



Qazaqstan Respublikasy Zañnama jáne quqyqtyq aqparat institýtynyń

JARSHYSY

gylymi-quqyqtyq jýrnal №1 (64)-2021

Құрылтайшы және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заннама және құқықтық
ақпарат институты» ШЖК РМК
2006 жылдан бастап шығады
Журналдың материалдары
www.zqai.kz

сайтында орналастырылған
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға
арналған баслымдар тізіліміне енгізілген
(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.
№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәрпеков Р.Қ. - Қазақстанның еңбек сіңірген
қайраткері (Нұр-Сұлтан, Қазақстан) –
(төраға)
Абайділинов Е.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)
Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)
Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)
Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Унзила Шапақ – з.ғ.д. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)

Бас редактор

Дүйсенов Е.А. – з.ғ.к.

Редакциялық алқа құрамы

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)
Жанғарашев Р.М. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қазбаева Ә.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Казиев З.Г. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Қайырбаева Л.К. – PhD (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Киязова А.Ж. – LL.M (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан, Қазақстан)
Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрғазиев Б.Қ. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Нұрмағамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск, Ресей)
Примашев Н.М. – з.ғ.к. (Нұр-Сұлтан,
Қазақстан)
Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)
Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қыргызстан)

Журнал редакциясы

Джамбуришин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жұмагелдина Б.Ж.
Байленова А.Қ.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат
және коммуникациялар министрлігі
Ақпарат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.
(Алғашқы есепке қою кезі
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,
010000, Нұр-Сұлтан қ., Қабанбай-батыр
даңғ., 19, Е-блогы, 306-каб. тел.: 8(7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Редакция бағанасы..... 7

Конституциялық және әкімшілік құқық

Р.Қ. СӘРПЕКОВ Заң жобалау қызметіндегі жариялылықты
қамтамасыз ету және Қазақстан Республикасында норма
шығаруды жетілдіру мәселелері бойынша заңнамалық түзетулер
қабылдау тұрғысынан ғылыми құқықтық сараптаманы жаңғырту
мәселелері 13

Л.Т. ЖАНҰЗАҚОВА, Б.Қ. НҰРҒАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Заңнамалық және заңға тәуелді реттеудің
аражігін ажыратудың кейбір мәселелері..... 22

Р.С. МЕЛЬНИК Әкімшілік қалау: ұғымы, түрлері және
қолданылу заңдылығы шарттары 35

Н. СӘУЛЕН, Н. СӘУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Мемлекеттік басқару жүйесін жетілдірудегі әкімшілік
реформалар 47

Т.Б. ЖҰМАҒҰЛОВ, Г.С. ДӘРІБАЕВ Рухани жаңғыру
аясында құқықтық мәдениетті арттырудағы құқықтық
тәрбие және білім берудің маңыздылығы..... 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Мемлекеттік органдардың
әрекеттеріне, әрекетсіздігіне дау айту туралы істер
бойынша сот ісін жүргізу институты: қалыптасу кезеңдері..... 71

Азаматтық және азаматтық-процестік құқық

А.Ж. ҚИЯЗОВА Корпоративтік актілер кәсіпкерлік
және кәсіби қызметтің өзін-өзі реттеу құралы ретінде 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Сот және прокуратураның өзара іс-қимылы: теория
және практика мәселелері 91

С.С. ҚАРЖАУБАЕВ Жалдау (жалға алу)
саласындағы тұрғын үй заңнамасын жетілдіру мәселесі..... 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Құқықтық зерттеудің
эмпирикалық әдістерін пайдаланудың теориялық
негіздері: халықаралық тәжірибе 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ
Қазақстан Республикасында дене шынықтыру және
спорт саласындағы еңбекті құқықтық реттеудегі
олқылықтар мен қайшылықтар 120

С.А. ЫНТЫМАҚОВ Қордың құқықтық жағдайына
қатысты кейбір құқықтық мәселелер 132

А.К. ҚАЛДЫБАЕВ Шарт еркіндігі принципі және
корпоративтік келісім 142

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Ресейдегі жол қозғалысына
қатысушылардың қауіпсіздігін тәуекелге бағытталған
тәсіл негізінде қамтамасыз ету 152

Д.А. ФИНК Адвокаттың қылмыстық-процестік ақпаратқа
қол жеткізу құқығын іске асырудың кейбір мәселелері 159

Б.Ж. ҚЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Заңнамадағы «терроризм актісі» түсінігі және қылмыстық жауаптылықтан босату шарттары.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. ҚҰМАРБЕКҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасы бойынша мүлікті тәркілеудің құқықтық табиғаты	173
Ф.С. ЖАҚСЫБЕКОВА Экологиялық қылмыстылыққа қарсы күрес жүргізудегі қылмыстық саясат	184
Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Қылмыстық құқық бұзушылық субъектісін анықтаудың кейбір мәселелері	191
Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану	
Ж.О. ҚҰЛЖАБАЕВА, Д.Ө. САЛЫҚОВА Халықаралық қылмыстық сот төрелігі органдары: генезисі, халықаралық қылмыстық соттың пәндік юрисдикциясы, рим жарғысын ратификациялау мәселелері	200
Құқықтық мониторинг	
А.Қ. ҚАНАТОВ, К.Е. ИСМАҒҰЛОВ Мемлекеттік егемендік туралы декларацияның Қазақстан Республикасы заңнамасы жүйесіндегі орны (құқықтық талдау)	213
М.И. ДЯЧУК Қазақстан Республикасында медиация институтын дамыту	219
Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан	
Е.С. САФУАНИ Заңнамада терминдерді қолданудың кейбір проблемалары.....	233
Л.С. ТҰРҒАНБАЕВА Мемлекеттік тілдегі лингвистикалық сараптама мәселелері	238
Жас ғалым мінбері	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Мәслихаттар өкілді органдар ретінде және олардың азаматтардың мемлекет істерін басқаруға қатысу құқығын жүзеге асырудағы рөлі	244
А.О. МАКРУШИН Қазақстан Республикасындағы заң консультанттарының қызметін реттеудегі кейбір мәселелер туралы	251
А. МУСАХАН Халықаралық әдет-ғұрып құқығы нормаларының Еуропалық Одақ құқығында қолданылуы	258
С.Т. ӘБИРБЕК Халықаралық құқықтағы танылмаған мемлекеттер құқығы	266
М.Е. САҒЫНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Италиялық жазушы Пьеранжело Каталаноның еңбектеріндегі <i>ius fetiale</i> түсінігі	277
А.Ж. ҚАЛМАҒАМБЕТОВ, Г.Н. КҮЗЕМБАЕВА Нормативтік құқықтық актілерге заң сараптамасын құқықтық реттеудегі кемшіліктер және оның құқықтық салдары (Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінде 2020 жылғы 2 желтоқсанда №21716 тіркелген, Қазақстан Республикасы Қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі Басқармасының 2020 жылғы 30 қарашадағы № 114 қаулысы мысалында)	285
Д.М. СӘРСЕМБАЕВ Еуразиялық интеграция шеңберіндегі халықаралық-құқықтық валюталық реттеу (бірыңғай валюта туралы мәселеге қатысты).....	294
Р.Ж. ҚОЖАХМЕТОВА Кәмелетке толмағандардың суицидтерін алдын алудың құқықтық аспектілері және құқықтық жүйеге ұсыныстарды имплементациялау бойынша ұсынымдар	304
«Жаршының» архивтегі беттері	
Р.Н. ЮРЧЕНКО Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы (ҚР ЗИ Жаршысы №4-2006 ж. – 79-97 бб.).....	313
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ з.ғ.к. Р.Н. Юрченконың «Алқабилер қатысатын қылмыстық істер бойынша сот ісін жүргізудің кейбір мәселелері туралы» ғылыми жарияланымына қайта оралғанда	331
Есімнама	
Журналдың редколлегия мүшесі, заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердин – 50 жаста	336
М.Р. ГЕТА Ғалым, азамат, педагог, құқық қорғаушы (заң ғылымдарының докторы	
Қ.Х. Рахимбердиннің 50 жылдығына орай)	337
Библиография	
«Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С. (под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.)» атты кітапқа рецензия.....	341



ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (64)-2021

Учредитель и издатель:
РГП на ПХВ «Институт законодательства
и правовой информации
Республики Казахстан»
Издаётся с 2006 года
Все материалы журнала размещаются на
сайте www.zqai.kz
Включен в перечень изданий для публикации
основных научных результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета
Сарпеков Р.К. – Заслуженный деятель
Казахстана (Нур-Султан, Казахстан) –
(председатель)
Абайдильдинов Е.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Абызов Р.М. – д.ю.н. (Барнаул, Россия)
Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)
Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Мельник Р.С. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва, Россия)
Рахметов С.М. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Малиновский В.А. – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Унзила Шапак – д.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)

Главный редактор
Дюсенов Е.А. – к.ю.н.

Состав Редакционной коллегии
Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)
Айымбетов М.А. – заслуженный деятель
культуры РК (Нур-Султан, Казахстан)
Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов, Россия)
Джангарашев Р.М. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казбаева А.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Казиев З.Г. – к.ю.н. (Нур-Султан, Казахстан)
Каирбаева Л.К. – PhD (Нур-Султан,
Казахстан)
Князова А.Ж. – LL.M. (Нур-Султан,
Казахстан)
Конусова В.Т. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Челябинск,
Россия)
Примашев Н.М. – к.ю.н. (Нур-Султан,
Казахстан)
Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Каменно-
горск, Казахстан)
Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Редакция журнала
Джамбуршин К.А.
Колтубаева Г.Б.
Тасирова А.С.
Жумагелдина Б.Ж.
Байленова А.К.
тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 17761-Ж
от 25.06.2019 г. Комитета информации
Министерства информации и коммуникаций
Республики Казахстан (Первичная постановка
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,
г. Нур-Султан, пр. Кабанбай батыра, 19,
блок Е, каб. 306, тел.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции..... 9

Конституционное и административное право

Р.К. САРПЕКОВ Вопросы обеспечения публичности
в законопроектной деятельности и модернизации научной
правовой экспертизы в свете принятия в Республике Казахстан
законодательных поправок по вопросам совершенствования
нормотворчества 13

Л.Т. ЖАНУЗАКОВА, Б.К. НУРГАЗИНОВ,
А.А. КАРАЕВ Некоторые вопросы разграничения
законодательного и подзаконного регулирования 22

Р.С. МЕЛЬНИК Административное усмотрение:
понятие, виды и условия правомерности применения 35

Н. САУЛЕН, Н. САУЛЕН, Р.Д. БЕРНАЗАРОВА
Административные реформы в совершенствовании
системы государственного управления 47

Т.Б. ЖУМАГУЛОВ, Г.С. ДАРИБАЕВ Важность
правового воспитания и образования в повышении
правовой культуры в контексте модернизации
общественного сознания 57

Ж.Ю. САЙЛИБАЕВА Институт судебного
производства по делам об оспаривании действий,
бездействий государственных органов: этапы
становления 71

Гражданское и гражданско-процессуальное право

А.Ж. КИЯЗОВА Корпоративные акты как средство
саморегулирования предпринимательской и
профессиональной деятельности 80

С.А. АКИМБЕКОВА, Н.Р. МАКСАТОВ
Взаимодействие суда и прокуратуры: вопросы
теории и практики 91

С.С. КАРЖАУБАЕВ К вопросу совершенствования
жилищного законодательства в сфере аренды 99

Б.О. АЛТЫНБАСОВ Теоретические основы
использования эмпирических методов правового
исследования: международный опыт 108

М.Х. ХАСЕНОВ, Р.О. БУКЕНОВ Пробелы и
коллизии правового регулирования труда в сфере
физической культуры и спорта в Республике Казахстан 120

С.А. ЫНТЫМАКОВ Некоторые правовые вопросы,
касающиеся правового положения фонда 132

А.К. КАЛДЫБАЕВ Принцип свободы договора
и корпоративный договор 142

Уголовное право и уголовный процесс

В.И. МАЙОРОВ, П.В. ВОЛОШИН, С.В. ПОЛЯКОВА,
О.Н. ДУНАЕВА Обеспечение безопасности участников
дорожного движения в России на основе риск-
ориентированного подхода 152

Д.А. ФИНК Некоторые вопросы реализации права
адвоката на доступ к уголовно-процессуальной информации 159

