқығы бойынша қорғану құралдары	75
В.Т. ҚОНЫС Қазақстан Республикасы Азаматтық процестік кодексіні жетілдірудің кейбір проблемалары мен перспективалары ту- ралы	84
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Шет елдердің мемлекеттік кәсіпорындар және жария компаниялар саласындағы заңнамасын салыстырмалы талдауы	92
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Р.Т. НҰРТАЕВ, А.Қ. ҚАНАТОВ Қазіргі заманғы Қазақстанның қылмыстық саясатының өзекті проблемалары	102
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңының 25 жылдық жолы: Мемлекеттік Тәуелсіздік жарияланғанынан бастап қазіргі заманға дейін	110
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық теріс қылықтың және әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстардың аражігін ажырату пробле- малары	118
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде ашық және жасырын тергеу әрекеттерін са- лыстыру туралы	124
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Қазақстанның АОК Республиканың 25 жылдық егеменді дамуы кезеңіндегі ДСҰ-мен, ФАО-мен, ЭЫДҰ- мен, ЕО-мен ынтымақтастығы)	133
D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Түркияның және Қазақстанның құқық қорғау қызметін заңнамалық реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы)	140
А.М. СӘРСЕНОВ (Мәскеу қ., РФ) Еуразиялық экономикалық одақты құрудың құқықтық негіздері	148
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Ж. САҒИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КӘРІБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ ЭЫДҰ елдерінің стандарт- тарына өту аясында Қазақстан Республикасында зияткерлік меншік саласындағы ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерді жетілдірудің кейбір аспектілері (Талдамалық шолу)	158

Құқықтық мониторинг

Т.С. САФАРОВА Құқықтық және тақырыптық (функционалды) мониторингтері арақатынасының кейбір мәселелері.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСІМОВА «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңы және ауқымды жекешелендіру мәселелері.....	174
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың заңнаманы іске асыруының кейбір мәселелері.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Қазақстан Республикасында Құрылыс кодексін әзірлеу мен қабылдаудың негіздемесі (Құқықтық мониторингтің нәтижелері).....	188

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ұлттық құқықтың қазақ тіліндегі лексика қорының генезисі.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Ел егемендігі және тіл.....	198

Шетелдік тәжірибе (Минск қ., Беларусь Республикасы)

С.М. СИВЕЦ Қазіргі кезеңдегі Беларусь Республикасының әлеуметтік саясатын жүргізу тиімділігін арттыру стратегиясы.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Беларусьтағы азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштері туралы заңнаманың дамуы.....	211
С.С. ЛОСЕВ Беларусь Республикасының патенттік құқығы дамуының өзекті проблемалары.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Беларусь Республикасындағы ата-ана құқығынан айырудың теориялық аспектілер.....	226

Жас ғалым мінбері

Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде).....	232
ДУН ВЭНЫЦЗЮАНЬ Қазақстан Республикасында жанармай құю станциялары арқылы мұнай өнімдерін бөлшектеп сату нарығы дамуының проблемалары (КХР-мен салыстырғанда).....	241

Ақпараттық хабарламалар

2016 жылғы 3-4 қарашадағы Бішкек қаласында өткізілген «Әкімшілік құқықтағы көз қарас және баға беру түсініктері» тақырыбында әкімшілік құқық бойынша VII-ші халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	248
2016 жылғы 11 қарашадағы Астана қ. өткізілген Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің 25 жылдығына арналған «Мемлекеттің норма шығарушылық қызметін жетілдіруде іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеулердің рөлі» тақырыбындағы ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	251
2016 жылғы 25 қарашадағы Астана қ. өткізілген «Ағылшын құқығы ережелерін имплементациялау негізінде Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасын жетілдіру» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	254

Мерейтой

ҚР еңбек сіңірген мәдениет қайраткері, Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері М.А. Айымбетов – 70 жаста.....	256
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері Е. Сафуани – 70 жаста.....	257

Даналық ойлар.....	258
--------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Тукеев А.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Күрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Дюсенов Е.А. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Канатов А.К. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)

Мырзаева Ш.Р. (Астана, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)

Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Сактаганов А.Г.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

СОДЕРЖАНИЕ**Колонка редакции**.....10

*Декларация двадцатипятилетия независимости Республики
Казахстан, 23 ноября 2016 года*.....17

Архивные страницы «Вестника»

М.Т. БАЙМАХАНОВ О необходимости комплексного подхода к
законотворчеству и систематизации законодательства (Вестник ИЗ РК,
№1-2006, с. 8-12).....21

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА Концептуальные подходы к законотворче-
ству и систематизации законодательства академика М.Т. Баймаханова.....25

Конституционное и административное право

С.Т. АЛИБЕКОВ К вопросу формирования правовой парадигмы
Независимости Казахстана.....36

Р.А. ПОДОПРИГОРА Развитие административного права и ад-
министративного законодательства Республики Казахстан за годы не-
зависимости.....43

Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ Некоторые концепту-
альные вопросы организации и деятельности местной полицейской
службы.....50

С.Ж. АБДРАХМАНОВА Совершенствование адвокатской дея-
тельности в Республике Казахстан.....56

Гражданское и гражданско-процессуальное право

М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Право собственности, юридическое лицо
и договорное обязательство как основные институты гражданского
права: двадцать пять лет развития.....64

В.С. БЕЛЫХ (г. Екатеринбург, РФ) Средства защиты по праву
справедливости Англии.....75

В.Т. КОНУСОВА О некоторых проблемах и перспективах со-
вершенствования Гражданского процессуального кодекса Республики
Казахстан.....84

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК Сравнительный анализ
законодательства зарубежных стран в сфере государственных пред-
приятий и публичных компаний.....92

