

Меншік иесі және баспагер:

«Қазақстан Республикасының
Заңнама институты» ММ

2006 жылдан бастап шығады

Журналдың материалдары

www.iz.adilet.gov.kz

сайтында орналастырылған

Заң ғылымдары бойынша

диссертациялардың негізгі ғылыми

нәтижелерін жариялауға арналған

басылымдар тізіліміне енгізілген

(ҚР БҒМ БҒСБК 30.05.2013 ж.

№894 бұйрығы)

Редакциялық кеңес құрамы

Сәріпбеков Р.Қ. (Астана, Қазақстан) –
(төраға)

Абайділдинов Е.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)

Абызов Р.М. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)

Белых В.С. – з.ғ.д. (Екатеринбург,
Ресей)

Губин Е.П. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)

Борчашвили И.Ш. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)

Мельник Р.С. – з.ғ.д. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)

Муромцев Г.И. – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)

Рахметов С.М. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)

Малиновский В.А. – з.ғ.д. (Астана,
Қазақстан)

Шерубай Құрманбайұлы – ф.ғ.д.

(Астана, Қазақстан)

Редакциялық алқа құрамы

Құлжабаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан) – (төраға)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – ҚР еңбек сіңірген
мәдениет қайраткері (Астана,
Қазақстан)

Байниязова З.С. – з.ғ.к. (Саратов,
Ресей)

Елеусізова И.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Казиев З.Ғ. – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Қоныс В.Т. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Кулиспаева М.Ж. – PhD (Астана,
Қазақстан)

Мұшанов Т.Е. (Астана, Қазақстан)

Нұрғазин Б.Қ. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Нұрмағамбетов Р.Ғ. – PhD (Қостанай,
Қазақстан)

Рахымбердин К.Х. – з.ғ.д. (Өскемен,
Қазақстан)

Тегізбекова Ж.Ч. – з.ғ.к. (Бишкек,
Қырғызстан)

Тілембаева Ж.О. – з.ғ.к. (Астана,
Қазақстан)

Журнал редакциясы

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жұмагелдина Б.Ж.

Байленова А.Қ.

Джамбуриш К.А.

Қазақстан Республикасы Мәдениет

және ақпарат министрлігі Ақпарат

және мұрағат комитетінің

БАҚ есепке қою туралы куәлігі

№ 11219-Ж 15.11.2010 ж.

(Алғашқы есепке қою кезіндегі нөмірі

мен мерзімі №6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы:

Қазақстан Республикасы,
010000, Астана қ., Мәңгілік ел даңғ.,

8 үй

тел.: 8(7172)74-02-06;

факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,

institutzakonodatelstva@gmail.com

МАЗМҰНЫ

Редакция бағанасы.....8

Қазақстан Республикасы Әділет министрі М.Б. Бекетаевтың
халық алдындағы есебі.....11

«Жаршының» мұрағат беттері

С.К. ЫДЫРЫШЕВА Адалдықтың, парасаттылықтың және
әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретіндегі рөлі (ҚР ЗИ
Жаршысы, №2(18)-2010., 40-43 б.).....14

К.Қ. САБИРОВ С.К. Ыдырышеваның адалдықтың, парасат-
тылықтың және әділдіктің азаматтық құқықтың қағидалары ретін-
дегі рөлі ғылыми жарияланымына қайта оралғанда.....18

Конституциялық және әкімшілік құқық

А.А. КАРАЕВ Конституциялық қауіпсіздіктің ұғымы, құра-
мы және мазмұны.....22

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ Азаматтардың құқықтық санасы мен
құқықтық мәдениетінің деңгейін арттыру проблемасы туралы.....30

Азаматтық және азаматтық іс жүргізу құқығы

Ұ.Е. КУДИЯРОВА Мұрагерлік институты қалыптасуының
және қазіргі кездегі қолдануының кезеңдері.....38

Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН Жедел іздестіру шаралары мен
жасырын тергеу әрекеттерінің құқықтық табиғаты мен олардың
аражігін ажырату туралы.....45

Р.Т. НУРТАЕВ Қазақстан Республикасы Қылмыстық ко-
дексінің экологиялық қылмыстық құқық бұзушылықтар құрамы-
ның субъективті белгілерін реттейтін нормаларын жетілдіру про-
блемалары.....54

Ж.О. ТІЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Азаматтықтан
айыру: заңнамалық реттеудің және жүзеге асырудың кейбір мәсе-
лелері.....63

Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану

М.А. ШӘКЕНОВ Германия соттарының сот ісін жүргізуде
прецедент сипатындағы қағидаларын қолдану тәжірибесі.....70

Құқықтық мониторинг

И.Қ. ЕЛЕУСІЗОВА, Д.М. ТҰРЛЫБЕК Қазақстан Респу-
бликасының және шет елдердің заңнамасын коммерциялық, оның
ішінде мемлекеттің қатысуы бар заңды тұлғаларды реттеу бөлігін-
де талдау.....76

А.А. ДӘУЛЕТХАНОВА Автомобиль көлігінің кейбір пробле-
малары мен даму перспективалары.....88

А.У. ҚАЛИЕВА Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің
құқықтық мониторингінің кейбір мәселелері (ҚР Еңбек кодексіне
талдау анықтамасының материалдары бойынша).....98

Н.М. ӘКІМОВА «Халық денсаулығы және денсаулық сақтау
жүйесі туралы» Қазақстан Республикасының кодексіне құқықтық
мониторингінің кейбір мәселелері.....108

Мемлекеттік тілдегі заң шығармашылығы практи- касынан

Н.М. ПРИМАСHEB Қазақстан Республикасының Мемлекет-
тік елтаңбасы: стандарттық мәселелер.....117

