

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша
диссертациялардың негізгі ғылыми
нәтижелерін жариялауға арналған
басылымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Түкиев А.С. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)
Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.
(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)
Абылайұлы А. – PhD (Астана,
Қазақстан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)
Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қанатов А.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)
Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Казан, Ресей)
Мырзаева Ш.Р. (Астана, Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,
Ресей)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)
Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
Сақтағанов Ә.Ғ.

Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат
және мұрағат комитетінің
БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.
(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі
мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,
8 үй
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы	8
<i>Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің жиырма бес жылдығы декларациясы, 2016 жылғы 23 қараша</i>	14
«Жаршының» мұрағат беттері	
М.Т. БАЙМАХАНОВ Заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге кешенді тәсілдердің қажеттілігі туралы (ҚР ЗИ жаршысы, №1-2006, 8-12 б.)	21
Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА Академик М.Т. Баймахановтың заң шығармашылығына және заңнаманы жүйелеуге тұжырымдамалық тәсілдері	25
Конституциялық және әкімшілік құқық	
С.Т. ӘЛІБЕКОВ Қазақстан тәуелсіздігінің құқықтық парадиг- масын қалыптастыру мәселесіне	36
Р.А. ПОДОПРИГОРА Қазақстан Республикасының әкімшілік құқығы мен әкімшілік заңнамасының тәуелсіздік жылдарындағы да- муы	43
Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. СӘЛКЕБАЕВ Жергілікті по- лиция қызметін ұйымдастыру және оның қызметінің кейбір тұжырымдамалық мәселелері	50
С.Ж. ӘБДІРАХМАНОВА Қазақстан Республикасындағы адвокаттық қызметті жетілдіру	56
Азаматтық, азаматтық процестік құқық	
М.К. СҮЛЕЙМЕНОВ Меншік құқығы, заңды тұлға және шарттық міндеттеме азаматтық құқықтың негізгі институттары ретінде: жиырма бес жыл дамуы	64
В.С. БЕЛЫХ (Екатеринбург қ., РФ) Англияның әділдік құқығы бойынша қорғану құралдары	75
В.Т. ҚОНЫС Қазақстан Республикасы Азаматтық процестік кодексіні жетілдірудің кейбір проблемалары мен перспективалары ту- ралы	84
И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Шет елдердің мемлекеттік кәсіпорындар және жария компаниялар саласындағы заңнамасын салыстырмалы талдауы	92
Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс	
Р.Т. НҰРТАЕВ, А.Қ. ҚАНАТОВ Қазіргі заманғы Қазақстанның қылмыстық саясатының өзекті проблемалары	102
Н.А. САРТАЕВА Қазақстан Республикасының қылмыстық заңының 25 жылдық жолы: Мемлекеттік Тәуелсіздік жарияланғанынан бастап қазіргі заманға дейін	110
С.М. РАХМЕТОВ Қылмыстық теріс қылықтың және әкімшілік құқық бұзушылықтар мен қылмыстардың аражігін ажырату пробле- малары	118
А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Қазақстан Республикасының қылмыстық процесінде ашық және жасырын тергеу әрекеттерін са- лыстыру туралы	124
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development of the Republic (Қазақстанның АӨК Республиканың 25 жылдық егеменді дамуы кезеңіндегі ДСҰ-мен, ФАО-мен, ЭЫДҰ- мен, ЕО-мен ынтымақтастығы)	133
D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan (Түркияның және Қазақстанның құқық қорғау қызметін заңнамалық реттеудің салыстырмалы-құқықтық талдауы)	140
А.М. СӘРСЕНОВ (Мәскеу қ., РФ) Еуразиялық экономикалық одақты құрудың құқықтық негіздері	148
Е.М. АБАЙДІЛДИНОВ, А.Ж. САҒИДАН, А.С. ИРЖАНОВ, А.А. КӘРІБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ ЭЫДҰ елдерінің стандарт- тарына өту аясында Қазақстан Республикасында зияткерлік меншік саласындағы ұйымдастырушылық-құқықтық негіздерді жетілдірудің кейбір аспектілері (Талдамалық шолу)	158

Құқықтық мониторинг

Т.С. САФАРОВА Құқықтық және тақырыптық (функционалды) мониторингтері арақатынасының кейбір мәселелері.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСІМОВА «Мемлекеттік мүлік туралы» Қазақстан Республикасының Заңы және ауқымды жекешелендіру мәселелері.....	174
Г.Б. ҚЫСЫҚОВА Мемлекеттік сатып алуға қатысушылардың заңнаманы іске асыруының кейбір мәселелері.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Қазақстан Республикасында Құрылыс кодексін әзірлеу мен қабылдаудың негіздемесі (Құқықтық мониторингтің нәтижелері).....	188

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Н.М. ПРИМАШЕВ Ұлттық құқықтың қазақ тіліндегі лексика қорының генезисі.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Ел егемендігі және тіл.....	198

Шетелдік тәжірибе (Минск қ., Беларусь Республикасы)

С.М. СИВЕЦ Қазіргі кезеңдегі Беларусь Республикасының әлеуметтік саясатын жүргізу тиімділігін арттыру стратегиясы.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Беларусьтағы азаматтар мен заңды тұлғалардың өтініштері туралы заңнаманың дамуы.....	211
С.С. ЛОСЕВ Беларусь Республикасының патенттік құқығы дамуының өзекті проблемалары.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Беларусь Республикасындағы ата-ана құқығынан айырудың теориялық аспектілер.....	226

Жас ғалым мінбері

Р.Қ. ҚАНАТОВ Қазақстан Республикасының тауар белгілерін, өнеркәсіптік меншік объектілерін және селекциялық жетістіктерін құқықтық қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамасын жетілдіру мәселелері («Зияткерлік меншік саласындағы заңнаманы жетілдіру: Қазақстанның ЕАЭО және ДСҰ қатысуы жағдайында ЭЫДҰ тәжірибесін ескеру» атты іргелі және ғылыми-қолданбалы зерттеудің талдамалық есеп материалдары негізінде).....	232
ДУН ВЭНЦЗЮАНЬ Қазақстан Республикасында жанармай құю станциялары арқылы мұнай өнімдерін бөлшектеп сату нарығы дамуының проблемалары (КХР-мен салыстырғанда).....	241

