

Меншік иесі және баспагер:«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ**2006 жылдан бастап шығады**

Журналдың материалдары

www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша

диссертациялардың негізгі ғылыми

нәтижелерін жариялауға арналған

басылымдар тізіліміне енгізілген

(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.

№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы**Сарпеков Р.Қ.** – (Астана, Қазақстан) –
(төраға)**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,

Ресей)

Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Борчавили И.Ш.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)**Монсеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.

(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан) – (төраға)

Абылайұлы А. – PhD (Астана,

Қазақстан)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген

мәдениет қайраткері (Астана,

Қазақстан)

Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,

Ресей)

Досмырза Д.Д. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Маммадов У.Ю. – з.ғ.к. (Қазан, Ресей)**Мұшанов Т.Е.** (Астана, Қазақстан)**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,

Қазақстан)

Свободный Ф.К. – з.ғ.к. (Барнаул,

Ресей)

Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бішкек,

Қырғызстан)

Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Журнал редакциясы**Колтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жұмагелдина Б.Ж.****Байленова А.Қ.****Джамбуршин К.А.**

Қазақстан Республикасы Мәдениет

және ақпарат министрлігі Ақпарат

және мұрағат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі

№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі

мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,

010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,

8 үй

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

E-mail: instzak-kz@mail.ru,

inst-zak@adilet.gov.kz

www.iz.adilet.gov.kz**МАЗМҰНЫ****Редакция бағанасы**8*Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б.
Бекетаевтың заң жобалар бойынша баяндамасы*11**«Жаршының» тарихы Институтың 25-жылдығына
орай**16**Конституциялық және әкімшілік құқық****Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА** Референдум туралы
заңнаманы жетілдіру жөніндегі мәселе19**Г.Н. КОМКОВА, М.А. ЛИПЧАНСКАЯ** Сайлан-
балы қызметке кандидаттың соттылығы: ресей практи-
касы26**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық****А. АЛИЕВ, А.Т. БЕКЕН** Ағылшын және
еуропалық құқықтың жекелеген ережелерін Қазақстан
Республикасының азаматтық заңнамасына имплемен-
тациялау түпмәтініндегі абоненттік шарт34**И.Ю. ПОЛИЩУК** Қылмыс құрамын саралау
аспектісінде тауарлық белгілерді заңсыз түрде пай-
далануды тергеу кезіндегі арнайы экономикалық
танымдардың рөлі. Украина практикасы40**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс****С.Т. КЕМЕЛБЕКОВ, Н.А. СӘУЛЕБЕК** Қазақстан
Республикасының Қылмыстық кодексі бойынша адам-
ды клондауға байланысты қылмыс объектісі мен
объективтік жағының қылмыстық-құқықтық сипатта-
масы53**А.О. БАЛҒЫНТАЕВ** Қазақстан Республикасын-
да тараптардың жарыспалылығы мен тең құқылығы
негізінде қылмыстық сот ісін жүзеге асыру қағидатын
іске асырудың кейбір мәселелері60**Е.А. ОМАРОВ** Қазақстан Республикасының
қылмыстық-процестік құқығында қылмыстық сот ісі
бойынша халықаралық-құқықтық көмек68**Н.Қ. ИМАНҒАЛИЕВ** Сотталғандарды ауруына
байланысты жазалаудан босату: құқық қолдану практи-
касы және шетел тәжірибесі76**Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ, Қ.Е. ИСМАҒҰЛОВ**
Қазақстандық қылмыстық процесте қашықтықтан жау-
ап алу институтын жетілдірудің кейбір мәселелері82**Халықаралық құқық және салыстырмалы
құқықтану****С.Ж. АЙДАРБАЕВ, Д. САДЫҚОВА** Халықаралық
жеке құқық бойынша Гаага конференциясының
қалыптасу сатылары91**А. АБЫЛАЙҰЛЫ** Шетел заңнамасын талдау:
Ұлыбританияның «Қылмыстық қаржылар туралы»
Заңы100

Құқықтық мониторинг

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Қазақстан Республикасының әуе кеңістігін пайдалану және авиация қызметін реттейтін заңнамасын талдау..... 106

А.Қ. ҚАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ Қылмыстық жолмен алынған кірістерді жылыстатуға қарсы іс қимыл және терроризм мен экстремизмді қаржыландыру проблемалары..... 115

М.К. ЖҮСПБЕКОВА Сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық мәдениетті қалыптастыру саласындағы заңнаманы талдау..... 123

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Г.Б. ҚЫСЫҚОВА, А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ Құқықтық мониторинг шеңберінде Қазақстан Республикасы Азаматтық кодексінің (Жалпы бөлім) жекелеген ережелеріне талдау..... 129

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан

Н.А. НҮРБАЕВА Заңнамалық актілерде кейбір терминдерді қалыптастыру және қолдану мәселелері..... 140

Ж.С. НҮРҒАЛИЕВА Заңнамадағы терминдер мәселесі..... 145

Жас ғалым мінбесі

Р.С. БРАМОНТОВ Қазақстан Республикасында жедел-ізвестіру қызметін заңнамалық реттеу перспективалары..... 150

Г.С. ДЖУМАШЕВ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасында көзделген жазаны өтеуден шартты түрде мерзімінен бұрын босату институтының шет елдермен салыстырмалы талдауы..... 157

Г.К. БЕЙСБЕКОВА Құқық нормаларын нақтылау мен оның құқық теориясының өзге де сабақтас санаттарынан айырмашылығы кейбір мәселелері..... 165

Ғылыми өмір хроникасы

«Қазақстан Республикасының Әкімшілік рәсімдік-процестік кодексі жобасының негізгі ережелерін талқылау» тақырыбындағы ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 28 ақпан, Астана қаласы..... 173

Есімнама

ҚР Заңнама институты Лингвистика орталығының аға ғылыми қызметкері Д.М. Шыңғысбаева – 60 жаста..... 177

Библиография

З.ғ.д., проф. С.Ф. Ударцевтің «Конституция и эволюция общества (вопросы теории и философии)»: Монография. – Санкт-Петербург, 2015. – 388 б. ғылыми басылымына рецензия..... 178

Қазақстанның заң ғылымы тарихы бойынша алғашқы арнайы басылымына рецензия..... 182

Даналық ойлар..... 188

Заңнама институтының 25 жылдығына орай «Заңды IQ» байқауы жарияланады.

Байқау Қазақстан Республикасының Заңнама институты мен «Атамекен» Қазақстан Республикасының Ұлттық кәсіпкерлер палатасының бірлескен бастамасымен ұйымдастырылады.

