

**Меншік пәсі және баспагер:**«Қазақстан Республикасының  
Заңнама институты» ММ**2006 жылдан бастап шығады**

Журналдың материалдары

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша

диссертациялардың негізгі ғылыми

нәтижелерін жариялауға арналған

басылымдар тізіліміне енгізілген

(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.

№894 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы****Сәріпқов Р.Қ.** (Астана, Қазақстан) –

(төраға)

**Абайділдин Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,

Ресей)

**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Борчавили И.Ш.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Киев, Украина)**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

**Шерубай Құрманбайұлы** – ф.ғ.д.

(Астана, Қазақстан)

**Редакциялық алқа құрамы****Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан) – (төраға)

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген

мәдениет қайраткері (Астана,

Қазақстан)

**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов,

Ресей)

**Елеусізова И.Қ.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

**Казиев З.Ғ.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

**Куликпаева М.Ж.** – PhD (Астана,

Қазақстан)

**Мұшанов Т.Е.** (Астана, Қазақстан)**Нұрғазин Б.Қ.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Қостанай,

Қазақстан)

**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,

Қазақстан)

**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,

Қызығызстан)

**Тілембаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

**Журнал редакциясы****Колтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жұмагелдина Б.Ж.****Байленова А.Қ.****Джамбуриш К.А.**

Қазақстан Республикасы Мәдениет

және ақпарат министрлігі Ақпарат

және мұрағат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі

№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі

мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

**Мекен-жайы:**

Қазақстан Республикасы,

010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,

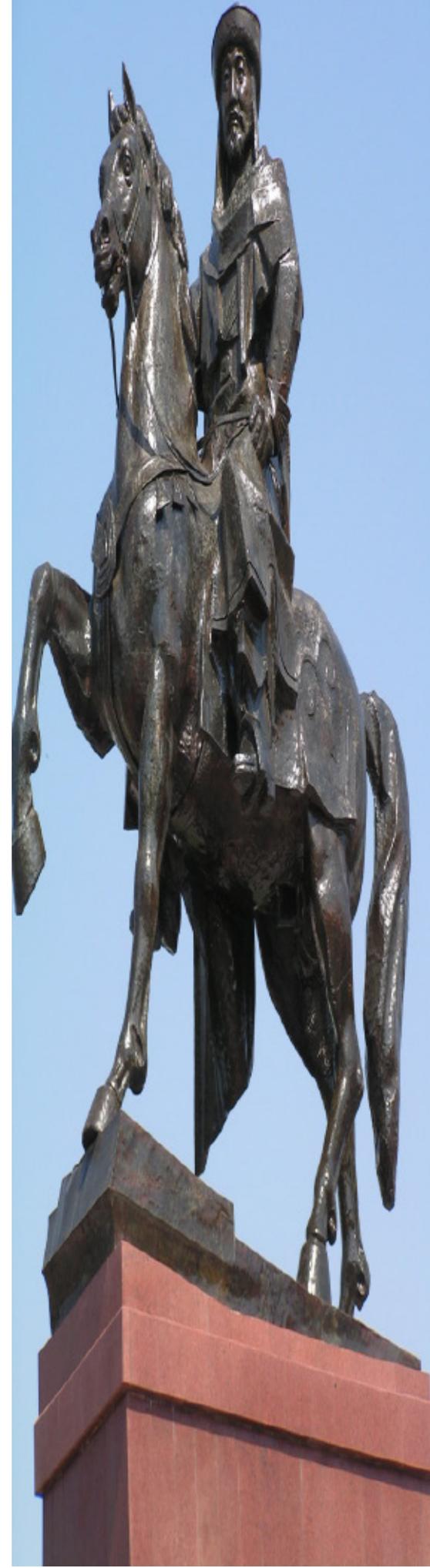
8 үй

тел: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)**МАЗМҰНЫ****Редакция бағанасы**.....8*Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың халық алдындағы есебі*.....11**«Жаршының» мұрағат беттері****С.К. ЫДЫРЫШЕВА** Адалдықтың, парасаттылықтың және әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретіндегі рөлі (ҚР ЗИ Жаршысы, №2(18)-2010., 40-43 б.).....14**К.Қ. САБИРОВ** С.К. Ыдырышеваның адалдықтың, парасаттылықтың және әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретіндегі рөлі ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....18**Конституциялық және әкімшілік құқық****А.А. КАРАЕВ** Конституциялық қауіпсіздіктің ұғымы, құрамы және мазмұны.....22**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ** Азаматтардың құқықтық санасы мен құқықтық мәдениетінің деңгейін арттыру проблемасы туралы.....30**Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы****Ұ.Е. КУДИЯРОВА** Мұрагерлік институты қалыптасуының және қазіргі кездегі қолдануының кезеңдері.....38**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс****А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Жедел іздестіру шаралары мен жасырын тергеу әрекеттерінің құқықтық табиғаты мен олардың аражігін ажырату туралы.....45**Р.Т. НУРТАЕВ** Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар құрамының субъективті белгілерін реттейтін нормаларын жетілдіру проблемалары.....54**Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ** Азаматтықтан айыру: заңнамалық реттеудің және жүзеге асырудың кейбір мәселелері.....63**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану****М.А. ШӘКЕНОВ** Германия соттарының сот ісін жүргізуде прецедент сипатындағы қағидаларын қолдану тәжірибесі.....70**Құқықтық мониторинг****И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК** Қазақстан Республикасының және шет елдердің заңнамасын коммерциялық, оның ішінде мемлекеттің қатысуы бар заңды тұлғаларды реттеу бөлігінде талдау.....76**А.А. ДӘУЛЕТХАНОВА** Автомобиль көлігінің кейбір проблемалары мен даму перспективалары.....88**А.У. ҚАЛИЕВА** Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері (ҚР Еңбек кодексіне талдау анықтамасының материалдары бойынша).....98**Н.М. ӘКІМОВА** «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері.....108**Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан****Н.М. ПРИМАСHEB** Қазақстан Республикасының Мемлекеттік елтаңбасы: стандарттық мәселелер.....117**Н.Н. ИСАҚ** Рухани жаңғыру аясындағы тілдің рөлі.....121**Жас ғалым мінбері****К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН** Медиация адал алушы құқықтарын қорғау тәсілі ретінде.....126**Р.Е. ЖАҚЫПОВ** Ұлттық ғылыми кеңестер қызметінің мәселелері.....133**Ә. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА** Көлік экспедициясы шарты: саралау мен құқықтық реттеу проблемалары.....140

