

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының

Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары

www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша

диссертациялардың негізгі ғылыми

нәтижелерін жариялауға арналған

басылымдар тізіліміне енгізілген

(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.

№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы**Сарпеков Р.Қ.** – (Астана, Қазақстан) –
(төраға)**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,

Ресей)

Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Борчавили И.Ш.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)**Монсеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.

(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан) – (төраға)

Абылайұлы А. – PhD (Астана,

Қазақстан)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген

мәдениет қайраткері (Астана,

Қазақстан)

Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,

Ресей)

Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)**Мұшанов Т.Е.** (Астана, Қазақстан)**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,

Қазақстан)

Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,

Ресей)

Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,

Қырғызстан)

Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Журнал редакциясы**Колтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жұмагелдина Б.Ж.****Байленова А.Қ.****Джамбуршин К.А.**

Қазақстан Республикасы Мәдениет

және ақпарат министрлігі Ақпарат

және мұрағат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі

№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі

мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,

010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,

8 үй

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

E-mail: instzak-kz@mail.ru,

inst-zak@adilet.gov.kz

www.iz.adilet.gov.kz**МАЗМҰНЫ****Редакция бағанасы**8*Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б.
Бекетаевтың заң жобалар бойынша баяндамасы*11**«Жаршының» тарихы Институтың 25-жылдығына
орай**16**Конституциялық және әкімшілік құқық****Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА** Референдум туралы
заңнаманы жетілдіру жөніндегі мәселе19**Г.Н. КОМКОВА, М.А. ЛИПЧАНСКАЯ** Сайлан-
балы қызметке кандидаттың соттылығы: ресей практи-
касы26**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық****А. АЛИЕВ, А.Т. БЕКЕН** Ағылшын және
еуропалық құқықтың жекелеген ережелерін Қазақстан
Республикасының азаматтық заңнамасына имплемен-
тациялау түпмәтініндегі абоненттік шарт34**И.Ю. ПОЛИЩУК** Қылмыс құрамын саралау
аспектісінде тауарлық белгілерді заңсыз түрде пай-
далануды тергеу кезіндегі арнайы экономикалық
танымдардың рөлі. Украина практикасы40**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс****С.Т. КЕМЕЛБЕКОВ, Н.А. СӘУЛЕБЕК** Қазақстан
Республикасының Қылмыстық кодексі бойынша адам-
ды клондауға байланысты қылмыс объектісі мен
объективтік жағының қылмыстық-құқықтық сипатта-
масы53**А.О. БАЛҒЫНТАЕВ** Қазақстан Республикасын-
да тараптардың жарыспалылығы мен тең құқылығы
негізінде қылмыстық сот ісін жүзеге асыру қағидатын
іске асырудың кейбір мәселелері60**Е.А. ОМАРОВ** Қазақстан Республикасының
қылмыстық-процестік құқығында қылмыстық сот ісі
бойынша халықаралық-құқықтық көмек68**Н.Қ. ИМАНҒАЛИЕВ** Сотталғандарды ауруына
байланысты жазалаудан босату: құқық қолдану практи-
касы және шетел тәжірибесі76**Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ**
Қазақстандық қылмыстық процесте қашықтықтан жау-
ап алу институтын жетілдірудің кейбір мәселелері82**Халықаралық құқық және салыстырмалы
құқықтану****С.Ж. АЙДАРБАЕВ, Д. САДЫҚОВА** Халықаралық
жеке құқық бойынша Гаага конференциясының
қалыптасу сатылары91**А. АБЫЛАЙҰЛЫ** Шетел заңнамасын талдау:
Ұлыбританияның «Қылмыстық қаржылар туралы»
Заңы100

Құқықтық мониторинг

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Қазақстан Республикасының әуе кеңістігін пайдалану және авиация қызметін реттейтін заңнамасын талдау..... 106

А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Қылмыстық жолмен алынған кірістерді жылыстатуға қарсы іс қимыл және терроризм мен экстремизмді қаржыландыру проблемалары..... 115

М.К. ЖҮСПБЕКОВА Сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық мәдениетті қалыптастыру саласындағы заңнаманы талдау..... 123

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ Құқықтық мониторинг шеңберінде Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің (Жалпы бөлім) жекелеген ережелеріне талдау..... 129

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Н.А. НҮРБАЕВА Заңнамалық актілерде кейбір терминдерді қалыптастыру және қолдану мәселелері..... 140

Ж.С. НҮРҒАЛИЕВА Заңнамадағы терминдер мәселесі..... 145

Жас ғалым мінбесі

Р.С. БРАМОНТОВ Қазақстан Республикасында жедел-ізвестіру қызметін заңнамалық реттеу перспективалары..... 150

Г.С. ДЖУМАШЕВ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасында көзделген жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босату институтының шет елдермен салыстырмалы талдауы..... 157

Г.К. БЕЙСБЕКОВА Құқық нормаларын нақтылау мен оның құқық теориясының өзге де сабақтас санаттарынан айырмашылығы кейбір мәселелері..... 165

Ғылыми өмір хроникасы

«Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі жобасының негізгі ережелерін талқылау» тақырыбындағы ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 28 ақпан, Астана қаласы..... 173

Есімнама

ҚР Заңнама институты Лингвистика орталығының аға ғылыми қызметкері Д.М. Шыңғысбаева – 60 жаста..... 177

Библиография

З.ғ.д., проф. С.Ф. Ударцевтің «Конституция и эволюция общества (вопросы теории и философии)»: Монография. – Санкт-Петербург, 2015. – 388 б. ғылыми басылымына рецензия..... 178

Қазақстанның заң ғылымы тарихы бойынша алғашқы арнайы басылымына рецензия..... 182

Даналық ойлар..... 188

Заңнама институтының 25 жылдығына орай «Заңды IQ» байқауы жарияланады.

Байқау Қазақстан Республикасының Заңнама институты мен «Атамекен» Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасының бірлескен бастамасымен ұйымдастырылады.

Байқауға қазақстандық жоғарғы білім ұйымдарының магистранттары мен докторанттары, сондай-ақ 35 жасқа дейінгі ғылыми қызметкерлері қатыса алады.

Байқауға қатысу үшін civil_izrk@mail.ru (link sends e-mail) электрондық пошталарына Қосымшаға сәйкес өтінімді және «Норма шығармашылықтағы цифрландыру: мақсаттары және күтілетін нәтижелер» атты ғылыми жұмыстарды жіберу қажет.

Байқау жеңімпаздары 2018 жылғы 15 маусымда Институттың 25-жылдығына арналған «Шайкенов оқулары» халықаралық ғылыми практикалық конференциясында жарияланады және келесі сыйлықтармен марапатталады:

1-орын – ноутбук;

2-орын – планшет;

3-орын – электрондық кітаптарды оқуға арналған құрылғы.

Сонымен бірге, жеңімпаздарға Заңнама институтында ақысыз негіздегі тағылымдамадан өту мүмкіндігі беріледі. Жүлделі орындарға ие болған авторлардың ғылыми жұмыстары Институт Жаршысында жарияланады.

Байқау ережесімен <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru> Институт сайтында танысуға болады.

АНОНС**Қазақстан Республикасы
Заңнама институтының ғылыми
қызметкерлерінің зерттеу
жұмыстарының конкурсы**

Қазақстан Республикасының Заңнама институты Институттың 25-жылдығына орайластырылған «Қазақстанда төртінші өнеркәсіптік революция міндеттерін жүзеге асыруды заңнамалық қамтамасыз ету» тақырыбындағы конкурс шеңберінде Институт ғылыми қызметкерлерінің зерттеу жұмыстарын қабылдауды жариялайды.