Байқауға қазақстандық жоғарғы білім ұйымдарының магистранттары мен докторанттары, сондай-ақ 35 жасқа дейінгі ғылыми қызметкерлері қатыса алады.

Байқауға қатысу үшін civil_izrk@mail.ru (link sends e-mail) электрондық пошталарына Қосымшаға сәйкес өтінімді және «Норма шығармашылықтағы цифрландыру: мақсаттары және күтілетін нәтижелер» атты ғылыми жұмыстарды жіберу қажет.

Байқау жеңімпаздары 2018 жылғы 15 маусымда Институттың 25-жылдығына арналған «Шайкенов оқулары» халықаралық ғылыми практикалық конференциясында жарияланады және келесі сыйлықтармен марапатталады:

1-орын – ноутбук;

2-орын – планшет;

3-орын – электрондық кітаптарды оқуға арналған құрылғы.

Сонымен бірге, жеңімпаздарға Заңнама институтында ақысыз негіздегі тағылымдамадан өту мүмкіндігі беріледі. Жүлделі орындарға ие болған авторлардың ғылыми жұмыстары Институт Жаршысында жарияланады.

Байқау ережесімен <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru> Институт сайтында танысуға болады.

АНОНС**Қазақстан Республикасы
Заңнама институтының ғылыми
қызметкерлерінің зерттеу
жұмыстарының конкурсы**

Қазақстан Республикасының Заңнама институты Институттың 25-жылдығына орайластырылған «Қазақстанда төртінші өнеркәсіптік революция міндеттерін жүзеге асыруды заңнамалық қамтамасыз ету» тақырыбындағы конкурс шеңберінде Институт ғылыми қызметкерлерінің зерттеу жұмыстарын қабылдауды жариялайды.

Конкурсқа Институттың 35 жасқа дейінгі ғылыми қызметкерлері қатыса алады.

Зерттеу жұмыстары 2018 жылғы 30 сәуірге дейін a.abylaiuly@adilet.gov.kz (link sends e-mail) электрондық пошталарына қабылданады.

Конкурс жеңімпаздары 2018 жылғы 15 маусымда Институттың 25-жылдығына арналған «Шайкенов оқулары» халықаралық ғылыми практикалық конференциясында жарияланады және келесі сыйлықтармен марапатталады:

1 орын – шетелдік (алыс шетел) ғылыми іс-шараға қатысуға сертификат;

2 орын – шетелдік (жақын шетел) ғылыми іс-шараға қатысуға сертификат;

3 орын – Қазақстан Республикасы шегінде ғылыми іс-шараға қатысуға сертификат.

Жүлделі орындарға ие болған авторлардың зерттеу жұмыстары Институт Жаршысында жарияланады.

Байқау ережесімен <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru> Институт сайтында танысуға болады.

Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. – (Астана, Казахстан) –
(председатель)
Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мурчавили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Шерубай Курманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)
Абылайұлы А. – PhD (Астана, Казах-
стан)
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)
Досмырза Д.Д. – к.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)
Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)
Маммадов У.Ю. – к.ю.н. (Казань,
Россия)
Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-
Каменогорск, Казахстан)
Свободный Ф.К. – к.пс.н. (Барнаул,
Россия)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)
Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.
Ермек А.Б.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
Джамбуллин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
inst-zak@adilet.gov.kz
www.iz.adilet.gov.kz

Колонка редакции..... 9

Доклад Министра юстиции Республики Казахстан
Бекетаева М.Б. по проектам законов..... 14

История «Вестника» к 25-летию Института..... 16

Конституционное и административное право

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА К вопросу о совершенствова-
нии законодательства о референдуме..... 19

Г.Н. КОМКОВА, М.А. ЛИПЧАНСКАЯ Суди-
мость кандидата на выборную должность: российская
практика..... 26

Гражданское и гражданско-процессуальное пра- во

А. АЛИЕВ, А.Т. БЕКЕН Абонентский договор в
контексте имплементации отдельных положений ан-
глийского и европейского права в гражданское законо-
дательство Республики Казахстан..... 34

И.Ю. ПОЛИЩУК Роль специальных экономиче-
ских познаний при расследовании незаконного исполь-
зования товарных знаков в аспекте квалификации со-
става преступления. Практика Украины..... 40

Уголовное право и уголовный процесс

С.Т. КЕМЕЛБЕКОВ, Н.А. САУЛЕБЕК Уголовно-
правовая характеристика объекта и объективной сторо-
ны преступления, связанного с клонированием челове-
ка по Уголовному кодексу Республики Казахстан..... 53

А.О. БАЛГЫНТАЕВ Некоторые вопросы реали-
зации принципа осуществления уголовного судопро-
изводства на основе состязательности и равноправия
сторон в Республике Казахстан..... 60

Е.А. ОМАРОВ Международно-правовая помощь
по уголовному судопроизводству в уголовно-процессу-
альном праве Республики Казахстан..... 68

Н.К. ИМАНГАЛИЕВ Освобождение осужденных
от наказания по болезни: правоприменительная практи-
ка и зарубежный опыт..... 76

Б.К. НУРГАЗИНОВ, К.Е. ИСМАГУЛОВ Некото-
рые вопросы совершенствования института дистанци-
онного допроса в казахстанском уголовном процессе..... 82

Международное право и сравнительное право- ведение

С.Ж. АЙДАРБАЕВ, Д. САДЫКОВА Этапы ста-
новления Гаагской конференции по международному
частному праву..... 91

А. АБЫЛАЙҰЛЫ Анализ зарубежного законода-
тельства: Закон Великобритании «О криминальных фи-
нансах»..... 100

Правовой мониторинг

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТУРЛЫБЕК Анализ
законодательства Республики Казахстан, регулирующе-
го использование воздушного пространства и деятель-
ность авиации..... 106

