

Меншік пәсі және баспагер:«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ**2006 жылдан бастап шығады**

Журналдың материалдары

www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша

диссертациялардың негізгі ғылыми

нәтижелерін жариялауға арналған

басылымдар тізіліміне енгізілген

(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.

№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы**Сәріпқов Р.Қ.** (Астана, Қазақстан) –

(төраға)

Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Белых В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург,

Ресей)

Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Борчашвили И.Ш.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,

Қазақстан)

Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.

(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан) – (төраға)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)**Айымбетов М.А.** – ҚР еңбек сіңірген

мәдениет қайраткері (Астана,

Қазақстан)

Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,

Ресей)

Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)**Қоныс В.Т.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,

Қазақстан)

Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)**Нұрғазин Б.Қ.** – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,

Қазақстан)

Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,

Қазақстан)

Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,

Қызығызстан)

Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,

Қазақстан)

Журнал редакциясы**Колтубаева Г.Б.****Ермек А.Б.****Жұмагелдина Б.Ж.****Байленова А.Қ.****Джамбуриш К.А.**

Қазақстан Республикасы Мәдениет

және ақпарат министрлігі Ақпарат

және мұрағат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі

№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі

мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,

010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,

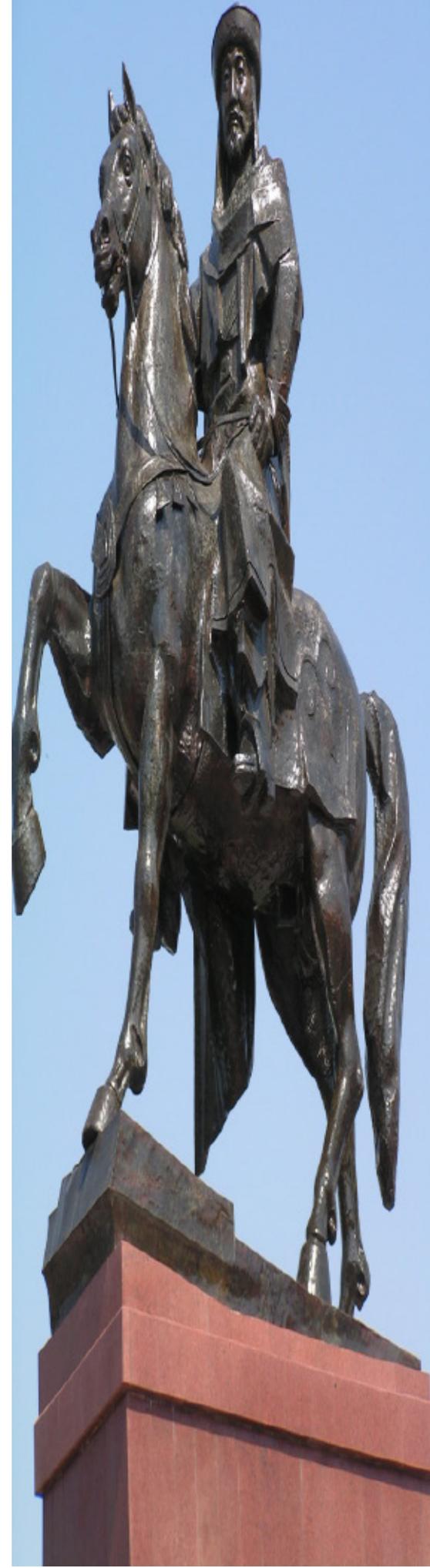
8 үй

тел: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kzE-mail: instzak-kz@mail.ru,institutzakonodatelstva@gmail.com**МАЗМҰНЫ****Редакция бағанасы**.....8*Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың халық алдындағы есебі*.....11**«Жаршының» мұрағат беттері****С.К. ЫДЫРЫШЕВА** Адалдықтың, парасаттылықтың және әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретіндегі рөлі (ҚР ЗИ Жаршысы, №2(18)-2010., 40-43 б.).....14**К.Қ. САБИРОВ** С.К. Ыдырышеваның адалдықтың, парасаттылықтың және әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретіндегі рөлі ғылыми жарияланымна қайта оралғанда.....18**Конституциялық және әкімшілік құқық****А.А. КАРАЕВ** Конституциялық қауіпсіздіктің ұғымы, құрамы және мазмұны.....22**Р.К. ДЖИЕМБАЕВ** Азаматтардың құқықтық санасы мен құқықтық мәдениетінің деңгейін арттыру проблемасы туралы.....30**Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы****Ұ.Е. КУДИЯРОВА** Мұрагерлік институты қалыптасуының және қазіргі кездегі қолдануының кезеңдері.....38**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс****А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН** Жедел іздестіру шаралары мен жасырын тергеу әрекеттерінің құқықтық табиғаты мен олардың аражігін ажырату туралы.....45**Р.Т. НУРТАЕВ** Қазақстан Республикасы Қылмыстық кодексінің экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар құрамының субъективті белгілерін реттейтін нормаларын жетілдіру проблемалары.....54**Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ** Азаматтықтан айыру: заңнамалық реттеудің және жүзеге асырудың кейбір мәселелері.....63**Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану****М.А. ШӘКЕНОВ** Германия соттарының сот ісін жүргізуде прецедент сипатындағы қағидаларын қолдану тәжірибесі.....70**Құқықтық мониторинг****И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК** Қазақстан Республикасының және шет елдердің заңнамасын коммерциялық, оның ішінде мемлекеттің қатысуы бар заңды тұлғаларды реттеу бөлігінде талдау.....76**А.А. ДӘУЛЕТХАНОВА** Автомобиль көлігінің кейбір проблемалары мен даму перспективалары.....88**А.У. ҚАЛИЕВА** Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері (ҚР Еңбек кодексіне талдау анықтамасының материалдары бойынша).....98**Н.М. ӘКІМОВА** «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері.....108**Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практикасынан****Н.М. ПРИМАСHEB** Қазақстан Республикасының Мемлекеттік елтаңбасы: стандарттық мәселелер.....117**Н.Н. ИСАҚ** Рухани жаңғыру аясындағы тілдің рөлі.....121**Жас ғалым мінбері****К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН** Медиация адал алушы құқықтарын қорғау тәсілі ретінде.....126**Р.Е. ЖАҚЫПОВ** Ұлттық ғылыми кеңестер қызметінің мәселелері.....133**Ә. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА** Көлік экспедициясы шарты: саралау мен құқықтық реттеу проблемалары.....140

