

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қанатов А.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Казан, Ресей)
Мырзаева Ш.Р. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,
Қырғызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Сақтағанов Ә.Ғ.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
<i>Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің жиырма бес жылдығы декларациясы, 2016 жылғы 23 қараша</i>	14
«Жаршының» мұрағат беттері	
М.Т. БАЙМАХАНОВ Заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге кешенді тәсілдердің қажеттілігі туралы (ҚР ЗИ жаршысы, №1-2006, 8-12 б.)	21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Академик М.Т. Баймахановтың заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге тұжырымдамалық тәсілдері	25
Конституциялық және әкімшілік құқық	
С.Т. ӘЛІБЕКОВ Қазақстан тәуелсіздігінің құқықтық парадиг- масын қалыптастыру мәселесіне	36
Р.А. ПОДОПРИГОРА Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы мен әкімшілік заңнамасының тәуелсіздік жылдарындағы да- муы	43
Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. СӘЛКЕБАЕВ Жергілікті по- лиция қызметін ұйымдастыру және оның қызметінің кейбір тұжырымдамалық мәселелері	50
С.Ж. ӘБДІРАХМАНОВА Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті жетілдіру	56
Азаматтық, азаматтық процестік құқық	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Меншік құқығы, заңды тұлға және шарттық міндеттеме азаматтық құқықтың негізгі институттары ретінде: жиырма бес жыл дамуы	64
В.С. БЕЛЫХ (Екатеринбург қ., РФ) Англияның әділдік құқығы бойынша қорғану құралдары	75
В.Т. ҚОНЫС Қазақстан Республикасы Азаматтық процестік кодексіні жетілдірудің кейбір проблемалары мен перспективалары ту- ралы	84
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Шет елдердің мемлекеттік кәсіпорындар және жария компаниялар саласындағы заңнамасын салыстырмалы талдауы	92
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Р.Т. НҰРТАЕВ, А.Қ. ҚАНАТОВ Қазіргі заманғы Қазақстанның қылмыстық саясатының өзекті проблемалары	102
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңының 25 жылдық жолы: Мемлекеттік Тәуелсіздік жарияланғанынан бастап қазіргі заманға дейін	110
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық теріс қылықтың және әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстардың аражігін ажырату пробле- малары	118
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде ашық және жасырын тергеу әрекеттерін са- лыстыру туралы	124
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Қазақстанның АОК Республиканың 25 жылдық егеменді дамуы кезеңіндегі ДСҰ-мен, ФАО-мен, ЭЫДҰ- мен, ЕО-мен ынтымақтастығы)	133
D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Түркияның және Қазақстанның құқық қорғау қызметін заңнамалық реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы)	140
А.М. СӘРСЕНОВ (Мәскеу қ., РФ) Еуразиялық экономикалық одақты құрудың құқықтық негіздері	148
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Ж. САҒИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КӘРІБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ ЭЫДҰ елдерінің стандарт- тарына өту аясында Қазақстан Республикасында зияткерлік меншік саласындағы ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерді жетілдірудің кейбір аспектілері (Талдамалық шолу)	158

Құқықтық мониторинг

Т.С. САФАРОВА Құқықтық және тақырыптық (функционалды) мониторингтері арақатынасының кейбір мәселелері.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСІМОВА «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңы және ауқымды жекешелендіру мәселелері.....	174
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың заңнаманы іске асыруының кейбір мәселелері.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Қазақстан Республикасында Құрылыс кодексін әзірлеу мен қабылдаудың негіздемесі (Құқықтық мониторингтің нәтижелері).....	188

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ұлттық құқықтың қазақ тіліндегі лексика қорының генезисі.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Ел егемендігі және тіл.....	198

Шетелдік тәжірибе (Минск қ., Беларусь Республикасы)

С.М. СИВЕЦ Қазіргі кезеңдегі Беларусь Республикасының әлеуметтік саясатын жүргізу тиімділігін арттыру стратегиясы.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Беларусьтағы азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштері туралы заңнаманың дамуы.....	211
С.С. ЛОСЕВ Беларусь Республикасының патенттік құқығы дамуының өзекті проблемалары.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Беларусь Республикасындағы ата-ана құқығынан айырудың теориялық аспектілер.....	226