А.К. КАНАТОВ, Е.К. АХМЕТОВ К проблеме противодействия отмыванию доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и экстремизма	115
М.К. ЖУСУПБЕКОВА Анализ законодательства в сфере формирования антикоррупционной правовой культуры	123
И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Г.Б. КЫСЫКОВА, А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ Анализ отдельных положений Гражданского кодекса Республики Казахстан (Общая часть) в рамках правового мониторинга	129
Из практики законотворчества на государственном языке	
Н.А. НУРБАЕВА Вопросы формирования и функционирования некоторых терминов в законодательных актах	140
Ж.С. НУРГАЛИЕВА Проблемы терминов в законодательстве	145
Трибуна молодого ученого	
Р.С. БРАМОНТОВ Перспективы законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан	150
Г.С. ДЖУМАШЕВ Сравнительный анализ института условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, предусмотренного в уголовном законодательстве Республики Казахстан, с зарубежными странами	157
Г.К. БЕЙСБЕКОВА Некоторые вопросы конкретизация норм права и ее отличия от иных смежных категорий теории права	165
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение о научно-практической конференции на тему: «Обсуждение основных положений проекта Административного процессуального кодекса Республики Казахстан», 28 февраля 2018 года, г. Астана	174
Персоналии	
Старшему научному сотруднику Центра лингвистики Института законодательства РК Шынгысбаевой Д.М. – 60 лет	177
Библиография	
РЕЦЕНЗИЯ на научное издание д.ю.н, проф. Ударцева С.Ф. «Конституция и эволюция общества (вопросы теории и философии): Монография. – Санкт-Петербург, 2015. – 388 с.	178
РЕЦЕНЗИЯ на Первое специализированное издание по истории юридической науки Казахстана	182
Мудрые мысли	188

Конкурс научных работ среди молодых ученых-юристов

В рамках празднования 25-летия Институт Законодательства объявляет конкурс научных работ молодых ученых-юристов под названием «Юридический IQ».

Конкурс организуется по инициативе Института законодательства Республики Казахстан совместно с Национальной палатой предпринимателей Казахстана «Атамекен».

К участию в конкурсе допускаются магистранты и докторанты казахстанских образовательных организаций высшего образования, а также молодые ученые в возрасте до 35 лет.

Для участия в конкурсе участнику необходимо направить на электронную почту civil_izrk@mail.ru (ссылка для отправки email) заполненную заявку согласно Приложению, а также научную работу на тему: «Цифровизация в нормотворчестве: задачи и ожидаемые результаты» в срок до 30 апреля 2018 г.

Победители конкурса будут объявлены 15 июня 2018 года на международной научно-практической конференции «Шайкеновские чтения» и награждены следующими призами:

- 1-место - ноутбук;
- 2-место – планшет;
- 3-место – устройство для чтения электронных книг.

Вместе с тем победителям будет предоставлена возможность пройти неоплачиваемую стажировку в Институте. Научные работы авторов, занявших призовые места, будут опубликованы в Вестнике Института.

С Положением о конкурсе можно ознакомиться на сайте Института: <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru>

Конкурс исследовательских работ научных сотрудников Института законодательства Республики Казахстан

Институт законодательства Республики Казахстан объявляет прием исследовательских работ научных сотрудников Института законодательства на тему «Законодательное обеспечение реализации задач Четвертой промышленной революции в Казахстане» в рамках конкурса, приуроченного к 25-летию ИЗ РК.

В конкурсе могут принять участие научные сотрудники ИЗ РК в возрасте до 35 лет.

Исследовательские работы принимаются на почту a.abylaiuly@adilet.gov.kz (ссылка для отправки email) до 30 апреля 2018 года.

Победители конкурса будут объявлены 15 июня 2018 года на международной научно-практической конференции «Шайкеновские чтения» и награждены следующими призами:

- 1 место – сертификат на участие в зарубежном (дальнее зарубежье) научном мероприятии;
- 2 место – сертификат на участие в зарубежном (ближнее зарубежье) научном мероприятии;
- 3 место – сертификат на участие в научном мероприятии в пределах Республики Казахстан.

Исследовательские работы авторов, занявших призовые места, будут опубликованы в Вестнике Института. С Положением о конкурсе можно ознакомиться на сайте Института: <http://www.iz.adilet.gov.kz/ru>

Owner and publisher:
 SI «Legislation Institute
 of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
 All journal materials are placed
 on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
 scientific results of dissertations on legal
 sciences (Order CCES MES RK №894
 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – (Astana, Kazakhstan) –
 (Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
 Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
 zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s.
 (Astana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
 Kazakhstan) – (Chairman)
Abylaiuly A. – PhD (Astana, Kazakhstan)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyembetov M.A. – Honored Worker of
 Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
 stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
 sian)
Dosmyrza D.D. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
 stan)
Mammadov U.Y. – c.j.s. (Kazan', Rus-
 sian)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-Kame-
 nogorsk, Kazakhstan)
Svobodniy F.K. – c.ps.s. (Barnaul, Rus-
 sian)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
 Kyrgyzstan)
Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
 zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.

The certificate of registration of mass media
 №11219-G from 15.11.2010 from
 the Committee of Information and Archives
 of the Ministry of Culture and Information
 of the Republic of Kazakhstan
 (Number and date of primary registration
 №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
 010000, Astana, Mangilik el pr., 8
 tel.: 8 (7172) 74-02-06
 fax: 8 (7172) 74-14-43
 e-mail: instzak-kz@mail.ru,
 inst-zak@adilet.gov.kz
www.iz.adilet.gov.kz

CONTENT

Editorial 10

*Report of the Minister of Justice of the Republic of
 Kazakhstan Beketayev M.B. on drafts of the legal acts* 11

The history of the «Bulletin» to the 25th anniversary of the Institute 16

Constitutional and Administrative Law

L.T. ZHANUZAKOVA To the question of improving
 the legislation concerning the issues of the referendum 19

G.N. KOMKOVA, M.A. LIPCHANSKAYA The
 criminal record of a candidate for the elective position: the
 russian practice 26

Civil and Civil Procedural Law

AZ. ALIYEV, A.T. BEKEN Subscriber contract in the
 context of the implementation of some specific provisions
 of the English and European law into the civil legislation of
 the Republic of Kazakhstan 34

I.Yu. POLISHCHUK The role of special economic
 knowledge in investigation of illegal use of trademarks
 in the aspect of qualification of the crime composition.
 Practice of Ukraine 40

Criminal law and Criminal procedure

S.T.KEMELBEKOV, N.A. SAULEBEK Criminal-
 legal characteristic of the object and the objective side of
 the crime connected with cloning of the person under the
 Criminal code of Republic Kazakhstan 53

A.O. BALGYNTAYEV Some issues on realization of
 the principle of implementation of criminal proceedings on
 the basis of the considerability and equality of the parties in
 the Republic of Kazakhstan 60

Y.A. OMAROV International legal aid on criminal
 proceedings in accordance with the criminal procedural
 law of the Republic of Kazakhstan 68

N.K. IMANGALIEV Release of prisoners from
 punishment due to illness: law enforcement practice and
 foreign experience 76