Уголовное право и уголовный процесс

Р.Т. НУРТАЕВ, А.К. КАНАТОВ Актуальные проблемы уголов-
ной политики современного Казахстана.....102

Н.А. САРТАЕВА 25-летний путь уголовного закона Республики
Казахстан: от провозглашения Государственной Независимости до со-
временности.....110

С.М. РАХМЕТОВ Проблемы отграничения уголовных проступ-
ков от административных правонарушений и преступлений.....118

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О соотношении гласных и неглас-
ных следственных действий в уголовном процессе Республики Казах-
стан.....124

Международное право и сравнительное правоведение

М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC
with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development
of the Republic (Сотрудничество АПК Казахстана с ВТО, ФАО, ОЭСР,
ЕС в течение 25-летнего суверенного развития Республики).....133

D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of
legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan
(Сравнительно-правовой анализ законодательного регулирования пра-
воохранительной деятельности Турции и Казахстана).....140

А.М. САРСЕНОВ (г. Москва, РФ) Правовые основы создания
Евразийского экономического союза.....148

**Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Ж. САГИДАН, А.С. ИРЖАНОВ,
А.А. КАРИБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ** Некоторые аспекты совер-
шенствования организационно-правовых основ интеллектуальной
собственности в Республике Казахстан в контексте перехода на стан-
дарты стран ОЭСР (Аналитический обзор).....158

Правовой мониторинг

Т.С. САФАРОВА Некоторые вопросы соотношения правового и тематического (функционального) мониторингов.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСИМОВА Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» и вопросы масштабной приватизации.....	174
Г.Б. КЫСЫКОВА Некоторые вопросы реализации законодательства участниками государственных закупок.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Обоснование разработки и принятия Строительного кодекса в Республике Казахстан (Результаты правового мониторинга)).....	188

Из практики законотворчества на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Генезис лексического запаса национального права на казахском языке.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Суверенитет государства и развитие языка.....	198

Зарубежный опыт (г. Минск, Республика Беларусь)

С.М. СИВЕЦ Стратегия повышения эффективности проведения социальной политики Республики Беларусь на современном этапе.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Эволюция законодательства об обращениях граждан и юридических лиц в Беларуси.....	211
С.С. ЛОСЕВ Актуальные проблемы развития патентного права Республики Беларусь.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Теоретические аспекты лишения родительских прав в Республике Беларусь.....	226

Трибуна молодого ученого

Р.К. КАНАТОВ Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО»).....	232
ДУН ВЭНЦЗЮАНЬ Проблемы развития рынка розничной торговли нефтепродуктов посредством АЗС в Республике Казахстан (в сравнении с КНР).....	241

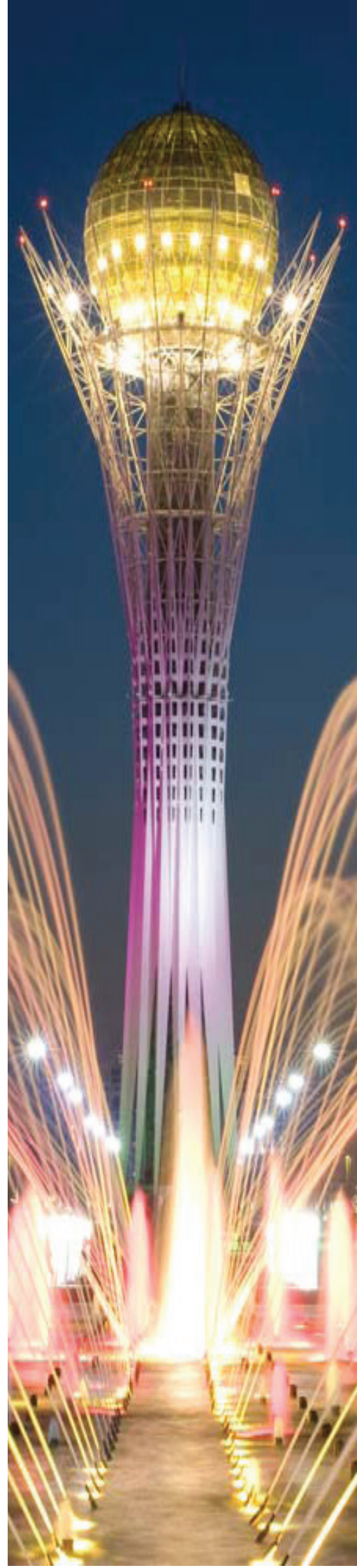
Информационные сообщения

Информационное сообщение о VII-й международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Усмотрение и оценочные понятия в административном праве», г. Бишкек, 3-4 ноября 2016 года.....	248
Информационное сообщение о научно-практической конференции «Роль фундаментальных и прикладных научных исследований в совершенствовании нормотворческой деятельности государства», посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан, г. Астана, 11 ноября 2016 года.....	251
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Совершенствование гражданского законодательства Республики Казахстан на основе имплементации положений английского права», г. Астана, 25 ноября 2016 года.....	254

Юбилей

Заслуженному деятелю культуры РК, ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Айымбетову М.А. – 70 лет.....	256
Ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Сафуани Е. – 70 лет.....	257

Мудрые мысли	258
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnic R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Dyusenov E.A. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kanatov A.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)
Myrzaeva Sh.R. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)
Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Saktaganov A.G.
*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial.....12

*Declaration of the twenty-fifth anniversary of Independence of the
Republic of Kazakhstan, November 23, 2016*.....14

Archive «Bulletin» page

M.T. BAIMAKHANOV On the need for an integrated approach
to lawmaking and systematization of legislation (Bulletin of IL of the
RK, №1-2006, 8-12 p.).....21