<b>Н.Б. БАГИСОВ</b> Қоршаған ортаны қорғау және табиғи ресурстарды пайдалану саласындағы әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қамтамасыз ету шараларын қолданудың кейбір проблемалары туралы.....	150
<b>А.Е. АСАНОВ</b> Қазақстан Республикасындағы атқарушылық іс жүргізу: проблемалар және жетілдіру жолдары.....	157
<i>ҚР Заңнама институтының 25 жылдығына орай жас ғалымдар арасындағы ғылыми еңбектер бойынша байқау нәтижелері</i>	
<b>Д.М. БІРЖАНОВА</b> Цифрландыру процесі негізінде норма шығармашылықты демократияландырудың перспективалары.....	164
<b>К.Ф. ИСАБЕКОВА</b> Норма шығармашылықтағы цифрландыру: міндеттер мен күтілетін нәтижелер.....	170
<b>А.С. МОЛДАБАЕВ</b> Қазақстанда норма шығармашылық қызметінің мысалында Legal Tech дамуы туралы.....	175
<b>А.Б. САТБАЕВА</b> Қазақстан Республикасында Төртінші өнеркәсіптік революция міндеттерін іске асыруды заңнамалық қамтамасыз ету.....	180
<b>Қ. АЛЕХАНҚЫЗЫ</b> Қазақстан Республикасының әскери оқу орындарына әйел жынысты үміткерлер түсуінің кейбір мәселелері.....	186
<b>А.М. АЙТУАРОВА</b> Электрондық үкіметті құқықтық реттеу саласындағы шет елдер тәжірибесін қолданудың мәселелері.....	191
<b>Ғылыми өмір хроникасы</b>	
Көрнекті мемлекет және қоғам қайраткері, заңгер-ғалым Н.А. Шәйкеновке арналған естелік-аллея туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 9 маусым.....	196
«Құқықтың үстемдігін қамтамасыз ету: жаһандық өзгерістер аясындағы жаңа мүмкіндіктер» атты V халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 15 маусым.....	199
Қазақстанның жас ғалым-заңгерлер арасындағы «Заңды IQ» байқауына қатысты ақпараттық хабарлама.....	204
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының ғылыми қызметкерлері арасында зерттеу жұмыстарының байқауы бойынша ақпараттық хабарлама.....	206
«Шетелдік субъектілердің қатысуымен әлеуметтік-еңбек қатынастары» атты VII жазғы құқықтық мектебі туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., Ресей Федерациясы, 2018 ж. 22-26 маусым.....	209
Монғолияға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 25-30 маусым, Ұлан-Батыр қ.....	212
Украинаға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 1-7 шілде, Киев қ.....	216
<b>Библиография</b>	
В.А. Карташкиннің «Права человека и принципы международного права в XXI веке» – М.: «Норма-Инфра-М» баспасы, 2018. – 148 б. монографиясына рецензия.....	219
<b>Даналық ойлар</b> .....	222



## Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства  
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются  
на сайте [www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)  
Включен в перечень изданий  
для публикации основных научных  
результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ ККСОН МОН РК №894  
от 30.05.2013 г.)

## Состав Редакционного совета

**Сарпеков Р.К.** (Астана, Казахстан) –  
(председатель)

**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург,  
Россия)

**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Борчашвили И.Ш.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Киев, Украина)

**Монсеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)

**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва,  
Россия)

**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Ка-  
захстан)

**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Шерубай Күрманбайұлы** – д.ф.н.  
(Астана, Казахстан)

## Состав Редакционной коллегии

**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан) – (председатель)

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)

**Айымбетов М.А.** – заслуженный дея-  
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов,  
Россия)

**Елеусизова И.К.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Казиев З.Г.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)

**Конусова В.Т.** – к.ю.н. (Астана, Казах-  
стан)

**Куликпаева М.Ж.** – PhD (Астана,  
Казахстан)

**Мушанов Т.Е.** (Астана, Казахстан)

**Нургазинов Б.К.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Костанай,  
Казахстан)

**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Ка-  
меногорск, Казахстан)

**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)

**Тлембаева Ж.У.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)

## Редакция журнала

**Колтубаева Г.Б.**

**Ермек А.Б.**

**Жумагелдина Б.Ж.**

**Байленова А.К.**

**Джамбуршин К.А.**

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 11219-Ж

от 15.11.2010 г. Комитета информации  
и архивов Министерства культуры  
и информации Республики Казахстан  
(№ и дата первичной постановки на учет  
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

## Адрес:

Республика Казахстан,  
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

[www.iz.adilet.gov.kz](http://www.iz.adilet.gov.kz)

E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru),

[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

## Колонка редакции ..... 9

*Отчет Министра юстиции Республики Казахстан Бекетаева  
М.Б. перед населением* ..... 11

## Архивные страницы «Вестника»

**С.К. ИДРЫШЕВА** О роли добросовестности, разумности и  
справедливости как принципов гражданского права (Вестник ИЗ РК,  
№2(18)-2010, с. 40-43) ..... 14

**К.К. САБИРОВ** Возвращаясь к научной публикации С.К. Идры-  
шевой о роли добросовестности, разумности и справедливости как  
принципов гражданского права ..... 18

## Конституционное и административное право

**А.А. КАРАЕВ** Понятие, состав и содержание конституционной  
безопасности ..... 22

**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ** О проблеме повышения уровня правосозна-  
ния и правовой культуры граждан ..... 30

## Гражданское и гражданско-процессуальное право

**У.Е. КУДИЯРОВА** Этапы становления и сегодняшнего при-  
менения института наследования ..... 38

## Уголовное право и уголовный процесс

**А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** О правовой природе и разгра-  
ничении оперативно-розыскных мероприятий и негласных след-  
ственных действий ..... 45

**Р.Т. НУРТАЕВ** Проблемы совершенствования норм Уголов-  
ного кодекса Республики Казахстан, регулирующих субъективные  
признаки составов экологических уголовных правонарушений ..... 54

**Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ** Лишение граж-  
данства: некоторые вопросы законодательного регулирования и  
реализации ..... 63

Международное право и сравнительное правоведе-  
ние

**М.А. ШАКЕНОВ** Практика судов Германии по использо-  
ванию правил прецедентного характера в судопроизводстве ..... 70

## Правовой мониторинг

**И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТҮРЛЫБЕК** Анализ законода-  
тельства Республики Казахстан и зарубежных стран в части регу-  
лирования коммерческих юридических лиц, в том числе с участи-  
ем государства ..... 76

**А.А. ДАУЛЕТХАНОВА** О некоторых проблемах и перспек-  
тивах развития автомобильного транспорта ..... 88

**А.У. КАЛИЕВА** Некоторые вопросы правового мониторинга  
Трудового кодекса Республики Казахстан (по материалам аналити-  
ческой справки на Трудовой кодекс РК) ..... 98

**Н.М. АКИМОВА** Некоторые вопросы правового мониторин-  
га Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе  
здравоохранения» ..... 108

Из практики законодательства на государственном  
языке

**Н.М. ПРИМАШЕВ** Государственный герб Республики Ка-  
захстан: проблемы стандарта ..... 117

**Н.Н. ИСАҚ** Роль языка в рамках программной статьи «Руха-  
ни жаңғыру» ..... 121

## Трибуна молодого ученого

**К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН** Медиация как способ защиты  
прав добросовестного приобретателя ..... 126