Н.Б. БАГИСОВ Қоршаған ортаны қорғау және табиғи ресурстарды пайдалану саласындағы әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қамтамасыз ету шараларын қолданудың кейбір проблемалары туралы.....	150
А.Е. АСАНОВ Қазақстан Республикасындағы атқарушылық іс жүргізу: проблемалар және жетілдіру жолдары.....	157
<i>ҚР Заңнама институтының 25 жылдығына орай жас ғалымдар арасындағы ғылыми еңбектер бойынша байқау нәтижелері</i>	
Д.М. БІРЖАНОВА Цифрландыру процесі негізінде норма шығармашылықты демократияландырудың перспективалары.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Норма шығармашылықтағы цифрландыру: міндеттер мен күтілетін нәтижелер.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ Қазақстанда норма шығармашылық қызметінің мысалында Legal Tech дамуы туралы.....	175
А.Б. САТБАЕВА Қазақстан Республикасында Төртінші өнеркәсіптік революция міндеттерін іске асыруды заңнамалық қамтамасыз ету.....	180
Қ. АЛЕХАНҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының әскери оқу орындарына әйел жынысты үміткерлер түсуінің кейбір мәселелері.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Электрондық үкіметті құқықтық реттеу саласындағы шет елдер тәжірибесін қолданудың мәселелері.....	191
Ғылыми өмір хроникасы	
Көрнекті мемлекет және қоғам қайраткері, заңгер-ғалым Н.А. Шәйкеновке арналған естелік-аллея туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 9 маусым.....	196
«Құқықтың үстемдігін қамтамасыз ету: жаһандық өзгерістер аясындағы жаңа мүмкіндіктер» атты V халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 15 маусым.....	199
Қазақстанның жас ғалым-заңгерлер арасындағы «Заңды IQ» байқауына қатысты ақпараттық хабарлама.....	204
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының ғылыми қызметкерлері арасында зерттеу жұмыстарының байқауы бойынша ақпараттық хабарлама.....	206
«Шетелдік субъектілердің қатысуымен әлеуметтік-еңбек қатынастары» атты VII жазғы құқықтық мектебі туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., Ресей Федерациясы, 2018 ж. 22-26 маусым.....	209
Монғолияға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 25-30 маусым, Ұлан-Батыр қ.....	212
Украинаға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 1-7 шілде, Киев қ.....	216
Библиография	
В.А. Карташкиннің «Права человека и принципы международного права в XXI веке» – М.: «Норма-Инфра-М» баспасы, 2018. – 148 б. монографиясына рецензия.....	219
Даналық ойлар	222



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) –
(председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Монсеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Күрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Куликпаева М.Ж. – PhD (Астана,
Казахстан)

Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Джамбуршин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж

от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,

institutzakonodatelstva@gmail.com

Колонка редакции 9

*Отчет Министра юстиции Республики Казахстан Бекетаева
М.Б. перед населением* 11

Архивные страницы «Вестника»

С.К. ИДРЫШЕВА О роли добросовестности, разумности и
справедливости как принципов гражданского права (Вестник ИЗ РК,
№2(18)-2010, с. 40-43) 14

К.К. САБИРОВ Возвращаясь к научной публикации С.К. Идры-
шевой о роли добросовестности, разумности и справедливости как
принципов гражданского права 18

Конституционное и административное право

А.А. КАРАЕВ Понятие, состав и содержание конституционной
безопасности 22

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ О проблеме повышения уровня правосозна-
ния и правовой культуры граждан 30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

У.Е. КУДИЯРОВА Этапы становления и сегодняшнего при-
менения института наследования 38

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О правовой природе и разгра-
ничении оперативно-розыскных мероприятий и негласных след-
ственных действий 45

Р.Т. НУРТАЕВ Проблемы совершенствования норм Уголов-
ного кодекса Республики Казахстан, регулирующих субъективные
признаки составов экологических уголовных правонарушений 54

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Лишение граж-
данства: некоторые вопросы законодательного регулирования и
реализации 63

Международное право и сравнительное правоведе-
ние

М.А. ШАКЕНОВ Практика судов Германии по использова-
нию правил прецедентного характера в судопроизводстве 70

Правовой мониторинг

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТҮРЛЫБЕК Анализ законода-
тельства Республики Казахстан и зарубежных стран в части регу-
лирования коммерческих юридических лиц, в том числе с участи-
ем государства 76

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА О некоторых проблемах и перспек-
тивах развития автомобильного транспорта 88

А.У. КАЛИЕВА Некоторые вопросы правового мониторинга
Трудового кодекса Республики Казахстан (по материалам аналити-
ческой справки на Трудовой кодекс РК) 98

Н.М. АКИМОВА Некоторые вопросы правового мониторин-
га Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе
здравоохранения» 108

Из практики законодательства на государственном
языке

Н.М. ПРИМАШЕВ Государственный герб Республики Ка-
захстан: проблемы стандарта 117

Н.Н. ИСАҚ Роль языка в рамках программной статьи «Руха-
ни жаңғыру» 121

Трибуна молодого ученого

К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Медиация как способ защиты
прав добросовестного приобретателя 126

Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы деятельности национальных научных советов.....	133
А. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Договор транспортной экспедиции: проблемы квалификации и правового регулирования.....	140
Н.Б. БАГИСОВ О некоторых проблемах применения мер обеспечения по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.....	150
А.Е. АСАНОВ Исполнительное производство в Республике Казахстан: проблемы и пути совершенствования.....	157
<i>Итоги конкурсов научных работ среди молодых ученых к 25-летию Института законодательства РК</i>	
Д.М. БИРЖАНОВА Перспективы демократизации нормотворчества на основе процесса цифровизации.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Цифровизация в нормотворчестве: задачи и ожидаемые результаты.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ О развитии Legal Tech в Казахстане на примере нормотворческой деятельности.....	175
А.Б. САТБАЕВА Законодательное обеспечение реализации задач четвертой промышленной революции в Республике Казахстан.....	180
К. АЛЕХАНҚЫЗЫ Некоторые вопросы поступления кандидатами женского пола в военные учебные заведения Республики Казахстан.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Вопросы применения зарубежного опыта в области правового регулирования электронного правительства.....	191
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение об аллее памяти видного государственного и общественного деятеля, ученого-юриста Н.А. Шайкенова, г. Астана, 9 июня 2018 года.....	197
Информационное сообщение о V международной научно-практической конференции на тему «Обеспечение верховенства права: новые возможности в свете глобальных изменений», г. Астана, 15 июня 2018 года.....	200
Информационное сообщение по конкурсу научных работ среди молодых ученых-юристов Казахстана «Юридический IQ».....	205
Информационное сообщение по конкурсу исследовательских работ среди научных сотрудников Института законодательства Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о VII Летней правовой школе «Социально-трудовые отношения с участием иностранных субъектов», г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, 22-26 июня 2018 г.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Монголию, 25-30 июня 2018 года, г. Улан-Батор.....	213
Информационное сообщение о служебной поездке в Украину, 1-7 июля 2018 года, г. Киев.....	217
Библиография	
РЕЦЕНЗИЯ на монографию Карташкина В.А. «Права человека и принципы международного права в XXI веке». – М.: Изд-во «Норма-Инфра-М», 2018. - 148 с.....	219
Мудрые мысли	222



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website
www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abayeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromtsev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovski V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaily – d.ph.s. (As-
tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiyumbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeyva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.
*The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)*

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT ::::::::::::::::::::::::::::::::::

Editorial 10

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan
Beketayev M.B. to the public* 11

The archive pages of «Bulletin»

S.K. IDRYSHEVA On the role of good faith, reasonableness
and justice as the principles of civil law (Bulletin of the Institute of
Legislation of the Republic of Kazakhstan, №2(18)-2010, p. 40-43)..... 14
K. K. SABIROV Looking back to S.K. Idrysheva’s article On the
role of good faith, reasonableness and justice as principles of civil law..... 18

Constitutional and Administrative Law

A.A. KARAYEV Definition, composition and content of
constitutional security..... 22
R.K. DZHIEMBAYEV The issue of the increase of the level of
legal awareness and legal culture of citizens..... 30

Civil and Civil Procedural Law

U.E. KUDIYAROVA Stages of the formation and current
application of the institute of inheritance..... 38

Criminal law and Criminal procedure

A.N.AKHPANOV, A.L.KHAN The legal nature and the distinction
between operational-search measures and secret investigative actions..... 45
R.T. NURTAYEV Problems of the improvement of the norms
of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan regulating
subjective signs of corpus delicti of ecological criminal offenses..... 54
Z.U. TLEMBAEVA, F.R. AKHMEJANOV Deprivation of
citizenship: some issues of legislative regulation and implementation..... 63

International and Comparative law

M.A. SHAKENOV The practice of German courts on the use of
rules of precedent nature in legal proceedings..... 70

Legal monitoring

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK A Analysis of
legislation of the Republic of Kazakhstan and foreign countries in the
part of regulation of commercial legal entities, including with the state
participation..... 76
A.A. DAULETKHANOVA Problems and development prospects
of automobile transport..... 88
A.U. KALIYEVA Some issues of legal monitoring of the Labour
Code of the Republic of Kazakhstan (based on the analytical reference
to the Labour Code of the Republic of Kazakhstan)..... 98
N.M. AKIMOVA Some issues of legal monitoring of Code
“On people’s health and the health system of the Republic of
Kazakhstan”..... 108

Lawmaking practice in the official language

N.M. PRIMASHEV National emblem of the Republic of
Kazakhstan: problems of the standard..... 117
N. N. ISSAK The role of language within the framework of
programme «Rukhani zhanghyru»..... 121

Young scholar tribune

K.K. SABIROV, A.T. BEKEN Mediation as a way of protection
of the bona fide purchaser’s rights..... 126
R.E. ZHAKUPOV Issues of activities of the national scientific
councils..... 133

A.B. ARYSTAN, G.S. TATEBAYEVA Freight forwarding agreement: problems of classification and legal regulation.....	140
N.B. BAGISOV Some problems of application of measures in cases of administrative offences in the field of environmental protection and use of natural resources.....	150
A.E. ASSANOV Enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan: problems and improvement ways.....	157
<i>The results of competitions of scientific works among young scientists due to the 25th anniversary of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan</i>	
D.M. BIRZHANOVA Prospects for the democratization of rulemaking based on the digitalization process.....	164
K.F. ISABEKOVA Digitalization in norm-setting: objectives and expected outcomes.....	170
A.S. MOLDABAYEV The development of the Lega ITech in Kazakhstan in the sphere of legislative activity.....	175
A.B. SATBAYEVA Legislative support for the implementation of the Fourth Industrial Revolution in the Republic of Kazakhstan.....	180
K. ALEKHANKYZY Some questions of admission of female candidates to military educational institutions of the Republic of Kazakhstan.....	186
A.M. AITUAROVA Issues of application of foreign experience in the field of legal regulation of e-government.....	191
The Chronicle of Scientific Life	
Information note on the alley of memory of a prominent state and public figure, a legal researcher N.A. Shaikenov, Astana, June 9, 2018.....	198
Information note on the Fifth International Scientific-Practical Conference «Ensuring the Rule of Law: New Opportunities in the context of Global Change», Astana, June 15, 2018.....	202
Information note on the competition of scientific works among young legal scientists of Kazakhstan «Legal IQ».....	205
Information note on the competition of research works among research fellows of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan.....	208
Information note on the Seventh Summer school of law «Social and labour relations with the participation of foreign entities», Saint Petersburg, June 22 - 26, 2018.....	211
Information note on a business trip to Mongolia, Ulaanbator, June 25-30, 2018.....	214
Information note on a business trip to Ukraine, Kyiv, July 1-4, 2018.....	218
Bibliography	
REVIEW on V.A. Kartashkin's monograph "Human rights and the principles of international law in the XXI century". – M.: Publishing house «Норма-Инфра-М», 2018. - 148 p.....	219
Wise thoughts	222