Ақпараттық хабарламалар

2016 жылғы 3-4 қарашадағы Бішкек қаласында өткізілген «Әкімшілік құқықтағы көз қарас және баға беру түсініктері» тақырыбында әкімшілік құқық бойынша VII-ші халықаралық ғылыми-практикалық конференциясы туралы ақпараттық хабарлама.....	248
2016 жылғы 11 қарашадағы Астана қ. өткізілген Қазақстан Республикасы тәуелсіздігінің 25 жылдығына арналған «Мемлекеттің норма шығарушылық қызметін жетілдіруде іргелі және қолданбалы ғылыми зерттеулердің рөлі» тақырыбындағы ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	251
2016 жылғы 25 қарашадағы Астана қ. өткізілген «Ағылшын құқығы ережелерін имплементациялау негізінде Қазақстан Республикасының азаматтық заңнамасын жетілдіру» атты халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама.....	254

Мерейтой

ҚР еңбек сіңірген мәдениет қайраткері, Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері М.А. Айымбетов – 70 жаста.....	256
Қазақстан Республикасы Заңнама институты Лингвистика орталығының жетекші ғылыми қызметкері Е. Сафуани – 70 жаста.....	257

Даналық ойлар.....	258
--------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Тукиев А.С. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан) – (председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Күрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Дюсенов Е.А. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Канатов А.К. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)

Мырзаева Ш.Р. (Астана, Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)

Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Сактаганов А.Г.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

СОДЕРЖАНИЕ**Колонка редакции**.....10

*Декларация двадцатипятилетия независимости Республики
Казахстан, 23 ноября 2016 года*.....17

Архивные страницы «Вестника»

М.Т. БАЙМАХАНОВ О необходимости комплексного подхода к
законотворчеству и систематизации законодательства (Вестник ИЗ РК,
№1-2006, с. 8-12).....21

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА Концептуальные подходы к законотворче-
ству и систематизации законодательства академика М.Т. Баймаханова.....25

Конституционное и административное право

С.Т. АЛИБЕКОВ К вопросу формирования правовой парадигмы
Независимости Казахстана.....36

Р.А. ПОДОПРИГОРА Развитие административного права и ад-
министративного законодательства Республики Казахстан за годы не-
зависимости.....43

Н.А. БИЕКЕНОВ, Т.С. САЛКЕБАЕВ Некоторые концепту-
альные вопросы организации и деятельности местной полицейской
службы.....50

С.Ж. АБДРАХМАНОВА Совершенствование адвокатской дея-
тельности в Республике Казахстан.....56

Гражданское и гражданско-процессуальное право

М.К. СУЛЕЙМЕНОВ Право собственности, юридическое лицо
и договорное обязательство как основные институты гражданского
права: двадцать пять лет развития.....64

В.С. БЕЛЫХ (г. Екатеринбург, РФ) Средства защиты по праву
справедливости Англии.....75

В.Т. КОНУСОВА О некоторых проблемах и перспективах со-
вершенствования Гражданского процессуального кодекса Республики
Казахстан.....84

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК Сравнительный анализ
законодательства зарубежных стран в сфере государственных пред-
приятий и публичных компаний.....92

Уголовное право и уголовный процесс

Р.Т. НУРТАЕВ, А.К. КАНАТОВ Актуальные проблемы уголов-
ной политики современного Казахстана.....102

Н.А. САРТАЕВА 25-летний путь уголовного закона Республики
Казахстан: от провозглашения Государственной Независимости до со-
временности.....110

С.М. РАХМЕТОВ Проблемы отграничения уголовных проступ-
ков от административных правонарушений и преступлений.....118

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О соотношении гласных и неглас-
ных следственных действий в уголовном процессе Республики Казах-
стан.....124

Международное право и сравнительное правоведение

М.А. SARSEMBAYEV International cooperation of Kazakhstan AIC
with WTO, FAO, OECD, EU during the 25-year of sovereign development
of the Republic (Сотрудничество АПК Казахстана с ВТО, ФАО, ОЭСР,
ЕС в течение 25-летнего суверенного развития Республики).....133

D. DOSMYRZA, A. KANATOV Comparative law analysis of
legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and Kazakhstan
(Сравнительно-правовой анализ законодательного регулирования пра-
воохранительной деятельности Турции и Казахстана).....140

А.М. САРСЕНОВ (г. Москва, РФ) Правовые основы создания
Евразийского экономического союза.....148

**Е.М. АБАЙДЕЛЬДИНОВ, А.Ж. САГИДАН, А.С. ИРЖАНОВ,
А.А. КАРИБАЕВА, А. АБЫЛАЙҰЛЫ** Некоторые аспекты совер-
шенствования организационно-правовых основ интеллектуальной
собственности в Республике Казахстан в контексте перехода на стан-
дарты стран ОЭСР (Аналитический обзор).....158

Правовой мониторинг

Т.С. САФАРОВА Некоторые вопросы соотношения правового и тематического (функционального) мониторингов.....	169
Е.З. БЕКБАЕВ, А.Б. ЕСИМОВА Закон Республики Казахстан «О государственном имуществе» и вопросы масштабной приватизации.....	174
Г.Б. КЫСЫКОВА Некоторые вопросы реализации законодательства участниками государственных закупок.....	180
А. KAZBAYEVA Justification for construction code development and adoption (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan (Обоснование разработки и принятия Строительного кодекса в Республике Казахстан (Результаты правового мониторинга)).....	188

Из практики законотворчества на государственном языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Генезис лексического запаса национального права на казахском языке.....	194
М.А. АЙЫМБЕТОВ Суверенитет государства и развитие языка.....	198

Зарубежный опыт (г. Минск, Республика Беларусь)