<b>Р.Е. ЖАКУПОВ</b> Вопросы деятельности национальных научных советов.....	133
<b>А. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА</b> Договор транспортной экспедиции: проблемы квалификации и правового регулирования.....	140
<b>Н.Б. БАГИСОВ</b> О некоторых проблемах применения мер обеспечения по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.....	150
<b>А.Е. АСАНОВ</b> Исполнительное производство в Республике Казахстан: проблемы и пути совершенствования.....	157
<i>Итоги конкурсов научных работ среди молодых ученых к 25-летию Института законодательства РК</i>	
<b>Д.М. БИРЖАНОВА</b> Перспективы демократизации нормотворчества на основе процесса цифровизации.....	164
<b>К.Ф. ИСАБЕКОВА</b> Цифровизация в нормотворчестве: задачи и ожидаемые результаты.....	170
<b>А.С. МОЛДАБАЕВ</b> О развитии Legal Tech в Казахстане на примере нормотворческой деятельности.....	175
<b>А.Б. САТБАЕВА</b> Законодательное обеспечение реализации задач четвертой промышленной революции в Республике Казахстан.....	180
<b>К. АЛЕХАНҚЫЗЫ</b> Некоторые вопросы поступления кандидатами женского пола в военные учебные заведения Республики Казахстан.....	186
<b>А.М. АЙТУАРОВА</b> Вопросы применения зарубежного опыта в области правового регулирования электронного правительства.....	191
<b>Хроника научной жизни</b>	
Информационное сообщение об аллее памяти видного государственного и общественного деятеля, ученого-юриста Н.А. Шайкенова, г. Астана, 9 июня 2018 года.....	197
Информационное сообщение о V международной научно-практической конференции на тему «Обеспечение верховенства права: новые возможности в свете глобальных изменений», г. Астана, 15 июня 2018 года.....	200
Информационное сообщение по конкурсу научных работ среди молодых ученых-юристов Казахстана «Юридический IQ».....	205
Информационное сообщение по конкурсу исследовательских работ среди научных сотрудников Института законодательства Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о VII Летней правовой школе «Социально-трудовые отношения с участием иностранных субъектов», г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, 22-26 июня 2018 г.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Монголию, 25-30 июня 2018 года, г. Улан-Батор.....	213
Информационное сообщение о служебной поездке в Украину, 1-7 июля 2018 года, г. Киев.....	217
<b>Библиография</b>	
РЕЦЕНЗИЯ на монографию Карташкина В.А. «Права человека и принципы международного права в XXI веке». – М.: Изд-во «Норма-Инфра-М», 2018. - 148 с.....	219
<b>Мудрые мысли</b> .....	222



**Owner and publisher:**  
 SI «Legislation Institute  
 of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
 All journal materials are placed  
 on the website  
**www.iz.adilet.gov.kz**

Included in the list of publications of basic  
 scientific results of dissertations on legal  
 sciences (Order CCES MES RK №894  
 from 05.30.2013)

**Editorial Council members**

**Sarpekov R.K.** (Astana, Kazakhstan) –  
 (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – d.j.s. (Astana,  
 Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Belih V.S.** – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Borchashvili I.Sh.** – d.j.s. (Astana, Ka-  
 zakhstan)  
**Melnik R.S.** – d.j.s. (Kiev, Ukraine)  
**Moiseev A.A.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Muromtsev G.I.** – d.j.s. (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Malinovski V.A.** – d.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Sherubai Kurmanbaily** – d.ph.s. (As-  
 tana, Kazakhstan)

**Editorial Board members**

**Kulzhabayeva Zh.O.** – c.j.s. (Astana,  
 Kazakhstan) – (Chairman)  
**Azer Aliyev** – PhD (Kiel, Germany)  
**Aiyembetov M.A.** – Honored Worker of  
 Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Bainiyazova Z.S.** – c.j.s. (Saratov, Rus-  
 sian)  
**Eleussizova I.K.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Kaziyev Z.G.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Konusova V.T.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Kulikpayeva M.Zh.** – PhD (Astana,  
 Kazakhstan)  
**Mushanov T.E.** (Astana, Kazakhstan)  
**Nurgazinov B.K.** – c.j.s. (Astana, Kazakh-  
 stan)  
**Nurmagambetov R.G.** – PhD (Kostanai,  
 Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – d.j.s. (Ust-  
 Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – c.j.s. (Bishkek,  
 Kyrgyzstan)  
**Tlembaeyva Zh.U.** – c.j.s. (Astana, Ka-  
 zakhstan)

**The editorial staff**

**Koltubayeva G.B.**  
**Yermek A.B.**  
**Zhumageldina B.Zh.**  
**Bailenova A.K.**  
**Dzhamburshin K.A.**  
 The certificate of registration of mass media  
 №11219-G from 15.11.2010 from  
 the Committee of Information and Archives  
 of the Ministry of Culture and Information  
 of the Republic of Kazakhstan  
 (Number and date of primary registration  
 №6592-Zh.07.09.2005.)

**Address:**

The Republic of Kazakhstan,  
 010000, Astana, Mangilik el pr., 8  
 tel.: 8 (7172) 74-02-06  
 fax: 8 (7172) 74-14-43  
**www.iz.adilet.gov.kz**  
 e-mail: instzak-kz@mail.ru,  
 institutzakonodatelstva@gmail.com

**CONTENT** ::::::::::::::::::::::::::::::::::

**Editorial** ..... 10

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan  
 Beketayev M.B. to the public* ..... 11

**The archive pages of «Bulletin»**

**S.K. IDRYSHEVA** On the role of good faith, reasonableness  
 and justice as the principles of civil law (Bulletin of the Institute of  
 Legislation of the Republic of Kazakhstan, №2(18)-2010, p. 40-43)..... 14  
**K. K. SABIROV** Looking back to S.K. Idrysheva’s article On the  
 role of good faith, reasonableness and justice as principles of civil law..... 18

**Constitutional and Administrative Law**

**A.A. KARAYEV** Definition, composition and content of  
 constitutional security..... 22  
**R.K. DZHIEMBAYEV** The issue of the increase of the level of  
 legal awareness and legal culture of citizens..... 30

**Civil and Civil Procedural Law**

**U.E. KUDIYAROVA** Stages of the formation and current  
 application of the institute of inheritance..... 38

**Criminal law and Criminal procedure**

**A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN** The legal nature and the distinction  
 between operational-search measures and secret investigative actions..... 45  
**R.T. NURTAYEV** Problems of the improvement of the norms  
 of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan regulating  
 subjective signs of corpus delicti of ecological criminal offenses..... 54  
**Z.U. TLEMBAEVA, F.R. AKHMEJANOV** Deprivation of  
 citizenship: some issues of legislative regulation and implementation..... 63

**International and Comparative law**

**M.A. SHAKENOV** The practice of German courts on the use of  
 rules of precedent nature in legal proceedings..... 70

**Legal monitoring**

**I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK** A Analysis of  
 legislation of the Republic of Kazakhstan and foreign countries in the  
 part of regulation of commercial legal entities, including with the state  
 participation..... 76  
**A.A. DAULETKHANOVA** Problems and development prospects  
 of automobile transport..... 88  
**A.U. KALIYEVA** Some issues of legal monitoring of the Labour  
 Code of the Republic of Kazakhstan (based on the analytical reference  
 to the Labour Code of the Republic of Kazakhstan)..... 98  
**N.M. AKIMOVA** Some issues of legal monitoring of Code  
 “On people’s health and the health system of the Republic of  
 Kazakhstan”..... 108

**Lawmaking practice in the official language**

**N.M. PRIMASHEV** National emblem of the Republic of  
 Kazakhstan: problems of the standard..... 117  
**N. N. ISSAK** The role of language within the framework of  
 programme «Rukhani zhanghyru»..... 121

**Young scholar tribune**

**K.K. SABIROV, A.T. BEKEN** Mediation as a way of protection  
 of the bona fide purchaser’s rights..... 126  
**R.E. ZHAKUPOV** Issues of activities of the national scientific  
 councils..... 133

