

Меншік иесі және баспагер:«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ**2006 жылдан бастап шығады**

Журналдың материалдары

www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша

диссертациялардың негізгі ғылыми

нәтижелерін жариялауға арналған

басылымдар тізіліміне енгізілген

(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.

№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы**Сәріпкев Р.Қ.** (Астана, Қазақстан) –
(төраға)**Абайділдинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Борчашвили И.Ш.** – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)**Шерубай Құрманбайұлы** – ф.ғ.д.

(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)**Елеусізова И.Қ.** – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)**Казиев З.Ғ.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)**Кулиспаева М.Ж.** – PhD (Астана,
Қазақстан)**Мұшанов Т.Е.** (Астана, Қазақстан)**Нұрғазин Б.Қ.** – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Қостанай,
Қазақстан)**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)**Тілембаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)**Журнал редакциясы****Колтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жұмагелдина Б.Ж.****Байленова А.Қ.****Джамбуриш К.А.**Қазақстан Республикасы Мәдениет
және ақпарат министрлігі Ақпарат

және мұрағат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі

№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі

мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,

8 үй

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,

institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ**Редакция бағанасы**.....8*Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың*
халық алдындағы есебі.....11**«Жаршының» мұрағат беттері****С.К. ЫДЫРЫШЕВА** Адалдықтың, парасаттылықтың және
әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретіндегі рөлі (ҚР ЗИ
Жаршысы, №2(18)-2010., 40-43 б.).....14**К.Қ. САБИРОВ** С.К. Ыдырышеваның адалдықтың, парасат-
тылықтың және әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретін-
дегі рөлі ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....18**Конституциялық және әкімшілік құқық****А.А. КАРАЕВ** Конституциялық қауіпсіздіктің ұғымы, құра-
мы және мазмұны.....22**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ** Азаматтардың құқықтық санасы мен
құқықтық мәдениетінің деңгейін арттыру проблемасы туралы.....30**Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы****Ұ.Е. КУДИЯРОВА** Мұрагерлік институты қалыптасуының
және қазіргі кездегі қолдануының кезеңдері.....38**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс****А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Жедел іздестіру шаралары мен
жасырын тергеу әрекеттерінің құқықтық табиғаты мен олардың
аражігін ажырату туралы.....45**Р.Т. НУРТАЕВ** Қазақстан Республикасы Қылмыстық ко-
дексінің экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар құрамы-
ның субъективті белгілерін реттейтін нормаларын жетілдіру про-
блемалары.....54**Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ** Азаматтықтан
айыру: заңнамалық реттеудің және жүзеге асырудың кейбір мәсе-
лелері.....63**Халықаралық құқық және салыстырмалы
құқықтану****М.А. ШӘКЕНОВ** Германия соттарының сот ісін жүргізуде
прецедент сипатындағы қағидаларын қолдану тәжірибесі.....70**Құқықтық мониторинг****И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК** Қазақстан Респу-
бликасының және шет елдердің заңнамасын коммерциялық, оның
ішінде мемлекеттің қатысуы бар заңды тұлғаларды реттеу бөлігін-
де талдау.....76**А.А. ДӘУЛЕТХАНОВА** Автомобиль көлігінің кейбір пробле-
малары мен даму перспективалары.....88**А.У. ҚАЛИЕВА** Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің
құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері (ҚР Еңбек кодексіне
талдау анықтамасының материалдары бойынша).....98**Н.М. ӘКІМОВА** «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау
жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық
мониторингінің кейбір мәселелері.....108**Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практи-
касынан****Н.М. ПРИМАСHEB** Қазақстан Республикасының Мемлекет-
тік елтаңбасы: стандарттық мәселелер.....117**Н.Н. ИСАҚ** Рухани жаңғыру аясындағы тілдің рөлі.....121**Жас ғалым мінбері****К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН** Медиация адал алушы
құқықтарын қорғау тәсілі ретінде.....126**Р.Е. ЖАҚЫПОВ** Ұлттық ғылыми кеңестер қызметінің мәсе-
лелері.....133**Ә. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА** Көлік экспедициясы шар-
ты: саралау мен құқықтық реттеу проблемалары.....140

Н.Б. БАГИСОВ Қоршаған ортаны қорғау және табиғи ресурстарды пайдалану саласындағы әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қамтамасыз ету шараларын қолданудың кейбір проблемалары туралы.....	150
А.Е. АСАНОВ Қазақстан Республикасындағы атқарушылық іс жүргізу: проблемалар және жетілдіру жолдары.....	157
<i>ҚР Заңнама институтының 25 жылдығына орай жас ғалымдар арасындағы ғылыми еңбектер бойынша байқау нәтижелері</i>	
Д.М. БІРЖАНОВА Цифрландыру процесі негізінде норма шығармашылықты демократияландырудың перспективалары.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Норма шығармашылықтағы цифрландыру: міндеттер мен күтілетін нәтижелер.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ Қазақстанда норма шығармашылық қызметінің мысалында Legal Tech дамуы туралы.....	175
А.Б. САТБАЕВА Қазақстан Республикасында Төртінші өнеркәсіптік революция міндеттерін іске асыруды заңнамалық қамтамасыз ету.....	180
Қ. АЛЕХАНҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының әскери оқу орындарына әйел жынысты үміткерлер түсуінің кейбір мәселелері.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Электрондық үкіметті құқықтық реттеу саласындағы шет елдер тәжірибесін қолданудың мәселелері.....	191

Ғылыми өмір хроникасы

Көрнекті мемлекет және қоғам қайраткері, заңгер-ғалым Н.А. Шәйкеновке арналған естелік-аллея туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 9 маусым.....	196
«Құқықтың үстемдігін қамтамасыз ету: жаһандық өзгерістер аясындағы жаңа мүмкіндіктер» атты V халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 15 маусым.....	199
Қазақстанның жас ғалым-заңгерлер арасындағы «Занды IQ» байқауына қатысты ақпараттық хабарлама.....	204
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының ғылыми қызметкерлері арасында зерттеу жұмыстарының байқауы бойынша ақпараттық хабарлама.....	206
«Шетелдік субъектілердің қатысуымен әлеуметтік-еңбек қатынастары» атты VII жазғы құқықтық мектебі туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., Ресей Федерациясы, 2018 ж. 22-26 маусым.....	209
Монғолияға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 25-30 маусым, Ұлан-Батыр қ.....	212
Украинаға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 1-7 шілде, Киев қ.....	216