6. Rossijskoe ugovolnoe pravo: Uchebnik v 2 t. T.1. Obshhaja chast'. - M., 2009. – S.164-165.
7. Naumov A.V. Rossijskoe ugovolnoe pravo. Kurs lekcij: v 3.t. T.1. Obshhaja chast'. – M.: Volters Kluver, 2008. – S. 372.
8. Citiruetsja po: Ugovolnoe pravo Rossii. Uchebnik: v 2t. /Pod red. Ignatova A.N., Krasikova Ju.A. – T.1. M.: Norma, 2008. – S. 235.
9. Nersesjan V.A. Otvetstvennost' za prestuplenija, sovershennye s dvumja formami viny: problemy i reshenija. - Pravo i politika. 2001, № 8. - S.78
10. Ugovolnoe pravo. Obshhaja chast'. Uchebnik dlja vuzov. Otv. redaktory - d.ju.n., professor I.Ja. Kozachenko i d.ju.n., professor Z.A. Neznamova. – M.INFRA. M.NORMA, 1997. – S. 197-198.
11. Ivanov V.D., Mazukov S.H. Sub#ektivnaja storona prestuplenija. – Rostov na Donu, 1999. – S. 23-24.
12. Ugovolnoe pravo Rossijskoj Federacii. Obshhaja chast'. Uchebnik. - Izd-vo Sankt-Peterburgskogo universiteta, 2006. - S. 487-488.
13. Citiruetsja po: Frolov A.S., ukaz. soch. – S. 145.
14. Citiruetsja po: Elena Steshich. Avarija s tjazhkimi posledstvijami: Neostorozhnoe prestuplenie ili ubijstvo? – Ugovolnoe pravo. 2014, № 2. - S. 76.
15. Ugovolnoe pravo Rossii: Obshhaja chast' (s osnovnymi polozhenijami Obshhej chasti ugovolnogo prava stran Azii, Afriki, Latinskoj Ameriki): uchebnik / pod red. O.A.Jastrebova, L.A.Bukalerovoj. - M.: RUDN, 2017. - S. 241-242.
16. Filimonov V.D. Norma ugovolnogo prava. - SPb.: «Jurid. Centr Press, 2004. - S. 117.

УДК 343.241.4

ЛИШЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ

Глембаева Жанна Урумбасаровна

Заместитель директора Института законодательства Республики Казахстан,
кандидат юридических наук, доцент; Республика Казахстан, г. Астана
e-mail: zhanna.ot@mail.ru

Ахмеджанов Фарух Раушанулы

Младший научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального,
уголовно-исполнительного законодательства и судебной экспертизы Института
законодательства Республики Казахстан; Республика Казахстан, г. Астана;
e-mail: farukh.akhmejanov@mail.ru

Ключевые слова: лишение гражданства; утрата гражданства; уголовное наказание; административный надзор; выдворение.

Аннотация. В научной статье приведён анализ введённого в марте 2017 года в законодательство Республики Казахстан института лишения гражданства. Анализируется законодательство зарубежных стран, регламентирующее институт лишения гражданства как меры государственного регулирования в борьбе с терроризмом.

Авторами затронуты наиболее дискуссионные вопросы реализации лишения гражданства как санкции за нарушение законодательства. Особое внимание уделяется проблемам установления процедурных гарантий лишения гражданства.

Отмечается, что законодательство Казахстана предусматривает нормы об автоматической утрате гражданства страны, если лицо участвует в иностранных вооружённых конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства. В этой связи авторы приходят к выводу об отсутствии необходимости в применении меры уголовного наказания в виде лишения гражданства к данной категории лиц.

Отдельно рассмотрены основания для выдворения из страны лишённого гражданства лица после отбытия им основного наказания. Сделан вывод о том, что приговор суда, предусматривающий лишение гражданства, не может являться таким основанием.

Ввиду необходимости обеспечения безопасности общества, а также неурегулированности механизма выдворения предлагается рассмотреть вопрос об усилении контроля и реби-

литации лиц, лишенных гражданства, в том числе после освобождения. Одним из механизмов по снижению рисков рецидива является административный надзор. В этой связи авторами предлагаются некоторые меры осуществления административного надзора в отношении лиц, лишённых гражданства.

АЗАМАТТЫҚТАН АЙЫРУ: ЗАҢНАМАЛЫҚ РЕТТЕУДІҢ ЖӘНЕ ЖҮЗЕГЕ АСЫРУДІҢ КЕЙБІР МӘСЕЛЕЛЕРІ

Жанна Орынбасарқызы Тілембаева

Қазақстан Республикасының Заңнама институты директорының орынбасары, заң ғылымдарының кандидаты, доцент; Қазақстан Республикасы, Астана қ. e-mail: zhanna.ot@mail.ru

Фарух Раушанұлы Ахмеджанов

Қазақстан Республикасы Заңнама институтының қылмыстық, қылмыстық іс-жүргізу, қылмыстық атқару заңнамасы және сот сапартамасы бөлімінің кіші ғылыми қызметкері; Қазақстан Республикасы, Астана қ.; e-mail: farukh.akhmejanov@mail.ru

Түйін сөздер: азаматтығынан айыру; азаматтығын жоғалту; қылмыстық жаза; әкімшілік қадағалау; шығарып тастау.

Аннотация. Ғылыми мақалада 2017 жылғы наурызда Қазақстан Республикасының заңнамасына енгізілген азаматтығынан айыру институтына талдау келтірілген. Лаңкестікке қарсы күресте мемлекеттік реттеу шарасы ретінде азаматтығынан айыру институтын реттейтін шет мемлекеттердің заңнамасы талданды.

Авторлар заңбұзушылық үшін санкция ретінде азаматтығынан айыруды жүзеге асырудың ең даулы мәселелерін талқылады. Азаматтығынан айыруға рәсімдік кепілдіктерді белгілеу мәселелеріне ерекше назар аударылады.

Қазақстанның заңнамасында шет мемлекеттің аумағында сыртқы қарулы қақтығыстарға, экстремистік және (немесе) террористік қызметке қатысқан жағдайда, елдің азаматтығын автоматты түрде жоғалту туралы ережелер көзделген. Осыған байланысты, авторлар бұл санаттағы тұлғаларға азаматтықтан айыру түріндегі қылмыстық жазалауды қолданудың қажеті жоқ деген тұжырымға келеді.