Б.Ж. КЫЗДАРБЕКОВА, Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА	
Понятие «акт терроризма» в законодательстве и условия освобождения от уголовной ответственности.....	165
Е.А. ОМАРОВ, Ж. КУМАРБЕККЫЗЫ Правовая природа конфискации имущества по уголовному законодательству Республики Казахстан	173
Ф.С. ЖАКСЫБЕКОВА Уголовная политика в борьбе с экологической преступностью.....	184
Г.А. КУАНАЛИЕВА, Г.Н. РАХИМОВА, Р.А. АБДЫРАИМОВ Некоторые вопросы определения субъекта уголовного правонарушения.....	191
Международное право и сравнительное правоведение	
Ж.О. КУЛЖАБАЕВА, Д.О. САЛЫКОВА Органы международного уголовного правосудия: генезис, предметная юрисдикция международного уголовного суда, проблемы ратификации римского статута.....	200
Правовой мониторинг	
А.К. КАНАТОВ, К.Е. ИСМАГУЛОВ Место Декларации о государственном суверенитете в системе законодательства Республики Казахстан (правовой анализ)	213
М.И. ДЯЧУК Развитие института медиации в Республике Казахстан	219
Из практики законотворчества на государственном языке	
Е.С. САФУАНИ Некоторые проблемы использования терминов в законодательстве	233
Л.С. ТУРГАНБАЕВА Проблемы лингвистической экспертизы на государственном языке	238
Трибуна молодого ученого	
А.М. НЕМЕРЕБАЕВА Маслихат как представительные органы и их роль в осуществлении прав граждан на участие в управлении делами государства	244
А.О. МАКРУШИН О некоторых вопросах регулирования деятельности юридических консультантов в Республике Казахстан	251
А. МУСАХАН Применение норм международного обычного права в праве Европейского Союза.....	258
С.Т. АБИРБЕК Право непризнанных государств в международном праве	266
М.Е. САГИНАЕВ, А.Т. БАЙЗАКОВ Понятие <i>ius fetiale</i> в трудах итальянского романиста Пьеранжелло Каталано	277
А.Ж. КАЛМАГАМБЕТОВ, Г.Н. КУЗЕМБАЕВА О недостатках правового регулирования юридической экспертизы нормативных правовых актов и их юридических последствиях (на примере Постановления Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка № 114 от 30 ноября 2020 года, зарегистрированного Министерством юстиции Республики Казахстан 2 декабря 2020 года № 21716).....	285
Д.М. САРСЕМБАЕВ Международно-правовое валютное регулирование в рамках евразийской интеграции (к вопросу о единой валюте)	294
Р.Ж. КОЖАХМЕТОВА Правовые аспекты предупреждения суицидов несовершеннолетних и рекомендации по имплементации предложений в правовую систему	304
Архивные страницы «Вестника»	
Р.Н. ЮРЧЕНКО О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей (статья в Вестнике ИЗ РК №4-2006 г. – С. 79-97)	313
С.С. КАРЖАУБАЕВ Возвращаясь к научной публикации к.ю.н. Р.Н. Юрченко «О некоторых вопросах судопроизводства по уголовным делам с участием присяжных заседателей»	331
Персоналии	
Члену редколлегии журнала, доктору юридических наук К.Х. Рахимбердину – 50 лет.....	336
М.Р. ГЕТА Ученый, гражданин, педагог, правозащитник (в честь 50-летнего юбилея доктора юридических наук К.Х. Рахимбердина)	337
Библиография	
Рецензия на книгу «Европейская система защиты прав человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С.; под редакцией Абашидзе А.Х. – М.: Юрайт, 2017. – 140 с.»	341



Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (64)-2021

Founder and publisher:
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»

Published since 2006

All journal materials are placed on the website
www.zqai.kz

Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №894 from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. – *Honored Personality of Kazakhstan (Nur-Sultan, Kazakhstan) – (Chairman)*
Abaydeldinov E.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Abyzov R.M. – *d.j.s. (Barnaul, Russian)*
Belih V.S. – *d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)*
Gubin E.P. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Melnik R.S. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Moiseev A.A. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Muromcev G.I. – *d.j.s. (Moscow, Russian)*
Rahmetov S.M. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Malinovskiy V.A. – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Unzila Shapak – *d.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*

Chief Editor

Dyussenov Ye.A. – *c.j.s.*

Editorial Board members

Azer Aliyev – *PhD (Kiel, Germany)*
Aiymbetov M.A. – *Honored Worker of Culture of Kazakhstan, (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Bainiyazova Z.S. – *c.j.s. (Saratov, Russian)*
Dzhangarashev R.M. – *LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kabayeva A.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kaziyev Z.G. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kairbaeva L.K. – *PhD (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kiyazova A.Zh. – *LLM (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Konusova V.T. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Kulzhabayeva Zh.O. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Nurgazinov B. K. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Nurmagambetov R.G. – *PhD (Chelyabinsk, Russian)*
Primashev N.M. – *c.j.s. (Nur-Sultan, Kazakhstan)*
Rakhimberdin K.H. – *d.j.s. (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)*
Tegizbekova Zh.Ch. – *c.j.s. (Bishkek, Kyrgyzstan)*

The editorial staff

Dzhamburshin K.A.
Koltubayeva G.B.
Tassirova A.S.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan, 010000, Nur-Sultan, Kabanbay-batyr ave., 19, block E, office 306, tel.: 8 (7172) 26-61-22
www.zqai.kz, E-mail: instzak-kz@mail.ru
institutzakonodatelstva@gmail.com

Editorial 11

Constitutional and Administrative Law

R.K. SARPEKOV Issues of ensuring publicity in legislative activity and modernization of scientific legal expertise in light of adoption of legislative amendments in the Republic of Kazakhstan on improving rule-making 13

L.T. ZHANUZAKOVA, B.K. NURGAZINOV,

A.A. KARAYEV Certain questions of definition of legislative and sublegal regulation 22

R.S. MELNYK Administrative Discretion: Concept, Types and Conditions of Application Eligibility 35

N. SAULEN, N. SAULEN, R.D. BERNAZAROVA

Administrative reforms in the improvement of the public administration system 47

T. ZHUMAGULOV, G. DARIBAYEV The importance of legal education and education in improving the legal culture in the context of modernization of public consciousness..... 57

ZH.Y. SAILIBAYEVA Institute of Judicial Proceedings in Cases of Challenging Actions, inaction of State Bodies: Stages of Formation 71

Civil and Civil Procedure Law

A.J. KIYAZOVA Corporate acts as a means of self-regulation of business and professional activities 80

S.A. AKIMBEKOVA, N.R. MAXATOV Interaction of court and prosecutor's office: issues of theory and practice 91

S.S. KARZHAUBAYEV On the issue of the improvement of the housing legislation in the field of rent 99

B.O. ALTYNBASOV The theoretical framework of using empirical legal research methods: international experience 108

M.K. KHASSENOV, R.O. BUKENOV The gaps and collisions in legal regulation of labor in the sphere of physical culture and sport in the Republic of Kazakhstan..... 120