Н.Н. ИСАҚ Рухани жаңғыру аясындағы тілдің рөлі.....121

Жас ғалым мінбері

К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Медиация адал алушы
құқықтарын қорғау тәсілі ретінде.....126

Р.Е. ЖАҚЫПОВ Ұлттық ғылыми кеңестер қызметінің мәсе-
лелері.....133

Ә. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Көлік экспедициясы шар-
ты: саралау мен құқықтық реттеу проблемалары.....140

Н.Б. БАГИСОВ Қоршаған ортаны қорғау және табиғи ресурстарды пайдалану саласындағы әкімшілік құқық бұзушылықтар туралы істер бойынша қамтамасыз ету шараларын қолданудың кейбір проблемалары туралы.....	150
А.Е. АСАНОВ Қазақстан Республикасындағы атқарушылық іс жүргізу: проблемалар және жетілдіру жолдары.....	157
<i>ҚР Заңнама институтының 25 жылдығына орай жас ғалымдар арасындағы ғылыми еңбектер бойынша байқау нәтижелері</i>	
Д.М. БІРЖАНОВА Цифрландыру процесі негізінде норма шығармашылықты демократияландырудың перспективалары.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Норма шығармашылықтағы цифрландыру: міндеттер мен күтілетін нәтижелер.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ Қазақстанда норма шығармашылық қызметінің мысалында Legal Tech дамуы туралы.....	175
А.Б. САТБАЕВА Қазақстан Республикасында Төртінші өнеркәсіптік революция міндеттерін іске асыруды заңнамалық қамтамасыз ету.....	180
Қ. АЛЕХАНҚЫЗЫ Қазақстан Республикасының әскери оқу орындарына әйел жынысты үміткерлер түсуінің кейбір мәселелері.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Электрондық үкіметті құқықтық реттеу саласындағы шет елдер тәжірибесін қолданудың мәселелері.....	191

Ғылыми өмір хроникасы

Көрнекті мемлекет және қоғам қайраткері, заңгер-ғалым Н.А. Шәйкеновке арналған естелік-аллея туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 9 маусым.....	196
«Құқықтың үстемдігін қамтамасыз ету: жаһандық өзгерістер аясындағы жаңа мүмкіндіктер» атты V халықаралық ғылыми-практикалық конференция туралы ақпараттық хабарлама, Астана қ., 2018 жылғы 15 маусым.....	199
Қазақстанның жас ғалым-заңгерлер арасындағы «Занды IQ» байқауына қатысты ақпараттық хабарлама.....	204
Қазақстан Республикасы Заңнама институтының ғылыми қызметкерлері арасында зерттеу жұмыстарының байқауы бойынша ақпараттық хабарлама.....	206
«Шетелдік субъектілердің қатысуымен әлеуметтік-еңбек қатынастары» атты VII жазғы құқықтық мектебі туралы ақпараттық хабарлама, Санкт-Петербург қ., Ресей Федерациясы, 2018 ж. 22-26 маусым.....	209
Монғолияға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 25-30 маусым, Ұлан-Батыр қ.....	212
Украинаға қызметтік сапар туралы ақпараттық хабарлама, 2018 жылғы 1-7 шілде, Киев қ.....	216

Библиография

В.А. Карташкиннің «Права человека и принципы международного права в XXI веке» – М.: «Норма-Инфра-М» баспасы, 2018. – 148 б. монографиясына рецензия.....	219
--	-----

Даналық ойлар	222
----------------------------	-----



Собственник и издатель:

ГУ «Институт законодательства
Республики Казахстан»

Издается с 2006 года

Все материалы журнала размещаются
на сайте www.iz.adilet.gov.kz
Включен в перечень изданий
для публикации основных научных
результатов диссертаций
по юридическим наукам
(Приказ ККСОН МОН РК №894
от 30.05.2013 г.)

Состав Редакционного совета

Сарпеков Р.К. (Астана, Казахстан) –
(председатель)

Абайдельдинов Е.М. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Абызов Р.М. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Белых В.С. – д.ю.н. (Екатеринбург,
Россия)

Губин Е.П. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Борчашвили И.Ш. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Мельник Р.С. – д.ю.н. (Киев, Украина)

Моисеев А.А. – д.ю.н. (Москва, Россия)

Муромцев Г.И. – д.ю.н. (Москва,
Россия)

Рахметов С.М. – д.ю.н. (Астана, Ка-
захстан)

Малиновский В.А. – д.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Шерубай Кұрманбайұлы – д.ф.н.
(Астана, Казахстан)

Состав Редакционной коллегии

Кулжабаева Ж.О. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан) – (председатель)

Азер Алиев – PhD (Киль, Германия)

Айымбетов М.А. – заслуженный дея-
тель культуры РК (Астана, Казахстан)

Байниязова З.С. – к.ю.н. (Саратов,
Россия)

Елеусизова И.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Казиев З.Г. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Конусова В.Т. – к.ю.н. (Астана, Казах-
стан)

Кулиспаева М.Ж. – PhD (Астана,
Казахстан)

Мушанов Т.Е. (Астана, Казахстан)

Нургазинов Б.К. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Нурмагамбетов Р.Г. – PhD (Костанай,
Казахстан)

Рахимбердин К.Х. – д.ю.н. (Усть-Ка-
меногорск, Казахстан)

Тегизбекова Ж.Ч. – к.ю.н. (Бишкек,
Кыргызстан)

Тлембаева Ж.У. – к.ю.н. (Астана,
Казахстан)

Редакция журнала

Колтубаева Г.Б.

Ермек А.Б.

Жумагелдина Б.Ж.

Байленова А.К.

Джамбурушин К.А.