Азаматтығынан айырылған адамның басты жазаны өтегеннен кейінгі елден шығарылуының негіздері бөлек қарастырылған. Соттың азаматтығынан айыруды көздейтін үкімі осындай жағдайда негіз бола алмайтыны туралы қорытынды жасалды.

Қоғамдық қауіпсіздікті қамтамасыз ету қажеттігін ескере отырып, сондай-ақ, шығарып тастау тетігінің реттелмегеніне байланысты азаматтығынан айырылған адамдарды, оның ішінде босатылғаннан кейінгілерді бақылауды және оңалтуды күшейту туралы мәселені қарастыру ұсынылады. Қайталану тәуекелін төмендету механизмдерінің бірі әкімшілік қадағалау болып табылады. Осыған байланысты, авторлар азаматтығынан айырылған адамдарға қатысты әкімшілік қадағалауды жүзеге асыру бойынша бірқатар шараларды ұсынады.

DEPRIVATION OF CITIZENSHIP: SOME ISSUES OF LEGISLATIVE REGULATION AND IMPLEMENTATION

Zhanna U. Tlembaeva

Deputy Director of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan, candidate of legal sciences, associate professor; Astana, Republic of Kazakhstan E-mail: zhanna.ot@mail.ru

Farukh R. Akhmejanov

Junior research fellow, Department of Criminal, Criminal Procedure, Criminal Executive Legislation and Judicial Expertise, the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan; Astana, Republic of Kazakhstan; e-mail: farukh.akhmejanov@mail.ru

Keywords: deprivation of citizenship; loss of citizenship; criminal penalty; administrative supervision; expulsion.

Abstract. The article provides an analysis of the institute of deprivation of citizenship introduced in March 2017 into the legislation of the Republic of Kazakhstan. The article analyzes the legislation of foreign countries regulating the institution of deprivation of citizenship as a measure of state regulation in the fight against terrorism.

The authors consider the most controversial issues of the implementation of the deprivation of

citizenship as a sanction for violation of the law. Particular attention is paid to the problems of establishing procedural guarantees for the deprivation of citizenship.

It is noted that the legislation of Kazakhstan provides for the rules on automatic loss of citizenship of the country if a person participates in foreign armed conflicts, extremist and (or) terrorist activities in the territory of a foreign state. In this regard, the authors come to the conclusion that there is no need to apply a criminal penalty in the form of deprivation of citizenship to this category of persons.

Additionally the grounds for expulsion of a person deprived of citizenship after serving a main sentence were considered. It is concluded that the court's final judgment, which provides for the deprivation of citizenship, cannot be such a ground.

In view of the need to ensure public security, as well as the unsettled mechanism of expulsion, it is proposed to consider strengthening control and rehabilitation of persons deprived of citizenship, including after their release. One of the mechanisms for reducing the risk of recurrence is administrative supervision. In this regard, the authors propose some measures for exercising administrative supervision over persons deprived of citizenship.

В Послании Президента Республики Казахстан - Лидера Нации народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» в числе приоритетных задач определено «противодействие всем формам и проявлениям радикализма, экстремизма и терроризма»¹.

На фоне роста угрозы терроризма в мире государства всё больше нуждаются в эффективной системе антитеррористических мер. Современный терроризм имеет транснациональный характер, а угрозы безопасности страны исходят не только от близлежащих, но и от отдаленных регионов мира. В свете непрекращающейся тенденции происходящих в мире событий террористического характера особую актуальность приобретает выработка адекватных законодательных и организационных мер, направленных на предупреждение угроз экстремизма и терроризма.

В последние годы законодательство Республики Казахстан в сфере противодействия экстремизму и терроризму подвергнуто существенным изменениям. Только в 2014 году в Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» (принят 13 июля 1999 года) изменения вносились 6-ю законами.

В целом же, наибольшее число поправок в данный Закон приходится на 2013-2017 годы (15-ю законами) [1]. Так, поправки касались: усиления мер наказания за экстремизм и терроризм, в том числе за участие в деятельности международных террористических организаций, а также в вооруженных конфликтах за рубежом; установления обязательной конфискации имущества лиц, осужденных за экстремистские и террористические преступления; усиления ответственности охраняемых структур и владельцев объектов, уязвимых в террористическом отношении, за несоблюдение законодательства о противодействии тер-

роризму, а также за неисправность обязательных к использованию технических средств; введения запрета на продажу оружия в готовом для стрельбы состоянии и др.

В настоящее время уголовным законодательством страны в качестве одной из мер противодействия терроризму предусмотрено наказание в виде лишения гражданства. Как отмечает С.А. Авакьян, «лишение гражданства – это действие государства в лице его компетентного органа, прекращающего своим актом без учета воли гражданина его правовую связь со своим государством» [2].

Подобные меры по усилению ответственности как в отношении участников международных террористических группировок, так и лиц, участвующих в террористической деятельности на территории конкретного государства, предпринимаются в ряде стран мира. Так, «в Швейцарии инициатива об автоматической утрате гражданства обладателями двойного гражданства, принимавшими участие в террористической деятельности или боевых операциях в Швейцарии или за границей, получила поддержку Национального совета»². Иностранец, подозреваемый в связях с террористическими группировками, может лишиться вида на жительство, а обладатель двойного гражданства – швейцарского гражданства.

Во Франции еще в конце 2015 года «президент Франсуа Олланд предложил внести в Конституцию поправку, которая позволила бы применять эту меру к лицам с двойным гражданством, совершившим террористические действия» [3]. Однако в результате 4-х месяцев дебатов в Парламенте законодатели не сформировали единый текст документа³.

Статьей 21 Закона «О гражданстве Республики Узбекистан» от 2 июля 1992 года предусмотрено основание утраты гражданства

¹Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года // Сайт «adilet.zan.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050>. Дата обращения: 06.05.2018.

²Швейцария задумалась о лишении террористов гражданства // Сайт «nashgazeta.ch» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://nashgazeta.ch/news/politique/20809>. Дата обращения: 20.05.2018;

³Франсуа Олланд отказался от идеи лишать террористов гражданства Франции // Сайт «russian.rt.com» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://russian.rt.com/article/156285>. Дата обращения: 16.05.2018.