S.A. YNTYMAKOV Certain legal issues concerning the legal status of the foundation 132

A. KALDYBAYEV The principle of freedom of contract and corporate contract..... 142

Criminal law and Criminal procedure

V.I. MAYOROV, P.V. VOLOSHIN, S.V. POLYAKOVA, O.N. DUNAEVA Ensuring the safety of road users in Russia based on a risk-based approach..... 152

D.A. FINK Certain issues on relation to the exercise of the right of counsel to access to criminal procedure information..... 159

B.ZH. KYZDARBEKOVA, E.N. KALIAKPEROVA The concept of «act of terrorism» in the legislation and conditions for exemption from criminal liability.....	165
Y.A. OMAROV, ZH. KUMARBEEKYZY The legal nature of confiscation under the criminal law of the Republic of Kazakhstan	173
F.S. ZHAXYBEKOVA Criminal policy in the fight against environmental crime.....	184
G.A. KUANALIYEVA, G.N. RAKHIMOVA, R.A. ABDYRAIMOV Certain issues of determining the subject of a criminal offense	191
International law and Comparative law	
ZH. KULZHABAYEVA, D. SALYKOVA International criminal justice bodies: genesis, subject jurisdiction of the international criminal court, problems of ratification of the rome statute	200
Legal monitoring	
A.K. KANATOV, K.E. ISMAGULOV Place of the declaration of state sovereignty in the system of legislation of the Republic of Kazakhstan (legal analysis)	213
M.I. DYACHUK Development of the mediation institute in the Republic of Kazakhstan	219
From the lawmaking practice in the official language	
E.S. SAFUANI Certain problems with the use of terms in legislation.....	233
L.S. TURGANBAYEVA Problems of linguistic examination in the state language.....	238
Young researchers' tribune	
A.M. NEMEREBAYEVA Maslikhat as representative bodies and their role in the exercise of the right of citizens to participate in the governance of state	244
A.O. MAKRUSHIN On some issues of regulation of the activity of legal consultants in the Republic of Kazakhstan	251
A. MUSSAKHAN Application of customary international law norms within European Union law.....	258
S. ABIRBEK The law of unrecognized states in international law	266
M.E. SAGINAYEV, A.T. BAIZAKOV The concept of ius fetiale in the works of the italian novelist Pierangelo Catalano	277
A.ZH. KALMAGAMBETOV, G.N. KUZEMBAYEVA On the fault of legal regulation of the legal expertise of normative legal acts and their legal consequences (On the example of the Board Decree of the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market No. 114 dated November 30, 2020, registered by the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on December 2, 2020 No. 21716)	285
D.M. SARSEMBAYEV International legal regulation of currency in the framework of eurasian integration (on the issue of the single currency).....	294
R. KOZHAKHMETOVA Legal aspects of preventing suicide of minors and recommendations for the implementation of proposals in the legal system	304
The archive pages of the «Bulletin»	
R.N. YURCHENKO On certain issues of jury trials in criminal cases (article in Bulletin of the IL RK No. 4-2006 - P. 79-97).....	313
S.S. KARZHAUBAYEV Returning to the scientific publication of, candidate of Law, R.N. Yurchenko, «On certain issues of trial by jury in criminal cases».	331
Personalities	
Member of the Editorial Board, Doctor of Law K.H. Rakhimberdin is 50 years old	336
M.R. GETA Scientist, citizen, educator, human rights activist (in honor of the 50th anniversary of Doctor of law K.Kh. Rakhimberdin)	337
Bibliography	
Review of the book «The European System of Human Rights Protection»: textbook for undergraduate and graduate studies / A.Kh. Abashidze, E.S. Alisieovich; edited by A.Kh. Abashidze – M.: Юпайт, 2017. – 140 p. Review of the	341

4. Imbert Zh. *Pax Romana v istorii rimskogo obshhestva*. – Brjussel', 1962. – 502 s.
5. Fuzitano. *O prave fecialov*. – Turin, 1965. – 412 s.
6. Martyshev O.V. *Istorija politicheskikh uchenij: Uchebnik dlja vuzov*. – M., 2002. – 341 s.
7. Nersesjanc V.S. *Istorija politicheskikh i pravovykh uchenij: Uchebnik dlja vuzov*. – M.: Izdatel'skaja gruppa NORMA-INFRA M, 1998. – 736 s.
8. Novickij I.B. *Rimskoe pravo*. – M.: TEIS, 1997. – 245s.
9. Novickij I.B., Pereterskij I.S. *Rimskoe chastnoe pravo: Uchebnik*. – M.: Jurist#, 1996. – 544 s.
10. Omel'chenko O.A. *Osnovy rimskogo prava: Uchebnoe posobie*. – M.: Manuscript, 1994. – 232 s.
11. Podoprighora A.A. *Osnovy rimskogo grazhdanskogo prava: Uchebnoe posobie*. – M., 1990. – 284 s.
12. Podoprighora A.A. *Rimskie stoiki: Seneka, Jepiktet, Mark Avrelij: Uchebnoe posobie*. – M., 1998. – 289 s.
13. Tosunjan G.A. *Istorija politicheskikh i pravovykh uchenij: Uchebnik dlja vuzov*. – M., 1997. – 167 c.
14. Kalamkarjan R.A., Migachev Ju.I. *Mezhdunarodnoe pravo kak reguljator sovremennykh mezhdunarodno-pravovykh otnoshenij* / R.A. Kalamkarjan, Ju.I. Migachev // *Gosudarstvo i pravo*. 2013. N 11.
15. Bazhenova E. A. *K voprosu o vzaimosvjazi mezhdju jus gentium, jus naturale i sovremennym mezhdunarodnym pravom* // <https://justicemaker.ru/view-article.php?id=11&art=4688>
16. *Pravo i spravedlivost' v istoricheskoi tradicii mirotvorchestva: ot antichnosti do sovremennosti: Kollektivnaja monografija* / Pod red. T. V. Kudrjavcevoj. — SPb.: Izd-vo RGPU im. A. I. Gercena, 2016. — 435 s.
17. Jachevskij V.V. *Zarubezhnaja politiko-pravovaja mysl': Uchebnik dlja vuzov*. – M., 2000. – 100 c.