Конкурсқа Институттың 35 жасқа дейінгі ғылыми қызметкерлері қатыса алады.

Зерттеу жұмыстары 2018 жылғы 30 сәуірге дейін a.abylaiuly@adilet.gov.kz (link sends e-mail) электрондық пошталарына қабылданады.

Конкурс жеңімпаздары 2018 жылғы 15 маусымда Институттың 25-жылдығына арналған «Шайкенов оқулары» халықаралық ғылыми практикалық конференциясында жарияланады және келесі сыйлықтармен марапатталады:

1 орын – шетелдік (алыс шетел) ғылыми іс-шараға қатысуға сертификат;

2 орын – шетелдік (жақын шетел) ғылыми іс-шараға қатысуға сертификат;

3 орын – Қазақстан Республикасы шегінде ғылыми іс-шараға қатысуға сертификат.

Жүлделі орындарға ие болған авторлардың зерттеу жұмыстары Институт Жаршысында жарияланады.

Байқау ережесімен <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru> Институт сайтында танысуға болады.

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мурчавили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)
Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуллин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
inst-zak@adilet.gov.kz
www.iz.adilet.gov.kz

Колонка редакции..... 9

Доклад Министра юстиции Республики Казахстан
Бекетаева М.Б. по проектам законов..... 14

История «Вестника» к 25-летию Института..... 16

Конституционное и административное право

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА К вопросу о совершенствова-
нии законодательства о референдуме..... 19

Г.Н. КОМКОВА, М.А. ЛИПЧАНСКАЯ Суди-
мость кандидата на выборную должность: российская
практика..... 26

Гражданское и гражданско-процессуальное пра- во

А. АЛИЕВ, А.Т. БЕКЕН Абонентский договор в
контексте имплементации отдельных положений ан-
глийского и европейского права в гражданское законо-
дательство Республики Казахстан..... 34

И.Ю. ПОЛИЩУК Роль специальных экономиче-
ских познаний при расследовании незаконного исполь-
зования товарных знаков в аспекте квалификации со-
става преступления. Практика Украины..... 40

Уголовное право и уголовный процесс

С.Т. КЕМЕЛБЕКОВ, Н.А. САУЛЕБЕК Уголовно-
правовая характеристика объекта и объективной сторо-
ны преступления, связанного с клонированием челове-
ка по Уголовному кодексу Республики Казахстан..... 53

А.О. БАЛГЫНТАЕВ Некоторые вопросы реали-
зации принципа осуществления уголовного судопро-
изводства на основе состязательности и равноправия
сторон в Республике Казахстан..... 60

Е.А. ОМАРОВ Международно-правовая помощь
по уголовному судопроизводству в уголовно-процессу-
альном праве Республики Казахстан..... 68

Н.К. ИМАНГАЛИЕВ Освобождение осужденных
от наказания по болезни: правоприменительная практи-
ка и зарубежный опыт..... 76

Б.К. НУРГАЗИНОВ, К.Е. ИСМАГУЛОВ Некото-
рые вопросы совершенствования института дистанци-
онного допроса в казахстанском уголовном процессе..... 82

Международное право и сравнительное право- ведение

С.Ж. АЙДАРБАЕВ, Д. САДЫКОВА Этапы ста-
новления Гаагской конференции по международному
частному праву..... 91

А. АБЫЛАЙҰЛЫ Анализ зарубежного законода-
тельства: Закон Великобритании «О криминальных фи-
нансах»..... 100

Правовой мониторинг

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК Анализ
законодательства Республики Казахстан, регулирующе-
го использование воздушного пространства и деятель-
ность авиации..... 106

А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ К проблеме противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и экстремизма	115
М.К. ЖУСУПБЕКОВА Анализ законодательства в сфере формирования антикоррупционной правовой культуры	123
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Г.Б. КЫСЫКОВА, А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ Анализ отдельных положений Гражданского кодекса Республики Казахстан (Общая часть) в рамках правового мониторинга	129
Из практики законотворчества на государственном языке	
Н.А. НУРБАЕВА Вопросы формирования и функционирования некоторых терминов в законодательных актах	140
Ж.С. НУРГАЛИЕВА Проблемы терминов в законодательстве	145
Трибуна молодого ученого	
Р.С. БРАМОНТОВ Перспективы законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан	150
Г.С. ДЖУМАШЕВ Сравнительный анализ института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, предусмотренного в уголовном законодательстве Республики Казахстан, с зарубежными странами	157
Г.К. БЕЙСБЕКОВА Некоторые вопросы конкретизация норм права и ее отличия от иных смежных категорий теории права	165
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о научно-практической конференции на тему: «Обсуждение основных положений проекта Административного процессуального кодекса Республики Казахстан», 28 февраля 2018 года, г. Астана	174
Персоналии	
Старшему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства РК Шынгысбаевой Д.М. – 60 лет	177
Библиография	
РЕЦЕНЗИЯ на научное издание д.ю.н, проф. Ударцева С.Ф. «Конституция и эволюция общества (вопросы теории и философии): Монография. – Санкт-Петербург, 2015. – 388 с.	178
РЕЦЕНЗИЯ на Первое специализированное издание по истории юридической науки Казахстана	182
Мудрые мысли	188

Конкурс научных работ среди молодых ученых-юристов

В рамках празднования 25-летия Институт Законодательства объявляет конкурс научных работ молодых ученых-юристов под названием «Юридический IQ».

Конкурс организуется по инициативе Института законодательства Республики Казахстан совместно с Национальной палатой предпринимателей Казахстана «Атамекен».

К участию в конкурсе допускаются магистранты и докторанты казахстанских образовательных организаций высшего образования, а также молодые ученые в возрасте до 35 лет.

Для участия в конкурсе участнику необходимо направить на электронную почту civil_izrk@mail.ru (ссылка для отправки email) заполненную заявку согласно Приложению, а также научную работу на тему: «Цифровизация в нормотворчестве: задачи и ожидаемые результаты» в срок до 30 апреля 2018 г.

Победители конкурса будут объявлены 15 июня 2018 года на международной научно-практической конференции «Шайкеновские чтения» и награждены следующими призами:

- 1-место - ноутбук;
- 2-место – планшет;
- 3-место – устройство для чтения электронных книг.

Вместе с тем победителям будет предоставлена возможность пройти неоплачиваемую стажировку в Институте. Научные работы авторов, занявших призовые места, будут опубликованы в Вестнике Института.

С Положением о конкурсе можно ознакомиться на сайте Института: <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru>

Конкурс исследовательских работ научных сотрудников Института законодательства Республики Казахстан

Институт законодательства Республики Казахстан объявляет прием исследовательских работ научных сотрудников Института законодательства на тему «Законодательное обеспечение реализации задач Четвертой промышленной революции в Казахстане» в рамках конкурса, приуроченного к 25-летию ИЗ РК.

В конкурсе могут принять участие научные сотрудники ИЗ РК в возрасте до 35 лет.

Исследовательские работы принимаются на почту a.abylaiuly@adilet.gov.kz (ссылка для отправки email) до 30 апреля 2018 года.

Победители конкурса будут объявлены 15 июня 2018 года на международной научно-практической конференции «Шайкеновские чтения» и награждены следующими призами:

- 1 место – сертификат на участие в зарубежном (дальнее зарубежье) научном мероприятии;
- 2 место – сертификат на участие в зарубежном (ближнее зарубежье) научном мероприятии;
- 3 место – сертификат на участие в научном мероприятии в пределах Республики Казахстан.