Zh.U. TLEMBAEVA Conceptual approaches to the lawmaking and
systematization of legislation of academician M.T. Baymahanov.....25

Constitutional and administrative law

S.T. ALIBEKOV Formation of legal paradigm of the independence
of the Republic of Kazakhstan.....26

R.A. PODOPRIGORA Development of administrative law
and administrative legislation of the Republic of Kazakhstan since the
independence.....43

N.A. BIEKENOV, T. S. SALKEBAEV Some conceptual questions
of organization and activities of local police services.....50

S.Zh. ABDRAKHMANOVA Improving advocacy in the Republic
of Kazakhstan.....56

Civil and Civil Procedural Law

M.K. SULEYMENOV The property right, legal entity and a
contractual obligation as the main institutions of civil law: twenty-five
years of development.....64

V.S. BELYKH (Ekaterinburg, RF) Legal remedies provided by the
equity law of England.....75

V.T. KONUSSOVA Some problems and prospects of improvement
of Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan.....84

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK Comparative analysis
of the law of foreign countries in the field of state enterprises and public
companies.....92

Criminal law and criminal procedure

R. NURTAYEV, A. KANATOV Issues of the Kazakhstan's criminal
policy.....102

N.A. SARTAIEVA 25 years way of Kazakhstan Criminal Law from
the independence to present days.....110

S.M. RAKHMETOV Problems of differentiation of criminal
infractions against administrative offenses and crimes.....118

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN Interaction of public and secret
investigative actions in criminal process of Republic of Kazakhstan.....124

International law and comparative jurisprudence

M.A. SARSEMBAYEV Cooperation of Kazakhstan Agro
Industrial Complex (AIC) with WTO, FAO, OECD, EU during the
25-year of sovereign development of the Republic.....133

D. DOSMYRZA, A.K. KANATOV Comparative law analysis
of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and
Kazakhstan.....140

A.M. SARSENOV (Moscow, RF) The legal basis for the creation of
the Eurasian Economic Union.....148

**E.M. ABAIDELDINOV, A.ZH. SAGIDAN, A.S. IRZHANOV,
A.A. KARIBAYEVA, A. ABYLAIULY** Some aspects of improving
of organizational and legal bases of intellectual property in the Republic
of Kazakhstan in the context of the transition to the OECD standards
(Analytical review).....158

Legal monitoring

T. SAFAROVA Some questions of interaction of legal and thematic
(functional) monitoring.....169

E.Z. BEKBAEV, A.B. ESIMOVA Law of the Republic of Kazakhstan
«On the state property» and questions of widescale privatization.....174

G.B. KYSSYKOVA Issues of realization of state procurements of legislation.....	180
A.G. KAZBAYEVA Justification of development and adoption of Construction code (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan.....	188
Lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Genesis of a vocabulary of the national right in Kazakh.....	194
M.A. AIYMBETOV Sovereignty of the state and development of language.....	198
International experience (<i>Minsk, Republic of Belarus</i>)	
S.M. SIVETS Strategy efficiency of the social policy of the Republic of Belarus today.....	204
N.A. SAVANOVICH Evolution of the legislation on appeals of citizens and legal entities in Belarus.....	211
S.S. LOSEV Issues of development of the patent law in the Republic of Belarus.....	219
E.Yu. KIRILLOVA Theoretical aspects of annulment in the Republic of Belarus.....	226
Young scientist tribune	
R.K. KANATOV Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	232
DONG WENJUAN Issues of development of retail trade of oil products through gasoline service stations in the Republic of Kazakhstan (in comparison with China).....	241
Announcements	
Information report about VII International scientific-practical conference on Administrative Law on the topic: «Discretion and evaluation concepts in administrative law», 3-4 November 2016, Bishkek.....	248
Announcement about scientific-practical conference «The role of fundamental and applied scientific researches in the improvement of rule-making activities of the state», dedicated to the 25th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan, Astana, November 11, 2016.....	251
Information report about International scientific-practical conference on the topic: «Improvement of civil legislation of the Republic of Kazakhstan on the basis of the implementation of the provisions of English law», Astana, November 25, 2016.....	254
Anniversaries	
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Madi Aiymbetov.....	256
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Veteran of labour, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Safuani Yessenkul.....	257
Wise thoughts	258



2. Gorsheneva I.A. Policija v mehanizme sovremennogo gosudarstva: Teoretiko-pravovye aspekty: diss... kand. jurid. nauk: 12.00.01. – Moskva, 2002. – 237 s. - S. 98.

3. Moroz O.B. Organizacionno-pravovye osnovy dejatel'nosti policii gosudarstv Zapadnoj Evropy: diss... kand. jurid. nauk: 12.00.02. – Moskva, 2004. – 150 s. - S. 76-77.

УДК 347.965

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Абдрахманова Сайма Жангельдиновна

Ведущий научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства Института законодательства Республики Казахстан, магистр юриспруденции; г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: sa.abdrakhmanova@adilet.gov.kz, saima_a@mail.ru

Ключевые слова: адвокатская деятельность; юридическая помощь; адвокатура; независимость; юридическое образование; кодекс профессиональной этики; адвокатское сообщество; стажировка

Аннотация. Настоящая статья подготовлена на основе аналитической справки, посвященной анализу вопросов совершенствования адвокатской деятельности в Республике Казахстан, над которой работала ведущий научный сотрудник отдела гражданского, гражданско-процессуального законодательства и исполнительного производства ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан» в 2016 году. В целом проблемы адвокатской деятельности затрагивались и анализировались в трудах целого ряда отечественных и зарубежных ученых.

Вместе с тем в последнее время рассмотрение вопросов совершенствования адвокатской деятельности получило особую важность в условиях реализации пяти институциональных реформ Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева.