<b>A.B. ARYSTAN, G.S. TATEBAYEVA</b> Freight forwarding agreement: problems of classification and legal regulation.....	140
<b>N.B. BAGISOV</b> Some problems of application of measures in cases of administrative offences in the field of environmental protection and use of natural resources.....	150
<b>A.E. ASSANOV</b> Enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan: problems and improvement ways.....	157
<i>The results of competitions of scientific works among young scientists due to the 25th anniversary of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan</i>	
<b>D.M. BIRZHANOVA</b> Prospects for the democratization of rulemaking based on the digitalization process.....	164
<b>K.F. ISABEKOVA</b> Digitalization in norm-setting: objectives and expected outcomes.....	170
<b>A.S. MOLDABAYEV</b> The development of the Lega ITech in Kazakhstan in the sphere of legislative activity.....	175
<b>A.B. SATBAYEVA</b> Legislative support for the implementation of the Fourth Industrial Revolution in the Republic of Kazakhstan.....	180
<b>K. ALEKHANKYZY</b> Some questions of admission of female candidates to military educational institutions of the Republic of Kazakhstan.....	186
<b>A.M. AITUAROVA</b> Issues of application of foreign experience in the field of legal regulation of e-government.....	191
<b>The Chronicle of Scientific Life</b>	
Information note on the alley of memory of a prominent state and public figure, a legal researcher N.A. Shaikenov, Astana, June 9, 2018.....	198
Information note on the Fifth International Scientific-Practical Conference «Ensuring the Rule of Law: New Opportunities in the context of Global Change», Astana, June 15, 2018.....	202
Information note on the competition of scientific works among young legal scientists of Kazakhstan «Legal IQ».....	205
Information note on the competition of research works among research fellows of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan.....	208
Information note on the Seventh Summer school of law «Social and labour relations with the participation of foreign entities», Saint Petersburg, June 22 - 26, 2018.....	211
Information note on a business trip to Mongolia, Ulaanbator, June 25-30, 2018.....	214
Information note on a business trip to Ukraine, Kyiv, July 1-4, 2018.....	218
<b>Bibliography</b>	
<b>REVIEW</b> on V.A. Kartashkin's monograph "Human rights and the principles of international law in the XXI century". – M.: Publishing house «Норма-Инфра-М», 2018. - 148 p.....	219
<b>Wise thoughts</b> .....	222



## О ПРОБЛЕМЕ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ПРАВОСОЗНАНИЯ И ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГРАЖДАН

**Джиембаев Руслан Кайратович**

Начальник кафедры государственно-правовых дисциплин, Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, к.ю.н., г. Караганда, Республика Казахстан; e-mail: rusya-our@mail.ru

**Ключевые слова:** правосознание; правовая культура; правовой нигилизм; нулевая терпимость; лица без определенного места жительства; маслихаты; ночлежный дом.

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы преодоления нигилизма казахстанских граждан, возможные пути повышения уровня правосознания и правовой культуры населения, которые, как отмечает автор, способствуют выработке и распространению правомерного поведения, поддержанию и укреплению целостности общества и порядка в нем. По мнению автора, высокий уровень правосознания в обществе и отдельной личности становится актуальным особенно сейчас, в эпоху глобальной модернизации общественного сознания, нового казахстанского патриотизма и культa всеобщего образования. Авторитет государственных органов, их способность быть честными и реально решать проблемы людей способствуют формированию уважения у граждан к праву. В статье утверждается, что показательная деятельность государственных органов должна внушить, что государство – это орган выражения и защиты интересов как отдельного гражданина, так и всего общества в целом, поскольку без этого невозможно преодолеть правовой нигилизм граждан и реализовать принцип нулевой терпимости к правонарушениям. Однако несовершенство правовых норм, случаи нарушения прав человека, подмены законности целесообразностью, коррупции среди должностных лиц и их безнаказанность влекут за собой непризнание людьми права, отсутствие у них веры в его социальную ценность и назначение, что, в свою очередь, порождает всплеск уличной преступности, мошенничества, лжепредпринимательства, уклонения от налогов и многих других негативных явлений. Нравственные ценности, как полагает автор, в этом случае утрачивают соответствие общечеловеческим идеалам, а в обществе с низким уровнем общей культуры и нравственного потенциала проблематично ожидать достижения высоких целей.

В статье говорится, что в развитых странах проблемам социально уязвимых лиц уделяется сверхпристальное внимание, и это имеет большое значение в вопросе сплочения граждан и, как следствие, повышению уровня правосознания среди населения путем пропаганды добродетели и высокой ценности жизни человека. Проведя сравнительный анализ, автор утверждает, что проблема бездомных людей (бомжей) для нашего молодого государства является весьма актуальной, поскольку в результате кризиса 90-х годов их количество существенно возросло и не уменьшается. Так, сегодня только в Алматы насчитывается около 10 тысяч бездомных людей. Несмотря на то, что в республике осуществляют деятельность городские центры социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства, элементарных ночлежек с горячим питанием для таких людей во многих городах нет.

Подводя итоги, автор полагает, что в решении подобной проблемы могли бы сплотить свои усилия институты гражданского общества, взаимодействуя в этом направлении с государственными органами и демонстрируя обывателю пример высоконравственных устоев и благодетели. Религиозные объединения и другие институты гражданского общества также могут внести свой вклад в решение данной проблемы. Более того, широкое освещение проблемы в СМИ и пропаганда добродетели будут, по мнению автора, способствовать образованию различных общественных фондов в решении данного вопроса, высокому интересу граждан к традиционным религиозным объединениям и их участию посредством пожертвований денежных средств и иной помощи. Таким образом, активная социально-экономическая политика государства, направленная на решение проблем уязвимых слоев населения, и повсеместная пропаганда добродетели являются основным условием преодоления правового нигилизма в обществе и формирования социально-активного поведения граждан.

# АЗАМАТТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАСЫ МЕН ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТІНІҢ ДЕҢГЕЙІН АРТТЫРУ ПРОБЛЕМАСЫ ТУРАЛЫ

**Руслан Қайратұлы Джиембаев**

Қазақстан Республикасы ІІМ Бәрімбаек Бейсенов атындағы Қарағанды академиясындағы мемлекеттік-құқықтық пәндер кафедрасының бастығы, з.ғ.к., Қарағанды қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: russy\_our@mail.ru

**Түйін сөздер:** құқықтық сана; құқықтық мәдениет; құқықтық нигилизм; нөлдік төзімділік; белгілі бір тұрғылықты жері жоқ адамдар; маслихаттар; жарамсыз үй.

**Аннотация.** Мақалада қазақстандық азаматтардың нигилизмін жеңу, халықтың құқықтық санасы мен құқықтық мәдениет деңгейін көтерудің ықтимал жолдары қаралады, автор осы мәселелер құқықтық мінез-құлықты дамытуға және таратуға, қоғамның тұтастығын сақтауға және нығайтуға және онда тәртіп орнатуға ықпал етеді деп атап өтеді.

Автордың пікірінше қоғамның және жеке тұлғаның құқықтық санасының жоғары деңгейі, әсіресе, қазіргі қоғамдық сананың жаһандық жаңғыру, жаңа қазақстандық патриотизм мен жалпыға ортақ білім беруге ұмтылу дәуірінде өзекті болып табылады. Мемлекеттік органдардың беделі, олардың адал болуын және халықтың мәселелерін нақты шешетінін, азаматтардың құқыққа деген құрметін қалыптастыруға ықпал етеді.