Библиография

В.А. Карташкиннің «Права человека и принципы международного права в XXI веке» – М.: «Норма-Инфра-М» баспасы, 2018. – 148 б. монографиясына рецензия.....	219
--	-----

Даналық ойлар	222
----------------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) –
(председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Кұрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Кулиспаева М.Ж. – PhD (Астана,
Казахстан)

Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ**Колонка редакции** 9

*Отчет Министра юстиции Республики Казахстан Бекетаева
М.Б. перед населением* 11

Архивные страницы «Вестника»

С.К. ИДРЫШЕВА О роли добросовестности, разумности и
справедливости как принципов гражданского права (Вестник ИЗ РК,
№2(18)-2010, с. 40-43) 14

К.К. САБИРОВ Возвращаясь к научной публикации С.К. Идры-
шевой о роли добросовестности, разумности и справедливости как
принципов гражданского права 18

Конституционное и административное право

А.А. КАРАЕВ Понятие, состав и содержание конституционной
безопасности 22

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ О проблеме повышения уровня правосозна-
ния и правовой культуры граждан 30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

У.Е. КУДИЯРОВА Этапы становления и сегодняшнего при-
менения института наследования 38

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О правовой природе и разгра-
ничении оперативно-розыскных мероприятий и негласных след-
ственных действий 45

Р.Т. НУРТАЕВ Проблемы совершенствования норм Уголов-
ного кодекса Республики Казахстан, регулирующих субъективные
признаки составов экологических уголовных правонарушений 54

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Лишение граж-
данства: некоторые вопросы законодательного регулирования и
реализации 63

**Международное право и сравнительное правоведе-
ние**

М.А. ШАКЕНОВ Практика судов Германии по использова-
нию правил прецедентного характера в судопроизводстве 70

Правовой мониторинг

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТҮРЛЫБЕК Анализ законода-
тельства Республики Казахстан и зарубежных стран в части регу-
лирования коммерческих юридических лиц, в том числе с участи-
ем государства 76

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА О некоторых проблемах и перспек-
тивах развития автомобильного транспорта 88

А.У. КАЛИЕВА Некоторые вопросы правового мониторинга
Трудового кодекса Республики Казахстан (по материалам аналити-
ческой справки на Трудовой кодекс РК) 98

Н.М. АКИМОВА Некоторые вопросы правового мониторин-
га Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе
здравоохранения» 108

**Из практики законоотворчества на государственном
языке**

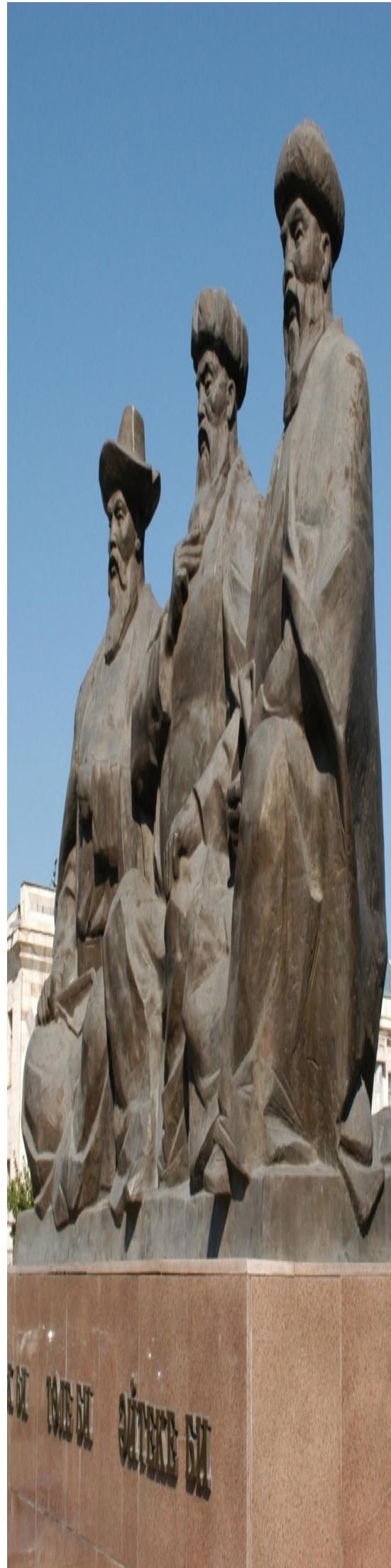
Н.М. ПРИМАШЕВ Государственный герб Республики Ка-
захстан: проблемы стандарта 117

Н.Н. ИСАҚ Роль языка в рамках программной статьи «Руха-
ни жаңғыру» 121

Трибуна молодого ученого

К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Медиация как способ защиты
прав добросовестного приобретателя 126

Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы деятельности национальных научных советов.....	133
А. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Договор транспортной экспедиции: проблемы квалификации и правового регулирования.....	140
Н.Б. БАГИСОВ О некоторых проблемах применения мер обеспечения по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.....	150
А.Е. АСАНОВ Исполнительное производство в Республике Казахстан: проблемы и пути совершенствования.....	157
<i>Итоги конкурсов научных работ среди молодых ученых к 25-летию Института законодательства РК</i>	
Д.М. БИРЖАНОВА Перспективы демократизации нормотворчества на основе процесса цифровизации.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Цифровизация в нормотворчестве: задачи и ожидаемые результаты.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ О развитии Legal Tech в Казахстане на примере нормотворческой деятельности.....	175
А.Б. САТБАЕВА Законодательное обеспечение реализации задач четвертой промышленной революции в Республике Казахстан.....	180
К. АЛЕХАНҚЫЗЫ Некоторые вопросы поступления кандидатами женского пола в военные учебные заведения Республики Казахстан.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Вопросы применения зарубежного опыта в области правового регулирования электронного правительства.....	191
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение об аллее памяти видного государственного и общественного деятеля, ученого-юриста Н.А. Шайкенова, г. Астана, 9 июня 2018 года.....	197
Информационное сообщение о V международной научно-практической конференции на тему «Обеспечение верховенства права: новые возможности в свете глобальных изменений», г. Астана, 15 июня 2018 года.....	200
Информационное сообщение по конкурсу научных работ среди молодых ученых-юристов Казахстана «Юридический IQ».....	205
Информационное сообщение по конкурсу исследовательских работ среди научных сотрудников Института законодательства Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о VII Летней правовой школе «Социально-трудовые отношения с участием иностранных субъектов», г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, 22-26 июня 2018 г.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Монголию, 25-30 июня 2018 года, г. Улан-Батор.....	213
Информационное сообщение о служебной поездке в Украину, 1-7 июля 2018 года, г. Киев.....	217
Библиография	
РЕЦЕНЗИЯ на монографию Карташкина В.А. «Права человека и принципы международного права в XXI веке». – М.: Изд-во «Норма-Инфра-М», 2018. – 148 с.....	219
Мудрые мысли	222



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (As-
tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.
The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial 10

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan
Beketayev M.B. to the public* 11

The archive pages of «Bulletin»

S.K. IDRYSHEVA On the role of good faith, reasonableness
and justice as the principles of civil law (Bulletin of the Institute of
Legislation of the Republic of Kazakhstan, №2(18)-2010, p. 40-43).....14
K. K. SABIROV Looking back to S.K. Idrysheva's article On the
role of good faith, reasonableness and justice as principles of civil law.....18

Constitutional and Administrative Law

A.A. KARAYEV Definition, composition and content of
constitutional security.....22
R.K. DZHIEMBAYEV The issue of the increase of the level of
legal awareness and legal culture of citizens.....30

Civil and Civil Procedural Law

U.E. KUDIYAROVA Stages of the formation and current
application of the institute of inheritance.....38

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN The legal nature and the distinction
between operational-search measures and secret investigative actions.....45
R.T. NURTAYEV Problems of the improvement of the norms
of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan regulating
subjective signs of corpus delicti of ecological criminal offenses.....54
Z.U. TLEMBAEVA, F.R. AKHMEJANOV Deprivation of
citizenship: some issues of legislative regulation and implementation.....63

International and Comparative law

M.A. SHAKENOV The practice of German courts on the use of
rules of precedent nature in legal proceedings.....70

Legal monitoring

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK A Analysis of
legislation of the Republic of Kazakhstan and foreign countries in the
part of regulation of commercial legal entities, including with the state
participation.....76
A.A. DAULETKHANOVA Problems and development prospects
of automobile transport.....88
A.U. KALIYEVA Some issues of legal monitoring of the Labour
Code of the Republic of Kazakhstan (based on the analytical reference
to the Labour Code of the Republic of Kazakhstan).....98
N.M. AKIMOVA Some issues of legal monitoring of Code
“On people's health and the health system of the Republic of
Kazakhstan”.....108

Lawmaking practice in the official language

N.M. PRIMASHEV National emblem of the Republic of
Kazakhstan: problems of the standard.....117
N. N. ISSAK The role of language within the framework of
programme «Rukhani zhanghyru».....121

Young scholar tribune

K.K. SABIROV, A.T. BEKEN Mediation as a way of protection
of the bona fide purchaser's rights.....126
R.E. ZHAKUPOV Issues of activities of the national scientific
councils.....133

A.B. ARYSTAN, G.S. TATEBAYEVA Freight forwarding agreement: problems of classification and legal regulation.....	140
N.B. BAGISOV Some problems of application of measures in cases of administrative offences in the field of environmental protection and use of natural resources.....	150
A.E. ASSANOV Enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan: problems and improvement ways.....	157
<i>The results of competitions of scientific works among young scientists due to the 25th anniversary of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan</i>	
D.M. BIRZHANOVA Prospects for the democratization of rulemaking based on the digitalization process.....	164
K.F. ISABEKOVA Digitalization in norm-setting: objectives and expected outcomes.....	170
A.S. MOLDABAYEV The development of the Lega ITech in Kazakhstan in the sphere of legislative activity.....	175
A.B. SATBAYEVA Legislative support for the implementation of the Fourth Industrial Revolution in the Republic of Kazakhstan.....	180
K. ALEKHANKYZY Some questions of admission of female candidates to military educational institutions of the Republic of Kazakhstan.....	186
A.M. AITUAROVA Issues of application of foreign experience in the field of legal regulation of e-government.....	191
The Chronicle of Scientific Life	
Information note on the alley of memory of a prominent state and public figure, a legal researcher N.A. Shaikenov, Astana, June 9, 2018.....	198
Information note on the Fifth International Scientific-Practical Conference «Ensuring the Rule of Law: New Opportunities in the context of Global Change», Astana, June 15, 2018.....	202
Information note on the competition of scientific works among young legal scientists of Kazakhstan «Legal IQ».....	205
Information note on the competition of research works among research fellows of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan.....	208
Information note on the Seventh Summer school of law «Social and labour relations with the participation of foreign entities», Saint Petersburg, June 22 - 26, 2018.....	211
Information note on a business trip to Mongolia, Ulaanbator, June 25-30, 2018.....	214
Information note on a business trip to Ukraine, Kyiv, July 1-4, 2018.....	218
Bibliography	
REVIEW on V.A. Kartashkin's monograph "Human rights and the principles of international law in the XXI century". – M.: Publishing house «Норма-Инфра-М», 2018. - 148 p.....	219
Wise thoughts	222



ПОНЯТИЕ, СОСТАВ И СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Караев Алипаша Агаханович

Старший научный сотрудник отдела конституционного, административного законодательства и государственного управления Института законодательства Республики Казахстан, профессор ВШП «Адилет» Каспийского Университета, кандидат юридических наук, доцент, г. Алматы, Республика Казахстан;
e-mail: ali_agahan@mail.ru

Ключевые слова: Конституция; конституционный строй; конституционная безопасность; национальная безопасность; экономическая безопасность; конституционно-правовые риски и угрозы, конституционализм.