УДК 342.7

О НЕДОСТАТКАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЮРИДИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ЮРИДИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЯХ

(на примере Постановления Правления Агентства Республики Казахстан
по регулированию и развитию финансового рынка
№ 114 от 30 ноября 2020 года, зарегистрированного Министерством
юстиции Республики Казахстан 2 декабря 2020 года № 21716)

Калмагамбетов Айвар Жакиевич

Начальник отдела правового обеспечения и государственных закупок
РГП на ПХВ «Инженерно-технический центр ЦИК»,
магистрант Казахского университета бизнеса и технологий,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: a.kalmagambetov@saylau.kz

Кузембаева Гулмира Нурадиновна

Специалист отдела административно-правового
обеспечения РГП на ПХВ «Институт парламентаризма»,
магистрант Университета «Туран-Астана»,
г.Нур-Султан, Республика Казахстан; e-mail: mahanova0107@mail.ru

Ключевые слова: Постановление Правления, имущество, не принадлежащее банку, активы, ликвидационная масса, юридическая экспертиза, согласование проектов нормативных правовых актов, соответствие НПА Конституции, соответствие законодательству Республики Казахстан.

Аннотация. В статье излагаются недостатки и противоречия правового регулирования при проведении юридической экспертизы нормативных правовых актов на примере Постановления Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка. В Постановлении, зарегистрированном 2 декабря 2020 года, имеется нововведение, согласно которому активы ликвидируемого банка включено «...имущество, не принадлежащее ликвидируемому банку, но числящиеся в бухгалтерском учете...». Данное изменение определения термина «активы банка» ущемляет конституционные права на имущество и интересы физических и юридических лиц, открывших текущие счета в банках второго уровня. Это явилось следствием непроведения должной юридической экспертизы на предмет соответствия данного Постановления действующему законодательству Республики Казахстан. Авторами выявлены противоречия в действующем законодательстве. Согласно части второй пункта 1 статьи 44 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя проведение органами юстиции юридической экспертизы на предмет соответствия нормативного правового акта законодательству Республики Казахстан. Однако, пункт 6 статьи 18 Закона о правовых актах исключает проведение юридической экспертизы Министерством юстиции Республики Казахстан (далее - МЮ) постановления Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка, а пункт 36 Регламента Правительства Республики Казахстан (утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1300) обязывает государственные органы согласовывать с МЮ проекты постановлений на предмет их соответствия Конституции, законодательным актам, актам Президента, Правительства и Премьер-Министра Республики Казахстан.

Авторами статьи отмечается наличие определения термина «активы банка» только лишь в Правилах осуществления ликвидации и требований к работе ликвидационных комиссий принудительно ликвидируемых банков, утвержденных Агентством Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка, и его отсутствие в Законе Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности».

В заключение авторами предлагается:

предусмотреть в Законе о правовых актах механизм отмены незаконно зарегистрированных нормативных правовых актов;

исключить из Правил положение о включении в активы ликвидируемого банка - имущества, не принадлежащего этому банку;

в целях защиты прав физических и юридических лиц, открывших текущие счета в банках, в Законе Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности» закрепить положение, исключающее возможность включения их денежных средств на текущих счетах в активы ликвидируемого банка, а также обязанность временной администрации и ликвидационной комиссии ликвидируемого банка вернуть денежные средства на текущих счетах по первому требованию физических и юридических лиц.

НОРМАТИВТІК ҚҰҚЫҚТЫҚ АКТІЛЕРГЕ ЗАҢ САРАПТАМАСЫН ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕУДІҢ КЕМШІЛІКТЕРІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЛДАРЫ

(Қазақстан Республикасы Қаржы нарығын реттеу және дамыту
агенттігі Басқармасының 2020 жылғы 30 қарашадағы
Қазақстан Республикасы Әділет министрлігінде 2020 жылғы
2 желтоқсанда №21716 тіркелген № 114 қаулысының мысалында)

Айвар Жақияұлы Қалмағамбетов

Құқықтық қамтамасыз ету және мемлекеттік сатып алу бөлімінің бастығы
«ОСК инженерлік-техникалық орталығы» ШЖҚ РМК, Қазақ бизнес
және технологиялар университетінің магистранты,
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: a.kalmagambetov@saylau.kz

Гүлмира Нұрадинқызы Күзембаева

«Парламентаризм институты» ШЖҚ РМК әкімшілік-құқықтық
қамтасыз ету бөлімінің маманы,
«Тұран-Астана» университетінің магистранты,
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан Республикасы; e-mail: mahanova0107@mail.ru

Түйін сөздер: Басқарма қаулысы, банкке тиесілі емес мүлік, активтер, тарату массасы, заң сараптамасы, нормативтік құқықтық актілер жобасын келісу, НҚА Конституцияға сәйкестігі, Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкестігі.

Аннотация. Қазақстан Республикасының қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі Басқармасының Қаулысынан мысал келтіре отырып, нормативтік құқықтық актілерге құқықтық сараптама жүргізу кезіндегі құқықтық реттеудің кемшіліктері мен келіспеушіліктері мақалада баяндалған. 2020 жылы 2 желтоқсанда тіркелген Қаулыда жаңа енгізілім бар, оған сәйкес таратылып жатқан банктің активтеріне «...таратылатын банкке тиесілі емес, бірақ бухгалтерлік есепте тұрған мүлік» енгізілген. Аталған «банк активі» термині анықтамасын өзгерту екінші дәрежелі банктерде ағымдағы шот ашқан жеке және заңды тұлғалардың мүлікке конституциялық құқықтарын және мүдделерін бұзады. Бұл осы Қаулының Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасына сәйкестігіне тиісті заң сараптамасын жүргізбеудің нәтижесі. «Құқықтық актілер туралы» Заңның 44-бабы 1-тармағының екінші бөлігіне сәйкес, нормативтік құқықтық актіні мемлекеттік тіркеу әділет органдарының нормативтік құқықтық актінің Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкестігіне заң сараптамасын қамтиды. Алайда «Құқықтық актілер туралы» Заңның 18-бабының 6-тармағы Қазақстан Республикасының қаржы нарығын реттеу және дамыту агенттігі Басқармасының қаулысына Қазақстан Республикасы Әділет министрлігімен (бұдан әрі - ӘМ) заң сараптамасын жүргізуді көздемейді, ал Қазақстан Республикасы Үкіметі Регламентінің 36-тармағы (2002 жылы 10 желтоқсандағы Қазақстан Республикасы Үкіметі №1300 Қаулысымен бекітілген) мемлекеттік органдарды қаулылар жобаларын Қазақстан Республикасының Конституциясына, заңнамасына, Президенттің, Үкіметтің, Премьер-Министрінің актілеріне сәйкестігіне ӘМ келісуді міндеттейді. Мақала авторлары «банк активтері» терминінің анықтамасының тек Қазақстан Республикасының қаржы нарығын реттеу және қадағалау Агенттігі бекіткен Мәжбүрлеп таратылатын банктерді таратуды жүзеге асыру қағидаларын және олардың тарату комиссияларының жұмысына қойылатын талаптарды бекіту туралы Қаулысында бар екендігін және «Банктер және банк қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңында оның жоқтығын атап өтеді.