В этой связи в статье ставится цель – выработать рекомендации по дальнейшему совершенствованию института адвокатуры в Казахстане в соответствии с международными принципами адвокатуры, с учетом сравнительно-правового анализа деятельности адвокатуры в странах дальнего и ближнего зарубежья. Для достижения указанной цели применяется диалектика, метафизика, дедукция, анализ, сравнение, синтез, обобщение и формально-юридический метод.

Уделяется внимание проблемам законодательства Республики Казахстан об адвокатской деятельности касательно: 1) правового статуса адвоката; 2) порядка проведения аттестации; 3) профессионального уровня адвокатов; 4) адвокатского сообщества; 5) регламентация деятельности юристов. На основании анализа упомянутых и других проблем правового регулирования адвокатской деятельности был выработан ряд рекомендаций.

Полученные результаты исследования в настоящей статье могут быть использованы в законотворческой работе по совершенствованию адвокатской деятельности в Республике Казахстан.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ АДВОКАТТЫҚ ҚЫЗМЕТТІ ЖЕТІЛДІРУ

Сайма Жангелдіқызы Әбдірахманова

Қазақстан Республикасының Заңнама институты Азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің жетекші ғылыми қызметкері, заңтану магистрі; Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: sa.abdrakhmanova@adilet.gov.kz, saima_a@mail.ru

Түйін сөздер: Адвокаттық қызмет; заң қызметі; адвокатура; тәуелсіздік; заң білімі; кәсіби ар-намыс кодексі; адвокаттық қауымдастық; тағылымдама

Аннотация. Берілген мақала «Қазақстан Республикасының Заңнама институты» ММ

Азаматтық, азаматтық іс жүргізу заңнамасы және атқарушылық іс жүргізу бөлімінің жетекші ғылыми қызметкерінің Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті жетілдіру мәселелерін талдау жұмыстарына арналған 2016 жылғы талдамалық есеп нәтижесі негізінде әзірленген. Жалпы, адвокаттық қызмет проблемалары бірқатар отандық және шетелдік ғалымдардың еңбектерінде талқыланып талданды.

Сонымен қатар, соңғы кездері адвокаттық қызметті жетілдіру мәселелерін қарастыру Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың бес институционалдық реформаларын іске асыру жағдайында ерекше маңызды орынға ие болуда.

Осы орайда мақалада Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті адвокатураның халықаралық қағидаттарына сәйкес, алыс және таяу шетел мемлекеттеріндегі адвокатура қызметінің салыстырмалы-құқықтық талдау нәтижелерін ескере отырып ұсынымдар әзірлеу мақсаты алға қойылған. Белгіленген мақсатқа қол жеткізуде диалектика, метафизика, дедукция, талдау, салыстыру, синтез, жинақтау және формальды-заңды әдістері қолданылған.

Мақалада Қазақстан Республикасының адвокаттық қызмет туралы заңнамасының келесі проблемаларына назар аударылған: 1) адвокаттың құқықтық мәртебесі; 2) аттестация өткізу тәртібі; 3) адвокаттардың кәсіби деңгейі; 4) адвокаттық қауымдастық; 5) заңгерлер қызметін регламенттеу. Адвокаттық қызметті құқықтық қорғаудың аталған және өзге де проблемаларына жүргізілген талдау негізінде бірқатар ұсынымдар әзірленген.

Осы мақалада қол жеткізілген зерттеу нәтижелері Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті жетілдіру жөніндегі заң шығармашылық жұмыста қолданылуы мүмкін.

IMPROVING ADVOCACY IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abdrakhmanova, Saima Zh.

Leading researcher of civil, civil procedural legislation and executive proceedings department of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan, Master of laws; Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: sa.abdrakhmanova@adilet.gov.kz, saima_a@mail.ru

Keywords: Advocacy; legal assistance; practice of law; independence; legal education; code of professional ethics; attorneys community; internship.

Annotation. This article has been prepared based on the analytical report, dedicated to the analysis of issues of improving advocacy in the Republic of Kazakhstan, worked out by a leading researcher of the department of civil, procedural legislation and enforcement proceedings of the "Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan" State Institution in 2016. In general, advocacy issues were addressed and analyzed in papers of a number of domestic and foreign scientists.

However, advocacy improvement issues have recently gained particular importance under the conditions of implementation of five institutional reforms of N.A. Nazarbayev, President of the Republic of Kazakhstan.

In this regard, the article has set a goal to elaborate recommendations for further improvement of the legal profession in Kazakhstan in accordance with international principles of advocacy, taking into account a comparative and legal analysis of advocacy in the CIS and foreign countries. To achieve this goal, the dialectics, metaphysics, deduction, analysis, comparison, synthesis, generalization and legal-technical method are applied.

Attention is paid to the challenges of the Republic of Kazakhstan advocacy legislation, regarding: 1) the legal status of a lawyer; 2) the order of certification; 3) the professional level of lawyers; 4) the legal community; 5) the regulation of lawyers' activities. Based on the analysis of these and other issues of legal regulation of advocacy, series of recommendations have been elaborated.

The outcomes of the research in this article may be used in the legislative work to improve advocacy in the Republic of Kazakhstan.

Конституция РК провозглашает «Каждый имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.» (ч.3 ст.13)¹.

Конституционные нормы по адвокатуре находят свое развитие в Законе «Об адвокатской деятельности», Гражданском процессуальном кодексе РК, Уголовно-процессуальном кодексе РК и т.д.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Законом РК «Об адвокатской деятельности» (далее - Закон) адвокат - это гражданин Республики Казахстан, имеющий высшее юридическое образование, получивший лицензию на занятие адвокатской деятельностью, обязательно являющийся членом коллегии адвокатов и оказывающий юридическую помощь на профессиональной основе в рамках адвокатской деятельности, регламентируемой Законом².