Республики Узбекистан в случае, если лицо причинило существенный вред интересам общества и государства, занимаясь деятельностью в пользу иностранного государства, либо путем совершения преступлений против мира и безопасности, в число которых может входить и терроризм.

В Азербайджане введены в действие поправки к Закону «О гражданстве», согласно которым лица, «участвующие в террористической деятельности и совершающие действия, направленные на насильственное изменение конституционного строя Азербайджана», будут автоматически утрачивать азербайджанское гражданство. Такие же меры предусмотрены для граждан страны за религиозный экстремизм, прохождение военного обучения в зарубежных странах под видом получения религиозного образования, участие в религиозных конфликтах на территории иностранных государств или привлечение к ним других лиц, создание с этой целью вооруженных групп.

Отметим, что во многих странах, так или иначе, предусматривается возможность прекращения гражданства лица за участие в террористической или экстремистской деятельности. Отличие состоит лишь в форме его реализации, которое осуществляется либо путем автоматической утраты, либо путём принудительного лишения.

Обращаясь к истории, заметим, что лишение гражданства применялось и в СССР. Оно представляло собой прекращение гражданства конкретного физического лица по решению государственных органов (чаще всего) вопреки желанию этого лица. По мнению В.С. Шевцова, «вопросы лишения гражданства Советское государство вынуждено было решать уже в первые годы своего существования: необходимость в этом вызывалась революционными событиями, происходившими в стране, и последствиями мировой войны» [4].

Такой механизм предусматривали Положения о гражданстве СССР 1924, 1930, 1931 гг., законы СССР о гражданстве СССР 1938, 1978, 1990 гг. Закон «О гражданстве СССР» 1978 г. определил, что «лишение гражданства СССР может иметь место в исключительном случае по решению Президиума Верховного Совета СССР, если лицо совершило действия, порочащие высокое звание гражданина СССР и наносящие ущерб престижу или государственной безопасности СССР» (ст. 18)⁴. Такая формулировка предоставляла простор усмотрению компетентных органов и должностных лиц в оценке поведения граждан.

Закон «О гражданстве СССР» от 23 мая

1990 г. существенно смягчил вышеуказанные формулировки, указав, что «лишение гражданства СССР может иметь место в исключительном случае в отношении лица, проживающего за границей, если оно совершило действия, наносящие существенный ущерб государственным интересам или государственной безопасности СССР» (ст. 23)⁵. Иначе говоря, лишение гражданства с одновременным выдворением из СССР исключалось. Закон также снял указания на то, что основой лишения должны быть действия, «порочащие высокое звание гражданина СССР», исключил упоминание о «престиже» СССР.

Правовая основа применения механизма лишения гражданства в Республике Казахстан создана в ходе мартовской конституционной реформы 2017 года. Так, пункт 2 статьи 10 Конституции изложен в следующей редакции: «Гражданин Республики не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан за пределы Казахстана. Лишение гражданства допускается лишь по решению суда за совершение террористических преступлений, а также за причинение иного тяжкого вреда жизненно важным интересам Республики Казахстан».

В последующем нормы о лишении гражданства внесены в Закон Республики Казахстан «О гражданстве Республики Казахстан», а также в Уголовный и Уголовно-исполнительный кодексы Республики Казахстан. Так, Уголовный кодекс Республики Казахстан строго ограничил круг деяний, посягающих на жизненно важные интересы РК, в число которых вошли составы преступлений, регламентированные в 11 статьях Особенной части УК (пункт 20-1 статьи 3 УК).

Согласно части третьей статьи 40 УК лишение гражданства отнесено к дополнительным видам наказаний, которые могут быть назначены только наряду с основным наказанием. В общей сложности, такой вид наказания предусмотрен в санкциях 21 статьи Особенной части УК РК.

Анализ судебной статистики показал, что за время действия положений о лишении гражданства (с июля 2017 года) данное наказание судами Республики Казахстан не назначалось. Отметим, что в 2017 году 6 лиц осуждено по тем составам преступлений, за совершение которых суд мог бы назначить дополнительно лишение гражданства. За 1-й квартал 2018 года по составам преступлений, за совершение которых может быть назначено лишение гражданства, данных об осужденных лицах нет⁶.

⁴Закон «О гражданстве СССР» от 1 декабря 1978 года № 8497-IX // Сайт «www.economics.kiev.ua» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economics.kiev.ua/download/ZakonySSSR/data02/tex13932.htm>. Дата обращения: 06.05.2018.

⁵Лишение гражданства. Понятие. Национальная юридическая энциклопедия // Сайт «determiner.ru» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://determiner.ru/termin/lishenie-grazhdanstva.html>. Дата обращения: 06.05.2018.

⁶Статистический отчет. Форма № 10. О числе лиц, в отношении которых вынесены судебные акты // Сайт «qatqor.gov.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://qatqor.gov.kz/portal/page/portal/POPPageGroup/Services/Pravstat>. Дата обращения: 06.05.2018.

В пункте 27 принятого в целях обеспечения единой судебной практики по делам о террористических и экстремистских преступлениях нормативного постановления Верховного Суда РК от 8 декабря 2017 года отмечается, что «при обсуждении вопроса о назначении или неназначении указанного вида дополнительного наказания судам необходимо принять во внимание все обстоятельства дела, наступившие от террористических и (или) экстремистских преступлений последствия и данные о личности виновного. Решение суда в этой части должно быть мотивировано».

Таким образом, имеющаяся правоприменительная практика в части назначения наказания в виде лишения гражданства позволяет утверждать об его в большей степени предупредительной, нежели карательной функции.

На этапе обсуждения положений о возможности введения «лишения гражданства» наиболее острым являлся вопрос о недоработанности механизма реализации такого наказания.

Во-первых, если лишение гражданства является мерой недопущения возврата в страну лиц, участвующих в террористической деятельности и находящихся за пределами страны, то, следовательно, они привлекаются к уголовной ответственности в заочном порядке. Такой порядок предусмотрен действующим УПК, когда разбирательство уголовного дела в отсутствие подсудимого может быть допущено в случае его нахождения вне пределов РК и уклонения от явки в суд (статья 335 УПК РК). Следует отметить, что в большинстве развитых юрисдикций такой порядок является исключительной мерой и чаще рассматривается как нарушение права человека на судебную защиту своих прав и свобод и ограничение прав на доступ к правосудию.