Исследовательские работы авторов, занявших призовые места, будут опубликованы в Вестнике Института. С Положением о конкурсе можно ознакомиться на сайте Института: <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru>

Owner and publisher:
 SI «Legislation Institute
 of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
 All journal materials are placed
 on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
 scientific results of dissertations on legal
 sciences (Order CCES MES RK №894
 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – (Astana, Kazakhstan) –
 (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
 Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
 zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
 (Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
 Kazakhstan) – (Chairman)
Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
 Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
 stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
 sian)
Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
 sian)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
 nogorsk, Kazakhstan)
Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
 sian)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
 Kyrgyzstan)
Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
 zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.

The certificate of registration of mass media
 №11219-G from 15.11.2010 from
 the Committee of Information and Archives
 of the Ministry of Culture and Information
 of the Republic of Kazakhstan
 (Number and date of primary registration
 №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
 010000, Astana, Mangilik el pr., 8
 tel.: 8 (7172) 74-02-06
 fax: 8 (7172) 74-14-43
 e-mail: instzak-kz@mail.ru,
 inst-zak@adilet.gov.kz
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial10

*Report of the Minister of Justice of the Republic of
 Kazakhstan Beketayev M.B. on drafts of the legal acts*11

**The history of the «Bulletin» to the 25th anniversary
 of the Institute**16

Constitutional and Administrative Law

L.T. ZHANUZAKOVA To the question of improving
 the legislation concerning the issues of the referendum19

G.N. KOMKOVA, M.A. LIPCHANSKAYA The
 criminal record of a candidate for the elective position: the
 russian practice26

Civil and Civil Procedural Law

AZ. ALIYEV, A.T. BEKEN Subscriber contract in the
 context of the implementation of some specific provisions
 of the English and European law into the civil legislation of
 the Republic of Kazakhstan34

I.Yu. POLISHCHUK The role of special economic
 knowledge in investigation of illegal use of trademarks
 in the aspect of qualification of the crime composition.
 Practice of Ukraine40

Criminal law and Criminal procedure

S.T.KEMELBEKOV, N.A. SAULEBEK Criminal-
 legal characteristic of the object and the objective side of
 the crime connected with cloning of the person under the
 Criminal code of Republic Kazakhstan53

A.O. BALGYNTAYEV Some issues on realization of
 the principle of implementation of criminal proceedings on
 the basis of the considerability and equality of the parties in
 the Republic of Kazakhstan60

Y.A. OMAROV International legal aid on criminal
 proceedings in accordance with the criminal procedural
 law of the Republic of Kazakhstan68

N.K. IMANGALIEV Release of prisoners from
 punishment due to illness: law enforcement practice and
 foreign experience76

B.K. NURGAZINOV, K.E. ISMAGULOV Some
 questions of improvement of the remote surveillance
 institute in the Kazakhstani criminal proceedings82

International law and Comparative law

S.ZH. AIDARBAYEV, D. SADYKOVA Stages of the
 formation of the Hague conference on international private
 law91

A. ABYLAIULY Analysis of foreign legislation: UK
 «Criminal Finances Act»100

Legal monitoring	
I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK Analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan regulating the issues of the use of air space and activity of aviation	106
A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV On the problem of countering money laundering, obtained by criminal means, and financing of terrorism and extremism	115
M.K. ZHUSUPBEKOVA Analysis of legislation in the sphere of formation of anti-corruption legal culture	123
I.K. ELEUSSIZOVA, G.B. KYSSYKOVA, A.ZH. KALMAGAMBETOV Analysis of the particular provisions of the Civil code of the Republic of Kazakhstan (General part) in framework of the legal monitoring	129
Lawmaking practice on the official language	
N.A. NURBAYEVA The issues of formation and functioning of some terms and their usage in legislative acts	140
Zh.S. NURGALIYEVA Problems of terms in the legislation	145
Young scholar tribune	
R.S. BRAMONTOV Prospects of legal regulation of the investigative activities in the Republic of Kazakhstan	150
G.S. DZHUMASHEV Comparative analysis of the institution of parole and serving of the sentence envisaged in the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan and foreign countries	157
G.K. BEYSBEKOVA Some issues of specification of the norms of law and its differences from other related categories of theory of law	165
The Chronicle of Scientific Life	
Information note about the scientific and practical conference on the topic: «Discussion of the main provisions of the draft of Administrative Procedure and Procedural Code of the Republic of Kazakhstan», 28 February 2018, Astana	175
Personalities	
60 years to the Senior researcher of the Linguistic center of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan - D. Shyngysbayeva	177
Bibliography	
REVIEW on the scientific publication of the professor, Doctor of Juridical Science Udartsev S.F. Constitution and evolution of the society (issues of theory and philosophy). Monograph. – St. Petersburg, 2015. – 388 p.	178
REVIEW on the First special edition on the history of legal science in Kazakhstan	182
Wise thoughts	188

Announcement

Competition of research papers among young legal scholars

As part of the celebration of the 25th Anniversary, the Institute of Legislation announces a competition of research papers among young legal scholars called "Legal IQ".

The Competition is organized on the initiative of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan in conjunction with the National Chamber of Entrepreneurs of Kazakhstan "Atameken".

Masters Degree and PhD candidates of Kazakhstani educational organizations of higher learning, as well as young scholars under the age of 35 are permitted to participate in the Competition.

In order to participate in the Competition, the participant must send completed application according to the Appendix to the following e-mail: civil_izrk@mail.ru, as well as a research paper on the topic: "Digitalization in the norm-making procedure: objectives and anticipated outcomes" until April 30, 2018.

The winners of the Competition will be announced on June 15, 2018 at the International scientific and practical conference "Shaykenov Readings" and awarded with the following prizes:

1st place - a laptop;

2nd place - a tablet;

3rd place - the device for reading electronic books.

At the same time, the winners will be given the opportunity to perform an unpaid internship at the Institute. The research papers of the winners will be published in the Herald of the Institute.

The Regulations on the competition can be found on the Institute's website: <http://www.iz.adilet.gov.kz/en>.

Announcement

Competition of research papers among the academic officers of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan

The Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan announces the receiving of the research papers of the academic officers of the Institute of Legislation on the following theme: "Legislative support for the realization of the objectives of the Fourth Industrial Revolution in Kazakhstan" within the framework of the Competition timed to the 25th Anniversary of the Institute of Legislation the Republic of Kazakhstan.

The academic officers of the Institute of Legislation under the age of 35 are permitted to participate in the Competition.

Research papers will be accepted to the following e-mail: a.abylaiuly@adilet.gov.kz until April 30, 2018.

The winners of the Competition will be announced on June 15, 2018 at the International scientific and practical conference "Shaykenov Readings" and awarded with the following prizes:

1st place - Certificate for participation in a foreign scientific event (far abroad);

2nd place - Certificate for participation in a foreign scientific event (near abroad);

3rd place - Certificate for participation in a scientific event in the Republic of Kazakhstan.

The research papers of the winners will be published in the Herald of the Institute.

The Regulations on the competition can be found on the Institute's website: <http://www.iz.adilet.gov.kz/en>.

АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОЗДУШНОГО ПРОСТРАНСТВА И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АВИАЦИИ

Елеусизова Индира Каржаубаевна

Начальник Центра правового мониторинга Института законодательства
Республики Казахстан, к.ю.н.; г. Астана, Республика Казахстан;
e-mail: indira_e@mail.ru

Тұрлыбек Дана Манарқызы

Старший научный сотрудник Центра правового мониторинга
Института законодательства Республики Казахстан, магистр юридических наук;
г. Астана, Республика Казахстан; e-mail: dana170688@mail.ru

Ключевые слова: воздушный транспорт; воздушное пространство; авиация; сертификация; воздушное судно; авиационный персонал; авиационная безопасность; аэродромы; правила полетов.