Свидетельство о постановке
на учет СМИ № 11219-Ж
от 15.11.2010 г. Комитета информации
и архивов Министерства культуры
и информации Республики Казахстан
(№ и дата первичной постановки на учет
№6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес:

Республика Казахстан,
010000, г. Астана, пр. Мәңгілік ел, д. 8
тел.: 8(7172)74-02-06;
факс: 8(7172)74-14-43

www.iz.adilet.gov.kz

E-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

СОДЕРЖАНИЕ**Колонка редакции** 9

*Отчет Министра юстиции Республики Казахстан Бекетаева
М.Б. перед населением* 11

Архивные страницы «Вестника»

С.К. ИДРЫШЕВА О роли добросовестности, разумности и
справедливости как принципов гражданского права (Вестник ИЗ РК,
№2(18)-2010, с. 40-43) 14

К.К. САБИРОВ Возвращаясь к научной публикации С.К. Идры-
шевой о роли добросовестности, разумности и справедливости как
принципов гражданского права 18

Конституционное и административное право

А.А. КАРАЕВ Понятие, состав и содержание конституционной
безопасности 22

Р.К. ДЖИЕМБАЕВ О проблеме повышения уровня правосозна-
ния и правовой культуры граждан 30

Гражданское и гражданско-процессуальное право

У.Е. КУДИЯРОВА Этапы становления и сегодняшнего при-
менения института наследования 38

Уголовное право и уголовный процесс

А.Н. АХПАНОВ, А.Л. ХАН О правовой природе и разгра-
ничении оперативно-розыскных мероприятий и негласных след-
ственных действий 45

Р.Т. НУРТАЕВ Проблемы совершенствования норм Уголов-
ного кодекса Республики Казахстан, регулирующих субъективные
признаки составов экологических уголовных правонарушений 54

Ж.У. ТЛЕМБАЕВА, Ф.Р. АХМЕДЖАНОВ Лишение граж-
данства: некоторые вопросы законодательного регулирования и
реализации 63

**Международное право и сравнительное правоведе-
ние**

М.А. ШАКЕНОВ Практика судов Германии по использова-
нию правил прецедентного характера в судопроизводстве 70

Правовой мониторинг

И.К. ЕЛЕУСИЗОВА, Д.М. ТҮРЛЫБЕК Анализ законода-
тельства Республики Казахстан и зарубежных стран в части регу-
лирования коммерческих юридических лиц, в том числе с участи-
ем государства 76

А.А. ДАУЛЕТХАНОВА О некоторых проблемах и перспек-
тивах развития автомобильного транспорта 88

А.У. КАЛИЕВА Некоторые вопросы правового мониторинга
Трудового кодекса Республики Казахстан (по материалам аналити-
ческой справки на Трудовой кодекс РК) 98

Н.М. АКИМОВА Некоторые вопросы правового мониторин-
га Кодекса Республики Казахстан «О здоровье народа и системе
здравоохранения» 108

**Из практики законодотворчества на государственном
языке**

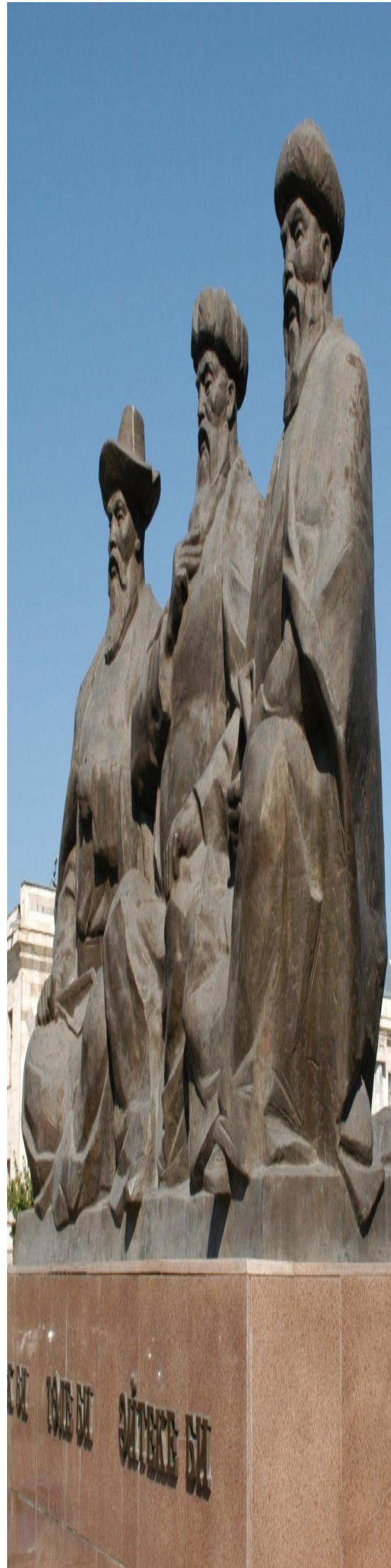
Н.М. ПРИМАШЕВ Государственный герб Республики Ка-
захстан: проблемы стандарта 117

Н.Н. ИСАҚ Роль языка в рамках программной статьи «Руха-
ни жаңғыру» 121

Трибуна молодого ученого

К.К. САБИРОВ, А.Т. БЕКЕН Медиация как способ защиты
прав добросовестного приобретателя 126