Қорытындылай келе, авторлар:

«Құқықтық актілер туралы» Заңда заңсыз тіркелген нормативтік құқықтық актілердің күшін жоюдың механизмін көздеуді;

таралтылатын банктің активтеріне осы банкке тиесілі емес мүлікті енгізу туралы ержені Қағидалардан алып тастауды.

банктерде ағымдағы шот ашқан жеке және заңды тұлғалардың құқықтарын қорғау мақсатында «Банктер және банк қызметі туралы» Қазақстан Республикасының Заңында таратылатын банктердің активтеріне ағымдағы шоттарына ақшалай қаражаттарын енгізу мүмкіндігін жоятын ережені, сондай-ақ таратылатын банк уақытша әкімшілігі мен тарату комиссиясының жеке және заңды тұлғалардың бірінші талап етуі бойынша ағымдағы шоттардағы ақшалай қаражаттарды қайтару міндетін бекітуді ұсынады.

ON THE FAULT OF LEGAL REGULATION OF THE LEGAL EXPERTISE OF NORMATIVE LEGAL ACTS AND THEIR LEGAL CONSEQUENCES

(On the example of the Board Decree of the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market No. 114 dated November 30, 2020, registered by the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan on December 2, 2020 No. 21716)

Kalmagambetov Ayvar Zhakiyevich

*Head of the Legal Support and Public Procurement Department RSE on REM
“Engineering and Technical Center CEC” Republic of Kazakhstan,
Master’s student of the Kazakh University of Business and Technology,
Nur-Sultan city; e-mail: kalmagambetov@saylau.kz*

Kuzembayeva Gulmira Nuradinovna

*Specialist of the Department of Administrative and
Legal Support of the “Institute of Parliamentarism”,
Master’s student of «Turan-Astana» University,
Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan city; e-mail: mahanova0107@mail.ru*

Keywords: Board decree, property that does not belong to the bank, assets, liquidation estate, legal expertise, approval of draft of normative legal acts, compliance of the normative legal acts with the Constitution, compliance with the legislation of the Republic of Kazakhstan.

Abstract. The article outlines the faults and contradictions of legal regulation during the legal expertise of normative legal acts on example of the Board decree of the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market.

In the decree, registered on 2 December of 2020, there is an innovation, according to which the assets of the banks in liquidation include “...property that does not belong to the bank in liquidation, but is listed in the accounting records...” This change in the definition of the term “bank assets” infringes on the constitutional rights to property and interests of individuals and legal entities that have opened bank accounts in second-tier banks. This was the result of not conducting a proper legal expertise for the compliance of this Decree with the current legislation of the Republic of Kazakhstan. According to the second part of clause 1 of Article 44 of the Law on Legal Acts, state registration of a normative legal act includes a legal expertise by the judiciary for the compliance of a normative legal act with the legislation of the Republic of Kazakhstan. However, paragraph 6 of Article 18 of the Law on Legal Acts excludes the conduct of a legal expertise by the Ministry of Justice of the Republic of Kazakhstan (hereinafter-MOJ) of the Board Decree of the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market, and clause 36 of the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan (approved by the Decree of the Government of the Republic of Kazakhstan dated December 10, 2002 No. 1300) obliges state bodies to coordinate with the Ministry of Justice draft decrees for their compliance with the Constitution, legislative acts, acts of the President, Government and Prime Minister of the Republic of Kazakhstan.

The authors of the article note the existence of a definition of the term «bank assets» only in the Rules for the implementation of liquidation and requirements for the work of liquidation commissions of forcibly being liquidated banks, approved by the Agency of the Republic of Kazakhstan for the Regulation and Development of the Financial Market, and its absence in the Law of the Republic of Kazakhstan «On Banks and Banking Activities».

In conclusion, the authors suggest:

envisage in the Law on Legal Acts a mechanism for repealing illegally registered normative legal acts;

to exclude from the Rules the provision on the including in the assets of the bank under liquidation - property that does not belong to this bank.

in order to protect the rights of individuals and legal entities who have opened bank accounts, in the Law of the Republic of Kazakhstan «On Banks and Banking Activities» to fix a provision that excludes the possibility of including their cash on bank accounts in the assets of a bank under liquidation, as the obligation of temporary administration and liquidation commissions of the bank under liquidation to return cash on bank accounts at the first request of individuals and legal entities.

DOI: 10.52026/2788-5291_2021_64_1_285

Введение. 30 ноября 2020 года Постановлением Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка № 114 были утверждены новые Правила осуществления ликвидации и требований к работе ликвидационных комиссий принудительно ликвидируемых банков (далее – Правила). Данное Постановление зарегистрировано Министерством юстиции Республики Казахстан 02 декабря 2020 года за № 21716.

В соответствии с частью второй пункта 1 статьи 42 Закона Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года (далее – Закон о правовых актах) Постановление Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка вступает в силу со дня государственной регистрации.

При этом, согласно части второй пункта 1 статьи 44 Закона о правовых актах государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя проведение органами юстиции юридической экспертизы на предмет соответствия нормативного правового акта законодательству Республики Казахстан¹.

На сегодняшний день юридическую экспертизу нормативных правовых актов в

Казахстане проводит уполномоченный государственный орган – Министерство юстиции Республики Казахстан.