Аннотация. В настоящей статье авторами в рамках правового мониторинга были рассмотрены некоторые вопросы регулирования использования воздушного пространства и деятельности авиации в Республике Казахстан.

Актуальность рассматриваемой темы обусловлена тем, что на сегодняшний день развитие авиации в Казахстане предусмотрено в качестве одного из важнейших направлений государственной политики, в том числе с учетом необходимости приведения законодательства РК в соответствие с международными стандартами, а также обеспечения единого подхода по регулированию данной отрасли на территории ЕАЭС.

В связи с вышеизложенным авторами были изучены нормы законодательства РК в сфере использования воздушного пространства и деятельности авиации (в частности в области сертификации, требований к авиационному персоналу, правил полетов, управления безопасностью полетов, обслуживания воздушных судов, норм летной годности, метеорологического и радиотехнического обеспечения и др.), Международные стандарты и рекомендательная практика ИКАО (стандарты ИКАО), а также законодательство государств-членов ЕАЭС в данной области.

В ходе анализа были выявлены некоторые излишние административные барьеры для вхождения в авиационный рынок, пробелы, несоответствия и коллизии различного характера, на основе чего были выработаны соответствующие выводы и рекомендации по совершенствованию законодательства РК, в том числе с учетом передовой зарубежной практики и существующей в настоящий момент тенденции гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ӘУЕ КЕҢІСТІГІН ПАЙДАЛАҢУ ЖӘНЕ АВИАЦИЯ ҚЫЗМЕТІН РЕТТЕЙТІН ЗАҢНАМАСЫН ТАЛДАУ

Индира Қаржаубайқызы Елеусізова

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Құқықтық мониторинг
орталығының бастығы, з.ғ.к.; Астана қ., Қазақстан Республикасы;
e-mail: indira_e@mail.ru

Дана Манарқызы Тұрлыбек

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының Құқықтық мониторинг
орталығының аға ғылыми қызметкері, заң ғылымдарының магистрі,
Астана қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: dana170688@mail.ru

Түйін сөздер: әуе транспорты; әуе кеңістігі; авиация; сертификация; әуе кемесі; авиация персоналы; авиациялық қауіпсіздік; аэродром; ұшу ережелері.

Аннотация. Бұл мақалада авторлармен құқықтық мониторинг шеңберінде Қазақстан Республикасындағы әуе кеңістігін пайдалану және авиация қызметі реттелуінің кейбір

мәселелері қарастырылды.

Қарастырылатын тақырыптың өзектілігі Қазақстанда бүгінгі күні авиацияны дамыту мемлекеттік саясаттың негізгі бағыттарының бірі ретінде көзделуінде, оның ішінде ҚР заңнамасын халықаралық стандарттарға сәйкес келтірудің, сондай-ақ бұл саланың ЕурАзЭҚ аумағында реттеу бойынша бірыңғай тәсілдемені қамтамасыз етудің қажеттілігін ескеру қажет.

Айтылғанға байланысты авторлармен әуе кеңістігін пайдалану және авиация қызметі саласындағы ҚР заңнамасының нормалары (атап айтқанда, сертификация, авиация персоналына қойылатын талаптар, ұшу ережелері, ұшу қауіпсіздігін басқару, әуе кемелеріне қызмет көрсету, ұшу жарамдылығы нормалары, метеорологиялық және радиотехникалық қамтамасыз ету саласында және т.б.), ИКАО халықаралық стандарттары және ұсынбалы практикасы (ИКАО стандарттары), сондай-ақ бұл саладағы ЕурАзЭҚ мемлекет-мүшелерінің заңнамасы зерделенді.

Талдау барысында авиация нарығына кіруге кейбір орынсыз әкімшілік тосқауылдар, олқылықтар, түрлі сипаттағы сәйкессіздіктер мен коллизиялар айқындалды, оның негізінде озық шетел тәжірибесі мен қазіргі кездегі ЕурАзЭҚ мемлекет-мүшелерінің заңнамасын үйлестіру үрдісі ескеріле отырып, ҚР заңнамасын жетілдіру бойынша тиісті қорытындылар мен ұсыныстар әзірленді.

ANALYSIS OF LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN REGULATING THE ISSUES OF THE USE OF AIR SPACE AND ACTIVITY OF AVIATION

Eleussizova, Indira K.

Head of Legal Monitoring Center of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, candidate of legal sciences; Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: indira_e@mail.ru

Turlybek, Dana M.

Senior Researcher of Legal Monitoring Center of the Institute of legislation of the Republic of Kazakhstan, Master of legal sciences; Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: dana170688@mail.ru

Keywords: air transport; airspace; aviation; certification; aircraft; aviation personnel; aviation safety; aerodromes; flight rules.

Abstract. The authors considered some issues of regulating the use of airspace and aviation activities in the Republic of Kazakhstan within the framework of legal monitoring in this article.

The relevance of the topic under consideration is due to the fact that today the development of aviation in Kazakhstan is envisaged as one of the most important directions of state policy, including taking into account the need to bring the RK legislation in line with international standards, as well as providing a unified approach to regulating this industry in the territory of Eurasian Economic Union.

In connection with the above the authors studied the norms of the legislation of the Republic of Kazakhstan in the field of airspace use and aviation activities (in particular in the field of certification, requirements for aviation personnel, flight rules, safety management, aircraft maintenance, airworthiness standards, meteorological and radio engineering support and etc.), International Standards and Recommended Practices of ICAO (ICAO standards), as well as the legislation of the EEU member states in this field.

During the analysis some unnecessary administrative barriers to entry into the aviation market, gaps, inconsistencies and collisions of various types were identified, on the basis of which relevant conclusions and recommendations were developed to improve the legislation of the Republic of Kazakhstan, including taking into account the best foreign practice and the currently existing trends in the harmonization of the legislation of the member states of the EEU.

На сегодняшний день развитие воздушного транспорта и авиации в Казахстане является одним из основных направлений государственной политики.

В ежегодных посланиях Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана, а также иных программных документах неоднократно

но указывается о целесообразности всестороннего развития сферы транспорта.

Так, Главой государства в Послании народу Казахстана от 10 января 2018 года «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» отмечается необходимость решения задачи

по повышению эффективности транспортно-логистической инфраструктуры в целях вхождения Казахстана в число лидеров нового мира.

Кроме того, Президент РК Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана от 31 января 2017 года «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» указал, что в рамках ускоренной технологической модернизации экономики параллельно с созданием новых индустрий следует придать импульс развитию традиционных базовых отраслей, в том числе транспорта и логистики.

«Развитие новой евразийской логистической инфраструктуры является одним из важных приоритетов.

Для полного раскрытия транспортного и транзитного потенциала страны нужна координация с соседними странами. Необходимо обеспечить свободу транзита грузов, создание и модернизацию транспортных коридоров. Особое внимание нужно уделить управлению транспортной инфраструктурой, повышению уровня сервиса и устранению административных барьеров» [1].

Необходимо отметить, что, как известно, при ООН действует специализированное учреждение Международная организация гражданской авиации (ИКАО), которая была создана в результате подписания в Чикаго 7 декабря 1944 года 52 государствами Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция) для наблюдения за безопасным и планомерным ростом международных воздушных сообщений.