Мақалада мемлекеттік органдардың көрсеткіш қызметі мемлекет жеке азаматтың, сондай-ақ, тұтастай алғанда қоғамның мүдделерін білдіретін және қорғайтын орган екендігін көрсетуге тиіс, себебі онсыз азаматтардың құқықтық нигилизмін жеңу мүмкін емес және құқық бұзушылықтар үшін нөлдік төзімділік принципін іске асыруға болмайындығын көрсетеді. Алайда, құқықтық нормалардың жетілмеуі, адам құқықтарын бұзу жағдайлары, заңдылықты мақсаттылықпен алмастыру, лауазымды тұлғалар арасында сыбайлас жемқорлық пен олардың жазасыздығы, адам құқықтарын тануды, оның әлеуметтік құндылығы мен мақсатына сенімсіздікті тудырады, бұл, өз кезегінде, алаяқтық, жалған кәсіпкерлік, салықтан жалтару және басқа да жағымсыз құбылыстарға алып келеді.

Моральдық құндылықтар, автордың пікірі бойынша, осы жағдайда әмбебап идеалдарға сәйкес келмейді, ал жалпы мәдениеті мен моральдық әлеуеті төмен қоғамда жоғары мақсаттарға жетуді күту қиын.

Мақалада дамыған елдерде әлеуметтік жағынан осал азаматтардың проблемаларына аса көңіл бөлінеді, бұл азаматтарды біріктіру мәселесінде үлкен маңызға ие және соның салдарынан адамның өмір сүру сапасы мен жоғары құндылығын арттыру жолымен халық арасында құқықтық сауаттылық деңгейін арттыру айтылған.

Салыстырмалы талдау жүргізген автор, біздің жас мемлекетіміз үшін үйсіз адамдар проблемасы өте маңызды, себебі 90-шы жылдардағы дағдарыс нәтижесінде олардың саны едәуір өсті және азайған жоқ деп атап кетеді.

Атап айтсақ, тек Алматы қаласының өзінде 10 мыңға жуық үйсіз адамдар есепке алынған. Республикадағы әлеуметтік бейімделудің қалалық орталықтары белгілі бір тұрғылықты жері жоқ адамдар үшін жұмыс істейтініне қарамастан, көптеген қалаларда мұндай адамдар үшін ыстық тамақпен қамтамасыз етілген қарапайым үйлер де жоқ.

Қорытындылай келе, автор бұл мәселені шешуде азаматтық қоғам институттары өздерінің күш-жігерін біріктіре алады, мемлекеттік органдармен осы бағытта өзара іс-қимыл жасайды және көшедегі адамдарға адамгершілік қағидалар мен қайырымдылық көмекшілердің үлгісін көрсете алады деп болжам жасайды. Діни бірлестіктер мен басқа да азаматтық қоғам институттары осы мәселені шешуге өз үлесін қоса алады. Бұған қоса, бұқаралық ақпарат құралдарында проблеманы кеңінен жариялау және ізгі ниетті насихаттау, автордың пікірі бойынша, осы мәселені шешуде әр түрлі қоғамдық қорларды қалыптастыруға, азаматтардың дәстүрлі діни бірлестіктерге деген жоғары қызығушылығына және олардың ақшалай жәрдемақылар және өзге де көмектер арқылы қатысуына ықпал етеді деп көрсетеді. Осы себепті халықтың осал топтарының проблемаларын шешуге бағытталған, мемлекеттің белсенді әлеуметтік-экономикалық саясаты және ерікті болуды кеңінен насихаттау - қоғамдағы құқықтық нигилизмді жеңудің негізгі шарты және азаматтардың әлеуметтік белсенді мінез-құлқын қалыптастыру болып табылады.

## THE ISSUE OF THE INCREASE OF THE LEVEL OF LEGAL AWARENESS AND LEGAL CULTURE OF CITIZENS

**Dzhiembaev Ruslan Kairatovich**

*head of the department of state and legal disciplines, Barimbek Beissenov Karaganda Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan, candidate of legal sciences, e-mail: rusy\_our@mail.ru*

**Keywords:** *Legal awareness; legal nihilism; zero tolerance; homeless people; Maslikhats; homeless shelter.*

**Abstract.** *The article considers the issues of overcoming the legal nihilism of Kazakhstani citizens, possible ways to increase the level of legal awareness and legal culture of the population, which, as the author notes, contribute to the development and dissemination of lawful behavior, maintenance and strengthening of the integrity of society and order in it. In the opinion of the author, a high level of legal awareness in society and an individual person becomes relevant especially now, in the era of global modernization of public consciousness, new Kazakhstan patriotism and the cult of universal education. The authority of state bodies, their ability to be honest and really solve people's problems, contribute to the formation of citizens' respect for the law. The article states that the demonstrative activity of state bodies should persuade that a state is an organ of expression and protection of interests both for an individual and the society as a whole, as it is impossible to overcome the legal nihilism of citizens and realize the principle of zero tolerance for offenses without it. However, the imperfection of legal norms, cases of violation of human rights, the substitution of legitimacy by expediency, corruption among officials and their impunity entail non-recognition of human rights, lack of faith in its social value and purpose, which in turn generates a burst of street crime, fraud, pseudo-entrepreneurship, tax evasion and many other negative phenomena. Moral values, according to the author, in this case, lose their conformity with universal ideals, and in a society with a low level of general culture and moral potential it is problematic to expect achievement of high goals.*

*The article says that in the developed countries, the problems of socially vulnerable people are given super-close attention, and this is of great importance in the matter of rallying citizens and, as a result, increasing the level of legal awareness among the population through the propagation of virtue and the high value of human life. Having carried out a comparative analysis, the author claims that the problem of homeless people for our young state is very relevant, because as a result of the crisis of the 90's, their number has significantly increased and is not decreasing. Thus, today only in Almaty there are about 10 thousand homeless people. Despite the fact that in the country the urban centers of social adaptation are operating for people who do not have a specific place of residence, there are no elementary shelters with hot meals for such people in many cities.*

*Summing up, the author believes that in solving this problem, civil society institutions could unite their efforts, interacting with state bodies in this direction and showing the average person an example of moral principles and benefactors. Religious associations and other institutions of civil society can also contribute to the solution of this problem. Moreover, in the opinion of the author, the wide coverage of the problem in the media and the propaganda of virtue will promote the formation of various public funds in solving this issue, the high interest of citizens in traditional religious associations and their participation through donations of money and other assistance. Thus, the active social and economic policy of the state aimed at addressing the problems of vulnerable segments of the population, and the widespread promotion of virtue, are the main condition for overcoming legal nihilism in society and the formation of socially active citizens.*

Построение правового государства и развитого гражданского общества в нашей стране требует глубокого анализа проблемы повышения уровня правовой культуры казахстанцев. Правовая культура – это совокупность правовых знаний, убеждений и установок личности, реализуемых в процессе труда,

общения, поведения, а также отношение к материальным и духовным ценностям общества.<sup>1</sup> Правовая культура немислима без правосознания, которое является ее центральным элементом. Правосознание – это одна из форм общественного сознания, представляющая собой систему правовых взглядов, теорий,

<sup>1</sup> Правовая культура. <http://www.grandars.ru/college/pravovedenie/pravovaya-kultura.html>

идей, представлений, убеждений, оценок, настроений, чувств, в которых выражается отношение индивидов, социальных групп, всего общества к существующему и желаемому праву, к правовым явлениям, к поведению людей в сфере права.<sup>2</sup> Высокий уровень правосознания в обществе и отдельной личности способствуют выработке и распространению правомерного поведения, поддержанию и укреплению целостности общества и порядка в нем. Особенно актуальным это становится сейчас, в эпоху глобальной модернизации общественного сознания, нового казахстанского патриотизма и культа всеобщего образования.

