

**Меншік иесі және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша  
диссертациялардың негізгі ғылыми  
нәтижелерін жариялауға арналған  
басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.  
№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,  
Ресей)  
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)  
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.  
(Астана, Қазақстан)

**Редакциялық алқа құрамы**

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан) – (төраға)  
Абылайұлы А. – PhD (Астана,  
Қазақстан)  
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)  
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген  
мәдениет қайраткері (Астана,  
Қазақстан)  
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,  
Ресей)  
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Қанатов А.Қ. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Казан, Ресей)  
Мырзаева Ш.Р. (Астана, Қазақстан)  
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,  
Ресей)  
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,  
Қырғызстан)  
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)

**Журнал редакциясы**

Колтубаева Г.Б.  
Ермек А.Б.  
Жұмагелдина Б.Ж.  
Байленова А.Қ.  
Сақтағанов Ә.Ғ.

Қазақстан Республикасы Мәдениет  
және ақпарат министрлігі Ақпарат  
және мұрағат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі  
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,  
8 үй  
тел.: 8(7172)74-02-06;  
факс: 8(7172)74-14-43  
E-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com  
[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

**МАЗМҰНЫ**

<b>Редакция бағанасы</b>	8
<i>Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің жиырма бес жылдығы декларациясы, 2016 жылғы 23 қараша</i>	14
<b>«Жаршының» мұрағат беттері</b>	
М.Т. БАЙМАХАНОВ Заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге кешенді тәсілдердің қажеттілігі туралы (ҚР ЗИ жаршысы, №1-2006, 8-12 б.)	21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Академик М.Т. Баймахановтың заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге тұжырымдамалық тәсілдері	25
<b>Конституциялық және әкімшілік құқық</b>	
С.Т. ӘЛІБЕКОВ Қазақстан тәуелсіздігінің құқықтық парадиг- масын қалыптастыру мәселесіне	36
Р.А. ПОДОПРИГОРА Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы мен әкімшілік заңнамасының тәуелсіздік жылдарындағы да- муы	43
Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. СӘЛКЕБАЕВ Жергілікті по- лиция қызметін ұйымдастыру және оның қызметінің кейбір тұжырымдамалық мәселелері	50
С.Ж. ӘБДІРАХМАНОВА Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті жетілдіру	56
<b>Азаматтық, азаматтық процестік құқық</b>	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Меншік құқығы, заңды тұлға және шарттық міндеттеме азаматтық құқықтың негізгі институттары ретінде: жиырма бес жыл дамуы	64
В.С. БЕЛЫХ (Екатеринбург қ., РФ) Англияның әділдік құқығы бойынша қорғану құралдары	75
В.Т. ҚОНЫС Қазақстан Республикасы Азаматтық процестік кодексіні жетілдірудің кейбір проблемалары мен перспективалары ту- ралы	84
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Шет елдердің мемлекеттік кәсіпорындар және жария компаниялар саласындағы заңнамасын салыстырмалы талдауы	92
<b>Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс</b>	
Р.Т. НҰРТАЕВ, А.Қ. ҚАНАТОВ Қазіргі заманғы Қазақстанның қылмыстық саясатының өзекті проблемалары	102
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңының 25 жылдық жолы: Мемлекеттік Тәуелсіздік жарияланғанынан бастап қазіргі заманға дейін	110
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық теріс қылықтың және әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстардың аражігін ажырату пробле- малары	118
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде ашық және жасырын тергеу әрекеттерін са- лыстыру туралы	124
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Қазақстанның АОК Республиканың 25 жылдық егеменді дамуы кезеңіндегі ДСҰ-мен, ФАО-мен, ЭЫДҰ- мен, ЕО-мен ынтымақтастығы)	133
D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Түркияның және Қазақстанның құқық қорғау қызметін заңнамалық реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы)	140
А.М. СӘРСЕНОВ (Мәскеу қ., РФ) Еуразиялық экономикалық одақты құрудың құқықтық негіздері	148
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Ж. САҒИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КӘРІБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ ЭЫДҰ елдерінің стандарт- тарына өту аясында Қазақстан Республикасында зияткерлік меншік саласындағы ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерді жетілдірудің кейбір аспектілері (Талдамалық шолу)	158

## Құқықтық мониторинг

Т.С. САФАРОВА Құқықтық және тақырыптық (функционалды) мониторингтері арақатынасының кейбір мәселелері.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСІМОВА «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңы және ауқымды жекешелендіру мәселелері.....	174
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың заңнаманы іске асыруының кейбір мәселелері.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Қазақстан Республикасында Құрылыс кодексін әзірлеу мен қабылдаудың негіздемесі (Құқықтық мониторингтің нәтижелері).....	188

## Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ұлттық құқықтың қазақ тіліндегі лексика қорының генезисі.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Ел егемендігі және тіл.....	198

## Шетелдік тәжірибе (Минск қ., Беларусь Республикасы)

С.М. СИВЕЦ Қазіргі кезеңдегі Беларусь Республикасының әлеуметтік саясатын жүргізу тиімділігін арттыру стратегиясы.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Беларусьтағы азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштері туралы заңнаманың дамуы.....	211
С.С. ЛОСЕВ Беларусь Республикасының патенттік құқығы дамуының өзекті проблемалары.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Беларусь Республикасындағы ата-ана құқығынан айырудың теориялық аспектілер.....	226

## Жас ғалым мінбері

Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде).....	232
ДУН ВЭНЫЦЗЮАНЬ Қазақстан Республикасында жанармай құю станциялары арқылы мұнай өнімдерін бөлшектеп сату нарығы дамуының проблемалары (КХР-мен салыстырғанда).....	241

## Ақпараттық хабарламалар

2016 жылғы 3-4 қарашадағы Бішкек қаласында өткізілген «Әкімшілік құқықтағы көз қарас және баға беру түсініктері» тақырыбында әкімшілік құқық бойынша VII-ші халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	248
2016 жылғы 11 қарашадағы Астана қ. өткізілген Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің 25 жылдығына арналған «Мемлекеттің норма шығарушылық қызметін жетілдіруде іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеулердің рөлі» тақырыбындағы ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	251
2016 жылғы 25 қарашадағы Астана қ. өткізілген «Ағылшын құқығы ережелерін имплементациялау негізінде Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасын жетілдіру» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	254

## Мерейтой

ҚР еңбек сіңірген мәдениет қайраткері, Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері М.А. Айымбетов – 70 жаста.....	256
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері Е. Сафуани – 70 жаста.....	257

Даналық ойлар.....	258
--------------------	-----





**Собственник и издатель:**

ГУ «Институт законодательства

Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются

на сайте [www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

Включен в перечень изданий

для публикации основных научных

результатов диссертаций

по юридическим наукам

(Приказ ККСОН МОН РК №894

от 30.05.2013 г.)