Советом ИКАО были приняты Международные стандарты и Рекомендуемая практика (стандарты ИКАО), оформленные как Приложения к Чикагской конвенции, охватывающие все аспекты деятельности международной гражданской авиации¹.

Необходимо отметить, что указанные документы являются одними из источников международного воздушного права, которое определяется как отрасль, регулирующая отношения между государствами по вопросам использования воздушного пространства и организации международных воздушных сообщений [2, 90].

В Республике Казахстан Чикагская конвенция была ратифицирована постановлением Верховного Совета Республики Казахстан от 2 июля 1992 года.

Также следует отметить, что Решением

Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 19 были утверждены Основные направления и этапы реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств-членов Евразийского экономического союза.

Данные Основные направления определяют условия и этапы дальнейшего формирования и развития единого транспортного пространства и общего рынка транспортных услуг Союза в сфере автомобильного, воздушного, водного и железнодорожного транспорта с учетом различий международного правового регулирования, технологических особенностей различных видов транспорта и состояния транспортной инфраструктуры государств-членов².

Необходимость развития единого транспортного пространства и общего рынка обусловлена целями и задачами ЕАЭС, в частности в сфере согласованной (скоординированной) транспортной политики ЕАЭС, которая направлена на обеспечение экономической интеграции, последовательное и поэтапное формирование единого транспортного пространства на принципах конкуренции, открытости, безопасности, надежности, доступности и экологичности (ст. 86 Договора о ЕАЭС) [3].

Одним из направлений транспортной политики государств-членов ЕАЭС является гармонизация законодательства государств-членов в соответствии с нормами и принципами международного права в области гражданской авиации.

На основе вышеизложенного представляется актуальной необходимость анализа действующего законодательства Республики Казахстан, регулирующего использование воздушного пространства республики и деятельность авиации, и выработки рекомендаций по его совершенствованию, в том числе с учетом передовой зарубежной практики и существующей в настоящий момент тенденции гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС.

Законодательство Республики Казахстан, регулирующее использование воздушного пространства РК и деятельность авиации, состоит из Закона РК «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» (далее – Закон) и иных нормативных правовых актов, таких как Правила использования воздушного пространства РК (постановле-

¹ Как ИКАО разрабатывает стандарты. // Интернет-ресурс https://www.icao.int/about-icao/AirNavigationCommission/Pages/RU/how-icao-develops-standards_RU.aspx

² Об Основных направлениях и этапах реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики государств - членов Евразийского экономического союза. Решение Высшего Евразийского Экономического Совета от 26 декабря 2016 года N 19. // Интернет-ресурс <http://docs.cntd.ru/document/456056120>

ние Правительства РК от 12 мая 2011 года № 506), Правила производства полетов в гражданской авиации РК (приказ Министра транспорта и коммуникаций РК от 3 июля 2011 года № 419), Правила государственной регистрации гражданских воздушных судов РК, прав на них, а также форм документов, удостоверяющих права на них (приказ Министра по инвестициям и развитию РК от 30 июня 2017 года № 409), Правила по организации поисково-спасательного обеспечения полетов на территории РК (постановление Правительства РК от 4 ноября 2011 года № 1296), Правила расследования авиационных происшествий и инцидентов (постановление Правительства РК от 18 июля 2011 года № 828), Правила метеорологического обеспечения гражданской авиации (приказ Министра по инвестициям и развитию РК от 14 июня 2017 г. № 345), Нормы летной годности гражданских воздушных судов РК (приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию РК от 27 марта 2015 года № 367), Правила радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи в гражданской авиации (приказ Министра по инвестициям и развитию РК от 29 июня 2017 г. № 402) и др.

Анализ вышеуказанных нормативных правовых актов, в том числе сравнительный анализ со стандартами ИКАО позволил сделать следующие выводы и рекомендации.

1. В статье 10-1 Закона установлены виды проверок за соблюдением физическими и юридическими лицами требований безопасности полетов воздушных судов и авиационной безопасности, которые включают выборочные и внеплановые проверки.

При этом в данной статье указано, что внеплановая проверка назначается уполномоченным органом в сфере гражданской авиации в отношении физического или юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере гражданской и (или) экспериментальной авиации, воздушных судов и (или) их компонентов, оборудования, обеспечивающего полеты воздушных судов, на соответствие требованиям законодательства Республики Казахстан об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации и (или) стандартам Международной организации гражданской авиации (ИКАО)³.

В зависимости от целей выборочные и внеплановые проверки делятся на следующие виды:

1) проверка физического лица, осуществ-

ляющего деятельность в сфере гражданской и (или) экспериментальной авиации, в том числе организацию, подготовку и выполнение полетов таким лицом;

2) проверка юридического лица, осуществляющего деятельность в сфере гражданской и (или) экспериментальной авиации;

3) перронные проверки гражданских воздушных судов иностранных эксплуатантов.

В соответствии со статьями 16-4 и 16-5 Закона при осуществлении контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности одними из оснований внеплановой проверки вышеуказанных физических и (или) юридических лиц и иностранных эксплуатантов являются изменение фамилии, имени, отчества (если оно указано в документе, удостоверяющем личность) проверяемого физического лица или наименования, а также реорганизация проверяемого юридического лица либо иностранного эксплуатанта, если в отношении них была намечена выборочная проверка.

Между тем, данные положения предусматривают различные правовые условия для проведения внеплановой проверки указанных лиц в зависимости от наличия намерения их выборочной проверки, что ставит их в неравное положение и предусматривает неоднозначный подход при проведении внеплановой проверки.

Далее, согласно статье 16-5 Закона нарушения, выявленные в ходе проведения инспекций гражданских воздушных судов иностранных эксплуатантов, классифицируются следующим образом:

1) нарушение третьей категории – нарушение установленных условий и эксплуатационных ограничений сертификата эксплуатанта, имеющее значительное влияние на безопасность полетов;

2) нарушение второй категории – нарушение установленных условий и эксплуатационных ограничений сертификата эксплуатанта, имеющее существенное влияние на безопасность полетов;

3) нарушение первой категории – нарушение установленных условий и эксплуатационных ограничений сертификата эксплуатанта, имеющее незначительное влияние на безопасность полетов.

Между тем, указанные критерии отнесения нарушений к определенным категориям носят оценочный характер и могут содержать коррупциогенные факторы принятия решения об их классификации.

³ Закон Республики Казахстан от 15 июля 2010 года № 339-IV «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000339_

Кроме того, данная статья предусматривает право уполномоченного органа в сфере гражданской авиации при выявлении нарушения третьей категории:

1) сообщать письменно эксплуатанту о выявленном несоответствии и требовать доказательства принятия корректирующих действий;

2) информировать компетентные власти государства эксплуатанта и, при необходимости, государства регистрации воздушного судна и выдачи свидетельств летного экипажа, а также запрашивать подтверждение соответствующих компетентных властей о согласовании корректирующих действий, принятых эксплуатантом;

3) устанавливать ограничение на эксплуатацию воздушного судна либо требовать принятия срочных корректирующих действий по устранению выявленных несоответствий либо вводить немедленный запрет на эксплуатацию воздушного судна на территории Республики Казахстан, либо задерживать воздушное судно на земле в соответствии с условиями пункта 7 настоящей статьи.

Однако, как мы полагаем, указанные полномочия в силу возможности наличия в них личного усмотрения уполномоченного органа должны носить обязательный характер и закрепляться в качестве его обязанностей, а не прав.