Во-вторых, если у правоохранительных органов страны имеются достоверные данные об участии гражданина Казахстана в террористической деятельности за рубежом, которые приняты судом, и в отношении этого гражданина вынесен обвинительный приговор, то для реализации принципа неотвратимости уголовной ответственности и наказания следует обеспечить полное отбывание назначенного судом наказания. Ведь лишение гражданства назначается только наряду с основным наказанием, которым чаще всего является лишение свободы.

В-третьих, должен ли механизм реализации наказания в виде лишения гражданства предполагать последующее выдворение лица за пределы РК?

Проблемные вопросы реализации лишения гражданства обсуждались в рамках Правительственного часа 16 апреля 2018 года на тему «О состоянии и мерах по обеспечению миграционного контроля в Республике Казах-

стан»⁷. Так, депутатами отмечено, что порядок исполнения лишения гражданства рассмотрен в УИК РК, однако «там ничего не сказано о выдворении таких лиц из Казахстана после отбытия наказания в виде лишения свободы на определенный срок». Кроме того, в ходе обсуждения указано на отсутствие практики применения данной меры.

Как отмечалось ранее, лишение гражданства может применяться как в отношении лиц, находящихся на территории страны, так и в отношении лиц, пребывающих вне её пределов. При этом порядок исполнения наказания в виде лишения гражданства закреплен в статье 71-1 Уголовно-исполнительного кодекса РК. Так, после лишения лица гражданства Республики Казахстан документ, подтверждающий гражданство, изымается, а взамен ему выдается удостоверение лица без гражданства (часть четвертая статьи 71-1 УИК РК).

К настоящему времени в законодательстве остается неопределенным вопрос о правовом статусе лица в случае лишения его гражданства Республики Казахстан, которое находится на территории Казахстана после отбывания назначенного основного наказания. Следует отметить, что вопросы выдворения таких лиц за пределы Республики Казахстан после отбывания наказания также не предусмотрены в законодательстве. Заметим, что само выдворение представляет собой серьезную ограничительную меру, которая рассматривается в качестве дополнительного уголовного наказания и административного взыскания (статья 51 УК РК и статья 51 КоАП РК). В Гражданско-процессуальном кодексе Республики Казахстан (Глава 49 ГПК РК) имеются положения о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан, которые применяются за нарушение законодательства РК по заявлению органов внутренних дел в суд.

Представляется, что правовыми основаниями для последующего выдворения лица, лишенного гражданства Казахстана, за пределы страны после отбытия им основного наказания должны быть:

- совершение лицом уголовного правонарушения и привлечение его к уголовной ответственности с назначением дополнительного уголовного наказания в виде выдворения за пределы Республики Казахстан иностранца или лица без гражданства наряду с основным наказанием;

- совершение лицом административного правонарушения и привлечение его к административной ответственности путём применения к нему административного выдворения за пределы Республики Казахстан;

- наличие обстоятельств, свидетельствующих о нарушении лицом законодательства Республики Казахстан.

Следовательно, не может производиться

⁷Статус лишенных гражданства Казахстана не урегулирован // Сайт «tengrinews.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/status-lishennyih-grajdanstva-kazahstana-uregulirovan-vitse-342170/. Дата обращения: 06.06.2018.

автоматическое выдворение за пределы страны лица, которого лишили гражданства по приговору суда, так как для выдворения необходимы дополнительные правовые основания.

С другой стороны, сложно представить ситуацию, когда лиц, лишенных гражданства Казахстана по столь серьезным основаниям, не являющихся гражданами другого государства, осужденных в РК и отбывших наказание на территории РК, в последующем приняло бы какое-либо государство.

В этом контексте следует отметить, что одно из актуальных на сегодня в международном праве направлений сотрудничества по вопросу взаимного обмена лиц, нарушивших законодательства заинтересованных стран, соглашения о реадмиссии, не способны разрешить рассматриваемый нами вопрос. Так, Казахстан имеет ратифицированные законами республики соглашения о реадмиссии с 16-ю государствами мира, однако все они ограничены приёмом и передачей граждан, граждан третьих государств или лиц без гражданства, которые незаконно въехали, пребывают или проживают на территории государства. Следовательно, процедура реадмиссии применима для целей пресечения незаконного нахождения лица на территории того или иного государства и не охватывает случаи законного въезда, выезда и пребывания лица.

Что касается проблемы лишения гражданства лица, находящегося вне пределов Республики Казахстан, следует обратить особое внимание на норму пункта 8) статьи 21 Закона РК «О гражданстве Республики Казахстан», согласно которому гражданство РК утрачивается лицом «вследствие его участия в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства». Данная норма была введена в соответствии с Законом РК от 22 декабря 2016 года. Таким образом, данные лица автоматически утрачивают гражданство Республики Казахстан и не смогут вернуться и законно пребывать на территории Республики Казахстан.

Гражданство прекращается с момента регистрации его утраты, которая осуществляется органами внутренних дел при поступлении информации из уполномоченного государственного органа о том, что лицо приняло участие в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства. Следует также отметить, что лицо, которое утратило гражданство РК по такому основанию, не может быть восстановлено в гражданстве (статья 17 Закона РК «О гражданстве Республики Казахстан»).

Таким образом, наличие механизма утраты гражданства исключает необходимость назначения уголовного наказания в виде лишения гражданства лицам (гражданам РК), участвующим в иностранных вооруженных конфликтах, экстремистской и террористической деятельности на территории иностран-

ного государства.

Отмечаем, что при такой процедуре не нарушается принцип неотвратимости ответственности и наказания, так как действие норм УК распространяется только на граждан РК, совершивших уголовное правонарушение за её пределами. На иностранцев, а также лиц без гражданства, постоянно не проживающих на территории РК, совершивших преступления за пределами РК, действие норм УК распространяется лишь в случае, если эти деяния направлены против интересов Республики Казахстан.

В этой связи, применение наказания в виде лишения гражданства следует рассматривать в качестве возможной меры только в отношении граждан РК, совершивших соответствующее преступление на территории Казахстана.