С.М. СИВЕЦ Стратегия повышения эффективности проведения социальной политики Республики Беларусь на современном этапе.....	204
Н.А. САВАНОВИЧ Эволюция законодательства об обращениях граждан и юридических лиц в Беларуси.....	211
С.С. ЛОСЕВ Актуальные проблемы развития патентного права Республики Беларусь.....	219
Е.Ю. КИРИЛЛОВА Теоретические аспекты лишения родительских прав в Республике Беларусь.....	226

Трибуна молодого ученого

Р.К. КАНАТОВ Проблемы совершенствования действующего законодательства Республики Казахстан в области правовой охраны товарных знаков, объектов промышленной собственности и селекционных достижений (по материалам Аналитического отчета фундаментального и научно-прикладного исследования «Совершенствование законодательства в сфере интеллектуальной собственности: учет опыта ОЭСР в условиях участия Казахстана в ЕАЭС и ВТО»).....	232
ДУН ВЭНЬЦЗЮАНЬ Проблемы развития рынка розничной торговли нефтепродуктов посредством АЗС в Республике Казахстан (в сравнении с КНР).....	241

Информационные сообщения

Информационное сообщение о VII-й международной научно-практической конференции по административному праву на тему: «Усмотрение и оценочные понятия в административном праве», г. Бишкек, 3-4 ноября 2016 года.....	248
Информационное сообщение о научно-практической конференции «Роль фундаментальных и прикладных научных исследований в совершенствовании нормотворческой деятельности государства», посвященной 25-летию независимости Республики Казахстан, г. Астана, 11 ноября 2016 года.....	251
Информационное сообщение о международной научно-практической конференции «Совершенствование гражданского законодательства Республики Казахстан на основе имплементации положений английского права», г. Астана, 25 ноября 2016 года.....	254

Юбилей

Заслуженному деятелю культуры РК, ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Айымбетову М.А. – 70 лет.....	256
Ведущему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства Казахстан Сафуани Е. – 70 лет.....	257

Мудрые мысли	258
---------------------------	-----



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Tukiyev A.S. – c.j.s. (Astana, Kazakhstan)
– (Chairman)

Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)

Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)

Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)

Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)

Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
(Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)

Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)

Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)

Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)

Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)

Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Dyusenov E.A. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Kanatov A.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)

Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
sian)

Myrzaeva Sh.R. (Astana, Kazakhstan)

Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
nogorsk, Kazakhstan)

Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
sian)

Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)

Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.

Yermek A.B.

Zhumageldina B.Zh.

Bailenova A.K.

Saktaganov A.G.

*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial.....12

*Declaration of the twenty-fifth anniversary of Independence of the
Republic of Kazakhstan, November 23, 2016*.....14

Archive «Bulletin» page

M.T. BAIMAKHANOV On the need for an integrated approach
to lawmaking and systematization of legislation (Bulletin of IL of the
RK, №1-2006, 8-12 p.).....21

Zh.U. TLEMBAEVA Conceptual approaches to the lawmaking and
systematization of legislation of academician M.T. Baymahanov.....25

Constitutional and administrative law

S.T. ALIBEKOV Formation of legal paradigm of the independence
of the Republic of Kazakhstan.....26

R.A. PODOPRIGORA Development of administrative law
and administrative legislation of the Republic of Kazakhstan since the
independence.....43

N.A. BIEKENOV, T. S. SALKEBAEV Some conceptual questions
of organization and activities of local police services.....50

S.Zh. ABDRAKHMANOVA Improving advocacy in the Republic
of Kazakhstan.....56

Civil and Civil Procedural Law

M.K. SULEYMENOV The property right, legal entity and a
contractual obligation as the main institutions of civil law: twenty-five
years of development.....64

V.S. BELYKH (Ekaterinburg, RF) Legal remedies provided by the
equity law of England.....75

V.T. KONUSSOVA Some problems and prospects of improvement
of Civil procedural code of the Republic of Kazakhstan.....84

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK Comparative analysis
of the law of foreign countries in the field of state enterprises and public
companies.....92

Criminal law and criminal procedure

R. NURTAYEV, A. KANATOV Issues of the Kazakhstan's criminal
policy.....102

N.A. SARTAIEVA 25 years way of Kazakhstan Criminal Law from
the independence to present days.....110

S.M. RAKHMETOV Problems of differentiation of criminal
infractions against administrative offenses and crimes.....118

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN Interaction of public and secret
investigative actions in criminal process of Republic of Kazakhstan.....124

International law and comparative jurisprudence

M.A. SARSEMBAYEV Cooperation of Kazakhstan Agro
Industrial Complex (AIC) with WTO, FAO, OECD, EU during the
25-year of sovereign development of the Republic.....133

D. DOSMYRZA, A.K. KANATOV Comparative law analysis
of legislative regulation of law enforcement activity in Turkey and
Kazakhstan.....140

A.M. SARSENOV (Moscow, RF) The legal basis for the creation of
the Eurasian Economic Union.....148

**E.M. ABAIDELDINOV, A.ZH. SAGIDAN, A.S. IRZHANOV,
A.A. KARIBAYEVA, A. ABYLAIULY** Some aspects of improving
of organizational and legal bases of intellectual property in the Republic
of Kazakhstan in the context of the transition to the OECD standards
(Analytical review).....158

Legal monitoring

T. SAFAROVA Some questions of interaction of legal and thematic
(functional) monitoring.....169

E.Z. BEKBAEV, A.B. ESIMOVA Law of the Republic of Kazakhstan
«On the state property» and questions of widescale privatization.....174