**Состав Редакционного совета****Тукеев А.С.** – к.ю.н. (Астана, Казах-

стан) – (председатель)

**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,

Казахстан)

**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,

Россия)

**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Борчашвили И.Ш.** – д.ю.н. (Астана,

Казахстан)

**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,

Россия)

**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Ка-

захстан)

**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,

Казахстан)

**Шерубай Күрманбайұлы** – д.ф.н.

(Астана, Казахстан)

**Состав Редакционной коллегии****Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,

Казахстан) – (председатель)

**Абылайұлы А.** – PhD (Астана, Казах-

стан)

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – заслуженный дея-

тель культуры РК (Астана, Казахстан)

**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,

Россия)

**Досмырза Д.Д.** – к.ю.н. (Астана, Ка-

захстан)

**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н. (Астана, Казах-

стан)

**Канатов А.К.** – к.ю.н. (Астана, Казах-

стан)

**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казах-

стан)

**Маммадов У.Ю.** – к.ю.н. (Казань,

Россия)

**Мырзаева Ш.Р.** (Астана, Казахстан)**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-

Каменогорск, Казахстан)

**Свободный Ф.К.** – к.пс.н. (Барнаул,

Россия)

**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,

Кыргызстан)

**Тлембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана,

Казахстан)

**Редакция журнала****Колтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жумагелдина Б.Ж.****Байленова А.К.****Сактаганов А.Г.**

Свидетельство о постановке

на учет СМИ № 11219-Ж

от 15.11.2010 г. Комитета информации

и архивов Министерства культуры

и информации Республики Казахстан

(№ и дата первичной постановки на учет

№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

**Адрес:**

Республика Казахстан,

010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)**СОДЕРЖАНИЕ****Колонка редакции**.....10*Декларация двадцатипятилетия независимости Республики Казахстан, 23 ноября 2016 года*.....17**Архивные страницы «Вестника»****М.Т. БАЙМАХАНОВ** О необходимости комплексного подхода к законодотворчеству и систематизации законодательства (Вестник ИЗ РК, №1-2006, с. 8-12).....21**Ж.У. ТЛЕМБАЕВА** Концептуальные подходы к законодотворчеству и систематизации законодательства академика М.Т. Баймаханова.....25**Конституционное и административное право****С.Т. АЛИБЕКОВ** К вопросу формирования правовой парадигмы Независимости Казахстана.....36**Р.А. ПОДОПРИГОРА** Развитие административного права и административного законодательства Республики Казахстан за годы независимости.....43**Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ** Некоторые концептуальные вопросы организации и деятельности местной полицейской службы.....50**С.Ж. АБДРАХМАНОВА** Совершенствование адвокатской деятельности в Республике Казахстан.....56**Гражданское и гражданско-процессуальное право****М.К. СУЛЕЙМЕНОВ** Право собственности, юридическое лицо и договорное обязательство как основные институты гражданского права: двадцать пять лет развития.....64**В.С. БЕЛЫХ** (г. Екатеринбург, РФ) Средства защиты по праву справедливости Англии.....75**В.Т. КОНУСОВА** О некоторых проблемах и перспективах совершенствования Гражданского процессуального кодекса Республики Казахстан.....84**И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК** Сравнительный анализ законодательства зарубежных стран в сфере государственных предприятий и публичных компаний.....92**Уголовное право и уголовный процесс****Р.Т. НУРТАЕВ, А.К. КАНАТОВ** Актуальные проблемы уголовной политики современного Казахстана.....102**Н.А. САРТАЕВА** 25-летний путь уголовного закона Республики Казахстан: от провозглашения Государственной Независимости до современности.....110**С.М. РАХМЕТОВ** Проблемы отграничения уголовных проступков от административных правонарушений и преступлений.....118**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** О соотношении гласных и негласных следственных действий в уголовном процессе Республики Казахстан.....124**Международное право и сравнительное правоведение****М.А. SARSEMBAYEV** International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Сотрудничество АПК Казахстана с ВТО, ФАО, ОЭСР, ЕС в течение 25-летнего суверенного развития Республики).....133**D. DOSMYRZA, A. KANATOV** Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Сравнительно-правовой анализ законодательного регулирования правоохранительной деятельности Турции и Казахстана).....140**А.М. САРСЕНОВ** (г. Москва, РФ) Правовые основы создания Евразийского экономического союза.....148**Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Ж. САГИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КАРИБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ** Некоторые аспекты совершенствования организационно-правовых основ интеллектуальной собственности в Республике Казахстан в контексте перехода на стандарты стран ОЭСР (Аналитический обзор).....158

**Правовой мониторинг**

<b>Т.С. САФАРОВА</b> Некоторые вопросы соотношения правового и тематического (функционального) мониторингов.....	169
<b>Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСИМОВА</b> Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» и вопросы масштабной приватизации.....	174
<b>Г.Б. КЫСЫКОВА</b> Некоторые вопросы реализации законодательства участниками государственных закупок.....	180
<b>А. KAZBAYEVA</b> Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Обоснование разработки и принятия Строительного кодекса в Республике Казахстан (Результаты правового мониторинга)).....	188

**Из практики законотворчества на государственном языке**

<b>Н.М. ПРИМАШЕВ</b> Генезис лексического запаса национального права на казахском языке.....	194
<b>М.А. АЙЫМБЕТОВ</b> Суверенитет государства и развитие языка.....	198

**Зарубежный опыт** (г. Минск, Республика Беларусь)

<b>С.М. СИВЕЦ</b> Стратегия повышения эффективности проведения социальной политики Республики Беларусь на современном этапе.....	204
<b>Н.А. САВАНОВИЧ</b> Эволюция законодательства об обращениях граждан и юридических лиц в Беларуси.....	211
<b>С.С. ЛОСЕВ</b> Актуальные проблемы развития патентного права Республики Беларусь.....	219
<b>Е.Ю. КИРИЛЛОВА</b> Теоретические аспекты лишения родительских прав в Республике Беларусь.....	226

**Трибуна молодого ученого**

<b>Р.К. КАНАТОВ</b> Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО»).....	232
<b>ДУН ВЭНЦЗЮАНЬ</b> Проблемы развития рынка розничной торговли нефтепродуктов посредством АЗС в Республике Казахстан (в сравнении с КНР).....	241