Вместе с тем под влиянием различного рода объективных и субъективных обстоятельств могут возникать деформации правосознания, например, правовой нигилизм, который, к сожалению, сегодня широко распространен во всех слоях нашего общества. Несовершенство правовых норм, нарушение прав человека, подмена законности целесообразностью, коррупция среди должностных лиц и безнаказанность приводят к непризнанию людьми права, отсутствию у них веры в его социальную ценность и назначение. Все это порождает всплеск уличной преступности, мошенничества, лжепредпринимательства, уклонения от налогов и многих других негативных явлений. Нравственные ценности в этом случае утрачивают соответствие общечеловеческим идеалам, а именно деформируются духовные, нравственные и культурные устои общественной жизни. В обществе с низким уровнем общей культуры и нравственного потенциала проблематично ожидать достижения высоких целей.

В плане рассматриваемой проблемы особо важно подчеркнуть вопросы профессионального правосознания юристов, в частности, сотрудников правоохранительных органов. Своими действиями они оказывают непосредственное влияние на общественное сознание. Причем такое влияние может оказываться как положительно, так и отрицательно, например, способствовать развитию высокой правовой культуры и нравственности или наоборот, формированию нигилистических настроений у граждан. В первом случае этому способствует проявление полицейского героизма, высокой степени ответственности, самопожертвования и самоотдачи, высоко оцененной обществом. В другом случае – низкая ответственность отдельных должностных лиц, отсутствие патриотизма и желания служить на благо Родины и своего народа, а в крайних случаях – и совершение преступлений [1, 34].

Таким образом, формирование уважения у граждан к праву непосредственно зависит от авторитета государственных органов, их способности быть честными и реально решать проблемы людей. Своей деятельностью государственные органы должны внушить населению мысль о том, что государство – это орган выражения и защиты интересов как отдельного гражданина, так и всего общества в целом. Без этого невозможно предпринять меры по преодолению правового нигилизма у граждан и реализовать принцип нулевой терпимости к правонарушениям, необходимость формирования которого отмечена Главой государства в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства».

С другой стороны, важно подчеркнуть, что успех в преодолении нигилизма зависит и от активного участия в этом процессе широкой общественности. В этом вопросе также недостаточно уповать лишь на правовой всеобщ или реализовывать принцип «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям, акцентируя внимание только на работе органов правопорядка. Общеизвестно, чем сильнее гражданское общество, тем сильнее государство, тем выше уровень правовой культуры населения, тем надежнее обеспечено оно правоохранительными мерами, защитой от различных посягательств, в том числе и коррупционного свойства. Как выразился Эпикур, «для того чтобы быть свободным субъектом государственно-властных отношений и требовать по отношению к себе соблюдения законов справедливости, человек должен сознательно взять на себя ответственность за выполнение аналогичных требований по отношению к другим членам общества» [2, 410]. Например, в Швеции для граждан открыт доступ к внутренним документам государственного управления, позволивший всем желающим наблюдать, как работает государство [3]. Любой гражданин этой страны может свободно зайти на сайт местной налоговой службы и ознакомиться с доходами интересующего его чиновника.

В вопросе противодействия коррупции в Швеции играют большую роль церковь и общественное мнение. В этой стране с подозрением отнесутся к любому бизнесмену, который сумел за короткий период получить очень высокий доход, или к чиновнику, доходы которого существенно ниже его расходов. Общественное мнение превратит такого бизнесмена в неприкасаемого, и ему никто не будет доверять ни в бизнесе, ни в бытовом

<sup>2</sup> Правосознание. <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/673371>

общении. И общественное мнение, в первую очередь, вынудит такого чиновника уйти с должности и не позволит ему никогда больше получить работу ни на государственной службе, ни в частном бизнесе. Общественное мнение превратило проявление коррупции, вообще нечестность и в частном бизнесе, и в государственном управлении в крайне редкое явление. Никакими мерами законодательного регулирования или даже уголовными наказаниями такого результата достичь бы не удалось. Поэтому шведское общество отличается высокий уровень правовой культуры. Люди осознают ценность закона, уважают закон и понимают необходимость его соблюдения.

Многими авторами подчеркивается, что в настоящее время в Казахстане имеется возможность возрождения и дальнейшего совершенствования института общественных помощников полиции [4, 29].

Почему возрождение? Потому что подобная практика использовалась еще в советское время, причем довольно успешно. Практически каждый несудимый гражданин СССР, работающий в какой-либо организации, на общественных началах периодически выступал в роли дружинника. Государством это всячески поощрялось.

К слову, при всех негативных проявлениях тоталитарного режима как положительный момент все-таки можно выделить то обстоятельство, что советская идеология опиралась на культуру всех народов, а также на общечеловеческие ценности. В результате в СССР сложилась система нравственных ценностей, в основе которой было презрение к деньгам, альтруизм, стремление взять на себя чужую боль, горение на службе [5, 123].

Между тем, по нашему мнению, возродить практику общественных помощников полиции в современных рыночных условиях, которые характеризуются конфликтами интересов различных социальных групп населения, достаточно сложно. К сожалению, часто встречаются случаи, когда люди пытаются нажиться на проблемах других людей. Например, во время транспортного коллапса таксисты в разы завышают цены, или дальнбойщики, попавшие в снежный занос, от безысходности вынуждены покупать продукты у местного населения намного дороже, или махинации недобросовестных застройщиков и т.д. Проявление коррупции среди отдельных государственных служащих и отсутствие повсеместных наглядных примеров высокой нравственности, альтруизма и активной гражданской позиции еще сильнее усугубляют сложившуюся ситуацию.

Кроме того, некоторые институты гражданского общества открыто вступают в конфронтацию с государственными органами, например, деятельность такого общественного объединения, как «ОСА» (общество содействия автомобилистам) направлена не только на содействие интересам автолюбителей, но зачастую и на провокации в отношении сотрудников полиции. Ведомственная закрытость данного государственного органа, в свою очередь, приводит к недоверию со стороны граждан. Диалоговой площадкой в таком случае выступает интернет, где стороны обмениваются взаимными выпадами. Таким образом, в настоящее время можно констатировать факт недостаточного конструктивного сотрудничества государственных органов и общественности в вопросе достижения общепользовательских целей.