B.K. NURGAZINOV, K.E. ISMAGULOV Some
 questions of improvement of the remote surveillance
 institute in the Kazakhstani criminal proceedings 82

International law and Comparative law

S.ZH. AIDARBAYEV, D. SADYKOVA Stages of the
 formation of the Hague conference on international private
 law 91

A. ABYLAIULY Analysis of foreign legislation: UK
 «Criminal Finances Act» 100

Legal monitoring	
I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK Analysis of legislation of the Republic of Kazakhstan regulating the issues of the use of air space and activity of aviation	106
A.K. KANATOV, E.K. AKHMETOV On the problem of countering money laundering, obtained by criminal means, and financing of terrorism and extremism	115
M.K. ZHUSUPBEKOVA Analysis of legislation in the sphere of formation of anti-corruption legal culture	123
I.K. ELEUSSIZOVA, G.B. KYSSYKOVA, A.ZH. KALMAGAMBETOV Analysis of the particular provisions of the Civil code of the Republic of Kazakhstan (General part) in framework of the legal monitoring	129
Lawmaking practice on the official language	
N.A. NURBAYEVA The issues of formation and functioning of some terms and their usage in legislative acts	140
Zh.S. NURGALIYEVA Problems of terms in the legislation	145
Young scholar tribune	
R.S. BRAMONTOV Prospects of legal regulation of the investigative activities in the Republic of Kazakhstan	150
G.S. DZHUMASHEV Comparative analysis of the institution of parole and serving of the sentence envisaged in the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan and foreign countries	157
G.K. BEYSBEKOVA Some issues of specification of the norms of law and its differences from other related categories of theory of law	165
The Chronicle of Scientific Life	
Information note about the scientific and practical conference on the topic: «Discussion of the main provisions of the draft of Administrative Procedure and Procedural Code of the Republic of Kazakhstan», 28 February 2018, Astana	175
Personalities	
60 years to the Senior researcher of the Linguistic center of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan - D. Shyngysbayeva	177
Bibliography	
REVIEW on the scientific publication of the professor, Doctor of Juridical Science Udartsev S.F. Constitution and evolution of the society (issues of theory and philosophy). Monograph. – St. Petersburg, 2015. – 388 p.	178
REVIEW on the First special edition on the history of legal science in Kazakhstan	182
Wise thoughts	188

Announcement

Competition of research papers among young legal scholars

As part of the celebration of the 25th Anniversary, the Institute of Legislation announces a competition of research papers among young legal scholars called "Legal IQ".

The Competition is organized on the initiative of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan in conjunction with the National Chamber of Entrepreneurs of Kazakhstan "Atameken".

Masters Degree and PhD candidates of Kazakhstani educational organizations of higher learning, as well as young scholars under the age of 35 are permitted to participate in the Competition.

In order to participate in the Competition, the participant must send completed application according to the Appendix to the following e-mail: civil_izrk@mail.ru, as well as a research paper on the topic: "Digitalization in the norm-making procedure: objectives and anticipated outcomes" until April 30, 2018.

The winners of the Competition will be announced on June 15, 2018 at the International scientific and practical conference "Shaykenov Readings" and awarded with the following prizes:

1st place - a laptop;

2nd place - a tablet;

3rd place - the device for reading electronic books.

At the same time, the winners will be given the opportunity to perform an unpaid internship at the Institute. The research papers of the winners will be published in the Herald of the Institute.

The Regulations on the competition can be found on the Institute's website: <http://www.iz.adilet.gov.kz/en>.

Announcement

Competition of research papers among the academic officers of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan

The Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan announces the receiving of the research papers of the academic officers of the Institute of Legislation on the following theme: "Legislative support for the realization of the objectives of the Fourth Industrial Revolution in Kazakhstan" within the framework of the Competition timed to the 25th Anniversary of the Institute of Legislation the Republic of Kazakhstan.

The academic officers of the Institute of Legislation under the age of 35 are permitted to participate in the Competition.

Research papers will be accepted to the following e-mail: a.abylaiuly@adilet.gov.kz until April 30, 2018.

The winners of the Competition will be announced on June 15, 2018 at the International scientific and practical conference "Shaykenov Readings" and awarded with the following prizes:

1st place - Certificate for participation in a foreign scientific event (far abroad);

2nd place - Certificate for participation in a foreign scientific event (near abroad);

3rd place - Certificate for participation in a scientific event in the Republic of Kazakhstan.

The research papers of the winners will be published in the Herald of the Institute.

The Regulations on the competition can be found on the Institute's website: <http://www.iz.adilet.gov.kz/en>.

ПЕРСПЕКТИВЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Брамонтов Роман Сергеевич

Докторант АО «Университет КАЗГЮУ»,
г. Астана, Республика Казахстан;
e-mail: BramontovR@yandex.ru

Ключевые слова: уголовный процесс; оперативно-розыскная деятельность; контрразведывательная деятельность; закон; законодательное регулирование.

Аннотация. Цель статьи заключается в научном прогнозировании перспектив законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности в Республике Казахстан. Автором исследован процесс становления оперативно-розыскного законодательства Казахстана, рассмотрены ключевые аспекты соотношения уголовного процесса и оперативно-розыскной деятельности. В результате сравнительно-правового анализа уголовно-процессуального и оперативно-розыскного законодательства бывших союзных Республик, а также исследования теоретических воззрений отечественных и зарубежных учёных, выявлены основные тенденции нормативного регулирования негласных методов работы правоохранительных органов на постсоветском пространстве. Появление в уголовном процессе Казахстана института негласных следственных действий и принятие самостоятельного закона, регулирующего контрразведывательную деятельность, влечёт за собой сокращение числа задач оперативно-розыскной деятельности и даёт основания поднять вопрос о будущем Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» и его возможной утрате. Автор отстаивает позицию о необходимости сохранения Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» и дальнейшего совершенствования и систематизации отечественного оперативно-розыскного законодательства. В подтверждение своих доводов автор отмечает, что розыск уголовных преступников и без вести пропавших граждан, профилактика преступлений и проверочная работа являются важными направлениями правоохранительной деятельности, но не регулируются уголовно-процессуальным и контрразведывательным законодательством. Кроме того, в 2017 году перечень задач оперативно-розыскной деятельности был дополнен содействием организациям в защите коммерческой тайны, что свидетельствует о потенциальном расширении сферы действия Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности». Размышляя о перспективах систематизации оперативно-розыскного законодательства, автор исключает его кодификацию в обозримом будущем. Вместе с тем, кодификация – это не единственный инструмент систематизации законодательства. Следует использовать и другие инструменты, например, консолидацию.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕДЕЛ-ІЗДЕСТІРУ ҚЫЗМЕТІН ЗАҢНАМАЛЫҚ РЕТТЕУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ

Роман Сергеевич Брамонтов

«КАЗГЮУ Университеті» АҚ докторанты,
Астана қ., Қазақстан Республикасы;
e-mail: BramontovR@yandex.ru

Түйін сөздер: қылмыстық процесс; жедел-ізвестіру қызметі; қарсы барлау қызметі; заң; заңнамалық реттеу.