Однако, пункт 6 статьи 18 Закона о правовых актах исключает проведение юридической экспертизы Министерством юстиции Республики Казахстан (далее - МЮ) Постановления Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка, а пункт 36 Регламента Правительства Республики Казахстан (утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1300) обязывает государственные органы согласовывать с МЮ, ответственным за проведение юридической экспертизы на предмет соответствия Конституции, законодательным актам, актам Президента, Правительства и Премьер-Министра, а также Министерством финансов, проекты постановлений на предмет их соответствия Конституции, законодательным актам, актам Президента, Правительства и Премьер-Министра Республики Казахстан². Здесь возникает противоречие между необходимостью и отсутствием необходимости проведения юридической экспертизы. Также вызывает сомнение вопрос о том, идентичны или нет в вышеуказанных норматив-

¹ Закон Республики Казахстан от 6 апреля 2016 года «О правовых актах» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.01.2021г.) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> (дата обращения 28 февраля 2021 года)

² Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года № 1300 «О регламенте Правительства Республики Казахстан» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/P020001300_ (дата обращения 28 февраля 2021 года)

ных правовых актах понятия «юридическая экспертиза» и «согласование». Определение термина «юридическая экспертиза» дано в подпункте 8) статьи 1 Закона о правовых актах, под которым понимается проверка проекта нормативного правового акта либо принятого нормативного правового акта на предмет его соответствия Конституции Республики Казахстан и законодательству Республики Казахстан, в том числе законодательству в сфере противодействия коррупции. В то же время, определение термина «согласование» в Законе о правовых актах и в Регламенте Правительства Республики Казахстан отсутствует. Исходя из этого полагаем, что юридическая экспертиза при согласовании Правил с МЮ не проводилась.

В результате вышеописанных противоречий правовых норм, в пункт 120 Правил были внесены дополнения, которые противоречат действующему законодательству, а именно в активы ликвидируемого банка включено «...имущество, не принадлежащее ликвидируемому банку, но числящиеся в бухгалтерском учете...».

В предыдущих Правилах осуществления ликвидации и требований к работе ликвидационных комиссий принудительно ликвидируемых банков, утвержденных Постановлением Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций от 25 февраля 2006 года № 40, который утратил силу Постановлением Правления Агентства Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка от 30 ноября 2020 года № 114, такого положения не содержалось. Так, согласно пункту 81 этих Правил в активы ликвидируемого банка включались «собственное имущество банка, займы, предоставленные юридическим и физическим лицам, а также другие требования банка».

Полагаем, что данное нововведение было продиктовано необходимостью включения имущества, не принадлежащего банку, а

именно, денег физических и юридических лиц на текущих банковских счетах, в ликвидационную массу, поскольку согласно подпункту 26) пункта 4 Правил ликвидационная масса ликвидируемого банка формируется из активов последнего. В силу пункта 2 статьи 115 Гражданского кодекса Республики Казахстан деньги относятся к имуществу³.

Справочно: в соответствии с Правилами открытия, ведения и закрытия банковских счетов клиентов, утвержденных постановлением Правления Национального банка Республики Казахстан от 31 августа 2016 года № 207, текущие счета открываются на основании договора банковского счета, а сберегательные счета на основании договора банковского вклада.

При таких обстоятельствах Правление Агентства Республики Казахстан по регулированию и надзору финансового рынка и финансовых организаций лишает физических и юридических лиц их имущества.

Основная часть.. Согласно пункту 3 статьи 26 Конституции Республики Казахстан лишение имущества относится к компетенции суда⁴. Как отмечается в учебнике «Конституционное право Республики Казахстан», Конституция представляет собой единый закон или совокупность законов, конституционных обычаев, обладающих высшей юридической силой и закрепляющих основы устройства государства и общества [1,17].

Закон Республики Казахстан «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций», Положение об Агентстве Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка, утвержденное Указом Президента Республики Казахстан от 11 ноября 2019 года № 203, не предусматривают полномочие Агентства по лишению физических и юридических лиц имущества.

При включении денег на текущих счетах в ликвидационную массу, требования физических и юридических лиц в соответствии

³ Гражданский Кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 года (с изменения и дополнениями по состоянию на 03.01.2021г.) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K940001000_ (дата обращения 28 февраля 2021 года)

⁴ Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года (с изменения и дополнениями по состоянию на 03.01.2021г.) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения 28 февраля 2021 года)

с очередностью, предусмотренной подпунктом 8) пункта 3 статьи 74-2. Закона Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности» удовлетворяются в восьмой очереди. Тем самым по обязательствам ликвидируемого банка отвечают физические и юридические лица деньгами на текущих счетах, поскольку предыдущие очереди удовлетворяют требования:

в первую очередь - физических лиц, перед которыми принудительно ликвидируемый банк несет ответственность за причинение вреда жизни или здоровью, путем капитализации соответствующих повременных платежей, по уплате удержанных из заработной платы и (или) иного дохода алиментов; по оплате труда и выплате компенсаций лицам, работавшим по трудовому договору, за исключением руководящих работников принудительно ликвидируемого банка, задолженностей по социальным отчислениям в Государственный фонд социального страхования, по уплате удержанных из заработной платы обязательных пенсионных взносов, по уплате обязательных пенсионных взносов работодателя, обязательных профессиональных пенсионных взносов, а также вознаграждений по авторским договорам;

во вторую очередь - организации, осуществляющей обязательное гарантирование депозитов, по сумме выплаченного (выплачиваемого) ею возмещения по гарантируемым депозитам и по сумме восполненной разницы между размером имущества банка и размером обязательств по гарантируемым депозитам, передаваемым другому (другим) банку (банкам) в рамках проведения операции по одновременной передаче активов и обязательств принудительно ликвидируемого банка;

в третью очередь - по обязательствам, обеспеченным залогом имущества принудительно ликвидируемого банка, в размере, не превышающем стоимость залогового имущества, а также требования клиринговой организации, осуществляющей функции центрального контрагента, возникшие в результате ранее заключенных и неисполненных принудительно ликвидируемым банком, являющимся клиринговым участником

данной клиринговой организации, сделок с участием центрального контрагента. В случае получения страховой выплаты за утрату или повреждение заложенного имущества требования залоговых кредиторов не подлежат удовлетворению в части, покрытой страховой выплатой. В случае утраты заложенного имущества непогашенная часть этих требований должна быть погашена в рамках восьмой очереди;

в четвертую очередь - по депозитам физических лиц, не являющихся лицами, связанными с принудительно ликвидируемым банком особыми отношениями, в том числе беспроцентным депозитам до востребования, размещенным в принудительно ликвидируемом исламском банке, и переводам денег, а также требования по депозитам, осуществленным за счет пенсионных активов, по депозитам страховых организаций, осуществленным за счет средств, привлеченных по отрасли «страхование жизни»;

в пятую очередь осуществляются расчеты с некоммерческими организациями, занимающимися исключительно благотворительностью, организациями ветеранов Великой Отечественной войны, организациями ветеранов, приравненных по льготам к ветеранам Великой Отечественной войны, и организациями ветеранов боевых действий на территории других государств, Добровольным обществом инвалидов Республики Казахстан, Казахским обществом слепых, Казахским обществом глухих и производственными организациями, являющимися собственностью этих юридических лиц и созданными за счет их средств, другими организациями инвалидов по имеющимся их средствам на банковских счетах и помещенным на депозит;

в шестую очередь - по депозитам юридических лиц, не являющихся лицами, связанными с принудительно ликвидируемым банком особыми отношениями;

в седьмую очередь погашается задолженность по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджет, а также по возврату займов, выданных за счет средств республиканского бюджета и средств Национального фонда Республики Казахстан;⁵

⁵ Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года «О банках и банковской деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.01.2021г.) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL.: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002444> (дата обращения 28 февраля 2021 года)

Кроме того, деньгами на текущих счетах физических и юридических лиц вне очереди оплачиваются расходы, связанные с ликвидационным производством, в том числе по обеспечению деятельности ликвидационной комиссии банка (пункт 2 статьи 74-2 Закона Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности»).