Аннотация. В статье анализируется понятие и содержание конституционной безопасности на современном этапе.

Конституционная безопасность представляет собой устойчивое политико-правовое состояние общества, гарантирующее легитимность и дееспособность власти на протяжении неопределенно длительного периода времени, суверенитет страны и правовую защищенность личности.

Практика показывает, что обеспечить защиту конституционного строя и эффективную реализацию принципов правового государства в условиях низкой правовой и политической культуры, противостояния интересов различных социальных групп, без эффективных механизмов, обеспечивающих своевременное выявление угроз конституционного развития весьма проблематично.

В статье на основе правовых актов и монографической литературы анализируется состав конституционной безопасности. Особое внимание обращается на содержание внутренних и внешних угроз, способных нарушить режим конституционной безопасности.

В качестве составляющих конституционной безопасности автор называет эффективность законодательного процесса, проведение справедливой социальной политики, а также формирование правовых гарантий политической конкуренции.

КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІҢ ҰҒЫМЫ, ҚҰРАМЫ ЖӘНЕ МАЗМҰНЫ

Алипаша Агаханович Караев

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының конституциялық, әкімшілік заңнама және мемлекеттік басқару бөлімінің аға ғылыми қызметкері, Каспий Университетінің «Әділет» жоғары құқық мектебінің профессоры, заң ғылымдарының кандидаты, профессор, Алматы қаласы, Қазақстан Республикасы;
e-mail: ali_agahan@mail.ru

Түйін сөздер: Конституция; конституциялық жүйесі, конституциялық қауіпсіздік; ұлттық қауіпсіздік; экономикалық қауіпсіздік; конституциялық және құқықтық тәуекелдер мен қатерлер; конституционализм.

Аннотация. Мақала қазіргі кезеңдегі Конституциялық қауіпсіздік ұғымы мен мазмұнын талдайды.

Конституциялық қауіпсіздік тұлғаның құқықтық қорғалуы және елдің егемендігіне, ұзақ уақыт кезеңі ішінде биліктің заңдылығы мен әрекет қабілеттілігіне кепілдік беретін, қоғамның тұрақты саяси-құқықтық жағдайын білдіреді.

Тәжірибе төмен құқықтық және саяси мәдениет жағдайында, әр түрлі әлеуметтік топтардың мүдделерінің қарсыластығы кезінде конституциялық дамудың қауіптерін дер кезінде анықтауды қамтамасыз ететін тиімді тетіктерсіз, конституциялық құрылысты қорғауды және құқықтық мемлекеттің қазғидаларын тиімді жүзеге асыруды қамтамасыз ету жоғары проблемалық екенін көрсетеді.

Мақалада құқықтық актілер және монографиялық әдебиеттер негізінде конституци-

ялық қауіпсіздік құрамы талданады. Конституциялық қауіпсіздік режимін бұза алатын ішкі және сыртқы қауіп-қатерлер мазмұнына ерекше көңіл бөлінді.

Автор конституциялық қауіпсіздіктің құрамдас бөліктері ретінде заң шығару процесінің тиімділігін, әлеуметтік саясатты жүргізу, саяси бәсекелестікке жағдай және кепілдіктер жасауды атайды.

DEFINITION, COMPOSITION AND CONTENT OF CONSTITUTIONAL SECURITY

Karaev Alipasha Agahanovich

Senior Researcher of the Department of Constitutional, Administrative Legislation and Public Administration of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, Professor of the HLS «Adilet» of the Caspian University, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Almaty, Republic of Kazakhstan; e-mail: ali_agahan@mail.ru

Keywords: Constitution; constitutional order; constitutional security; national security; economic security; constitutional and legal risks and threats; constitutionalism.

Abstract. The article analyzes concepts and content of constitutional security at the present stage.

Constitutional security is a stable political and legal state of society that guarantees the legitimacy and capacity of the authorities for an indefinitely long period of time, the sovereignty of the country and the legal protection of the individual.

Practice shows that it is very problematic to ensure the protection of the constitutional system and the effective implementation of the principles of the constitutional state in a low legal and political culture, the opposition of the interests of various social groups, without effective mechanisms that ensure the timely detection of threats to constitutional development.

The article analyzes the composition of constitutional security on the basis of legal acts and monographic literature. Particular attention is paid to the content of internal and external threats that could violate the constitutional security regime.

As components of constitutional security, the author refers to the effectiveness of the legislative process, the conduct of a fair social policy, the creation of conditions and guarantees for political competition.

«Мы должны ясно понимать, что новые угрозы требуют создания новых механизмов обеспечения национальной безопасности»
Н. Назарбаев

В условиях роста противоречий различного характера значительное развитие получают научные исследования, посвященные анализу понятия «конституционная безопасность». Этот интерес главным образом вызван экономическим и политическим кризисом, охватившим практически все страны мира, ростом внутренних и внешних противоречий, миграционными и иными процессами, способными нарушить политическую стабильность и мирную жизнь граждан.

Ценность правовых исследований состоит в том, что своевременное выявление угроз и рисков правового развития снижает напряженность в обществе, позволяет совершенствовать институциональные и иные механизмы обеспечения конституционной безопасности. В своих трудах ученые делают попытки дать его определение, проанализировать составные части и соотношение с иными

правовыми институтами. Результатом таких исследований является вывод о том, что данное понятие раскрыто, суть его ясна и нет необходимости предпринимать новые попытки его изучения. В то же время необходимо отметить, что ни одна область общественных знаний не исследована настолько, чтобы нельзя было сделать новых выводов. Особенно справедливо это утверждение в отношении гуманитарных наук, где практически отсутствуют истины, принятые как абсолютные.