Адвокат (от лат. advocates — призванный; англ. lawyer, barrister, advocate) — юрист, оказывающий профессиональную правовую помощь посредством консультаций, рекомендаций, защиты обвиняемого на всех стадиях следствия и суда, представления интересов потерпевших и т.д. [1].

В настоящее время в мире насчитывается более 4 млн. адвокатов. В это число входят примерно 850 тыс. адвокатов США, 450 тыс. из стран ЕС, 400 тыс. из Индии, 300 тыс. из Бразилии и примерно 1 млн. 500 тыс. из остального мира [2].

Согласно данным Республиканской коллегии адвокатов в Казахстане число действующих адвокатов 4583, что составляет 1 адвокат на 3900 человек. В Германии 1 адвокат на 500 человек, во Франции 1 адвокат примерно на 1200 человек населения.

В целях представления направлений дальнейшего развития адвокатуры необходимо определить предназначение адвокатуры, его место в правовой системе. Адвокаты являются носителями публичного интереса, выраженного в приоритетной защите прав клиентов перед личной выгодой. Р. Мюллерат выдвигает положение о том, что «при осуществлении адвокатской деятельности предполагается игнорирование адвокатом коммерческих стандартов успеха. Адвокаты имеют специфические обязанности, служат правосудию, их миссия — защищать права и интересы граждан. Задачи, выполняемые адвокатом в процессе осуществления профессиональной деятельности, требуют его абсолютной независимости и отсутствия какого-либо влияния на него извне, поддер-

жания высоких этических стандартов (профессиональной этики), порядочности, щепетильной честности и других свойств.» [2].

Цели и задачи, которые возлагаются на институт адвокатуры в обществе, в Казахстане не реализуются на должном уровне. Как выше отмечено, наблюдаются дефицит адвокатов, высокие ставки по предоставляемой юридической помощи, низкий уровень соблюдения профессиональных и этических требований адвокатами.

Более того, изменяющиеся правовые, социально-экономические и культурные условия развития государства и общества определяют необходимость совершенствования правового регулирования адвокатской деятельности в Казахстане.

Направления дальнейшего развития адвокатской деятельности можно определить из международно-правовых документов, касающихся деятельности адвокатов. Данные документы носят рекомендательный характер, но могут быть восприняты государством для улучшения правового регулирования.

Деятельность адвокатов регламентируется целым рядом региональных и международных правовых документов, которые определяют общие принципы организации оказания юридической помощи гражданам, устанавливая этические требования к лицам, оказывающим юридическую помощь:

Рекомендация № Rec(2000)21 Комитета министров о свободе осуществления профессии адвоката (Принята Комитетом министров Совета Европы 25 октября 2000 г.);

Общий кодекс правил для адвокатов стране ЕС от 28 октября 1988 г.;

Основные положения о роли адвокатов (Нью-Йорк, август 1990 г.);

Стандарты независимости юридической профессии Международной ассоциации юристов (Нью-Йорк, 7 сентября 1990 г.);

Генеральные принципы этики адвокатов (Эдинбург, 1995 г.) и др.

В «Общем кодексе правил для адвокатов стран Европейского сообщества» «в любом правовом обществе адвокату уготована особая роль. Его обязанности не ограничиваются добросовестным исполнением своего долга в рамках закона. Адвокат должен действовать в интересах права в целом, точно так же, как и в интересах тех, чьи права и свободы ему доверено защищать. На адвоката возлагается целый комплекс обязательств, как юридического, так и морального характера, зачастую вступающих во взаимное противоречие и условно подразделяющихся на следующие категории:

¹ Конституция Республики Казахстан, принятая на республиканском референдуме 30 августа 1995 года.

² Закон Республики Казахстан от 5 декабря 1997 года № 195 «Об адвокатской деятельности».

- обязательства перед клиентом;
- обязательства перед судом и другими органами власти;
- обязательства перед коллегами;
- обязательства перед обществом.».

В Основных положениях о роли адвокатов (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в августе 1990 г. в Нью-Йорке) «Адекватное обеспечение прав человека и основных свобод, на которые все люди имеют право, предоставляется им в экономической, социальной, культурной, гражданской и политической жизни и требует, чтобы все люди имели эффективную возможность пользоваться юридической помощью, осуществляемой независимой юридической профессией».

«Адвокатам должно быть предоставлено право формировать самоуправляемые ассоциации для представительства их интересов, постоянной учебы и переподготовки и поддержания их профессионального уровня. Исполнительные органы профессиональных ассоциаций избираются их членами и осуществляют свои функции без внешнего вмешательства.»³.

Государство избирает модель устройства адвокатуры, которая обусловлена историческими традициями, уровнем правового развития, социальном-экономическими и культурными условиями.

В то же время законодательство Казахстана об адвокатской деятельности содержит определенные положительные характеристики, которые необходимо сохранить (непредпринимательский характер деятельности адвокатуры).

В настоящей статье предложения по совершенствованию адвокатской деятельности в Республике Казахстан даны с учетом выявленных проблем правоприменительной практики, а также международного опыта (Германии, США, Франции, Грузия, Кыргызстан, Беларусь, Украина) по трем блокам: доступность к профессии адвоката; доступность граждан к квалифицированной юридической помощи; организационные вопросы адвокатуры. Разделение на блоки носит условный характер, поскольку каждый из блоков находится во взаимосвязи друг с другом. Улучшение одного блока адвокатской деятельности прямо либо косвенно влияет на состояние другого.