2. В целях разграничения объектов контроля полагаем необходимым предусмотреть в Законе понятие «объекты авиации», к которым наряду с воздушными судами необходимо отнести также коммуникации, аэропорты, аэродромы (вертодромы), технические средства и иные объекты, необходимые для осуществления деятельности в области авиации, а также понятия «постоянный аэродром», «аэродром совместного базирования», «аэродром совместного использования».

В качестве альтернативы представляется возможным закрепить понятие единой системы организации воздушного движения, объектами которой нужно установить комплексы зданий, сооружений, коммуникаций, а также наземные объекты средств и систем обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи, предназначенные для организации воздушного движения.

3. В статье 39 Закона установлены основания для осуществления воздушными судами Республики Казахстан международных полетов, в частности это условия: 1) международных договоров, участницей которых является Республика Казахстан, 2) законодательства Республики Казахстан в области использования воздушного пространства

Республики Казахстан и деятельности авиации, а также 3) специальных разрешений на выполнение разовых полетов, выдаваемых компетентными органами соответствующих иностранных государств.

Между тем, в данном перечне отсутствует свидетельство на авиамаршрут, который согласно подпункту 3) статьи 1 Закона является документом на право использования авиационного маршрута для выполнения регулярных рейсов, что ограничивает возможность воздушных судов РК выполнять регулярные полеты.

Далее, согласно статье 40 Закона для осуществления полетов воздушных судов иностранных государств в воздушном пространстве Республики Казахстан предусмотрено основания, которые не установлены для воздушных судов РК при осуществлении ими международных полетов, такие как разрешения на выполнение международных регулярных полетов через территорию Республики Казахстан без посадки либо с посадкой на аэродромах Республики Казахстан с некоммерческими целями, специальные (дипломатические) разрешения на выполнение разовых полетов.

Кроме того, в соответствии с частью третьей пункта 2 статьи 47 Закона при совершении полетов над территорией Республики Казахстан иностранное воздушное судно должно иметь сертификат летной годности и сертификат по шуму, выданные иностранным государством на основе стандартов Международной организации гражданской авиации (ИКАО).

При этом перечень оснований для осуществления полетов воздушных судов иностранных государств в воздушном пространстве Республики Казахстан, закрепленный в статье 40 Закона, является исчерпывающим и не содержит указанных сертификатов.

Также необходимо отметить, что в пункте 6 статьи 47 Закона закреплен запрет на выполнение полетов эксплуатантом гражданского воздушного судна в случае истечения срока действия сертификата летной годности, однако временное значение такого срока не предусматривается, что может привести к возникновению коррупциогенных факторов.

Таким образом, вышеуказанные нормы предусматривают для воздушных судов РК и иностранных государств различные разрешительные процедуры для выполнения международных полетов, ставят их в неравное положение, закрепляют дискреционные полномочия по допуску к эксплуатации и поддержанию летной годности воздушных судов.

4. По результатам проведенного срав-

нительного анализа законодательства РК и некоторых государств-членов ЕАЭС в сфере использования воздушного пространства и деятельности авиации была установлена необходимость гармонизации, снижения административных барьеров и исключения пробелов и коллизий различного характера, на основе чего выработаны предложения для внесения некоторых поправок в Закон РК «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации».

В этой связи представляется целесообразным отметить следующее.

1) в так, Законе имеются некоторые административные барьеры при допуске авиакомпаний в данный рынок, которые отсутствуют в законодательстве иных государств-членов ЕАЭС. Так, в Законе установлены специальные квалификационные требования и требования к авиакомпаниям по наличию дополнительного резерва, отсутствие налоговой задолженности. Также в РК в данный рынок могут войти только юридические лица в форме акционерного общества, тогда как в иных государствах-членах ЕАЭС допускаются любой субъект предпринимательства, вплоть до индивидуального предпринимателя при соблюдении ими правил воздушной перевозки. В РК даже кандидат на должность первого руководителя авиакомпании должен соответствовать квалификационным требованиям, устанавливаемым уполномоченным органом в сфере гражданской авиации.

В этой связи статью 74 ЗРК предлагается изложить в следующей редакции:

«Статья 74. Право осуществления воздушных перевозок. Авиакомпания

1. Правом осуществлять воздушные перевозки пассажиров, багажа, грузов и почтовых отправок за плату или по найму (коммерческие воздушные перевозки) обладают авиакомпании, имеющие действующий сертификат эксплуатанта.

2. Авиакомпании могут осуществлять иную деятельность в сфере гражданской авиации в соответствии с настоящим Законом.

3. Доля участия иностранцев, лиц без гражданства и (или) иностранных юридических лиц в уставном капитале авиакомпании не должна превышать сорок девять процентов.

4. Авиакомпания в соответствии с сертификационными требованиями обязана располагать воздушными судами, включая их финансовыми ресурсами и имуществом для безопасной эксплуатации воздушных

судов и поддержания их летной годности, фондом запасных частей к воздушным судам для организации и обеспечения полетов воздушных судов и качества предоставляемых услуг, а также для организации подготовки и переподготовки авиационного персонала.»;

2) в Законе отсутствует понятие «авиационная организация», лишь указываются определения понятий «организация гражданской авиации» и «авиакомпания». Таким образом, в Законе данные организации ограничиваются деятельностью в гражданской авиации.

В связи с этим предлагается предусмотреть в Законе понятие «авиационная организация», включающее все виды авиации (государственная, гражданская и экспериментальная);

3) в Законе недостаточно раскрывается понятие «незаконное вмешательство в деятельность авиации», под которым признается противоправное действие, тогда как в законодательстве иных государств-членов ЕАЭС данное понятие охватывает также угрозу такого действия⁴, что также следует предусмотреть в Законе;

4) необходимо предусмотреть в Законе положения о приостановлении и аннулировании сертификатов;

5) к авиационному персоналу относят физических лиц (граждан, иностранных граждан, лиц без гражданства), имеющих специальную и (или) профессиональную подготовку, осуществляющих деятельность по выполнению и обеспечению полетов воздушных судов, воздушных перевозок и авиационных работ, техническому обслуживанию воздушных судов, организации и обслуживанию воздушного движения, управлению воздушным движением.

Авиационный персонал в целом подразделяется в зависимости от принадлежности к видам авиации на авиационный персонал гражданской, государственной и экспериментальной авиации, а также летный состав и нелетный авиационный персонал.

В Законе необходимо предусмотреть, что авиационный персонал, наряду с выполнением и обеспечением полетов воздушных судов, воздушных перевозок и авиационных работ, обслуживанием воздушных судов, организацией и обслуживанием воздушного движения, управлением воздушным движением, также осуществляет деятельность по обеспечению безопасности полетов воздушных судов и авиационной безопасности;

6) в Законе следует закрепить определение понятия «экспериментальные полеты»,

⁴ Воздушный кодекс Республики Беларусь от 16 мая 2006 г. № 117-3 // <http://kodeksy.by/vozdushnyy-kodeks>

которое означает полеты воздушных судов для проведения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

7) в Законе необходимо предусмотреть определение летательного аппарата, а также понятие «беспилотный летательный аппарат»;

8) в Законе отсутствует определение понятия «перевозчик», в связи с чем предлагается закрепить данное понятие: «перевозчик – эксплуатант воздушного судна, имеющий в соответствии с законодательством право на выполнение воздушных перевозок»;

5. В результате анализа законодательства РК и стандартов ИКАО были выявлены некоторые несоответствия и пробелы, что требует внесения изменений и дополнений в законодательство РК.