Опираясь на ранее изложенные доводы по вопросу о выдворении лишённых гражданства РК лиц за пределы страны, полагаем необходимым поставить вопрос об усилении контроля и реабилитации лиц, лишенных гражданства и отбывших наказание.

В частности, одним из механизмов, направленных на снижение рисков рецидива, является административный надзор. Справедливо отмечает А.О. Астахова, что «административный надзор не является продолжением наказания лицу, освобожденному из мест лишения свободы, а имеет своей целью предупреждение повторных преступлений со стороны ранее судимых лиц путём систематического наблюдения за ними и оказания на них индивидуально профилактического воздействия» [5].

Полагаем, что пересмотр комплекса предупредительных мер в рамках административного надзора в отношении лиц, лишённых гражданства, позволит разрешить вопрос об их дальнейшем (после освобождения) пребывании в обществе с одновременным обеспечением безопасности последнего.

Учитывая характер общественной опасности преступлений, по которым применимо лишение гражданства, представляется обоснованным установить более жесткий режим надзора для такой категории лиц. Так, следовало бы увеличить значение продлеваемого срока адмнадзора с 6 месяцев до 1 года за нарушение правил и ограничений адмнадзора или совершение правонарушений (статья 6 Закона РК «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»). Отметим, что такой подход уже применяется к лицам, совершившим преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Кроме того, следовало бы установить дополнительные формы контроля над образом жизни и поведением данной категории лиц после освобождения из мест лишения свободы. В частности, путем возложения на них обязанностей (ограничений) не покидать место жительства и не выезжать за пределы района (города) без уведомления органов полиции и периодически (не реже 1 раза в месяц)

являться к участковому инспектору полиции для проведения профилактической беседы.

Также в контексте рассмотрения проблем реализации наказания в виде лишения гражданства следовало бы также обратить внимание на следующее. Как показывает статистика⁸, по данным за 2017 год наибольшее число лиц – 31, осуждено по части второй статьи 257 УК (участие в деятельности террористической группы или в совершаемых ею актах терроризма), за 3 месяца 2018 года – 3 лица. Примечательно, что санкции частей первой и третьей статьи 257 УК предусматривают дополнительное наказание в виде лишения гражданства, а части второй – нет. Таким образом, не учитывается обстоятельство, что одной из целей введения такого наказания было заявлено предупреждение и пресечение участия граждан Республики Казахстан в террористических организациях, как на территории страны, так и за её пределами, что в полной мере охвачено составом части второй статьи 257 УК Республики Казахстан.

Таким образом, вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы:

1. Действующее законодательство Казахстана предусматривает нормы, согласно которым лицо автоматически утрачивает гражданство страны, если участвует в иностранных

вооруженных конфликтах, экстремистской и (или) террористической деятельности на территории иностранного государства. При этом нет необходимости в применении к такому лицу меры наказания в виде лишения гражданства.

2. Выдворение лишённого гражданства лица после отбытия основного наказания не является возможным только лишь на основании приговора суда, по которому оно осуждено и лишено гражданства. Выдворение этого лица может быть произведено по иным основаниям, установленным в законах. Несмотря на то, что Уголовный кодекс допускает назначение одновременно нескольких видов дополнительных наказаний за совершенное деяние, суд не может назначить одновременно лишение гражданства и выдворение за пределы РК, так как на момент вынесения приговора осуждаемое лицо еще не является лицом без гражданства.

3. Следует предусмотреть меры по дальнейшему совершенствованию системы реабилитации осужденных, в особенности по преступлениям террористической и экстремистской направленности, а также ужесточить меры административного надзора, применяемые к таким лицам.

ЛИТЕРАТУРА

1. Нургазинов Б.К., Ахмеджанов Ф.Р. Статистический анализ законов Республики Казахстан «О государственном контроле за оборотом отдельных видов оружия» от 30 декабря 1998 года № 339, «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 года № 416 (по состоянию на 19 апреля 2018 года) // Сайт «zakon.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakon.kz/4914589-statisticheskij-analiz-zakonov.html>. Дата обращения: 05.06.2018;
2. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебник: В 2 т. Т. 1. М., 2005. – С. 515;
3. Линдерман К. Франция правее, террористов хотят лишить гражданства // Сайт «regnum.ru» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/2061422.html>. Дата обращения: 12.05.2018;
4. Шевцов В.С. Гражданство в советском союзном государстве. – М., 1969. – С. 152.
5. Астахова А.О. Уголовно-правовые последствия административного надзора и ограничения свободы // Вестник Омского университета. Серия «Право». 2015. № 2 (43). – С. 230-232.

REFERENCES

1. Nurgazinov B.K., Ahmedzhanov F.R. Statisticheskij analiz zakonov Respubliki Kazahstan «O gosudarstvennom kontrole za oborotom otdel'nyh vidov oruzhija» ot 30 dekabrja 1998 goda № 339, «O protivodejstvii terrorizmu» ot 13 ijulja 1999 goda № 416 (po sostojaniju na 19 aprilja 2018 goda) // Sajt «zakon.kz» [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.zakon.kz/4914589-statisticheskij-analiz-zakonov.html>. Data obrashhenija: 05.06.2018;
2. Avak'jan S.A. Konstitucionnoe pravo Rossii: Uchebnik: V 2 t. T. 1. M., 2005. – S. 515;
3. Linderman K. Francija praveet, terroristov hotjat lishat' grazhdanstva // Sajt «regnum.ru» [Jelektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://regnum.ru/news/2061422.html>. Data obrashhenija: 12.05.2018;
4. Shevcov V.S. Grazhdanstvo v sovetskom sojuznom gosudarstve. – M., 1969. – S. 152.
5. Astahova A.O. Ugolovno-pravovye posledstvija administrativnogo nadzora i ogranichenija svobody // Vestnik Omskogo universiteta. Serija «Pravo». 2015. № 2 (43). – S. 230-232.

⁸Статистический отчет. Форма №1-М. Отчет о зарегистрированных преступлениях и результатах деятельности органов уголовного преследования // Сайт «qamqor.gov.kz» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://qamqor.gov.kz/portal/page/portal/POPageGroup/Services/Pravstat>. Дата обращения: 15.05.2018.