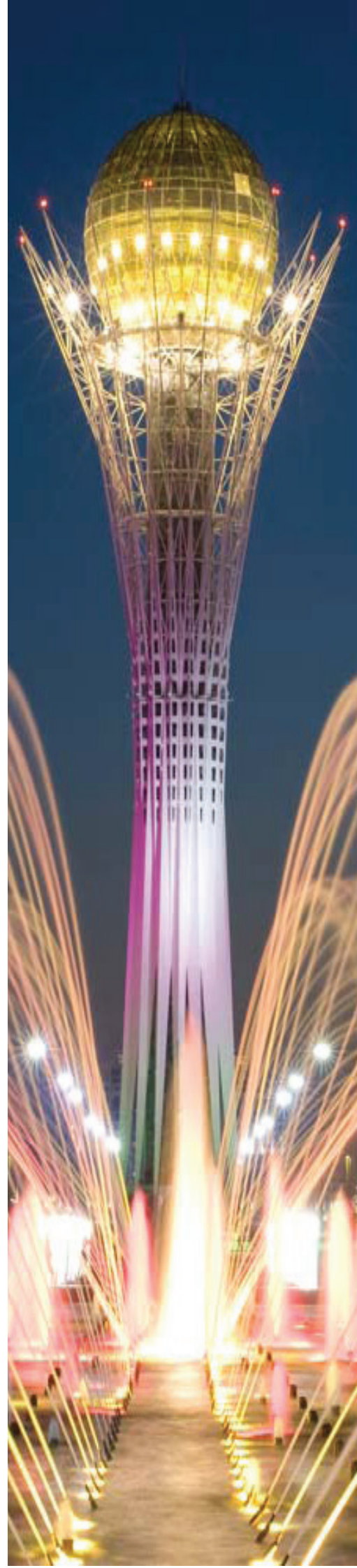
**Информационные сообщения**

Информационное сообщение о VII-й международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Усмотрение и оценочные понятия в административном праве», г. Бишкек, 3-4 ноября 2016 года.....	248
Информационное сообщение о научно-практической конференции «Роль фундаментальных и прикладных научных исследований в совершенствовании нормотворческой деятельности государства», посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан, г. Астана, 11 ноября 2016 года.....	251
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Совершенствование гражданского законодательства Республики Казахстан на основе имплементации положений английского права», г. Астана, 25 ноября 2016 года.....	254

**Юбилей**

Заслуженному деятелю культуры РК, ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Айымбетову М.А. – 70 лет.....	256
Ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Сафуани Е. – 70 лет.....	257

<b>Мудрые мысли</b> .....	258
---------------------------	-----





**Owner and publisher:**  
SI «Legislation Institute  
of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed  
on the website  
**www.iz.adilet.gov.kz**

Included in the list of publications of basic  
scientific results of dissertations on legal  
sciences (Order CCES MES RK №894  
from 05.30.2013)

#### **Editorial Council members**

**Tukiyev A.S.** – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)  
– (Chairman)  
**Abaydeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana,  
Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Borchashvili I.Sh.** – d.j.s. (Astana, Ka-  
zakhstan)  
**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Muromcev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)  
**Malinovskiy V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)  
**Sherubai Kurmanbaiuly** – d.ph.s.  
(Astana, Kazakhstan)

#### **Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana,  
Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abylaiuly A.** – PhD (Astana, Kazakhstan)  
**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)  
**Aiyembetov M.A.** – Honored Worker of  
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-  
stan)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Rus-  
sian)  
**Dosmyrza D.D.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)  
**Dyusenov E.A.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)  
**Kanatov A.K.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)  
**Konusova V.T.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
stan)  
**Mammadov U.Y.** – c.j.s. (Kazan', Rus-  
sian)  
**Myrzaeva Sh.R.** (Astana, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-Kame-  
nogorsk, Kazakhstan)  
**Svobodniy F.K.** – c.ps.s. (Barnaul, Rus-  
sian)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek,  
Kyrgyzstan)  
**Tlembaeva Zh.U.** – c.j.s. (Astana, Ka-  
zakhstan)

#### **The editorial staff**

**Koltubayeva G.B.**  
**Yermek A.B.**  
**Zhumageldina B.Zh.**  
**Bailenova A.K.**  
**Saktaganov A.G.**

The certificate of registration of mass media  
№11219-G from 15.11.2010 from  
the Committee of Information and Archives  
of the Ministry of Culture and Information  
of the Republic of Kazakhstan  
(Number and date of primary registration  
№6592-Zh.07.09.2005.)

#### **Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
010000, Astana, Mangilik el pr., 8  
tel.: 8 (7172) 74-02-06  
fax: 8 (7172) 74-14-43  
e-mail: instzak-kz@mail.ru,  
institutzakonodatelstva@gmail.com  
**www.iz.adilet.gov.kz**

## **CONTENT**

### **Editorial**.....12

*Declaration of the twenty-fifth anniversary of Independence of the  
Republic of Kazakhstan, November 23, 2016*.....14

### **Archive «Bulletin» page**

**M.T. BAIMAKHANOV** On the need for an integrated approach  
to lawmaking and systematization of legislation (Bulletin of IL of the  
RK, №1-2006, 8-12 p.).....21

**Zh.U. TLEMBAEVA** Conceptual approaches to the lawmaking and  
systematization of legislation of academician M.T. Baymahanov.....25

### **Constitutional and administrative law**

**S.T. ALIBEKOV** Formation of legal paradigm of the independence  
of the Republic of Kazakhstan.....26

**R.A. PODOPRIGORA** Development of administrative law  
and administrative legislation of the Republic of Kazakhstan since the  
independence.....43

**N.A. BIEKENOV, T. S. SALKEBAEV** Some conceptual questions  
of organization and activities of local police services.....50

**S.Zh. ABDRAKHMANOVA** Improving advocacy in the Republic  
of Kazakhstan.....56

### **Civil and Civil Procedural Law**

**M.K. SULEYMENOV** The property right, legal entity and a  
contractual obligation as the main institutions of civil law: twenty-five  
years of development.....64

**V.S. BELYKH** (Ekaterinburg, RF) Legal remedies provided by the  
equity law of England.....75

**V.T. KONUSSOVA** Some problems and prospects of improvement  
of Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan.....84

**I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK** Comparative analysis  
of the law of foreign countries in the field of state enterprises and public  
companies.....92

### **Criminal law and criminal procedure**

**R. NURTAYEV, A. KANATOV** Issues of the Kazakhstan's criminal  
policy.....102

**N.A. SARTAIEVA** 25 years way of Kazakhstan Criminal Law from  
the independence to present days.....110

**S.M. RAKHMETOV** Problems of differentiation of criminal  
infractions against administrative offenses and crimes.....118

**A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN** Interaction of public and secret  
investigative actions in criminal process of Republic of Kazakhstan.....124

### **International law and comparative jurisprudence**

**M.A. SARSEMBAYEV** Cooperation of Kazakhstan Agro  
Industrial Complex (AIC) with WTO, FAO, OECD, EU during the  
25-year of sovereign development of the Republic.....133

**D. DOSMYRZA, A.K. KANATOV** Comparative law analysis  
of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and  
Kazakhstan.....140

**A.M. SARSENOV** (Moscow, RF) The legal basis for the creation of  
the Eurasian Economic Union.....148

**E.M. ABAIDELDINOV, A.ZH. SAGIDAN, A.S. IRZHANOV,  
A.A. KARIBAYEVA, A. ABYLAIULY** Some aspects of improving  
of organizational and legal bases of intellectual property in the Republic  
of Kazakhstan in the context of the transition to the OECD standards  
(Analytical review).....158