Жас ғалым мінбері

Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде).....	232
ДУН ВЭНЫЦЗЮАНЬ Қазақстан Республикасында жанармай құю станциялары арқылы мұнай өнімдерін бөлшектеп сату нарығы дамуының проблемалары (КХР-мен салыстырғанда).....	241

Ақпараттық хабарламалар

2016 жылғы 3-4 қарашадағы Бішкек қаласында өткізілген «Әкімшілік құқықтағы көз қарас және баға беру түсініктері» тақырыбында әкімшілік құқық бойынша VII-ші халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	248
2016 жылғы 11 қарашадағы Астана қ. өткізілген Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің 25 жылдығына арналған «Мемлекеттің норма шығарушылық қызметін жетілдіруде іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеулердің рөлі» тақырыбындағы ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	251
2016 жылғы 25 қарашадағы Астана қ. өткізілген «Ағылшын құқығы ережелерін имплементациялау негізінде Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасын жетілдіру» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	254

Мерейтой

ҚР еңбек сіңірген мәдениет қайраткері, Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері М.А. Айымбетов – 70 жаста.....	256
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері Е. Сафуани – 70 жаста.....	257

Даналық ойлар.....	258
--------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Тукеев А.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Күрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Дюсенов Е.А. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Канатов А.К. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)

Мырзаева Ш.Р. (Астана, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)

Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Сактаганов А.Г.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

СОДЕРЖАНИЕ**Колонка редакции**.....10

*Декларация двадцатипятилетия независимости Республики
Казахстан, 23 ноября 2016 года*.....17

Архивные страницы «Вестника»

М.Т. БАЙМАХАНОВ О необходимости комплексного подхода к
законотворчеству и систематизации законодательства (Вестник ИЗ РК,
№1-2006, с. 8-12).....21

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА Концептуальные подходы к законотворче-
ству и систематизации законодательства академика М.Т. Баймаханова.....25

Конституционное и административное право

С.Т. АЛИБЕКОВ К вопросу формирования правовой парадигмы
Независимости Казахстана.....36

Р.А. ПОДОПРИГОРА Развитие административного права и ад-
министративного законодательства Республики Казахстан за годы не-
зависимости.....43

Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ Некоторые концепту-
альные вопросы организации и деятельности местной полицейской
службы.....50

С.Ж. АБДРАХМАНОВА Совершенствование адвокатской дея-
тельности в Республике Казахстан.....56

Гражданское и гражданско-процессуальное право

М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Право собственности, юридическое лицо
и договорное обязательство как основные институты гражданского
права: двадцать пять лет развития.....64

В.С. БЕЛЫХ (г. Екатеринбург, РФ) Средства защиты по праву
справедливости Англии.....75

В.Т. КОНУСОВА О некоторых проблемах и перспективах со-
вершенствования Гражданского процессуального кодекса Республики
Казахстан.....84

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК Сравнительный анализ
законодательства зарубежных стран в сфере государственных пред-
приятий и публичных компаний.....92

Уголовное право и уголовный процесс

Р.Т. НУРТАЕВ, А.К. КАНАТОВ Актуальные проблемы уголов-
ной политики современного Казахстана.....102

Н.А. САРТАЕВА 25-летний путь уголовного закона Республики
Казахстан: от провозглашения Государственной Независимости до со-
временности.....110

С.М. РАХМЕТОВ Проблемы отграничения уголовных проступ-
ков от административных правонарушений и преступлений.....118

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О соотношении гласных и неглас-
ных следственных действий в уголовном процессе Республики Казах-
стан.....124

Международное право и сравнительное правоведение

М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC
with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development
of the Republic (Сотрудничество АПК Казахстана с ВТО, ФАО, ОЭСР,
ЕС в течение 25-летнего суверенного развития Республики).....133

D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of
legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan
(Сравнительно-правовой анализ законодательного регулирования пра-
воохранительной деятельности Турции и Казахстана).....140

А.М. САРСЕНОВ (г. Москва, РФ) Правовые основы создания
Евразийского экономического союза.....148

**Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Ж. САГИДАН, А.С. ИРЖАНОВ,
А.А. КАРИБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ** Некоторые аспекты совер-
шенствования организационно-правовых основ интеллектуальной
собственности в Республике Казахстан в контексте перехода на стан-
дарты стран ОЭСР (Аналитический обзор).....158