В этой связи, раскрытие понятийного аппарата занимает важное место в процессе изучения различных аспектов данного явления. Понятие фиксирует наиболее существенные признаки, раскрывающие не только его предмет и объект, но и выявляет внутренние закономерности его возникновения и развития. Не менее важным является вопрос о структуре, или составных частях механизма конститу-

ционной безопасности, выявление которых раскрывает не только сущность данного политико-правового феномена, но и позволяет отличить его от иных смежных институтов. В связи с этим, в юридической науке подчеркивается, что «точное определение содержания каждого из взаимосвязанных понятий необходимо не только для строгости теоретических построений, но и для правовой практики – как нормотворческой, так и правоприменительной» [1, с. 114].

Таким образом, свою задачу мы видим в том, чтобы через анализ данного понятия, раскрыть его предмет, объектный и субъектный состав, выявить угрозы и риски конституционного развития, показать факторы, влияющие на его динамику, и на этой основе, разработать предложения, направленные на совершенствование правовых и институциональных основ механизма конституционной безопасности.

Прежде всего, отметим, что понятие «безопасность» является изменчивой категорией, и в зависимости от исторических условий, экономической ситуации, роли и места государства на мировой арене, и особенно его военно-политических возможностей может различаться. Анализ энциклопедической и иной специальной литературы посвященной вопросам безопасности показывает, что большинство авторов толкуют данное понятие через призму категории «отсутствие угроз и рисков». С.И. Ожегов, например, определял безопасность «как состояние, при котором опасность не угрожает кому-нибудь, или чему-нибудь. Такого подхода придерживается и профессор Н.С. Бондарь, по мнению которого «безопасность представляет собой отсутствие опасности, а также состояние стабильности и защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [2].

Аналогичные подходы высказывают и другие авторы, обращая внимание на «отсутствии какого-либо риска, в случае реализации которого возникают негативные последствия в отношении кого-либо или чего-либо» [3]; либо определяют его как «состояние сохранности и надежности, предполагающее поддержание определенного баланса интересов между негативным воздействием на субъект окружающей среды и его способностью преодолеть это воздействие» [4, с. 62]. Таким образом, согласно этимологии этого слова, термин безопасность означает, прежде всего «отсутствие опасности и наличие определенной защищенности».

Безусловно, что понятие «безопасность» приобретает особое значение именно в условиях роста угроз различного характера, актуализируя проблемы эффективности и на-

дежности имеющихся инструментов ее обеспечения. Между тем, состояние «отсутствия угроз и рисков» для общества в широком понимании представляется идеальным, к которому сильное суверенное государство должно стремиться. Однако, практика показывает, что в современных условиях обеспечить «спокойную и счастливую жизнь» проблематично даже развитым странам. Террористические атаки, имевшие место в США, Франции, Германии, Испании и др. странах, яркое тому подтверждение. Угрозы, обладая фактором внезапности, существуют повсюду, сопровождая человечество на протяжении всей его истории, и в определенной степени являются движущей силой совершенствования не только внутригосударственных, но и международно-правовых механизмов обеспечения глобальной безопасности и поиска совместных усилий в борьбе с ними.

Таким образом, сказанное побуждает нас обратиться к исследованию истории возникновения данного понятия, на протяжении которой менялось не только его этимологическое значение, но и расширялся состав и институциональный механизм. Исторически сложилось так, что впервые термин безопасность стал употребляться еще в источниках римского права, когда оно связывалось обычно с властью единоличных правителей, способных оградить государство от опасности и обеспечить защиту своих подданных. В те времена, безопасность фактически отождествлялась с государственными (чаще территориальными) интересами и не имела ничего общего с современными концепциями.

Вследствие этого, вклад римских юристов в разработку отдельных аспектов обеспечения безопасности государства не остался незамеченным, поскольку в своих трудах они обращали внимание не только на необходимость обеспечения общественной безопасности, но и подчеркивали важность защиты интересов личности. «Цель государства – отмечали они, – состоит в обеспечении мира и безопасности общества». Такой подход, по мнению ученых, обуславливался тем, что с процессом территориального расширения римской империи интенсивно развивались товарно-денежные отношения, и перед юриспруденцией ставилась задача законодательного закрепления понятий, связанных с безопасностью [5, с.67].

Римские юристы воспринимали «*ius naturale*» (естественные права) как важнейшую часть позитивного права и нормативной основы обеспечения безопасности. Но при этом, в их понимании позитивное право основывалось на обеспечении безопасности всех людей государства, в тоже время как естественное право основывалось на соображении добра и справедливости [6, с.16].

Несомненно, что дух римского права, основой которого выступали идеи «справедливости» и «доброй совести», в силу определенных причин и обстоятельств, не позволял юристам воспринимать безопасность в широком – системном смысле этого слова, с охватом не только правовых ее аспектов, но и качественных характеристик, связанных с обеспечением безопасности каждого человека, проживающего на территории империи. Однако, несмотря на это, их взгляды оказали заметное влияние на политико-правовые взгляды последующих мыслителей, став фундаментом становления и развития средневековой юридической науки.

С течением времени, в период феодальных отношений, при господстве монархических форм правления конструкция понятия «безопасность» особо не изменилась, и по-прежнему понималась в узком смысле, суть которой сводилась главным образом к безопасности правителей – королей, царей и иных первых лиц государства, а также их территориальных владений. Иначе говоря, термин «безопасность», по-прежнему употреблялся с позиций государственных интересов. Немногим позже, при становлении капитализма стал применяться термин «национальная безопасность», впервые использованный в речи Президента США Теодора Делано Рузвельта [7].

Безусловно, современное понимание рассматриваемого понятия имеет более содержательное значение, поскольку, являясь многосоставным институтом охватывает не только юридические, но экономические, экологические, международные, военные, политические, информационные и иные аспекты. Между тем, применительно к понятию «конституционная безопасность» понимание безопасности «как отсутствие угроз и рисков» не достаточно для раскрытия его содержания. Именно поэтому, изучение данного понятия как одного из важнейших составных частей механизма национальной безопасности требует более детального анализа различных мнений. Рассмотрим наиболее характерные подходы, встречающиеся в трудах современных ученых.