### **Legal monitoring**

**T. SAFAROVA** Some questions of interaction of legal and thematic  
(functional) monitoring.....169

**E.Z. BEKBAEV, A.B. ESIMOVA** Law of the Republic of Kazakhstan  
«On the state property» and questions of widescale privatization.....174

<b>G.B. KYSSYKOVA</b> Issues of realization of state procurements of legislation.....	180
<b>A.G. KAZBAYEVA</b> Justification of development and adoption of Construction code (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan.....	188
<b>Lawmaking practice in the official language</b>	
<b>N.M. PRIMASHEV</b> Genesis of a vocabulary of the national right in Kazakh.....	194
<b>M.A. AIYMBETOV</b> Sovereignty of the state and development of language.....	198
<b>International experience</b> ( <i>Minsk, Republic of Belarus</i> )	
<b>S.M. SIVETS</b> Strategy efficiency of the social policy of the Republic of Belarus today.....	204
<b>N.A. SAVANOVICH</b> Evolution of the legislation on appeals of citizens and legal entities in Belarus.....	211
<b>S.S. LOSEV</b> Issues of development of the patent law in the Republic of Belarus.....	219
<b>E.Yu. KIRILLOVA</b> Theoretical aspects of annulment in the Republic of Belarus.....	226
<b>Young scientist tribune</b>	
<b>R.K. KANATOV</b> Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	232
<b>DONG WENJUAN</b> Issues of development of retail trade of oil products through gasoline service stations in the Republic of Kazakhstan (in comparison with China).....	241
<b>Announcements</b>	
Information report about VII International scientific-practical conference on Administrative Law on the topic: «Discretion and evaluation concepts in administrative law», 3-4 November 2016, Bishkek.....	248
Announcement about scientific-practical conference «The role of fundamental and applied scientific researches in the improvement of rule-making activities of the state», dedicated to the 25th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan, Astana, November 11, 2016.....	251
Information report about International scientific-practical conference on the topic: «Improvement of civil legislation of the Republic of Kazakhstan on the basis of the implementation of the provisions of English law», Astana, November 25, 2016.....	254
<b>Anniversaries</b>	
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Madi Aiymbetov.....	256
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Veteran of labour, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Safuani Yessenkul.....	257
<b>Wise thoughts</b> .....	258





УДК 341:339.9

## COOPERATION OF KAZAKHSTAN AGRO INDUSTRIAL COMPLEX (AIC) WITH WTO, FAO, OECD, EU DURING THE 25-YEAR OF SOVEREIGN DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC

**Sarsembayev, Marat. A.**

*The main scholar of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan,  
Doctor of Law, Professor, Astana City, Republic of Kazakhstan;  
e-mail: daneker@mail.ru*

**Keywords:** Resource; agriculture-industrial complex; trade law; agricultural law; customs tariffs; food market; agriculture; investments; farm-reproduction.

**Abstract.** This article explores the theoretical and practical issues of cooperation of Kazakhstan's agro-industrial complex with international economic organizations during the 25-year period of sovereign development of the Republic. It also examines the common features and differences of each international trade, economic organization in the disclosure of the total capacity of the agrarian sector and associated industries of Kazakhstan. In the process of research of the scientific theme we used the method of comparative legal analysis raised in the article the problems, as well as the generalization method of correlation of Kazakh and international law norms on agriculture and trade is used. Scientific novelty of the paper is in the offering to representatives of Kazakhstan's agro-industrial complex to study carefully OECD analytical papers on agricultural and trade issues, on this basis to consider the possibility of implementing reforms on the creation of sustainable agriculture in the country. This would allow Kazakhstan to change the status of «guest» to the OECD member-state. And it was not only prestigious, but also profitable from the economic point of view. The article explains that during growing the wheat on a sufficient scale, it is necessary to ensure diversification (diversity) of agriculture, concentrating not only on the wheat. This would ensure not only a variety of foods agriculture, but also to sell them outside the country. The author proposes to fulfill the preparatory and organizational work of joining Kazakhstan in the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR). This would allow our agricultural scientists to be at the forefront of the most pressing international studies, that in conjunction with agriculture and animal husbandry practice would give a significant economic impact. It is proposed that representatives of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan in order to increase economic and resource agribusiness potential of the country as far as possible using the norms of the International Convention on the Protection and Plant Quarantine of 1997, the Uruguay Round Agreement of the World Trade Organization (WTO) Agreement on Agriculture of 1995, the WTO Agreement on Technical barriers to trade, the WTO Agreement on the application of sanitary and phyto-sanitary measures of 1994, the OECD multilateral agreement on investments as a source of international agricultural and commercial law. This would have brought agriculture and trade of Kazakhstan to a new, higher level of development. Scientific results of the study can be used in the field of activity of divisions of the Ministry of Agriculture, Ministry of National Economy (Trade), Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Kazakhstan, as well as in the science of Kazakhstan and International agricultural and commercial law.

## ҚАЗАҚСТАННЫҢ АӨК РЕСПУБЛИКАНЫҢ 25 ЖЫЛДЫҚ ЕГЕМЕНДІ ДАМУЫ КЕЗЕҢІНДЕГІ ДСҰ-мен, ФАО-мен, ЭЫДҰ-мен, ЕО-мен ЫНТЫМАҚТАСТЫҒЫ

**Марат Алданғорұлы Сәрсембаев**

*Қазақстан Республикасы Заңнама институтының бас ғылыми қызметкері,  
заң ғылымдардың докторы, профессор,  
Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: daneker@mail.ru*

**Түйін сөздер:** Қор; агроөнеркәсіптік кешені; сауда құқығы; аграрлық құқығы; кеден тарифі; азық-түлік нарығы; агродақылы; инвестициялар; шаруашылық-репродуктор.

**Аннотация.** Осы мақалада ғылыми-практикалық ынтымақтастықтың қазақстандық агроөнеркәсіптік кешені халықаралық экономикалық ұйымдармен бірге 25-жылдық кезеңде