Р.Е. ЖАКУПОВ Вопросы деятельности национальных научных советов.....	133
А. АРЫСТАН, Г.С. ТАТЕБАЕВА Договор транспортной экспедиции: проблемы квалификации и правового регулирования.....	140
Н.Б. БАГИСОВ О некоторых проблемах применения мер обеспечения по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.....	150
А.Е. АСАНОВ Исполнительное производство в Республике Казахстан: проблемы и пути совершенствования.....	157
<i>Итоги конкурсов научных работ среди молодых ученых к 25-летию Института законодательства РК</i>	
Д.М. БИРЖАНОВА Перспективы демократизации нормотворчества на основе процесса цифровизации.....	164
К.Ф. ИСАБЕКОВА Цифровизация в нормотворчестве: задачи и ожидаемые результаты.....	170
А.С. МОЛДАБАЕВ О развитии Legal Tech в Казахстане на примере нормотворческой деятельности.....	175
А.Б. САТБАЕВА Законодательное обеспечение реализации задач четвертой промышленной революции в Республике Казахстан.....	180
К. АЛЕХАНҚЫЗЫ Некоторые вопросы поступления кандидатами женского пола в военные учебные заведения Республики Казахстан.....	186
А.М. АЙТУАРОВА Вопросы применения зарубежного опыта в области правового регулирования электронного правительства.....	191
Хроника научной жизни	
Информационное сообщение об аллее памяти видного государственного и общественного деятеля, ученого-юриста Н.А. Шайкенова, г. Астана, 9 июня 2018 года.....	197
Информационное сообщение о V международной научно-практической конференции на тему «Обеспечение верховенства права: новые возможности в свете глобальных изменений», г. Астана, 15 июня 2018 года.....	200
Информационное сообщение по конкурсу научных работ среди молодых ученых-юристов Казахстана «Юридический IQ».....	205
Информационное сообщение по конкурсу исследовательских работ среди научных сотрудников Института законодательства Республики Казахстан.....	207
Информационное сообщение о VII Летней правовой школе «Социально-трудовые отношения с участием иностранных субъектов», г. Санкт-Петербург, Российская Федерация, 22-26 июня 2018 г.....	210
Информационное сообщение о служебной поездке в Монголию, 25-30 июня 2018 года, г. Улан-Батор.....	213
Информационное сообщение о служебной поездке в Украину, 1-7 июля 2018 года, г. Киев.....	217
Библиография	
РЕЦЕНЗИЯ на монографию Карташкина В.А. «Права человека и принципы международного права в XXI веке». – М.: Изд-во «Норма-Инфра-М», 2018. – 148 с.....	219
Мудрые мысли	222



Owner and publisher:
SI «Legislation Institute
of the Republic of Kazakhstan»
Published since 2006
All journal materials are placed
on the website

www.iz.adilet.gov.kz

Included in the list of publications of basic
scientific results of dissertations on legal
sciences (Order CCES MES RK №894
from 05.30.2013)

Editorial Council members

Sarpekov R.K. (Astana, Kazakhstan) –
(Chairman)
Abaydeldinov E.M. – d.j.s. (Astana,
Kazakhstan)
Abyzov R.M. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Belih V.S. – d.j.s. (Ekaterinburg, Russian)
Gubin E.P. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Borchashvili I.Sh. – d.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)
Melnik R.S. – d.j.s. (Kiev, Ukraine)
Moiseev A.A. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Muromcev G.I. – d.j.s. (Moscow, Russian)
Rahmetov S.M. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Malinovskiy V.A. – d.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Sherubai Kurmanbaiuly – d.ph.s. (As-
tana, Kazakhstan)

Editorial Board members

Kulzhabayeva Zh.O. – c.j.s. (Astana,
Kazakhstan) – (Chairman)
Azer Aliyev – PhD (Kiel, Germany)
Aiymbetov M.A. – Honored Worker of
Culture of Kazakhstan, (Astana, Kazakh-
stan)
Bainiyazova Z.S. – c.j.s. (Saratov, Rus-
sian)
Eleussizova I.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kaziyev Z.G. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Konusova V.T. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Kulikpayeva M.Zh. – PhD (Astana,
Kazakhstan)
Mushanov T.E. (Astana, Kazakhstan)
Nurgazinov B.K. – c.j.s. (Astana, Kazakh-
stan)
Nurmagambetov R.G. – PhD (Kostanai,
Kazakhstan)
Rakhimberdin K.H. – d.j.s. (Ust-
Kamenogorsk, Kazakhstan)
Tegizbekova Zh.Ch. – c.j.s. (Bishkek,
Kyrgyzstan)
Tlembaeva Zh.U. – c.j.s. (Astana, Ka-
zakhstan)

The editorial staff

Koltubayeva G.B.
Yermek A.B.
Zhumageldina B.Zh.
Bailenova A.K.
Dzhamburshin K.A.
The certificate of registration of mass media
№11219-G from 15.11.2010 from
the Committee of Information and Archives
of the Ministry of Culture and Information
of the Republic of Kazakhstan
(Number and date of primary registration
№6592-Zh.07.09.2005.)

Address:

The Republic of Kazakhstan,
010000, Astana, Mangilik el pr., 8
tel.: 8 (7172) 74-02-06
fax: 8 (7172) 74-14-43
www.iz.adilet.gov.kz
e-mail: instzak-kz@mail.ru,
institutzakonodatelstva@gmail.com

CONTENT

Editorial 10

*Report of the Minister of Justice of the Republic of Kazakhstan
Beketayev M.B. to the public* 11

The archive pages of «Bulletin»

S.K. IDRYSHEVA On the role of good faith, reasonableness
and justice as the principles of civil law (Bulletin of the Institute of
Legislation of the Republic of Kazakhstan, №2(18)-2010, p. 40-43) 14
K. K. SABIROV Looking back to S.K. Idrysheva's article On the
role of good faith, reasonableness and justice as principles of civil law 18

Constitutional and Administrative Law

A.A. KARAYEV Definition, composition and content of
constitutional security 22
R.K. DZHIEMBAYEV The issue of the increase of the level of
legal awareness and legal culture of citizens 30

Civil and Civil Procedural Law

U.E. KUDIYAROVA Stages of the formation and current
application of the institute of inheritance 38

Criminal law and Criminal procedure

A.N. AKHPANOV, A.L. KHAN The legal nature and the distinction
between operational-search measures and secret investigative actions 45
R.T. NURTAYEV Problems of the improvement of the norms
of the Criminal Code of the Republic of Kazakhstan regulating
subjective signs of corpus delicti of ecological criminal offenses 54
Z.U. TLEMBAEVA, F.R. AKHMEJANOV Deprivation of
citizenship: some issues of legislative regulation and implementation 63