Аннотация. Мақаланың мақсаты Қазақстан Республикасында жедел-ізвестіру қызметін заңнамалық реттеу келешегін ғылыми болжаудан тұрады. Автормен Қазақстандағы жедел-ізвестіру заңнамасының қалыптасу процесі зерттелді, қылмыстық процесс пен жедел-ізвестіру қызметінің ара қатынасының негізгі аспектілері қарастырылды. Бұрынғы одақтық Республикалардың қылмыстық-процестік және жедел-ізвестіру қызметін салыстырмалы-құқықтық талдау, сондай-ақ отандық және шетел ғалымдардың теоретикалық көзқарасын зерттеу нәтижесінде посткеңестікте құқық қорғау органдары жұмысының жасырын әдістерін нормативті реттеудің негізгі үрдісі анықталды. Қазақстанның қылмыстық процесінде жасырын тергеу әрекеттері

институтының пайда болуы және қарсы барлау қызметін реттейтін дербес заң қабылдануы, жедел-ізвестіру қызметі міндеттерінің санын қысқартуға әкеледі және «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» ҚР Заңының болашағы және оның жойылу мүмкіндігі туралы мәселені көтеруге негіз береді. Автор «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» ҚР Заңының сақталу және алдағы отандық жедел-ізвестіру заңнамасын жетілдіру мен жүйелеу қажеттігі туралы ұстанымын қорғайды. Өз дәлелдерін растауда автор, қылмыскер мен хабар-ошарсыз кеткен адамдарды іздеу, қылмыстарды профилактика және тексеруші жұмыс құқық қорғау қызметінің маңызды бағыттары танылатындығын, алайда қылмыстық-процестік және қарсы барлау қызметі заңнамасымен реттелмейтіндігін белгілейді. Сондай-ақ, 2017 жылы жедел-ізвестіру қызметінің міндеттері ұйымдарға коммерциялық құпияны қорғауда жәрдемдесумен толықтырылды, бұл «Жедел-ізвестіру қызметі туралы» ҚР Заңының әрекет ету саласы әлеуетті кеңейтілгендігін көрсетеді. Жедел-ізвестіру заңнамасының жүйелендіру келешегі туралы ойлана келе, автор болашақтағы оның кодификациялануын шығарып тастады. Сонымен бірге, кодификация – бұл заңнаманы жүйелендірудің жалғыз құралы емес. Басқа құралдарды қолдану қажет, мысалы, консолидацияны.

PROSPECTS OF LEGAL REGULATION OF THE INVESTIGATIVE ACTIVITIES IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Roman Bramontov

PhD student, KAZGUU University; Astana, Kazakhstan;
e-mail: BramontovR@yandex.ru

Keywords: criminal procedure; field agent activity; counterespionage activity; law; legal regulation.

Abstract. The aim of the article is to scientifically forecast the prospects of legal regulation of field agent activity in the Republic of Kazakhstan. Author researches the process of development of the legal regulation of field agent activity in Kazakhstan, as well as he considers the key aspects of correlation of that activity and the criminal process. As a result of comparative analysis of the legislation of former Soviet Republics in combination with the research of the theoretical views of domestic and foreign scientists the main trends of legal regulation of the covert methods of law enforcement were identified. Implementation of the institute of the secrete investigative actions into Kazakh Criminal Procedural Law and passing of the law on counterespionage activity were followed by the reduction of the number of tasks of field agent activity and it allows to suppose, that the Law On field agent activity has no future anymore. Author stands for the Law On field agent activity to be saved. He supposes it has a potential of development and further systematization. In support of his arguments, author notes that the search for criminals and missing citizens as well as the crime prevention and preliminary check are important areas of law enforcement, but are not regulated by criminal procedure and counterespionage legislation. In addition, in 2017 the tasks of field agent activity were supplemented by the task of assistance to organizations in the protection of trade secrets. This indicates a potential expansion of the scope of the Law On field agent activity in the Republic of Kazakhstan. Reflecting on the prospects for systematization of field agent activity regulation, author excludes its codification in the foreseeable future. At the same time, codification is not the only tool for systematization of legislation. The other tools should be used as well, for example, – consolidation.

Актуальность темы исследования

Основой оперативно-розыскного законодательства Казахстана является Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» 1994 года. Этот закон вывел правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД) в Республике на качественно новый законодательный уровень. Вместе с тем он действует уже более 20 лет и «пережил» первую Конституцию РК, УК РК и УПК РК 1997 года, законы «О прокуратуре» и «Об органах внутренних дел» 1995 года. Активное реформирование националь-

ного законодательства антикриминального цикла последних лет не может не затронуть сферу правового регулирования ОРД. В этой связи научно обоснованное прогнозирование перспектив законодательного регулирования оперативной работы специальных и правоохранительных органов представляется актуальной и своевременной задачей.

Актуальность выбранной темы обуславливается также недостаточностью теоретических исследований в данной сфере. Из числа открытых работ проблеме правового регулирования ОРД в Республике Казахстан были посвящены докторская диссертация

А.Д. Шаймуханова и кандидатская диссертация Т.Б. Хведелидзе. При этом обе работы были представлены к защите в прошлом десятилетии и не отражают современных тенденций в сфере законодательного регулирования негласной работы на постсоветском пространстве, а также коренных изменений национального законодательства антикриминального цикла.

Краткий исторический экскурс

Скрытое наблюдение, подслушивание разговоров, подкуп, шантаж, тайное взаимодействие с преступниками и другие разведывательные приёмы были известны уже в глубокой древности. Правосудие на всем протяжении своей истории было тесно связано с розыскной деятельностью, которая обеспечивала раскрытие преступлений, установление и розыск виновных и передачу их судебной власти. Использование навыков и знаний представителей криминального сообщества сыграло значимую роль в процессе становления и развития уголовного розыска в дореволюционной России, криминальной полиции во Франции и тайной полиции в Англии [1; с. 6].