Так, профессор А.А. Езеров «конституционную безопасность определяет как состояние конституционных правоотношений, складывающихся в процессе целенаправленной деятельности государства, результатом которой является достижение оптимального функционирования и развития гражданского общества, правового государства и их структурных компонентов, и характеризующееся способностью противостоять угрозам, представляющим опасность для конституционного строя. По мнению ученого, основанием выделения конституционной безопасности в

самостоятельный вид безопасности является воплощенность конституционной составляющей в базисные сферы жизнедеятельности общества» [8, с.71]. Данную позицию поддерживают и другие ученые, отмечая что, «обеспечение безопасности и защита конституционного строя, являются неотъемлемой частью государственной деятельности» [9, с.3], суть которой состоит в эффективном и своевременном противостоянии современным угрозам в базисных сферах правоотношений» [10, с.17].

Анализируя подходы ученых, напрашивается вывод, что целью любого конституционного государства, основанного на принципах справедливости, является поиск оптимальной политико-правовой формулы обеспечения безопасности гражданского общества и защиты конституционного строя. Прежде всего, это касается политических и социально-экономических основ общественного строя, формы государства и интересов личности.

Ряд ученых в это понятие вкладывают более широкий смысл, полагая что «конституционная безопасность представляет собой чрезвычайно многомерное понятие, охватывающее своим содержанием буквально все стороны общественной жизни и различные подсистемы, в совокупности образующие современный конституционный строй» [11]. Развивая данные мысли, в качестве составных частей конституционной безопасности называют «предсказуемость правовых решений, создание необходимых правовых возможностей устранения из правового пространства возможных негативных последствий на социальную систему» [12]. Данные определения носят достаточно обширный характер и, по всей видимости, связаны с междисциплинарным пониманием юридической природы рассматриваемого понятия.

В юридической литературе существуют и иные подходы. Так, например, одни ученые рассматривают конституционную безопасность «в числе определяющих факторов, способных обеспечить стабильность и безопасность общественного уклада жизни» [13], другие, изучают ее во взаимосвязи с конституционно-правовыми рисками, характерными для современных стран [14, с.32], а третьи, сводят «к необходимости обеспечения правовой защиты прав и свобод граждан от возможных негативных последствий» [8, с.54]. Среди причин, вызывающих к жизни институт конституционной безопасности ученые называют количественный рост нормативных актов, мировой кризис, конфликты и противоречия, повышенный интерес к проблеме безопасности специалистов в сфере экономики, социологии и политологии» [15, с.4].

Несмотря на тесную взаимосвязь кон-

ституционной и национальной безопасности, вместе с тем, ученые проводят определенные различия между ними [16, с.3]. Так, В.В. Мамонов отмечает, что «если конституционная безопасность обеспечивает охрану юридической конституции и прежде всего защиту конституционного строя, то национальная – фактической Конституции, затрагивая такие ее аспекты как рождаемость, физическое и нравственное здоровье, а также продолжительность жизни и др.» [17, с.23].

Примечательно также, что проблемы конституционной безопасности изучаются и казахстанскими учеными, которые рассматривают ее в качестве составной части общественной безопасности. Так, профессор Е.О. Тузельбаев полагает, что «это система общественных отношений, урегулированных правовыми нормами, в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов» [18, с.34].

Вместе с тем, несмотря на различные подходы, основной целью обеспечения конституционной безопасности остается превентивное выявление угроз конституционного развития, эффективность правового механизма разрешения политических кризисов и минимизация противоречий между ветвями власти. В основе обеспечения конституционной безопасности лежит, прежде всего, национальный интерес, который является жизненно важной материальной, интеллектуальной и духовной основой общества. Являясь базисом правовой системы, национальные интересы «выступают тем ориентиром, который способен придать ей высший ценностный смысл и выстроить перспективные цели» [8, с.53]. Сохранением конституционной безопасности всегда выступает правовая защищенность интересов личности, общества и государства.

Таким образом, опираясь на различные подходы и собственный научный поиск, мы приходим к пониманию того, что конституционную безопасность необходимо рассматривать не только как исторически конкретную систему общественных отношений, основанную на легитимной Конституции и правовых законах. Конституционная безопасность представляет собой устойчивое политико-правовое состояние общества, гарантирующее легитимность и дееспособность власти на протяжении неопределенно длительного периода времени, суверенитет страны и правовую защищенность личности. В современном Казахстане основы обеспечения конституци-

онной безопасности заложены в Конституции, ряде конституционных и иных законах и подзаконных актах, в которых политическая стабильность, защита конституционного строя и прав человека рассматриваются базисными элементами становления сильного независимого государства.

Анализ юридической литературы показывает, что механизм конституционной безопасности имеет многосоставной характер и наряду с организационно-правовыми гарантиями, включает в себя систему институтов власти, которые в установленном порядке наделены властными полномочиями по обеспечению верховенства Конституции и защите интересов личности.

Конституционное законодательство в качестве основных субъектов обеспечения конституционной безопасности называет государство и его органы. Причем в институциональном аспекте все субъекты представляют собой структурную часть механизма государства, каждый из которых в пределах своих возможностей реализует контрольно-надзорные функции по поддержанию режима конституционной безопасности.

Среди субъектов, безусловное лидерство принадлежит Президенту Республики Казахстан, обладающему особым конституционным статусом, широкими дискреционными полномочиями, правовым иммунитетом и конституционными гарантиями деятельности. В соответствии с конституционным законодательством он принимает все необходимые меры по защите суверенитета государства, ее независимости и территориальной целостности. Как верховный арбитр и гарант политического мира он «обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех ветвей власти и их ответственность перед народом»¹.