International and Comparative law

M.A. SHAKENOV The practice of German courts on the use of
rules of precedent nature in legal proceedings 70

Legal monitoring

I.K. ELEUSSIZOVA, D.M. TURLYBEK A Analysis of
legislation of the Republic of Kazakhstan and foreign countries in the
part of regulation of commercial legal entities, including with the state
participation 76
A.A. DAULETKHANOVA Problems and development prospects
of automobile transport 88
A.U. KALIYEVA Some issues of legal monitoring of the Labour
Code of the Republic of Kazakhstan (based on the analytical reference
to the Labour Code of the Republic of Kazakhstan) 98
N.M. AKIMOVA Some issues of legal monitoring of Code
“On people's health and the health system of the Republic of
Kazakhstan” 108

Lawmaking practice in the official language

N.M. PRIMASHEV National emblem of the Republic of
Kazakhstan: problems of the standard 117
N. N. ISSAK The role of language within the framework of
programme «Rukhani zhanghyru» 121

Young scholar tribune

K.K. SABIROV, A.T. BEKEN Mediation as a way of protection
of the bona fide purchaser's rights 126
R.E. ZHAKUPOV Issues of activities of the national scientific
councils 133

A.B. ARYSTAN, G.S. TATEBAYEVA Freight forwarding agreement: problems of classification and legal regulation.....	140
N.B. BAGISOV Some problems of application of measures in cases of administrative offences in the field of environmental protection and use of natural resources.....	150
A.E. ASSANOV Enforcement proceedings in the Republic of Kazakhstan: problems and improvement ways.....	157
<i>The results of competitions of scientific works among young scientists due to the 25th anniversary of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan</i>	
D.M. BIRZHANOVA Prospects for the democratization of rulemaking based on the digitalization process.....	164
K.F. ISABEKOVA Digitalization in norm-setting: objectives and expected outcomes.....	170
A.S. MOLDABAYEV The development of the Lega ITech in Kazakhstan in the sphere of legislative activity.....	175
A.B. SATBAYEVA Legislative support for the implementation of the Fourth Industrial Revolution in the Republic of Kazakhstan.....	180
K. ALEKHANKYZY Some questions of admission of female candidates to military educational institutions of the Republic of Kazakhstan.....	186
A.M. AITUAROVA Issues of application of foreign experience in the field of legal regulation of e-government.....	191
The Chronicle of Scientific Life	
Information note on the alley of memory of a prominent state and public figure, a legal researcher N.A. Shaikenov, Astana, June 9, 2018.....	198
Information note on the Fifth International Scientific-Practical Conference «Ensuring the Rule of Law: New Opportunities in the context of Global Change», Astana, June 15, 2018.....	202
Information note on the competition of scientific works among young legal scientists of Kazakhstan «Legal IQ».....	205
Information note on the competition of research works among research fellows of the Institute of Legislation of the Republic of Kazakhstan.....	208
Information note on the Seventh Summer school of law «Social and labour relations with the participation of foreign entities», Saint Petersburg, June 22 - 26, 2018.....	211
Information note on a business trip to Mongolia, Ulaanbator, June 25-30, 2018.....	214
Information note on a business trip to Ukraine, Kyiv, July 1-4, 2018.....	218
Bibliography	
REVIEW on V.A. Kartashkin's monograph "Human rights and the principles of international law in the XXI century". – M.: Publishing house «Норма-Инфра-М», 2018. - 148 p.....	219
Wise thoughts	222



ЦИФРОВИЗАЦИЯ В НОРМОТВОРЧЕСТВЕ: ЗАДАЧИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Исабекова Камила Фархатбековна

*Магистр права, MBA, ТОО «Lux Veritas», юрист,
член АОФ РОО «Казахстанский союз юристов»,
занявшая 2-е место в конкурсе*

Введение

Оценка современного состояния решаемой научной проблемы. На сегодняшний день, широко представлены работы по изучению цифровизации и внедрения информационных технологий среди специалистов соответствующей отрасли. Касательно применения информационных технологий именно в отрасли права огромное количество работ посвящено авторами США, Европы, Российской Федерации. Однако, я впервые сталкиваюсь с тем, что рассматриваемой теме посвящаются работы именно казахстанских специалистов.

Актуальность и научная новизна. 12 декабря 2017 года Постановлением Правительства РК №827 была утверждена Государственная программа «Цифровой Казахстан». На примере развития электронного и мобильного правительства, мы видим насколько важно грамотное использование цифровых технологий. Очевидно, что внедрение электронных ресурсов, таких как ИС Төрелік, Кабинет сторон исполнительного производства и других, значительно упростил работу как государственных органов, так и доступ населения к государственным услугам, сделал их прозрачными и понятными. Более того, в сравнении с некоторыми другими странами, информационные системы, применяемые в нашей стране, предоставили ей существенное конкурентное преимущество.

Программа ставит перед собой ряд значительных и масштабных задач, одной из которых является цифровизация внутренней деятельности государственных органов. Именно данной задаче, а конкретно цифровизации в нормотворчестве и посвящена настоящая работа.

Цели и задачи научного исследования. Настоящая работа в большей степени посвящена возможности применения искусственного интеллекта как способа цифровизации.

Целью работы является исследование и изучение работ ученых и практиков в рассматриваемой области в целом, внедрения и применения искусственного интеллекта в частности. Изучение различных точек зрения относительно правовой природы искусственного интеллекта. Анализ и обобщение теории

и практики внедрения и применения искусственного интеллекта.

Данные цели должны быть достигнуты путем решения следующих задач: проанализировать существующие работы в области теории и практики внедрения искусственного интеллекта в сферу нормотворчества, изучить правовую природу, исследовать основные виды, определить возможные результаты применения искусственного интеллекта.