Конечно, в вопросе формирования «нулевой терпимости» и взаимодействия полиции и населения можно отметить положительный зарубежный опыт, в частности, в США и Сингапуре. Однако полностью брать пример с этих государств нецелесообразно по причине различия формы государственного устройства и правления, организации местных органов власти и их децентрализации. Например, в США полицейская структура в отличие от нашего государства не имеет единого полицейского управления, следовательно, в этом государстве нет и официального термина «Полиция США». Каждый штат, а также каждый крупный город, иногда и более мелкий населенный пункт, имеют свое полицейское ведомство, независимое от других.<sup>3</sup> Такое полицейское ведомство непосредственно подчинено избираемому населением на конкретный срок губернатору штата или мэру города, что определяет прямую ответственность градоначальника за деятельность органа правопорядка. Проявление же полицейскими коррупции, непрофессионализма, грубого обращения с гражданами может привести к недоверию со стороны населения и, как следствие, к избранию нового губернатора или мэра, а затем и к смене полицейского руководства. В некоторых штатах должность шерифа также выборная. Таким образом, осознавая свою основную роль в сфере жизнеустройства конкретного региона страны, люди проявляют гражданскую активность и непосредственную заинтересованность к различным социальным проектам и вопросам обеспечения правопорядка. Принцип нулевой терпимости тем самым формируется сам по себе естественным путем.

В научной дискуссии имеет место также предложение о внесении дополнений и

<sup>3</sup>Полиция США URL://<https://ru.wikipedia.org/wiki/>

изменений в Закон «Об участии граждан в охране общественного порядка» в части увеличения размеров материального поощрения за активное содействие в предупреждении и пресечении правонарушений. Отмечается, что материальное поощрение всегда эффективно при стимулировании граждан: «право воздействует на жизнь не только путем принуждения и кар, но и путем обещаний выгод и наград» [4, 29]. По нашему мнению, подобные меры не разрешают проблему повышения уровня правосознания и правовой культуры населения, наоборот, могут способствовать меркантильности и развитию торгово-рыночных представлений у граждан в этом вопросе. О высокой нравственности и человеческих качествах в таком случае говорить не приходится.

Стоит признать, что пропаганда благодетели, высокой нравственности и человеческих ценностей не ведется в достаточной мере и в отечественных СМИ. Простой обыватель, например, не знает, на какие именно благие дела потрачены денежные пожертвования в мечетях, церквях и других религиозных организациях. Возможно, если бы подобные акции широко освещались, то традиционные религиозные течения привлекли бы к себе большее количество людей. Во многих развитых зарубежных странах Церковь или Мечеть непосредственно участвует в различных социальных проектах и благотворительных акциях, под своей эгидой осуществляют патронаж сирот, содержат приюты для бездомных и т.д. Во всемирной истории известно множество таких примеров. Так, первый ночлежный приют в Западной Европе был устроен еще в 1361 г. Им могли пользоваться только дряхлые и немощные, здоровым после нескольких посещений отказывали в приеме. В Англии существовали специальные законы о бедных, содействующие попечению бедных со стороны общин и приходов. Кроме того, в Англии, Франции, Бельгии и некоторых других развитых странах существовало немало обществ, ставивших своей коммерческой задачей устройство и улучшение рабочих жилищ [6].

В России еще в 1864 г. московский генерал-губернатор В.А. Долгоруков предлагал московской думе взять на свое содержание дома «для ночлежников ввиду негигиенических условий, в каких находятся эти дома». Однако думская комиссия посчитала устройство ночлежных домов делом благотворительности. Тем не менее, в 1879 г., ввиду

угрозы эпидемии чумы городские власти вынуждены были вернуться к этому вопросу. В результате открылся ночлежный дом имени К.В. Морозова на 510 мест [7].

В Санкт-Петербурге в 1883 г. стараниями доктора Н. Дворяшина на средства «Общества ночлежных домов в Петербурге» был открыт первый ночлежный дом на 35 ночлежников и 15 ночлежниц. Идея была поддержана вступившими в Общество в 1880-е годы такими влиятельными общественными и государственными деятелями, как священник Иоанн Кронштадский и товарищ министра внутренних дел И.Н. Дурново, и вскоре было открыто еще три ночлежных дома в общей сложности на 900 человек.<sup>4</sup>

В Финляндии бездомных людей заселяют в постоянные места для проживания, а не в ночлежки или хостелы. С 2008 г. национальная стратегия Финляндии по преодолению бездомности основывалась на модели «Дом прежде всего», разработанной при участии государства, муниципалитетов и неправительственных организаций. За время действия программы бездомным гражданам сдано 16,3 тысячи квартир. В этих целях ночлежки были перестроены и переоборудованы под жилые дома. Для каждого бездомного разрабатывается индивидуальная схема поддержки.<sup>5</sup>

Таким образом, история и современный опыт развитых стран говорит о том, что проблемам данной категории социально уязвимых лиц уделяется сверхпристальное внимание. Это обстоятельство, в свою очередь, имеет большое значение в вопросе сплочения граждан и, как следствие, способствует повышению уровня правосознания среди населения, в том числе, и путем пропаганды добродетели и высокой ценности жизни человека.

Отечественными журналистами также периодически освещаются острые социальные проблемы общественной жизни.<sup>6</sup> Проблема бездомных людей (бомжей) для нашего молодого государства является весьма актуальной, поскольку в результате кризиса 90-х гг. их количество существенно возросло и на сегодняшний день не уменьшается. В настоящее время только в Алматы насчитывается около 10 тысяч бездомных людей.<sup>7</sup> Причины их бедственного положения разнообразны и связаны не только с криминальным прошлым, алкоголизмом или тягой к бродяжничеству. Это может быть и потеря работы в результате сокращения, потеря жилища в результате долгов,

<sup>4</sup> Ночлежные дома URL://<http://ru.wikipedia.org/wiki/>

<sup>5</sup> Финляндия — единственная страна в ЕС, реально решающая проблему бездомных URL://<http://balticvoice.ru/society/29902>

<sup>6</sup> Бездомность зеркало общества... URL://[www.zakon.kz/4615447-bezdomnost-zerkalo-obshhestva.html](http://www.zakon.kz/4615447-bezdomnost-zerkalo-obshhestva.html)

<sup>7</sup> В Казахстане идентифицируют бомжей. URL:// [www.zakon.kz/4454667-v-kazakhstan-identificirujut-bomzhejj.html](http://www.zakon.kz/4454667-v-kazakhstan-identificirujut-bomzhejj.html)

потеря семьи или иные тяжелые жизненные ситуации. Особенно не позавидуешь таким людям в зимний период года, когда температура воздуха на улице опускается до – 30 градусов, многие из них замерзают или становятся калеками. Прискорбно то, что это происходит на глазах у других людей, в том числе, и детей.

Несмотря на то, что в республике осуществляют деятельность городские центры социальной адаптации для лиц, не имеющих определенного места жительства, элементарных ночлежек с горячим питанием для таких людей во многих городах нет.

Думается, что в решении именно этой проблемы могли бы сплотить свои усилия институты гражданского общества, выступить в этом направлении инициаторами взаимодействия с государственными органами, наглядно демонстрируя обывателю пример высоких нравственных устоев и благодетели.

В специально отведенных местах крупных городов для бездомных людей могли бы быть организованы специализированные большие и теплые центры-ночлежки с горячим питанием, первичной медицинской помощью и возможностью помыться и переодеться. Содержание таких центров и организация питания осуществлялось бы благодаря благотворительной деятельности духовенства региона, различных общественных объединений, благотворительных фондов и неравнодушных предпринимателей и граждан. При посредничестве волонтеров организовывался бы сбор одежды и дополнительных продуктов питания, посуды, предметов первой необходимости. Местными исполнительными органами было бы обеспечено коммунально-хозяйственное снабжение центров (строительство помещений, обеспечение теплом, горячей и холодной водой, светом), первичное медицинское обслуживание в рамках стационарного медицинского поста и поста полиции для обеспечения соблюдения подопечными общественного порядка, пресечения ссор и хулиганских действий на территории центра. В центрах-ночлежках могли бы осуществлять деятельность и представители центра социальной адаптации, которые помогли бы с восстановлением или получением документов, с трудоустройством (к примеру, дворниками или рабочими городских коммунальных служб) желающих. Совместно с органами внутренних дел сотрудники центра социальной адаптации могли бы вести учет данных лиц.