G.B. KYSSYKOVA Issues of realization of state procurements of legislation.....	180
A.G. KAZBAYEVA Justification of development and adoption of Construction code (legal monitoring results) in the Republic of Kazakhstan.....	188
Lawmaking practice in the official language	
N.M. PRIMASHEV Genesis of a vocabulary of the national right in Kazakh.....	194
M.A. AIYMBETOV Sovereignty of the state and development of language.....	198
International experience (<i>Minsk, Republic of Belarus</i>)	
S.M. SIVETS Strategy efficiency of the social policy of the Republic of Belarus today.....	204
N.A. SAVANOVICH Evolution of the legislation on appeals of citizens and legal entities in Belarus.....	211
S.S. LOSEV Issues of development of the patent law in the Republic of Belarus.....	219
E.Yu. KIRILLOVA Theoretical aspects of annulment in the Republic of Belarus.....	226
Young scientist tribune	
R.K. KANATOV Problems of improvement of the law of the Republic of Kazakhstan in legal protection of trademarks, industrial property objects, selection achievements (Based on the analytical report of the fundamental and applied scientific research «Improvement of legislation in the field of intellectual property: the account of the OECD experience in terms of participation of Kazakhstan in the EAEC and the WTO»).....	232
DONG WENJUAN Issues of development of retail trade of oil products through gasoline service stations in the Republic of Kazakhstan (in comparison with China).....	241
Announcements	
Information report about VII International scientific-practical conference on Administrative Law on the topic: «Discretion and evaluation concepts in administrative law», 3-4 November 2016, Bishkek.....	248
Announcement about scientific-practical conference «The role of fundamental and applied scientific researches in the improvement of rule-making activities of the state», dedicated to the 25th anniversary of Independence of the Republic of Kazakhstan, Astana, November 11, 2016.....	251
Information report about International scientific-practical conference on the topic: «Improvement of civil legislation of the Republic of Kazakhstan on the basis of the implementation of the provisions of English law», Astana, November 25, 2016.....	254
Anniversaries	
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Madi Aiymbetov.....	256
70 years to the Honored Worker of Culture of Kazakhstan, Veteran of labour, Leading researcher of the Legislation Institute of the Republic of Kazakhstan Safuani Yessenkul.....	257
Wise thoughts	258



ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ НЕФТЕПРОДУКТОВ ПОСРЕДСТВОМ АЗС В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН (в сравнении с КНР)

Дун Вэньцзюань

Магистрант 2-го курса факультета «Юриспруденция»

Казахского гуманитарно-юридического университета,

г. Хэцз, Китайская Народная Республика; e-mail: lenaske@mail.ru

Ключевые слова: энергетическая безопасность; нефтепродукты; автозаправочная станция; дипломатия; политика «Один пояс, один путь»; «выход во вне»; ценовой механизм.

Аннотация. В данной статье рассмотрены проблемы формирования и применения цен на нефтепродукты в Республике Казахстан. Цена на нефтепродукты в последние годы стала очень популярной темой, так как она прямо отражает тенденцию мировой экономики, правительство Республики Казахстан всегда уделяет большое внимание на управление ценой на нефтепродукты. Проанализирована разница в сфере снабжения населения продуктами нефтегазовой отрасли между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой. Республика Казахстан, как экспортер нефти, имеет большой запас углеводородного сырья, но не может в полной мере регулировать рост цен на нефтепродукты, такие, как бензин, дизельное топливо и т.д. В Китайской Народной Республике, являющейся импортером нефти, с развитием количества машин требуемый объем нефтепродуктов увеличивается в несколько раз чем раньше, а цена на нефтепродукты внутреннего рынка более стабильная. Автор описала текущее экономическое состояние и статусы государства обеих стран, юридическую базу о регулировании цены на нефтепродукты и АЗС, внешнюю политику и стратегию к новой модели энергоснабжения и новой тенденции в международном развитии энергетики, характеристику механизма управления, стабильность денежных средств, также энергетическую дипломатию. Энергетическая безопасность государства играет огромную роль в улучшении качества жизни людей, развитии процветания страны и долгосрочной стабильности общества. Исходя из обобщенного анализа, автор приводит опыт Китайской Народной Республики в рассматриваемой сфере и отмечает, что для регулирования цены на нефтепродукты внутреннего рынка Республике Казахстан необходимо в первую очередь усилить государственное регулирование и контроль в рассматриваемой сфере, совершенствовать юридическую практику, стимулировать «энергетическую дипломатию» в целях повышения статуса государства в мировой энергетической системе.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАНАРМАЙ ҚҰЮ СТАНЦИЯЛАРЫ АРҚЫЛЫ МҰНАЙ ӨНІМДЕРІН БӨЛШЕКТЕП САТУ НАРЫҒЫ ДАМУЫНЫҢ ПРОБЛЕМАЛАРЫ (КХР-мен салыстырғанда)

Дун Вэньцзюань

Қазақ гуманитарлық-заң университеті «Құқықтану»

факультетінің 2-курс магистранты. Қытай Халық Республикасы,

Хэцз қаласы; e-mail: lenaske@mail.ru

Түйін сөздер: энергетикалық қауіпсіздік; мұнай өнімдері; АЖҚС (авто жанармай құю станциясы); мәмілегерлік; «бірілдеу, біржол» саясаты; «тысшығу»; баға тетігі.

Аннотация. Осы мақалада Қазақстан Республикасында мұнай өнімдеріне баға қалыптастыруы және қолдануы мәселелер қаралды. Ол жай ғана әлем экономикасының тенденцияны көрсетіп, Қазақстан Республикасы үкіметі мұнай өнімдерінің бағасын қалыптастыруына өте көп көңіл бөлуіне орай, соңғы жылдары мұнай өнімдерінің бағасы өте танымал тақырып болды. Тұрғындарды мұнай өнімдерімен жабдықтау саласындағы Қазақстан Республикасының және Қытай Халық Республикасының айырмашылығын талданып. Қазақстан Республикасы көмірсутектердің қоры мол болғандығына, экспорттау-