Объектом исследования выступает искусственный интеллект как способ цифровизации в нормотворчестве.

Предмет исследования. Основу настоящей работы составляет исследование, анализ и изучение видов искусственного интеллекта и способов его применения в нормотворчестве.

Проанализированы нормативные правовые акты Республики Казахстан, регулирующие цифровизацию в целом.

Методы исследования. Методологическую основу работы составляют законы и категории материалистической диалектики, способствующие познанию отдельных правовых явлений, общенаучные методы познания общественных явлений и процессов, методы научного анализа и синтеза. В работе также используются такие научные методы, как формально-юридический – при анализе норм действующего законодательства; системно-функциональный – при исследовании структуры искусственного интеллекта; сравнительно-правовой – при выявлении аналогичных практик применения искусственного интеллекта в иностранных государствах и изучении их правового регулирования; конкретно-социологический – в изложении точек зрения международных и отечественных экспертов по рассматриваемым вопросам.

Научная новизна работы.

Научная новизна работы состоит в том, что: впервые рассматривается возможность применения искусственного интеллекта для оптимизации нормотворческой работы. Нормативно-правовая база Республики Казахстан насчитывает огромное количество актов, которые нуждаются в анализе, обработке, систематизации, актуализации. Все это требует применения адекватных методов и средств

оптимального управления нормотворчеством. В связи с чем, настоящая работа призвана осветить вопросы разработки и эффективного применения интеллектуальных информационных технологий в решении различных классов задач, поставленных перед государственными органами.

Структура и объем работы обусловлены задачами и характером исследования, однако ограничены конкурсными условиями. Работа выполнена в соответствии с Положением о проведении конкурса научных работ «Юридический IQ» и состоит из введения, основной части, заключения и списка литературы. Количество страниц 13.

Глава 1. Искусственный интеллект как способ цифровизации

1.1. Понятие искусственного интеллекта

Повсеместное внедрение цифровых технологий придаст импульс развитию традиционных базовых отраслей путем обеспечения роста производительности, повышения их конкурентоспособности, в том числе на международном рынке. Таким образом, в результате цифровизации будет обеспечен рост отечественного экспорта на внешние рынки, как в сырьевых отраслях, так и агропромышленном комплексе, что, в свою очередь, приведет к росту капитализации крупнейших производственных компаний. Также для роста производительности Программа предусматривает реализацию комплекса мер по технологическому перевооружению базовых отраслей промышленности, где будут применяться элементы Индустрии 4.0. [1, п.5.1.] При этом, Программа только упоминает искусственный интеллект как один из способов цифровизации. Несмотря на то, что сама Программа в разделах «Цифровизация внутренней деятельности государственных органов» не делает особого акцента на внедрение технологий в области нормотворчества. В Программе указано, что «для улучшения процессов принятия решений на государственном уровне будет проведен комплекс работ по развитию системы интеллектуального анализа и прогнозирования на основе больших данных.» [1, п.5.2.]. Также, искусственный интеллект отмечен как один из ключевых проектов, реализация которого принесет наиболее значимый эффект на ВВП [1].

Искусственный интеллект изучается достаточно давно. При подготовке настоящей работы я сталкивалась с учебниками и материалами, изданными в конце 80-х годов [5]. Достаточно широкое применение искусственный интеллект получил в странах Запада. Но, уже сейчас можно говорить о его интенсив-

ном внедрении в странах СНГ. Так, в прошлом 2017 году, ОАО «Сбербанк» оптимизировал исковую работу в связи с внедрением искусственного интеллекта [3].

Искусственный интеллект (ИИ; англ. Artificial intelligence, AI) — (1) наука и технология создания интеллектуальных машин, особенно интеллектуальных компьютерных программ; (2) свойство интеллектуальных систем выполнять творческие функции, которые традиционно считаются прерогативой человека [4].

Представляется, что основная задача цифровизации заключается в помощи по обработке огромных массивов данных, которые имеются и последующее их применение в нормотворчестве.

Несомненно, работа по разработке законодательства как соответствующий компонент нормотворческого процесса предполагает принятие решений из набора альтернатив. Это процесс, в котором люди, работающие над проектом нормативного акта, рассматривают различные альтернативные решения. В системах, ориентированных на искусственный интеллект, делается попытка представить знания, необходимые для решения определенной правовой или законодательной проблемы, таким образом, чтобы компьютерные системы «разгадывали» ее. Предполагается, что создание таких систем на основе искусственного интеллекта требует точного понимания того, как решаются конкретные юридические проблемы, и типа конкретных знаний, используемых в процессе решения проблем. Законодательная подготовка включает в себя разнообразные и сложные знания и рассуждения, которые должны быть представлены в компьютерной системе. [9, С. 2].

1.2. Виды искусственного интеллекта

На сегодняшний день имеются следующие виды искусственного интеллекта:

- Data mining,
- нейронные сети,
- онтологии,
- интеллектуальный интерфейс,
- нечеткая логика,
- распознавание образов,
- логическое программирование,
- экспертные системы,
- обработка естественного языка.

На мой взгляд, наиболее применимы в нормотворчестве прежде всего являются нейронные сети, data mining, экспертные системы. Первые две — за счет возможности машинного обучения, последняя — благодаря свойствам по накоплению именно баз знаний, а не данных.

Глава 2. Применение искусственного интеллекта

2.1. Data mining

Как было обозначено в предыдущем разделе, одним из видов искусственного интеллекта, который может быть применен в нормотворчестве, является data mining.

Английское словосочетание «data mining» пока не имеет устоявшегося перевода на русский язык. При передаче на русском языке используются следующие словосочетания: просев информации, добыча данных, извлечение данных, а также интеллектуальный анализ данных. Более полным и точным является словосочетание «обнаружение знаний в базах данных» [6].