Люди без определенного места жительства должны знать, что могут обратиться в центр, получить первую медицинскую помощь, кров над головой, согреться, поесть, помыться, получить теплую одежду.

Подопечные центров-ночлежек, выразившие желание постоянно проживать на терри-

тории, могли бы осуществлять хозяйственные работы в центре, например, готовить пищу, поддерживать в чистоте помещения, вести строительные работы, осуществлять уход за подопечными инвалидами и т.д.

Конечно, реализовать подобный социальный проект достаточно сложно, но в роли организаторов могли бы выступить депутаты областного (городского) маслихата. Более того, реализация подобного проекта и привлечение к нему широкой общественности стало бы одним из критериев оценки работы местных представительных органов.

На основании вышеизложенного возможно было бы внести в Закон Республики Казахстан от 23.01.2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» (с изм. и доп. по состоянию на 01.01.2018 г.) [8] соответствующие дополнения:

• Ч. 2 ст. 6 «Компетенция маслихатов» дополнить пунктом 2-8 в следующей редакции:

- К компетенции маслихатов областей, городов республиканского значения, столицы, городов областного значения относится организация работы по решению проблем лиц без определенного места жительства, обеспечение широкой пропаганды решения данных вопросов среди общественности;

• Ч. 1 ст. 8 «Организация работы маслихата» дополнить пунктом 1-2 в следующей редакции:

- Маслихаты не реже одного раза в год через средства массовой информации отдельно отчитываются перед населением о проделанной работе в вопросе решения проблем лиц без определенного места жительства.

Возможно было бы также рассмотреть вопрос и об образовании отдельной постоянной комиссии маслихата по данному вопросу. В таком случае число постоянных комиссий маслихатов могло бы быть не семь, а восемь;

• П. 5 ч. 1 ст. 14 «Функции и полномочия постоянных комиссий маслихата» дополнить и издать в следующей редакции:

- привлекать к работе комиссий других депутатов маслихата, а также представителей государственных органов, организаций, иных органов местного самоуправления, общественных объединений и граждан.

Подчеркнем, что большой вклад в решение данной проблемы может быть внесен религиозными объединениями и другими институтами гражданского общества. В свою очередь широкое освещение проблемы в СМИ и пропаганда добродетели будут способствовать образованию различных общественных фондов для решения данного вопроса, высокому интересу граждан к традиционным религиозным объединениям и их участию посредством пожертвований денежных средств и иной помощи. Широ-

кая пропаганда в СМИ, в свою очередь, может способствовать и различным акциям доброй воли, например, коллективы организаций могли бы периодически перечислять однодневную заработную плату на эти цели.

Так, по мнению известного древнегреческого философа Платона, основу государственности должны составлять добродетель и порядок – это те принципы, которым должно быть подчинено все в государстве и обществе, только так можно добиться гармонии и совершенства [9, 348].

Республика Казахстан, провозгласив себя

в Конституции демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы, взяла тем самым соответствующие обязательства. В этой связи полагаем, что активная социально-экономическая политика государства, направленная на решение проблем уязвимых слоев населения, и повсеместная пропаганда добродетели является основным условием преодоления правового нигилизма в обществе и формирования социально-активного поведения граждан.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Джиембаев Р.К., Ладыгина О.А. О проблемах формирования правосознания обучающихся ведомственных вузов МВД Республики Казахстан / Вестник института законодательства Республики Казахстан. № 3 (48). – 2017. С. 34-37.
2. Диоген Лаэртский. О жизни, учениях и изречениях знаменитых философов. М.: Мысль, 1986. – 620 с.
3. Антикоррупция. Президент Медведев предложил программу противодействия коррупции // Владислав Куликов / «Российская газета» Неделя № 4678 от 05.06.2008 г.
4. Исаева С.Н. Проблемы реализации принципа «нулевой терпимости» к мелким правонарушениям в Казахстане / Актуальные вопросы конституционно-правового развития: Мат-лы международной науч.-практ. конф., посвященной 20-летию столицы Республики Казахстан – города Астаны. – Караганда: Карагандинская академия МВД Республики Казахстан им. Б. Бейсенова, 2018. С. 29.
5. Бабенко А.Н. Правовые ценности и освоение их личностью: Дис... доктора юрид. наук: 12.00.01. М., 2002. С. 123.
6. Презрение бедных в Англии / P.F. Aschrott; Пер. М. Краснов. – Спб.: Тип. М. Стасюлевича, 1901.
7. Ночлежные дома // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: в 86 т. (82 т. и 4 доп.). – Спб., 1890-1907.
8. Закон Республики Казахстан от 23.01.2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» (с изм. и доп. по состоянию на 01.01.2018 г.). [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1021546](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021546)
9. Теория государства и права: Хрестоматия: В 2 Т. М.: Юристъ, 2001, Т. 1. – 620 с.

## REFERENCES

1. Dzhiembraev R.K., Ladygina O.A. O problemah formirovaniya pravosoznaniya obuchajushhihsja vedomstvennyh vuzov MVD Respubliki Kazahstan / Vestnik instituta zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan. № 3 (48). – 2017. S. 34-37.
2. Diogen Lajertskij. O zhizni, uchenijah i izrechenijah znamenityh filosofov. M.: Mysl', 1986. – 620 s.
3. Antikorrupcija. Prezident Medvedev predlozhl programmu protivodejstvija korrupcii // Vladislav Kulikov / «Rossijskaja gazeta» Nedelja № 4678 ot 05.06.2008 g.
4. Isaeva S.N. Problemy realizacii principa «nulevoj terpmosti» k melkim pravonarushenijam v Kazahstane / Aktual'nye voprosy konstitucionno-pravovogo razvitija: Mat-ly mezhdunarodnoj nauch.-prakt. konf., posvjashhennoj 20-letiju stolicy Respubliki Kazahstan – goroda Astany. – Karaganda: Karagandinskaja akademija MVD Respubliki Kazahstan im. B. Bejsenova, 2018. S. 29.
5. Babenko A.N. Pravovye cennosti i osvoenie ih lichnost'ju: Dis... doktora jurid. nauk: 12.00.01. M., 2002. S. 123.
6. Prezrenie bednyh v Anglii / P.F. Aschrott; Per. M. Krasnov. – Spb.: Tip. M. Stasjulevicha, 1901.
7. Nochlezhnye doma // Jenciklopedicheskij slovar' Brokgauza i Efrona: v 86 t. (82 t. i 4 dop.). – Spb., 1890-1907.
8. Zakon Respubliki Kazahstan ot 23.01.2001 g. «O mestnom gosudarstvennom upravlenii i samoupravlenii v Respublike Kazahstan» (s izm. i dop. po sostoyaniyu na 01.01.2018 g.). [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1021546](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1021546)
9. Teorija gosudarstva i prava: Hrestomatija: V 2 T. - M.: Jurist#, 2001, T. 1. – 620 s.