Следует отметить, что Закон Республики Казахстан «Об обязательном гарантировании депозитов, размещенных в банках второго уровня Республики Казахстан» направлен на защиту прав только депозиторов - физических лиц, в том числе субъектов индивидуального предпринимательства.

Права физических и юридических лиц, открывших текущие счета в банках второго уровня не защищены, более того, их конституционные права на имущество и интересы ущемлены нововведением в Правилах.

Согласно части первой пункта 3 статьи 44 Закона о правовых актах органы юстиции Республики Казахстан отказывают в государственной регистрации нормативного правового акта, если такой акт ущемляет установленные законом права и свободы граждан, нарушает законные интересы юридических лиц и противоречит нормативным правовым актам вышестоящего уровня, а часть вторая пункта 3 статьи 49 Закона о правовых актах предусматривает право органов юстиции обратиться в суд с заявлением об отмене государственной регистрации таких нормативных правовых актов. Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года (далее - ГПК)⁶ не предусматривает данное право органов юстиции.

Если органы юстиции вправе отказать в регистрации нормативного правового акта по вышеуказанным основаниям, то они должны обладать и правом отмены регистрации нормативного правового акта по указанным основаниям.

При этом, в целях упрощения данной процедуры предлагается возложить на органы юстиции обязанности по отмене регистрации нормативного правового акта по указанным основаниям в случае обращения к ним заинтересованных лиц и подтверждения

обоснованности их требований. А в случае обнаружения оснований для отмены самим органом юстиции, он должен обратиться в суд с требованием об отмене регистрации и предусмотреть такое право органа юстиции в главе 30 ГПК, регламентирующей порядок признания противоречащим закону нормативного правового акта, в котором нарушаются права и законные интересы граждан и юридических лиц.

Кроме того, необходимо конкретизировать вид нормативных правовых актов, подлежащих регистрации и отмене органом юстиции, поскольку согласно 4), 5) статьи 1 Закона о правовых актах к нормативным правовым актам относятся как законы так и подзаконные нормативные правовые акты.

Далее, глава 30 ГПК в качестве субъектов обращения в суд предусматривает граждан или юридических лиц, на которых распространяется действие нормативного правового акта. В этой же главе предусмотрено полномочие прокурора по внесению протеста на несоответствующий закону нормативный правовой акт, а также обращение в суд о признании его незаконным, в случае отклонения протеста прокурора органом или должностным лицом, издавшим нормативный правовой акт.

В данной главе ГПК гражданами и юридическими лицами могут быть оспорены подзаконные нормативные правовые акты, не соответствующие положениям Конституции и законов, которые могут быть признаны судом недействительными.

Рассмотрение вопроса несоответствия нормативного правового акта Конституции Республики Казахстан в соответствии с конституционным законом Республики Казахстан «О Конституционном Совете Республики Казахстан» относится к компетенции Конституционного Совета.

Таким образом, нормы главы 30 ГПК конкурируют с положениями Конституционного закона в части подведомственности рассмотрения несоответствия нормативных правовых актов Конституции, что противоречит принципу иерархии нормативных правовых актов.

⁶ Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 31 октября 2015 года (с изменения и дополнениями по состоянию на 03.01.2021г.) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000377> (дата обращения 1 марта 2021 года)

Заключение. На основании вышеизложенного, предлагаем:

- устранить противоречия норм, регулирующих порядок проведения юридической экспертизы нормативных правовых актов, посредством передачи полномочий по проведению юридической экспертизы научным организациям, за органами юстиции оставить учет и контроль за ее проведением. В качестве примера можно привести законодательство Республики Беларусь, которое предусматривает отдельным постановлением Совета Министров проведение обязательной юридической экспертизы нормативно-правовых актов Национального Банка, Национальной Академии наук и т.д.;
- исключить из Правил положение о включении в активы ликвидируемого банка - имущества, не принадлежащего этому банку;
- включить в Закон Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности» определение понятия «активы банка»;
- в целях защиты прав физических и юридических лиц, открывших текущие счета в банках, в Законе Республики Казахстан «О банках и банковской деятельности» закрепить положение, исключающее возможность включения их денежных средств на текущих счетах в активы ликвидируемого банка, а также обязанность временной администрации и ликвидационной комиссии

ликвидируемого банка возвратить денежные средства на текущих счетах по первому требованию физических и юридических лиц;

- приурочить к 30-летию Независимости Республики Казахстан проведение ревизии всех подзаконных нормативных правовых актов, зарегистрированных в единой базе, на предмет соответствия их действующему законодательству Республики Казахстан;

- устранить конкуренцию норм главы 30 ГПК с положениями Конституционного закона в части подведомственности рассмотрения несоответствия нормативных правовых актов Конституции;

- возложить на органы юстиции обязанность по отмене регистрации нормативного правового акта по основаниям ущемления прав и свобод, нарушения законных интересов юридических лиц, в случае обращения к ним заинтересованных лиц и подтверждения обоснованности их требований, а также обязанность органа юстиции, в случае обнаружения оснований для отмены самим органом юстиции, обратиться в суд с требованием об отмене регистрации и предусмотреть такое право органа юстиции в главе 30 ГПК, регламентирующей порядок признания противоречащим закону нормативного правового акта, в котором нарушаются права и законные интересы граждан и юридических лиц.

ЛИТЕРАТУРА

Копабаяев О.К., Копабаяева А.О. Конституционное право Республики Казахстан в схемах. Учебное пособие. - Алматы: Юридическая литература, 2006. - 123с.

REFERENCES

Kopabaev O.K., Kopabaeva A.O. Konstitucionnoe pravo Respubliki Kazahstan v shemah. Ushebnoe posobie. - Almaty: Juridicheskaja literatura, 2006. -123s.