Доступ к профессии адвоката

1. В настоящее время необходимо обратить внимание на вопрос повышения качества юридического образования. В Казах-

стане функционирует 127 высших учебных заведений, которые занимаются подготовкой юристов. Ежегодно выпускают 30000 будущих юристов. Для сравнения в США 28000 юристов на 300 млн. население. В целях совершенствования данного направления можно обратиться к опыту Германии. Первым препятствием на пути доступа к юридической профессии является получение юридического образования. Доступ к юридической профессии разрешен не после получения знаний при окончании университета, а по итогам освоения навыков. Так, после окончания высшего учебного заведения предусматривается 3-4-летняя стажировка в различных государственных органах и организациях. После прохождения стажировки претендент сдает второй экзамен, для права заниматься юридической профессией, в том числе и адвокатурой.

2. Актуальным является возможность бесплатного прохождения стажировки для претендентов к адвокатской профессии. Платность прохождения стажировки (оплата за каждый месяц стажировки устанавливается в размере, не превышающем десятикратного месячного расчетного показателя) ограничивает возможности в получении статуса адвоката.

3. Повышение требований к прохождению стажировки в части получения практических навыков. Во Франции, помимо получения юридического образования, необходимо пройти специальное обучение в региональном центре профессионального образования или в школе профессионального образования коллегий адвокатов. Прохождение обучения в данных образовательных учреждениях является обязательным. По окончании обучения выпускнику выдается сертификат о присвоении статуса адвоката. Сертификат (САРА) подтверждает успешное прохождение обучения и готовность лица осуществлять адвокатскую деятельность.

4. Необходимо пересмотреть порядок проведения аттестации.

Необходимо изменить подходы к формированию состава комиссии. Претендент проходит аттестацию в комиссии по аттестации лиц, создаваемой при территориальном органе юстиции (по действующей процедуре 3 адвоката, 2 представителя органов юстиции, ученый-правовед и депутат маслихата). К примеру, в состав комиссии может быть включен судья.

Также требует пересмотра порядок составления, формирования тестов, экзамена-

³ Основные положения о роли адвокатов (приняты восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступлений в августе 1990 г. в Нью-Йорке) (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://online.zakon.kz>. Дата доступа: 21.11.2016.

ционных билетов и их содержания. Согласно Закону Франции «О реформе некоторых судебных и юридических профессий» 1971 г. для получения статуса адвоката, претендент сдает выпускной экзамен и получает соответствующий сертификат (САРА). Процедура сдачи экзамена достаточно сложная и состоит из письменной (составление юридических документов) и устной частей (устное тестирование на знание правовых основ профессиональной деятельности, тестирование на знание различных отраслей права по выбору кандидата, устная беседа на иностранном языке, а также беседа с членами экзаменационной комиссии по поводу выполнения кандидатом индивидуальной программы обучения). Кандидат считается успешно выдержавшим выпускной экзамен на получение статуса адвоката, если он набрал по его результатам 130 и более баллов. После получения САРА адвокат приносит присягу перед апелляционным судом [3].

5. Одной из категорий лиц, которая претендует на занятие адвокатской деятельностью, являются лица, уволенные из органов прокуратуры и следствия. Кроме того, для указанных лиц в законодательстве действует привилегия. Так, названные лица освобождаются от прохождения аттестации при наличии стажа работы в должности прокурора или следователя не менее десяти лет, за исключением уволенных по отрицательным мотивам. К сожалению, количественных данных, которые бы раскрыли численность адвокатов, занимающихся адвокатской деятельностью из числа органов следствия и прокуратуры, в доступных источниках не представлено.

Как установлено в Законе, адвокат – это лицо, которое оказывает квалифицированную юридическую помощь граждан для защиты их прав и свобод. Представители органов следствия и прокуратуры относятся к стороне обвинения. Тем не менее, необходимо осознавать, что профессиональные навыки, которые сформировались в следствии и прокуратуре, могут отражаться на методах работы данных лиц в адвокатуре. Представители правоохранительных органов могут быть компетентны в знании законодательства, его правоприменении, но не достаточно профессиональны в выстраивании защиты прав и свобод граждан как адвокаты.

В этой связи полагаем необходимым рассмотреть вопрос целесообразности формирования адвокатов из числа лиц органов

следствия или прокуратуры, предусмотреть необходимость их переобучения адвокатской профессии либо установить срок, по истечении которого данные категории лиц вправе осуществлять адвокатскую деятельность.

6. В качестве одного из актуальных предложений было бы внедрение требования о даче присяги адвокатом (Австрия, Грузия, Украина). Данное, казалось бы, формальное требование вступления претендента в профессию адвоката на самом деле повышает значимость профессии адвоката перед обществом, государством, перед самим собой. К примеру, в Законе Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» предусмотрена следующая присяга: «Я, (имя и фамилия), торжественно присягаю в своей адвокатской деятельности придерживаться принципов верховенства права, законности, независимости и конфиденциальности, правил адвокатской этики, честно и добросовестно обеспечивать право на защиту и оказывать правовую помощь согласно Конституции Украины и законов Украины, с высокой ответственностью выполнять возложенные на меня обязанности, быть верным присяге»⁴.

В Законе Грузии «Об адвокатской деятельности» предусмотрена следующая присяга: «Клянусь быть верным идеям справедливости, добровольно и честно выполнять обязанности адвоката, соблюдать Конституцию и законы Грузии, кодекс профессиональной этики, права и свободы человека»⁵.

7. В целях повышения профессионального уровня адвокатов необходимо предусмотреть постоянное совершенствование квалификации адвокатов. По действующему законодательству Республики Казахстан предусмотрены функции Республиканской коллегии адвокатов, территориальных коллегий по повышению квалификации адвокатов. Тем не менее, требования к периодичности повышения квалификации, содержанию данного мероприятия не устанавливаются. Для этой цели необходимо предусмотреть ежегодные обязательные курсы повышения квалификации адвокатов по аналогии с опытом Франции, Швеции [3].