Так, было выявлено, что определения, установленные в Правилах производства полетов в гражданской авиации, утвержденных приказом Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 3 июля 2011 г. № 419, отличаются от стандарта ИКАО⁵. Так, в законодательстве Республики Казахстан отсутствуют понятия «авиационная станция», «аэродромный диспетчерский пункт», «граница действия разрешения», «зона аэродромного движения», «зона ограничения полетов», «консультативное воздушное пространство», «набор высоты в крейсерском режиме», «общее расчетное истекшее время», «персонал, от которого зависит безопасность полетов», «представленный план полета», «психоактивные вещества», «пункт передачи донесений», «пункт сбора донесений, касающихся обслуживания воздушного движения», «районный диспетчерский центр», «сигнальная площадка», «фигурный полет».

При этом в законодательстве Республики Казахстан отсутствуют определения некоторых используемых понятий «диспетчерское обслуживание», «диспетчерское обслуживание подхода», «зональная навигация», «информация о движении», «консультативное обслуживание воздушного пространства», «консультативный маршрут», «контролируемое воздушное пространство», «контролируемый аэродром», «контролируемый полет», «контролирующая радиостанция двусторон-

ней связи «воздух – земля», «курс», «линия пути», «относительная высота», «перрон», «повторяющийся план полета», «предполагаемое время захода на посадку», «радиотелефония», «районное диспетчерское обслуживание», «рекомендация по предотвращению столкновения», «рулежная дорожка», «руление по воздуху», «связанное с риском употребление психоактивных веществ», «текущий план полета», «узловой диспетчерский район».

6. Далее, согласно стандарту ИКАО в тех случаях, когда Договаривающееся государство вместо выдачи своего собственного свидетельства придает силу свидетельству, выданному другим Договаривающимся государством, оно устанавливает его действительность соответствующим разрешением, которое носитя вместе со свидетельством, выданным другим Договаривающимся государством, и удостоверяет, что это свидетельство действует наравне со свидетельством, выдаваемым данным Договаривающимся государством. В тех случаях, когда государство при выдаче разрешения ограничивается предоставлением конкретных прав, в разрешении указываются конкретные права обладателя свидетельства, которое принимается в качестве равноценного. Срок действия разрешения не превышает срока действия самого свидетельства. Разрешение теряет силу, если свидетельство, на основании которого оно было выдано, было аннулировано или его действие было временно приостановлено⁶.

Однако согласно законодательству РК свидетельство авиационного персонала гражданской авиации, выданное иностранным государством иностранному гражданину, признается уполномоченным органом в сфере гражданской авиации Республики Казахстан до окончания срока прохождения курсов повышения квалификации, а свидетельство летного состава до окончания срока действия медицинского заключения⁷.

Таким образом, сроки действия свидетельства, выданного другим государством, установленные в стандартах ИКАО, отличаются от сроков, указанных в законодательстве РК. В стандарте ИКАО – это срок действия самого свидетельства, в РК – до окончания срока прохождения курсов повы-

⁵ Закон Республики Казахстан от 15 июля 2010 года № 339-IV «Об использовании воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности авиации» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z100000339>

⁶ Приложение 1 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 г. Выдача свидетельства // <http://aviation.mid.gov.kz/ru/kategorii/standarty-ikao>

⁷ Приказ Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 28 ноября 2010 года № 546 «Об утверждении Правил признания свидетельств авиационного персонала, выданных иностранными государствами» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1000006690>

шения квалификации либо срока действия медицинского заключения.

7. Законодательство РК не в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к авиационному персоналу, указанным в стандартах ИКАО, в том числе, это касается возрастного ценза членов экипажа и технического авиационного персонала, а также сроков действия и видов медицинских сертификатов, выдаваемых им, и сроков действия свидетельств, выданных другим государством, что может повлечь сложности в правоприменительной практике при привлечении иностранных лиц в качестве авиационного персонала.

Так, к примеру, требования по возрастному цензу, предъявляемые при выдаче свидетельств разным категориям пилотов или сотрудников, относящихся к авиационному персоналу, согласно стандарту ИКАО установлено конкретно и не приводят к двоякому толкованию (например, кандидат не должен быть не моложе 17, 18 лет или 21 года в зависимости от вида сертификата)⁸.

Однако в РК такой возрастной ценз закрепляется неоднозначно и может вызвать сложности на практике ввиду противоречия стандарту ИКАО (например, для аналогичных сотрудников требования по возрастному цензу установлены с использованием формулировки «старше»: старше 17, 18 лет и 21 года соответственно, то есть фактически кандидаты должны быть на год старше)⁹.

Кроме того, в РК отсутствует положение стандарта ИКАО, согласно которому Договаривающееся государство, выдающее свидетельства пилотам, не допускает их обладателей к выполнению функций пилота воздушного судна, занятого в международных коммерческих воздушных перевозках, если обладатели свидетельств достигли 60-летнего возраста или, в случае выполнения полетов более чем с одним пилотом 65-летнего возраста.

Далее, как было указано выше, существуют различия в сроках действия и видах медицинских сертификатов, установленных в стандартах ИКАО и законодательстве РК.

Так, согласно стандарту ИКАО медицинское заключение является действительным с даты медицинского освидетельствования в течение периода, не превышающего:

60 мес для свидетельства пилота-любителя (самолет, дирижабль, вертолет, воздушное судно с системой увеличения подъемной силы);

12 мес для свидетельства пилота коммерческой авиации (самолет, дирижабль, вертолет, воздушное судно с системой увеличения подъемной силы);

12 мес для свидетельства пилота многочленного экипажа (самолет);

12 мес для свидетельства линейного пилота авиакомпания (самолет, вертолет, воздушное судно с системой увеличения подъемной силы);

60 мес для свидетельства пилота-планериста;

60 мес для пилота свободного аэростата;

12 мес для свидетельства штурмана;

12 мес для свидетельства бортинженера;

48 мес для свидетельства диспетчера УВД.

Таким образом, сроки действия разнятся в зависимости от категории пилотов.

Вместе с тем в РК срок действия медицинских сертификатов для всех категорий пилотов составляет 12 месяцев (за исключением частных пилотов и пилотов ЛиСЛА, для которых установлен 60-месячный срок).

Более того, в РК установлен более краткий срок действия медицинских сертификатов, выдаваемых авиадиспетчерам, - 24 мес., а также вид медицинского сертификата, не закрепленный в стандарте, - «медицинский сертификат ЛиСЛА».

8. В законодательстве РК, в отличие от стандартов ИКАО, не регламентированы вопросы контрактного и радиовещательного автоматического зависимого наблюдения, соглашения ADS-C, а также вопросы дистанционного управления воздушным судном, не закреплены соответствующие понятия и определения.

9. Согласно стандарту ИКАО эксплуатант принимает меры к тому, чтобы аварийная обстановка или нештатные ситуации не имитировались в тех случаях, когда осуществляется перевозка пассажиров или груза.

В свою очередь, по законодательству РК недопущение такой имитации эксплуатантом обеспечивается при перевозке пассажиров, без какого-либо указания на перевозку определенных грузов.

10. Различается порядок указания в плане полета запасного аэродрома. В стандарте ИКАО данный порядок расписан более подробно, нежели в законодательстве РК.

Также согласно стандарту ИКАО два запасных аэродрома выбираются не только при отсутствии информации информация о метеорологических условиях, но и в том случае,

⁸ Приложение 1 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 г. Выдача свидетельств // <http://aviation.mid.gov.kz/ru/kategorii/standarty-ikao>

⁹ Приказ Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 13 июня 2011 года № 362 «Об утверждении квалификационных требований к лицу для получения свидетельства авиационного персонала» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1100007058>

когда метеорологические условия в расчетное время использования аэродрома являются ниже установленных эксплуатационных минимумов аэродрома.