Правовой мониторинг

Т.С. САФАРОВА Некоторые вопросы соотношения правового и тематического (функционального) мониторингов.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСИМОВА Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» и вопросы масштабной приватизации.....	174
Г.Б. КЫСЫКОВА Некоторые вопросы реализации законодательства участниками государственных закупок.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Обоснование разработки и принятия Строительного кодекса в Республике Казахстан (Результаты правового мониторинга)).....	188

Из практики законотворчества на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Генезис лексического запаса национального права на казахском языке.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Суверенитет государства и развитие языка.....	198

Зарубежный опыт (г. Минск, Республика Беларусь)

С.М. СИВЕЦ Стратегия повышения эффективности проведения социальной политики Республики Беларусь на современном этапе.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Эволюция законодательства об обращениях граждан и юридических лиц в Беларуси.....	211
С.С. ЛОСЕВ Актуальные проблемы развития патентного права Республики Беларусь.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Теоретические аспекты лишения родительских прав в Республике Беларусь.....	226

Трибуна молодого ученого

Р.К. КАНАТОВ Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО»).....	232
ДУН ВЭНЬЦЗЮАНЬ Проблемы развития рынка розничной торговли нефтепродуктов посредством АЗС в Республике Казахстан (в сравнении с КНР).....	241

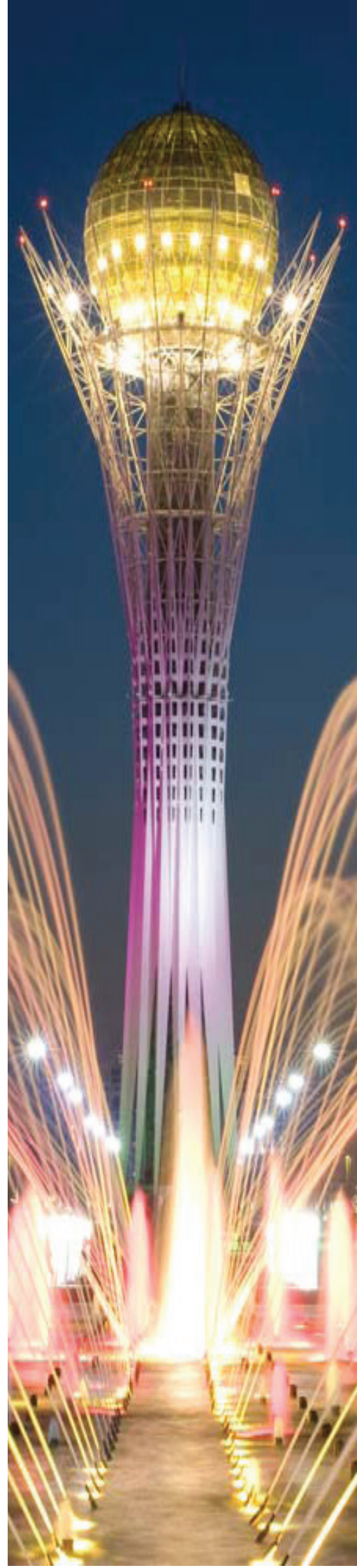
Информационные сообщения

Информационное сообщение о VII-й международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Усмотрение и оценочные понятия в административном праве», г. Бишкек, 3-4 ноября 2016 года.....	248
Информационное сообщение о научно-практической конференции «Роль фундаментальных и прикладных научных исследований в совершенствовании нормотворческой деятельности государства», посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан, г. Астана, 11 ноября 2016 года.....	251
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Совершенствование гражданского законодательства Республики Казахстан на основе имплементации положений английского права», г. Астана, 25 ноября 2016 года.....	254

Юбилей

Заслуженному деятелю культуры РК, ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Айымбетову М.А. – 70 лет.....	256
Ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Сафуани Е. – 70 лет.....	257

Мудрые мысли	258
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnic R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Dyusenov E.A. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kanatov A.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)
Myrzaeva Sh.R. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)
Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Saktaganov A.G.