В советский период негласные методы работы правоохранительных органов на территории Казахской ССР и других социалистических республик развивались в рамках оперативно-розыскной деятельности. Социальная полезность и эффективность ОРД сомнений не вызывала, однако правовое регулирование оперативно-розыскных приёмов и методов всегда носило дискуссионный характер.

Длительное время законодательное регулирование ОРД на территории советского Казахстана ограничивалось статьёй 114 УПК Казахской ССР, согласно которой на органы дознания возлагалось принятие необходимых оперативно-розыскных мер в целях обнаружения признаков преступления и лиц, его совершивших¹. Все остальные аспекты ОРД регулировались исключительно ведомственными нормативными правовыми актами, недоступными для широкого круга пользователей. Аналогичная практика складывалась и на территории других постсоветских государств.

Преимущественно негласный характер ОРД зачастую обуславливал недоверие к результатам ОРД со стороны судейского корпуса, прокуроров, адвокатов и следователей, а для общества оперативная работа нередко ассоциировалась с беззаконием и произволом правоохранительных органов.

Смена общественно-политической формации и демократизация независимого Ка-

захстана требовала коренных изменений в сфере правового регулирования ОРД. В этой связи в 1994 году был принят Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности», закрепивший понятие и принципы ОРД, понятие и виды оперативно-розыскных мероприятий, основания и условия их проведения, а также иные, не менее важные, аспекты оперативной работы правоохранительных органов.

Законодательное регулирование ОРД на постсоветском пространстве

Процесс становления оперативно-розыскного законодательства в нашей стране протекал параллельно аналогичной нормотворческой деятельности в государствах-участниках СНГ [2, с. 3]. На заре независимости бывших союзных республик профильные законы в области ОРД имели немного отличий. Причиной тому послужила единая методологическая база, сформированная оперативно-розыскной доктриной советского периода. В последующем сходство оперативно-розыскного законодательства обуславливалось наличием модельного законодательства государств-участников СНГ в данной сфере, черты которого отчётливо прослеживались в первых редакциях профильных законов большинства постсоветских государств.

На определённом этапе модельные законы сыграли важную роль в формировании и развитии национального оперативно-розыскного законодательства государств-участников СНГ. Вместе с тем, в последние годы бывшие союзные республики проявляют все больше самостоятельности в процессе законодательного регулирования ОРД. Сегодня практически каждый национальный профильный закон содержит уникальные, присущие исключительно ему, нормы. Эти различия представляют особый научный и практический интерес, так как отражают передовой опыт в области законодательного регулирования ОРД и достижения оперативно-розыскной доктрины каждого суверенного государства.

Формат настоящей работы не предполагает подробное изложение результатов сравнительно-правового анализа оперативно-розыскного законодательства постсоветских государств. В этой связи с учётом темы исследования представляется целесообразным обратить внимание на принципиальную разницу в практике законодательного регулирования негласных методов работы правоохранительных органов в странах ближнего зарубежья. По этому признаку все постсоветские государства можно условно разде-

лить на две группы.

В первую группу входят государства, в которых негласные методы работы правоохранительных органов характерны исключительно для оперативно-розыскной деятельности и не являются частью уголовного процесса. К данной группе относятся Кыргызская Республика, Республика Азербайджан, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан, Российская Федерация и Туркменистан. Оперативно-розыскные законы перечисленных государств содержат в себе признаки модельного законодательства, имеют схожую структуру и объем нормативного материала.

В государствах данной группы имеются и схожие проблемы, связанные с систематизацией оперативно-розыскного законодательства. В частности, представитель российской оперативно-розыскной доктрины А.Ю. Шумилов отмечает, что ситуацию, сложившуюся в сфере законодательного регулирования ОРД, можно охарактеризовать как неудовлетворительную. Автор отмечает растаскивание норм, регулирующих ОРД, по различным законодательным актам, большое количество банкетных норм в Федеральном законе РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» и недостатки законотворческой техники [3, с. 75, 106, 142, 165]. Профессор В.Ф. Луговик указывает на то, что в Российской Федерации действует около 60 федеральных законов и около 100 нормативных правовых актов Президента и Правительства, в той или иной степени регламентирующих ОРД, которые не до конца согласованы между собой [4, с. 46].

Решение данной проблемы многие российские учёные видят в кодификации оперативно-розыскного законодательства. Так, по мнению А.Ю. Шумилова, действующий ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» объективно не в состоянии перекрыть имеющиеся бреши правового регулирования в ОРД. Это посылить совершить только при комплексном, системном подходе. В этой связи автор отстаивает идею о необходимости разработки именно кодифицированного нормативного правового акта, так как только путём кодификации можно будет реально достигнуть оптимальной легализации ОРД [3, с. 123]. Профессор В.Ф. Луговик также признает кодификацию оперативно-розыскного законодательства России одним из возможных способов устранения коллизионности в правовом регулировании

ОРД [4, с. 46].

Предложения о кодификации оперативно-розыскного законодательства озвучивались и в упомянутых ранее диссертационных исследованиях отечественных учёных, а также в работах некоторых авторов ближнего зарубежья [5, с. 14], однако, ни в одной из бывших союзных республик не снискали практической реализации.

Во вторую группу входят Грузия, Латвийская Республика, Литовская Республика, Республика Молдова и Украина. Негласные методы расследования в этих государствах регламентируются уголовно-процессуальным законодательством [6]. В перечисленных государствах также действуют профильные законы в области ОРД, специальной розыскной деятельности либо криминальном розыске, однако сфера их действия ограничена преимущественно превентивной направленностью и исключает раскрытие и расследование преступлений.

Интеграция уголовного процесса и ОРД позволила государствам данной группы распространить судебный контроль на большинство негласных методов расследования, внедрить процедуру оповещения граждан о фактах проведения в отношении них секретных мероприятий и признать протоколы тайных действий доказательствами по уголовному делу².

Ещё дальше в этом направлении ушёл эстонский законодатель, вообще отказавшийся от оперативно-розыскного закона, что, по мнению некоторых экспертов, позволило Эстонской Республике полностью уйти от советского подхода к организации ОРД и обеспечить соответствие национального уголовного процесса международным стандартам³.