шы болып табылғанына қарамастан, бензин, дизель және тағы басқа мұнай өнімдерінің бағасын реттей алмайды. Қытай Халық Республикасы импорттаушы болып табылады, көліктердің саны көбейгенімен қажетті мұнай өнімдерінің көлемі бірнеше есе өсіп, ал ішкі нарықта мұнай өнімдерінің бағасы тұрақты болып табылады. Автор екі елдің ағындағы экономикалық жағдайды және мемлекет мәртебесін, мұнай өнімдерінің және АЖҚС (авто жанармай құю станциясы) бағаны реттеу құқықтық база, сыртқы саясат және электрмен жабдықтау жаңа моделін стратегиясы мен халықаралық энергетикалық дамудың жаңа беталысы, бақылау механизмі ерекшелігі, ақшалай қаражат тұрақтылығы, және энергетикалық дипломатия суреттейді. Мемлекеттің энергетикалық қауіпсіздігі адамдардың өмірін жақсарту үшін, мемлекеттің дамуы мен халықтың тұрақты болуында өте үлкен рөлді атқарады. Автор жалпылама талдау негізінде, Қытай Халық Республикасының елінің тәжірибесін өткізеді және нарық үшін Қазақстан Республикасы мұнай өнімдерінің бағасын реттеу мақсатында, осы саладағы заң тәжірибесінің бақылауын нығайтады. Осы саладағы бақылаудың күшеюі мен мемлекеттік реттеу жаһандық энергетикалық жүйедегі мемлекеттің мәртебесін арттыру үшін және «энергетикалық мәмілегерлікті» жәрдемдесу үшін қажет екенін атап өтті.

ISSUES OF DEVELOPMENT OF RETAIL TRADE OF OIL PRODUCTS THROUGH GASOLINE SERVICE STATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (in comparison with China)

Dong Wenjuan

Graduate students 2-nd year by department of law
of Kazakh humanities and law university, Heze,
People's Republic of China; e-mail: lenaske@mail.ru

Keywords: energy security; oil-products; gasoline service station; diplomatic; one belt and one road; go out policy; pricing mechanism.

Annotation. This article deals with the problems of formation and application of prices for petroleum products in the Republic of Kazakhstan. The price of petroleum products in recent years has become a very popular topic, because it directly reflect the international economy, the Government of the Republic of Kazakhstan always shares a lot of attention to the management of the price of petroleum products. Analyzed the difference of oil and gas field between Republic of Kazakhstan and People's Republic of China, Republic of Kazakhstan has a large number of hydrocarbons, which is an oil exporter, but it can't fully control the price of petroleum products, such as petrol, diesel, etc., a in the People's Republic of China, which is a oil importer, as the car number increasing, the demand for petroleum products is several times more than before, but the price of petroleum products of the internal market is relatively stable, the author describes the current state of the economy, national status of the two countries, the legal system on the regulation of prices of petroleum products and gas stations, policy and strategy for a new model of supply and new trends in international energy development, management mechanism characteristic, exchange stability, and energy diplomacy. National energy security plays an important role in improving people's living standards, the national prosperity development and social long-term stability. Based on the generalized analysis, the author holds the experience of China in this field and points out that to control the internal market prices of petroleum products, Republic of Kazakhstan is necessary first of all to strengthen state regulation and control in this sphere, perfect the legal system, to promote «energy diplomacy» in order to improve the national status in the world's energy system.

Энергетическая безопасность государства относится к глобальным и стратегическим вопросам, тесно связанным с социально-экономическим развитием государства, играет огромную роль в улучшении качества жизни людей, развитии процветания страны и долгосрочной стабильности общества. Столкнувшись с новой моделью энергоснабжения и новой тенденцией в международном развитии энергетики, чтобы обеспечивать национальную энергетическую безопас-

ность, необходимо стимулировать производство энергии и кардинально менять систему потребления. Стимулирование производства энергии и революция сферы ее потребления являются долгосрочной стратегией, а сегодня необходимо отталкиваться от имеющейся ныне ситуации, чтобы ускорить выполнение ключевых задач и основных задач.

Нефть, как известно, является одним из самых важных видов энергии, «черное золото», «кровь земли», «двигатель современ-

ной индустрии» - как только ее не называют. Роль нефти в развитии человечества поистине огромна. Современная промышленность немыслима без углеводородов. Добыча нефти для Казахстана, как и для многих стран, является одной из приоритетных и прибыльных отраслей. Во многих регионах Казахстана установлены нефтегазопромыслы, но добыча ведется только в Атырауской, Мангыстауской, Актыбинской и в Кызылординской областях¹.

Согласно официальным сводкам, стоимость барреля нефти в 2014 году изменялась следующим образом: январь - 107,75; декабрь - 57,35 \$. В 2015 году существующая ситуация усугубилась: январь - 49,15; декабрь - 36,72\$².

Несмотря на существенное падение цен на нефть вследствие мирового экономического кризиса, в Республике Казахстан два раза в год начинается сезонная игра крупных поставщиков с повышением цен на нефтепродукты в период посевной и уборочной компаний.

В данные периоды предпринимаются активные действия, как контролирующими органами, так и крупных игроков на внутреннем рынке, по освещению состояния рынка розничной торговли нефтепродуктов, проходят пресс-конференции, с высокой трибуны выступают владельцы АЗС, выступают члены Правительства РК, публикуется множе-

ство статей и репортажей в СМИ. Во всех выступлениях граждан Республики уверяют, что данное повышение цен связано с колебаниями обменного курса доллара, с плановой остановкой одного из трех нефтеперерабатывающих заводов, с ростом цен в европейских государствах (при этом не учитывают, что во многих отмеченных странах нет своей нефти, а доходы граждан более высокие), с мировым кризисом и так далее.

В Республике Казахстан существует три основных нефтеперерабатывающих заводов (далее – НПЗ): Атырауский нефтеперерабатывающий завод, Павлодарский нефтехимический завод и «ПетроКазахстанОйлПродуктс». Кроме них, в Казахстане еще около 32 мини НПЗ. Но вся продукция мини НПЗ является полуфабрикатами (сырьем) и уходит на дальнейшую переработку в крупные НПЗ. Поэтому существующие мини НПЗ никаким образом не влияют на рынок топлива³.

При ежегодном скачке цен на нефтепродукты владельцы АЗС и нефтехранилищ, а также посредники устанавливают свою (спекулятивную) маржу.