Повышению профессионального уровня адвокатов будет также способствовать создание образовательной организации, которая бы специализировалась в вопросах прохождения стажировки, повышения квалификации адвокатов. К примеру, в Кыргызстане при адвокатуре действует учебный центр,

⁴ Закон Украины от 5 июля 2012 года «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://www.polupanova.com.ua/about/zakon.html>. Дата доступа: 21.11.2016.

⁵ Закон Грузии от 20 июня 2001 года «Об адвокатской деятельности» (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://www.eurasian-advocacy.ru/gruziya/608-zakon-gruzii-ob-advokatskoj-deyatelnosti>. Дата доступа: 21.11.2016.

являющийся самостоятельным юридическим лицом с целью организации и профессионального обучения и повышения квалификации адвокатов⁶.

8. По казахстанскому законодательству предусмотрена мантия для судьи, форма для прокурора. Полагаем, что в целях реализации конституционного принципа равенства перед судом, повышения авторитета адвоката, его моральной защищенности, признания адвоката при его участии в гражданском, уголовном процессах следует внедрить требование о необходимости ношения адвокатами мантии. Такие примеры существуют в Австрии, Грузии, Турции.

Доступность граждан к квалифицированной юридической помощи

9. Существуют проблемы, связанные с отсутствием утвержденных тарифов за оказываемую адвокатами юридическую помощь. Недавно вопрос тарифов был заявлен судьей Верховного Суда РК в отставке Раимбаевым Сансызбеком в статье «Право на юридическую помощь»⁷.

В этой связи предлагаем предусмотреть утверждение тарифов за оказываемую юридическую помощь решением высшего органа управления Республиканской коллегии адвокатов, закрепив в Кодексе профессиональной этики необходимость соблюдения данных тарифов. Изучение опыта Германии, Франции, США показало, что в этих странах предусмотрено договорное установление размера гонорара. Тем не менее, в некоторых странах существуют особенности. К примеру, в Германии коллегия рекомендательно устанавливает тарифные ставки, однако этические нормы требуют их соблюдения. Предусмотрен запрет на взимание завышенного гонорара, нарушение этого запрета влечет уголовную ответственность. Во Франции закреплен запрет на установление гонорара в зависимости от полученного результата. Сумма гонорара определяется исходя из сложности дела, известности дела, имущественного положения клиента⁸. В США в Примерных правилах профессионального поведения закреплена обязанность по назначению умеренной суммы гонорара [4].

10. Необходимо повысить значимость и исполнимость Кодекса профессиональной этики. Кодекс профессиональной этики адвокатов Казахстана размещен на сайте Республиканской коллегии адвокатов только



на казахском языке. При этом в общедоступных источниках отсутствуют данные о привлечении к ответственности адвокатов, в том числе и за нарушение Кодекса профессиональной этики адвокатов, что отрицательно сказывается на доступности граждан к квалифицированной юридической помощи.

В Германии, Франции, США большое значение придается этическим требованиям, которые, несмотря на их рекомендательный характер, строго соблюдаются адвокатским сообществом. В Австрии действует Закон «О дисциплинарном праве адвокатов и адвокатов-стажеров», который по содержанию является Кодексом профессиональной этики.

Организационные вопросы адвокатуры

11. В соответствии с казахстанским законодательством об адвокатской деятельности функции по привлечению к дисциплинарной ответственности сосредоточены у президиума коллегии адвокатов (статья 30 Закона). В то же время президиум коллегии адвокатов выполняет текущие функции коллегии адвокатов, связанные с административно-хозяйственными вопросами, защитой профессиональных прав адвокатов и иные (статья 24 Закона). Централизация разнородных функций в руках одного органа создает конфликт интересов и существует большая вероятность вынесения необъективного решения при привлечении к дисциплинарной ответственности адвокатов. В целях избежания возникновения подобных ситуаций полагаем необходимым создать отдельный орган

⁶ Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» (Электронный ресурс). Режим доступа: http://minjust.gov.kg/?page_id=5793. Дата доступа: 21.11.2016.

⁷ Сансызбек Раимбаев. Право на юридическую помощь (Электронный ресурс). Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4796657-pravo-na-juridicheskuyu-pomosohh.html>. Дата доступа: 21.11.2016.

⁸ Адвокатская деятельность во Франции // URL: <http://apno.ru/content/view/682/39> (Дата доступа: 22.06.2016).

в коллегии адвокатов, который бы контролировал соблюдение адвокатами профессиональных и этических требований. К примеру, в Грузии, Кыргызстане действует Комиссия по этике, которая реализует функции по привлечению адвокатов к дисциплинарной ответственности.



12. Одним из актуальных вопросов является проблема регулирования частноюридической деятельности. По действующему законодательству деятельность юристов не регламентирована. Для занятия представительством в гражданском судопроизводстве необходимо наличие только юридического образования. С одной стороны, положительными сторонами такого регулирования являются независимость юристов, отсутствие обязанности по внесению взноса, открытый доступ к профессии юриста.

Но эта ситуация имеет и негативные стороны:

- единоличная работа юриста сказывается на его профессиональной и этической стороне. Работа в коллективе позволяет юристу совершенствовать свои знания и навыки. Однако следует отметить, что профессиональные знания юриста должны совершенствоваться не только посредством работы в коллективе, объединение юристов должно периодически проводить целенаправленную работу по повышению их квалификации;

- в отношении юристов отсутствует контроль за их этическим поведением. При наличии сообщества юристов последует принятие кодекса профессиональной этики, нарушение которого влечет применение санкций;

- к юристам не предъявляются требования по обеспечению конфиденциальности информации, получаемой от клиента;

- адвокат в отличие от юриста наделен комплексом прав, которые позволяют ему надлежаще предоставлять квалифицированную юридическую помощь: адвокатский запрос, ознакомление с информацией, составляющей государственные секреты или содержащей иную охраняемую тайну и т.д.