Современный опыт конституционализма свидетельствует, что не менее важная роль в механизме конституционной безопасности принадлежит высшим представительным органам власти – парламентам, которые, в зависимости от формы правления обладают достаточно широкими контрольными возможностями. В механизме защиты конституционного строя задействованы также Конституционный Совет, суды и органы прокуратуры, выполняющие правозащитные функции в государстве. Активная деятельность названных органов призвана снизить правовые угрозы, защитить национальные интересы, а также права и свободы личности.

Законодательно обозначены и объекты

¹ Конституционный закон Республики Казахстан от 26 декабря 1995 года «О Президенте Республики Казахстан» // http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002733_

конституционной безопасности. Так, Конституция в качестве основополагающих приоритетов называет обеспечение прав и свобод личности и сохранение общественного согласия, политическую стабильность и экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм и незыблемость конституционного строя. Опираясь на конституционные нормы, Закон «О Национальной безопасности»² среди приоритетных направлений закрепляет необходимость реализации основополагающих принципов деятельности Республики.

Таким образом, в системе правовых средств обеспечения безопасности, главную роль выполняет Конституция, которая вносит строгую упорядоченность в систему политико-властных отношений, определяет взаимоотношения между государством и личностью, формирует необходимую правовую среду для обеспечения национальной безопасности.

В научном анализе проблем обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан важное место занимает рассмотрение конституционно-правовых угроз и их видов. Изучение конституционного законодательства и соответствующей юридической литературы позволяют сделать вывод о том, что угрозы подразделяются на внутренние и внешние.

К внутренним угрозам, способным повлиять на режим конституционной стабильности относятся:

- разрыв между юридической и фактической Конституцией;
- несовершенство действующих законов; правовые коллизии и пробелы;
- монархический характер казахстанской государственности, опирающийся на харизматическую концепцию власти;
- несбалансированность системы сдержек и противовесов;
- неразвитость института конституционной ответственности высших должностных лиц государства за принятие неправовых решений;
- социальная пассивность общества и низкий уровень правосознания;
- неверие граждан в силу закона;
- низкий уровень доверия граждан к судебной системе;
- высокий уровень коррупции;
- монопартийность представительных органов власти всех уровней;
- несовершенство избирательного законодательства;
- отсутствие выборности местных исполнительных органов и неразвитость систе-

мы местного самоуправления;

- отсутствие в механизме государственной власти дееспособного органа конституционного контроля, способного защитить конституционные права и свободы граждан и гарантировать верховенство Конституции;
- отсутствие эффективного парламентского контроля;
- неразвитость института референдума (в том числе местного) как формы коммуникации между государством и обществом;
- отсутствие правовых гарантий оппозиционной деятельности и конструктивного национального диалога между государством и всеми политическими партиями и общественными объединениями;
- рост экстремизма как проявление крайних политических, национальных и религиозных взглядов и др.

Среди угроз общего характера, оказывающих негативное воздействие на внутренний климат страны необходимо выделить:

- дальнейший рост внешнего совокупного долга;
- инфляционные процессы;
- нестабильность национальной валюты;
- социальное расслоение общества;
- высокий уровень закредитованности граждан и снижение их платежеспособности;
- административные штрафы, не соответствующие принципам справедливости и соразмерности;
- ухудшение криминогенной ситуации;
- миграционные процессы;
- слабость оборонного и военного потенциала страны;
- санкционная политика ЕС и США в отношении России, влияющая и на экономику Казахстана;
- зависимость бюджета страны от цен на сырьевые ресурсы и др.

Профессор Б.С. Эбзеев к ним относит также и «отсутствие механизма реализации принятых нормативных правовых актов и ответственности за их неисполнение, транснациональную преступность, неконтролируемую деятельность некоторых общественных объединений, создание политических партий и других общественных объединений, преследующих сепаратистские, антиконституционные цели и др. [11].

Изучение мирового опыта и соответствующей юридической литературы позволяет сделать вывод о том, что угрозы существуют и могут обостриться в любой момент. Среди перечисленных выше составляющих, наибольшее

² Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О Национальной безопасности» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1200000527>

шую угрозу для современного Казахстана могут представлять действия, направленные на подрыв основ конституционного строя. Экстремизм, направленный на разжигание политической, национальной, религиозной и иной розни, по своей разрушительной силе, способен нанести колоссальный ущерб стране и отбросить ее поступательное развитие.

Практика показывает, что не менее важными составляющими могут выступать несовершенство законов, правовые коллизии и пробелы, инфляционные процессы, нестабильность национальной валюты и др. которые в совокупности являются серьезными факторами, создающими угрозу правовой, экономической и политической безопасности Республики Казахстан.

Таким образом, угрозы необходимо рассматривать в тесной взаимосвязи и взаимообусловленности с политическими и социально-экономическими процессами, происходящими в стране. Нерешенность проблем, неминуемо возникающих в ходе этих процессов, формирует благоприятную почву для дестабилизации ситуации. Поэтому нужны не только точечные конституционные корректировки, направленные на минимизацию рисков и снятие возможных противоречий, но

и эффективная государственная программа, направленная на защиту национальных интересов.

Мировой опыт показывает, что устойчивое развитие невозможно и без духовного возрождения общества, его культуры и традиций являющихся залогом построения сильного и независимого государства. Русский историк и литератор Н.М. Карамзин писал по этому поводу, что «государству для его безопасности нужно не только физическое, но и нравственное могущество» [19]. В этом отношении объявленная в Послании Президента страны программа Рухани жаңғыру направлена на модернизацию общественного сознания, целью которой является сохранение своей культуры, собственного национального кода и возрождение духовности, без которой не может состояться современная демократическая государственность.