По состоянию на начало 2015 года количество автозаправочных станций (далее – АЗС) в Республике Казахстан составляло около 4 425 единиц, что показано в Таблице 1⁴.

Таблица 1. Наличие АЗС и ГАЗС (единиц)



Таблица 2. Общее количество АЗС и ГАЗС. Регионы РК 2014

Общее количество АЗС и ГАЗС. Регионы РК. 2014					
	Всего		Рост к итогу 2013	Доля от РК	
	2014	2013		2014	2013
Казахстан	4 425	4 170	106,1%	100,0%	100,0%
ЮКО	705	584	120,7%	15,9%	14,0%
ВКО	430	428	100,5%	9,7%	10,3%
Алматинская	416	385	108,1%	9,4%	9,2%
Карагандинская	407	390	104,4%	9,2%	9,4%
Жамбылская	365	281	129,9%	8,2%	6,7%
Акмолинская	306	297	103,0%	6,9%	7,1%
Павлодарская	272	262	103,8%	6,1%	6,3%
Костанайская	245	245	100,0%	5,5%	5,9%
Алматы	234	263	89,0%	5,3%	6,3%
СКО	220	219	100,5%	5,0%	5,3%
Кызылординская	189	186	101,6%	4,3%	4,5%
Актыбинская	157	151	104,0%	3,5%	3,6%
Астана	134	134	100,0%	3,0%	3,2%
ЗКО	132	131	100,8%	3,0%	3,1%
Атырауская	115	111	103,6%	2,6%	2,7%
Мангыстауская	98	103	95,1%	2,2%	2,5%

Расчеты Ranking.kz на основе данных АРКС

¹ <http://www.ngpedia.ru/id42117p1.html>

² <http://111999.ru/economy/dinamika-ceny-na-neft-v-2014-2015>

³ <http://www.predictor.kz/?p=567>

⁴ http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31766095

Как видно из представленной таблицы 2, количество АЗС в Республике Казахстан критически не меняется, несмотря на все негативные факторы, влияющие на данный сегмент рынка⁵. Из этого можно понять, что рынок розничного сбыта в Республике остается прибыльным и участники рынка имеют стабильный доход.

Об этом также свидетельствует даже то, что при внесении поправок в законодательство о запрете использования контейнерных и передвижных заправок в населенных пунктах число автозаправочных станций в Казахстане существенно не изменилось. То есть, большинство владельцев контейнерных и передвижных заправок успешно перешли на современные стационарные АЗС.

При этом нельзя не отметить развитие (увеличение количества) сетей АЗС крупных корпоративных игроков рынка посредством строительства новых и выкупа у мелких реализаторов пунктов АЗС.

Самая крупная сеть АЗС на сегодняшний день - «КазМунайГаз». Под этой торговой маркой на рынке действует 341 автозаправочная станция. Второе место уверенно держит Helios. В 67 населенных пунктах расположено 270 автомобильных заправок. Замыкает тройку лидеров SINOIL. Розничная сеть компании насчитывает 128 АЗС. Следом расположились «Газпромнефть» (59) и RoyalPetrol (53). Всего на 5 компаний приходится свыше 850 АЗС - каждая 5-я автозаправочная станция в РК⁶.

Основные нефтеперерабатывающие компании КНР - Акционированное подразделение Китайской национальной нефтегазовой корпорации (CNPC), Китайская национальная нефтехимическая корпорация (SINOPEC) и Китайская национальная нефтегазовая морская корпорация (CNOOC). CNPC является комплексная энергетическая компания, работая в сфере разведки и разработки, нефтепереработки, сбыта нефтепродуктов, транспортировки нефти и газа, торговли нефти, инжинирингового обслуживания, производства нефтяных оборудований и т.д. SINOPEC занимается торговлей нефти, разработкой и нефтехимией. CNOOC занимается нефтеместорождениями на море.

По мере социально-экономического развития и улучшения транспортных объектов, АЗС стала неотъемлемой частью в жизни человека. В 50 годы общее количество АЗС

в Китае составляло около 70 единиц, но до конца 2012 года, в стране всего около 100 000 АЗС⁷.

На сегодняшний день цена барреля нефти марки Brent колеблется около отметки \$63. В июле 2015 года она составляла \$110, затем началось падение, в ходе которого нефтяные котировки опускались ниже психологического уровня \$50 за баррель [1]. В результате колебания мировой цены на нефть за 2015 год власть КНР всего 17 раз изменила цены на нефтепродукты, но каждый раз колебание было слабым⁸.

В настоящее время более одной трети расходуемой Китаем нефти зависит от импорта, причем «тенденция усиления зависимости страны от импортной нефти продолжает нарастать». Зависимость от импорта нефти означает серьезный дисбаланс между потреблением и производством нефти в Китае⁹.

Рост импорта также вызван и тем, что он обходится дешевле, чем разработка или внедрение более эффективных способов добычи на месторождениях в самом Китае (хотя, в лучших традициях составления социалистических планов, переоснащение отрасли должно быть завершено к 2020 году). Внутреннее производство, несмотря на государственное субсидирование, будет падать (особенно после вступления в ВТО и постепенного устранения нетарифных импортных барьеров и квот), поскольку себестоимость китайских нефтепродуктов выше импортных примерно на 50%¹⁰.

При решении проблемы с нехваткой запасов нефти и необходимостью сохранения стабильности руководство Китая в первую очередь делает упор на диверсификацию источников поставок, расширяет международное сотрудничество с другими странами мира, чтобы избежать чрезмерной зависимости от определенной страны и увеличить конкуренцию на рынке энергетики.

Во вторых, власти Китая углубляют стратегию «выход во вне» (走出去), поддерживают торговлю и инвестиции за рубежом, реализуют политику «Великого шелкового пути» (丝绸之路) [2], придают важное значение безопасности транспортных трубопроводов, на основе осуществления четырех экспортных схем, т.е. северо-западной (нефть и газ Центральной Азии), юго-западной (нефть и газ Китая-Бирмы), северо-

⁵ см. выше

⁶ см. выше

⁷ <http://wenku.baidu.com> (на кит.яз.)