Аналогичными правами не наделен юрист, что ограничивает его в оказании надлежащей юридической помощи и возможно вынуждает его обращаться к незаконным методам получения информации;

- в средствах массовой информации обсуждается проблема привлечения адвокатов в качестве свидетелей, проведения в отношении них обыска, досмотра, что является грубым нарушением прав адвоката. Полагаем, что для юристов указанные проблемы стоят намного острее, поскольку они не защищены даже нормативно.

Полагаем, что вопрос введения обязательного членства для юристов в адвокатском сообществе позволит решить вышеназванные негативные моменты. Объединение юристов в адвокатское сообщество должно осуществляться поэтапно по опыту Франции (1970 г.), Беларуси (2011 г.)⁹. В случае единовременного объединения юристов и адвокатов, адвокатское сообщество может столкнуться с проблемами, которые существуют в Беларуси: услуги адвоката воспринимаются как коммерческие.

13. По казахстанскому законодательству предусмотрено обязательное членство коллегий адвокатов в Республиканской коллегии адвокатов (далее - РКА).

Во-первых, следует отметить, что коллегии адвокатов осуществляют обязательные отчисления на нужды РКА. Данная обязанность косвенным образом отражается на бремени расходов адвокатов (адвокаты обязаны платить первоначальные, ежемесячные членские взносы). Данная обязанность опосредованно ограничивает доступ претендентов на занятие адвокатской деятельностью.

Во-вторых, РКА как организация адвокатского самоуправления создается в целях

⁹ Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://www.alleng.ru/d/jur/jur077.htm>. Дата доступа: 22.06.2016.

представительства и защиты интересов коллегий адвокатов и адвокатов в государственных и иных организациях в Республике Казахстан и за ее пределами, координации деятельности коллегий адвокатов, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи.

При этом основные практические функции осуществляются самими коллегиями адвокатов:

защита профессиональных и иных прав адвокатов;

осуществление приема в члены коллегии адвокатов, исключении из членов коллегии адвокатов, организации подготовки стажеров адвокатов;

рассмотрение дисциплинарного производства в отношении адвокатов;

организация проведения аттестации адвокатов;

выдача удостоверений адвокатов.

Таким образом, функции РКА носят координирующий характер, в основном касаются деятельности самой РКА либо координации деятельности коллегий (обобщение ежеквартальной отчетности, дисциплинарной практики, информационное обеспечение).

Компетенция Республиканской конференции делегатов коллегий адвокатов не направлена на реализацию задач практического характера, а сосредоточена на регулировании деятельности самой РКА: утверждение устава, определение места нахождения РКА,

избрание ревизионной комиссии, избрание президиума РКА и т.д. Единственные функции, которые касаются деятельности адвокатов – это утверждение Кодекса профессиональной этики, разработка и утверждение Положения о порядке проведения аттестации адвокатов.

В этой связи полагаем, деятельность РКА направлена на регламентацию в большей степени своей деятельности. Так, предусмотрен только ряд функций, касающихся деятельности адвокатов: утверждение Кодекса профессиональной этики, разработка и утверждение Положения о порядке проведения аттестации адвокатов, представление РКА в государственных и иных организациях в РК и за ее пределами. Полагаем, что данные функции могут быть переданы в территориальные коллегии адвокатов.

Таким образом, исключаются практические основания для необходимости обязательного членства коллегий адвокатов в РКА. К примеру, в США Американская ассоциация юристов, являющаяся общенациональной организацией адвокатов, основана на добровольном членстве.

В этой связи предлагаем предусмотреть добровольное членство коллегий адвокатов в РКА, поскольку функции Республиканской коллегии адвокатов носят координирующий характер, указанное позволит косвенно снизить бремя расходов адвокатов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Смоленский М.Б. Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации. - Ростов-на-Дону. «Феникс», 2004. – 256 с.
2. Деханов С.А. Адвокатура в Западной Европе: Опыт и современное состояние. Дисс. докт.юрид.наук. Москва, 2011. С.165.
3. Машимбаева Г. Правовой статус адвокатуры по французскому и казахстанскому законодательству // URL: <http://group-global.org/en/node/15985> (Дата доступа: 22.06.2016).
4. Уильям Бернам. Правовая система США. 3-й выпуск. - М.: 2006. Режим доступа // URL: <http://books.house/kniga-pravovedenie-sravnitelnoe/pravovaya-sistema-ssha-vyipusk-m2006.html> (Дата доступа: 24.06.2016).

REFERENCES

1. Smolenskij M.B. Advokatskaja dejatel'nost' i advokatura Rossijskoj Federacii. - Rostov-na-Donu. «Feniks», 2004. – 256 s.
2. Dehanov S.A. Advokatura v Zapadnoj Evrope: Opyt i sovremennoe sostojanie. Diss. dokt. jurid.nauk. Moskva, 2011. S.165.
3. Mashimbaeva G. Pravovoj status advokatury po francuzskomu i kazahstanskomu zakonodatel'stvu // URL: <http://group-global.org/en/node/15985> (Data dostupa: 22.06.2016).
4. Uil'jam Bernam. Pravovaja sistema SSHA. 3-j vypusk. - M.: 2006. Rezhim dostupa // URL: <http://books.house/kniga-pravovedenie-sravnitelnoe/pravovaya-sistema-ssha-vyipusk-m2006.html> (Data dostupa: 24.06.2016).