The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial.....12

*Declaration of the twenty-fifth anniversary of Independence of the
Republic of Kazakhstan, November 23, 2016*.....14

Archive «Bulletin» page

M.T. BAIMAKHANOV On the need for an integrated approach
to lawmaking and systematization of legislation (Bulletin of IL of the
RK, №1-2006, 8-12 p.).....21

Zh.U. TLEMBAEVA Conceptual approaches to the lawmaking and
systematization of legislation of academician M.T. Baymahanov.....25

Constitutional and administrative law

S.T. ALIBEKOV Formation of legal paradigm of the independence
of the Republic of Kazakhstan.....26

R.A. PODOPRIGORA Development of administrative law
and administrative legislation of the Republic of Kazakhstan since the
independence.....43

N.A. BIEKENOV, T. S. SALKEBAEV Some conceptual questions
of organization and activities of local police services.....50

S.Zh. ABDRAKHMANOVA Improving advocacy in the Republic
of Kazakhstan.....56

Civil and Civil Procedural Law

M.K. SULEYMENOV The property right, legal entity and a
contractual obligation as the main institutions of civil law: twenty-five
years of development.....64

V.S. BELYKH (Ekaterinburg, RF) Legal remedies provided by the
equity law of England.....75

V.T. KONUSSOVA Some problems and prospects of improvement
of Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan.....84

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK Comparative analysis
of the law of foreign countries in the field of state enterprises and public
companies.....92

Criminal law and criminal procedure

R. NURTAYEV, A. KANATOV Issues of the Kazakhstan's criminal
policy.....102

N.A. SARTAIEVA 25 years way of Kazakhstan Criminal Law from
the independence to present days.....110

S.M. RAKHMETOV Problems of differentiation of criminal
infractions against administrative offenses and crimes.....118

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN Interaction of public and secret
investigative actions in criminal process of Republic of Kazakhstan.....124

International law and comparative jurisprudence

M.A. SARSEMBAYEV Cooperation of Kazakhstan Agro
Industrial Complex (AIC) with WTO, FAO, OECD, EU during the
25-year of sovereign development of the Republic.....133

D. DOSMYRZA, A.K. KANATOV Comparative law analysis
of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and
Kazakhstan.....140

A.M. SARSENOV (Moscow, RF) The legal basis for the creation of
the Eurasian Economic Union.....148

**E.M. ABAIDELDINOV, A.ZH. SAGIDAN, A.S. IRZHANOV,
A.A. KARIBAYEVA, A. ABYLAIULY** Some aspects of improving
of organizational and legal bases of intellectual property in the Republic
of Kazakhstan in the context of the transition to the OECD standards
(Analytical review).....158

Legal monitoring

T. SAFAROVA Some questions of interaction of legal and thematic
(functional) monitoring.....169

E.Z. BEKBAEV, A.B. ESIMOVA Law of the Republic of Kazakhstan
«On the state property» and questions of widescale privatization.....174

G.B. KYSSYKOVA Issues of realization of state procurements of legislation.....	180
A.G. KAZBAYEVA Justification of development and adoption of Construction code (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan.....	188
Lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Genesis of a vocabulary of the national right in Kazakh.....	194
M.A. AIYMBETOV Sovereignty of the state and development of language.....	198
International experience (<i>Minsk, Republic of Belarus</i>)	
S.M. SIVETS Strategy efficiency of the social policy of the Republic of Belarus today.....	204
N.A. SAVANOVICH Evolution of the legislation on appeals of citizens and legal entities in Belarus.....	211
S.S. LOSEV Issues of development of the patent law in the Republic of Belarus.....	219
E.Yu. KIRILLOVA Theoretical aspects of annulment in the Republic of Belarus.....	226
Young scientist tribune	
R.K. KANATOV Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	232
DONG WENJUAN Issues of development of retail trade of oil products through gasoline service stations in the Republic of Kazakhstan (in comparison with China).....	241
Announcements	
Information report about VII International scientific-practical conference on Administrative Law on the topic: «Discretion and evaluation concepts in administrative law», 3-4 November 2016, Bishkek.....	248
Announcement about scientific-practical conference «The role of fundamental and applied scientific researches in the improvement of rule-making activities of the state», dedicated to the 25th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan, Astana, November 11, 2016.....	251
Information report about International scientific-practical conference on the topic: «Improvement of civil legislation of the Republic of Kazakhstan on the basis of the implementation of the provisions of English law», Astana, November 25, 2016.....	254
Anniversaries	
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Madi Aiymbetov.....	256
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Veteran of labour, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Safuani Yessenkul.....	257
Wise thoughts	258



НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ ПРАВОВОГО И ТЕМАТИЧЕСКОГО (ФУНКЦИОНАЛЬНОГО) МОНИТОРИНГОВ

Сафарова Тамарахан Сериковна

*Ведущий научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства Республики Казахстан, к.ю.н.;
г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: safarova.t@mail.ru*

Ключевые слова: тематический мониторинг; правовой мониторинг; программные документы; законодательство.