В связи с совершенствованием технических средств для получения, записи и хранения информации на специалистов обрушились колоссальные потоки разнородных данных. Так, на момент написания работы (12 апреля 2018 г.), в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан [7] в электронном виде 99 969 (девяносто девять тысяч девятьсот шестьдесят девять) нормативных правовых актов. А в Информационно-правовой системе нормативных правовых актов Республики Казахстан Эділет – 229 142 (двести двадцать девять тысяч сто сорок два) документа. При этом, в ИПС Эділет отсутствует, к примеру, ЕТКС Выпуск 1 «Профессии рабочих, общие для всех отраслей экономики», утвержденный приказом Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 ноября 2009 г. № 343-п. Однако присутствует Единый тарифно-квалификационный справочник от 31 января 1985 г., что создает трудности в практической работе, т.к. первый акт ориентирован на применение внутри Республики Казахстан, а второй ориентирован на международные отношения в рамках СНГ. Очевидно, что при применении data mining для анализа всей базы данных информационно-правовых систем, процедура поиска дублирующих актов, дублирующих норм в различных актах, либо наоборот – противоречащих друг другу норма осуществлялась значительно быстрее, что упрощало бы работу по анализу и подготовке нормативных правовых актов.

Data mining позволяет:

- осуществлять обработку сверхбольших объемов данных,
- выполнять многомерные задачи — поиск связи между значением целевого показателя и набором значений группы других показателей баз данных,
- применять его для обработки разнородной информации, то есть поля могут быть представлены количественными, качествен-

ными и текстовыми переменными. [8, С.78]

13 апреля 2018 года на сайте zakon.kz [10] был опубликован «Статистический анализ некоторых законов Республики Казахстан в сфере страхования». Несомненно, научный сотрудник Института законодательства РК Досмагамбетов Ж.Б. и научный сотрудник Института законодательства РК Калмагамбетов А.Ж. проделали огромную работу по изучению нормативных правовых актов. Применение же Data mining существенным образом облегчило бы им работу, и она была бы проведена в более короткие сроки. Как следствие, в тот же период, в который научные сотрудники проводят статистический анализ нормативных правовых актов в одной сфере, с внедрением искусственного интеллекта можно проводить анализ актов нескольких сфер, либо брать более широкий перечень нормативных правовых актов для анализа.

Data mining может применяться не только для анализа всей базы данных нормативных правовых актов по поиску противоречий, либо дублирования норм. Он может также применяться для анализа проекта нормативного документа с целью выявления ошибок, несоответствий, некорректности ссылок на другие нормативные акты. Data mining может также применяться в работе по подготовке проектов законов о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам, заданным пользователем, с целью точного выявления нормативных актов заданной тематики, нуждающихся в корректировке, внесении изменений и дополнений.

2.2. Нейронная сеть

Нормотворчество – сложный процесс принятия решений, которые в последующем будут обличены в оболочку нормативного правового акта, поэтому такой процесс требует большого мастерства и знаний, направленный на его реализацию. Поиск оптимального решения предполагает использование убедительных аргументов, и именно здесь возможно применение искусственного интеллекта. Поиск аргументов и их целесообразность, и относимость к рассматриваемому проекту нормативного правового акта – процесс, который может быть смоделирован и реализован в компьютерных системах [9, с.55]. В этом смысле, нейронная сеть подходит больше всего, так как она обучаемая. Применение нейронной сети в нормотворчестве возможно за счет гибкости и адаптируемости данного вида цифровизации.

Нейронная сеть также может быть применена по отношению к существующим и действующим нормативным правовым актам для обнаружения дефектов, таких как, например, коррупциогенные факторы. Примером может

служить система Expertisze, разработанная Koerdelaas для Нидерландов еще в 1993 году [9, С. 59].

Кроме того, нейронная сеть может быть применена также для моделирования ситуаций уже практического применения того или иного нормативного правового акта, что позволит избежать ситуаций, когда изменения и дополнения вносятся буквально в первые месяцы со дня введения в действие нормативного правового акта. Нейронная сеть может быть обучена таким образом, чтобы заранее учитывать возможные политические, экономические, социальные, культурные и другие факторы, влияющие на качество и содержание проекта нормативного правового акта [9, С. 65]. Такое обучение должно проводиться на основе уже имеющихся нормативных правовых актов и опыта.

В результате, принимаемые нормативные акты станут более стабильными и практически выверенными.

2.3. Экспертные системы

Экспертные системы - это направление исследований в области искусственного интеллекта по созданию вычислительных систем, умеющих принимать решения, схожие с решениями экспертов в заданной предметной области. Экспертные системы имеют одно большое отличие от других систем искусственного интеллекта: они не предназначены для решения каких-то универсальных задач, как например нейронные сети или генетические алгоритмы. Экспертные системы предназначены для качественного решения задач в определенной разработчиками области, в редких случаях – областях. [12].

Экспертная система может функционировать в 2-х режимах.

1. Режим ввода знаний — в этом режиме эксперт с помощью инженера по разработке экспертной системы посредством редактора базы знаний вводит известные ему сведения о предметной области в базу знаний экспертной системы.

2. Режим консультации — пользователь ведет диалог с экспертной системой, сообщая ей сведения о текущей задаче и получая рекомендации экспертной системы. [13].

Экспертные системы в нормотворчестве могут использоваться в режиме ввода знаний ведущих ученых и практиков, для сохранения их знаний и последующей возможности извлечения и применения. Накопление знаний позволит повышать квалификацию специалистов, работающих в сфере нормотворчества, используя наилучшие, проверенные решения.

Фундаментом экспертной системы любого типа является база знаний, которая составляется на основе экспертных знаний специ-

алистов. Правильно выбранный эксперт и удачная формализация его знаний позволяют наделить экспертную систему уникальными и ценными знаниями [12].