егеменді дамуында зерттеледі. Онда сонымен бірге Қазақстан Республикасының аграрлық саласының және онымен байланысты өнеркәсібінің жиынтық әлеуетін ашу ісіндегі әрбір халықаралық сауда, экономикалық ұйымның жалпы мүмкіндіктері және әрқайсысының ерекшеліктері зерттеледі. Осы ғылыми тақырыпты ғылыми тұрғыдан зерттеу процесінде мақалада көтерілетін проблемаларды компаративтік (салыстырмалы-құқықтық) талдау әдісі, сондай-ақ ауыл шаруашылығы және сауда мәселелері бойынша қазақстандық және халықаралық құқық нормалары қатынасының талдаудан өткізілген проблемаларын қорыту әдісі пайдаланылды. Мақалада Қазақстанның агроөнеркәсіптік кешенінің өкілдеріне ЭБДҰ-ның аграрлық және сауда мәселелері жөніндегі талдау материалдарын мұқият зерделеу, осының негізінде экономикалық тұрғыдан оларды жүзеге асыру мүмкіндігін ойластыру ұсынылатындығы оның ғылыми жаңалығы болып табылады. Мақалада жеткілікті ауқымда бидай өсіре отырып, бидаймен ғана тұйықталып қалмай, агродақылдардың әртараптандырылуын (әртүрлілігін) қамтамасыз ету қажеттілігі негізделеді. Бұл ауыл шаруашылығы өнімдерінің әр түрімен өзіңді ғана қамтамасыз етіп қоймай, сонымен бірге оларды елдің шегінен тысқары жерлерге де саудалауға мүмкіндік берер еді. Мақала авторы Қазақстанның Халықаралық ауыл шаруашылығы зерттеулері жөніндегі консультациялық топқа (ХАШЗКТ, CGIAR – Consultative Group on International Agricultural Research) кіруі жөнінде дайындық және ұйымдастыру жұмысын жүргізуді ұсынады. Бұл біздің аграрлық саладағы ғалымдарымызға ең өзекті деген халықаралық зерттеулердің бел ортасында болуға мүмкіндік берер еді, ал ол егін шаруашылығы мен мал шаруашылығы практикасымен біріккенде айтарлықтай экономикалық тиімділік берер еді. Қазақстан Республикасы агроөнеркәсіптік кешенінің өкілдері ел АӨК-нің экономикалық-ресурстық әлеуетін күшейту мақсатында мүмкіндігіне қарай 1997 жылғы Өсімдіктерді қорғау және олардың карантині жөніндегі халықаралық конвенцияның, 1995 жылғы Дүниежүзілік сауда ұйымының (ДСҰ) ауыл шаруашылығы жөніндегі Уругвай раунды келісімінің, Саудадағы техникалық тосқауылдар жөніндегі ДСҰ келісімінің, 1994 жылғы Санитарлық және фитосанитарлық шараларды қолдану жөніндегі ДСҰ келісімінің, халықаралық аграрлық және сауда құқығының көздері ретіндегі ЭБДҰ инвестициялар жөніндегі көп жақты келісімдерінің нормаларын пайдалануы ұсынылады. Бұл Қазақстанның ауыл шаруашылығы мен саудасын дамудың жаңа, барынша жоғары деңгейіне шығарар еді. Зерттеудің ғылыми нәтижелерін Қазақстан Республикасының ауыл шаруашылығы министрлігі, ұлттық экономика (сауда) министрлігі, сыртқы істер министрлігі бөлімшелерінің қызметі саласында, сондай-ақ қазақстандық және халықаралық аграрлық және сауда құқығы ғылымында пайдалануға болады.

## МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО АПК КАЗАХСТАНА С ВТО, ФАО, ОЭСР, ЕС В ПЕРИОД 25-ЛЕТНЕГО СУВЕРЕННОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ

**Сарсембаев Марат Алдангорович**

Главный научный сотрудник Института законодательства  
Республики Казахстан, доктор юридических наук, профессор,  
г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: daneker@mail.ru

**Ключевые слова:** Ресурс; агропромышленный комплекс; торговое право; аграрное право; таможенный тариф; продовольственный рынок; агрокультура; инвестиции; хозяйство-репродуктор.

**Аннотация.** В этой статье исследуются научно-практические проблемы сотрудничества казахстанского агропромышленного комплекса с международными экономическими организациями в течение 25-летнего периода суверенного развития республики. В ней также исследуются общие возможности и отличия каждой международной торговой, экономической организации в деле раскрытия совокупного потенциала аграрной сферы и связанного с ней промышленности Республики Казахстан. В процессе научного исследования данной научной темы использован метод компаративистского (сравнительно-правового) анализа поднимаемых в статье проблем, а также метод обобщения проанализированных проблем соотношения норм казахстанского и международного права по вопросам сельского хозяйства и торговли. Научная новизна статьи заключается в том, что в ней предлагается представителям агропромышленного комплекса Казахстана тщательно изучать аналитические материалы ОЭСР по аграрным и торговым вопросам, на этой базе продумать возможность осуществления реформ по созданию устойчивого сельского хо-



зяйства в стране. Это позволило бы Казахстану сменить статус «приглашенного» на статус государства-члена ОЭСР. И это стало бы не только престижно, но и выгодно с экономической точки зрения. В статье обосновывается, что, выращивая пшеницу в достаточных масштабах, необходимо обеспечивать диверсификацию (разнообразие) агрокультур, не замыкаться только на пшенице. Это позволило бы обеспечивать не только себя разнообразными продуктами сельского хозяйства, но и торговать ими далеко за пределами страны. Автор статьи предлагает провести подготовительную и организационную работу по вхождению Казахстана в Консультативную группу по международным сельскохозяйственным исследованиям (КГМСХИ, CGIAR – Consultative Group on International Agricultural Research). Это позволило бы нашим ученым-аграриям быть на острие самых актуальных международных исследований, что в соединении с практикой земледелия и животноводства дало бы существенный экономический эффект. Предлагается, чтобы представители агропромышленного комплекса Республики Казахстан в целях увеличения экономико-ресурсного потенциала АПК страны по возможности использовали нормы Международной конвенции по защите и карантину растений 1997 года, Соглашения Уругвайского раунда Всемирной торговой организации (ВТО) по сельскому хозяйству 1995 года, Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер 1994 года, многосторонних соглашений ОЭСР по инвестициям как источников международного аграрного и торгового права. Это вывело бы сельское хозяйство и торговлю Казахстана на новый, более высокий уровень развития. Научные результаты исследования могут быть использованы в сфере деятельности подразделений министерства сельского хозяйства, министерства национальной экономики (торговли), министерства иностранных дел Республики Казахстан, а также в науке казахстанского и международного аграрного и торгового права.

By decree of March 28, 2016 «On celebrating the 25-th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan» Kazakhstan's President Nursultan Nazarbayev approved the Concept of the celebration of the 25-th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan «25 Years of Unity and Creation», which stated that «the international community appreciates Kazakhstan's achievements to build a stable, successful, competitive state pursued a policy of strengthening national unity». It also refers to the need to improve the competitiveness of the economy, including the agricultural sector on the world economic scene. The President also said that this holiday is the great event of the year [1]. By the 25-th anniversary of the republic the agricultural sector shows a significant increase in development. You can proudly assert that Kazakhstan is in the group of leading countries that provide global food security. The study of agriculture in line with its international relations will allow to work out recommendations for inviting foreign specialists of high class, to introduce advanced foreign experience, to intensify efforts to attract foreign investments, to find new markets for agricultural products and food in other countries. Of course, we had and have our the Williams, Dokuchaevs, Maltsevs and Zhahaevs, research works and agricultural practice which we should certainly learn. However, solving the issue of foreign specialists-agrarians we need, to my opinion, to invite such experts, who clearly know how to put into practice the agricultural scientific achievements of agricultural science

in view of the specific features of the local area. It is desirable to invite specialists from Canada, the Nordic European countries, from arid countries (for example, Israel), which can grow decent crops in their areas, «more or less risky agriculture». In other words, the Republic of Kazakhstan in this regard could conclude a package of intergovernmental and interdepartmental agreements with these and other similar countries in which it would be appropriate to write the rules on invitation to Kazakhstan the necessary specialists, on dispatch to these countries of the Kazakhstan scientists and specialists, students, undergraduates. Farmers of Kazakhstan shall cooperate closely in the preparation of agricultural training with universities, specialized research institutions, advanced training courses in countries such as Germany, Canada, Australia, Singapore. To these countries directs our attention the country's President in his Message of 30 November 2015. To implement this provision of the Message The Ministry of Agriculture and the Ministry of Foreign Affairs could develop with concerned agencies of the cooperation agreements on this subject. Such agreements would allow to expand opportunities for international scientific and educational consortium, which was created at the Kazakh National Agrarian University with the support of partners, universities and research centers of 70 countries in which the scientists of the University and foreign colleagues are conducting research on biological resources and environmental management.