Между тем, по законодательству РК два запасных аэродрома назначаются только при отсутствии информации о метеорологических условиях аэродрома назначения.

11. В законодательстве РК, в отличие от стандарта ИКАО, не закреплены полномочия диспетчера при возникновении аварийных ситуаций.

12. В законодательстве РК не закреплены требования к производству полетов по правилам полетов по приборам (ППП) или ночью на самолетах, управляемых одним пилотом, предусмотренные в стандарте ИКАО.

13. Стандарт ИКАО, в отличие от законодательства РК, содержит более подробные положения о контроле утомления авиационного персонала.

14. Различаются требования по предшествующему опыту работы командира воздушного судна и второго пилота. По стандарту ИКАО – это выполнение как минимум 3 взлетов и посадок на самолете такого же типа или тренажере в течение 90 предшествующих дней. По законодательству РК – как минимум 1 взлет и посадка в течение 30 дней, предшествующих предстоящему полету.

15. В законодательстве РК отсутствуют требования к командирам воздушных судов, производящих полет по правилам полетов по приборам или ночью, на самолетах, управляемых одним пилотом. В то время как в стандарте ИКАО данные требования закреплены.

16. В законодательстве РК отсутствуют положения об определении наименее опасного места размещения бомбы, в том числе на самолетах с максимальной сертифицированной взлетной массой более 45 500 кг или пассажироместимостью свыше 60 человек.

17. В законодательстве РК не закреплены требования к установлению точек переключения, предусмотренные в стандарте ИКАО.

18. В стандарте ИКАО, в отличие от законодательства РК закреплены более подробные положения об алгоритме действий органов обслуживания воздушного движения в отношении отклонившихся от плана полета и неопознанных воздушных судов.

19. В законодательстве РК не закреплена обязанность аэродромного диспетчерского пункта сообщать пилоту точное время перед началом руления воздушных судов для взлета, а также на борт по запросу, не указана точность проверки времени.

20. В стандарте ИКАО, в отличие от законодательства РК, подробно раскрывается содержание диспетчерского разрешения. В целом стандарт ИКАО содержит более подробные положения о диспетчерских разрешениях.

Кроме того, в законодательстве РК отсутствуют положения о диспетчерских разрешениях на околосвуковой полет.

21. В законодательстве РК, в отличие от стандарта ИКАО, отсутствуют положения об освобождении из-под охраны воздушного судна, всего находящегося на нем или каких-либо его частей, как только они более не требуются при расследовании.

22. В законодательстве РК, в отличие от стандарта ИКАО, отсутствуют положения об ответственности государства места события, государства регистрации, государства эксплуатанта, государства разработчика и государства-изготовителя при авиационном происшествии или инциденте, положения о необходимости аутопсии при расследовании авиационного происшествия с человеческими жертвами, закрепленные в стандарте ИКАО.

23. В законодательстве РК существует противоречие в определении горной местности. Так, в подпункте 88) пункта 1 Правил производства полетов в гражданской авиации РК такая местность должна превышать уровень моря на 2000 м. и более, тогда как в подпункте 92) этого же пункта данное значение составляет 1000 м. и более. При этом в Правилах метеорологического обеспечения гражданской авиации РК указанное значение составляет 2000 м. и более. В рассматриваемом стандарте ИКАО данный вопрос не урегулирован. В связи с этим необходимо пересмотреть данное понятие и устранить противоречие.

24. Согласно стандарту ИКАО разрешение на сброс предметов с воздушного суда предоставляется органом ОВД, в то время как по законодательству Республики Казахстан данное решение вправе самостоятельно принять командир воздушного судна.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»* // Интернет-ресурс http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g
2. Батычко В.Т. *Международное право. Конспект лекций.* - Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2011. - 97 с.

3. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза. Учебник. – Москва: ООО «Проспект», 2015. – 410 стр. Интернет-ресурс <https://books.google.ru/books?id=8OqwCgAAQBAJ&printsec>

REFERENCES

1. Poslanie Prezidenta Respubliki Kazahstan N.Nazarbaeva narodu Kazahstana. 31 yanvarya 2017 g. «Tret'ya modernizaciya Kazahstana: global'naya konkurentosposobnost'» // Internet-resurs http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvarya-2017-g
2. Batychko V.T. Mezhdunarodnoe pravo. Konspekt lekcij. - Taganrog: TTI YUFU, 2011. - 97 str.
3. Kashkin S.YU., CHetverikov A.O. Pravo Evrazijskogo ehkonomicheskogo soyuza. Uchebnik. – Moskva: ООО «Проспект», 2015. – 410 стр. Интернет-ресурс <https://books.google.ru/books?id=8OqwCgAAQBAJ&printsec>

УДК 343

ҚЫЛМЫСТЫҚ ЖОЛМЕН АЛЫНҒАН КІРІСТЕРДІ ЖЫЛЫСТАТУҒА ҚАРСЫ ІС ҚИМЫЛ ЖӘНЕ ТЕРРОРИЗМ МЕН ЭКСТРЕМИЗМДІ ҚАРЖЫЛАНДЫРУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ

Алмас Қанатұлы Қанатов

Заң ғылымдарының кандидаты, Астана қ., Қазақстан Республикасы;
e-mail: khatov_76@mail.ru

Ерлан Қадіржанұлы Ахметов

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының
Құқықтық мониторинг орталығының ғылыми қызметкері,
құқық магистрі, Астана қ., Қазақстан Республикасы;
e-mail: e.akhmetov@adilet.gov.kz

Түйін сөздер: кірістерді жылыстату; терроризмді қаржыландыру; экстремизмге қарсы іс қимыл; қаржылық барлау құрлымдары; алдын алу; заңнаманы жетілдіру.

Аннотация. Мақала авторы «арам ақшаны» жылыстату саласындағы арнайы заңнамаға криминологиялық талдау жасаған, сонымен бірге терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл саласындағы заңнаманы нәтижелі қолдануды көздейтін тиімді құқықтық механизмдер ұсынған. Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл туралы Заңды егжей-тегжей (мониторинг) талдау жекелеген кемшіліктерді анықтауға мүмкіндік берді, олар: олқылықтар, карама-қайшылықтар, нормаларды қолданудың құқықтық салдарын минимизациялау мақсатында бланкеттілік пен коррупциогенділік. Реттеу пәнінің шегін терроризммен қатар, экстремизм мен сепаратизмді қосу арқылы кеңейту туралы сұрақты қарастыру ұсынылды. Бұл саладағы салыстырмалы-құқықтық зерттеу қаржылық барлау құрлымымен жүргізілетін алдын-алушылық шаралардың нәтижелігі туралы мәселені көтеруге алып келеді. Осы саладағы шетел тәжірибесін зерттеуді ескере отырып ұлттық заңнаманы жетілдіру бойынша нақты ұсыныстар берілген.

Қолданыстағы халықаралық және ұлттық заңнаманың, заңи және арнайы әдебиеттің, терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл саласындағы құқық қолдану тәжірибесінің көп мөлшерін қабылдаудың нәтижелілігі үшін, талдау материал шартты түрде үш бөлімге бөлінеді: 1. Зерттелетін саладағы Қазақстан территориясында қалыптасқан заңнаманың талдауы; 2. Қолданыстағы Қазақстан Республикасы «Қылмыстық жолмен алынған кірістерді заңдастыруға (жылыстатуға) және терроризмді қаржыландыруға қарсы іс-қимыл туралы» Заңының жекелеген кемшіліктері; 3. Ұлттық заңнаманы жетілдіру бойынша ұсынымдар.