Аннотация. Статья посвящена некоторым вопросам соотношения правового и тематического (функционального) мониторинга. На современном этапе в Республике Казахстан характерной особенностью формирования законодательства является принятие нормативных правовых актов либо отдельных норм на основе тематических (функциональных) мониторингов, отраженных в национальных планах (основных направлениях развития страны), посланиях и указах Президента РК, государственных программах, концепциях, «дорожных картах» и др.

В программных документах, имеющих юридическую силу, напрямую содержатся положения о принятии конкретных законов, о совершенствовании законодательства в рассматриваемой сфере, о проведении тематического (функционального) мониторинга.

На основе анализа программных документов выявлено, что в казахстанском законодательстве широко применяется тенденция регулирования организации проведения тематических (функциональных) мониторингов в различных отраслях и сферах государственной деятельности. Каждое отраслевое министерство проводит мониторинг, соответствующий сферам их деятельности и интересам. Между тем фактически осуществляется мониторинг мероприятий по реализации конкретных задач, а не мониторинг нормотворчества, законодательства и практики его применения. В этой связи, с юридической точки зрения, возникает вопрос о соотношении тематического мониторинга со сферой права.

Автор придерживается мнения, что тематический функциональный мониторинг, проводимый государственными органами, выступает информационным источником правового мониторинга, тематический и правовой мониторинг взаимосвязаны и взаимообусловлены, однако рассматриваемая проблема нуждается в дальнейшем самостоятельном исследовании, выработке механизма их взаимосвязи.

ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖӘНЕ ТАҚЫРЫПТЫҚ (ФУНКЦИОНАЛДЫҚ) МОНИТОРИНГТЕРІ АРАҚАТЫНАСЫНЫҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Тамарахан Серікқызы Сафарова

*Қазақстан Республикасының Заңнама институты
Құқықтық мониторинг орталығының жетекші ғылыми қыметкері,
з.ғ.к.; Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: safarova.t@mail.ru*

Түйін сөздер: тақырыптық мониторинг; құқықтық мониторинг; бағдарламалық құжаттар; заңнама.

Аннотация. Мақала құқықтық қатынастар және тақырыптық (функционалдық) мониторинг кейбір мәселелеріне арналған. Қазақстан Республикасында қазіргі кезеңдегі заңнаманы қалыптастыруына тән ерекшелігі нормативтік құқықтық актілерді немесе жекелеген ережелерді ұлттық жоспарларында (ел дамуының негізгі бағыттары), Президент Жолдаулар мен Жарлықтарында, мемлекеттік бағдарламаларда, тұжырымдамаларда, «жол бағыт карталарда» және тағы басқаларында көрсетілген тақырыптық (функционалдық) мониторинг негізінде қабылдау болып табылады.

Заңды міндетті бағдарламалық құжаттарда, арнайы заңдарды қабылдау, берілген саласындағы заңнаманы жетілдіру бойынша, тақырыптық (функционалдық) мониторинг

жүргізу туралы ережелер бар.

Бағдарламалық құжаттарды талдау негізінде Қазақстан Республикасының заңнамасында мемлекеттік қызметтің түрлі салаларында тақырыптық (функционалдық) мониторинг ұйымдастыруды реттеуі кеңінен қолданылатын екенін анықталды. Әрбір секторлық министрлік олардың қызметі мен мүдделеріне тиісті бағыттарында мониторинг жүргізеді. Сонымен қатар, шын мәнінде, керісінше нормалау, заң шығару және оны қолдану практиканың мониторингі жүзеге асыруынан гөрі, нақты міндеттерді іске асыру жөніндегі іс-шаралардың мониторингі жүзеге асырылады. Осыған байланысты, заңды тұрғысынан қарағанда, тақырыптық мониторинг және құқық саласының қарым-қатынасы туралы мәселе пайда болады.

Автор мемлекеттік органдардымен жүргізілетін тақырыптық функционалдық мониторинг, құқықтық мониторингінің ақпараттық көзі ретінде әрекет етеді деп санайды; тақырыптық және құқықтық мониторингілер өзара байланысты және өзара тәуелді болып табылады, бірақ бұл мәселенің одан әрі тәуелсіз зерттеулерінің, және олардың өзара қарым-қатынас механизмін дамытудың қажеттілігі бар.