Of particular relevance today takes the

multilateral cooperation of the Republic of Kazakhstan with the international organizations. We should welcome the fact that Kazakhstan is currently in the process of active agricultural cooperation with FAO (Food and Agricultural Organization), OECD (Organization for Economic Cooperation and Development), the OIE (Office International des Epizooties), the WTO (World trade organization), EC (European Union), the OIC (Organization of Islamic Cooperation).

In WTO today there are tendencies of refusal from direct measures of state support of the agrarian sector. In this regard, the WTO and in the agro-food markets of the world can not but arouse the interest of the countries Cairns group, the Association of agricultural products exporting countries (established in 1986 in the Australian city of Cairns), which now includes Argentina, Australia, Bolivia, Brazil, Guatemala, Vietnam, New Zealand, Canada, Colombia, Costa Rica, Indonesia, Malaysia, New Zealand, Pakistan, Paraguay, Peru, Thailand, Uruguay, the Philippines, South Africa. In this group of countries the level of direct government subsidies in the sphere of agricultural production is minimal: the countries of this group tend to develop its agricultural sector due to the increase of competitiveness and the implementation of efficiency. It should be emphasized that for the Cairns Group of countries that do not have direct support for its agricultural production, characterized by higher growth in agricultural productivity factors in the subsequent period of the abolition of state subsidies. Kazakhstan is not in this group. It would be desirable to Kazakhstan and other EAEU participating countries worthily became part of the group in the future. Accession of Kazakhstan to the WTO became «an important priority for the economic development of the country», including the agricultural and trade sector, promotes «the expansion and deepening of integration processes aimed at mutually beneficial cooperation» [2, 74].

In the OECD there is no state of the Eurasian Economic Union, which would have a membership in this organization. Only one state - the Republic of Kazakhstan in 2015 received the status of «guest» state. In cooperation with the OECD in this capacity, Kazakhstan has an opportunity to receive advice on increasing direct foreign investments to the country with a view to diversification, the accelerated development of its agriculture in particular, as well as improving the competitiveness of all sectors of Kazakhstan's economy, producing high-quality goods, including the agro-industrial complex. Particularly close relationship Kazakhstan supports with the Committee of the promotion of this respectful international organization.

One of the activities of the OECD refers to food products, agriculture and fisheries. Kazakhstan, like other states, seeks to both domestic and foreign markets to take a variety of measures to support agricultural production. The competence of the Directorate for food products, agriculture and fisheries of the OECD is to prepare the necessary analytical materials and recommendations aimed at assisting Governments to achieve their objectives, in particular, to prevent failures in agricultural trade. These activities include: the implementation of reforms in the sphere of agricultural policy, the implementation of trade liberalization of the agricultural sector production economy and sustainable development of agriculture and fisheries. Kazakhstani agribusiness representatives have already carefully considered these analyzes, to consider the possibility of implementing reforms on the creation of sustainable agriculture in the country. Such approaches will allow Kazakhstan to change quickly the status of «guest» on the status of member state of this organization. It should be emphasized that the annual reports entitled «OECD Agricultural Policy Monitoring and Evaluation» is a unique, made up at a high international level of analytical information about changes in agricultural policy in the world and the countries, their consequences. The Ministry of Agriculture of the Republic of Kazakhstan and the Ministries of other countries related to agricultural issues must be constantly aware of this information. Collection of «Review of OECD Agriculture», highlighting areas of agrarian market development, to assess the impact of agriculture on the natural environment should be required reading for all farmers of the Republic of Kazakhstan.

One of the results of the fruitful cooperation between Kazakhstan and the OECD is in the developing in 2011 an important document - Review of Agricultural Policy in the Republic of Kazakhstan, which contains a detailed analysis of the agricultural sector, evaluation of the effectiveness of the invested public funding and other resources. Subject to the requirements of the OECD Review of the agricultural policy monitoring procedure is carried out every two years, which is defined and assessed the level of support to agricultural producers by the state. Through monitoring we own reliable and comparable quantitative data on state support for the agricultural sector in the country. On January 22, 2015 between the Republic of Kazakhstan and the OECD a Memorandum on the implementation of the Country Program for 2015-2016 was signed, which provides the implementation of major projects in key areas of social and economic development of the country, including the agricultural sector. It should be



noted that this document was signed by only 4 countries, the implementation of which will be a strategic step towards the country's joining in the 30 most developed countries of the world. President of the Republic of Kazakhstan set the task for the public authorities «in the planning, development and implementation of programs at all levels», including development of agribusiness programs, «to comply with the 5 key principles based on OECD recommendations: monitoring, continuity, transparency, validity, control.»

Since 1997 the FAO (Food and Agricultural Organization of the UN) is implementing in Kazakhstan the management programs for natural resources, food security, the production of eco-friendly organic food, to ensure the protection of animal health and production of livestock products. In cooperation with the FAO Investment Centre, the Government of Kazakhstan in this period managed to attract about 740 million US dollars from funding partners, which are the World Bank and the European Bank for Reconstruction and Development, which contributed to the dynamic growth of agriculture in Kazakhstan.

In the process of cooperation with FAO Kazakhstan has an opportunity to receive advice from a qualified agricultural high-class specialists in the development of the most appropriate for the country's agricultural policy, consulting and technical assistance in the implementation of the priorities of the agricultural sector, to respond quickly to relevant changes in the agricultural policy of the country. This cooperation enables the Republic of Kazakhstan together with the governments of other countries to determine the most important areas of agricultural production, taking into account characteristics of the region and on this basis to develop recommendations. FAO representative in Kazakhstan is connected with implementation of regional projects with the participation of specialized agencies and enterprises of the Republic of Kazakhstan.