Законодательное регулирование ОРД в Республике Казахстан

До 2014 года негласные методы расследования в Казахстане регулировались преимущественно оперативно-розыскным законом 1994 года и закрытыми ведомственными нормативными правовыми актами. Профессор А. Я. Гинзбург описывал взаимодействие ОРД и уголовного процесса (по УПК РК 1997 года) следующим образом: «В сфере доказывания циркулирует процессуальная информация, регламентируемая УПК РК, и непроцессуальная информация, регламентируемая, в том числе, Законом РК «Об оперативно-розыскной деятельности». В

² Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности в Кыргызской Республике – Б.: 2014. 122 с. С. 44-45

³ Там же

составе процессуальной информации, полученной в результате следственных действий, выделяется доказательственная информация, составляющая содержание доказательств. В структуре непроцессуальной информации выделяется информация, полученная в результате ОРД. В отношении процесса доказывания такая информация является ориентирующей, вспомогательной и может использоваться для определения дальнейшего направления расследования, подготовки и выбора тактики проведения следственных действий, но не обладает самостоятельным доказательственным значением. Таким образом, эти различные виды государственной деятельности, успешно сосуществуя и взаимодействуя, но не поглощая друг друга, решают задачи укрепления законности в стране» [7].

Стоит отметить, что отрицание уважаемым профессором негласных начал в уголовном процессе Казахстана не может быть оправдано в полной мере, так как УПК РК 1997 года содержал норму, закрепляющую негласное прослушивание и запись переговоров и разговоров в качестве одного из следственных действий (ст. 237)⁴. В остальном же следует признать, что на протяжении 20 лет уголовный процесс и ОРД функционировали обособленно друг от друга, а оперативно-розыскное законодательство Казахстана развивалось аналогично законодательству постсоветских государств первой группы и имело схожие проблемы.

Известный казахстанский учёный, исследующий проблемы совершенствования и развития оперативно-розыскного законодательства РК, Шаймуханов А.Д. отмечает, что форма и содержание оперативно-розыскного законодательства не бесспорны. В нем обнаруживаются непоследовательность в закреплении оперативно-розыскных процедур, некоторая декларативность, неконкретность отдельных положений, недостаточно проработанный механизм гарантий соблюдения прав и свобод граждан, терминологические проблемы [2, с. 3].

Хведелидзе Т.Б. в своём диссертационном исследовании также указывает на декларативность норм отечественного оперативно-розыскного закона. В подтверждение своих доводов автор ссылается на то, что в период с 1995 по 2007 годы ни в одном судебном акте не было каких-либо ссылок на нормы Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности». Кроме того, автор приводит результаты опроса работников оперативно-розыскных подразделений, согласно которым респонденты в своих документах ссылаются на ведомственные нормативные акты, не прибегая к нормам легального закона [8, с. 4-5].

Как уже говорилось ранее, казахстанские учёные, аналогично российским коллегам, поддерживали идею о кодификации оперативно-розыскного законодательства. Хведелидзе Т.Б. даже предложил модель структуры оперативно-розыскного кодекса, включающую в себя общую, особенную и специальную части [8; 10]. Однако отечественный законодатель пошёл по другому пути.

В 2014 году в Казахстане был принят новый УПК, закрепивший на законодательном уровне институт негласных следственных действий (далее – НСД)⁵, что повлекло за собой исключение из перечня задач ОРД раскрытие преступлений⁶. В 2016 году сфера действия Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности» вновь сократилась. В связи с принятием Закона РК «О контрразведывательной деятельности»⁷ из перечня задач ОРД была исключена задача по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательно-подрывной деятельности специальных служб иностранных государств и международных организаций, законодательная дефиниция ОРД претерпела соответствующие изменения⁸. Модернизация процессуальных основ правоохранительной деятельности Казахстана 2017 года фактически стёрла существующие ранее терминологические различия между негласными следственными действиями и специальными оперативно-розыскными мероприятиями⁹.

⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 206// http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000206_

⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года № 231-V ЗПК// <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000231>

⁶ Закон Республики Казахстан № 233-V ЗПК от 4 июля 2014 года «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовно-процессуального законодательства»// <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000233#z44>

⁷ Закон РК от 28 декабря 2016 года № 35-VI ЗПК «О контрразведывательной деятельности»// <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z16000000035>

⁸ Закон РК от 28 декабря 2016 года № 36-VI ЗПК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам контрразведывательной деятельности»// <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z16000000036#55>

⁹ Закон Республики Казахстан от 21 декабря 2017 года № 118-VI ЗПК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам модернизации процессуальных основ правоохранительной деятельности» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z17000000118#426>

Выводы и предложения

Внедрение института НСД в уголовный процесс Казахстана, принятие профильного закона в области контрразведывательной деятельности и, как следствие, сокращение сферы действия оперативно-розыскного законодательства демонстрирует приверженность отечественного законодателя прозападному курсу и позволяет отнести нашу страну ко второй группе постсоветских государств, стремящихся максимально интегрировать уголовный процесс и ОРД¹⁰.

В этой связи весьма актуальным представляется вопрос о дальнейших перспективах законодательного регулирования ОРД в Казахстане. Может показаться, что Закон РК «Об оперативно-розыскной деятельности» исчерпал свой социально-полезный потенциал и «доживает» последние годы, а затем будет поставлен на утрату аналогично опыту Эстонской Республики.

Исключить подобный сценарий не представляется возможным, особенно принимая во внимание поспешность отечественного законодателя в данном вопросе. Не зря в диссертационном исследовании Медиева Р.А. отмечается, что реформирование уголовно-процессуального законодательства не сопровождалось соответствующим прогнозированием эффективности функционирования нового порядка досудебного расследования [6].

Вместе с тем нельзя забывать о том, что спектр задач ОРД, закреплённых нынешним оперативно-розыскным законодательством, достаточно широк. Например, розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, без вести пропавших граждан и идентификацию обнаруженных неопознанных трупов не всегда возможно обеспечить исключительно гласными методами.

Особого внимания заслуживает выявление, предупреждение и пресечение преступлений, так как оперативно-розыскные методы содержат в себе колоссальный превентивный потенциал, который в настоящее время используется правоприменителем не в полной мере. Безусловно, оперативно-розыскная профилактика преступлений представляет собой актуальную теоретическую и практическую проблему, которая нуждается в самостоятель-

ном исследовании. То же самое можно сказать и о проверочной оперативно-розыскной работе, предусмотренной ч. 2 ст. 10 Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности»¹¹.

Перечисленные задачи не относятся к сферам уголовно-процессуальной либо контрразведывательной деятельности, но, тем не менее, нуждаются в законодательном регулировании. Также следует отметить, что перечень задач ОРД может не только сужаться, но и расширяться. Примером может служить содействие организациям в защите коммерческой тайны, закреплённое в качестве новой задачи ОРД в 2017 году¹².