SOME QUESTIONS OF INTERACTION OF LEGAL AND THEMATIC (FUNCTIONAL) MONITORING

Tamarakhan Safarova

*Leading Researcher of Legal Monitoring Center
of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan;
Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: safarova.t@mail.ru*

Key words: thematic monitoring; legal monitoring; program documents; legislation.

Abstract. The article is devoted to some issues of relations between legal and thematic (functional) monitoring. At the present stage in the Republic of Kazakhstan a specific feature of the formation of the legislation is the adoption of regulatory legal acts or certain provisions based on the thematic (functional) monitoring reflected in national plans (the main directions of development of the country), the Epistles and the Decrees of the RK President, the state programs, concepts, «road maps» and others.

The program documents, which are legally binding, directly contain provisions on the adoption of specific legislation, on the improvement of legislation in the area under consideration, on the conduct of a thematic (functional) monitoring.

Based on the analysis of the program documents it was revealed that the Kazakh legislation is widely used trend regulating the organization of the thematic (functional) monitoring in various sectors and fields of state activity. Each line ministry is monitoring the corresponding areas of their activities and interests. Meanwhile actually the monitoring of the activities on the implementation of specific tasks is carried out, rather than monitoring of lawmaking, legislation and practice. In this regard, from a legal point of view, the question of the correlation of the thematic monitoring and the legal scope arises.

The author is of the opinion that the thematic functional monitoring by the state bodies, acts as a source of information of legal monitoring, thematic and legal monitoring are interrelated and interdependent, however the issue in question needs further independent research, and the development of the mechanism of their correlation.

В настоящее время в Республике Казахстан остается актуальной проблема введения отраслевого правового мониторинга, поскольку в новом законодательстве не заложен механизм его проведения. Так, в соответствии с пп. 20) ст. 1 Закона Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК «О правовых актах»¹ под правовым мониторингом понимают систему постоянно-

го наблюдения, сбора, анализа информации о состоянии законодательства Республики Казахстан и практике его применения, осуществляемая в соответствии со статьями 50 и 51 настоящего Закона. А в соответствии с п.1 ст. 50 Закона правовой мониторинг проводится с целью оценки и прогнозирования эффективности законодательства путем выявления противоречащих законодательству

¹ <http://adilet.zan.kz/rus/doc>

Республики Казахстан, устаревших, коррупциогенных и неэффективно реализуемых норм права, а также выработки предложений по его совершенствованию.

Анализ Правил проведения правового мониторинга, утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 августа 2016 года № 486,² показывает, что фактически государственные органы проводят не правовой мониторинг, а один из его разновидностей – мониторинг нормативных правовых актов.

Для дальнейшего развития системы правового мониторинга необходимо обеспечить механизм его проведения, направленный на выявление не только формально юридических недостатков нормативных правовых актов, но и недостатков механизма правового регулирования социально-экономических процессов в целом. Информация, получаемая в результате правового мониторинга, должна содержать комплексную оценку практики правового регулирования общественных отношений. Это означает, что правовой мониторинг должен проводиться на базе, так называемого, тематического мониторинга, который проводят государственные органы в целях определения и оценки мероприятий по реализации конкретных задач их соответствующей функциональной деятельности.

Думается, наиболее точно сущность правового мониторинга сформулировал академик М.Т. Баймаханов, рассматривая ее, как «обеспечение максимального соответствия разрабатываемого закона и всех содержащихся в нём норм существующим на данный момент условиям жизни общества, потребностям поступательного развития страны, характеру экономических, социально-политических, этнодемографических, духовных, межличностных и иных общественных отношений» [1].

Тематический мониторинг как наблюдение, анализ и прогноз за реализацией социально-экономической стратегии развития государства на предмет выявления его соответствия ожидаемому результату предполагает проведение оценки реализации стратегии, решения задач, достижения целей; и своевременное внесение в них корректировок и уточнений в программы развития.

На современном этапе в Республике Казахстан характерной особенностью фор-



мирования законодательства является принятие нормативных правовых актов либо отдельных норм на основе тематических (функциональных) мониторингов, отраженных в национальных планах (основных направлениях развития страны), посланиях и указах Президента РК, государственных программах, концепциях, «дорожных картах» и др.

В программных документах, имеющих юридическую силу, напрямую содержатся положения о принятии конкретных законов, о совершенствовании законодательства в рассматриваемой сфере, о проведении тематического (функционального) мониторинга, объектом которого могут выступать конкретные задачи реализации социально-экономического развития, оценка эффективности деятельности органов власти и др.