It is desirable and necessary to listen to consultations of the FAO. At the same time, Kazakh farmers have to be critical to some consultations, taking into consideration the characteristics of the climate and growing agricultures in Kazakhstan. For example, experts of UN organizations insist that Kazakhstan should be engaged only in the production of wheat, based on the fact that it is the Kazakh wheat has an important place in the world production of agriculture for food security on a global scale. In principle, such a recommendation as a whole deserves to be listened to it in our country. We have no objection in general against such a formulation of the question and consider that wheat really

is the basis of the food security in the world. At the same time we can not ignore the fact that the Kazakh territory presents all kinds of climate: from hard frosts to excessively hot weather. Therefore, growing wheat on a sufficient scale, we must ensure diversification (diversity) of agricultures.

The Republic of Kazakhstan should always look closely to the latest developed under the auspices of the Office International des Epizooties (now - the World Organization for Animal Health) international standards, guidelines and recommendations related to the issues of animal health. Kazakhstan in cooperation with the Office International des Epizooties can count on him to receive methodological, technical and other assistance. Kazakhstan clearly implements the provisions of the Agreement between the Government of the Republic of Kazakhstan and the Office International des Epizooties about the program on veterinary cooperation. With the opening in Astana subregional coordination office of the OIE for the control of the murrain on the Central Asian region is carried out considerable work on strengthening control over the prevention of foot and mouth disease, to develop common approaches to ensure adequate control of the murrain at the regional Central Asian level, at the joint efforts of veterinary services of all the countries of the Central Asian region, including the Republic of Kazakhstan on combating the murrain together with the specialized commissions of the OIE.

The agrarian legal relations of Kazakhstan with the European Union have evolved and developed in two ways: directly with the union - the European Union and each member state of the European Union in particular. On January 25, 1995 in Brussels, the Agreement on Partnership and Cooperation between the Republic of Kazakhstan, on the one hand, and the European Communities and their Member States, on the other hand, was signed. Among the 7 key areas of implementation of the projects the agrarian sector in the framework of the signed agreement is to be funded. This legal instrument became the basis of Kazakhstan's exports of agricultural products to the European Union member countries. European countries and the authorities of European integration provided for Kazakhstan real assistance in the modernization of the livestock sector, the production of the necessary equipment and materials for agriculture, necessary for private farming. Indicative Programs for Kazakhstan, designed for the period of 1996-1999, 2001-2002 and 2003-2004, for the development of the agro-industrial sector and its base infrastructure, have been successfully implemented. In turn, Kazakhstan has developed and adopted a

document «On the State (special) program Path to Europe» for 2009-2011. Thanks to them, Kazakhstan received power development for the processing of raw materials, agricultural production. In the period from 1991 to 1998 through the European Union, Kazakhstan has received allocations for the development of its agriculture in the amount of 16, 9 million euros.

Kazakhstan and the European Union is now linked by a common international legal instrument - an Agreement to expand cooperation and partnership of 21 December 2015. Currently, the European Union and the Republic of Kazakhstan are the largest trading partners. This is evident from the fact that the foreign trade of Kazakhstan with the European Union in various goods, including agricultural, was in the amount of over 53 billion dollars at the end of 2014, accounting for 53.2 percent of the total foreign trade turnover of the country. During the period from January to September 2015, this figure amounted to 24.5 billion dollars, which corresponds to approximately to the same percentage of the total volume of foreign trade of the Republic of Kazakhstan. This Agreement serves as the legal foundation of relations of Kazakhstan with each European state party of the EU. Economic agreements and conventions between Kazakhstan and individual European states define bilateral relations in various sectors of the economy, including the agricultural sector. Thus, the Netherlands as an EU member is a major investor in the economy of Kazakhstan. This country is the second European country to export agricultural products. Italy and the Netherlands occupy the 3-rd and 4-th place in terms of turnover among the foreign trade partners after China and Russia.

Italian researcher A. Pekoraro believes that the Russian embargo on imports of foodstuffs produced in the EU is a measure prohibited by Article XI of the GATT [3, 19-20]. Based on the content of paragraph 1 of Article XI of the GATT (WTO), which says that «none of the contracting parties does not establish or does not save on the importation of any product from the territory of the other contracting party or export or sale for export of any product destined for the territory the other contracting party, no prohibitions or restrictions, whether in the form of quotas, import or export licenses or other measures, in addition to duties, taxes or other charges », it turns out that action to impose reciprocal sanctions is illegal, not only from Russia, but and from the European Union.

Therefore, the participants of the Partnership and Cooperation Agreement between the Russian Federation and the European Union on 24 June 1994 should sit down at the negotiating table and resolve these and other issues. The

main thing here - to eliminate the causes that led to the sanctions because they do not allow members of the EAEC adequately expand economic and trade cooperation with the WTO, FAO, OECD.

According to the Organization of Islamic Cooperation (OIC) established Islamic Organization for Food Security was established, whose headquarters is located in the city of Astana. This organization assists in providing a more efficient organization of supplies of the Kazakh grain and other food to the poor countries of the Islamic organization allocated by international financial organizations funds. This may assist in finding additional markets for the Kazakh grain. With this organization, you can ensure the implementation of major investment projects for the creation of the necessary infrastructures in the country. This approach will create conditions for increasing the volume of exports of grain and other food products.

It is desirable occurrence of Kazakhstan in the Consultative Group on International Agricultural Research (CGIAR - Consultative Group on International Agricultural Research), established in 1971, is the world's largest association of 15 international agricultural research centers. Through membership in the CGIAR Kazakhstan could have access to the world's largest gene pool of agricultural plants and animals, to the rich collection of various species of plants and animals. Centers and scientists of this international association could provide the Kazakh agrarians quality consulting and services expertise of agricultural scientific technology. But, taking into account that the entry fee is 500 thousand dollars, the global economic crisis, that has affected Kazakhstan, it makes sense to refrain from membership of our country in this international research center.

Today, JSC «National Holding» KazAgro» is engaged with three projects. The cost of all three projects amounts to 8 billion tenge, or nearly 50 million dollars, including 2.3 billion tenge of foreign direct investment. These projects are related with reproductive farm with two thousand heads of cattle in the Akmola region in the form of LLP «Kazbeef Ltd», reproductive farm with 3 thousand heads of cattle in the Kostanai region in the form of LLP «Global Beef», which promoted by American company «Global Beef Investors», feed mill, which produces 37 million tons of animal feed annually, in the form of LLP «Agrotrading -2007» with the assistance of «Agravis AG» Group from Germany.

We are aware of successful projects in the framework of the agro-industrial complex, which implemented by global leaders for production of high-quality dairy products. In



the framework of private international law the French company «Danone» and «Lactalis» formed together with Kazakh entrepreneurs joint ventures, for example, LLP

«Food Master», which are very popular among the population of Kazakhstan. With the economic entities of Russia, China, Hungary international commercial agreements and contracts were signed. For example, holding «Efko» of Russia is implementing a project to launch oil and fat plants, which will operate in Almaty and North Kazakhstan oblasts and process annually about 660 thousand tons of oilseeds. These plants are planning to process sunflower, soybean and rapeseeds. Investment is 26.6 billion tenge. Chinese investors in the Akmola region are implementing the «KazGluten Co» project. The project consists in the construction of the plant, which will produce glucose and fruit syrups: cost of the project is 18.5 billion tenge. We should pay particular attention to the signed by the joint-stock company «National Managing holding «KazAgro» and the Hungarian Export-Import Bank of important bilateral international legal document - a memorandum of understanding in which the designated target in the form of the need for a joint fund to finance agricultural projects, whose duty is the investment in projects of agriculture and food industry of the republic.