К сожалению, существенным недостатком экспертных систем является их неспособность к машинному обучению, и они нуждаются в постоянной актуализации и поддержки со стороны разработчиков. Что, с другой стороны, гарантирует наличие соответствующих рабочих мест.

На Западе, в частности США экспертные системы получили широкое распространение. Одним из примеров применения экспертных систем является «Си Клипс» де Бессоне, которая используется при кодификации гражданского кодекса Луизианы [14]. ЭС «TAXMAN» помогает исследовать логику рассуждений и аргументацию на примере законодательства о налогообложении корпораций. Также, экспертные системы получают популярность и в Российской Федерации [15].

В перспективе экспертные системы могут эффективно использоваться и в практике систематизации законодательства для решения следующих проблем:

- выявления и устранения путем экспертного толкования противоречивых правовых предписаний в актах различной юридической силы;
- выявления и восполнения правовых пробелов с помощью аналогии права, аналогии закона;
- доктринального (неофициального) толкования нечетко сформулированных в правовых актах правил, понятий, принципов.

Все экспертные системы строятся на общих и специальных знаниях в праве: существующих правовых концепциях, структуре правил, личностном восприятии права, правовой системе и подсистеме, юридической аргументации, логике, семантике, социологии и психологии права, а также философских теориях, носящих общеметодологический характер [14].

Заключение

Нормотворчество крайне трудоемкая и кропотливая работа, которая осуществляется не одним человеком, и даже не одной рабочей группой. Цифровизация в рассматриваемом нами аспекте, прежде всего, должна быть направлена на упрощение работы людей, с сохранением, и даже в некоторой степени улучшением качества создаваемых нормативных актов. Искусственный интеллект не может целиком и полностью устранить человека в нормотворчестве, но может быть использован посредством создания отдельных инструментов для определенных частей процесса принятия законодательных решений.

Использование искусственного интеллекта позволит работать с огромными массивами данных, положительным образом отразится на скорости работы и качестве проектов. В этом плане, упоминание нормотворчества в Программе является достаточной инновацией, т.к. в программе Информационный Казахстан-2020 данная сфера даже не упоминалась.

Конечно, современные компьютерные системы в любом случае имеют ряд недостатков. Они не обладают ни интеллектом, ни здравым смыслом, ни вдохновением, не проявляют общего интереса к всемирной проблематике, как это делает любой человек. Поэтому им отводится роль интеллектуального помощника. В данном случае машина выступает в роли интеллектуального стимулятора, настроенного на то, чтобы фактор забывания, игнорирования или не учёта существенных для создания проекта нормативного правового акта обстоятельств не послужил причиной упущений при его разработке. Не стоит упускать из виду и

то, что благодаря цифровизации будет решена еще одна опосредованная проблема – переработок и сверхурочных работ среди госслужащих и всех, кто так или иначе связан с нормотворчеством.

Основной задачей цифровизации является улучшение качества нормотворческой работы. Искусственный интеллект, как один из способов, может быть использован для проведения статистических анализов имеющихся нормативных правовых актов, поиска и оптимизации дублирующих норм либо устранения противоречий, выявления коррупциогенности и прогнозирование правоприменительной практики. Внедрение искусственного интеллекта в деятельность по нормотворчеству позволит максимально продуктивно реализовать Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» [11] и реализовать Казахстане Индустрию 4.0.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Государственная Программа "Цифровой Казахстан", утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 декабря 2017 года № 827 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827>
2. Тельнов Ю.Ф. Интеллектуальные информационные системы. / Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права. - М., 2004. - 82 с.
3. Статья «Сбербанк передаст работу 3 тыс. сотрудников роботам-юристам», автор Марина Божко // <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5877b2979a79478752358fb9>
4. Понятие искусственного интеллекта // https://ru.wikipedia.org/wiki/Искусственный_интеллект
5. Искусственный интеллект: в 3 кн. Кн. 1. Системы общения и экспертные системы: Справочник / Под ред. Э.В. Попова. – М.: Радио и связь, 1990. 464 с.: ил.
6. Data mining // https://ru.wikipedia.org/wiki/Data_mining
7. Эталонный контрольный банк нормативных правовых актов Республики Казахстан в электронном виде // <http://zan.gov.kz/client/#!/>
8. В. А. Дюк, А. В. Флегонтов, И. К. Фомина. Статья «Применение технологий интеллектуального анализа данных в естественнонаучных, технических и гуманитарных областях» // <https://cyberleninka.ru/article/v/primeneniye-tehnologiy-intellektualnogo-analiza-dannyh-v-estestvennonauchnyh-tehnicheskikh-i-gumanitarnykh-oblastyah>
9. Jennifer Somali Angeyo, Dr. Peter Jehopio. An artificial neural network model for regulating legislative drafting practices in Uganda // http://cit.mak.ac.ug/iccir/downloads/ICCIR_10/Jennifer_Somali_Angoyo_Dr_Peter_Jehopio_10.pdf
10. Научный сотрудник Института законодательства Республики Казахстан Досмагамбетова Ж.Б. Научный сотрудник Института законодательства Республики Казахстан Калмагамбетов А.Ж. Статистический анализ некоторых законов Республики Казахстан в сфере страхования // <https://www.zakon.kz/4913464-statisticheskij-analiz-nekotoryh.html>
11. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» // http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-2017-g
12. Экспертные системы // <http://www.aiportal.ru/articles/expert-systems/expert-systems.html>
13. Экспертная система // https://ru.wikipedia.org/wiki/Экспертная_система
14. Реферат Экспертные системы в области права // <https://works.doklad.ru/view/Iw6qbqhb1ng.html>
15. Денисова А.А. Информационные системы и технологии в юридической деятельности // <http://lybs.ru/index-833.htm>