Важно также понимать, что основу конституционной безопасности должны составлять правовые законы, справедливая социальная политика, политическая конкуренция, а также общепризнанные нормы и принципы международного права, ратифицированные Республикой Казахстан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Халфина Р.О. *Общее учение о правоотношении: Монография.* – М.: НОРМА–ИНФРА. – 1974. – С. 114.
2. Бондарь Н.С. Конституционный Суд России – гарант конституционной безопасности личности, общества, государства // <http://www.concourt.am/hr/ccl/vestnik>.
3. [http://ozhegov.info/slovar.](http://ozhegov.info/slovar;); Заплатинский В.М. Терминология науки о безопасности. // Электронный ресурс.
4. Казаков П.Д. Безопасность синергетики (опыт философского осмысления) // *Безопасность.* – 1994, № 4. – С. 62-63.
5. Дождев Д.В. *Римское частное право.* – М., 1996. – 342 с.
6. Новицкий И.Б. *Римское право.* – М.: ТЕИС, 1997. – 312 с.
7. Копылов А.В. О генезисе и сущности понятия «национальная безопасность» // <http://www.milresource.ru>
8. Езеров А.А. Объект и содержание конституционной безопасности // *Конституционное право. Журнал юридическая наука.* – 2011, № 1. – С. 76.
9. Патрушев Н.П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России // *Журнал Российского права.* – 2007, № 7. – С. 3.
10. Толкаченко А.А. Конституционная безопасность человека в Российской Федерации // *Журнал «Право и безопасность».* – 1996, № 1. – С. 10-24.
11. Эбзеев Б.С. Конституционная безопасность России и проблемы ее обеспечения // <http://isfic.info/ebzeev/konprav>.
12. Арутюнян Г.Г. Правовая безопасность страны в призме системного конституционного мониторинга // VII Петербургский международный юридический форум. 17 мая 2017 г. // <http://concourt.am/russian>.
13. Селиванов А.А. Конституционная безопасность в обеспечении суверенитета народа // <http://dspace.nlu.edu.ua>.
14. Киреев В.В. Категория риска в Российской конституционно–правовой науке // *Журнал. Проблемы права.* – 2013, № 2(40). – С. 31-35.
15. Хрулева В.В. Безопасность как конституционная категория // *Журнал. Вестник Воро-*

нежского института МВД РФ. – 2009, № 4. – С. 3-5.

16. Никитяева В.В. Конституционная безопасность как условие эффективности реализации основ конституционного строя // Журнал. Вестник Воронежского института МВД РФ. – 2007, № 4. – С. 2-4.

17. Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности. // Автореф. дисс. д.ю.н. Саратов 2004. – С. 23-24.

18. Тузельбаев Е.О. Правовые основы управления общественной безопасностью в Республике Казахстан (проблемы теории и практики). – Бишкек: 2004. – 51 с.

19. Афоризмы и цитаты Николая Карамзина. // <http://city.su/aforizmy-i-city-nikolaya-karamzina>.

REFERENCES

1. Halfina R.O. *Obshhee uchenie o pravootnoshenii: Monografiya.* – M.: NORMA–INFRA. – 1974. – S. 114.

2. Bondar' N.S. *Konstitucionnyj Sud Rossii – garant konstitucionnoj bezopasnosti lichnosti, obshhestva, gosudarstva* // <http://www.concourt.am/hr/ccl/vestnik>.

3. <http://ozhegov.info/slovar>; Zaplatinskij V.M. *Terminologija nauki o bezopasnosti.* // *Jelektronnyj resurs.*

4. Kazakov P.D. *Bezopasnost' sinergetiki (opyt filosofskogo osmyslenija)* // *Bezopasnost'.* – 1994, № 4. – S. 62-63.

5. Dozhdev D.V. *Rimskoe chastnoe pravo.* – M., 1996. – 342 s.

6. Novickij I.B. *Rimskoe pravo.* – M.: TEIS, 1997. – 312 s.

7. Kopylov A.V. *O genezise i sushhnosti ponjatija «nacional'naja bezopasnost'»* // <http://www.milresource.ru>

8. Ezerov A.A. *Ob'ekt i sodержание konstitucionnoj bezopasnosti* // *Konstitucionnoe pravo. Zhurnal juridicheskaja nauka.* – 2011, № 1. – S. 76.

9. Patrushev N.P. *Osobennosti sovremennyh vyzovov i ugroz nacional'noj bezopasnosti Rossii* // *Zhurnal Rossijskogo prava.* – 2007, № 7. – S. 3.

10. Tolkachenko A.A. *Konstitucionnaja bezopasnost' cheloveka v Rossijskoj Federacii* // *Zhurnal «Pravo i bezopasnost'».* – 1996, № 1. – S. 10-24.

11. Jebzeev B.S. *Konstitucionnaja bezopasnost' Rossii i problemy ee obespechenija* // <http://isfic.info/ebzeev/konprav>.

12. Arutjunjan G.G. *Pravovaja bezopasnost' strany v prizme sistemnogo konstitucionnogo monitoringa* // VII Peterburgskij mezhdunarodnyj juridicheskij forum. 17 maja 2017 g. // <http://concourt.am/russian>.

13. Selivanov A.A. *Konstitucionnaja bezopasnost' v obespechenii suvereniteta naroda* // <http://dspace.nlu.edu.ua>.

14. Kireev V.V. *Kategorija riska v Rossijskoj konstitucionno–pravovoj nauke* // *Zhurnal. Problemy prava.* – 2013, № 2(40). – S. 31-35.

15. Hruleva V.V. *Bezopasnost' kak konstitucionnaja kategorija* // *Zhurnal. Vestnik Voronezhskogo instituta MVD RF.* – 2009, № 4. – S. 3-5.

16. Nikitjaeva V.V. *Konstitucionnaja bezopasnost' kak uslovie jeffektivnosti realizacii osnov konstitucionnogo stroja* // *Zhurnal. Vestnik Voronezhskogo instituta MVD RF.* – 2007, № 4. – S. 2-4.

17. Mamonov V.V. *Konstitucionnye osnovy nacional'noj bezopasnosti.* // Автореф. дисс. д.ю.н. Саратов 2004. – С. 23-24.

18. Tuzel'baev E.O. *Pravovye osnovy upravlenija obshhestvennoj bezopasnost'ju v Respublike Kazahstan (problemy teorii i praktiki).* – Bishkek: 2004. – 51 s.

19. Афоризмы и цитаты Николая Карамзина. // <http://city.su/aforizmy-i-city-nikolaya-karamzina>.