⁸ http://baike.baidu.com/link?url=R8Wlln_yzevoCxuGyllQeNFdNRAasfppNJNdJrFB6cghfFJnjFmNXBQ3y1qmepq-EwzXDLLb4gb3eUppOZz1ja

⁹ <http://www.centrasia.ru/news2.php?st=1082544060>

¹⁰ <https://ru.wikipedia.org/wiki>



восточной (нефть Китая-России) и морской схемы (нефть и газ из Среднего Востока, Австралии, Латинской Америки), путем создания межправительственного механизма безопасности трансграничных трубопроводов, подписания международного соглашения об обеспечении безопасности трансграничных трубопроводов и других способов для создания общества стратегических интересов.

В-третьих, активно ведется «энергетическая дипломатия». В последние годы Китай углубляет сотрудничество с крупными энергетическими странами, такими, как Америка, Россия и Саудовская Аравия, которые не только являются крупными государствами по запасам нефти, но и крупными государствами по производству и потреблению нефти, они играют важную роль на мировом рынке. Европа, Япония и Иран также сильно влияют на глобальный энергетический рынок. Осенью 2013 года председателем КНР Си Цзиньпином во время визитов главы в страны Центральную Азию и в Индонезию была анонсирована концепция «Один пояс и один путь» (一带一路).

Во внутренней политике Китай реализует монополию в сотрудничестве богатых месторождений нефти, вышеуказанные 3 национальные нефтяные компании всегда имеют преимущественное право сотрудничать с другими государствами по таким месторождениям в соответствии с Правилами «О добыче нефти на суше при внешнем сотрудничестве» (Приказ Госсовета КНР №131 от 07.10.1993г.) (中华人民共和国对外合作开采陆上石油资源条例 (国务院1993

年10月7日颁布国务院令第131号)), Правилами КНР «О добыче морской нефти при внешнем сотрудничестве(поправка)» (Приказ Госсовета №318 от 30.01.1982г.) (中华人民共和国对外合作开采海洋石油资源条例(修正) (国务院1982年1月30颁布2001年9月23日修订国务院令第318号)).

Механизмы управления и контроля в экономике, которые используются в КНР, как показывает практика, способны локализовать негативные кризисные явления, периодически возникающие в экономике. Стратегический контроль осуществляется в форме предварительного, текущего и последующего контроля. Предварительный контроль ведется в процессе разработки и утверждения документов государственного стратегического планирования. Текущий контроль реализуется в ходе выполнения документов государственного стратегического планирования. Последующий контроль осуществляется по итогам исполнения документов государственного стратегического планирования[3]. В данный момент государственное управление по делам энергетики разрабатывает «13-е пятилетнее планирование в отрасли нефти и газа» (油气行业十三五规划) на принципах «устойчивость нефти и увеличение газа» (稳油增气), решает проблему цены нефти и газа и размера рынка¹¹.

Китайское законодательство достаточно жестко реагирует на любого рода нарушения правовых норм. Широким применением наказания власти китайского государства стараются сдерживать полуторамиллиард-

¹¹ http://news.xinhuanet.com/energy/2015-04/29/c_127746086.htm

ное население в рамках существующих правовых предписаний. Концепция репрессивного характера китайского права является доминирующей в китайском обществе и в среде китайских юристов. Не случайно, что в китайском обществе практически нет дискуссий о целесообразности применения высшей меры наказания к особо опасным преступникам, активно применяется институт уголовной ответственности юридических лиц, ведется жесткая борьба с коррупцией [4].

По мировой статистке, запасы нефти и газоконденсата на 01.01.2008 г. в Республике Казахстан составляли 8000 миллионов тонн, а в Китае - 3900 миллионов тонн. То есть, в сравнительном плане запасы нефти РК намного больше, чем КНР¹².

По подтвержденным запасам нефти в мире Республика Казахстан находится на 9-м месте. Согласно отчетам Министерства нефти и газа Республики Казахстан, извлекаемых запасов «черного золота» хватит на 50-60 лет с учетом ежегодного объема добычи и доведения к 2020 году до 120 миллионов тонн в год¹³.

Почему Республика Казахстан, имеющая большой запас углеводородного сырья, являющаяся экспортером нефти, не может в полной мере регулировать рост цен на нефтепродукты, такие, как бензин, дизельное топливо и т.д., а в Китае цена на нефтепродукты более стабильная?

С учетом того, что Правительство РК отказалась от государственного регулирования цен на бензин, согласно статьям 138, 139 Предпринимательского кодекса РК, контроль осуществляется за соблюдением выполнения условий контрактов в области недропользования и за производством и оборотом отдельных видов нефтепродуктов, а надзор вообще отсутствует в этой сфере. Правительство же КНР административными средствами управляет производством, переработкой, эксплуатацией и потреблением нефтепродуктов. В КНР издан ряд нормативных правовых актов в сфере энергии, особенно об угле, электроэнергии, нефти и газе. Эти акты включают в себя механизм управления, разведки и разработки, управлении деятельностью, управлении безопасностью, охраны окружающей среды, стандартов, цены на нефть и газ, налога на нефть и газ¹⁴. Например, Приказ Госкомитета по делам развития и реформ о регулировании цены на нефтепродукты № 141 от 24.08.2004

г. (关于调整成品油价格的通知(国家发展改革委 2004年8月24日发布发改电字[2004]141号), Административные меры о управлении рынком нефтепродуктов от 2006 года (2006年《成品油市场管理办法》), Приказ о реформе цены на нефтепродукты и налогообложении от 2008 года (2008年《关于实施成品油价格和税费改革的通知》), ценовой механизм установлен Госкомитетом по делам развития и реформ. С 13.01. 2016 года Госкомитет по делам развития и реформ решил совершенствовать ценовой механизм, установив верхний и нижний пределы регулирования. Верхний предел регулирования составляет 130 долларов/баррель, нижний предел регулирования составляет 40 долларов/баррель, т.е. когда мировая цена нефти выше 130 долларов/баррель; максимальная розничная цена бензина и дизеля не повышается или немного повышается, когда мировая цена нефти ниже 40 долларов/баррель, максимальная розничная цена бензина и дизеля не снижается, когда колебание в 40-130 долларов, ценовой механизм нормально регулируется, если нужно повышать, то повышается, если нужно снижать цену, то снижается¹⁵.