Таким образом, даже с учётом сужения юрисдикции Закона РК «Об оперативно-розыскной деятельности», он определённо не утратил своей актуальности и социального значения. Предметом правового регулирования профильного закона в области ОРД остаётся достаточно широкий пласт специфических правоотношений, не урегулированных иными законодательными актами. В этой связи национальное оперативно-розыскное законодательство по-прежнему нуждается в совершенствовании и систематизации.

При этом в современных казахстанских реалиях кодификация абсолютно не подходит для этих целей даже в отдалённой перспективе. Вместе с тем, кодификация – это не единственный инструмент систематизации законодательства. Следует использовать и другие инструменты, например, консолидацию, представляющую собой объединение норм права, регулирующих в одном законодательном акте определённые отношения¹³.

В обозримом будущем консолидированный оперативно-розыскной закон должен вобрать в себя законодательные нормы, непосредственно регулирующие ОРД, но содержащиеся в Уголовно-исполнительном кодексе РК (ст. 100), Кодексе РК «О таможенном деле» (ч. 1 ст. 15), Законе РК «О наркотических средствах, психотропных веществах, их аналогах и прекурсорах и мерах противодействия их незаконному обороту и злоупотреблению ими» (ст. 28) и других законодательных актах. Подобный подход позволит устранить существующие пробелы и противоречия в оперативно-розыскном законодательстве, исключить дублирование и терминологические неточности.

¹⁰ Заключение научной правовой экспертизы законопроекта. Досье ITS на проект Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан (новая редакция) // <http://online.zakon.kz>.

¹¹ Закон РК от 15 сентября 1994 года № 154-ХІІІ «Об оперативно-розыскной деятельности» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940004000>

¹² Закон РК от 18 апреля 2017 года № 58-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовно-исполнительного законодательства» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1700000058#117>

¹³ Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/U090000858_

ЛИТЕРАТУРА

1. Гинзбург А.Я., Даубасова С.Ш. Основы оперативно-розыскной деятельности. Закон – теория – практика: Учебно-практическое пособие. – 3-е издание, переработанное и дополненное – Алматы: Юрист, 2010. – 192 с.
2. Шаймуханов А.Д. Совершенствование и развитие оперативно-розыскного законодательства Республики Казахстан. Автореферат диссертации на соискание учёной степени доктора юридических наук. Караганда, 2008. 45 с.
3. Шумилов А.Ю. Проблемы законодательного регулирования в оперативно-розыскной деятельности: десять лет спустя (конституционные, административные, уголовные, уголовно-процессуальные и уголовно-сыскные аспекты): монография. 2-е издание, исправленное и дополненное. - М.: Издательский дом Шумиловой И.И., 2008. – 260 с.
4. Луговик В.Ф. Инициативный авторский проект Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности». Пояснительная записка // Современные подходы к правовому регулированию оперативно-розыскной деятельности: инициативные авторские проекты Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» / Сост. В.Ф. Луговик. – Омск: Омский юридический институт, 2006. – 92 с.
5. Базарбаев А.С. Совершенствование и развитие правовых основ оперативно-розыскной деятельности в Кыргызстане. - Б., 2011. – 156 с.
6. Медиев Р.А. Уголовно-процессуальный синтез следственных и оперативно-розыскных полномочий следователя в условиях реформирования правовой системы Республики Казахстан. Аннотация дисс... докт. философии (PhD) // http://www.kzi.kz/files/doktor/annotaciya_mediyeva.pdf
7. Гинзбург А.Я. О так называемых «негласных следственных действиях» // <http://www.zakon.kz/4568011-o-tak-nazyvaemykh-neglasnykh.html>
8. Хведелидзе Т.Б. Правовое регулирование оперативно-розыскной деятельности (по законодательству Республики Казахстан). Автореф. дисс... канд. юрид. наук. Алматы, 2009. 29 с.

REFERENCES

1. Ginzburg A.Ya., Daubasova S.Sh. Osnovy operativno-rozysknoj deyatel'nosti. Zakon – teoriya – praktika: Uchebno-prakticheskoe posobie. – 3-e izdanie, pererabotannoe i dopolnennoe – Almaty: YUrist, 2010. – 192 s.
2. Shajmuhonov A.D. Sovershenstvovanie i razvitie operativno-rozysknogo zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. Avtoreferat dissertacii na soiskanie uchyonoy stepeni doktora yuridicheskikh nauk. Karaganda, 2008. 45 s.
3. Shumilov A.Yu. Problemy zakonodatel'nogo regulirovaniya v operativno-rozysknoj deyatel'nosti: desyat' let spustya (konstitucionnye, administrativnye, ugovovnye, ugovovno-processual'nye i ugovovno-sysknye aspekty): monografiya. 2-e izdanie, ispravlennoe i dopolnennoe. - M.: Izdatel'skij dom SHumilovoj I.I., 2008. – 260 s.
4. Lugovik V.F. Iniciativnyj avtorskij proekt Federal'nogo zakona «Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti». Poyasnitel'naya zapiska// Sovremennye podhody k pravovomu regulirovaniyu operativno-rozysknoj deyatel'nosti: iniciativnye avtorskie proekty Federal'nogo zakona «Ob operativno-rozysknoj deyatel'nosti» / Sost. V.F. Lugovik. – Omsk: Omskij yuridicheskij institut, 2006. – 92 s.
5. Bazarbaev A.S. Sovershenstvovanie i razvitie pravovyh osnov operativno-rozysknoj deyatel'nosti v Kyrgyzstane. - B., 2011. – 156 s.
6. Mediev R.A. Ugolovno-processual'nyj sintez sledstvennyh i operativno-rozysknyh polnomochij sledovatelya v usloviyah reformirovaniya pravovoj sistemy Respubliki Kazahstan. Annotaciya diss... dokt. filosofii (PhD)// http://www.kzi.kz/files/doktor/annotaciya_mediyeva.pdf
7. Ginzburg A.Ya. O tak nazyvaemyh «neglasnyh sledstvennyh dejstviyah» // <http://www.zakon.kz/4568011-o-tak-nazyvaemykh-neglasnykh.html>
8. Hvedelidze T.B. Pravovoe regulirovanie operativno-rozysknoj deyatel'nosti (po zakonodatel'stvu Respubliki Kazahstan). Avtoref. Diss... kand. yurid. nauk. Almaty, 2009. 29 s.