Economic and resource potential of the agro-industrial complex of Kazakhstan will be increased if we are able to make proper use of the Agreement of the World Trade Organization (WTO) on agriculture in the interests of the country. This agreement became legally binding for all WTO member states from 1 January 1995. For Kazakhstan, it became a binding international instrument from the date of its accession to the WTO – from 30 November 2015. Becoming a member of this prestigious and important international economic and trade organization, the Republic of Kazakhstan is now obliged to think not only about themselves but about the interests of the entire international trade and agricultural system as a whole. Therefore the preamble of the Agreement states that the «long-term objective of the reform process initiated by the Uruguay Round of multilateral trade negotiations is to establish a fair and market-oriented agricultural trading system».

This goal is achieved by specific international commitments which assumed by the member states of this organization. The essence of these international obligations is a gradual reduction of restrictions on access to the domestic market of agricultural products, reducing both domestic support and export subsidies, as well as in the establishment of

sufficiently strict and effective rules of the GATT (General Agreement on Tariffs and Trade). Although such concepts as food security and the need to protect the environment have no direct relationship to agricultural trade, but nevertheless Agreement regulates these issues. The provisions of the Agreement shall apply to trade in agricultural raw materials: wheat, milk, live animals, for example, products that have become established as a result of primary processing of agricultural raw materials: for example, wheat, butter, sour cream. To such trade framework much recycled products, which include sausage, chocolate, may fit. The agreement also regulates the trade and wine, spirits and tobacco products, fiber in the form of cotton, wool, silk, animal skins. What is surprising is that trade in fish and fishery products are not covered by the Agreement.

Experience of many countries, including the Republic of Kazakhstan, shows that the negotiations on agriculture is due to the issue of possible accession to the WTO, they were and are so complicated and lengthy. The accession process from the beginning of negotiations on agricultural topics to solve the issue of accession of the state to the World Trade Organization consists of three stages. So, on the first stage Kazakhstan had a chance to start bilateral negotiations on access to the market: in these negotiations was a question of the tariff concessions. As it is known, the Uruguay Round led to the agreement on the need to control the access of imported products only through tariffs, which meant that the maximum rate of customs duties on products of agricultural production should be strictly fixed, then to be gradually reduced in accordance with an agreed scale. During the second stage Kazakhstan entered the negotiations on the level of government subsidies to domestic support for agricultural sector of the economy. Not less long phase the negotiations has been on ensuring the state level export subsidies. When taken to the WTO Kazakhstan managed to «defend the right to the provision of state support of agriculture in the amount of 8.5 % of the gross value of agricultural products (currently, the figure is 5%)» [4, 2]. This is a great achievement of the country and it is necessary in the initial stage of the country's membership in the WTO.

International obligations of the Republic of Kazakhstan, as well as all other WTO member countries in the field of access to agrarian goods market, were limited to the following. The country has committed to provide market access to agricultural products only to tariff measures. The country also undertook not to use any other restrictions on access to the market, with the exception of customs tariffs. It also undertook to establish fixed rates of customs

tariffs on agricultural products, which it should gradually reduce. Moreover, if the developed countries under this Agreement should reduce the average level of tariffs on agricultural products by 36 percent, with minimal reduction for each agricultural commodity should reach 15 percent. But developing countries, including the Republic of Kazakhstan, during 10 years should reduce tariffs by 24 percent and 10 percent in respect of each product.

The manufacturing industry of the country, subject to processing of which are largely grown in Kazakhstan agricultural products, as stated in the President's Message - 2015, increased by 1.3 times, which led to a substantial increase in the export of Kazakhstani goods. Kazakhstan must skillfully use the advantages of reciprocal trade in agricultural products within the EAEU, and foreign trade in the WTO and in

good faith to carry out the obligations arising from international treaties and agreements of integration [5, 66].

It would be desirable that representatives of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan in order to increase economic and resource agribusiness potential of the country as far as possible use standards covered in this research paper agreements, as well as the norms of the international Convention on the Protection and Plant Quarantine 1997, the Agreement of the Uruguay Round of the World Trade Organization, Agreement on agriculture of the WTO, Agreement on technical barriers to trade, the WTO Agreement on the application of sanitary and phyto-sanitary measures of 1994, the OECD multilateral agreement on investments as the sources of international agricultural and commercial law.

## REFERENCES

1. Nazarbayev N.A. Vystuplenie na otkrytii vtorogo zasedaniya Parlamenta Respubliki Kazakhstan shestogo sozyva. – Kazakhstanskaya pravda. - 2016. – 2 sentyabrya. - P. 1-2.
2. Kulzhabayeva J.O. Sblizhenie natsional'nogo zakonodatel'stva s pravovymi normami Vsemirnoy torgovoy organizatsii (WTO). – Sootnoshenie mezhdunarodnogo prava i natsional'nogo zakonodatel'stva: problemy implementatsii. – Astana: TOO «KazGYU Konsalting», 2015. – Pp. 68-74.
3. Pecoraro A. Justifying Russian Sanctions: Quantitative Restrictions on Trade and Security Exceptions in WTO Law. – Pravo i gosudarstvo. – 2015. - № 4 (69). – Pp. 19-23.
4. Kuryatov V. Kazakhstan – WTO: na printsipakh svobodnoy torgovli i otkrytogo vzaimodeistviya. – Kazakhstanskaya pravda. - 2015. - 28 iyulya. - P. 2.
5. Sagidan A.J. Osobennosti zaklyucheniya mezhdunarodnykh soglasheniy o zonakh svobodnoy torgovli s gosudarstvami-chlenami integratsionnykh ob'edineniy s tretimi stranami. – Vestnik Instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazakhstan. – 2014. - № 4 (36). – Pp. 63-67.

УДК 342.52; 34.05; 34.07

## COMPARATIVE LAW ANALYSIS OF LEGISLATIVE REGULATION OF LAW ENFORCEMENT ACTIVITY IN TURKEY AND KAZAKHSTAN

### **Dostan Dosmyrza**

*Head of Department of constitutional, administrative legislation and public administration of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Juridical Sciences, Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: dosmyrza@mail.ru*

### **Almas Kanatovich Kanatov**

*Head of Department of criminal, criminal procedural, criminal executive legislation and forensic examination of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: kahatov\_76@mail.ru*

**Key words:** legislation; regulations; analysis of legal regulation; comparative law analysis; law enforcement activity.

**Abstract.** Considering the legislative regulation in the sphere of law enforcement activity the