Так, в *Дорожной карте по реализации программы противодействия коррупции на 2015–2025 годы*³ для достижения цели «вовлечения в антикоррупционное движение всего общества путем создания атмосферы «нулевой» терпимости к любым проявлениям коррупции» требуется решение следующих задач:

- формирование антикоррупционной культуры, образования и воспитания;
- снижение предпосылок возникновения коррупции;
- усиление партийного и общественного контроля деятельности органов государственного управления, квазигосударственного сектора и субъектов монополий;
- расширение полномочий местного самоуправления;
- совершенствование антикоррупционного законодательства (принятие поправок в закон «О государственной службе»; принятие закона «О государственных закупках» в новой редакции; принятие закона об общественном контроле; принятие закона о доступе к информации; принятие закона о все-

² <http://adilet.zan.kz/rus/doc>

³ www.adilet.gov.kz/sites

общем декларировании доходов и расходов физических лиц и т.д.).

Одним из инструментов исполнения антикоррупционной дорожной карты является мониторинг и оценка реализации стратегии. Кроме того, в ней закреплено положение о проведении на системной основе анализа законодательства на предмет устранения противоречий, пробелов, коллизий, создающих предпосылки для коррупции.

На основании антикоррупционной программы разработан План мероприятий по реализации Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015 – 2025 годы и противодействию теневой экономике, утвержденный Постановлением Правительства Республики Казахстан от 14 апреля 2015 года № 234. В указанном Плане 23 пункта посвящено разработке нормативных правовых актов, направленных на выполнение задач по противодействию коррупции. Так, например, в п. 6 Плана предусмотрено разработать проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обороны и воинской службы», в рамках которого:

1) регламентировать процесс проведения органами военной полиции проверок соблюдения военнослужащими Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований требований антикоррупционного законодательства;

2) предусмотреть проведение специальной проверки с применением психофизиологического и полиграфологического исследований в отношении военнослужащих, назначаемых на должности, перечень которых утверждается первым руководителем государственного органа;

3) предусмотреть прием заявлений граждан при поступлении на обучение в Республиканское государственное казенное предприятие «Военно-техническая школа» МО через центры обслуживания населения, а также передачу прохождения медицинской комиссии при поступлении в учреждения здравоохранения по месту жительства;

4) пересмотреть процедуру формирования и размещения государственного оборонного заказа;

5) проработать вопрос импорта вооружения и военной техники непосредственно у их производителей или уполномоченных организаций по их поставке (реализации).

В этом документе указаны объекты, направления, информационные источники, порядок проведения мониторинга и форма его результатов. что положительно скажется на его реализации.

Заслуживает внимания п. 54 Плана,

предусматривающий проведение социологических исследований по определению уровня антикоррупционной культуры и нетерпимости к проявлениям коррупции на основе бюджетного финансирования. Также в п. 55 предусматривается привлечение НПО на проведение комплекса мероприятий по формированию антикоррупционной культуры на основе государственного социального заказа.

В Плате имеется раздел «Мониторинг и оценка стратегии», в котором указывается на создание специальной мониторинговой группы из числа представителей заинтересованных государственных органов, общественности, СМИ для проведения внешнего анализа и оценки реализации Антикоррупционной стратегии. В задачу данной группы входит обеспечение проведения внешнего анализа и оценки реализации и размещение в СМИ ежегодного отчета о реализации Антикоррупционной стратегии.

Нормативное закрепление мониторинговой деятельности, включающей в себя наблюдение, сбор информации, ее анализ и оценку относительно тех или иных процессов, обусловлено, во-первых, «повышенной значимостью результатов мониторинга, которые используются при разработке и утверждении государственных программ, определении приоритетных направлений деятельности, оптимизации системы органов власти, выделении финансовых ресурсов, осуществлении законодательного и нормативного правового регулирования, а во-вторых, - осознанным выбором форм использования результатов мониторинга и практической эффективностью» [2].

Тематический мониторинг призван определить достигнутый уровень социально-экономического развития Республики Казахстан за прошедший период, выявить соответствие реально достигнутых значений индикаторов и показателей с планируемыми.

Таким образом, в казахстанском законодательстве сложилась тенденция регулирования организации проведения тематических (функциональных) мониторингов в различных отраслях и сферах государственной деятельности. Каждое отраслевое министерство проводит мониторинг, соответствующий сферам их деятельности и интересам.