В Китае для получения лицензии на строительство и разрешение на эксплуатацию АЗС, нужно сдать пакет документов и пройти серьезную процедуру проверки, государство поддерживает создание оптимальной конкуренции на рынке. До сегодняшнего дня существуют много законов о регулировании деятельности АЗС, например, приказ о строгом контроле за строительством новых АЗС от 2001 года (2001年《关于严格控制新建加油站问题的通知》), о франчайзинге АЗС от 2002г. (2002年《关于规范加油站特许经营的若干意见》), о совершенствовании планировании развития АЗС от 2003 года (2003年《关于完善加油站行业发展规划的意见》), Стандарты проектирования и строительства АЗС от 2012 года (2012年《汽车加油站设计与施工规范》).

Экономика Республики Казахстан сильно зависит от розничной торговли нефтепродуктами. С момента независимости Правительство всеми силами пытается удерживать цены на топливо: усиливает законодательную базу, объявляет мораторий на вывоз нефтепродуктов, на цены, принуждает нефтедобывающие компании продавать нефть на НПЗ ниже мировых цен. Это, несомненно, влияет на ценовую политику на розничных точках.

¹² <http://www.mineral.ru/Facts/stat/124/214/index.html>

¹³ <http://www.oilngases.ru/neft/dobicha-nefti-v-kazaxstane-yavlyaetsya-odnoie-iz-vajneieshix-stateie-doxoda-v-gosudarstvennom-byudjete.html>

¹⁴ http://www.nea.gov.cn/n_home/nyflfghb/index.htm

¹⁵ <http://news.163.com/16/0113/15/BD7KA6NA0001124J.html>

Нужно отметить также роль национальной денежной единицы, ее соотношение с мировыми валютами в вопросе формирования цен на нефтепродукты. С нашей точки зрения, это всегда зависит от состояния комплексной мощи государства. Так, США, КНР и РФ – это три самых сильных стран в мире. КНР, как независимая страна, имеет достойную силу управлять своей денежной единицей. США всегда пытается влиять на мировую экономику через доллары, курс доллара к юаню в 2014 году был 6.1397¹⁶, а на 06.09.2016 года составляет 6,6751¹⁷. Курс доллара к тенге был 182¹⁸ и 340,9¹⁹, т.е. курс тенге подорожал почти в 2 раза.

Однако правительство Республики Казахстан всегда совершенствует свою функцию, улучшает бизнес-среду, активно привлекает иностранные инвестиции, разработало Стратегический план развития Республики до 2020 г. Фактически это отражает второй этап административной реформы, предусматривает формирование качественно новой модели государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, транспарентности и подотчетности обществу²⁰.

Несмотря на особую актуальность рассмотренной нами темы для Казахстана, до настоящего времени в юридической науке она не нашла своего адекватного отражения, тем более на фундаментальном научном уровне. Так, из работ, в той или иной степени освещающих лишь некоторые аспекты данной темы, можно отметить диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук Мамырбаева Р.Н. «Гражданско-правовое регулирование отношений по переработке нефти и реализации нефтепродуктов», защищенную в 2006 году; диссертационное исследование В.И. Лебедь по конституционному праву на тему «Государственное управление в сфере недропользования в Республике Казахстан: состояние и проблемы» (2010 г.) и магистерскую диссертацию М.В. Бурак на тему «Контракты в праве недропользования Республики Казахстан» (2011 г.).

В этой связи надеемся, что наша работа явится определенным вкладом в развитие юридической науки Республики Казахстан в вопросах рассмотрения договоров снабжения населения нефтепродуктами посредством АЗС.

ЛИТЕРАТУРА

1. Топалов А. Китай наращивает импорт нефти и влияет на мировые цены: <https://www.gazeta.ru/business/2015/05/27/6735569.shtml>.
2. Ю Шаньшань. Что принесет экономическая полоса Шелкового пути? // Журнал Китая. - 2014. - №7. - С.6-7.
3. Устименко В.А., Кучер О.С. Планирование, как одно из средств социально-экономической модернизации // Право и государство. - №2(63). - 2014. - С. 77.
4. Трощинский П.В. Эволюция правовой системы современного Китая в сравнительно-правовом измерении // Право и государство. - № 3 (64). - 2014. - С. 76.

REFERENCES

1. Topalov A. Kitaj narashhivaet import nefti i vlijaet na mirovye ceny: <https://www.gazeta.ru/business/2015/05/27/6735569.shtml>.
2. Ju Shan'shan'. Chto prineset jekonomicheskaja poloska Shelkovogo puti? // Zhurna lKitaja. - 2014. - №7. - S.6-7.
3. Ustimenko V.A., Kucher O.S. Planirovanie, kak odno iz sredstv social'no-jekonomicheskij modernizacii, // Pravo i gosudarstvo. - № 2(63). - 2014. - S. 77.
4. Troshhinskij P.V. Jevoljucija pravovoj sistemy sovremennogo Kitaja v sravnitel'no-pravovom izmerenii // Pravo i gosudarstvo. - № 3 (64). -2014. - S. 76.

¹⁶ www.southmoney.com

¹⁷ http://www.tursvodka.ru/information/exchange_rates/156/840/

¹⁸ https://i-news.kz/news/2014/09/04/7707137-kurs_valyut_na_3_sentyabrya_2014_goda.html

¹⁹ <https://kurs.nur.kz/usd-kzt.html>

²⁰ <http://adilet.zan.kz/rus/docs>