С юридической точки зрения, возникает вопрос о соотношении тематического мониторинга со сферой права: имеется ли у них так называемая «правовая составляющая» и как ее определить, чтобы затем использовать именно при осуществлении правового мониторинга? Иначе говоря, возникает проблема теоретического и практического зна-

чения, а именно: проводя правовой мониторинг и оценку его результатов, нужно ли их соизмерять с результатами, так называемых фактических, функциональных, тематических мониторингов, либо следует использовать только собственно правовые показатели [3].

Объекты правового мониторинга расположены в правовой сфере. Как разновидность юридической деятельности правовой мониторинг имеет технико-юридический компонент - совокупность средств и приемов наблюдения, анализа и оценки правовой информации, а также критериев и показателей эффективности законов и практики их реализации. В основе тематического мониторинга совокупность инструментов, с помощью которых достигаются цели и решаются задачи функциональной деятельности государственного органа в рамках закона.

Следует согласиться с российскими учеными, которые считают, что очень важно сочетать правовой мониторинг с тематическим мониторингом [4], что главными потоками информации, собираемой, анализируемой и оцениваемой в процессе проведения мониторинга, являются: отраслевая и межотраслевая информация органов исполнительной власти (в том числе получаемая в ходе осуществления контрольных мероприятий); правовая информация о степени норматив-

ной урегулированности общественных отношений, действии нормативных правовых актов, собираемая и обобщаемая судами, прокуратурой, иными правоохранительными органами; статистическая информация, получаемая на основе статистических показателей, разрабатываемых органами статистики, и дополняемая отраслевой статистикой органов власти; социальная (социологическая) информация, собираемая в ходе проведения социологическими центрами исследований [5].

Анализ показывает, что в казахстанских программных документах четко просматривается правовая составляющая тематического (функционального) мониторинга. Тематический функциональный мониторинг, проводимый государственными органами, выступает информационным источником правового мониторинга. В этой связи необходима более четкая организация системы взаимодействия правового и тематического мониторинга, разграничение соответствующих полномочий между субъектами указанной деятельности и их нормативное закрепление в положениях государственных органов, установление порядка движения информации от субъектов мониторинга одного уровня к другим, закрепление статуса результатов правового мониторинга.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баймаханов М.Т. О роли мониторинга в совершенствовании нормотворчества / Правовой мониторинг как средство повышения качества нормотворческой деятельности. Сборник материалов международной научно-практической конференции 30 октября 2007 года. - Астана, 2007. - С.17
2. Нанба С. Б. Организация правового мониторинга в сфере ведения Минкультуры России / Журнал российского права, 2011, № 4 (выступление Пуляевой В.).
3. Арзамасов Ю.Г., Наконечный Я.Е. Правовой мониторинг. Научно-практическое пособие / Под ред. Ю.А. Тихомирова, Д.Б. Горохова. - М., 2009.
4. Нанба С. Б. Организация правового мониторинга в сфере ведения Минкультуры России / Журнал российского права, 2011, № 4 (выступление А. Тихомирова).
5. Павлушкин А.В. Механизм правового регулирования. Научно-практическое пособие. - М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012.

REFERENCES

1. Bajmahanov M.T. O roli monitoringa v sovershenstvovanii normotvorchestva / Pravovoj monitoring kak sredstvo povyshenija kachestva normotvorcheskoj dejatel'nosti. Sbornik materialov mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii 30 oktjabrja 2007 goda. - Astana, 2007. - S.17
2. Nanba S. B. Organizacija pravovogo monitoringa v sfere vedenija Minkul'tury Rossii / Zhurnal rossijskogo prava, 2011, № 4 (vystuplenie Puljaevoy V.).
3. Arzamasov Ju.G., Nakonechnyj Ja.E. Pravovoj monitoring. Nauchno-prakticheskoe posobie / Pod red. Ju.A. Tihomirova, D.B. Gorohova. - M., 2009.
4. Nanba S. B. Organizacija pravovogo monitoringa v sfere vedenija Minkul'tury Rossii / Zhurnal rossijskogo prava, 2011, № 4 (vystuplenie A. Tihomirova).
5. Pavlushkin A.V. Mehanizm pravovogo regulirovanija. Nauchno-prakticheskoe posobie. - M.: Institut zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedenija pri Pravitel'stve RF, 2012.